

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Deurneseweg 44 en 45 Oploo



Postadres:
Boxmeerseweg 9
5835 AB Beugen

+316 14 85 24 54
info@derks-advies.nl
www.derks-advies.nl

kvk 74263552
NL16RABO0322772796
btw NL859829893B01



Ruimtelijke onderbouwing

Deurneseweg 44 en 45 Oploo

Gemeente Land van Cuijk

Titel: Ruimtelijke onderbouwing Deurneseweg 44 en 45 Oploo
Versie: 1.2
Datum: 23 november 2024
Opsteller: ing. R.J.M.B. Derks
Beknopte inhoud: afwijken van het bestemmingsplan om een monovergister te realiseren

Inhoud

1.	Inleiding	3
1.1	<i>Aanleiding</i>	3
1.2	<i>Ligging en begrenzing plangebied</i>	3
2.	Het plan	5
2.1	<i>Ruimtelijke en functionele hoofdstructuur</i>	5
2.2	<i>De planlocatie</i>	5
2.3	<i>Het plan</i>	7
3.	Beleid	10
3.1	<i>Rijksbeleid</i>	10
3.2	<i>Provinciaal beleid</i>	10
3.3	<i>Gemeentelijk beleid</i>	11
3.4	<i>Afwijking bestemmingsplan</i>	15
4.	Ruimtelijke aspecten	16
4.1	<i>Flora en fauna</i>	16
4.2	<i>Cultuurhistorie</i>	17
4.3	<i>Archeologie</i>	18
4.4	<i>Mobiliteit en parkeren</i>	18
4.5	<i>Technische infrastructuur</i>	19
5.	Milieuhygiënische en omgevingsaspecten	20
5.1	<i>Bodem en grondwater</i>	20
5.2	<i>Geluid</i>	20
5.3	<i>Luchtkwaliteit en fijn stof</i>	20
5.4	<i>Externe veiligheid</i>	21
5.5	<i>Bedrijven en milieuzonering</i>	22
5.6	<i>Waterhuishoudkundige situatie</i>	22
7.	Uitvoerbaarheid	24
7.1	<i>Economische uitvoerbaarheid</i>	24
7.2	<i>Maatschappelijk</i>	24
8.	Afwegingen	25

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer exploiteert aan de Deurneseweg 44-45 te Oploo een melkrundveehouderij.

Het voornemen is om het bestaande mestbassin om te vormen tot monovergister voor de verwerking van de mest afkomstig van het eigen bedrijf. Hiermee wordt een vergistingsinstallatie gerealiseerd met een capaciteit voor 1.750 m³ mest en 500 m³ gas. De ontwikkeling vindt plaats binnen het bouwvlak en leidt niet tot een toename van bebouwing.

Het vigerende bestemmingsplan maakt deze ontwikkeling niet rechtstreeks mogelijk. Met een omgevingsvergunning kan echter afgeweken worden van het bestemmingsplan.

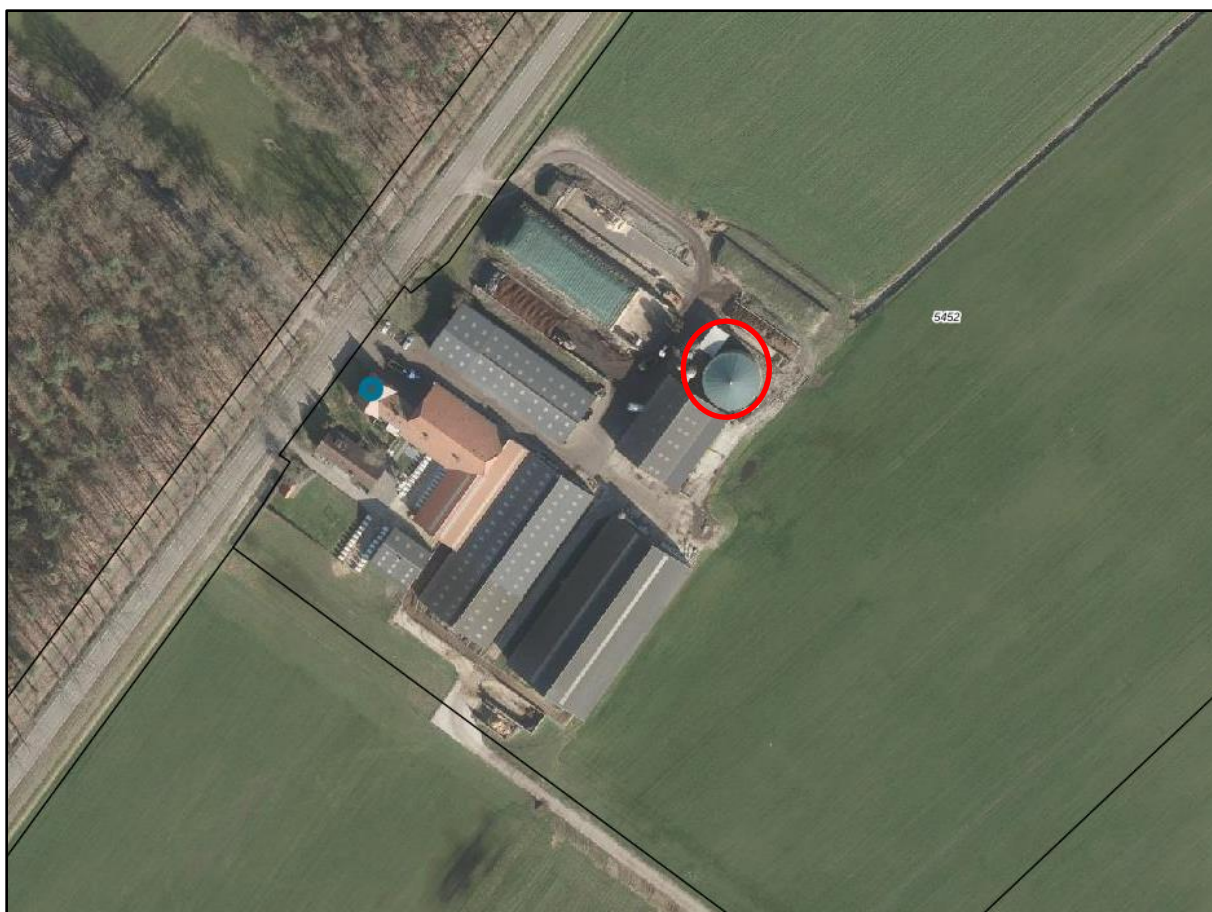
Medewerking is mogelijk mits dit niet in strijd is met de regels van een goede ruimtelijke ordening. In deze onderbouwing wordt het plan nader toegelicht en gemotiveerd.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Land van Cuijk, aan de Deurneseweg 44 en 45 in Oploo. Kadastraal is het gebied bekend als gemeente Oploo, sectie C, nummer 5452. Het perceel is kadastraal ruim 10 hectare groot, het bouwperceel zelf circa 1,5 hectare.



Figuur 1.1: topografische kaart [TOP25 PDOK Viewer]

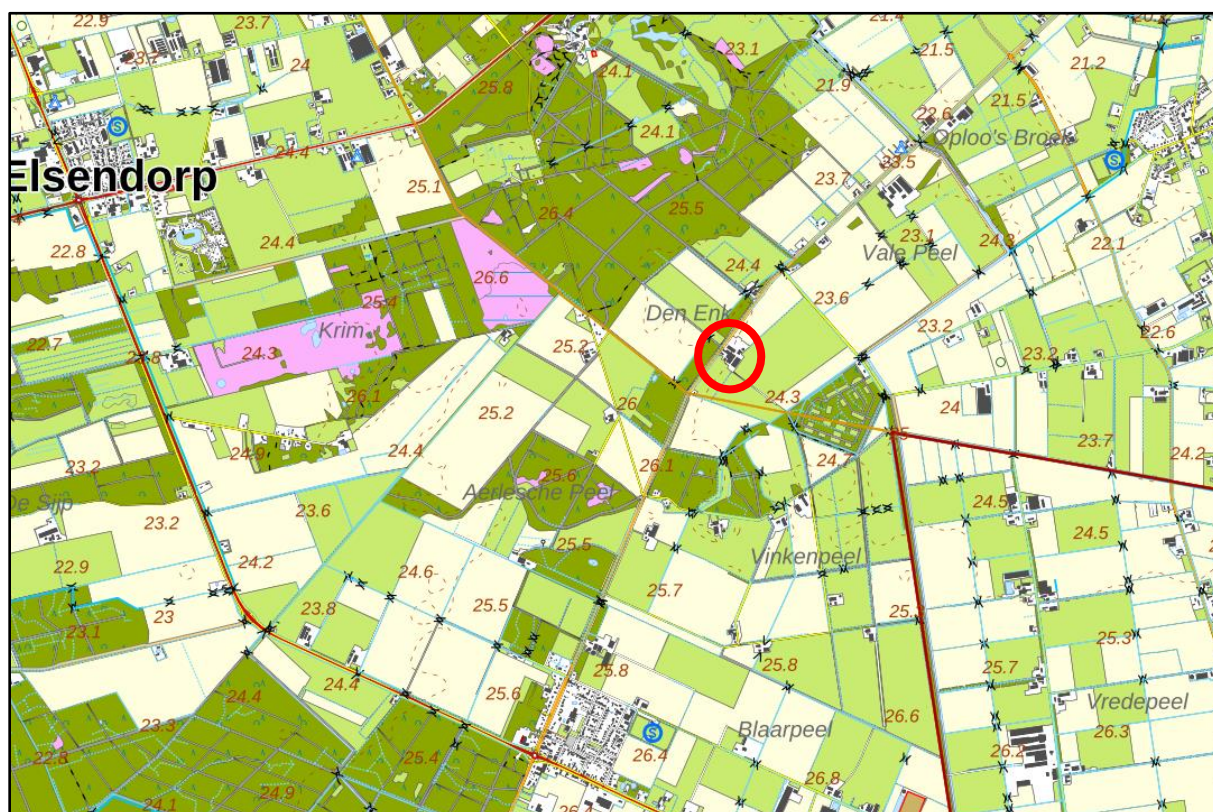


Figuur 1.2: kadastrale situatie [Kadaster]

2. Het plan

2.1 Ruimtelijke en functionele hoofdstructuur

Het plangebied ligt aan de Deurneseweg 44 in Oploo. In groter verband maakt de planlocatie deel uit van het agrarische buitengebied, gelegen tussen Oploo, De Rips en Elsendorp. Dit agrarisch gebied is een jonge peelontginning. Het oorspronkelijke veengebied is circa 100 jaar geleden ontgonnen ten behoeve van agrarisch gebruik. Dit agrarische gebied onderscheidt zich van de resterende bos- en heidegebieden in de omgeving die het agrarische cultuurlandschap omzomen. De Deurneseweg is een lokale ontsluitingsweg die in noordelijke richting bij Oploo aanhaakt op de N272 en in zuidelijke richting bij De Rips op de N277.



Figuur 2.1: ruimtelijk-functionele hoofdstructuur [PDOK]

De planlocatie maakt deel uit van het jonge ontginningslandschap. De verkavelings- en wegenstructuur heeft een regelmatig en rationeel patroon. Het heeft een open karakter met een geringe bebouwingsdichtheid. Bebouwing in de directe omgeving bestaat voornamelijk uit agrarische bedrijven, met eromheen agrarische cultuurgrond. Dit zijn veelal oude ontginningsboerderijen in de vorm van melkveehouderijen. De groenstructuur kenmerkt zich door singelbeplanting langs wegen en erfbeplanting bij de erven.

2.2 De planlocatie

Aan de Deurneseweg 44 en 45 is het agrarisch bedrijf van initiatiefnemer gevestigd, een melkveehouderij (De Friesche Peel). Het betreft een gemengd landbouwbedrijf met melkrundvee, akkerbouw en loonwerk. Bij de entree van het bedrijf zijn twee bedrijfswoningen aanwezig. Het bouwperceel is volledig benut met diverse rundveestallen, machineberging,

loods en diverse voorzieningen voor de opslag van voer en mest. Het mestbassin achter op het bouwperceel is bijna 20 jaar aanwezig en is op 14 oktober 2004 gemeld in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

De locatie wordt ontsloten op de Deurneseweg via een centrale toegang.



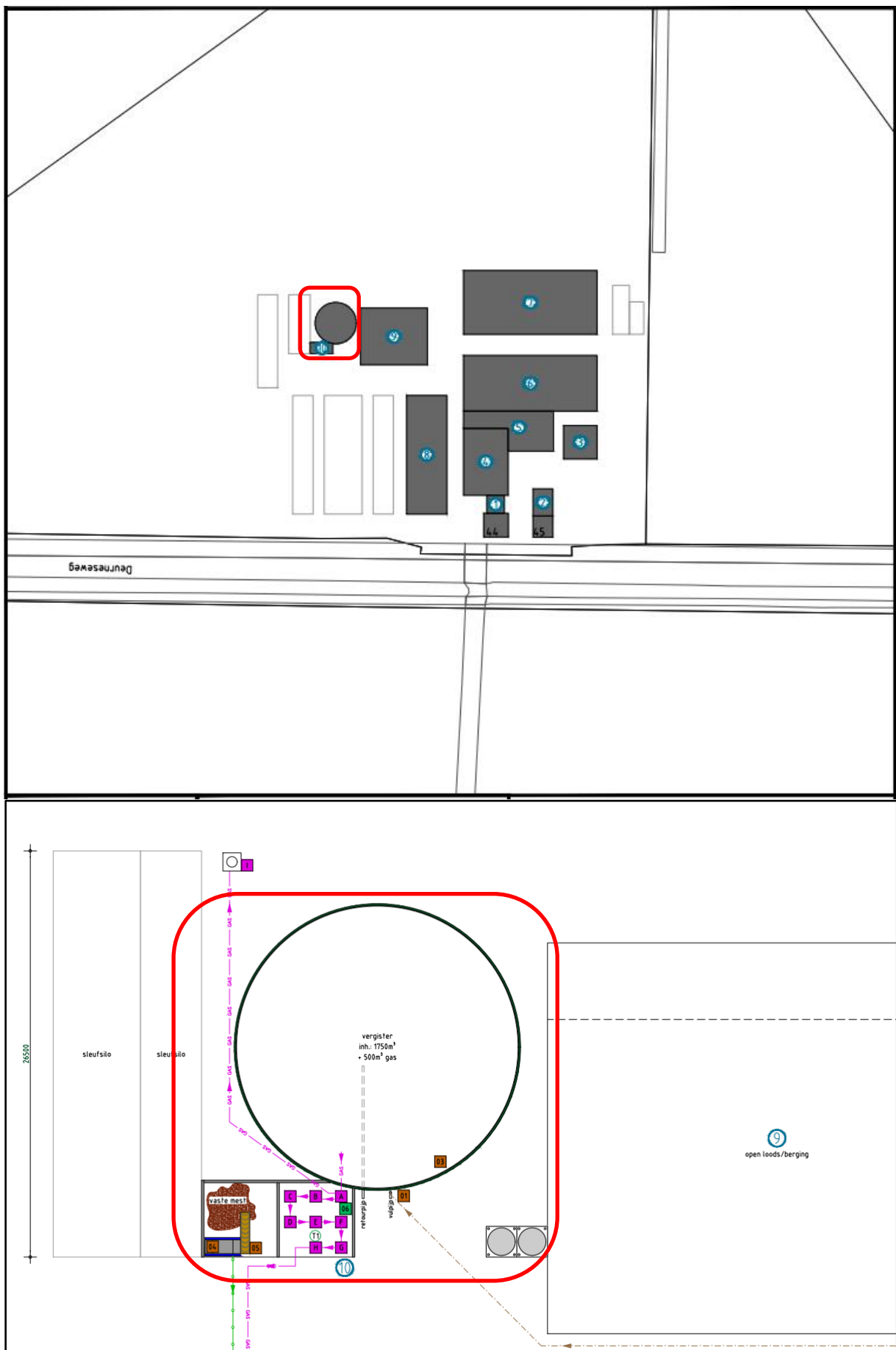
Figuur 2.2: zicht op het perceel.



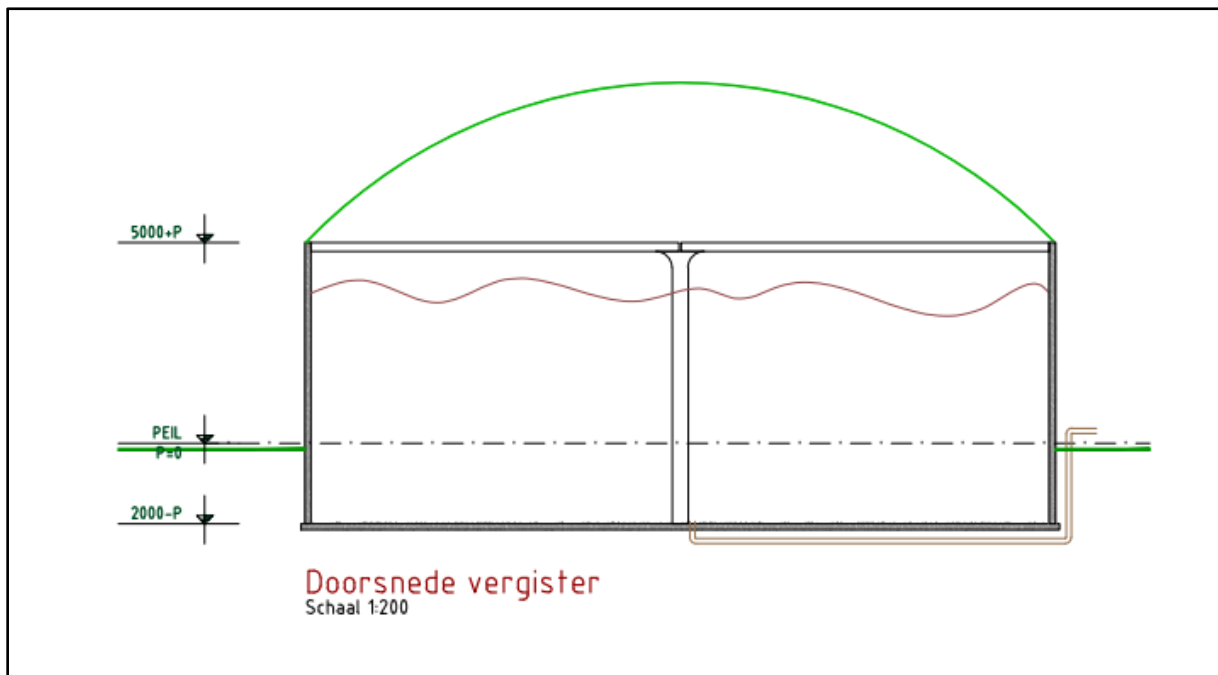
Figuur 2.3: bestaande situatie

2.3 Het plan

De nieuwe ontwikkeling is dat voor de aanwezige 400 melkkoeien en 280 stuks jongvee een monovergister wordt geplaatst op de plek van het huidige mestbassin. Het gaat hier om het vergisten van alleen dierlijke mest van de binnen de inrichting aanwezige dieren, wat neerkomt op zo'n 15.700 m³ drijfmest en 300 ton storrijke mest per jaar. Monomestvergisten valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer indien de verwerkingscapaciteit van de installatie om de mest te vergisten maximaal 25.000 kubieke meter mest per jaar is. Het digestaat dat na de methaanverwijdering over blijft wordt op eigen land uitgereden als meststof. Voor de monovergisting op onderhavig bedrijf zijn naast de vergistingstanks tevens een biogasopwaarderling voor de omzetting van biogas in aardgaskwaliteit aanwezig en een gasdak voor eventuele buffer van 500 m³. Dit gas wordt in een lage druk opgeslagen (tussen de 0 en 1 mbar). Er is dan ook geen hoge gasdruk of zelfs vloeibaar biogas aanwezig. De installatie zorgt ervoor dat een deel van de mest in de vorm van methaangas op het aardgasnet wordt gezet.



Figuur 2.4: nieuwe situatie



Figuur 2.5: monovergister

De vergister krijgt een hoogte van 5 meter. Met dit plan wordt er niet gebouwd. Het bestaande bassin wordt omgezet naar een vergister en het reeds bestaande gebouwtje ervoor wordt gebruikt voor de gasopwaardering. Er is geen nieuwbouw noodzakelijk, er derhalve ook geen bouwvergunning. Onderdeel van de monovergister is een gasopwaarderingsunit om het gas onder de juiste druk en gaskwaliteit met een geurstof op het aardgasnet te brengen. Dit is een prefab installatie die hier wordt geplaatst in het bestaande gebouw bij het mestbassin.

Met dit plan wordt een stap gezet in de verduurzaming van het bedrijf (minder methaanuitstoot en opwekken van groene energie) waarmee deze ontwikkeling een gewenste ontwikkeling is. Zowel nationaal ([bijmengverplichting landelijk van 20% groengas in 2030](#)), als provinciaal, omdat snel bewerken van de mest op bedrijfsniveau gezien wordt als "de oplossing" voor de transitie van de veehouderij. Dagverse mest bevat ook nog de meeste methaan (dus minste verliezen) wat past binnen de provinciale en gemeentelijke denklijn. Artikel 3.49 van Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant geeft hierover ook aan dat mestbewerken (waar vergisten ook onder valt) van ter plaatste geproduceerde mest niet in strijd is met de verordening. Impliciet wordt hierbij aangegeven dat dit de gewenste route is in de transitie van de veehouderij zoals de provincie die voor ogen heeft. De (voormalige) gemeente Sint Anthonis, heeft dit bedrijf in haar structuurvisie in deelgebied II (De groene ader) geplaatst met de ambitie om het gebied voor bescherming van omliggende natuur niet verder te ontwikkelen voor de veehouderij. Een melkrundveehouderij die dan kiest om binnen bestaande bebouwde omgeving zichzelf te verduurzamen met bewerken van eigen mest met minder methaanemissie op bedrijfsniveau past binnen deze doelstelling.

3. Beleid

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) benoemt een aantal aspecten van nationaal ruimtelijk belang. Het betreft de bescherming van de waterveiligheid aan de kust en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, de uitoefening van defensietaken, het NatuurNetwerk Nederland, de elektriciteitsvoorziening, de toekomstige uitbreiding van het hoofd(spoor)wegennet en de veiligheid rond rijksvaarwegen. Voorts betreft het enkele specifieke gebieden zoals de mainportontwikkeling van Rotterdam en Schiphol.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) heeft het Rijk voor deze onderwerpen regels opgesteld waarmee de SVIR juridisch verankerd is richting lagere overheden. Via het Besluit ruimtelijke ordening en het Besluit omgevingsrecht zijn deze regels aanvullend vastgelegd.

In de SVIR worden, naast de onderwerpen van nationaal belang, accenten geplaatst op het gebied van bestuurlijke verantwoordelijkheden. Het beleid betekent een decentralisatie van rijkstaken en bevoegdheden. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en lagere overheden, burgers en bedrijven krijgen, zolang het nationaal belang niet in het geding is, de ruimte om oplossingen te creëren.

Toets gebiedsgericht beleid:

Het plangebied ligt niet in een van de in het SVIR aangewezen gebieden.

3.2 Provinciaal beleid

Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

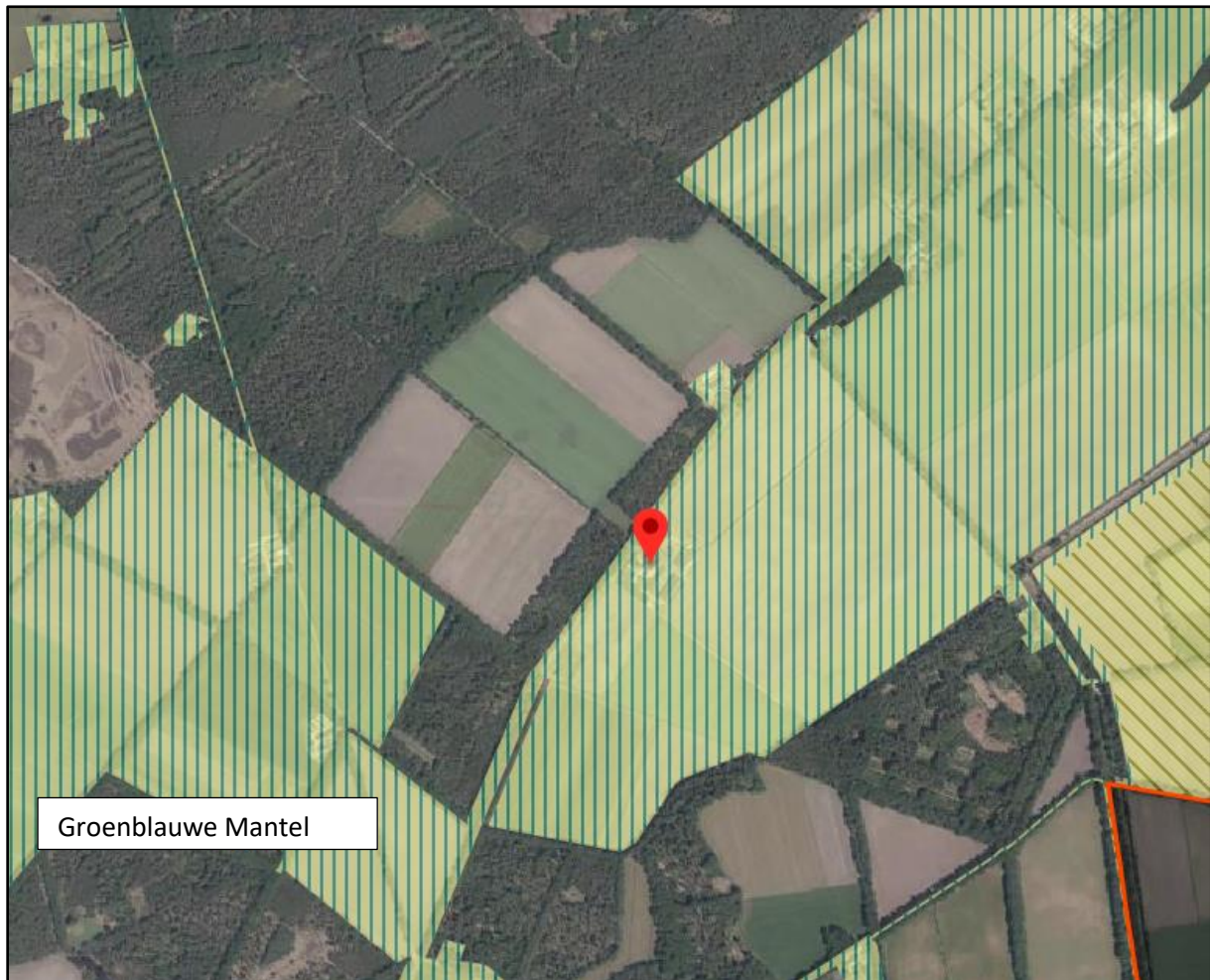
De provincie Noord-Brabant beschikt over een Interim Omgevingsverordening uit 2019, nadien regelmatig geactualiseerd en gewijzigd.

In de verordening is de planlocatie gesitueerd binnen het Landelijk gebied, in de Groen Blauwe Mantel en beperkingen veehouderij. De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Het zijn meestal gebieden grenzend aan het kerngebied natuur en water die bijdragen aan de bescherming van de waarden in het kerngebied. Binnen de groenblauwe mantel is de agrarische sector een grote en belangrijke grondgebruiker. Het is nodig deze positie te behouden en/of een ontwikkeling in grondgebonden agrarisch gebruik te bevorderen.

Door de ligging in het gebied 'Verbod uitbreiding veehouderij' (artikel 2.72 lov) en 'Afwijkende regels beperkingen veehouderij' (artikel 3.51 lov) mag het oppervlakte aan gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde niet toenemen. De monovergisting vindt plaats in een bestaande mestsilo. In paragraaf 3.3 wordt hier verder op ingegaan, het oppervlakte neemt niet toe en daarmee is dit in overeenstemming met de verordening.

Voor mestvergisting is specifiek beleid opgenomen in de verordening. Artikel 3.49, lid 1d bepaalt dat mestbewerking is uitgesloten tenzij dit ten behoeve van ter plaatse geproduceerde

mest is. Het voorliggende plan ziet hier op. Op de locatie wordt enkel de mest van het eigen bedrijf verwerkt.



Figuur 3.1: Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant [Provincie Noord-Brabant]

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis 2013

In de gemeentelijke structuurvisie valt de locatie in deelgebied 2: De groene ader. Deze bosstructuur is de drager van de toeristisch-recreatieve kwaliteiten van Sint Anthonis. Tegelijkertijd vormt deze ader de fysieke scheiding tussen het oude agrarische landschap rond de kernen en het primaire agrarische gebied aan de westzijde. Respecteren van rust staat in de bos en natuurgebieden centraal. Daarom is er geen ruimte voor ontwikkelingen die de natuur verstoren. Het aantrekkelijke gebied leent zich bij uitstek voor een verdere versterking en doorontwikkeling van functies die bijdragen aan de ontwikkeling of instandhouding van de waarden van het gebied.



Figuur 3.2: Grondgebonden melkrundveehouderij, deelgebied 2 [Gemeente Sint Anthonis]



De groene ader

Kansen

Voor grondgebonden melkrundveehouderijbedrijven leidt dit tot de volgende beleidskeuzen:

- Uitbreiding is mogelijk
- Vormverandering is mogelijk
- Omschakeling naar productiegerichte paardenhouderij is mogelijk

Medewerking

Aan een ontwikkeling kan al dan niet medewerking worden verleend door de beoordeling van de ruimtelijke ontwikkeling op gebiedsspecifieke en algemene voorwaarden:

Gebiedsspecifieke voorwaarden:

- Voldoen aan de maatlat duurzame melkveehouderij;
- Gericht op een innovatief duurzaam agrarisch bedrijf;
- Bijdragen aan de stedenbouwkundige kwaliteit van het deelgebied;
- Bijdragen aan de landschappelijke/ecologische kwaliteiten van het deelgebied.

Algemene voorwaarden:

- Bedrijfseconomisch noodzakelijk;
- Op een bestaand agrarisch bestemmingsvlak;
- Maximale omvang 1,5 hectare;
- Borging van relevante duurzaamheidsaspecten op locatie- en inrichtingsniveau;
- Voorkomen van onevenredige aantasting van de omliggende waarden;
- Milieuhygiënisch aanvaardbaar;
- Hydrologisch neutraal;
- Passend binnen wettelijke eisen inzake gezondheid, dierenwelzijn en milieu.

Het bedrijf van initiatiefnemer is een grondgebonden melkveehouderij, zoals opgenomen in paragraaf 3.1.4.2 van de structuurvisie. Het voorliggende plan ziet op verdere verduurzaming van de bedrijfsvoering, gericht op het terugdringen van emissies. Hiermee wordt bijgedragen aan de ambitie voor dit deelgebied. Het plan leidt niet tot uitbreiding van bebouwing of ruimtebeslag. De ontwikkeling vindt plaats op het bestaande bouwperceel. Het plan past daarmee binnen de uitgangspunten van de structuurvisie voor dit deelgebied.

Bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied vigeert het in 2015 vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013', alsmede de 'Partiële Herziening bestemmingsplan Buitengebied' uit 2016. Hierin hebben de gronden de volgende bestemming:

- Agrarisch–Melkrundveehouderij. Deze gronden zijn bestemd voor uitoefening van een melkrundveehouderij: een veehouderij in de vorm van een melkrundveebedrijf en/of vrouwelijk jongveebedrijf ten behoeve van de melkproductie. Het perceel heeft een bouwvlak van circa 1,5 hectare. Er zijn 2 bedrijfswoningen toegestaan;
- Dubbelbestemmingen Waarde-Archeologie en Waarde-Cultuurhistorie;
- De gebiedsaanduidingen 'Beperkingen veehouderij', 'Cultuurhistorisch vlak' en 'Groenblauwe mantel'.



Figuur 3.3: Uitsnede verbeelding Partiële Herziening bestemmingsplan Buitengebied uit 2016 [Ruimtelijke Plannen]

In het bestemmingsplan zijn in artikel 10 (Agrarisch-melkrundveehouderij) en artikel 44.8 (Beperkingen veehouderij) de relevante regels voor dit plan opgenomen.

Artikel 10 gaat onder meer over het bouwen van bouwwerken ten behoeve van mestbewerking. Dit is niet toegestaan. Hiervan kan afgeweken worden met behulp van artikel 10.3. Hierin is de bepaling opgenomen dat dit niet mogelijk is binnen de gebiedsaanduiding 'beperkingen veehouderij'. De planlocatie ligt binnen deze gebiedsaanduiding.

10.2.7 Bouwwerken ten behoeve van mestbewerking (sublid 7.2.7)

Bouwwerken ten behoeve van mestbewerking zijn niet toegestaan.

10.3 Afwijken van de bouwregels

10.3.1 Algemeen (sublid 7.3.1)

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het plan ten behoeve van de in dit lid genoemde ontwikkelingen onder de daarbij genoemde voorwaarden en met dien verstande dat:

- a. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
 1. de verkeersveiligheid;
 2. de milieusituatie;
 3. de bestaande natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, aardkundige en/of abiotische waarden;
 4. de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing;
- b. er sprake moet zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
- c. in voldoende mate moet worden onderzocht of er effecten zijn te verwachten op aanwezige stiltegebieden;
- d. vergunning voor de in dit lid genoemde activiteiten uitsluitend wordt verleend mits verzekerd is dat de ontwikkeling gepaard gaat met inpassing van de activiteiten, een en ander op basis van een goedgekeurd landschapsplan, waarbij aanleg, beheer en instandhouding juridisch geborgd zijn;
- e. de onder c. bedoelde inpassing mede kan betreffen:
 1. de landschappelijke inpassing van bebouwing en verharding;
 2. aanleg van gebiedseigen landschapselementen in of nabij de projectlocatie;
 3. het slopen van bebouwing;
 4. het vergroten van de architectonische kwaliteit van bouwwerken.

10.3.2 Afwijken van de bouwregels voor locatiegebonden mestbewerking (sublid 7.3.2)

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 10.2, sublid 10.2.7 voor de oprichting, wijziging en/of uitbreiding van bebouwingsoppervlakte voor mestbewerking, met dien verstande dat:

- a. uitsluitend locatiegebonden mestbewerking is toegestaan;
- b. het bestemmingsvlak niet is gelegen:
 1. ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - groenblauwe mantel'
 2. ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - beperkingen veehouderij';
- c. de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving inpasbaar is in de omgeving;
- d. de omvang van de bebouwing past in de omgeving gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de toename van de bebouwing op die functies heeft, waaronder de effecten vanwege milieuaspecten en volksgezondheid;
- e. aangetoond wordt dat geen toename van ammoniakemissie vanaf het betreffende agrarische bedrijf of de betreffende gronden plaatsvindt;
- f. de financieel-economische haalbaarheid van de voorziening dient te worden aangetoond.

Op basis van dit artikel is medewerking aan oprichting, wijziging en/of uitbreiding van bebouwingsoppervlakte voor mestbewerking, derhalve niet mogelijk vanwege de ligging binnen de gebiedsaanduiding 'beperkingen veehouderij'.

Voor deze gebiedsaanduiding zijn in artikel 44.8 nog afzonderlijke regels opgenomen.

44.8 overige zone - beperkingen veehouderij

Ingevoegd wordt een nieuw lid 39.10 met de volgende tekst:

'39.10.1 Aanduidingsomschrijving

Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - beperkingen veehouderij' gelden beperkende regels voor de veehouderij

Bouwregels

- a. Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - beperkingen veehouderij' geldt in afwijking van het bepaalde in de andere daar voorkomende bestemmingen dat:
 1. de oppervlakte van de gebouwen binnen een bestemmings-/bouwvlak waarbinnen een veehouderij(tak) is gelegen, met uitzondering van de bestaande bedrijfswoning(en), ten hoogste de omvang heeft van de gebouwen die:
 - op 21 september 2013 legaal aanwezig of in uitvoering waren; of
 - gebouwd mogen worden krachtens een vóór 21 september 2013 verleende omgevingsvergunning; of
 - die zijn gebaseerd op een vóór 21 september 2013 ingediend volledige en ontvankelijke aanvraag voor omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder a. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, die in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan;
 2. de oppervlakte van de bouwwerken, geen gebouwen zijnde binnen een bestemmings-/bouwvlak waarbinnen een veehouderij(tak) is gelegen, ten hoogste de omvang heeft van de bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die:
 - op 21 september 2013 legaal aanwezig of in uitvoering waren; of
 - gebouwd mogen worden krachtens een vóór 21 september 2013 verleende omgevingsvergunning; of
 - die zijn gebaseerd op een vóór 21 september 2013 ingediend volledige en ontvankelijke aanvraag voor omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder a. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, die in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan;
- b. Het bepaalde onder a. is niet van toepassing indien de binnen het bestemmings-/bouwvlak gelegen veehouderij(tak) een grondgebonden veehouderij is.

Aangezien hier sprake is van een grondgebonden veehouderij én er sprake is van een op 21 september 2013 legaal aanwezig mestbassin (bouwwerk, geen gebouwen zijnde) is er geen toename van de omvang van bebouwing, en zijn deze regels niet van toepassing.

Om medewerking te kunnen verlenen aan het initiatief om een bestaand mestbassin te wijzigen naar een monovergister, dient derhalve buitenplans afgeweken te worden van het bestemmingsplan.

3.4 Afwijking bestemmingsplan

In dit geval wordt voor de beoogde ontwikkeling zoals beschreven in paragraaf 2.3 van deze ruimtelijke onderbouwing, een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan aangevraagd. Reden hiervoor is dat het bestemmingsplan het realiseren van een monovergister niet direct mogelijk maakt, maar beleidsmatig wel mogelijk is en hiermee bijgedragen wordt aan het verduurzamen van dit agrarisch bedrijf.

4. Ruimtelijke aspecten

4.1 Flora en fauna

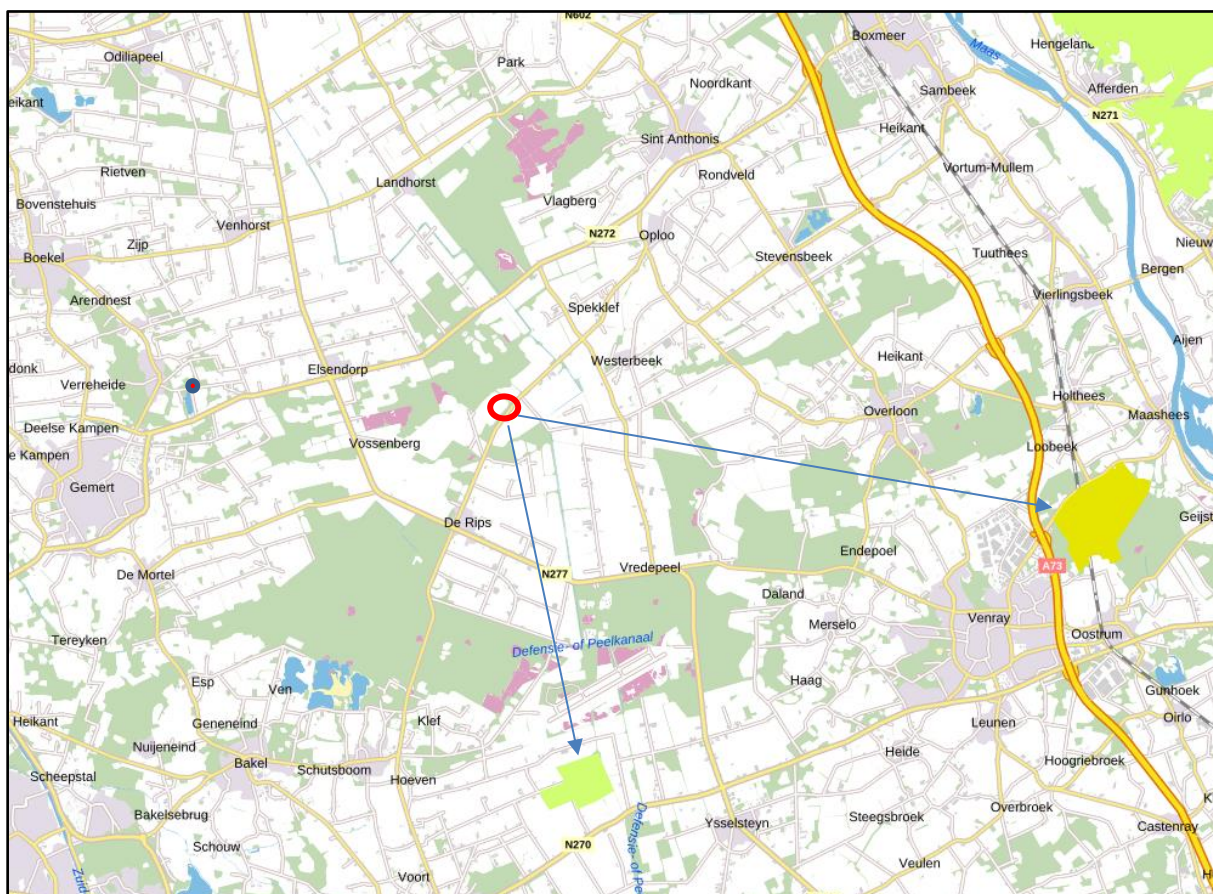
Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied. Wat betreft soortenbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hier wordt onder andere de bescherming van plant- en diersoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Indien hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

Gebiedsbescherming

Gebiedsbescherming is geregeld in de Wet natuurbescherming. In deze Wet zijn de volgende gronden aangewezen en beschermd:

- Natura 2000-gebieden (Habitat- en Vogelrichtlijngebieden);
- Wetlands.

Het meest nabij gelegen Natura2000 gebied is de Deurnese Peel op ruim 7,5 km.



Figuur 4.1: Uitsnede kaart Natura 2000-gebieden in geel [AERIUS]

Voor het plan is een stikstofberekening uitgevoerd. Uit de AERIUS berekening blijkt dat de stikstofdepositie nihil is en daarmee geen vergunningplichtige activiteit bestaat omdat er geen significante effecten plaatsvinden op de omliggende Natura2000 gebieden en daarmee de instandhoudingsdoelstellingen ook niet nadelig beïnvloeden. De beoogde installatie zorgt

ervoor dat een deel van de mest in de vorm van methaangas op het aardgasnet wordt gezet. Hierdoor nemen transporten en daarmee de NOx emissies in principe af. Daarnaast is in de [proeftuin veenweiden](#) bemeaten dat door het toepassen van monovergisten niet alleen de methaanemissie op bedrijfsniveau afneemt, maar ook de ammoniakemissie met 11% op bedrijfsniveau af zal nemen. De nieuwe extra emissie van de installatie zelf komt enkel uit de biogasketel, wanneer deze wordt ingezet bij opstarten van de installatie en bijverwarming bij extreme koude. De 2,42 kg NOx die hierbij per jaar wordt verwacht heeft geen effect op om liggende Natura 2000-gebieden, zoals is berekend middels een AERIUS berekening. Gelet op de aard van de ontwikkeling en de afstand tot de beschermde gebieden is een significant effect op Natura 2000-gebieden niet aan de orde.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van de in het wild voorkomende inheemse planten en dieren: de soortenbescherming. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. In de wet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten. Naast een aantal in de wet (en daarop gebaseerde besluiten) vermelde specifieke mogelijkheden om ontheffing te verlenen van in de wet genoemde verboden, geeft de wet een algemene ontheffingsbevoegdheid. Bekeken moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve gevolgen hebben op beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden.

Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook los van het voorliggende beoogde ruimtelijke project, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden. Voor menige soort geldt dat indien deze zorgplicht nagekomen wordt een bepaald beoogd project uitvoerbaar is.

Onderzoek

De planlocatie kenmerkt zich als een bebouwd perceel, welke intensief door het agrarisch bedrijf wordt gebruikt. De installatie wordt gerealiseerd ter plaatse van het bestaande mestbassin, op het bouwperceel. Vanwege het intensieve gebruik en de aanwezige bebouwing/verharding ontbreekt er geschikte biotoop voor beschermde soorten. Voor eventueel aanwezige soorten is in de omgeving voldoende vervangende biotoop aanwezig. De voorgenomen activiteit zal naar verwachting geen effect hebben op beschermde soorten. Er wordt geen bebouwing gesloopt of beplanting verwijderd. Voor aanvang van de werkzaamheden binnen de projectlocatie hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd voor strikt beschermde soorten. Het is niet aannemelijk dat de werkzaamheden kunnen leiden tot verstoring en beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen. De werkzaamheden brengen, rekening houden met het broedseizoen, het voortbestaan van deze en algemene soorten echter niet in gevaar. Een ontheffing of eventuele compensatie is hier niet van toepassing.

4.2 Cultuurhistorie

In de Erfgoedwet heeft het Rijk het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening verankerd en wordt zorg gedragen voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op

gebiedsniveau te behouden en te versterken. De aandacht voor cultuurhistorie is ook wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. Artikel 3.1.6 onder 2 van dit Besluit geeft aan dat "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" in het bestemmingsplan opgenomen moet worden.

De planlocatie maakt deel uit van het cultuurhistorisch waardevol gebied Landgoed de Groote Slink/De Bunthorst.

Op de planlocatie zelf zijn geen gronden, bouwwerken of landschapselementen aanwezig met een cultuurhistorische waarde. De installatie wordt gesitueerd binnen het huidige bouwperceel, tussen bestaande bebouwing. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de realisatie.

4.3 Archeologie

Het groeiende besef dat de toenemende ruimtelijke ontwikkelingen - en de bodemingrepen die daarmee gepaard gaan - op termijn het bodemarchief vernietigen, heeft in 1992 geleid tot de Conventie van Valletta (Verdrag van Malta). In dit Europese verdrag is vastgelegd dat het archeologisch erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter beschermd moet worden.

In Nederland is het verdrag van Malta geïmplementeerd in de Erfgoedwet. Hiermee is het archeologisch erfgoed. Dit heeft onder meer zijn doorwerking in het bestemmingsplan. In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Erfgoedwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn zodat, waar nodig, die waarden veiliggesteld kunnen worden en / of het initiatief aangepast kan worden. De verantwoordelijkheid voor archeologische waarden ligt bij de gemeente en dit moet bij vaststelling van bestemmingsplannen meegenomen worden.

In de gemeente is de archeologische verwachtingswaarde vastgelegd in het bestemmingsplan Buitengebied. De planlocatie ligt in het gebied met de dubbelbestemming Waarde-Archeologie 4. Dit houdt in dat er niet gebouwd mag worden wanneer de grond geroerd wordt over een oppervlakte van meer dan 2.500 m² én dieper dan 0,5 m -mv.

Aangezien de installatie wordt gerealiseerd ter plaatse van het bestaande mestbassin en de verstoringsdiepte niet overschreden wordt, hoeft er geen archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden.

4.4 Mobiliteit en parkeren

Het aantal verkeersbewegingen van en naar de locatie in de huidige situatie is gering en alleen bedrijf gerelateerd. Het aantal verkeersbewegingen als gevolg van het initiatief heeft geen meetbare gevolgen, deze maken integraal deel uit van de reguliere agrarische bedrijfsvoering.

Evenmin heeft het plan invloed op de parkeerbehoefte. Op eigen terrein is voldoende ruimte voor parkeren van bedrijf gerelateerd verkeer.

Geconcludeerd kan worden dat er verkeerskundig geen problemen zijn te verwachten.

4.5 Technische infrastructuur

De omgeving is aangesloten op alle gangbare technische infrastructuur zoals riolering en andere nutsvoorzieningen (water en elektra).

5. Milieuhygiënische en omgevingsaspecten

5.1 Bodem en grondwater

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is in de planologische procedure van belang dat de beoogde ontwikkeling plaats kan vinden op een locatie waar de milieukundige bodemkwaliteit dit toelaat. De Woningwet staat niet toe dat er gebouwd wordt op verontreinigde grond.

In de omgeving van het bedrijf zijn geen bodem- of grondwaterbeschermingsgebieden aanwezig. Er is dus geen sprake van beïnvloeding van dergelijke gebieden door het realiseren van de installatie. De locatie is verder onverdacht, omdat deze altijd in gebruik is geweest voor agrarische productiedoeleinden. Voor het gebruik van de installatie gelden de voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer, zoals een mestdichte afdichting en opvang van percolaat. Hiermee is het veilig functioneren van de installatie voor bodem en grondwater afdoende geborgd.

5.2 Geluid

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten (zoals woningen) worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld, zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai.

De aanleg van de installatie is geen geluidgevoelig object, en evenmin is sprake van grote geluid producerende activiteiten. De locatie ligt ook niet gevoelig en binnen 250 meter rondom de inrichting zijn geen geluidsgevoelige objecten aanwezig. Akoestisch is er derhalve geen belemmering.

5.3 Luchtkwaliteit en fijn stof

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (paragraaf 5.2). De Wet introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

Wat het begrip 'in betekenende mate' precies inhoudt, staat in de algemene maatregel van bestuur "Niet in betekenende mate bijdragen" (Besluit NIBM). Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten die jaarlijks meer dan 3 procent bijdragen aan de jaargemiddelde norm voor fijn stof en stikstofdioxide (1,2 microgram per m³) een 'betekenend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3 procent bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing. Dat betekent bijvoorbeeld dat lokale overheden een toevoeging van minder dan 1.500 huizen niet hoeven te toetsen aan de normen voor luchtkwaliteit, omdat

een dergelijk project per definitie niet boven de 3%-norm komt. Deze kwantitatieve vertaling naar verschillende functies is neergelegd in de Regeling 'niet in betekenende mate bijdragen'.

De aanleg van de installatie leidt niet tot beïnvloeding van de luchtkwaliteit.

5.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de externe risico's met een externe werking, die ontstaan door het transport van, de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op risicovolle inrichtingen, relevante transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen of relevante buisleidingen. Toetsingskaders zijn onder andere het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi), het 'Besluit externe veiligheid transportroutes' (Bevt) en het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb). Daarnaast zijn in het Activiteitenbesluit milieubeheer en het Vuurwerkbesluit veiligheidsafstanden genoemd die rond stationaire risicobronnen, niet zijnde een Bevi-inrichting, moeten worden aangehouden.

Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico (PR) van 10^{-6} per jaar en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandscontouren tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is een maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen met een bepaalde groep slachtoffers. Hoe hoger het groepsrisico, hoe groter deze kans.

Met behulp van de Risicokaart kan voor de locatie worden vastgesteld of er in de directe omgeving inrichtingen, buisleidingen en / of belangrijke transportroutes aanwezig zijn die in het kader van de externe veiligheid van belang zijn. Uit de kaart blijkt dat er in of nabij het plangebied geen risicovolle activiteiten plaatsvinden. Er kan dan ook worden geconcludeerd dat externe veiligheid voor de voorgenomen ontwikkeling geen belemmeringen oplevert.

NPR 7910

Bij het vergistingsproces worden onder uitsluiting van zuurstof organische bestanddelen omgezet tot een brandbaar gas (biogas). Dit biogas bestaat voor 55-60 procent uit het gas methaan (CH_4). In een mengverhouding van 5-10 procent methaan en 90-95 procent lucht ontstaat een explosief mengsel. Als dit mengsel vervolgens ontstoken wordt, is een ontploffing het resultaat. Het is van belang te onderzoeken in welke gevallen deze situatie zich voor kan doen, en welke maatregelen moeten worden opgelegd om een ontploffing te voorkomen. Dit zal gedaan worden aan de hand van de Nederlandse praktijkrichtlijn 7910-1, gevarenclassificatie met betrekking tot ontploffingsgevaar. De gevarenclassificatie hangt in de praktijk met name af van de uitvoering van de biogasopvang.

Bij het beoordelen of de activiteit leidt tot een te groot veiligheidsrisico, wordt in ieder geval gekeken naar:

1. de ligging van de risicocontour;
2. de invloed van risicovolle activiteiten in de omgeving op de installatie, en
3. de kans op gevolgen van incidenten bij de installatie en de mogelijke gevolgen daarvan voor de leefomgeving.

Wanneer de melding niet leidt tot een onaanvaardbaar risico, dan wordt de OBM afgegeven. Is de conclusie dat de aanvraag niet voldoet, dan weigert het bevoegd gezag de OBM. Hiervoor

wordt een vaste afstand gehanteerd met een zogenaamde risicocontour welke is opgenomen in het Activiteitenbesluit (artikel 3.129f). De afstanden zijn ten minste:

- 50 meter tussen een gaszak met vergistinggas en buiten de inrichting gelegen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Gerekend vanaf het middelpunt van de gaszak
- 50 meter tussen een opslagtank voor vloeibaar biogas en buiten de inrichting gelegen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Gerekend vanaf het aftappunt van de opslagtank.

De dichtbijgelegen woning aan de Deurneseweg 38 ligt op circa 328 meter van het middelpunt van de gasopslag en voldoet hiermee ruim aan de voorwaarde van de OBM.

5.5 Bedrijven en milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van al aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt er voor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de gevoelige functies krijgen en dat de (nieuwe) gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven als ook een goed klimaat voor de gevoelige functie.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucoutour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen, met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstanden afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan.

Voor een melkveehouderij in het buitengebied wordt een richtafstand gehanteerd van 50 meter in verband met geur. Voor monovergisten is deze afstand van 50 meter ook opgenomen in artikel 3.129f, lid 1 en 3.129g, lid 2 van het Activiteitenbesluit voor veiligheid en geur. Binnen deze zone bevinden zich geen (bedrijfs)woningen van derden. Hierboven is reeds uitgezet dat de aspecten geluid, veiligheid en stof geen belemmering vormen voor het initiatief.

Geconcludeerd kan worden dat milieuzonering geen belemmering vormt voor het plan.

5.6 Waterhuishoudkundige situatie

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen waterwingebieden of grondwaterbeschermingsgebieden (Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant).

Het plangebied is gesitueerd in het landelijk gebied. Rondom het plangebied liggen A-watergangen die zorgen voor de afwatering van het gebied, via het Defensiekanaal.



Figuur 6.1: uitsnede Legger [Waterschap Aa en Maas]

Het plan ziet op de functieverandering van een bestaande installatie met een oppervlak van circa 300 m². Dit valt binnen de vrijstellingsgrens op basis van de Keur. Er vindt dus geen toename van verhard oppervlak plaats. Er hoeft derhalve geen compenserende waterberging gerealiseerd te worden.

Het percolaat en afvalwater van de installatie wordt afgevoerd naar de bestaande mestkelders en putten. Dit wordt niet op het riool afgevoerd, maar conform de regels periodiek uitgereden over het land.

7. Uitvoerbaarheid

7.1 *Economische uitvoerbaarheid*

Het plan zal geheel in particuliere handen uitgevoerd worden. Uit het projectplan blijkt dat sprake is van een rendabel plan. Voor de gemeente zijn er geen financiële consequenties aan verbonden.

7.2 *Maatschappelijk*

Het ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning, zal door het college van B & W genomen worden. Daarna komt het plan ter inzage. Omwonenden en belanghebbenden worden hierbij in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen op het plan te geven.

Op basis van de eventueel ingediende zienswijzen zal een afweging gemaakt worden of het plan al dan niet gewijzigd door het college van B & W wordt vastgesteld. Het definitieve plan zal ter inzage gelegd worden met de mogelijkheid tot het instellen van beroep.

8. Afwegingen

Met betrekking tot de realisatie van een monovergister bij het agrarische bedrijf aan de Deurneseweg 44 en 45 in Oploo, kan de volgende afweging gemaakt worden:

- Het plan past binnen de kaders van het provinciaal en gemeentelijke beleid. Het plan draagt bij aan een duurzame agrarische bedrijfsvoering. Door de verwerking van eigen mest vermindert de emissie van stikstof en methaan en wordt voorzien in een groene en duurzame energievorm;
- Aangezien deze ontwikkeling niet rechtstreeks mogelijk is op basis van het onderliggende bestemmingsplan, dient via een buitenplanse omgevingsvergunning afgeweken te worden van het bestemmingsplan;
- In deze ruimtelijke onderbouwing is gebleken dat het voorliggend plan voldoet aan de uitgangspunten van een goede ruimtelijke ordening;
- vanuit de omgeving zijn er geen belemmeringen vanuit natuur, landschap, cultuurhistorie, waterhuishouding of milieu die het realiseren van het initiatief op deze locatie in de weg staan;
- Het plan leidt niet tot relevante waterhuishoudkundige effecten. Uitvoering vindt plaats binnen de uitgangspunten van het duurzaam waterbeheer van het Waterschap;
- ook kan gesteld worden dat er geen onevenredige negatieve effecten zullen optreden naar de omgeving;
- de te verwachten verkeerseffecten zijn verwaarloosbaar en passen in het lokale verkeersbeeld. Er is voldoende parkeergelegenheid op eigen erf.

Geconcludeerd kan worden dat het plan ruimtelijk inpasbaar is in de omgeving.

