

**Ruimtelijke onderbouwing
“Brugstraat 16 Oploo”**

Status: definitief

20 februari 2023

**Ruimtelijke onderbouwing
“Brugstraat 16 Oploo”**



Postbus 12 Sint Anthonis
Tel: 0493 -59 75 00

INHOUD

1 INLEIDING	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Doel	6
1.3 Projectgebied	6
1.4 Geldend bestemmingsplan.....	6
1.5 Leeswijzer	7
2 HUIDIGE SITUATIE	8
2.1 Bouwgeschiedenis en ruimtelijke structuur.....	8
2.2 Functies	11
3 PLANBESCHRIJVING	12
4 BELEIDSKADERS	18
4.1 Rijksbeleid	18
4.1.1. Nationale Omgevingsvisie Duurzaam perspectief voor onze Leefomgeving	18
4.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	18
4.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	19
4.1.4 Nationaal Water Programma 2022-2027	20
4.1.5 Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4)	21
4.2 Provinciaal beleid	21
4.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant	21
4.2.2 Structuurvisie 2010 – Herziening 2014	23
4.2.3 Regionaal Water en Bodem Programma 2022-2027 (RWP)	25
4.2.4 (Interim) omgevingsverordening Noord-Brabant	26
4.2.5 Kwaliteitsverbetering van het landschap	29
4.3 Regionaal beleid	30
4.3.1 Waterbeheerplan 2016-2021 Waterschap Aa en Maas	30
4.4 Gemeentelijk beleid	30
4.4.1 Structuurvisie Buitengebied	30
5 UITVOERINGSASPECTEN	33
5.1 Milieuaspecten	33
5.1.1 Bodem	33
5.1.2 Lucht.....	33
5.1.3 Geur	34
5.1.4 Geluid	35
5.1.5 Externe veiligheid	37
5.1.6 Sociale veiligheid	40
5.1.7 Water	40
5.1.8 Natuur.....	41
5.1.9 Cultuurhistorie.....	42
5.1.10 Archeologie.....	43
5.1.11 Bedrijven en Milieuzonering	44
5.1.12 Mobiliteit	46
5.1.13 Feitelijke belemmeringen	48
5.1.14 Plan-MER	48

5.1.15 Volksgezondheid	48
5 UITVOERBAARHEID	50
BIJLAGEN	51
Bijlage 1 Situatieschets huidige situatie.....	51
Bijlage 2 Situatieschets te slopen situatie.....	51
Bijlage 3 Situatieschets toekomstige situatie	51
Bijlage 4 Landschappelijke inpassing	51
Bijlage 5 Historisch vooronderzoek NEN 5725	51
Bijlage 6 Aerius berekeningen incl. onderbouwing	51
Bijlage 7 Cultuurhistorische waarden regio Peelhorst.....	51

1 INLEIDING

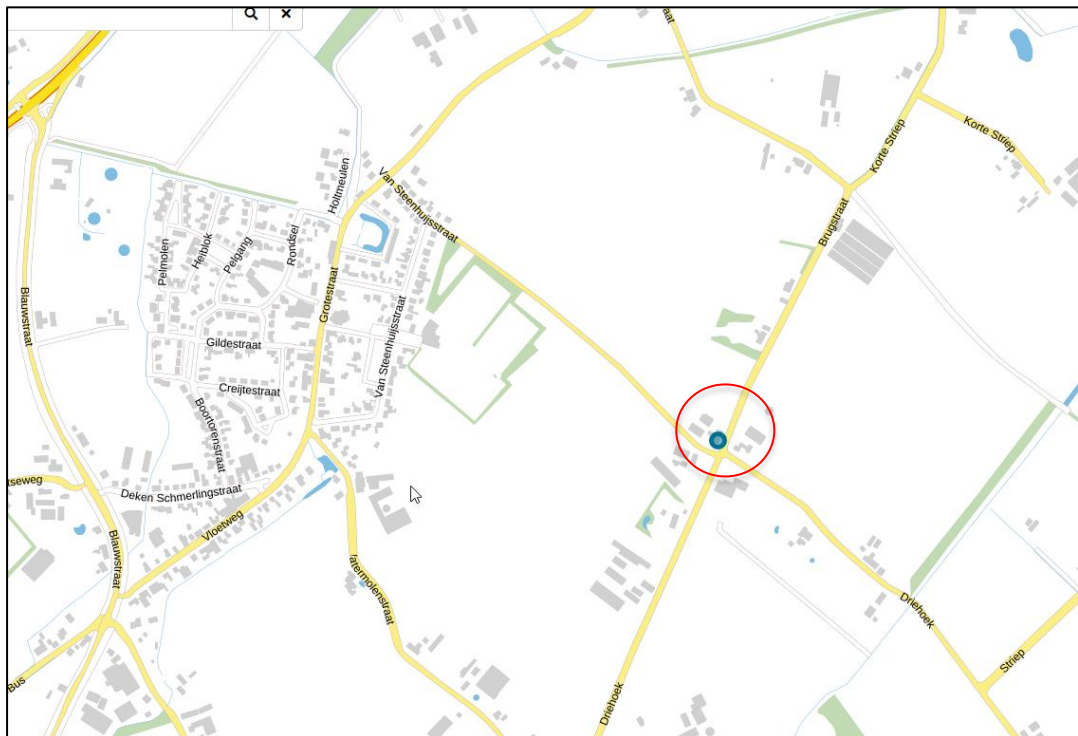
1.1 Aanleiding

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op de locatie aan de Brugstraat 16 te Oploo, gelegen in het buitengebied van de gemeente Land van Cuijk.

De initiatiefnemer is voornemens te stoppen met het houden van dieren op de locatie (rundvee). Hij wenst de bestaande melkveestal te verbouwen ten behoeve van de opslag van akkerbouwproducten en nevenactiviteiten op het perceel uit te oefenen, waaronder statische opslag en het plaatsen van zonnepanelen op de daken van bestaande bebouwing.

In het vigerende bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis' heeft de locatie de bestemming 'Agrarisch-Melkrundveehouderij'. Deze bestemming moet gewijzigd worden om de akkerbouwtak als hoofdfunctie op het perceel mogelijk te maken. Ook is de gewenste nevenactiviteit, statische opslag, niet rechtstreeks mogelijk in het vigerende bestemmingsplan. De andere gewenste nevenactiviteit, het plaatsen van zonnepanelen, is echter wel rechtstreeks mogelijk.

Het plan is hiermee op onderdelen strijdig met de bepalingen in het vigerende bestemmingsplan. Om onderhavig initiatief mogelijk te maken is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend worden voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing maakt hiervan onderdeel uit.



Figuur 1 Ligging projectgebied

1.2 Doel

Voorliggende ruimtelijke procedure “Brugstraat 16 Oploo” verder het project genoemd, heeft betrekking op de juridisch-planologische regeling voor de functieverandering op de locatie in het buitengebied van de gemeente Land van Cuijk.

De initiatiefnemer wenst haar bedrijfsvoering t.b.v. het melkveehouderijbedrijf op de locatie Brugstraat 16 te Oploo (zie figuur 3, 4, 5) te stoppen en te veranderen. De verandering betreft de verbouw van een bestaande loods ten behoeve van de opslag van akkerbouwproducten en het daarnaast uit gaan oefenen van nevenactiviteiten uitoefenen, zijnde statische opslag en het plaatsen van zonnepanelen.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om aan te tonen dat onderhavig initiatief aan de door de gemeente Land van Cuijk vereiste ruimtelijke voorwaarden wordt voldaan, de ontwikkeling passend is in de omgeving en voldoet aan alle wet- en regelgeving. Aangetoond dient te worden dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Om voorgestane ontwikkeling mogelijk te maken zal een aanvraag omgevingsvergunning aangevraagd worden voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

1.3 Projectgebied

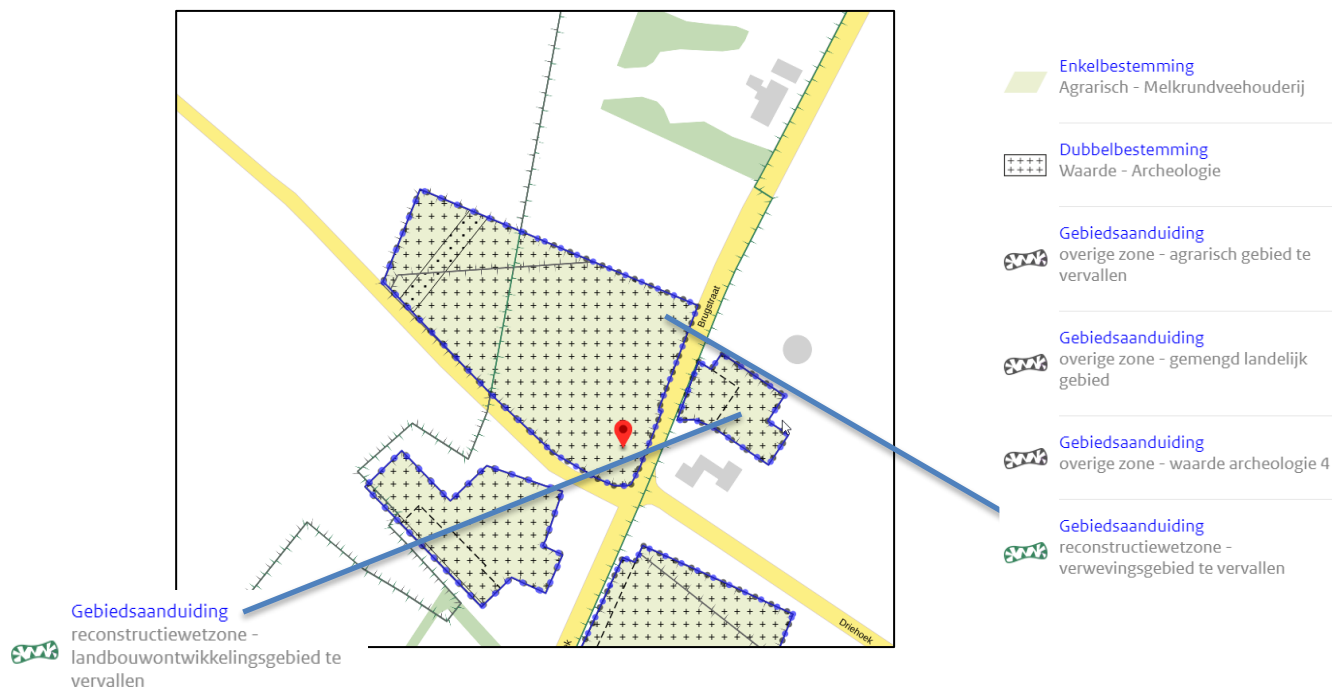
Het projectgebied bestaat uit het perceel plaatselijk bekend als Brugstraat 16 te Oploo, gelegen in de gemeente Land van Cuijk. De locatie is kadastraal bekend onder gemeente Oploo, sectie M en perceelnummer 154 en 632 (overzijde). De omvang van het projectgebied bedraagt circa 1,5 hectare. Deze omvang is inclusief de erfbeplanting.

1.4 Geldend bestemmingsplan

Het voorliggende plan is een herziening van het bestemmingsplan “Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis”. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van Sint Anthonis vastgesteld bij raadsbesluit op 23 augustus 2016.

Onderhavige locatie heeft in voornoemd bestemmingsplan de enkelbestemming ‘Agrarisch – Melkrundveehouderij’, dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’ en gebiedsaanduidingen ‘Overige zone – agrarisch gebied te vervallen’, ‘Overige zone – gemengd landelijk gebied’, ‘Overige zone – waarde archeologie 4’ en ‘Reconstructiewetzone – verwevingsgebied te vervallen’ en de gebiedsaanduiding ‘Reconstructiewetzone – landbouwontwikkelingsgebied te vervallen’ (aan overzijde, zie figuur 2).

Het initiatief dat ten grondslag ligt aan dit bestemmingsplan past niet binnen de bestemming ‘Agrarisch – Melkrundveehouderij’.



Figuur 2 Uitsnede vigerende bestemmingsplankaart 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis'

In het vigerende bestemmingsplan is binnen de bestemming 'Agrarisch – Melkrundveehouderij' een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, waarbij Burgemeester en wethouders bevoegd zijn de bestemming van het bestaande bestemmings- en bouwvlak te wijzigen in de bestemming 'Agrarisch – Grondgebonden' ten behoeve van de omschakeling van een melkrundveehouderij naar een (vollegronds)teeltbedrijf. Binnen de bestemming 'Agrarisch-Melkrundveehouderij' is statische opslag niet rechtstreeks mogelijk. Voor het plaatsen van zonnepanelen op de daken van bestaande bebouwing zijn geen regels in het vigerende bestemmingsplan opgenomen.

Om onderhavige ontwikkeling mogelijk te maken wordt een omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening aangevraagd, waarvoor de uitgebreide procedure van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO) geldt.

1.5 Leeswijzer

In het vervolg van deze ruimtelijke onderbouwing wordt eerst ingegaan op de huidige situatie in het projectgebied (hoofdstuk 2). In hoofdstuk 3 wordt de voorgenomen ontwikkeling beschreven. Vervolgens komt in hoofdstuk 4 de relatie van het project met het algemene en specifieke rijks-, provinciale en gemeentelijk beleid voor de fysieke omgeving van het projectgebied aan bod. Hoofdstuk 5 geeft inzicht in alle relevante aspecten van dit project. Het te realiseren project dient te passen binnen het betrokken gebied, waarbij gemotiveerd moet worden aangegeven hoe het project zich verhoudt tot de aanwezige functies en waarden in dat gebied. Aan de hand van een beschrijving van alle relevante aspecten (onder andere water en milieu komen aan de orde), wordt de planologische aanvaardbaarheid van het project onderbouwd. Hoofdstuk 6 gaat in op de economische uitvoerbaarheid.

2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Bouwgeschiedenis en ruimtelijke structuur

Het projectgebied is gelegen aan de Brugstraat 16 te Oploo, ten oosten van de kern Oploo in een landelijke omgeving. Op de locatie is een agrarisch bedrijf gevestigd in de vorm van een melkveehouderij met een akkerbouwtak.

Bouwgeschiedenis - Historie - 1899

In 1899 werden ter hoogte van het projectgebied ten noordwesten van de Brugstraat al meerdere kleine gebouwen en een boomgaard aangetroffen. Het projectgebied ten zuidoosten van de Brugstraat was in gebruik als akkerland.

Het projectgebied was gelegen aan een kruising van veldwegen en maakte deel uit van een groter areaal open bouwland. Ten zuidoosten van de zone met bouwland bevonden zich kleinschalige hooilanden en heide langs de beek.

Karakteristieken

De landschappelijke context is te kenschetsen als ouder en open bouwland. Kenmerkend voor deze context is het voorkomen van;

- a) hagen, boomgaardjes en solitaire bomen nabij de bebouwing,
- b) gemengde hagen, struweelhagen of bomenrijen aan de veldkanten.

Historische ontwikkeling

In 1929 wordt een nieuw gebouw, nabij de weg in het deelgebied ten noordwesten van de weg gekarteerd; waarschijnlijk betreft dit de huidige hoeve met het woonhuis. De boomgaard is in 1929 verdwenen. In 1967 worden meerdere kleinere gebouwen ten noordwesten en noordoosten van de hoeve aangetroffen. Het gebied ten zuidoosten van de weg is lange tijd als akkerland in gebruik maar wordt in 1967 als grasland gekarteerd.

In de zeventiger jaren wordt de ten zuidoosten van de Brugstraat gelegen context overwegend als grasland gebruikt; in het projectgebied ten zuidoosten van de weg wordt een melkveeststal gerealiseerd. In de loop van de navolgende decennia wordt een aanwezige stal vervangen door een melkveeststal ten noordwesten van de hoeve. Ten noordwesten hiervan en ten noordoosten van de melkveeststal aan de andere kant van de weg worden sleufsilo's en een mestsilo gerealiseerd. In de context worden opgaande beplanting rond de sportvelden en in het dal van de Strijpsche Beek gerealiseerd.

Conclusies

Het projectgebied is gelegen in een context van oud bouwland. Nabij de beek bevond zich een zone met grasland. Het van oorsprong gemengde bedrijf toont aanvankelijk weinig dynamiek. In de loop van de zeventiger jaren is de ontwikkeling van een melkveehouderij te constateren. Ten zuidoosten en noordwesten van de weg worden melkveestallen, sleufsilo's en een mestsilo gerealiseerd. Het landschap behoudt zijn open karakter. Rond de sportvelden van Oploo en in het beekdal worden beplantingen gerealiseerd.

Huidig ruimtelijk kader

Het ruimtelijk kader wordt gedefinieerd door;

- a) de bebouwing en beplanting op de ten noordoosten, zuidoosten en zuidwesten gelegen erven,
- b) de beplanting rond de sportvelden ten noordwesten van het projectgebied,
- c) de bomenrijen langs de Brugstraat en Driehoek.

Ruimtelijke structuur

Tot 1994 behoorde Sint Anthonis toe aan de voormalige gemeente Oploo, Sint Anthonis en Ledeacker. De zandbodem was vroeger erg onvruchtbaar. Door de intensieve veeteelt, koeien, kippen en - vooral - varkens, zijn de weide- en akkerbouwgronden rijkelijk van mest en humus voorzien. Zowel het laagland in het oosten als de heidevelden van de Peel in het westen zijn pas in de 20e eeuw volledig ontgonnen en in cultuur gebracht, waarbij binnen de huidige gemeente de dorpen Landhorst, Stevensbeek en Westerbeek zijn gesticht, en de heide vrijwel helemaal plaats heeft gemaakt voor weilanden, maïsvelden en het Sint Anthonisbos. Dwars door Sint Anthonis stroomt de Kleine Beek, en aan de zuidrand van het dorp de Oploose Molenbeek, die tot 1942 de grens met de gemeente Sambeek vormde.

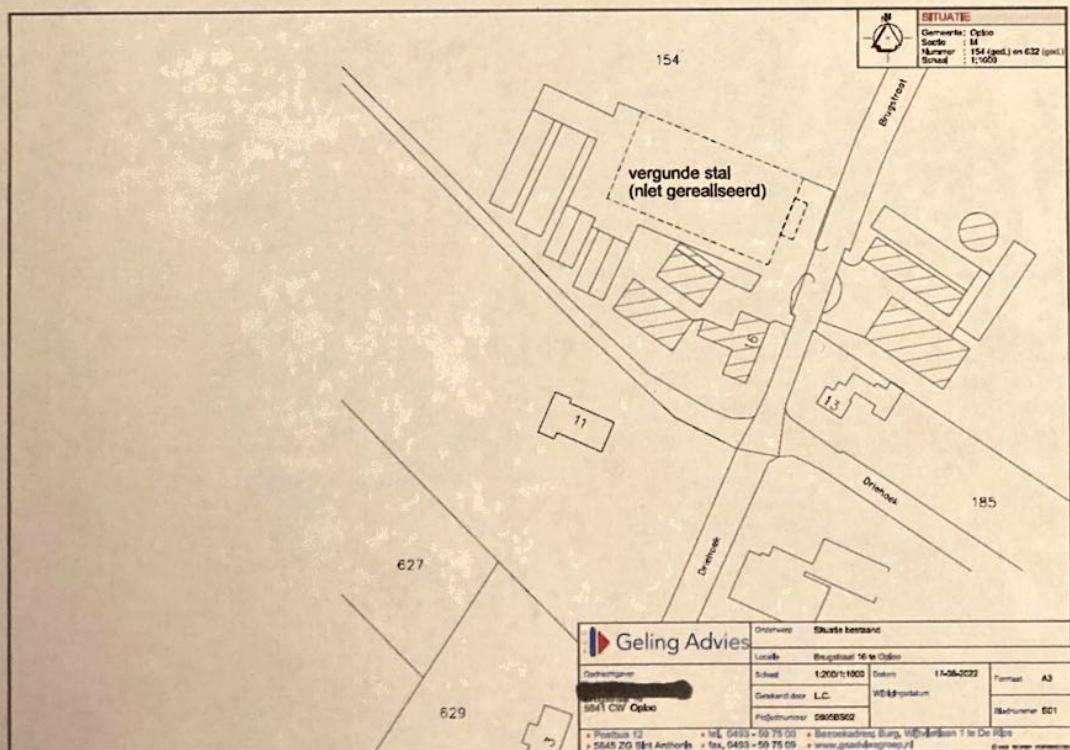
Het projectgebied is gelegen ten oosten van de kern Oploo, ten zuiden van de kern Sint Anthonis en ten westen van de kern Stevensbeek in een landelijke omgeving. Het grondgebruik in de omgeving is te typeren als agrarisch. Het grootste gedeelte van de planomgeving is in gebruik als grasland. Ten zuiden van de projectlocatie zijn melkveehouderijbedrijven en een enkel agrarisch verwant bedrijf (hovenier) gelegen. Aan de noordwestzijde bevinden zich sportvelden. De projectlocatie grenst aan de noord- en oostzijde aan verspreid liggende woonerven. In figuur 3 is een beeld van de directe omgeving van het projectgebied gegeven.

Het totale perceel aan de Brugstraat 16 te Oploo inclusief het gedeelte aan de overzijde van de weg heeft een omvang van circa 1,5 hectare. De bedrijfsvoering heeft haar neerslag gekregen in diverse gebouwen en opstallen (zie figuur 3).

Huidige situatie



1. Te slopen sleufsilo (400 m²)
2. Te slopen kuilplaat (440 m² en 400 m²)
3. Te slopen mestsilo
4. Melkveestal (676,62 m²)
5. Woonhuis
6. Opslag/werkplaats
7. Opslag
8. Machineberging/(stro)opslag/garage (273 m²)
9. Melkveestal (401,83m²)



Figuur 3 Huidige situatie

De bebouwing in het projectgebied bestaat uit;

- a) een melkveeststal, een machineberging en de oude hoeve met de woning, werkplaats en berging aan de zuidwestkant,
- b) een te bouwen maar vergunde stal ten noordwesten van de Brugstraat,
- c) een melkveeststal en een mestsilos ten zuidoosten van de Brugstraat.

Voor de sloop van de mestsilos, sleufsilo en twee kuilplaten is reeds een sloophmelding ingediend en is door de gemeente op 26 april 2022 geaccepteerd.

De belangrijkste ontsluitingsweg van het betreffende perceel wordt gevormd door de Brugstraat, welke overgaat in de Driehoek.

2.2 Functies

Het gebruik van het projectgebied is op dit moment ten behoeve van een agrarische bedrijfsvoering. Een gedeelte van het gebied is bebouwd ten behoeve van de melkveehouderij en de akkerbouw. De rest van het projectgebied is in gebruik als grasland, in-/uitrit, de te slopen kuilplaten, sleufsilo en mestsilos en erfbeplanting behorend tot het agrarisch bedrijf. Tevens is een gedeelte van het perceel verhard. Dit betreft de inritten, de parkeerplaats en directe ruimtes rond de bebouwing.

3 PLANBESCHRIJVING

Het agrarisch bedrijf binnen het projectgebied betreft een melkveehouderij welke zich in de loop der jaren is gaan richten op het houden van zoogkoeien. Daarnaast beschikt het agrarische bedrijf over 23 ha akkerbouwgrond, waar veelal gras, mais, uien, aardappelen, bieten en tarwe worden geteeld.

De initiatiefnemer is voornemens de melkveehouderij op het perceel te beëindigen. De akkerbouwtaak zal worden voortgezet en zal als hoofdfunctie op het perceel fungeren. De vergunde stal zal niet worden gerealiseerd.

De bestaande bebouwing op het perceel zal worden hergebruikt om nieuwe nevenfuncties op het perceel te realiseren.

- De voormalige melkveestal (676,62 m²) aan de oostzijde van de weg zal dienen voor statische opslag van auto's en caravans.
- De voormalige melkveestal (401,83 m²) ten zuiden van het projectgebied zal worden verbouwd om akkerbouwproducten in te kunnen opslaan. De sleufsilos aan de westzijde van de projectlocatie zullen worden benut voor tijdelijke opslag van akkerbouwproducten.
- Het andere te behouden gebouw (273 m²) wordt in gebruik genomen als werkplaats. Tevens zal in dit gebouw opslag ten behoeve van de akkerbouw plaatsvinden. Daarnaast wordt dit gebouw gebruikt als garage bij de woning.
- De daken van de te behouden gebouwen (buiten de woning) worden voorzien van zonnepanelen. De totale oppervlakte van de daken van bedrijfsbebouwing die worden benut voor de plaatsing van de zonnepanelen bedraagt 1351,45 m². Uitgaande van zonnepanelen met de standaard maat van 165 x 99 cm (1,6 m²) is het mogelijk 844 zonnepanelen te plaatsen.

De sleufsilos, mestsilos, voerplaten, koeiepad en een deel van de verhardingen aan de oostzijde van de weg zullen worden verwijderd. De sleufsilos aan de westzijde van de weg zullen worden benut voor de tijdelijke opslag van akkerbouwproducten.

Toekomstige situatie



1. Te slopen sleufsilo (400 m²)
2. Te slopen kuilplaat (440 m² en 400 m²)
3. Te slopen mestsilo
4. Onderbrengen auto's / caravans (statische opslag in voormalige melkveestal (676,62 m²))
5. Woonhuis
6. Opslag/werkplaats
7. Opslag
8. Machineberging/(stro)opslag/garage (273 m²)
9. Te verbouwen melkveestal t.b.v. akkerbouw (401,83m²)



Figuur 5 Toekomstige situatie

Landschappelijke inpassing

Beide percelen zijn landschappelijk ingepast door het aanbrengen van gebiedseigen beplanting en bomen.

In figuur 6 en 7 is te zien dat de aanwezige beplanting een relatief grote singel aan de zuidwestkant omvat. Deze is van betekenis voor de afscherming van de achterkant van de 'voorraadkamer', de voeropslagen. Deze singel is te behouden en ter hoogte van de voeropslagen nog te verlengen.

Aan de overige zijdes zijn inkijk biedende, semitransparante, lijnvormige elementen als bomenrijen en geschoren hagen op zijn plaats.

Op grond hiervan ziet de landschappelijke inpassing er als volgt uit:

- in stand houden van de aanwezige beplantingselementen aan de zuidwestkant en langs de Brugstraat,
- toevoegen van een solitaire boom ten zuidwesten van de hoeve,
- doortrekken van de groensingel aan de noordwestkant;
- toevoegen van hagen en bomen aan de noordoostkant en zuidoostkant.



Figuur 6 Landschappelijke inpassing



Figuur 7 Landschappelijke inpassing

Door deze landschappelijke inpassing worden beide percelen in de omgeving ingepast, waarmee een kwaliteitsverbetering van het landschap gerealiseerd wordt. Voor het landschappelijk inpassingsplan inclusief beplantingsplan wordt verwezen naar bijlage 4.

4 BELEIDSKADERS

4.1 Rijksbeleid

4.1.1. Nationale Omgevingsvisie Duurzaam perspectief voor onze Leefomgeving

Het Rijk heeft op 11 september 2020 de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld, waarin een langetermijnvisie wordt gegeven op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. In Nederland spelen complexe maatschappelijke opgaven, zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. Deze spelen zowel lokaal als regionaal, nationaal en internationaal, welke Nederland zullen veranderen. Met de NOVI wordt perspectief geboden om de complexe grote opgaven aan te pakken, waarbij voortgebouwd wordt op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit staat hierin centraal, dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit, waarbij maatschappelijke waarden en inhoudelijke normen voor bijvoorbeeld gezondheid, veiligheid en milieu inachtgenomen worden. De NOVI stuurt in dat samenspel van normen, waarden en collectieve ambities op samenwerking tussen alle betrokken partijen.

Met de NOVI wordt uitgegaan van een integrale aanpak, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, met meer regie vanuit het Rijk. De aandacht van het Rijk gaat uit van de volgende prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Zowel voor de lange als de korte termijn zijn hier maatregelen voor nodig, die in de praktijk voortdurend op elkaar inspelen.

Eén van die maatregelen is dat door de langere periodes van droogte in Nederland het urgent is om het watergebruik beter te gaan afstemmen op het beschikbare water en water langer vast te houden.

Een andere maatregel is dat de stikstofproblematiek zowel het landelijk gebied als diverse economische sectoren zwaar raakt. Hierdoor staan onze natuur, het landschap en de toekomst van de landbouw onder druk. Verbetering van de biodiversiteit vraagt om aanpak. Het Rijk werkt voor de lange termijn aan een geleidelijke en zorgvuldige herindeling van het landelijk gebied, waaronder kringlooplandbouw in evenwicht met natuur en landschap. Het Rijk streeft naar een landelijk gebied waar het prettig wonen, werken en recreëren is, waarin ruimte is en blijft voor economische vitale landbouw als belangrijke drager van het platteland.

4.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 23 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie wordt een samenhangende visie gegeven op het Nederlands Rijk tot 2040. Kernwoorden in het SVIR zijn concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

De belangrijkste verandering is het terugtreden van de rijksoverheid op het gebied van ruimtelijke ordening. Lagere overheden, waaronder provincies en gemeenten krijgen een grotere rol volgens het principe 'decentraal, tenzij...'. De gebruiker moet weer centraal komen te staan. Het Rijksbeleid richt zich daarom op het vereenvoudigen van de regelgeving en heeft dertien rijksbelangen benoemd waar het Rijk de verantwoordelijkheid houdt. Het Rijk verwacht dat medeoverheden zich eveneens inzetten voor meer eenvoud en integratie op het gebied van ruimtelijke regelgeving. Hierdoor zal de bestuurlijke druk afnemen en ontstaat ruimte voor regionaal maatwerk.

De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. Het Rijk versterkt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkelingen en mobiliteit.

Het Rijk heeft drie doelen geformuleerd en per doel een aantal nationale belangen. Voor deze nationale belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil zij resultaten boeken op de middellange termijn (2028). De doelen en nationale belangen zijn:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. De bijbehorende nationale belangen zijn:
 - a. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
 - b. ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame)energievoorziening en de energietransitie;
 - c. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
 - d. efficiënt gebruik van de ondergrond.
2. Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. De bijbehorende nationale belangen zijn:
 - a. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterland-verbindingen;
 - b. betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
 - c. het instandhouden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn. De bijbehorende nationale belangen zijn:
 - a. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
 - b. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling
 - c. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
 - d. ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
 - e. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
 - f. zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

4.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormt het sluitstuk van

rijkszijde van het nieuwe stelsel van ruimtelijke ordening, zoals dat in 2008 met de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking is getreden. Kern van de nieuwe Wro is dat overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven langs welke weg zij de belangen denken te realiseren. Rijk en provincies bemoeien zich voortaan uitsluitend met wat daadwerkelijk van nationaal respectievelijk provinciaal belang is. Ook moeten rijk en provincies duidelijk maken of de borging van een belang gevolgen heeft voor ruimtelijke besluitvorming door de gemeenten.

De eerste tranche, dat in januari 2010 voor advies naar de Raad van State gezonden is, bevat een beleidsneutrale omzetting van bestaand beleid. De kaders zijn afkomstig uit PKB's Nota Ruimte, Derde Nota Waddenzee, Structuurschema Militaire Terreinen en Project Mainportontwikkeling Rotterdam. De tweede tranche bevat beleid dat doorwerkt tot in de ruimtelijke plannen van andere overheden. Op 30 juni 2011 zijn alle ontwerpstukken van het Barro als bijlage bij de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) gepubliceerd. In het Barro zijn opgenomen:

- het Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- militaire terreinen en –objecten;
- de Wadden;
- de kust (inclusief primaire kering);
- de grote rivieren;
- de Werelderfgoederen.

Op 30 december 2011 is het Barro in werking getreden. Het Barro is ook wel bekend als de AMvB Ruimte.

Projecten die nog toegevoegd gaan worden aan het Barro zijn:

- reserveringen uitbreidingen weg en spoor;
- veiligheid vaarwegen;
- het netwerk voor elektriciteitsvoorziening;
- de buitendijkse uitbreidingsruimte in het IJsselmeer;
- bescherming van de (overige) primaire waterkeringen;
- reservering voor rivierverruiming Maas;
- de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

4.1.4 Nationaal Water Programma 2022-2027

Het rijk heeft op 18 maart 2022 het Nationaal Water Programma (NWP) 2022-2027 vastgesteld. In het NWP beschrijft het Rijk de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en –vaarwegen. Naast het bieden van een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein in het NWP, wordt ook nieuw ontwikkeld beleid vastgelegd. Het Rijk streeft naar een schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is, waarbij ook de aandacht uitgaat naar de raakvlakken van water met andere sectoren. Voor het waterdomein liggen grote opgaven:

- Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering;
- Nederland moet blijven werken aan een goede bescherming tegen overstromingen en klimaatrobuste zoetwatervoorziening tegen toenemende droogte;
- Nederland moet haar aandacht richten op de zorg voor goede waterkwaliteit en duurzame drinkwatervoorziening.

Tevens zijn allerlei functies van water afhankelijk, zoals de scheepvaart, de landbouw en de natuur. Het NWP laat raakvlakken zien tussen water en landbouw, land- schap, bodem en het energie- en klimaatbeleid. Het programma biedt daarmee een overzicht en inzicht van wat Nederland nu en in de toekomst te wachten staat.

4.1.5 Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4)

In 2001 verscheen de kabinetsnota 'Een wereld en een wil: werken aan duurzaam- heid', beter bekend als het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4). In dit be- leidsplan licht het kabinet het te voeren milieubeleid toe. Het NMP4 wil een einde maken aan het afwentelen van milieulasten op de generaties na ons en op mensen in arme landen. Want met de huidige manier van produceren en consumeren schui- ven we nog steeds onze milieulasten door naar anderen. Volgens het NMP4 moet het lukken binnen 30 jaar te zijn overgestapt naar een duurzaam functionerende sa- menleving.

Afweging rijksbeleid

Op het projectgebied als zodanig wordt in het Rijksbeleid niet specifiek ingegaan. Het rijksbeleid heeft geen specifieke gevolgen voor het projectgebied en biedt mo- gelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen, waarbij wel geldt dat een watertoets uitge- voerd dient te worden. Geen van de nationale belangen wordt met onderhavig pro- ject aangetast of beïnvloed. Onderhavig plan met het plaatsen van circa 1.000 zon- nepanelen draagt positief bij aan de ambitie van het Rijk om ruimte te bieden voor klimaatadaptatie en energietransitie. De plaatsing van de zonnepanelen op de plan- locatie zorgen ervoor dat de initiatiefnemer zelf energie kan opwekken om in zijn to- tale energiebehoefte op het perceel te kunnen voorzien en de overige opgewekte energie kan terug leveren aan het energienet of wellicht afspraken gemaakt kunnen worden met andere bedrijven om energie aan ze te leveren. Bovendien is sprake van zuinig ruimtegebruik en worden bestaande bedrijfsgebouwen hergebruikt. Hier- mee wordt leegstand van agrarische bebouwing en daarmee verpaupering van de omgeving tegengegaan. Door de beëindiging van de melkveehouderij op het per- ceel is milieukundig en ruimtelijke winst te behalen. Het initiatief als zodanig past hiermee binnen de uitgangspunten van het ruimtelijke beleid van de nationale overheid.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 heeft de provincie Noord-Brabant de Omgevingsvisie Noord- Brabant "De kwaliteit van Brabant" vastgesteld. De omgevingsvisie bevat de belang- rijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De omgevingsvi- sie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil sa- menwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

Met de omgevingsvisie wil de provincie vast aansluiten bij en gaan werken volgens de uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet. Samen met andere overheden, initiatiefnemers en andere betrokken partijen wordt actief gezocht naar praktijken waarin deze nieuwe manier van werken centraal staat.

De Omgevingsvisie gaat over twee vragen:

- Hoe moet de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit zien?
- Wat moet in 2030 voor elkaar zijn om dat toekomstperspectief te verwezenlij- ken?

De doelstelling die Noord-Brabant heeft voor 2050 is dat zij in dat jaar welvarend, verbonden en klimaatproof zijn.

De welvaart wil de provincie bereiken door te investeren in een gezonde en sterke concurrentiepositie door het goede vestigingsklimaat voor bedrijven en kenniswerkers, maar ook door de voortrekkersrol in de transitie naar een innovatieve en duurzame economie. De provincie ziet welvaart niet alleen als economische bestaanszekerheid, maar ook als geluk, gezondheid en veiligheid van mensen. In dat kader stelt de provincie dat in 2050 bestaande problemen in de fysieke leefomgeving zijn opgelost en dat het robuuste natuurnetwerk uitstekend functioneert.

Dankzij investeringen in natuur, verdrogingsbestrijding, bodem, waterkwaliteit, een groene (natuurrijke) inrichting van woon- en werkgebieden en het terugdringen van emissies uit landbouw en industrie wil de provincie zowel de menselijke leefomgeving als die voor flora en fauna verbeteren. Dit leidt tot een goed welbevinden en een grote soortenrijkdom.

Voor wat betreft de verbondenheid is het streven van de provincie dat Brabant de centrale ligging uitstekend weet te benutten door goede verbindingen op zowel fysiek als op sociaal-maatschappelijk (digitaal) gebied. Daarbij is een van de doelen dat de logistieke bedrijvigheid nog steeds een topsector is, maar dan op een schonere en slimmere manier.

Daarnaast bieden nog zichtbare historische waarden, erfgoed en landschappelijke verscheidenheid een verbinding met het verleden. Deze elementen dienen te blijven behouden voor een aantrekkelijke omgeving als uitloopgebied voor de inwoners van steden en dorpen en voor recreatie.

Met betrekking tot het streven klimaatproof te zijn wil de provincie in 2050 geheel energieneutraal zijn. Dit willen zij bereiken door alleen nog duurzame energie te gebruiken. Daarnaast wil de provincie verdere klimaatverandering tegengaan door de uitstoot van koolstofdioxide en de uitstoot van methaan uit de landbouw fors terug te dringen.

Daarnaast wil de provincie goed om kunnen gaan met de klimaatverandering en de effecten daarvan. Hierbij staat duurzaam, gezond en klimaatbestendig bouwen centraal. Daarnaast dient voldoende ruimte beschikbaar te zijn om water op te vangen en vast te houden in tijden van droogte en om wateroverlast te voorkomen.

Op basis van deze doelstellingen heeft de provincie vier hoofdopgaven geformuleerd:

- Werken aan de Brabantse energietransitie;
- Werken aan een klimaatproof Brabant;
- Werken aan de slimme netwerkstad;
- Werken aan een concurrerende, duurzame economie.

Deze opgaven worden niet los van elkaar gezien, maar zijn vanuit de basis met elkaar verbonden. Hierbij wordt gekeken vanuit een gebiedspecifieke benadering om de kansen en bedreigingen van de opgaven te benoemen en rekening te houden met de kansen vanuit andere hoofdopgaven.

De provincie vindt het belangrijk te investeren in de Brabantse energietransitie. Met voorgestane ontwikkeling worden circa 844 zonnepanelen op bestaande bebouwing binnen de planlocatie geplaatst, voor de eigen energiebehoefte, maar ook om aan

het net terug te leveren, zodat andere huishoudens en bedrijven van groene energie voorzien kunnen worden. Hiermee wordt aangesloten op de ambities van de provincie Noord-Brabant.

4.2.2 Structuurvisie 2010 – Herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – Herziening 2014 is op 7 februari 2014 door de Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant vastgesteld. Met dit document legt de provincie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 vast. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt.

De autonome ontwikkelingen in het landelijk gebied (agrarische bedrijven die stoppen versus schaalvergroting en intensivering) vragen om ontwikkelingsruimte in het landelijk gebied. De provincie wil daar meer dan voorheen ruimte aan bieden, Maar wel met aandacht voor een versterking van de landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van Brabant.

Daarnaast gaat de provincie in op de intrinsieke ruimtelijke kwaliteiten die Noord-Brabant heeft. Ook hieruit komen opgaven voort die om een ruimtelijke keuze op provinciaal niveau vragen. De opgaven zijn de volgende:

- ruimtelijke kwaliteit staat onder druk;
- veranderend klimaat;
- achteruitgang biodiversiteit;
- veranderend landelijk gebied;
- toenemende behoefte aan duurzame energie;
- toenemende concurrentie tussen economische regio's;
- afnemende bevolkingsgroei;
- toenemende mobiliteit.

Trends en ontwikkelingen

Voor onderhavig plan is voornamelijk het aspect veranderd landelijk gebied van belang. Het Brabantse landelijke gebied verandert snel. De land- en tuinbouw in Noord-Brabant zit in een belangrijke transitiefase. De wereldmarkt en het Europese beleid (o.a. de POP plattelandsontwikkeling 2013) bepalen dit voor een groot deel. Er zijn twee verschillende ontwikkelingsrichtingen te onderscheiden.

De eerste is de ontwikkeling van een gebiedseconomie met een verdergaande menging van functies en verbreding van agrarische activiteiten met streekproducten, zorgverblijven, recreatief verblijf en landschapsbeheer. Deze ontwikkeling sluit aan op de toenemende vragen vanuit de samenleving (de stad) om het buitengebied meer te kunnen gebruiken voor andere functies. Maar ook bij de behoefte aan het behoud van voorzieningen die belangrijk zijn voor de leefbaarheid van het landelijk gebied voor haar bewoners.

Een tweede ontwikkelingsrichting in het landelijk gebied is een toenemende specialisatie met schaalvergroting van de landbouw. Dat doet zich in Noord-Brabant vooral voor bij glastuinbouw, intensieve veehouderij, rundveehouderij, akkerbouw, vollegronds tuinbouw en boomteelt.

Het wordt in toenemende mate lastiger om deze twee ontwikkelingen in het landelijk gebied met elkaar te combineren. Het leidt tot confrontaties tussen ontwikkelingen onderling en tussen de grootschaligheid en het fijnmazige en afwisselende landelijk gebied van Noord-Brabant.

De opgave is om de ontwikkelingen in het landelijke gebied zodanig vorm te geven dat er sprake is van een duurzaam en vitaal platteland.

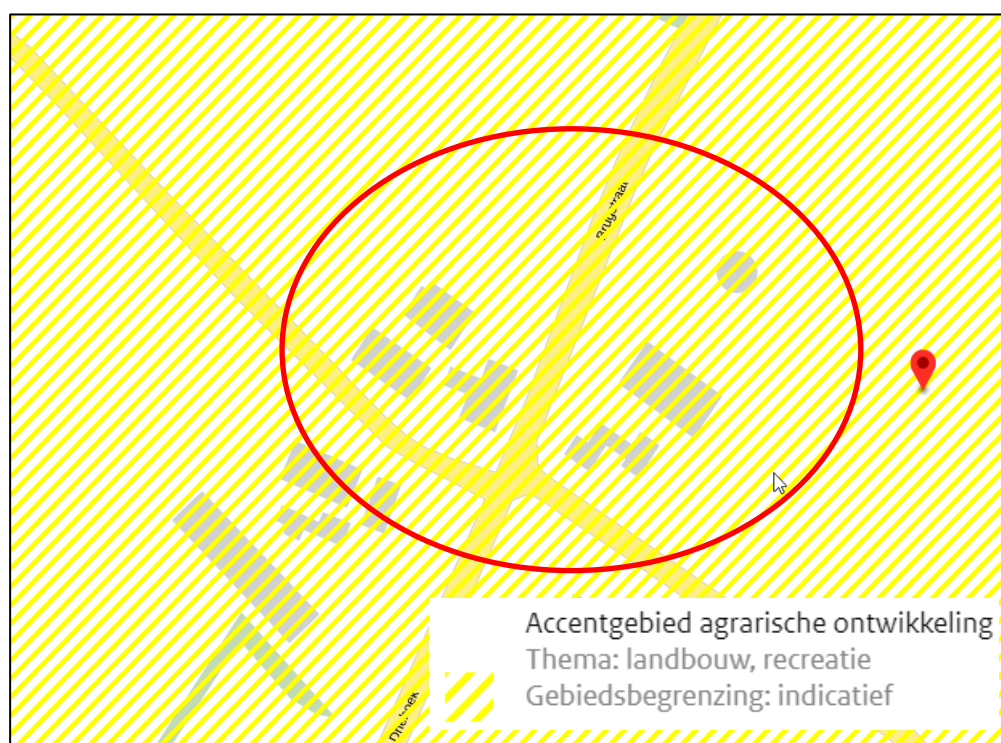
Structurenkaart

Het projectgebied ligt in het kader van de Structuurvisie in het gemengd landelijk gebied met de aanduiding 'accentgebied agrarische ontwikkeling' (zie Figuur 8).

De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is: het gemengd landelijk gebied. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is.

Gemengde plattelandseconomie

In de gemengde plattelandseconomie is naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties et cetera. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties. Rondom steden, dorpen en natuur is er in de meeste gevallen feitelijk sprake van een gemengde plattelandseconomie. In de gebieden rondom steden en dorpen is daarbij meer ruimte voor de ontwikkeling van functies die zich richten op de inwoners van die kernen, in de gebieden rondom de groenblauwe structuur is de ontwikkeling van functies meer afgestemd op het ondernemen in een groene omgeving en de versterking van natuur- en landschapswaarden.



Figuur 8 Uitsnede structurenkaart Structuurvisie ruimtelijke ordening Perspectief accentgebied agrarische ontwikkeling

Onderhavige locatie is gelegen in de peelsectiek van Mill tot Someren. Dit is een jonge ontginning met een modern en grootschalig landschap met een sterke positie voor intensieve veehouderij en glastuinbouw. Het is een open gebied, omgeven door grote

natuurgebieden waarvan enkele Natura2000 gebieden. Midden in het gebied liggen enkele grote bosgebieden en landgoederen.

Het accentgebied agrarische ontwikkeling is hier aangegeven omdat deze gebieden worden gekenmerkt door mogelijkheden om de positie van de aanwezige sectoren te versterken. De inzet van de provincie richt zich daarbij op behoud en versterking van de economische positie van de aanwezige agrarische sector. Ontwikkelingen zijn gericht op een verdere verduurzaming en meerwaardecreatie. In deze gebieden ziet de provincie ook ontwikkelingsmogelijkheden voor activiteiten die gelieerd zijn aan de in het gebied voorkomende agrarische sector mits daarmee een bijdrage wordt geleverd aan de duurzaamheidsdoelen. Het gaat daarbij onder andere om mogelijkheden voor samenwerking op het gebied van energie, mestverwerking, opslag en transport, bewerking van producten en het centraliseren van kennis(ontwikkeling).

Binnen het accentgebied agrarische ontwikkeling geldt het beleid zoals beschreven voor gemengd landelijk gebied. In aanvulling daarop wil de provincie optimale ontwikkelingsmogelijkheden bieden voor het verbeteren van de agrarische productiestructuur. De landbouw levert met de verduurzaming van de productie en het steeds verder sluiten van kringlopen een goede kwaliteit van water, bodem, lucht en natuur en een (vernieuwd) robuust landschap. De maat en schaal van de omgeving en de draagkracht van het gebied inclusief aspecten van volksgezondheid, zijn sturend voor de groei van agrarische activiteiten. Binnen de verschillende deelgebieden wordt clustering en samenwerkingscollectieven van gelijkgeaarde bedrijven, aansluitend op de bestaande, sterk vertegenwoordigde sector in het gebied, nagestreefd.

Het voorliggende plan past binnen de kaders van het provinciale beleid zoals dat is vastgelegd in de structuurvisie (accentgebied agrarische ontwikkeling). Het beleid uit de structuurvisie is vertaald naar de regels zoals deze zijn vastgelegd in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Dit voorliggende plan is concreet getoetst aan deze regels uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, zie verderop in deze paragraaf.

4.2.3 Regionaal Water en Bodem Programma 2022-2027 (RWP)

Op 3 december 2021 heeft de provincie Noord-Brabant het Regionaal Water en Bodem Programma 2022-2027 (RWP) vastgesteld. Dit programma is de opvolger van het Provinciaal Milieu en Waterplan en heeft als doel een klimaatadaptief Brabant met veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem te realiseren. De opgaven zijn tevens van belang voor de andere beleidsopgaven van de provincie ten aanzien van wonen en werken, infrastructuur en mobiliteit, landbouw en voedsel, natuur en biodiversiteit, erfgoed, een concurrerende en duurzame economie en de energietransitie.

In het waterbeleid is generaties lang ingezet op het voorkomen van wateroverlast en water zo snel mogelijk af te voeren. In Nederland, en dus ook in Brabant is zichtbaar dat het klimaat verandert. Het wordt warmer, droger, natter en de zeespiegel stijgt. Het gaat sneller dan gedacht. De afgelopen jaren, 2018, 2019, 2020, waren droge zomers, wat betekent dat Brabant verdroogt.

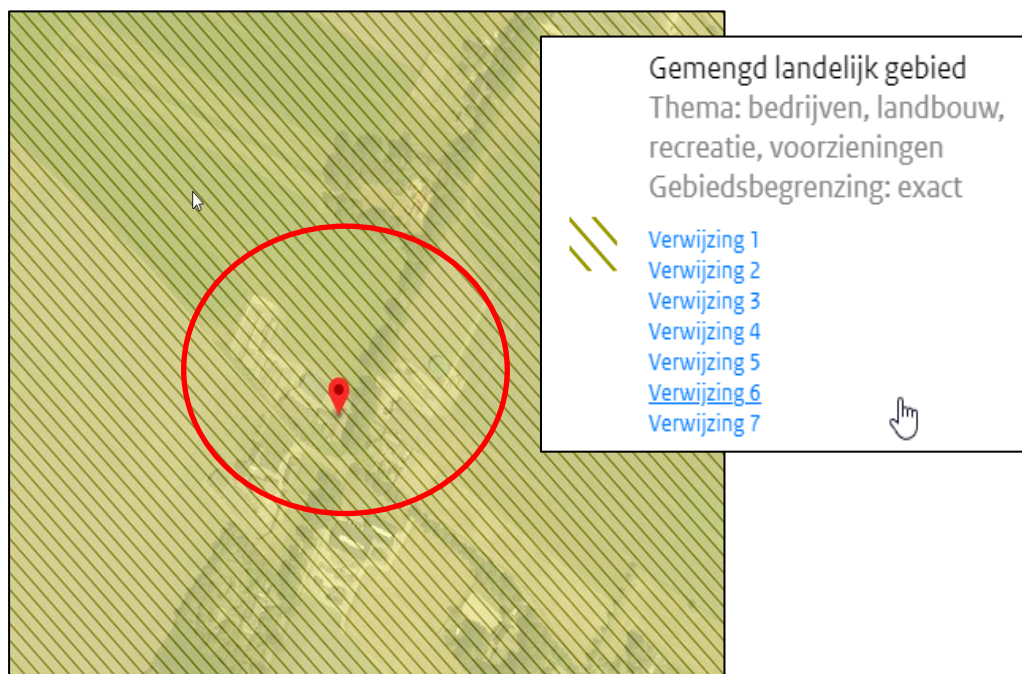
Het is duidelijk geworden dat we in de toekomst anders met water om zullen moeten gaan. Het is dermate van belang dat in Nederland zuinig met water en de bodem wordt omgegaan en het water- en bodemsysteem ingericht moet zijn op natte én droge tijden. De provincie Noord-Brabant streeft met haar RWP naar een klimaatbestendig en veerkrachtig water- en bodemsysteem in 2050, welke bestand is tegen extremen.

Bij de planvorming van onderhavige ontwikkeling is rekening gehouden met het wateraspect. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.1.7.

4.2.4 (Interim) omgevingsverordening Noord-Brabant

Op 25 oktober 2019 is de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant. De Interim omgevingsverordening is tot stand gekomen door de verschillende regelingen op provinciaal niveau over de fysieke leefomgeving samen te voegen. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Interim omgevingsverordening is daarbij een eerste stap op weg naar een omgevingsverordening, die op grond van de Omgevingswet wordt vastgesteld en die verplicht is voor provincies. Provinciale Staten hebben de nieuwe Omgevingsverordening Noord-Brabant op 17 maart 2022 vastgesteld. Deze verordening treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking, naar verwachting per 1 januari 2023.

De (Interim) omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er alleen inhoudelijke wijzigingen zijn doorgevoerd als die rechtstreeks voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals bijvoorbeeld het diep, rond en breed kijken van de omgevingsvisie. Omdat de Interim verordening beleidsneutraal is en vooral is bedoeld om bestaande regelingen samen te voegen, heeft er ook (nog) geen expliciete afwijking plaatsgevonden of de inzet van de verordening voor een bepaald thema gecontinueerd moet worden. Uitgangspunt van deze Interim omgevingsverordening is dat de huidige regels met het huidige beschermingsniveau zijn gehandhaafd. In het algemeen geldt daarbij dat de inzet van de verordening in de provincie Noord-Brabant is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor het vanuit provinciale belangen nodig is om regels in te zetten of waarvoor het vanuit de wet verplicht is om regels te stellen in de verordening.



Figuur 9 Uitsnede Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Ten aanzien van de omschakeling zijn de regels zoals vastgelegd in artikel 3.54 Grondgebonden teeltbedrijf in Landelijk gebied van toepassing. Deze regels luiden als volgt:

Lid 1

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in de ontwikkeling van een teeltbedrijf op een bestaand bouwperceel of in de uitbreiding van een bouwperceel waarbij:

- a. de bouw of uitbreiding van een teeltondersteunende kas is toegestaan tot ten hoogste 5.000 m²;
- b. de bouw of uitvoering van permanente teeltondersteunende voorzieningen is toegestaan tot ten hoogste 3 hectare

Ad 1.

Er is sprake van een bestaand bouwperceel, waarbinnen op dit moment de melkveehouderij gevestigd is.

Ad 1a

Er is geen teeltondersteunende kas voorzien;

Ad 1b.

Er zijn geen permanente teeltondersteunende voorzieningen voorzien.

De regels welke van toepassing zijn bij de ontwikkeling van de nevenfunctie zijn vastgelegd in artikel 3.73. en luiden als volgt:

Lid 1.

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een niet-agrarische functie op een bestaand bouwperceel als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- a. de vestiging past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:
 1. een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;
 2. welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;
 3. hoe de vestiging bijdraagt aan het versterken van de omgevingkwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied.
- b. er vindt geen splitsing plaats van het bouwperceel;
- c. overtollige bebouwing wordt gesloopt;
- d. de vestiging heeft geen betrekking op:
 1. een kantoor met baliefunctie;
 2. lawaaisport;
 3. mestbewerking.

Lid 2.

Het bestemmingsplan dat de vestiging mogelijk maakt, borgt dat de functie, ook op langere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting en stelt daartoe regels:

- a. over een bij de omgeving passende omvang en publieksaantrekkende werking;
- b. welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan;

- c. dat opslag en stalling plaatsvindt in gebouwen;
- b. dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de maximaal toegestane omvang.

Lid 3.

Als een binnen de omgeving passende omvang geldt voor:

- a. bedrijvigheid, dat deze kleinschalig is en past binnen een gemengde omgeving waardoor het niet doelmatig is om deze te vestigen op een bedrijventerrein;
- b. een detailhandelsvoorziening, een omvang van het verkoopvloeroppervlak van ten hoogste 200 m²;
- c. een voorziening ten dienste van vrijetijd en zorg, een omvang van de bebouwing van ten hoogste 1 hectare.

In het navolgende wordt getoetst aan de regels:

Ad 1 a.

Met de ontwikkeling ontstaat een nieuwe economische drager in het buitengebied. Dit betreft een nieuwe bedrijfsmatige functie, in de vorm van statische opslag die wordt ondergebracht bestaand gebouw. Deze functie is qua omvang en uitstraling ondergeschikt aan de bestaande bedrijfsvoering. De herontwikkeling past binnen de kaders die voor het gebied gesteld zijn.

Met het plan zal het aantal bewegingen ten opzichte van de bestaande situatie afnemen. De agrarische ontwikkelingen in het gebied worden niet belemmerd. De locatie is al bestemd houdt als hoofdfunctie een agrarische functie.

De grootste plus van het project zit in de sterke verbetering van de omgevingskwaliteit die voortkomt uit de landschappelijke inpassing in combinatie met het niet realiseren van de reeds vergunde uitbreidingsmogelijkheden.

Ad 1 b.

Er is geen sprake van afsplitsing van het bouwperceel.

Ad 1c.

De overtollige bebouwing aan de oostzijde van de weg wordt verwijderd. Verder krijgt de aanwezige bebouwing op het perceel een nieuwe functie voor danwel de hoofdfunctie, dan wel voor het de nevenactiviteit.

Ad 1 d.

De nevenactiviteit heeft geen betrekking op de genoemde activiteiten. De bedrijven zijn niet gericht op het aantrekken van bezoekers.

Ad 2 a.

De publiek aantrekkende werking is beperkt. De toe te voegen functie betreft statische opslag.

Ad 2b.

De nieuwe gebruiksactiviteiten zijn beperkt tot bedrijvigheid in categorie 1 en 2, te weten statische opslag.

Ad 2c.

Opslag en stalling zal plaatsvinden in de gebouwen.

Ad 3

De bedrijvigheid die gebruik zal maken van het pand is kleinschalig en hiermee passend in het gebied. Dit blijkt ook uit de volgende paragraaf en hoofdstuk 4.

De ontwikkeling voldoet aan de regels uit de Interim Omgevingsverordening.

Afweging provinciaal beleid

Als gesteld in de structuurvisie is het de opgave om de ontwikkelingen in het landelijke gebied zodanig vorm te geven dat er sprake is van een duurzaam en vitaal platteland, naast de opgave om rekening houdend met de draagkracht van het Brabantse landschap de transitie naar nieuwe vormen van duurzame energiewinning te realiseren.

Gelet op de ligging binnen het perspectief accentgebied agrarische ontwikkeling is er ruimte voor onderhavige ontwikkeling. De maat en schaal van de omgeving en de draagkracht van het gebied inclusief aspecten van volksgezondheid, zijn sturend voor de groei van agrarische activiteiten en ondergeschikte nevenactiviteiten, zoals statische opslag en opwekken van duurzame energie.

Blijkens voorgaande kan gesteld worden dat de gewenste functies en ontwikkelingen passend zijn. Met de ontwikkeling is in milieukundig en ruimtelijk opzicht winst te behalen. De ontwikkeling voldoet hiermee aan de regels uit de (Interim) Omgevingsverordening.

4.2.5 Kwaliteitsverbetering van het landschap

In de Interim omgevingsverordening is vastgesteld dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, een verantwoording bevat van de wijze waarop financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied waarop de ontwikkeling haar werking heeft.

De provincie Noord-Brabant heeft de concept Handreiking 'Kwaliteitsverbetering van het Landschap, de rood met groen regeling' gepubliceerd. Het doel van deze handreiking is informatie bieden om invulling te geven aan de 'kwaliteitsverbetering van het landschap' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Interim omgevingsverordening. De handreiking is een hulpmiddel om invulling te geven aan de Interim omgevingsverordening en geen verplichte regel of beleidskader. De handreiking bepaalt niet wat ruimtelijke kwaliteit is en stelt ook geen regels over de aanvaardbaarheid van ontwikkelingen. Dat is de bevoegdheid van gemeenten, rekening houdend met de daarvoor geldende kaders. In de handreiking wordt wel aandacht gegeven aan de noodzaak van het opstellen van een kwaliteitskader voor de uitvoering van ruimtelijk kwaliteitsbeleid.

Onderhavige ruimtelijke ontwikkeling betreft een wijziging van de bestemming waarbij de voormalige melkveehouderij op het perceel omgezet zal moeten worden naar een vollegrondsteeltbedrijf met nevenactiviteiten in de vorm van statische opslag en plaatsing van zonnepanelen. In het schrijven van de provincie 'Stand van zaken Kwaliteitsverbetering landschap' van 9 juli 2012 en 'Afspraken voor uitwerking en toepassing kwaliteitsverbetering van het landschap (10-01-2013)', welke op 2 december 2015 is herzien, is vastgelegd dat een dergelijke ontwikkeling onder een ca-

tegorie 2 ontwikkeling valt. Voor een dergelijke ontwikkeling is een goede landschappelijke inpassing benodigd. Hier wordt in voorzien, zie bijlage 4. Middels de landschappelijke inpassing van de locatie wordt beantwoord aan de vereiste verantwoording in de Omgevingsverordening Noord-Brabant.

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Waterbeheerplan 2016-2021 Waterschap Aa en Maas

Het waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap Aa en Maas maakt inzichtelijk wat het waterschap de komende jaren gaat doen. Het doel is om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden. Binnen het beheergebied is het waterschap verantwoordelijk voor het waterbeheer, het waterkeringenbeheer en het transporteren en zuiveren van afvalwater. De beleidsuitgangspunten en principes die zij daarbij hanteren staan in het plan. De volgende maatschappelijke doelstellingen voor water zijn geformuleerd:

- veilig en bewoonbaar beheergebied;
- voldoende water;
- schoon water;
- natuurlijk en recreatief water.

In hoofdstuk 5 wordt hier nader op ingegaan.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie Buitengebied

Op 27 januari 2014 is de structuurvisie Buitengebied vastgesteld. In dit document wordt het toekomstig beleid van de gemeente Sint Anthonis voor het buitengebied vastgelegd.

Het projectgebied ligt op een gebiedsgrens. Deels binnen kleurenpalet (perceel links) en deels binnen Agrarisch areaal (perceel rechts)



Figuur 10 Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis - deelgebieden

Kleurenpalet

Karakteristiek

Dit gebied bestaat uit het oude agrarische landschap de kernen Wanroij, Ledeacker, Sint Anthonis en Oploo. Het gebied wordt gekenmerkt door het kleinschalige karakter en de diverse clusters van agrarische bedrijven/veehouderijen. Deze agrarische bedrijven/veehouderijen liggen aan de oorspronkelijke verbindingswegen tussen de kernen op hoger gelegen gronden. Andere gebiedskenmerken zijn de oude akker complexen, oude provinciale wegen door de dorpen, relatief veel burgerwoningen en recreatief-agrarische gebruik (paarden). Binnen dit gebied zijn veel bebouwingskarakteristieken aanwezig, zoals bebouwingsconcentraties, open en half-open linten buiten de kernen, en solitaire bebouwing binnen en buiten de kernrandzones. De dynamiek in dit gebied komt in belangrijke mate uit andere functies (dan de agrarische) die in steeds sterkere mate de functionele karakteristiek van dit gebied gaan bepalen.

Ambities

In het oorspronkelijke oude agrarische landschap zullen agrarische bedrijfsactiviteiten meer en meer overgaan naar wonen, toerisme en recreatie, maatschappelijke voorzieningen en kleinschalige bedrijvigheid. De gemeente Land van Cuijk wil dat deze functionele ontwikkelingen de ruimtelijke kwaliteiten verder versterken. En dat ze de kleinschaligheid van het landschap respecteren en ondersteunen. Daarom zal de gemeente ook terughoudend zijn naar ontwikkelingen die gepaard gaan met een ruimtebehoefte die niet strookt met de karakteristiek van het gebied. Daarbij wordt niet alleen gekeken naar de actuele situatie en concrete aanvraag, maar ook naar de potentiële doorontwikkelrisico's op de middellange termijn.

Door de continue kleinschalige transformatie van functies zo goed mogelijk samen te laten gaan met landschappelijke versterking zal de kleinschalige groene landschapskarakteristiek zich in de loop van de tijd versterken. Het landschap wordt daarmee een stabiele drager van deze functieveranderingen.

Dynamisch areaal

Karakteristiek

Dit gebied wordt gekenmerkt door het middenschalige karakter van het landschap, met daarbinnen de kernen Stevensbeek en Westerbeek. Het gebied heeft geen gesloten kamerstructuren. Om de kernen Stevensbeek en Westerbeek zijn er akkerbouw- en veehouderij (melk- en intensieve) bedrijven aanwezig. Het gebied kenmerkt zich door solitaire bebouwing in en buiten de kernrandzone en door dichte en halfopen linten buiten de kernen. In dit gebied is vooral agrarische dynamiek, divers van aard, aan de orde. In de linten komt juist veel niet agrarische dynamiek voor. Dit gebied ligt in het zuiden van de gemeente, tussen de gemeentegrens aan de zuid- (Bunthorstseweg/Vredepeelweg) en oostzijde (Duivenbosweg/Mullemsedijk). Aan de noordzijde grenst het projectgebied aan de oude kleinschalige bouwlanden waar onder andere de kernen Oploo en Sint Anthonis onderdeel van uit maken (deelgebied Kleurenpalet). Aan de westzijde grenst het gebied aan het bos- en heidegebied (deelgebied Groene ader). De grenzen met de aangrenzende deelgebieden zijn niet hard, maar indicatieve overgangszones.

Ambities

Door zijn middelschaligheid is het Dynamisch Areaal bij uitstek het gebied van de gezinsbedrijven, eventueel in combinatie met verbrede landbouw met kansen voor

cross-overs en de ontwikkeling van nieuwe plattelandsconcepten. Doorontwikkeling naar echte grootschalige bedrijven ligt hier minder voor de hand. In de zones rond de kernen en bebouwingsconcentraties liggen, door het multifunctionele karakter, kansen voor allerlei vormen van verbreding en nevenactiviteiten. Daarmee ontstaat synergie waarde en kunnen de kernwaarden van het gebied worden versterkt. Duurzaamheid staat daarbij steeds voorop. Gezien de aard van het gebied zal de gemeente Land van Cuijk de behoefte aan al dan niet gefaseerde omschakeling naar niet-agrarische bedrijfsactiviteiten ondersteunen.

Nieuwe ontwikkelingen in dit gebied moeten de kernwaarden van het gebied versterken en dus ook niet belemmerend zijn naar de uitoefening van de agrarische bedrijfsactiviteiten. Het is en blijft immers een agrarisch gebied, waar agrarische ondernemers moeten kunnen bedrijfvoeren.

Nieuwe ontwikkelingen zullen ook niet verstorend mogen zijn op de voorzieningenniveaus van de dorpen.

Doorwerking projectgebied

Binnen beide gebieden, Kleurenpalet en Dynamisch areaal, is sprake van een dynamiek waarbij in belangrijke mate andere functies dan de agrarische de functionele karakteristiek van deze gebieden gaan bepalen. De beëindiging van de melkveehouderij op het perceel en de toevoeging van nevenactiviteiten (statische opslag, plaatsen zonnepanelen) naast de hoofdactiviteit akkerbouw zijn passend in gebieden waar agrarische bedrijfsactiviteiten in toenemende mate overgaan naar andere functies, zoals kleinschalige bedrijvigheid. De nieuwe functies zijn qua maat en schaal passend binnen het kleinschalige landschap. De projectlocatie wordt landschappelijk ingepast door het toevoegen van gebiedseigen beplanting en bomen, waarmee een versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied optreedt. Dit wordt versterkt door de sloop van de bestaande sleufsilo's/kuilplaten en mestsilo aan de overzijde van de weg. De projectlocatie behoudt zijn agrarische karakter door de voortzetting van de akkerbouw op het perceel als hoofdactiviteit. In de nieuwe situatie, met de beoogde nevenactiviteiten op het perceel, zullen minder verkeersbewegingen plaatsvinden als in de huidige situatie het geval is. Dit betekent dat de nieuwe ontwikkeling niet belemmerend zal zijn voor de omliggende agrarische bedrijven en/of omliggende woningen.

Onderhavige ontwikkeling past binnen het deelgebied 'Kleurenpalet', een gebied waar functionele ontwikkelingen een kans krijgen die de ruimtelijke kwaliteit versterken en de kleinschaligheid van het landschap respecteren. Dit doordat de hoofd-functie op het perceel akkerbouw betreft en het perceel hiermee het agrarische karakter behoudt. Het stallen van de auto's en caravans vindt in zijn geheel binnen bestaande bebouwing plaats, waardoor geen sprake is van buitenopslag en hiermee verrommeling van het landschap wordt tegengegaan. Het gehele perceel wordt landschappelijk ingepast, wat de ruimtelijke kwaliteit van het gebied ten goede komt.

5 UITVOERINGSASPECTEN

5.1 Milieuaspecten

5.1.1 Bodem

In het kader van de Wro dient aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de nieuwe functie en hoe eventuele bodemverontreiniging kan worden voorkomen.

In de omgeving van de projectlocatie zijn geen bodem- of grondwaterbeschermingsgebieden aanwezig. Er is dus geen sprake van beïnvloeding van dergelijke gebieden door onderhavige ontwikkeling. Het betreft geen waterpotentiegebied of waterbergingsgebied.

Voor de wijziging van de functie en activiteiten binnen de agrarische bestemming is een historisch vooronderzoek NEN 5725 uitgevoerd, naar de (mogelijke) aanwezigheid van verontreinigingen in en de verwachte milieu hygiënische kwaliteit van de landbodem. In het onderzoek wordt de volgende conclusie getrokken. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage 5.

Conclusie

Uit het verrichte vooronderzoek zijn potentiële bronnen vastgesteld die bodemverontreiniging tot gevolg kunnen hebben. Het betreft de bovengrondse dieseltank welke behouden blijft in de toekomstige situatie, de spoelplaats en de voormalige ondergrondse HBO tank.

Vanuit de directe omgeving wordt geen beïnvloeding verwacht op de bodemkwaliteit. De druppelzones van de stallen van gebouw 2 en 4 zijn verdacht op aanwezigheid van asbest en PCB. De overige bodem binnen de onderzoekslocatie wordt niet als asbestverdacht beschouwd. Er is geen sprake van bodemvreemde lagen.

Ter plaatse van de vermelde activiteiten binnen de agrarische bestemming vinden geen activiteiten in de grond plaats en hoeft in het kader van de ruimtelijke ontwikkeling geen verkennend bodemonderzoek plaats te vinden.

Indien in de toekomst werkzaamheden in de grond plaats gaan vinden wordt geadviseerd voorafgaand aan deze werkzaamheden een eindsituatieonderzoek te verrichten ter plaatse van de verdachte deellocaties dieseltank, spoelplaats, voormalige ondergrond HBO tank en ter plaatse van de verdachte druppelzones.

5.1.2 Lucht

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regeling rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer. Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de

- luchtkwaliteit;
- c. een plan draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
 - d. een plan past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een plan niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een plan is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2).

Op de locatie aan de Brugstraat 16 wordt de melkveehouderij beëindigd. Gezien er op deze locatie geen dieren meer gehouden zullen worden, is geen sprake meer van emissie vanuit de stallen en de verkeersbewegingen die gepaard gingen met de melkveehouderij. Dit betekent een afname in emissies ten aanzien van ammoniak, fijnstof en stikstof, wat een verbetering van de luchtkwaliteit en het woon- en leefklimaat ter plaatse oplevert.

In de nieuwe situatie zullen de huidige akkerbouwactiviteiten op de locatie worden voortgezet. Hierin treden geen veranderingen op. Tevens zal in de nieuwe situatie een voormalige melkveestal worden gebruikt voor het opslaan van auto's en caravans (statische opslag). De nevenactiviteit statische opslag zorgt niet voor extra verkeersbewegingen in het projectgebied ten opzichte van de huidige situatie. Voor de onderbouwing van de verkeersbewegingen wordt verwezen naar paragraaf 5.1.12.

Goed woon en leefklimaat

Het RIVM maakt jaarlijks kaarten met grootschalige concentraties (in vaktermen GCN) en deposities (GDN) in Nederland in het kader van natuur- en milieubeleid. De kaarten zijn gebaseerd op een combinatie van modelberekeningen en metingen en zijn bedoeld voor het geven van een grootschalig beeld van de luchtkwaliteit en depositie in Nederland zowel voor jaren in het verleden als in de toekomst.

Ter hoogte van het projectgebied gelden voor het jaar 2021 de volgende waarden:
-Fijn stof 16,50 µg/m³ (grenswaarde 40 µg/m³ jaargemiddelde)
-Stikstof 14,48 µg/m³ (grenswaarde 40 µg/m³ jaargemiddelde)

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor een goed woon- en leefklimaat.

Conclusie

Het plan leidt enkel tot een verbetering van de luchtkwaliteit en het woon- en leefklimaat ter plaatse en in de omgeving. Het uitvoeren van een luchtkwaliteitsonderzoek op deze locatie is dan ook niet aan de orde.

5.1.3 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader bij vergunningverlening voor geur veroorzaakt door dierenverblijven van veehouderijen. Indirect heeft de Wgv consequenties voor de ruimtelijke ordening, dit wordt wel de omgekeerde werking genoemd. Voor het beoordelen van ruimtelijke plannen moet een toets op de 'omgekeerde werking' van de Wgv worden uitgevoerd.

Bij het voorbereiden en opstellen van een ruimtelijk plan gaat het er om voor geurhinder van veehouderijen de volgende vragen te beantwoorden:

1. Wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden)
2. Is er ter plaatse een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object)

De omliggende geurgevoelige objecten ondervinden geen hinder van de voorgenomen activiteiten aangezien dit geen geuremitterende activiteiten betreffen. Daarbij leidt de beëindiging van de veehouderij ter plaatse tot een verbetering voor de in de omgeving aanwezige geurgevoelige objecten.

Ook is geen sprake van de oprichting van een geurgevoelig object. De bedrijfsgebouwen zijn niet bedoeld voor mensen om structureel in te verblijven (akkerbouw en statische opslag).

Conclusie

Het andere gebruik van de bestaande bebouwing levert geen belemmeringen op voor omliggende agrarische bedrijven en geurgevoelige objecten. Ook is geur geen belemmering voor de ontwikkeling zelf.

5.1.4 Geluid

Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening gehouden dient te worden: wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai.

Voor dit plan geldt dat uitsluitend wegverkeer- en industrielawaai relevant zijn.

Op de locatie aan de Brugstraat 16 komt de 'melkveehouderij' te vervallen. Dit leidt tot een afname in het aantal transportbewegingen en lawaai producerende activiteiten (ventilatoren) ten behoeve van de melkveehouderij. In de huidige situatie is reeds sprake van akkerbouw, in de nieuwe situatie wordt dit voortgezet. Gezien het feit dat hierin geen wijzigingen plaatsvinden, kan gesteld worden dat ten behoeve van de akkerbouw geen extra verkeer wordt gegenereerd.

Voor de verkeersgeneratie van het opslaan van auto's en caravans (statische opslag) wordt verwezen naar paragraaf 5.1.12. Over het algemeen zullen er in de winterperiode overwegend minder verkeersbewegingen plaatsvinden als in de zomerperiode. Bovendien zal het halen en brengen van de auto's en caravans over de dag verdeeld zijn en zal dus niet op vaste momenten plaatsvinden. Aangenomen mag worden dat sprake is van een gering aantal bezoekmomenten en dus een gering aantal verkeersbewegingen.

Door het wegvallen van de melkveehouderij en het daarmee samenhangende zware verkeer en een beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen met licht verkeer, waarbij het aantal verkeersbewegingen ten opzichte van de huidige situatie niet zal toenemen is het aannemelijk dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de omgeving aanvaardbaar blijft.

Conclusie

Er worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten opgericht binnen het projectgebied. Verder neemt het aantal verkeersbewegingen met zwaar verkeer af en het aantal verkeersbewegingen met licht verkeer beperkt toe. Concluderend kan gesteld worden er geen belemmeringen zijn voor het aspect geluid.

5.1.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Risiconormering

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10⁻⁶ contour welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10⁻⁶ contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit en kent geen vaste norm, maar een oriëntatiewaarde (= '1'). Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het projectgebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes.

Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,7 keer de oriëntatiewaarde, af 2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of 3) personen zich buiten de 100% letaliteitsgrens bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.
Weg, spoorweg of binnenwater (Bevt)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,7 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of 3) personen zich buiten de 200 meter-zone bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Figuur 11 Wanneer groepsrisico verantwoorden?

Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde de veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

Overige wet- en regelgeving

Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit, Barro, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations', enz..

Beleidsvisie externe veiligheid gemeenten Land van Cuijk

De gemeente Sint Anthonis heeft samen met de gemeenten in het Land van Cuijk een regionale beleidsvisie externe veiligheid opgesteld. De beleidsvisie richt zich op het beheersen van externe veiligheidsrisico's in de gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis. De gemeenten hebben gekozen voor een gezamenlijke aanpak bij het opstellen van deze beleidsvisie omdat externe veiligheid veelal grensoverschrijdend is, Wanneer geen goede ruimtelijke scheiding van risico's en risico-ontvangers wordt bereikt kunnen nieuwe knelpunten ontstaan. De gemeenten zetten daarom in op het maken van keuzes ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit en streven naar een logische en verantwoorde scheiding tussen de risicovolle activiteiten en kwetsbare groepen.

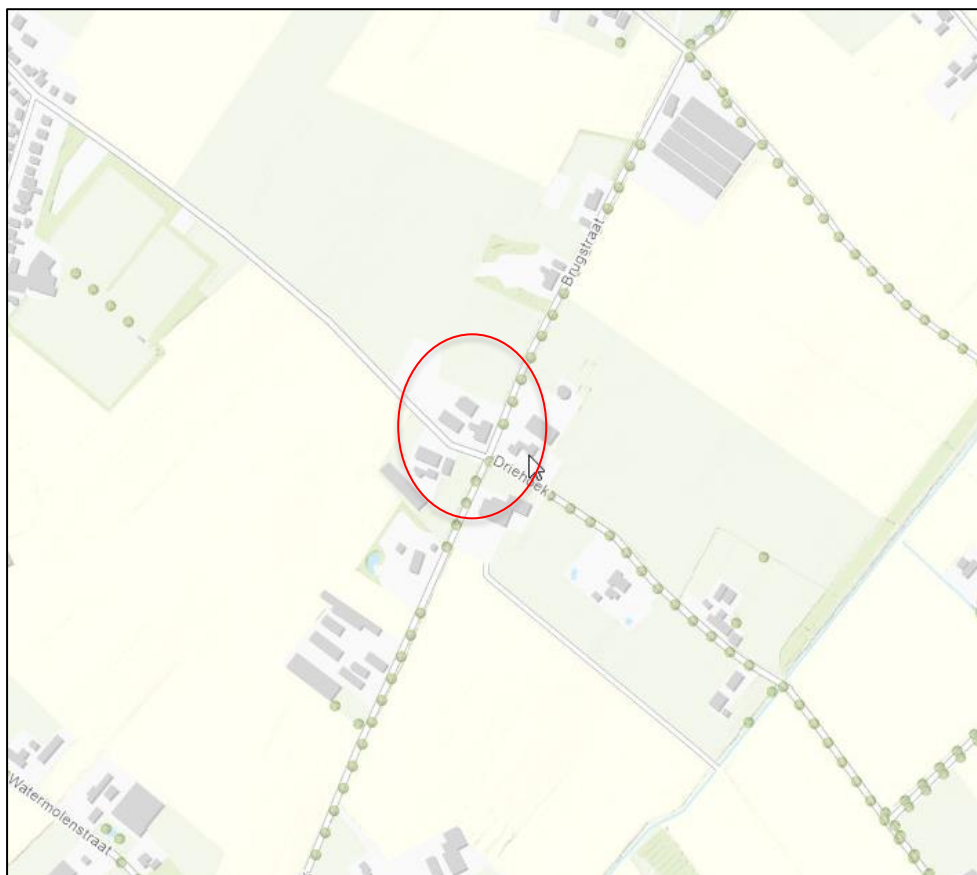
Bij de verantwoording van het groepsrisico wordt een brede afweging van belangen

van diverse beleidsvelden verwacht. Het integrale karakter van deze groepsrisico-verantwoording maakt dat nadrukkelijk afstemming moet plaatsvinden tussen de beleidsvelden ruimtelijke ordening, milieubeheer en de rampenbestrijding. In de visie van de gemeenten in het Land van Cuijk moeten groepsrisicovraagstukken daarom integraal, dat wil zeggen in onderlinge afstemming tussen alle betrokken beleidsvelden, worden beoordeeld. Pas wanneer de verantwoording met de volwaardige inbreng van alle beleidsvelden heeft plaatsgevonden, kan sprake zijn van integrale besluitvorming.

Voorwaarde om dit te bereiken is dat alle aspecten vroeg in het planvormingsproces worden meegenomen.

Inventarisatie risicobronnen

De externe veiligheidsrisico's voor het projectgebied zijn met behulp van de nationale risicokaart geïnventariseerd (zie navolgende figuur).



Figuur 12 Uitsnede risicokaart

Uit bovenstaande figuur 12 blijkt, dat het projectgebied niet is aangeduid als risicovolle inrichting. Daarnaast is het projectgebied niet gelegen binnen risicocontouren (PR 10-6 contour en invloedsgedied) van inrichtingen, buisleidingen en transportroutes.

Er zijn derhalve geen belemmeringen ten aanzien van het aspect externe veiligheid voor het project.

5.1.6 Sociale veiligheid

Onderhavig plan heeft geen invloed op de sociale veiligheid binnen de omgeving.

5.1.7 Water

De gemeente Sint Anthonis en haar waterpartners (waterschap Aa en Maas, provincie Noord-Brabant en waterleidingmaatschappij Brabant Water) hebben (gelijktijdig met de gemeenten Cuijk, Grave, Mill & Sint Hubert en Boxmeer) een integraal waterplan opgesteld. De aanleiding hiervoor was de omslag in het denken en beleid rond water gedurende de afgelopen jaren: "In plaats van voort te borduren op het vertrouwde denken in waterbeheersing door technische ingrepen, is de nadruk komen te liggen op het aansluiten op de natuurlijke potenties van het landschap en het watersysteem (duurzaamheidsprincipe)".

Het waterplan heeft daarom de status van kaderstellend beleidsplan. Het plan is hierdoor een "parapluplan" voor andere gemeentelijke plannen waarin water een rol speelt. Het plan kent echter geen directe planologische doorwerking. De waterdoelen en streefbeelden dienen wel door te werken in ruimtelijke afwegingen.

De locatie is gelegen in het streefbeeld landelijk. Het streefbeeld voor dit gebied is als volgt geformuleerd:

"Peilbeheer en inrichting van het watersysteem is afgestemd op agrarisch gebruik met een aanvaardbare wateroverlast. De waterhuishoudkundige functie is agrarisch peilbeheer (GGORlandbouw). Het water is aantrekkelijk, helder en schoon. Langs een aantal waterlopen zijn extensieve vormen van recreatie mogelijk.

Daarnaast is de (landelijke) waterberging opgave gerealiseerd en voldoen de grond- en oppervlaktewaterkwaliteit aan de normen en doelstellingen uit de Europese Kaderrichtlijn Water."

Met de ontwikkeling wordt aansluiting gezocht bij het waterplan van de regio. Daarnaast zal rekening gehouden worden met het beleid van het waterschap Aa en Maas. Bij nieuwe plannen dient onderzocht te worden hoe omgegaan wordt met het schone regenwater. Hierbij worden de afwegingsstappen 'hergebruik - infiltratie - buffering - afvoer' (afgeleid van de trits 'vasthouden - bergen - afvoeren') doorlopen. Hergebruik van regenwater wordt vooral overwogen bij grootschalige voorzieningen als scholen en kantoorgebouwen. Voor particuliere woningen wordt dit, ook gezien de landelijke ervaringen met grijswatersystemen, niet gestimuleerd. Binnen grondwaterbeschermingsgebieden kunnen door de grondwaterbeheerder aanvullende kwalitatieve eisen gesteld worden in de Provinciale Milieu Verordening. Het projectgebied is niet gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied.

De waterbeheerder voor de planlocatie is het waterschap Aa en Maas. Het beleid van dit waterschap is erop gericht dat nieuwe ruimtelijke en/of stedelijke ontwikkelingen geen negatieve invloed hebben op de bestaande watersystemen. Hemelwater afkomstig van nieuwe erfverharding en te bouwen bouwwerken dient te worden afgekoppeld op een infiltratievoorziening.

Met dit project wordt geen nieuwe bebouwing gerealiseerd, er wordt slechts een bestaande schuur verbouwd. Binnen het projectgebied is geen sprake van een toename van het verhard oppervlak. Er is geen sprake van wateroverlast, waardoor compensatie kan uitblijven.

5.1.8 Natuur

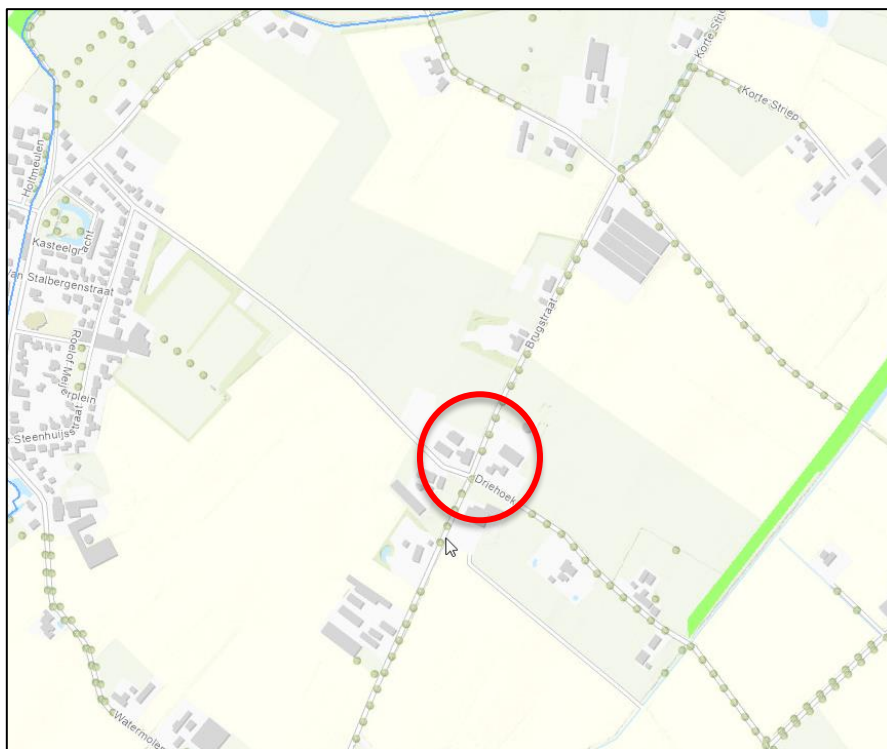
Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met eventuele ecologische waarden in of nabij het projectgebied. De voorgenomen ontwikkelingen mogen geen negatieve effecten hebben op de aanwezige beschermde soorten zoals aangewezen in de Wet natuurbescherming. Indien hiervan sprake is moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd. Tevens mogen de ontwikkelingen geen negatieve effecten hebben op aangewezen gebieden zoals Natura 2000-gebieden. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

In Nederland is gebiedsbescherming geregeld middels de Wet natuurbescherming, waarin alle gebiedsbeschermende internationale afspraken en richtlijnen zijn geïmplementeerd. Met betrekking tot gebiedsbescherming is de situering ten opzichte van Natura2000-gebieden van belang.

Bij negatieve effecten kan onder andere gedacht worden aan: optische verstoring door het toevoegen van bebouwing, verlies van oppervlakte, verdroging of vernatting, vermessing en verzuring, verstoring door licht, geluid, trilling, en dergelijke.

Door de beëindiging van de melkveehouderij op het perceel is geen sprake meer van ammoniakemissie. Voor onderhavige functieverandering is een Aeriusberekening uitgevoerd met betrekking tot de vigerende en beoogde situatie op de locatie aan de Brugstraat 16 te Oploo. Voor de berekeningen wordt verwezen naar bijlage 6. Uit de berekeningen is af te leiden dat geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op Natura-2000 gebieden.



Figuur 13 Ligging Brugstraat 16 t.o.v. NNB

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) (voorheen: ecologische hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter)nationaal belang. Het doel van het NNN-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Voor het Natuurnetwerk Nederland geldt op basis van het Rijksbeleid (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Dit betekent dat (nieuwe) plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten.

De locatie Brugstraat 16 te Oploo is niet gelegen in het Natuurbeheerplan van Brabant aangeduid als provinciale NNB. Het groen verderop gelegen is wel als zodanig aangeduid. Dit gebied wordt niet negatief beïnvloed door onderhavig initiatief.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust te worden gelaten.

Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

De aanwezigheid van beschermde planten en dieren is sterk gerelateerd aan de aanwezigheid van bepaalde kleine landschapselementen (bosjes, wielen/poelen, heggen/hagen e.d.)

Met onderhavige ontwikkeling wordt een bestaande schuur ten behoeve van de voormalige melkveehouderij verbouwd voor de akkerbouwtaak. De verbouwing betreft veelal aanpassingen aan de binnenzijde, de indeling van de ruimten. Het dak en de muren zullen onaangetast blijven. Deze geringe veranderingen aan het gebouw zullen dan ook niet leiden tot aantasting van eventuele aanwezige vleermuizen in de schuur. Verder blijft het aanwezige groen in tact en zal worden uitgebreid, doordat de ontwikkeling landschappelijk wordt ingepast. Dit levert een kwaliteitsverbetering van het landschap op.

Gesteld kan worden dat de beoogde ontwikkeling van de locatie geen onevenredige nadelige gevolgen zal hebben voor natuurwaarden. Het aspect natuur leidt niet tot belemmering voor het voorgenomen initiatief.

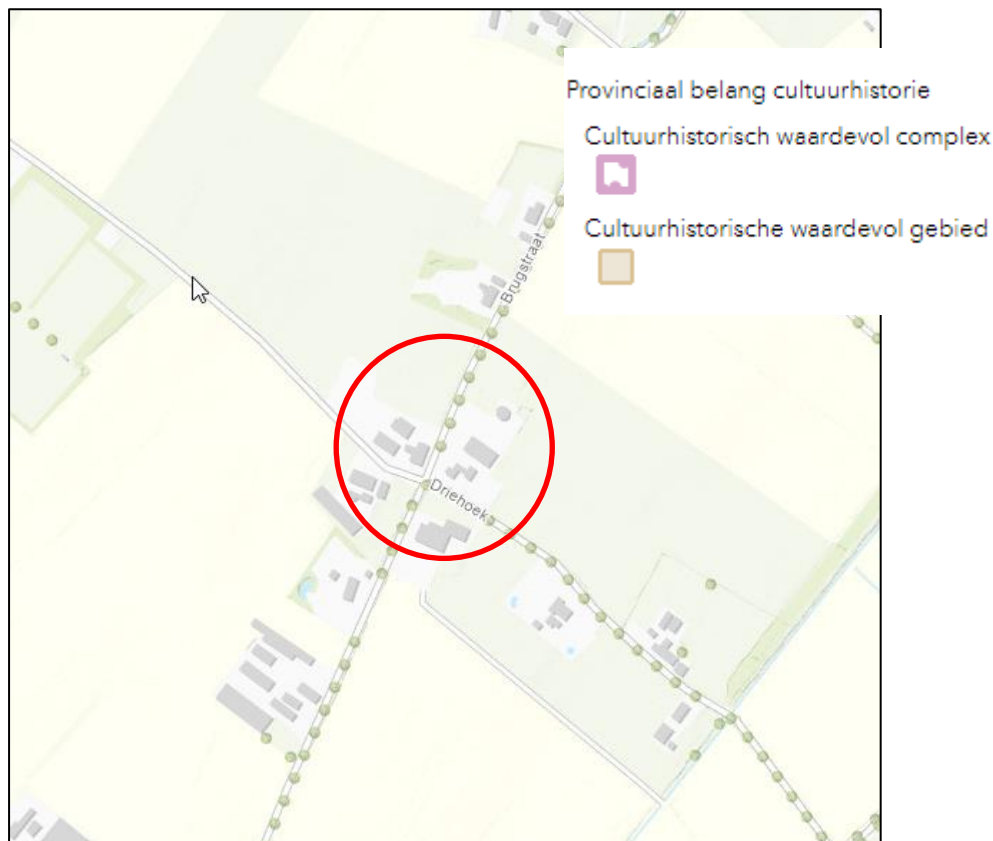
5.1.9 Cultuurhistorie

Uit de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant blijkt, dat er geen cultuurhistorische elementen aanwezig zijn die aangetast kunnen worden door onderhavig plan of die voor een belemmering zorgen voor onderhavig plan (zie figuur 14).

De Peelrand bestaat uit een ring van middeleeuwse dorpen op enige afstand van het voormalige veengebied van De Peel. Deze oude dorpen worden gekenmerkt door akkercomplexen, schaarse groenlanden en voormalige heidevelden. De heidevelden zijn in de negentiende en twintigste eeuw ontgonnen en grotendeels omgezet in landbouwgrond, waardoor er een waardevol mozaïek is ontstaan van oude en

jonge ontginningen. Enkele kastelen, diverse kloosters en de Peel-Raamstelling verlenen het gebied extra cultuurhistorische betekenis. Zie bijlage 5 voor een verdere toelichting op de waarden in de regio Peelhorst. De genoemde cultuurhistorische waarden bevinden zich niet in de directe omgeving van het projectgebied.

Tot slot kan vermeld worden dat het perceel niet behoort tot een beschermd stads- of dorpsgezicht ex artikel 35 van de Monumentenwet 1988. Tevens kan vermeld worden dat geen van de tot de inrichting behorende gebouwen valt onder de wettelijke monumentale bescherming van de Monumentenwet.



Figuur 14 Uitsnede Cultuurhistorische waardenkaart Noord-Brabant

5.1.10 Archeologie

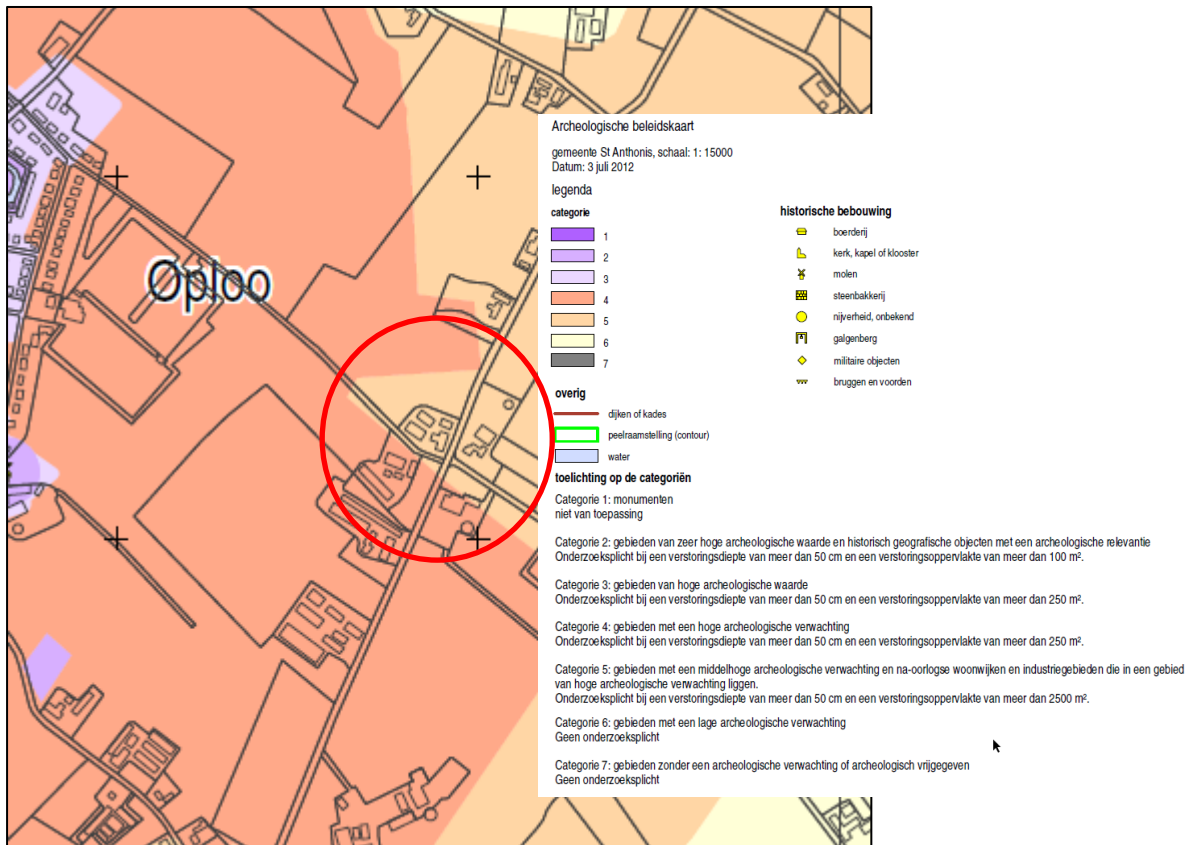
Archeologische waarden dienen bij de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen expliciet meegewogen te worden en waar mogelijk te worden ontzien. Archeologisch erfgoed dient bij uitgangspunt te worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. In gebieden met een hoge en middelhoge indicatieve indicatie dient in principe een verkennend booronderzoek te worden uitgevoerd. Het projectgebied ligt binnen archeologisch gebied. Het gebied omvat de noordoostelijke rand van de plateau-achtige Peelhorst. Over grote oppervlakken is de Peelhorst bedekt met een dunne dekzanddeken, plaatselijk zijn dekzandruggen en stuifduinen aanwezig. Vanuit de Peelhorst lopen in noordoostelijke richting enkele beek- en droogdalen. Op de rand van de Peelhorst komen kleinere en grotere arealen aan oude bouwlanden voor.

In het vigerende bestemmingsplan is de dubbelbestemming 'Waarde Archeologie'

opgenomen en overige zone – waarde archeologie 4'

De gemeente Sint Anthonis heeft een eigen archeologisch beleid opgesteld. Op onderstaande kaart zijn de verschillende waarden met betrekking tot archeologie weer-gegeven.

Uit deze kaart (zie figuur 15) blijkt dat het projectgebied binnen een gebied met een middelhoge archeologische verwachting is gelegen, categorie 5. Voor gebieden met een middelhoge archeologische verwachting geldt dat een onderzoek noodzakelijk is bij een verstoring van meer dan 2.500 m² en dieper dan 50 centimeter. Met onderhavige ontwikkeling vindt slechts de verbouw van een bestaande schuur plaats, wat betekent dat geen grond verstorende werkzaamheden zijn voorzien.



Figuur 15 Uitsnede archeologische beleidskaart Sint Anthonis

Ten allen tijde geldt wel meldingsplicht bij het aantreffen van archeologische toevalsvondsten op basis van art. 5.10 van de Erfgoedwet. Bodemvondsten kunnen telefonisch worden gemeld bij het Meldpunt Provinciaal Depot Bodemvondsten Noord-Brabant (tel. 06-18303225).

5.1.11 Bedrijven en Milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten van bestaande en toekomstige bedrijvigheid om zodoende kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Op grond van de Wet milieubeheer zijn bedrijven en instellingen verplicht te voldoen aan de eisen uit het Activiteitenbesluit, dan wel een omgevingsvergunning te hebben voor de

exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing. Doormiddel van de milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder in woongebieden zoveel mogelijk voorkomen.

Om te komen tot een verantwoorde, ruimtelijk relevante toetsing in milieuhygiënisch opzicht van bedrijfsvestigingen, wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen, anderzijds milieugevoelige functies als (bedrijfs)woningen, zorginstellingen, onderwijsinstellingen, kinderopvang e.d. Daarnaast is de milieuwetgeving van toepassing.

In de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009), die voor het eerst in 1986 verscheen en daarna een aantal malen is geactualiseerd, is een omvangrijke lijst van bedrijven opgenomen, waarin per bedrijf voor een aantal aspecten de mate van ruimtelijk relevante hinderlijkheid is weergegeven. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype gemengd gebied, dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In een gemengd gebied kunnen de richtafstanden met één afstandstap worden verlaagd zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

De locatie aan de Brugstraat 16 te Oploo zal de bestemming 'Agrarisch-Vollegmonds teeltbedrijf' krijgen. De agrarische bestemming met aanduiding 'Melkveehouderij' zal komen te vervallen. Aangezien de melkveehouderij wordt beëindigd is er in de toekomstige situatie een afname in emissie (geur, ammoniak en fijnstof). Daarmee is er sprake van een verbetering van het woon- en leefklimaat in de omgeving. De inrichting zelf zal qua geur aanzienlijk minder belastend zijn voor de omgeving. De akkerbouwtak zal in de nieuwe situatie in tact blijven, hier vinden geen wijzigingen in plaats.

Volgens de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" kan statische opslag worden aangemerkt als Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte). Dat wordt aangemerkt als een categorie 2 bedrijf met een grootste richtafstand van 30 meter voor geluid. De dichtstbijzijnde woning aan de Striep, welke op hetzelfde perceel is gelegen als de melkveestal behorende bij het bedrijf aan de Brugstraat 16, ligt op circa 19 meter van de schuur waar de statische opslag in zal plaatsvinden. Echter, voorheen was hier een melkveestal in gevestigd, waarvoor tevens een richtafstand van 30 meter voor geluid geldt. Hierin zijn dan ook geen wijzigingen. Bovendien zal sprake zijn van een verbetering van het woon-leefklimaat voor de omgeving door het verdwijnen van transportbewegingen en lawaai producerende activiteiten (ventilatoren) ten behoeve van de melkveehouderij. De transportbewegingen t.b.v. de akkerbouwtak zijn feitelijk al aanwezig en toegestaan. De toevoeging van de statische opslag leidt niet tot een toename in het aantal verkeersbewegingen. Voor de onderbouwing van de verkeersgeneratie wordt verwezen naar paragraaf 5.1.12.

Gezien het feit dat met het plan de bedrijfsvoering t.b.v. de melkveehouderij komt te vervallen, de akkerbouwtak feitelijk al aanwezig is en het aantal verkeersbewegingen t.b.v. de statische opslag niet tot een toename in het aantal verkeersbewegingen ten

opzichte van de huidige situatie leidt, blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de omgeving.

Dit plan maakt geen nieuwe gevoelige objecten mogelijk. De bedrijfswoning blijft ongewijzigd. De overige gebouwen en bouwwerken blijven ongevoelig. Omliggende bedrijven worden niet belemmerd in hun bedrijfsvoering.

Er gelden vanuit het aspect milieuzonering geen belemmeringen voor het voorliggende project.

5.1.12 Mobiliteit

Het projectgebied zal, zoals in de huidige situatie, worden ontsloten via de Brugstraat. Hier vinden geen wijzigingen in plaats. De bedrijfswoning met bijgebouwen en de overige bebouwing op het perceel en de schuur aan de overzijde van de weg worden ontsloten middels een oprit aan de Brugstraat. Deze weg heeft voldoende capaciteit om de verkeersbewegingen op te vangen.

Om de verkeersgeneratie en parkeerbehoefte te berekenen is gebruik gemaakt van de verkeerskencijfers van het CROW.

Verkeer en parkeren

De functies op het perceel in de huidige situatie zijn:

<i>Functie</i>	<i>Parkeerplaatsen</i>	<i>Verkeersgeneratie per dag</i>
Melkvee	2	6,0 (4,0 vrachtwagens)
Akkerbouw	2	8,0 (6,0 landbouwvoertuigen)
Bedrijfswoning	3	8,8
Totaal	7	22,8

Melkveehouderij en akkerbouw

Voor de melkveetak en de akkerbouw zijn geen specifieke kencijfers beschikbaar. De aantallen zijn op basis van ervaring van de initiatiefnemer. De verkeersbewegingen voor deze twee takken bestaan voornamelijk uit vrachtverkeer (melkvee) of verkeer met landbouwvoertuigen.

Voor de bedrijfswoning is uitgegaan van de kencijfers voor een vrijstaande woning in het buitengebied, hiervoor geldt een parkeernorm van maximaal 2,8 en een verkeersgeneratie van maximaal 8,8 bewegingen per dag, volgens de CROW publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie (publicatie 317)'.

Ontwikkeling

Het doel van het project aan de Brugstraat 16 is om de akkerbouw op de projectlocatie zoals in de huidige situatie voort te zetten. De bedrijfswoning op het perceel blijft ook behouden. De melkveehouderij zal komen te vervallen.

Daarnaast wordt de bestaande melkveestal aan de overzijde van de weg hergebruikt voor het stallen van auto's en caravans.

Voor de statische opslag zijn geen specifieke kencijfers beschikbaar. De categorie welke het meest aansluit bij statische opslag is 'bedrijf arbeidsextensief/bezoekers

extensief (loods, opslag, transportbedrijf). In deze categorie wordt voor het buitengebied een verkeersgeneratie van maximaal 5,7 verkeersbewegingen per 100 m² bvo en een parkeernorm van maximaal 1,3 per 100 m² aangehouden.

Verkeer statische opslag

Voor onderhavig project (676,62 m²) zou dit ten aanzien van statische opslag een verkeersgeneratie van 38 verkeersbewegingen per dag betekenen ($((676,62 \text{ m}^2 / 100 \text{ m}^2) \times 5,7 = 38)$). Dit is in onderhavige situatie niet reëel. In de verbouwde schuur is ongeveer ruimte voor het stallen van circa 13 caravans. Dit zou inhouden dat iedere huurder iedere dag de caravan komt halen. Dit is niet het geval, omdat er dan ook geen sprake meer is van statische opslag. Volgens de campingspecialist ACSI wordt een caravan gemiddeld 4 tot 8 weken per jaar gebruikt en wordt er dus minimaal 308 dagen per jaar niet gekampeerd. Dit komt neer op een gebruik van 15% op jaarbasis. Uitgaande van een verkeersgeneratie volgens het CROW komt dit neer op 15% van $38 = 5,7$ verkeersbewegingen per dag. Een huurder komt echter niet dagelijks zijn caravan halen. Voor een periode van 8 weken (56 dagen) is het aannemelijk dat deze 4 keer gehaald en gebracht wordt. Dit komt neer op 8 verkeersbewegingen per huurder voor een periode van 8 weken (56 dagen). De verkeersgeneratie voor onderhavig project zou dan uitkomen op 0,81 verkeersbewegingen gemiddeld per dag per jaar ($((8/56 \text{ dgn}) \times 5,7)$). Omdat een caravan al deze gehaald wordt voor twee verkeersbewegingen zorgt, wordt uitgegaan van 2 bewegingen per dag. De Brugstraat heeft voldoende capaciteit om het aantal verkeersbewegingen (2 per dag) op te vangen.

Parkeren

Voor onderhavig project (676,62 m²) zou dit een parkeerbehoefte van 8,8 parkeerplaatsen betekenen ($((676,62 \text{ m}^2 / 100 \text{ m}^2) \times 1,3 = 8,8)$). Ook hier kan uitgegaan worden van de gegevens van het ACSI (15% gebruik). 15% van 8,8 is 1,32 parkeerplaatsen. Zoals eerder gesteld komt een huurder niet dagelijks zijn caravan halen. Het is aannemelijk om uit te gaan van 4 bezoeken per 8 weken. Voor onderhavige ontwikkeling zou dit een parkeerbehoefte van 0,19 parkeerplaats per dag opleveren ($((8/56 \text{ dgn}) \times 1,32)$). Afgerond is dit 1 parkeerplaats. Uiteraard dient rekening gehouden te worden met piekmomenten, waardoor er meerdere parkeerplaatsen beschikbaar zullen moeten zijn. Deze parkeerruimte is reeds aanwezig tussen de bedrijfswoning en de bedrijfsgebouwen en achter de bedrijfsgebouwen. Hier is ruimte voor het parkeren van circa 8-10 auto's. Bovendien zullen de eigenaren van de caravans direct naar de opslagruimte rijden om de caravan aan te koppelen, waardoor de auto niet geparkeerd hoeft te worden.

In onderstaande tabel is af te lezen dat in de nieuwe situatie in totaal 5 parkeerplaatsen benodigd zijn en het project in totaal 17,61 verkeersbewegingen per dag oplevert. In de nieuwe situatie is er ten opzichte van de huidige situatie sprake van een afname in het aantal verkeersbewegingen per dag en het aantal benodigde parkeerplaatsen. Er is genoeg ruimte voor de parkeervoorzieningen op het perceel en de Brugstraat heeft voldoende capaciteit om de verkeersbewegingen op te vangen. Op basis hiervan kan worden gesteld dat ten aanzien van verkeer en parkeren er voor onderhavige ontwikkeling geen belemmeringen zijn.

<i>Functie</i>	<i>Parkeerplaatsen</i>	<i>Verkeersgeneratie per dag</i>
Akkerbouw	2	8,0 (6,0 landbouwvoertuigen)
Statische opslag	1	2
Bedrijfswoning	3	8,8
Totaal	6	18,8

5.1.13 Feitelijke belemmeringen

Aangezien er met initiatief geen bouwwerkzaamheden plaats vinden en de bodem aldus niet wordt geroerd, hoeft er geen Klic-melding plaats te vinden om duidelijkheid te verkrijgen over de eventuele aanwezigheid van kabels en leidingen.

5.1.14 Plan-MER

In deze paragraaf wordt ingegaan op de relevante milieuaspecten en bekeken in hoeverre er sprake is van belemmeringen voor de voortgang van het plan.

Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt een melkveehouderij beëindigd en vindt een functieverandering op het perceel plaats. In de nieuwe situatie zal de akkerbouw-tak als hoofdfunctie fungeren en zullen nevenactiviteiten in de vorm van statische opslag en het plaatsen van zonnepanelen op daken.

Dit kan leiden tot een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Of een m.e.r.-procedure of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, hangt af van het feit of de ontwikkeling (activiteit) is opgenomen in lijst C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Per 7 juli 2017 is een wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Wanneer de voorgenomen de ontwikkeling (activiteit) is opgenomen in lijst C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) moet getoetst worden of er sprake is van nadelige milieugevolgen en moet wanneer hier sprake van is een vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen worden.

Conclusie

De voorgenomen activiteiten komen niet voor als activiteit in Bijlage D van het Besluit m.e.r.. Er is geen sprake van een m.e.r.(beoordelings)-plichtige activiteit. Er is geen m.e.r.(beoordelings)-procedure noodzakelijk. Er hoeft geen vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen te worden.

5.1.15 Volksgezondheid

De Handreiking veehouderij en volksgezondheid is door het ondersteuningsteam ge-actualiseerd (versie 30 april 2018). Het ondersteuningsteam is een samenwerkingsverband van partners vanuit de drie omgevingsdiensten in Noord-Brabant, de GGD, de provincie Noord-Brabant en enkele gemeenten:

- Provincie Noord-Brabant;
- Omgevingsdienst Brabant Noord;
- Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant;
- Omgevingsdienst Zuidoost Brabant;

- Team Gezondheid, Milieu en Veiligheid, GGD'en Brabant;
- Gemeente Bernheze;
- Gemeente Someren;
- ABG-gemeenten (Alphen-Chaam, Baarle-Nassau en Gilze en Rijen).

In deze update van de handreiking is het stappenplan, waarmee besloten kan worden of een beoordeling of advisering door de GGD gewenst is, aangepast ten opzichte van de eerdere versie. De volgende aspecten worden in het opgenomen stroom-schema (zie 'Stappenplan 2.0') meegenomen in de afweging of voor een specifieke situatie er een dusdanig verhoogd risico voor de volksgezondheid bestaat dat advisering vanuit de GGD wenselijk is:

- 1) voor varkens en pluimveebedrijven: endotoxine richtafstand (= afstand waarbinnen naar alle waarschijnlijkheid de gezondheidskundige advieswaarde voor endotoxine wordt overschreden);
- 2) toename in emissies van geur en/of fijnstof en/of ammoniak;
- 3) de wijze waarop met geurbelasting wordt omgegaan voor een aanvaardbaar woon-/leefklimaat;
- 4) bij meerdere bedrijfsmatig gehouden diersoorten, de aanwezige diersoort(en) binnen een veehouderij;
- 5) geitenhouderij binnen een straal van 2 kilometer van een gevoelige bestemming; of pluimveebedrijven binnen een straal van 1 kilometer van een gevoelige bestemming; of overige veehouderijen binnen een straal van 250 meter liggen woon- of verblijfsruimten van derden;
- 6) de aanwezigheid van mestbe- en verwerking;
- 7) ongerustheid bij omwonenden.

Na doorlopen van het stappenschema blijkt dat aan alle aspecten met nee beantwoord kunnen worden. Door het wegvallen van het melkveehouderijbedrijf is het woon- en leefklimaat van de omgeving verbeterd. Met onderhavige ontwikkeling worden geen geurgevoelige objecten toegevoegd.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

In deze situatie is er sprake van een particulier initiatief, waarbij de gemeente alleen medewerking verleent door middel van het volgen van de benodigde procedure. De kosten die verbonden zijn aan deze procedure en eventuele planschade zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Hiertoe is een planschade verhaalovereenkomst gesloten met de initiatiefnemer.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Initiatiefnemer heeft in het kader van de omgevingsdialoog de burens geïnformeerd over de wijzigingen op de projectlocatie en de redenen daarvoor. Geen van de omwonenden had hier opmerkingen over dan wel bezwaar tegen.

BIJLAGEN

Bijlage 1 Situatieschets huidige situatie

Bijlage 2 Situatieschets te slopen situatie

Bijlage 3 Situatieschets toekomstige situatie

Bijlage 4 Landschappelijke inpassing

Bijlage 5 Historisch vooronderzoek NEN 5725

Bijlage 6 Aeries berekeningen incl. onderbouwing

Bijlage 7 Cultuurhistorische waarden regio Peelhorst