

Toelichting bestemmingsplan

Hondsbergweg 2a-2b en 4 Westerbeek

NL.IMRO.1982.BPWeHondsbergweg2a-ON01



Projectlocatie

Hondsbergweg 2a-2b en 4, Westerbeek

Omschrijving project

Wijziging agrarische bestemming naar agrarisch-technisch hulpbedrijf Hondsbergweg 2a-2b en vergroten woonbestemming Hondsbergweg 4 te Westerbeek

Projectnummer

ARTS01.R001

Datum en versie rapportage

11 oktober 2022, versie 1.4

Projectleiding

Arts Advies
Asdonkseweg 2D
5735 SP Aarle-Rixtel

**Opgesteld door**

Agron Advies B.V.
Pastoor van Schijndelstraat 33a
5469 PS Boerdonk



Inhoud

1.	Inleiding	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
2.	Planbeschrijving	4
2.1	Bestaande situatie	4
2.2	Gewenste situatie	5
2.3	Motivatie vestiging bedrijf	7
3.	Beleid	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.2	Provinciaal beleid	10
3.3	Gemeentelijk beleid	15
4.	Ruimtelijke aspecten	19
4.1	Natuur	19
4.2	Landschappelijke waarden	23
4.3	Cultuurhistorie en archeologie	25
4.4	Ontsluiting, verkeer en parkeren	27
5.	Milieuaspecten	29
5.1	M.e.r.-beoordeling	30
5.2	Bodem	30
5.3	Water	32
5.4	Bedrijven en milieuzonering	32
5.5	Geluid	34
5.6	Luchtkwaliteit	35
5.7	Geurhinder en veehouderij	37
5.8	Externe veiligheid	40
5.9	Volksgezondheid	44
6.	Waterparagraaf	48
6.1	Watertoets	48
6.2	Waterbeleid	48
6.3	Oppervlaktewater	49
6.4	Grondwater	49
6.5	Afvoer hemelwater	50
6.6	Huishoudelijk afvalwater	51
6.7	Conclusie	52
7.	Uitvoerbaarheid	53
7.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	53
7.2	Economische uitvoerbaarheid	54
8.	Juridische verantwoording	55
8.1	Algemene opzet	55
8.2	Toelichting op de verbeelding	55
8.3	Toelichting op de regels	55

Bijlagen

- 1) Situatieschets beoogde situatie
- 2) Berekening investering kwaliteitsverbetering landschap
- 3) Berekeningen stikstofdepositie Aeries Calculator
- 4) Rapportage quick scan flora en fauna
- 5) Landschappelijk inpassingsplan
- 6) Rapportage vormvrije m.e.r.-beoordeling
- 7) Bewijsstukken situatie bodem
- 8) Invoergegevens en resultaten berekening V Stacks Vergunning

1. Inleiding

1.1 Algemeen

Op de locatie Hondsbeweg 2a-2b te Westerbeek is een voormalige (intensieve) veehouderij gevestigd. De vergunning voor het houden van vleesvarkens en legkippen is een aantal jaren gelegen ingetrokken. De voormalige intensieve stallen zijn inmiddels gesloopt.

De locatie Hondsbeweg 4 betreft een woonbestemming en is in eigendom van initiatiefnemer.

De locaties Hondsbeweg 2a-2b en 4 vormen tezamen het plangebied.

De initiatiefnemer is voornemens binnen het plangebied een agrarisch-technisch hulpbedrijf te vestigen ten behoeve van de ontwikkeling (prototyping) en assemblage van autonome oogstmachines voor de land- en tuinbouwsector.

Op de locaties zijn de bestemmingsplannen 'Buitengebied Sint Anthonis 2013' (vastgesteld op 18 juni 2013) en 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis' (vastgesteld op 7 juli 2016) van toepassing.

De locatie Hondsbeweg 4 heeft de enkelbestemming 'Wonen' (voormalige bedrijfswoning van de veehouderij). De locatie Hondsbeweg 2a-2b heeft de enkelbestemming 'Agrarisch – Grondgebonden'. Daarnaast rust op een gedeelte van het agrarisch bestemmingsvlak de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'.

Ten behoeve van de vestiging van het agrarisch-technisch hulpbedrijf dient de agrarische bedrijfsbestemming te worden gewijzigd in de bestemming 'Bedrijf – Agrarisch technisch hulpbedrijf'. Een van de bijgebouwen van de agrarische locatie is deels gelegen binnen de woonbestemming van Hondsbeweg 4. De wens bestaat om dit bijgebouw volledig binnen de woonbestemming te leggen. Derhalve dient de woonbestemming te worden vergroot.

De ontwikkeling is in strijd met de vigerende bestemmingsplannen. Derhalve dient een bestemmingsplan te worden opgesteld.

In deze toelichting wordt aantoonbaar gemaakt dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Er wordt ingegaan op de relatie met het geldende bestemmingsplan. Tevens zullen andere aspecten, die verband hebben met het realiseren van het plan, zoals economische uitvoerbaarheid, ruimtelijke effecten van het project op de omgeving en milieuaspecten, besproken worden.

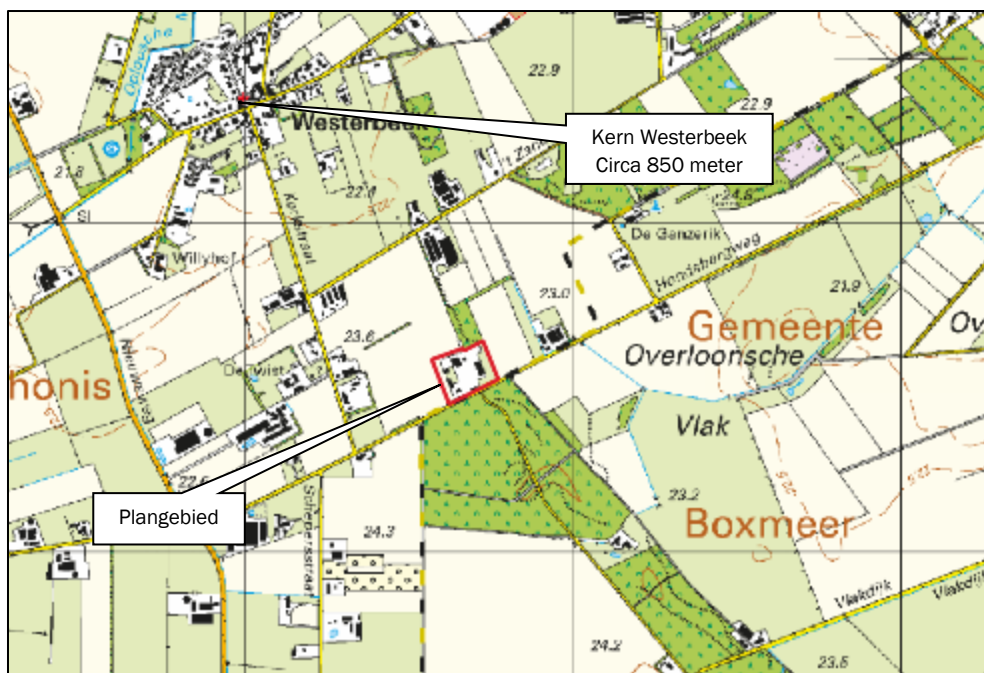
1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Sint Anthonis, op een afstand van circa 850 meter ten zuidoosten van Westerbeek. Het plangebied bestaat uit de percelen die kadastraal bekend staan als gemeente Oploo, sectie N, nummers 253 en 640 (gedeeltelijk) en sectie R, nummer 62.

Het plangebied wordt aan de zuidzijde begrensd door de Hondsbeweg, met ten zuiden hiervan het bosgebied rondom Siberië. Aan de overige zijden wordt het plangebied omgeven door agrarische gronden. Ten noorden grenst het aan een bosperceel dat deel uitmaakt van Natuur Netwerk Nederland.

De omgeving heeft een agrarisch karakter en wordt gekenmerkt door verspreid liggende agrarische bedrijven en burgerwoningen.

De volgende figuren geven een weergave van de ligging van het plangebied.



Figuur 1: Topografische kaart omgeving plangebied



Figuur 2: Luchtfoto omgeving plangebied



Figuur 3: Luchtfoto plangebied

2. Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Binnen het plangebied is een voormalige (intensieve) veehouderij gevestigd (Hondsbergweg 2a en 2b). De vergunning voor het houden van vleesvarkens en legkippen is een aantal jaren gelegen ingetrokken. De voormalige stallen zijn inmiddels gesloopt.

De locatie Hondsbergweg 4 betreft een woonbestemming en is in eigendom van initiatiefnemer.

Binnen het plangebied is de volgende bebouwing aanwezig:

- Bedrijfswoning Hondsbergweg 2b: circa 85 m²;
- Bijgebouw bij bedrijfswoning: circa 16 m²;
- Voormalige agrarische bedrijfsbebouwing: totaal circa 1.940 m²;
- Woning Hondsbergweg 4: circa 130 m²;

Op het plangebied zijn de bestemmingsplannen 'Buitengebied Sint Anthonis 2013' (vastgesteld op 18 juni 2013) en 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis' (vastgesteld op 7 juli 2016) van toepassing.

De locatie Hondsbergweg 4 heeft de enkelbestemming 'Wonen'. De oppervlakte van de woonbestemming bedraagt circa 1.500 m².

De locatie Hondsbergweg 2a-2b heeft de enkelbestemming 'Agrarisch – Grondgebonden'. Het agrarisch bestemmingsvlak heeft een oppervlakte van circa 1,2 hectare.

Daarnaast rusten op een gedeelte van het agrarisch bestemmingsvlak de functieaanduidingen 'intensieve veehouderij' en 'specifieke vorm van agrarisch – erfverharding'. De aanduiding 'intensieve veehouderij' is gelegen op de locatie binnen het bestemmingsvlak waar in het verleden de stallen ten behoeve van de intensieve veehouderij hebben gestaan.

Beide locaties hebben de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' en de gebiedsaanduidingen 'overige zone – waarde archeologie 4' en 'overige zone – gemengd landelijk gebied'.

De directe omgeving van het plangebied heeft een agrarisch karakter en wordt gekenmerkt door verspreid liggende agrarische en niet-agrarische bedrijven en burgerwoningen.

De volgende figuur toont de bestaande situatie.



Figuur 4: Bestaande situatie

2.2 Gewenste situatie

De initiatiefnemer is voornemens een agrarisch-technisch hulpbedrijf te vestigen ten behoeve van de ontwikkeling en assemblage van agrarisch-technisch ondersteunende machines (AvL Motion B.V.). Initiatiefnemer heeft een aspergerobot ontwikkeld die kan worden ingezet bij het oogstproces van asperges. In een van de bestaande bedrijfsgebouwen vinden assemblagewerkzaamheden plaats ten behoeve van de productie van de robot. In dit bedrijfsgebouw is tevens een kantoorruimte gevestigd. Daarnaast vinden op aanliggende gronden (aspergevelden) testwerkzaamheden plaats.

De initiatiefnemer is voornemens de bedrijfsactiviteiten planologisch vast te leggen als hoofdfunctie en wil een nieuwe loods oprichten ten behoeve van voornamelijk assemblagewerkzaamheden en stalling en opslag van de verschillende producten en een nieuw kantoor (circa 3.000 m²). De bestaande voormalige bedrijfsbebouwing wordt in gebruik genomen als opslag/berging van machines en werkplaats (prototyping en engineering).

Daarnaast wordt een deel van de bestaande verouderde bedrijfsbebouwing gesloopt (circa 150 m²).

De locatie van de nieuw op te richten loods wordt zo gekozen, dat deze zo ver mogelijk van de burgerwoning Hondsborgweg 4 wordt gesitueerd, zodat hier een acceptabel woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd.

Daarnaast bestaat het voornemen om de bestaande woonbestemming Hondsborgweg 4 te vergroten. Momenteel doorsnijdt de noordelijke grens van de woonbestemming het noordelijk gelegen (bedrijfs-) gebouw. Het gebouw ligt grotendeels binnen het agrarisch bouwvlak, maar is in gebruik door de initiatiefnemer woonachtig op adres Hondsborgweg 4. Derhalve is het wenselijk het gehele gebouw bij de

woonbestemming te betrekken (circa 235 m²). Verder is de inrit dit de burgerwoning ontsluit op de Hondsbeweg gelegen binnen de agrarische bedrijfsbestemming; deze wordt in de beoogde situatie binnen de woonbestemming gelegd.

De oppervlakte van de niet-agrarische bedrijfsbestemming bedraagt circa 1,24 hectare; de woonbestemming heeft in de beoogde situatie een oppervlakte van 2.150 m².

In het vigerend bestemmingsplan Buitengebied is een sloopbonusregeling opgenomen waarmee met een omgevingsvergunning een grotere oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken binnen de bestemming 'Wonen' kan worden toegestaan.

Hierin is geregeld dat een goede landschappelijke inpassing wordt gerealiseerd op basis van een goedgekeurd landschapsplan, waarbij de uitvoering en het beheer worden geborgd indien er meer dan 200 m² aan bestaande bijbehorende bouwwerken worden behouden (tot een maximum van 500 m²) en het (toekomstige) bestemmingsvlak 'Wonen' een grotere oppervlakte dan 1.500 m² zal beslaan, tot een maximum van 5.000 m².

In het plan wordt een oppervlakte van 150 m² aan overtollige, legaal gebouwde en nog bestaande bebouwing gesloopt. Daarnaast wordt in onderhavig plan een extra investering gedaan in de kwaliteitsverbetering van het landschap, meer dan noodzakelijk is op basis van de gemeentelijke landschapsinvesteringsregeling (zie onderbouwing paragraaf 3.2.3).

Verder wordt op termijn de bestaande bedrijfswoning verplaatst naar de straatzijde van de bedrijfslocatie. Bij de positionering van de woning wordt de voorgevelrooilijn van de oostelijk gelegen woning Hondsbeweg 2 in acht genomen (dit wordt in de regels van het bestemmingsplan verankerd). Om de bedrijfswoning op deze locatie te herbouwen, dient de bestaande werkplaats (die dicht op de Hondsbeweg is gelegen) te worden gesloopt. Deze werkplaats wordt op termijn verplaatst naar de westelijk gelegen bestaande bedrijfsbebouwing. De functie die in dit gebouw is voorzien wordt dan verplaatst naar een nieuw op te richten gebouw (150 m²) die tegen de loods wordt gerealiseerd.

De volgende figuur toont de gewenste situatie (zie ook bijlage 1).



Figuur 5: Situatietekening beoogde situatie

De ontwikkeling is in strijd met de vigerende bestemmingsplannen. Derhalve dient een apart bestemmingsplan te worden opgesteld.

2.3 Motivatie vestiging bedrijf

AvL Motion B.V. is een bedrijf dat voorop loopt in arbeidsbesparende technologieën in de land- en tuinbouwsector. Een van de machines die verkocht (al dan niet onder licentie gebouwd) en doorontwikkeld wordt zijn de aspergeoogst-robots voor het oogsten van witte asperges. Naast deze oogstrobot voor het oogsten van witte asperges zal dezelfde machine doorontwikkeld worden naar een variant voor het oogsten van groene asperges. Dit alles in dezelfde autonome werktuigendrager zoals toegepast in het originele concept. Hiermee kan AvL Motion meer klanten bedienen.

De activiteiten op de locatie beperken zich tot prototyping en assemblage van uitontwikkelde machines (dus geen constructiewerken en dergelijke). Naast de ontwikkeling/assemblage/service van deze machines zal ingestoken worden op de ontwikkeling van nieuwe technologische oplossingen voor bestaande

arbeidsproblematiek. Dit is te zien als Engineering & Prototyping (in praktijk; kantoorruimte en een loods voor de assemblage/prototyping).

Daarnaast zal dit hoog gekwalificeerd personeel aantrekken binnen het bedrijf, bij voorkeur uit de directe regio.

3. Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Deze visie vervangt een aantal nationale nota's, waaronder de Nota Ruimte.

In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke beleid en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 Rijksdoelen geformuleerd:

- De concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken (door het creëren van een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat);
- De bereikbaarheid verbeteren;
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Onderhavig initiatief is kleinschalig van aard en omvang. De SVIR bevat geen specifieke regels voor de ontwikkeling.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking (art.3.1.6. lid 2 Besluit ruimtelijke ordening) is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal wordt benut. De ladder moet verplicht worden toegepast bij ruimtelijke besluiten die een nieuwe stedelijke ontwikkeling (wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen) mogelijk maken.

Sinds 1 juli 2017 is de gewijzigde Ladder van toepassing (besluit tot wijziging Bro). Een van de wijzigingen betreft een vereenvoudiging door het loslaten van de afzonderlijke 'treden' en het vervangen van het begrip 'actuele regionale behoefte' door 'behoefte'. Zowel voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen binnen als buiten bestaand stedelijk gebied moet de behoefte worden beschreven. Uitgangspunt voor de wijziging is dat met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik, een nieuwe stedelijke ontwikkeling in beginsel in bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd.

In de Nota van Toelichting bij het besluit wordt opgemerkt dat ontwikkelingen en regelingen die geen extra verstedelijking mogelijk maken, maar bebouwing reduceren of verplaatsen, niet gezien worden als stedelijke ontwikkeling in de zin van de Ladder. Ook ontwikkelingen waarbij geen sprake is van een substantiële functiewijziging betreffen geen stedelijke ontwikkeling.

De omschakeling van een agrarisch naar een niet-agrarisch-technisch hulpbedrijf wordt niet beschouwd als een stedelijke ontwikkeling; het betreft hier geen substantiële functiewijziging. De Ladder is dan ook niet van toepassing op onderhavige ontwikkeling.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 is de Omgevingsvisie Noord-Brabant ('De kwaliteit van Brabant; Visie op de Brabantse Leefomgeving') vastgesteld.

De Omgevingsvisie is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving en bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren (tot 2050). Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De visie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

De reden voor het opstellen van een Omgevingsvisie is de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 in werking treedt. In de Omgevingswet voegt het Rijk alle regels voor de fysieke leefomgeving samen; over ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. De nieuwe wet zorgt voor minder en overzichtelijke regels, een samenhangende benadering van de leefomgeving, ruimte voor lokaal maatwerk en betere en snellere besluitvorming. De wet verplicht provincies en gemeenten een visie op de leefomgeving te ontwikkelen.

Die visie is zelfbindend, dat wil zeggen dat een overheidslaag zich aan haar eigen visie moet houden. Een overheid kan de keuzes uit de Omgevingsvisie vastleggen in regels, de Omgevingsverordening. Aan die regels moeten overheden, bedrijven en burgers zich houden.

Ten aanzien van de landbouw wordt gestreefd dat in 2050 de bestaande problemen in de fysieke leefomgeving opgelost. De landbouw produceert op een duurzame manier en onze natuur en landschappen zijn veerkrachtig en aantrekkelijk. De bodem-, water en luchtkwaliteit zijn weer gezond.

Dankzij investeringen in natuur, verdrogingsbestrijding, bodem, waterkwaliteit, een groene (natuurrijke) inrichting van woon- en werkgebieden en het terugdringen van emissies uit landbouw en industrie is zowel de menselijke leefomgeving als die voor flora en fauna verbeterd. Dit leidt tot een goed welbevinden en een grote soortenrijkdom.

De ontwikkeling past binnen het beleid zoals opgenomen in de Omgevingsvisie. Door het saneren van een veehouderijlocatie wordt een hervestiging van een veehouderij niet mogelijk gemaakt, waarmee geen sprake meer is van emissies van milieubelastende stoffen.

3.2.2 Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 23 maart 2021 het ontwerp van de Omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. Het ontwerp is opgesteld om te voldoen aan de nieuwe Omgevingswet.

De regels in de omgevingsverordening sluiten aan op de werkwijze van de Omgevingsvisie en de Omgevingswet. De regels sluiten verder aan bij vastgesteld beleid, bijvoorbeeld het diep, rond en breed kijken uit de Omgevingsvisie. Of de doelen en ambities voor duurzame energie uit de Energie-agenda of bij de uitwerking van beleid in het Regionaal waterprogramma.

De Omgevingswet vraagt dat provincies afwegen of het vanuit subsidiariteit nodig is om op provinciaal niveau rechtstreeks werkende (algemene) regels te stellen. In het algemeen geldt dat de inzet van de verordening in de provincie Noord-Brabant is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor het vanuit provinciale belangen nodig is om regels in te zetten, bijvoorbeeld omdat de provincie vanuit de wet verantwoordelijk is om bepaalde doelen te halen, of waarvoor het vanuit de wet verplicht is om regels te stellen in de verordening.

Bij het opnemen van instructieregels aan gemeente en waterschap geldt dat deze nodig zijn vanuit de opgaven en ambities uit de omgevingsvisie. Bij het vormgeven van de instructieregels geldt dat waar mogelijk is gewerkt met kaders die ruimte bieden voor eigen beleidsmatige invullingen. Voor enkele

onderwerpen, zoals het Natuurnetwerk Brabant, beleid rondom de veehouderij of het voldoen aan omgevingswaarden is die ruimte beperkt.

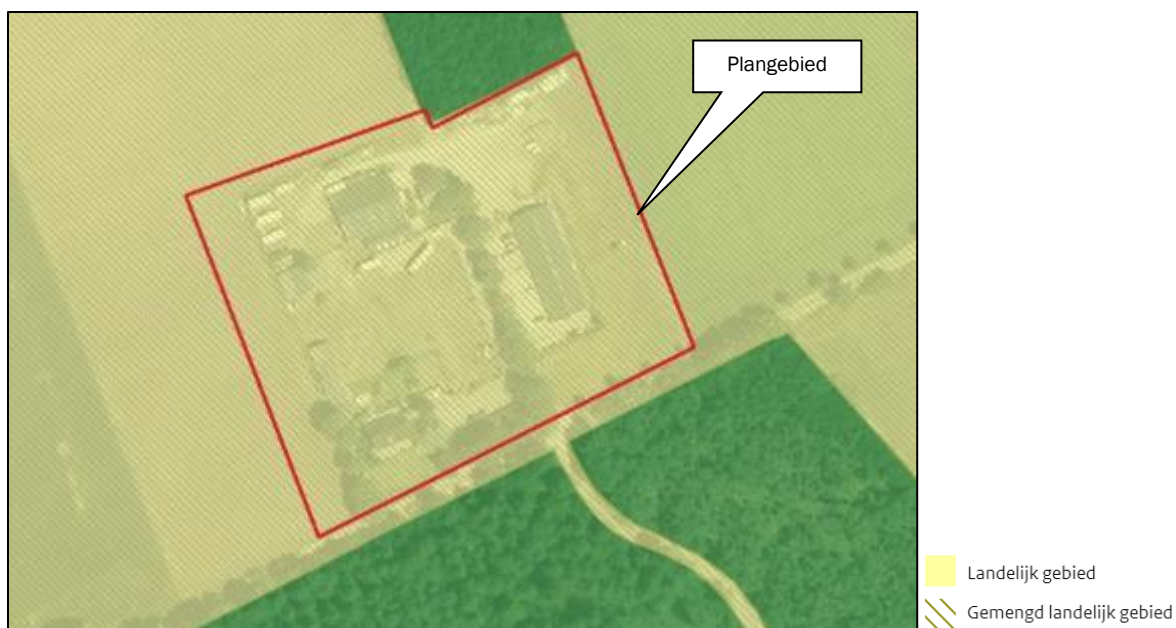
Ten opzichte van de huidige Interim omgevingsverordening is een aantal wijzigingen doorgevoerd. Een van de wijzigingen is dat de gebieden 'Verstedelijking afweegbaar' komt te vervallen. Gemeenten zijn daardoor zelf aan zet om gebaseerd op de diep-rond-breed methodiek uit de omgevingsvisie een afweging te maken waar stedelijke ontwikkeling het beste een plek kan krijgen.

Het beleid zoals opgenomen in de nieuwe Omgevingsverordening vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

3.2.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 25 oktober 2019 de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld (geconsolideerd per 8 december 2020), vooruitlopend op de Omgevingswet. Deze wet vervangt 26 wetten en verschillende regelsystemen op nationaal niveau. Vanwege de Omgevingswet moet ook de provincie haar regelsysteem aanpassen. Het doel van deze verordening is het bij elkaar brengen van alle regels (uit een aantal provinciale verordeningen) over de fysieke leefomgeving in één verordening. Deze verordening vervangt onder andere de Verordening ruimte Noord-Brabant.

Het plangebied is volgens de bijbehorende kaart gelegen binnen 'landelijk gebied' en 'gemengd landelijk gebied' (zie volgende figuur).



Figuur 6: Uitsnede 'Basiskaart landelijk gebied' Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Tot het gemengd landelijk gebied behoort het gebied buiten bestaand stedelijk gebied met uitzondering van Natuur Netwerk Nederland, ecologische verbindingzone, primaire waterkeringen, rivierbed en groenblauwe mantel. De provincie geeft binnen deze gebieden ruimte aan de gemeenten om zelf aan te geven welke ontwikkelmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarische gebruik prevaleert.

Verder is de locatie gelegen binnen de aanduiding 'stalteringsgebied'. Deze is gerelateerd aan de veehouderij. Aangezien het hier geen ontwikkeling van de veehouderij, zijn deze regels niet van toepassing.

De volgende regels zijn van toepassing op onderhavig initiatief:

- Artikel 3.5 Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit;
- Artikel 3.6 Zorgvuldig ruimtegebruik;
- Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap;
- Artikel 3.16 Externe werking natuur netwerk brabant;
- Artikel 3.61 Vestiging agrarisch-technisch hulpbedrijf /agrarisch-verwant bedrijf in gemengd landelijk gebied.

In de Interim Omgevingsverordening zijn geen specifieke regels opgenomen voor het vergroten van een woonbestemming in gemengd landelijk gebied. Wel dient deze ontwikkeling op de locatie Hondsborgweg 4 te worden getoetst aan de regels voor zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit en zorgvuldig ruimtegebruik.

Per artikel wordt in cursief aangegeven of het initiatief voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld.

Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

In artikel 3.5 zijn regels opgenomen voor de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit. Deze zijn opgenomen om een bijdrage te leveren aan een juiste balans tussen beschermen en benutten, Bij de evenwichtige toedeling van functies speelt de balans tussen beschermen en benutten een belangrijke rol. Bij de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit gaat het zowel om het beschermen van waarden als het bijdragen aan de ontwikkeling van waarden en functies in een gebied. De zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit omvat een aantal basisprincipes in combinatie met een diepe en ronde manier van kijken, die afkomstig zijn uit de Brabantse omgevingsvisie: zorgvuldig ruimtegebruik, toepassing van de lagenbenadering en meerwaardecreatie.

Onderhavig plan ziet op de vestiging van een agrarisch-technisch hulpbedrijf, een aan de agrarische sector gelieerde en daarmee in het buitengebied passende functie. De ontwikkeling draagt bij aan een goede omgevingskwaliteit door de versterking van de bestaande landschappelijke inpassing, die de locatie aan het zicht onttrekt vanuit het omliggende landschap.

Regels voor zorgvuldig ruimtegebruik

In artikel 3.6 worden de regels voor zorgvuldig ruimtegebruik weergegeven. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik is al geruime tijd in het provinciaal beleid verankerd en omvat diverse aspecten. Doel is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Het optimaal benutten van de bestaande bebouwde omgeving draagt bij aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied en aan hergebruik van leegkomende of bebouwingslocaties in zowel stedelijk als landelijk gebied.

Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag in het landelijk gebied door nieuwvestiging is hierbij een belangrijk uitgangspunt.

Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag krijgt ook vorm door eerst de mogelijkheden binnen bestaande bebouwde omgeving optimaal te benutten. Dat betekent niet dat alle fysieke ruimte benut moet worden voordat nieuw ruimtebeslag mogelijk is. Binnen stedelijk gebied is vanuit kwaliteitsoverwegingen bijvoorbeeld ook ruimte nodig voor groenvoorzieningen en voldoende opvang van water.

Een verbijzondering voor stedelijke ontwikkeling is dat er toepassing gegeven moet zijn aan de ladder voor duurzame verstedelijking, zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening.

Een ander aspect van zorgvuldig ruimtegebruik is het uitgangspunt dat gebouwen, bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen het bouwperceel. Het is niet wenselijk dat overal 'los' in het landelijk gebied dergelijke voorzieningen worden opgericht.

Ter plaatse van de nieuwe niet-agrarische functie is sprake van een bestaand bouwperceel, dat met de bestemmingswijziging qua oppervlakte vrijwel gelijk blijft. Ook voor wat betreft de te vergroten woonbestemming is sprake van een bestaand bouwperceel.

Het plan draagt bij aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van de naaste omgeving. Er wordt een bijdrage geleverd door de aanleg van beplanting ten behoeve van landschappelijke inpassing rondom het niet-agrarische bedrijf en de vergrote woonbestemming. Deze

erfbeplanting vindt aansluiting op de structuren die voorkomen in en kenmerkend zijn voor de omgeving. Bij onderhavige ontwikkeling wordt tevens een bijdrage geleverd door de sloop van verouderde bebouwing. Door het verwijderen van de agrarische bestemming wordt ook een bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteit geleverd door afname van uitstoot van milieubelastende stoffen naar de omgeving.

De nieuwe niet-agrarische bedrijfsbebouwing wordt tegen bestaande bedrijfswoning gerealiseerd, zodat er een zo compact mogelijke concentratie ontstaat van bebouwing. De bestaande bedrijfswoning wordt herbouwd op een locatie binnen het bestemmingsvlak aan de straatzijde.

Er wordt toepassing gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Ingeval van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). In paragraaf 3.1.2 is gemotiveerd dat de Ladder niet van toepassing is op het planvoornemen.

De niet-agrarische functie wordt middels de bestaande inritten ontsloten op de Hondsborgweg.

Ten aanzien van de gevolgen van de beoogde ontwikkeling op de omgeving wordt in het plan rekening gehouden met bodemkwaliteit, waterhuishouding, cultuurhistorische waarden, ecologische waarden en landschappelijke waarden en overige aspecten om te voldoen aan een goede ruimtelijke ordening (zie hoofdstuk 4 en 5).

Gelet op bovenstaande is er dan ook sprake van zorgvuldig ruimtegebruik.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

Vanuit het bereiken van een goede omgevingskwaliteit geldt in Noord-Brabant sinds 2014 de regeling Kwaliteitsverbetering landschap. Een bestemmingsplan dat een ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk gebied voorziet daartoe in een regeling.

Om gemeenten te ondersteunen bij de uitvoering van deze regeling is in 2011 een handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap opgesteld. Vrijwel alle gemeenten in de provincie hebben de regeling verder uitgewerkt in beleid en regionaal afspraken gemaakt over de toepassing.

Op diverse plaatsen in de verordening zijn verbijzonderingen van de kwaliteitsverbetering landschap opgenomen. De verplichtingen die daaruit voortvloeien, maken deel uit van de kwaliteitsverbetering landschap als bedoeld in dit artikel, zoals bijvoorbeeld verplichtingen tot sloop van bebouwing, het saneren van windturbines of de vastgelegde minimale verplichting voor een landschappelijke inpassing bij veehouderijen en mestbewerking. Ook wordt de mogelijkheid geboden om een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds te storten.

Veel gemeenten hebben in het kader van het regionaal overleg afspraken gemaakt met de provincie over de toepassing van de kwaliteitsverbetering landschap. Voor die gemeenten geldt dat zij in de toelichting van het bestemmingsplan naar deze afspraken kunnen verwijzen.

De kwaliteitsverbeterende maatregelen dienen zowel financieel, juridisch en feitelijk geborgd te worden in het plan.

Deze afspraken zijn regionaal vastgelegd in een 'afsprakenkader kwaliteitsverbetering landschap'. In het Regionaal Ruimtelijke Overleg van 2 december 2015 zijn deze afspraken vastgelegd.

Onderhavig initiatief ziet op een tweetal ontwikkelingen: een bestemmingswijziging van 'Agrarisch - Grondgebonden' naar 'Bedrijf – Agrarisch technisch hulpbedrijf' én de vergroting van een woonbestemming.

Beide ontwikkelingen zijn aan te merken als categorie-3-ontwikkeling van het provinciale afsprakenkader. Dit wil zeggen dat de ontwikkeling een grote impact heeft en 'landschappelijke inpassing plus' hierop van toepassing is. Voor deze ontwikkeling geldt dan ook een basisinspanning van minimaal 20% van de waardevermeerdering van de grond.

Een berekening van de investering is bijgevoegd als bijlage. De resultaten van de berekening laten zien dat er sprake is van een waardevermeerdering van € 69.250,- als gevolg van de bestemmingswijziging en vergroting van de woonbestemming. Op basis van dit bedrag is een extra investering noodzakelijk van

€ 13.850,- (20% van waardevermeerdering). Er wordt geïnvesteerd in het aanbrengen van beplanting om de locatie landschappelijk in te passen (zie landschappelijk inpassingsplan). Daarnaast wordt overtollige bebouwing (150 m²) gesloopt.

De omvang van de investering bedraagt circa € 31.783,-. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de minimale investeringsplicht.

De aan te brengen beplanting sluit aan bij de bestaande landschapsstructuur en behoudt en versterkt deze. Tevens zorgt de beplanting ervoor dat de verstorende invloed van de ontwikkeling op het landschap gering is. Bij de keuze van de beplanting is aansluiting gezocht bij de oorspronkelijke soorten.

Juridische en feitelijke verankering

De kwaliteitsverbetering van het landschap dient juridisch te worden vastgelegd. De landschappelijke inpassing wordt bestuursrechtelijk verankerd in het bestemmingsplan middels een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan. Daarmee is ook de feitelijke borging van de kwaliteitsverbetering van het landschap verzekerd.

De verbetering van de kwaliteit van het landschap past binnen het landschappelijk beleid van de gemeente Sint Anthonis.

Regels voor externe werking natuur netwerk brabant

In artikel 3.16 zijn regels opgenomen ten aanzien van de externe werking van ontwikkelingen in de directe omgeving van Natuur Netwerk Brabant (NNB). Ook wanneer een activiteit of ontwikkeling plaatsvindt buiten het NNB kan dit aantasting geven van de ecologische waarden binnen het NNB. Dit is in ieder geval aan de orde als een ontwikkeling een negatief effect heeft op de waarden van het NNB vanwege geluid, licht of betreding.

In paragraaf 4.1.1 wordt onderbouwd dat geen sprake is van negatieve effecten op gebieden behorend bij NNB als gevolg van licht- en geluiduitstraling (betreding is hier sowieso niet aan de orde). Er is dan ook geen sprake van een externe werking op deze gebieden vanuit de ontwikkeling.

Regels voor vestiging agrarisch-technisch hulpbedrijf / agrarisch-verwant bedrijf in gemengd landelijk gebied

In artikel 3.61 zijn regels opgenomen waardoor vestiging van een agrarisch-technisch hulpbedrijf op een bestaand bouwperceel van ten hoogste 1,5 hectare omvang mogelijk is in gemengd landelijk gebied. In de groenblauwe mantel geldt dat juist gestreefd wordt naar extensivering. Deze bedrijven hebben vaak een intensief karakter.

Voorwaarden hierbij zijn dat de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving qua omvang, effect op omliggende functies en ontsluiting past in de omgeving, de ontwikkeling niet leidt tot splitsing van het bouwperceel, is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt en dat mestbewerking is uitgesloten.

Het initiatief ziet op de vestiging van een agrarisch ondersteunende functie. Vanwege een nauwe verbondenheid met de agrarische sector en het leveren van goederen (producten) aan agrarische bedrijven ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering kan het te vestigen bedrijf van initiatiefnemer worden beschouwd als een agrarisch-technisch hulpbedrijf en is vestiging in het buitengebied een logische keuze. Dit bedrijf sluit namelijk aan bij de definitie van een dergelijk bedrijf zoals opgenomen in de begripsbepalingen van het vigerend bestemmingsplan: 'bedrijf dat geheel of in overwegende mate gericht is op het leveren van goederen en diensten aan agrarische bedrijven of dat agrarische producten bewerkt, vervoert of verhandelt'.

Binnen het bedrijf zal voornamelijk assemblage en onderhoud plaatsvinden van een innovatief product dat wordt ingezet ten behoeve van de landbouw. Er is sprake van een kleinschalig bedrijf zonder veel lawaai en andere hinderproducerende activiteiten. De activiteiten zijn kleinschalig van aard en omvang.

De oppervlakte van het bestemmingsvlak blijft in de beoogde situatie vrijwel gelijk (1,2 ha). Er vindt geen splitsing plaats van het bouwperceel.

Op het perceel heeft in het recente verleden reeds sloop van de varkensstallen plaatsgevonden, op het midden van het perceel. Een deel van de voormalige agrarische bedrijfsbebouwing wordt gesloopt (150 m²). Hierdoor vindt een kwaliteitsslag plaats voor het landschap. Daarnaast wordt een nieuwe loods (3.000 m²) opgericht ten oosten van de bestaande werkplaats/kantoor.

Verder worden de omliggende gronden gebruikt ten behoeve van testwerkzaamheden van de robot.

In de gemeentelijke structuurvisie wordt ten aanzien van de vestiging van agrarisch-technische hulpbedrijven/agrarisch-verwante bedrijven aangegeven dat de vestiging van deze bedrijven dient plaats te vinden op VAB-locaties. De beoogde ontwikkeling voldoet hieraan.

Onderhavig initiatief draagt bij aan een gemengd landelijk gebied waar naast de agrarische sector ruimte is voor verschillende andere functies zoals agrarisch ondersteunende bedrijven, recreatie, natuur en wonen.

Het hergebruik van de voormalige agrarische bedrijfslocatie voorkomt verloedering en leegstand en bevordert de leefbaarheid van het buitengebied en houdt deze in stand.

Binnen de beoogde oppervlakte van circa 1,2 hectare kunnen de gewenste activiteiten ontplooid worden. Naar de toekomst toe geeft deze oppervlakte voldoende ontwikkelingsmogelijkheden voor het bedrijf.

In de beoogde situatie wordt één bedrijf geëxploiteerd. De vestiging van deze agrarisch ondersteunende functie leidt dan ook niet tot nieuwvestiging van meerdere bedrijven.

Conclusie

Onderhavige ontwikkeling past binnen de beleidsregels van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant die van toepassing zijn op onderhavige locatie.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis

De gemeenteraad van de gemeente Sint Anthonis heeft op 27 januari 2014 voor haar grondgebied de Structuurvisie buitengebied Sint Anthonis vastgesteld. De centrale ambitie voor het buitengebied is om ruimte te geven aan ontwikkelingen binnen de verschillende sectoren in het buitengebied. Werken, wonen en recreëren moeten elkaar verbinden, versterken met oog voor eigenheid en het karakteristieke landschap. In de structuurvisie wordt ten aanzien van de ontwikkelingsmogelijkheden onderscheid gemaakt in een aantal deelgebieden.

Het plangebied is gelegen binnen het deelgebied 'Dynamisch areaal'. Dit deelgebied wordt gekenmerkt door het middenschalige karakter van het landschap en het heeft geen gesloten kamerstructuren. Om de kernen Stevensbeek en Westerbeek zijn er akkerbouw- en veehouderij (melk- en intensieve) bedrijven aanwezig. Het deelgebied kenmerkt zich door solitaire bebouwing in en buiten de kernrandzone en door dichte en halfopen linten buiten de kernen.

De synergiewaarde van de multifunctionaliteit van het gebied vormt een pluspunt voor allerlei vormen van verbreding en nevenactiviteiten, waarbij kernwaarden van het gebied kunnen worden versterkt.

Duurzaamheid staat daarbij steeds voorop. Nieuwe ontwikkelingen zullen ook niet verstorend mogen zijn op de voorzieningenniveaus van de dorpen.

Het structuurvisiebeleid voor wonen heeft betrekking op omschakeling van een bedrijfswoning naar een burgerwoning of plattelandswoning. Dit is voor de locatie Hondsborgweg 4 niet aan de orde; het betreft hier een bestaande burgerwoonbestemming die wordt vergroot.

In de structuurvisie is opgenomen dat in dit deelgebied vestiging van agrarisch verwante en agrarisch - technische hulpbedrijven mogelijk is. Hiervoor geldt een aantal specifieke, gebiedsspecifieke en algemene voorwaarden.

Agrarisch verwante en agrarisch - technische hulpbedrijven

Specifieke voorwaarden

- Vestiging dient plaats te vinden op een VAB;
De locatie Hondsborgweg 2a-2b betreft een voormalige agrarische bedrijfslocatie (grondgebonden veehouderij met een intensieve neventak).
- Sloop overtollige bebouwing;
Er heeft reeds sloop van overtollige bebouwing (varkensstallen) plaatsgevonden; in de beoogde situatie wordt tevens een oppervlakte van 150 m² aan voormalige agrarische bedrijfsbebouwing gesloopt.
- De gebiedsspecifieke en algemene voorwaarden (zoals bijdragen aan de stedenbouwkundige en landschappelijke/ecologische kwaliteiten van het deelgebied, geen onevenredige aantasting van omliggende waarden, milieuhygiënisch aanvaardbaar, hydrologisch neutraal);
De vestiging van het agrarisch ondersteunende bedrijf zal gepaard gaan met een bijdrage aan de kwaliteitsverbetering van het landschap en aan de kwaliteiten en waarden van het deelgebied. Zo zal de locatie op een adequate wijze landschappelijk worden ingepast. Daarnaast zullen de verschillende milieuaspecten (waaronder woon- en leefklimaat) worden onderbouwd en getoetst aan de wettelijke normen en regelgeving.

Gebiedsspecifieke voorwaarden:

- Bijdragen aan de stedenbouwkundige kwaliteiten van het deelgebied;
Bij de bouw van de loods wordt rekening gehouden met de stedenbouwkundige eisen en wordt het gebouw op een dergelijke manier vormgegeven, dat de qua aard en omvang past in het omliggende landschap.
- Bijdragen aan de landschappelijke/ecologische kwaliteiten van het deelgebied.
De nieuwe bebouwing wordt op een zorgvuldige manier landschappelijk ingepast.

Algemene voorwaarden:

- Tot maximaal 1,5 hectare;
De oppervlakte van het bouwperceel in de beoogde situatie bedraagt circa 1,2 hectare.
- Borging relevante duurzaamheidsaspecten;
Bij de oprichting van het nieuwe bedrijfsgebouw met kantoor wordt gebruik gemaakt van duurzame bouwmaterialen.
- Geen onevenredige aantasting omliggende waarden;
De ontwikkeling leidt niet tot een onevenredige aantasting van de omliggende waarden (zie onderbouwing in hoofdstuk 4 en 5).
- Milieuhygiënisch aanvaardbaar;
In hoofdstuk 5 komen deze aspecten aan bod en wordt onderbouwd dat wordt voldaan aan de milieuhygiënische eisen.
- Hydrologisch neutraal;
De ontwikkeling wordt hydrologisch neutraal uitgevoerd (zie hoofdstuk 6).
- Niet in strijd met wettelijke eisen inzake gezondheid, dierenwelzijn en milieu;

Er is geen sprake van strijdigheid met de wet- en regelgeving op het gebied van milieu, gezondheid en dierenwelzijn.

- Voldoen aan de voorwaarden zoals opgenomen in provinciale Verordening ruimte;
Er wordt voldaan aan de regels zoals opgenomen in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.
- Een maximale verwerkingscapaciteit tot en met 200.000 ton per jaar is toegestaan.
Niet van toepassing.

Er wordt voldaan aan de voorwaarden die gelden in het deelgebied; het initiatief past dan ook binnen de uitgangspunten van de structuurvisie.

3.3.2 Bestemmingsplannen

Op de locatie zijn de bestemmingsplannen 'Buitengebied Sint Anthonis 2013' (vastgesteld op 18 juni 2013) en 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis' (vastgesteld op 7 juli 2016) van toepassing (zie volgende figuur).



Figuur 7: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013'

De locatie Hondsbergweg 4 heeft de enkelbestemming 'Wonen' (voormalige bedrijfswoning van de veehouderij). De oppervlakte van de woonbestemming bedraagt circa 1.500 m².

De locatie Hondsbergweg 2a-2b heeft de enkelbestemming 'Agrarisch – Grondgebonden'. Het agrarisch bestemmingsvlak heeft een oppervlakte van circa 1,2 hectare.

Daarnaast rusten op een gedeelte van het agrarisch bestemmingsvlak de functieaanduidingen 'intensieve veehouderij' en 'specifieke vorm van agrarisch – erfverharding'. De aanduiding 'intensieve veehouderij' is gelegen op de locatie binnen het bestemmingsvlak waar in het verleden de stallen ten behoeve van de intensieve veehouderij hebben gestaan.

Beide locaties hebben de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' en de gebiedsaanduidingen 'overige zone – waarde archeologie 4' en 'overige zone – gemengd landelijk gebied'.

Vergroting van de bestaande woonbestemming en de vestiging van een agrarisch-technisch hulpbedrijf zijn in strijd met de regels van de geldende bestemmingsplannen. Derhalve dient voor de gewenste ontwikkeling een nieuw bestemmingsplan te worden opgesteld.

4. Ruimtelijke aspecten

4.1 Natuur

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen soortbescherming en gebiedsbescherming. Deze staan los van elkaar en hebben ieder hun eigen werking.

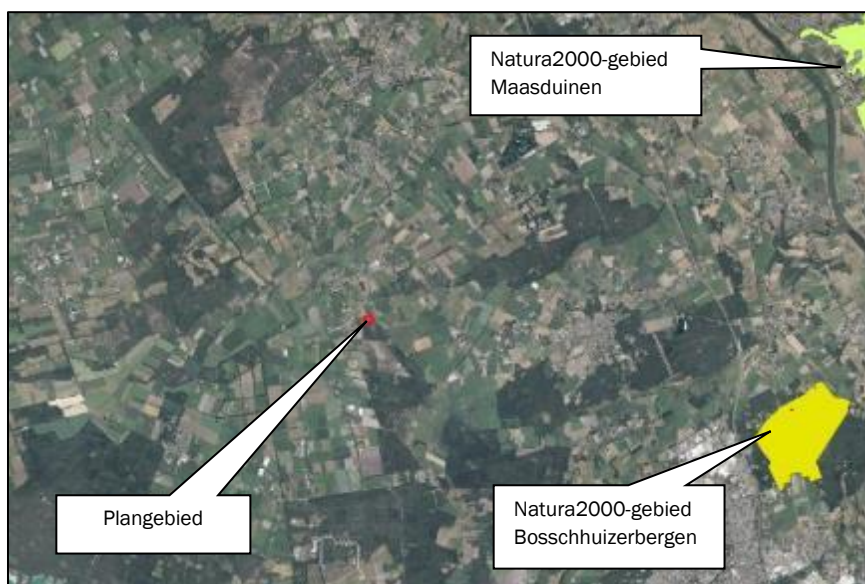
4.1.1 Gebiedsbescherming

Natura2000-gebieden

Natura2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. De bescherming van deze gebieden is gebaseerd op internationale verplichtingen (Vogel- en Habitatrichtlijn).

Per Natura2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning op de Wnb wordt aangevraagd.

Het meest nabijgelegen Natura2000-gebied betreft Boschhuizerbergen op een afstand van circa 9 kilometer van het plangebied (zie volgende figuur).



Figuur 8: Ligging meest nabijgelegen Natura2000-gebied

Stikstofdepositie

Een belangrijke verstorende factor van Natura2000-gebieden vormt vermeting/verzuring als gevolg van de uitstoot van stikstof.

Om de mogelijke stikstofdepositie op omliggende Natura2000-gebieden als gevolg van de ontwikkeling in beeld te brengen is met het rekenprogramma Aeries Calculator een berekening gemaakt van de stikstofdepositie als gevolg van de gebruiksfase.

In de bijlage zijn de uitgangspunten voor de berekening en de resultaten toegevoegd. Het resultaat van de berekening voor de gebruiksfase laat zien dat geen sprake is van een stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol/ha/jaar.

Gelet hierop zijn geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de omliggende Natura2000-gebieden te verwachten als gevolg van stikstofdepositie.

Overige verstorende effecten

Gelet op de ruime afstand tot de natuurgebieden zijn er geen significante effecten te verwachten op de gebieden als gevolg van overige verstorende factoren (zoals verstoring door licht, geluid, versnippering).

Natuur Netwerk Nederland

Natuur Netwerk Nederland is een samenhangend geheel van natuurgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten, bestaande uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat de natuurgebieden hun waarde verliezen.

Zowel aan de noordzijde als de zuidzijde (aan de overzijde van de Hondsborgweg) van het plangebied is een gebied behorende tot Natuur Netwerk Nederland gelegen (zie volgende figuur).



Figuur 9: Ligging Natuur Netwerk Nederland in omgeving plangebied

Het betreft een bosperceel van het beheertype 'droog bos met productie'. Dit bestaat uit verschillende, veelal van oorsprong aangeplante, bosopstanden van den, (winter)eik, beuk, Douglas, lariks of fijnspar. De voedselarmere delen worden grotendeels gedomineerd door den, eik en beuk, op de wat rijkere bodems is er een hogere groei van beuk, Douglas, lariks en spar, met betere mengingsmogelijkheden. Dit bostype is de productievariant van het bostype dennen-, eiken- en beukenbos (zonder productie).

In het kader van mogelijke externe werking op deze gebieden wordt onderzocht of de ontwikkeling versturende effecten kan hebben als gevolg van licht- en geluiduitstraling.

Licht

Binnen het plangebied wordt gebruik gemaakt van de bestaande lichtpunten en wordt mogelijk een aantal nieuwe lichtpunten aangebracht. Daarbij zal gebruik worden gemaakt van LED-verlichting zonder overdadig wattage (minder impact op de omgeving) en zullen de lichtbronnen naar binnen en beneden worden gericht (naar het hart van de inrichting). Op deze manier wordt lichtuitstraling naar de omgeving voorkomen. Verder

wordt tussen het plangebied en het noordelijk gelegen NNN-gebied dichte beplanting gerealiseerd die eventuele lichtuitstraling zoveel als mogelijk afvangt. Lichtuitstraling vormt dan ook geen storende factor.

Geluid

Ten aanzien van het aspect geluid kan worden gezegd dat geluiduitstraling als gevolg van de ontwikkeling niet toeneemt ten opzichte van de huidige situatie. In de huidige planologische situatie wordt een agrarisch bedrijf mogelijk gemaakt met een hoeveelheid dagelijkse verkeersbewegingen, veelal zwaar verkeer, ook in de avond-, nachtperiode en de vroege ochtend. In de beoogde situatie is sprake van maximaal 30 dagelijkse verkeersbewegingen, met name licht verkeer, voornamelijk gedurende de dagperiode. Daarbij vindt het grootste deel van de bedrijfsactiviteiten assemblage in pandig plaats en wordt geen gebruik gemaakt van zwaar geluidemitterend materieel.

Conclusie

Er is geen sprake van verstoring van de NNN-gebieden als gevolg van licht- en geluiduitstraling. De ontwikkeling leidt niet tot aantasting van deze gebieden.

4.1.2 Soortenbescherming

In zijn algemeenheid is bij ruimtelijke ingrepen spraken van directe, indirecte, tijdelijke en permanente effecten. Onder directe effecten worden effecten verstaan waarmee planten en dieren rechtstreeks te maken krijgen als gevolg van de ontwikkeling. Verlies van habitat en kwaliteit zijn directe effecten en bovendien permanent. Indirecte effecten betreffen onder andere verstoring, waarbij de aanwezigheid van mensen, licht en geluid een rol speelt. Verstoring tijdens de bouwwerkzaamheden zijn tijdelijk, maar verstoringen kunnen ook een permanent karakter hebben.

De Wnb kent drie algemene beschermingsregimes waarin de voorschriften van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en twee verdragen (Bern en Bonn) zijn geïmplementeerd en waarin aanvullende voorschriften zijn gesteld voor de dier- en plantensoorten die niet onder die specifieke voorschriften vallen, maar wel bescherming behoeven:

- **Vogels**
Dit betreffen alle vogels in de zin van de Vogelrichtlijn (paragraaf 3.1 van de Wnb) en de onder de voormalige Flora- en faunawet benoemde vogelsoorten waarvan het nest jaarrond werd beschermd. Voor een aantal vogelsoorten geldt dat hun nesten jaarrond beschermd zijn, ook als de soort op het moment van de handeling geen gebruik maakt van het nest. Dit is het geval wanneer een vogelsoort jaarlijks terugkeert naar zijn nest en niet of nauwelijks in staat is om elders in zijn leefgebied een vervangend nest te vinden of te maken.
- **Internationaal beschermde soorten**
Dit betreffen alle dieren en planten, genoemd in de bijlagen bij de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (paragraaf 3.2 van de Wnb);
- **Overige beschermde soorten**
Dit betreffen soorten genoemd in de bijlage bij de Wnb, die niet onder de reikwijdte van paragraaf 3.2 vallen (paragraaf 3.3. van de Wnb). Hieronder vallen onder meer de 'algemene' soorten die onder de voormalige Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen waren vrijgesteld. Vrijwel al deze soorten zijn door alle provincies eveneens voor ruimtelijke ingrepen vrijgesteld (een uitzondering geldt bijvoorbeeld voor de mol, die onder de Wnb niet meer is beschermd). Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten (Provinciale staten van Noord-Brabant, 2016). Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.
Voor soorten die ook niet in de bijlagen van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepaling moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in

beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te voorkomen.

Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

Quick scan flora en fauna

Op de locatie is een quick scan flora en fauna uitgevoerd om te beoordelen of zich hier rust- en verblijfplaatsen van beschermde soorten bevinden¹.

Hieruit komen de volgende conclusies en aanbevelingen naar voren.

Soorten Vogelrichtlijn

Vogels met jaarrond beschermde nesten

Het plangebied (de te slopen bebouwing) is niet geschikt voor vaste rust- en verblijfplaatsen van vogels met jaarrond beschermde nesten, namelijk die van de huismus, gierzwaluw, steenuil en kerkuil. Nader onderzoek naar het voorkomen/ gebied gebruiksfuncties van deze soorten wordt niet nodig geacht. Wanneer werkzaamheden aan bebouwingen uitgevoerd gaan worden waar nesten van de huismus aanwezig zijn, dan dient eerst nader onderzoek naar deze soort uitgevoerd te worden volgens de richtlijnen voortkomend uit het Kennisdocument Huismus van BIJ12.

Nader onderzoek naar boombewonende soorten welke volgens de vogelrichtlijn beschermd dienen te worden wordt niet nodig geacht door het ontbreken van een geschikt habitat.

Vogels met niet- jaarrond beschermde nesten (Categorie 5)

Het plangebied (de te slopen bebouwing) is potentieel geschikt voor vaste rust- en verblijfplaatsen van vogels met niet jaarrond beschermde nesten, waaronder spreeuw, koolmees, pimpelmees en zwarte roodstaart. Vogels met niet jaarrond beschermde nesten (Categorie 5) zijn vogels die weliswaar vaak terugkeren naar de plaats waar zij het jaar daarvoor hebben gebroed of de directe omgeving daarvan en die wel over voldoende flexibiliteit beschikken om, als de broedplaats verloren is gegaan, zich elders te vestigen. Deze zijn buiten het broedseizoen niet beschermd.

Categorie 5-soorten zijn wel jaarrond beschermd als zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dat rechtvaardigen. In dezen zijn er geen ecologische omstandigheden waardoor categorie 5 soorten in het plangebied jaarrond beschermd dienen te zijn. Het betreft een lokaal en regionaal algemene vogels. In de directe omgeving zijn voldoende geschikte structuren die als alternatief gebruikt kunnen worden.

Tijdelijke schadelijke effecten op Categorie 5 soorten vogels door uitvoering van de werkzaamheden op bezette nesten zijn te voorkomen (in gebruik zijnde vogelnesten mogen in principe nooit worden verstoord) door buiten het broedseizoen te werken (buiten grofweg de periode 15 maart – 15 augustus). Indien er binnen het broedseizoen gewerkt wordt dient men voorafgaand aan de werkzaamheden een extra controle op de aanwezigheid van nesten uit te voeren. Wanneer nesten aanwezig zijn, dienen de werkzaamheden uitgesteld te worden tot de jonge vogels uitgevlogen zijn. Bij twijfel te allen tijde een ecooloog inschakelen.

Algemene broedvogels

Het plangebied is potentieel geschikt voor algemene broedvogels om te broeden. Zij kunnen nestelen in de bomen, hagen en struiken welke aanwezig zijn binnen- en nabij het plangebied. Schadelijke effecten op algemene broedvogels door uitvoering van de werkzaamheden op bezette nesten zijn te voorkomen (in gebruik zijnde vogelnesten mogen in principe nooit worden verstoord) door buiten het broedseizoen te werken (buiten grofweg de periode 15 maart – 15 augustus).

Indien er binnen het broedseizoen gewerkt wordt dient men voorafgaand aan de werkzaamheden een extra controle op de aanwezigheid van nesten uit te voeren.

¹ QuickScan flora en fauna Hondsborgweg 2a-2b en 4 te Westerbeek, BNL Advies, 22 april 2022

Wanneer nesten aanwezig zijn, dienen de werkzaamheden uitgesteld te worden tot de jonge vogels uitgevlogen zijn. Bij twijfel te allen tijde een ecooloog inschakelen.

Soorten Habitatrichtlijn

Vleermuizen

De voorgenomen ontwikkelingen kunnen niet leiden tot een negatief effect op vleermuizen. Hierdoor kunnen de verbodsbepalingen Art 3.5 lid 2 en 4 van de Wnb niet worden overtreden. Aanvullend onderzoek wordt niet nodig geacht.

Overige habitatrichtlijnsoorten

Voor overige habitatrichtlijnsoorten is het plangebied (redelijkerwijs) ongeschikt door het ontbreken van geschikt habitat. Aanvullend onderzoek naar deze soorten is niet noodzakelijk.

Nationaal beschermde soorten

In het plangebied zijn geen nationaal beschermde soorten aanwezig, waarvoor géén provinciale vrijstelling geldt, door het ontbreken van een geschikt habitat.

Het plangebied is potentieel geschikt voor Nationaal beschermde soorten waarvoor in de provincie Noord-Brabant een vrijstelling geldt als egel, konijn en (spits)muizen. Aanvullend onderzoek naar deze soorten is niet noodzakelijk. Wel geldt te allen tijde de zorgplicht. Dit houdt in dat indien mogelijk schadelijk effect op egel en (spits)muizen zoveel mogelijk dient te worden voorkomen. Te denken valt aan het verplaatsen van dieren naar veilige locaties buiten het werkgebied indien zij aangetroffen worden tijdens de werkzaamheden.

Conclusie

Op basis van bovenstaande informatie welke uit de quick scan flora en fauna naar voren is gekomen, is er geen aanleiding om direct een aanvullend flora- of faunaonderzoek uit te voeren wanneer men de werkzaamheden uitvoert buiten het broedseizoen.

Wanneer werkzaamheden uitgevoerd gaan worden aan bebouwingen waar nesten van de huismus aanwezig zijn, dan dient men voorafgaand aan de werkzaamheden nader onderzoek uit te voeren naar deze soort. Ook wanneer beplantingen nabij de bebouwingen met nesten van de huismus verwijderd worden, dient nader onderzoek uitgevoerd te worden. Dit omdat je dan het essentieel leefgebied van de huismus aantast.

Wanneer men binnen het broedseizoen gaat slopen, dient men te controleren of er bewoonde nesten van vogels in- en nabij de te slopen bebouwing aanwezig zijn. Wanneer dit zo is, dan dient men een ecooloog in te schakelen, die de vervolgstappen kan bepalen.

Tijdens werkzaamheden blijft te allen tijde de zorgplicht van kracht en bij een veranderende situatie dient te allen tijde een ecooloog ingeschakeld te worden.

De ontwikkeling heeft geen effecten op beschermde dier- en plantensoorten. De geplande activiteiten leiden dan ook niet tot overtredingen van de Wet natuurbescherming. Een ontheffing van de wet is derhalve niet noodzakelijk.

4.2 Landschappelijke waarden

Een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied moet gepaard gaan met een (fysieke) verbetering van de kwaliteiten van het landschap. Onderhavige ontwikkeling betreft een bestemmingswijziging en maakt de bouw van een loods mogelijk en de oprichting van een Ruimte-voor-ruimtetwoning. Het betreft een planologische ontwikkeling in het buitengebied met grote impact. In het kader van het provinciale afsprakenkader voor regio is een landschappelijke inpassing plus categorie 3 vereist. Dit betekent onder andere dat de ontwikkeling landschappelijk ingepast dient te worden middels een landschappelijk inpassingsplan. Het landschappelijk inpassingsplan is toegevoegd als bijlage.

[illegible]

Toelichting landschappelijke inpassing

Aan de oostzijde van de nieuwe loods wordt een nieuwe bomenrij ingeplant bestaande uit linde en beuk (12 stuks). Tussen deze bomen worden een struweelhaag aangeplant bestaande uit diverse soorten struikvormers met een eindhoogte van 3 tot 4 meter. Op deze manier wordt de nieuwe bedrijfsbebouwing in het landschap ingepast en wordt het zicht vanuit oostelijke richting op de loods verzacht.

Toelichting bestemmingsplan
Hondsbergweg 2a-2b en 4 Westerbeek

Het terrein dat zich tussen de woonbestemming en de nieuwe bedrijfsbestemming bevindt wordt ingericht als dierenweide waarin een poel (hemelwaterberging) wordt gerealiseerd. Rondom deze poel wordt een aantal solitaire bomen aangeplant en ten noorden van de te herbouwen bedrijfswoning een boomgroep, waarmee het geheel een natuurlijke uitstraling krijgt. De beplanting wordt zo gepositioneerd, dat er vanuit de burgerwoning een vrij uitzicht op de poel ontstaat.

De bestaande bomenrij aan de westzijde van de burgerwoonbestemming wordt in de beoogde situatie voortgezet met een nieuwe bomenrij bestaande uit een twaalfstal winterlinden. Op deze wijze wordt de bedrijfsbestemming vanuit westelijke richting aan het zicht onttrokken.

Ten noorden van de werkplaats wordt in het verlengde van de bomenrij (linden) een houtsingel aangeplant. Deze dient ter inpassing van deze werkplaats vanuit noordelijke richting.

Ten noorden van de bedrijfsbestemming bevindt zich een bestaand bosperceel (onderdeel van het NNB) dat reeds een belangrijke bijdrage levert aan de inpassing van de locatie (met de nieuwe bebouwing) in het landschap.

Ter versterking van dit NNB-gebied, dat van het beheertype 'Droog bos met productie' is, wordt aan de zijde van het bedrijf een struweelrand (bestaande uit verschillende soorten struikvormers) aangeplant dat als een boszoom fungeert. Deze zal een grote bijdrage leveren aan de biodiversiteit in het gebied aangezien verschillende diersoorten hierin een rust- en verblijfplaats vinden en de beplanting een waardevolle voedselbron zal vormen.

Conclusie

Middels het landschappelijk inpassingsplan wordt voldaan aan de vereisten, de landschappelijke kwaliteitsverbetering conform het provinciale afsprakenkader. Bestuursrechtelijk wordt de beplantingsplicht, evenals het beheer en onderhoud ervan, verankerd middels een voorwaardelijke verplichting in de specifieke gebruiksregels van de bestemming.

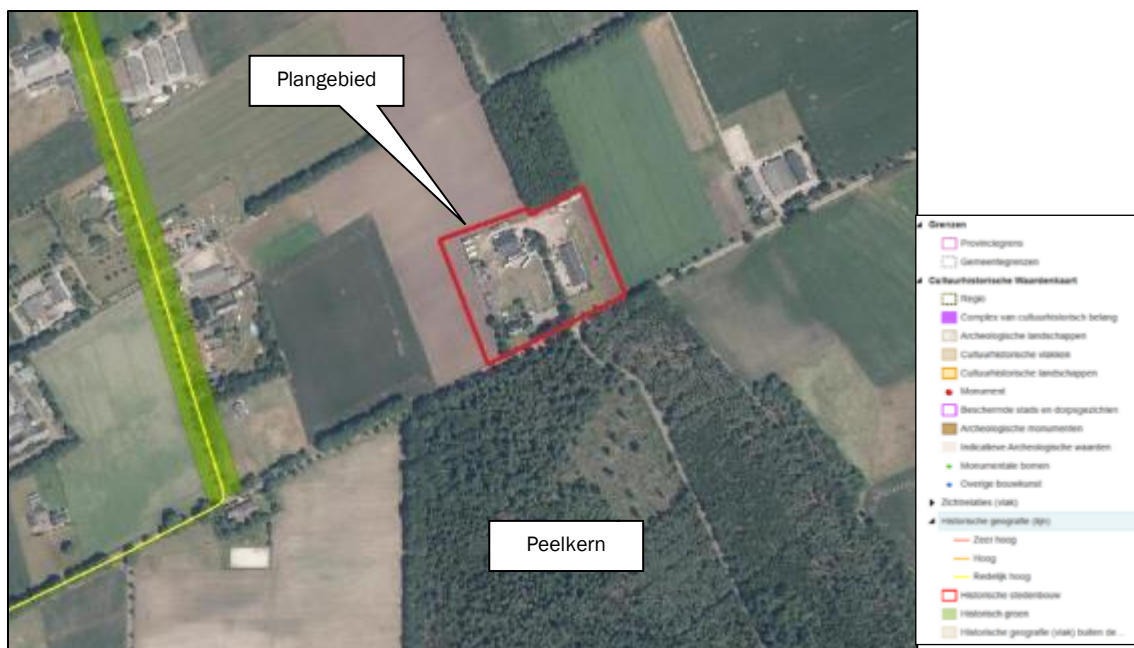
Het landschappelijk inpassingsplan is bijgevoegd als bijlage.

4.3 Cultuurhistorie en archeologie

4.3.1 Cultuurhistorische waarden

Cultuurhistorie neemt een belangrijke plaats in de ruimtelijke ordening. Met cultuurhistorische waarden dient bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden in de vorm van bescherming en behoud van deze karakteristieke gebiedswaarden.

Volgens de 'Cultuurhistorische Waardenkaart 2010, herziening 2016' van de provincie Noord-Brabant is het plangebied gelegen binnen de cultuurhistorisch waardevolle regio 'Peelkern' (zie volgende figuur).



Figuur 11: Uitsnede 'Cultuurhistorische Waardenkaart 2010, herziening 2016' Noord-Brabant

De Peelkern is het centrale gedeelte van het dekzandplateau van de Peelhorst. Na de vervening en ontginning resteerde een zandplateau dat grotendeels een inzijgingsgebied is dat afwatert via beekjes op de Maas. De afgeveende gronden werden geschikt gemaakt voor landbouw of bosbouw. De intensieve veehouderij en glastuinbouw hebben zich in dit gebied krachtig ontwikkeld. Naast intensieve veehouderij en glastuinbouw is het gebied belangrijk voor akkerbouw (hoofdzakelijk maïsteelt) en is er toenemende ontwikkeling van andere teelten zoals graszoden, boomteelt en vollegrond tuinbouw.

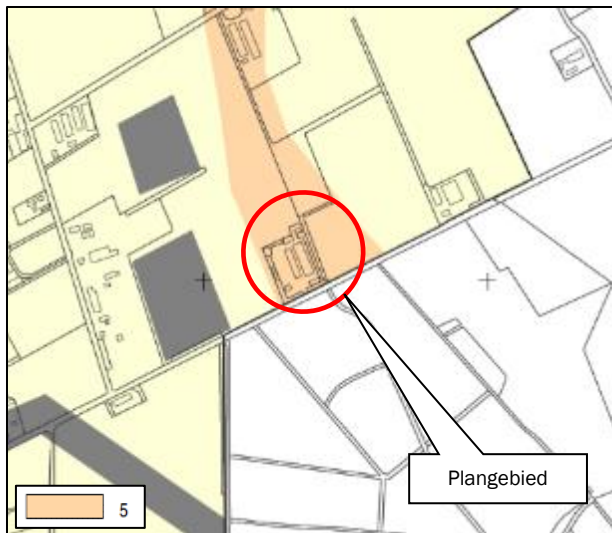
Door onderhavige ontwikkeling worden de cultuurhistorische waarden in de directe omgeving niet aangetast.

4.3.2 Archeologische waarden

Bij de opstelling en uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt moeten, in het geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of middelhoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht.

In de 'Nota archeologie gemeente Sint Anthonis' (juli 2012) worden de beleidsuitgangspunten ten aanzien van archeologie en hun achtergronden beschreven voor het grondgebied van de gemeente. Bij ruimtelijke initiatieven die leiden tot bodemverstoring is archeologisch (inventariserend) onderzoek noodzakelijk in gebieden met een middelhoge of hoge archeologische verwachtingswaarde en in gebieden met bekende archeologische resten.

Het plangebied is gelegen binnen een gebied van categorie 5, een gebied met een middelhoge archeologische verwachting (zie volgende figuur).



Categorie 5: gebieden met een middelhoge archeologische verwachting en na-oorlogse woonwijken en industriegebieden die in een gebied van hoge archeologische verwachting liggen.
Onderzoeksplicht bij een verstoringdiepte van meer dan 50 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 2500 m².

Figuur 12: Uitsnede 'Archeologische beleidskaart Sint Anthonis'

Het archeologisch beleid is vertaald in het bestemmingsplan buitengebied. Het plangebied is gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' met gebiedsaanduiding 'overige zone - waarde archeologie 4' waar bij verstoringsoppervlakten die groter zijn dan 2.500 m² en dieper dan 0,5 meter een archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd.

De oppervlakte van de nieuwe bedrijfsbebouwing bedraagt circa 3.000 m². Echter, bij de bouw van de loods worden slechts de poeren dieper dan 50 centimeter aangebracht; voor de fundering wordt niet dieper gegraven dan 50 cm. Dit betekent dat de drempelwaarden dan ook niet worden overschreden.

In het kader van de aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw van de loods zal het aspect archeologie worden getoetst.

Voor de bestemmingsplanprocedure vormt het aspect archeologie geen belemmering.

4.4 Ontsluiting, verkeer en parkeren

4.4.1 Ontsluiting

Hondsbergweg 4

De woning wordt in de bestaande situatie ontsloten via een oprit die binnen de agrarische bedrijfsbestemming is gelegen. In de beoogde situatie blijft deze inrit gehandhaafd en wordt deze binnen de woonbestemming gelegd.

Hondsbergweg 2a-2b

De bedrijfsinrichting wordt in de bestaande situatie ontsloten door middel van een tweetal uitritten op de Hondsbergweg. Een van deze inritten betreft ook de ontsluiting van de woning Hondsbergweg 4. In de beoogde situatie wordt de meest westelijke inrit losgekoppeld van de bedrijfsbestemming en bij de woonbestemming Hondsbergweg 4 gevoegd. De oostelijke bestaande inrit blijft gehandhaafd en vormt de hoofdontsluiting van het bedrijf.

4.4.2 Verkeer

De Hondsbergweg betreft een 60 km/weg in het buitengebied van de gemeente Sint Anthonis. Het verkeer dat zich hier bevindt bestaat voornamelijk uit bestemmingsverkeer.

Voor het bepalen van het aantal verkeersbewegingen voor de totale bedrijfsvoering wordt normaliter uitgegaan van de CROW-normen. Hierbinnen is echter geen passende categorie bedrijf opgenomen waarbinnen het te gevestigen kan worden geschaard. Het 'bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief' komt het meest in de buurt; echter, de bijbehorende norm van 3,9 verkeersbewegingen per 100 m² bvo is te hoog naar de aard van het bedrijf. De ruime oppervlakte aan bedrijfsbebouwing die noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering wordt ten volle benut aan de assemblage van de machines. Er is veel ruimte nodig voor deze werkzaamheden en de bijkomende logistiek. Bijdit bedrijf geldt dat het aantal verkeersbewegingen van en naar het bedrijf niet evenredig stijgt met de oppervlakte bedrijfsvloeroppervlak.

Derhalve wordt bij het bepalen van het aantal verkeersbewegingen aangesloten bij het werkelijke, feitelijke aantal verkeersbewegingen in de beoogde situatie.

In totaal heeft het bedrijf in de beoogde situatie te maken met de volgende verkeersbewegingen:

- Personeel: totaal 50 dagelijkse verkeersbewegingen (24 personenauto's en 1 bestelbus (aankomst: 8.00 uur; vertrek: 17.00 uur));
- Bezoekers: maximaal 4 verkeersbewegingen (2 personenauto's);
- Pakketbezorgers: gemiddeld 6 dagelijkse verkeersbewegingen (3 bestelbussen per dag, tussen 11.00-13.00 uur).
- BE-combinatie (Iveco Daily): 6 dagelijkse verkeersbewegingen (wordt slechts in het seizoen dagelijks gebruik).

In totaal is er sprake van:

- 52 dagelijkse verkeersbewegingen (auto's);
- 10 dagelijkse verkeersbewegingen (bestelbussen, BE);

Het is echter mogelijk dat het aantal verkeersbewegingen in de toekomst stijgt (bijvoorbeeld door een toename aan personeel, verhoging van de productie). Derhalve wordt het aantal verkeersbewegingen van en naar het bedrijf met 25% verhoogd:

In totaal is er sprake van:

- 65 dagelijkse verkeersbewegingen (auto's);
- 13 dagelijkse verkeersbewegingen (bestelbussen, BE)

Verder is er sprake van interne verkeersbewegingen:

- Tractor (op het terrein: 10 dagelijkse verkeersbewegingen);
- Elektrische heftruck (wordt in pandig gebruikt);

Voor wat betreft de woning Hondsborgweg 4 wijzigt het aantal verkeersbewegingen niet; het gebruik blijft gelijk.

4.4.3 Parkeren

Het uitgangspunt ten aanzien van parkeren is dat parkeren moet plaatsvinden op eigen terrein.

Voor het bepalen van de parkeerbehoefte bij de nieuwe ontwikkeling dient te worden uitgegaan van de parkeernormen zoals gepubliceerd door het CROW.

Bij de berekening van het aantal parkeerplaatsen wordt van het type gebied 'niet stedelijk', 'buitengebied' uitgegaan.

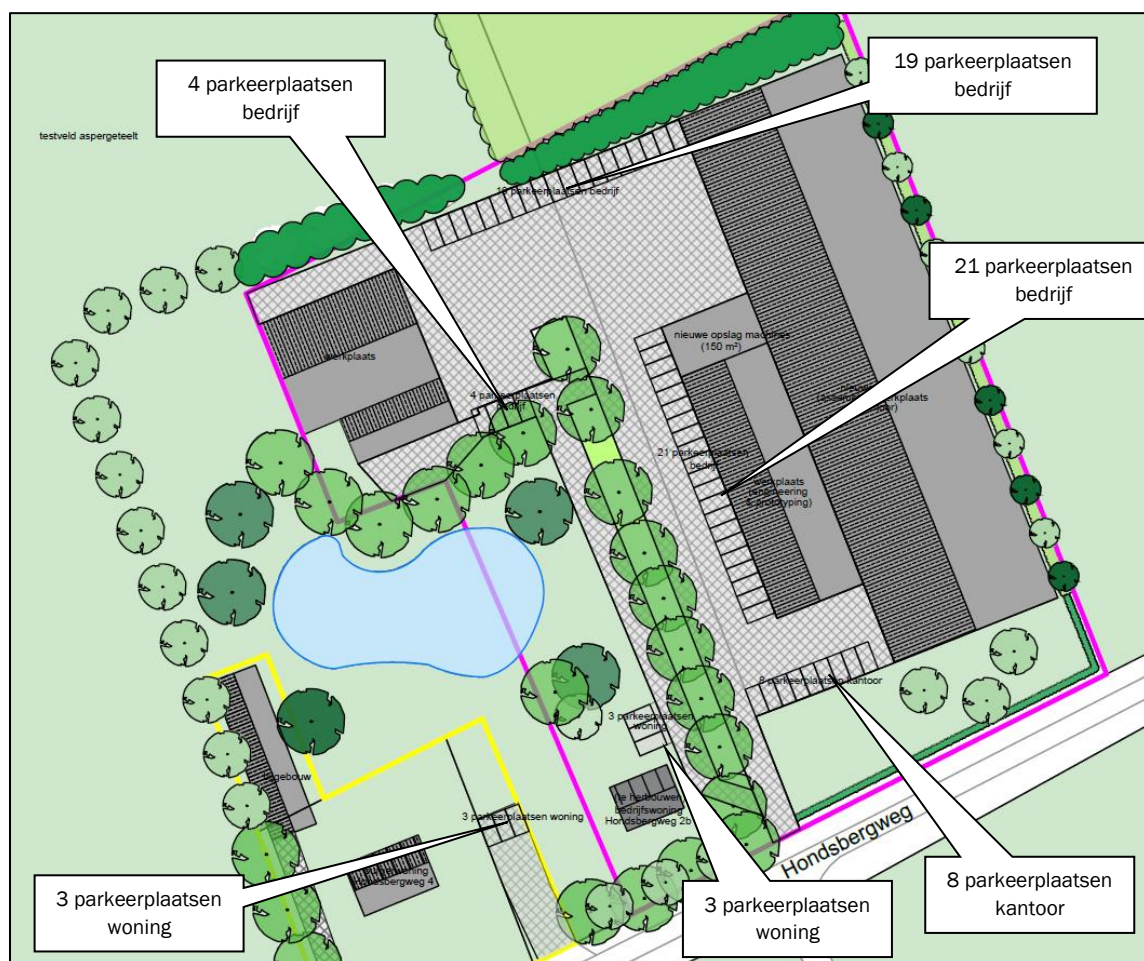
De volgende tabel geeft een overzicht van de parkeerbehoefte.

Tabel 1: Overzicht functies en parkeernormen

Functie (beoogd)	Type gebied	Parkeernorm (inclusief bezoek)	Aantal m ²	Aantal benodigde parkeerplaatsen
Kantoor (zonder balie)	Niet stedelijk, buitengebied	2,55 per 100 m ²	300 m ²	8
Bedrijf arbeidsextensief/ bezoekersextensief	Niet stedelijk, buitengebied	1,05 per 100 m ²	4.210 m ²	44
Woningen	Niet stedelijk, buitengebied	2,4 per woning	2	6
Totaal				58

Dit betekent dat in totaal 58 parkeerplaatsen aanwezig dienen te zijn op basis van de parkeernormen. Hiervan worden 6 parkeerplaatsen bij de woningen gerealiseerd (3 per woning) en 52 parkeerplaatsen ter plaatse van het bedrijfsgebied.

De afmetingen van de parkeervakken bedragen 2,50 x 5,00 m. De volgende figuur toont de situering van de parkeerplaatsen.



Figuur 13: Situering parkeerplaatsen

De drie parkeerplaatsen op de oprit van nr. 4 tellen in theorie als 1 parkeerplaats. Dit betreft echter een situatie die niet wijzigt (de woonbestemming is reeds een bestaande functie en blijft gehandhaafd).

5. Milieuaspecten

Milieuaspecten spelen een rol in de ruimtelijke planvorming wanneer aan een gebied functies worden toegekend die een milieubelasting doen ontstaan of doen toenemen. Door middel van een goede ruimtelijke ordening kan een milieubelasting ook worden beperkt of worden voorkomen, zodat wordt bijgedragen aan de duurzame ontwikkeling van de gemeente. Milieuaspecten worden daartoe integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces betrokken. Hierdoor wordt het milieubelang volwaardig afgewogen tegen andere belangen die evenzeer claims leggen op de beschikbare ruimte.

5.1 M.e.r.-beoordeling

Voor plannen en besluiten die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu (kunnen) hebben dient op basis van wet- en regelgeving vaak een MER doorlopen te worden. Onderhavig plan ziet op de wijziging naar een bedrijfsbestemming en betreft een ontwikkeling zoals bedoeld in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. De ontwikkeling valt in de categorie D 32.5: de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor het vervaardigen van motorvoertuigen, motoren voor motorvoertuigen of het assembleren van motorvoertuigen. Derhalve dient een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden opgesteld.

De rapportage vormvrije m.e.r. is opgenomen als bijlage.

5.2 Bodem

Wettelijke basis

In het bestemmingsplan dient rekening gehouden te worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. De bodemtoets moet worden uitgevoerd bij het wijzigen of opstellen van een bestemmingsplan of projectbesluit.

Aanleiding en doel

Een bodemtoets moet in bepaalde gevallen worden uitgevoerd om te kunnen beoordelen of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak. Aanleiding van de bodemtoets vormen de bouw van een nieuw bedrijfsgebouw, de wijziging van de agrarische bestemming in de bestemming 'Bedrijf – Agrarisch-technisch hulpbedrijf' en de vergroting van een woonbestemming.

Bodemkwaliteitskaart

Op de bodemkwaliteitskaart van de regio Noordoost-Brabant waarin de gemeente Sint Anthonis is gelegen, ligt de projectlocatie in het deelgebied 'buitengebied' en in de zone met bodemkwaliteitsklasse 'natuur- en landbouw'. Hierbinnen is de grond aangegeven als 'schoon'.

Situatie plangebied

In het verleden zijn diverse (bodem)onderzoeken uitgevoerd, waaronder in het kader van de sloop van de varkensstallen (inclusief het verwijderen van het asbest) en het saneren en verwijderen van ondergrondse brandstoftanks.

Voor de nieuw op te richten gebouwen (loods, bedrijfswoning) en de bestaande te handhaven bebouwing (bestaande loods aan de oostzijde van het plangebied, gebouw dat bij woonbestemming nr. 4 wordt getrokken, werkplaats aan de straatzijde) wordt bekeken of er sprake is van een verdachte locatie.

Nieuwe loods

In de huidige situatie is het deel van het perceel waar de nieuwe loods wordt opgericht landbouwgrond dat als zodanig in gebruik is (en altijd is geweest). Deze locatie is in de huidige situatie gelegen buiten het bouwvlak van de agrarische bedrijfsbestemming; hier heeft in het verleden nooit bebouwing gestaan.

Bijbehorend bouwwerk Hondsborgweg 4

Het bijbehorend bouwwerk dat in zijn geheel bij de woonbestemming Hondsborgweg 4 wordt getrokken is een voormalig agrarisch gebouw, dat onderdeel uitmaakte van de varkenshouderij.

Dit gebouw is vergund op 18 december 1990 als opslagloods voor machines en tijdens het functioneren van de veehouderij op dergelijke wijze in gebruik geweest en later als opslag/berging ten behoeve van privédoeleinden bij de woning Hondsborgweg 4. Dit wordt tevens bevestigd door de verzekeraar van de familie Van Lankveld.

Het gebouw is nooit als dierenverblijf in gebruik geweest. Hier hebben geen bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden.

De beschikking en tekening van de bouwvergunning zijn toegevoegd in bijlage 7. Ook de bevestiging van de verzekeringsadviseur van het gebruik van het gebouw is bijgevoegd in deze bijlage.

Loods Hondsborgweg 2a

Voor de loods Hondsborgweg 2a is een bouwvergunning verleend op 18 september 2003. Dit betreft een bestaande loods die afkomstig is van elders en op de locatie Hondsborgweg is opgebouwd (in 2008). Het gebruik betreft de opslag en verwerking (o.a. sorteren) van asperges. Dit gebruik heeft tot 2019 plaatsgevonden; na 2019 tot heden wordt de loods gebruikt ten behoeve van de ontwikkeling van aspergeoogstmachines. Dit wordt tevens bevestigd door de verzekeringsadviseur van de familie Van Lankveld. Daarnaast is in het kader van GlobalG.A.P. (de wereldwijd erkende standaard voor de agrarische sector die de primaire producenten in staat stelt hun inspanningen op het gebied van voedselveiligheid, duurzaamheid en kwaliteit te certificeren) een bedrijfsschets opgesteld van de inrichting van de loods ten tijde dat deze ten behoeve van de aspergeteelt werd gebruikt. Hierop zijn de verschillende activiteiten en machines aangegeven. Binnen de loods hebben geen bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden.

De gronden waarop de loods destijds is gerealiseerd wordt in gebruik als landbouwgrond waar naast agrarisch gebruik geen ander (bodembedreigend) gebruik heeft plaatsgevonden. Het gebouw blijft behouden; er vinden in het kader van de herontwikkeling geen grondroeringen plaats.

De beschikking en tekening bij de vergunning zijn toegevoegd in bijlage 7, evenals de bevestiging van de verzekeringsadviseur van het gebruik van het gebouw en de bedrijfsschets (in het kader van de certificering van GlobalG.A.P.).

Gesaneerde brandstoftanks

De dieselolietanks die aanwezig waren ten behoeve van de varkenshouderij zijn gesaneerd en verwijderd. Hierbij zijn volgens het tanksaneringcertificaten (27-10-1993 en 17-09-2002) geen verontreinigingen aangetroffen.

De stukken in het kader van de tanksaneringen zijn bijgevoegd in de bijlage.

Voor bovenstaande bebouwing is de conclusie dat de bodemsituatie geen belemmering vormt voor onderhavige ontwikkeling.

Ten aanzien van de bestaande werkplaats aan de straatzijde en de nieuw op te richten bedrijfswoning dient een verkennend bodemonderzoek en inventariserend asbestonderzoek te worden uitgevoerd.

Het asbestonderzoek conform NEN 5707 en het onderzoek naar PCB dienen voorafgaand aan de sloop van de werkplaats te worden uitgevoerd.

Verder dient ter plaatse van de nieuw te bouwen bedrijfswoning Hondsborgweg 2b, inclusief de daarbij horende tuin, een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 te worden uitgevoerd.

In de regels van het bestemmingsplan is een voorwaardelijke verplichting opgenomen waarin bovenstaande verplichting wordt verankerd:

- a. De gronden en gebouwen ter plaatse van de nieuwe bedrijfswoning binnen bestemming 'Bedrijf - Agrarisch technisch hulpbedrijf' mogen overeenkomstig de bestemmingsomschrijving niet eerder worden gebruikt dan nadat een verkennend bodemonderzoek heeft plaatsgevonden en daaruit volgt dat de bodem geschikt is voor de functie, eventueel nadat sanering heeft plaatsgevonden;
- b. De sloop van de werkplaats aan de straatzijde binnen bestemming 'Bedrijf - Agrarisch technisch hulpbedrijf' mag pas plaatsvinden nadat een verkennend bodemonderzoek heeft plaatsgevonden en daaruit volgt dat de bodem geschikt is voor de functie, eventueel nadat sanering heeft plaatsgevonden.

5.3 Water

Het plangebied is niet gelegen binnen of in de nabijheid van een beschermingszone van een grondwaterwingsgebied voor de openbare drinkwatervoorziening of een waterbergingsgebied (zie volgende figuur).



Figuur 14: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: grondwaterbescherming, waterveiligheid en -berging' Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

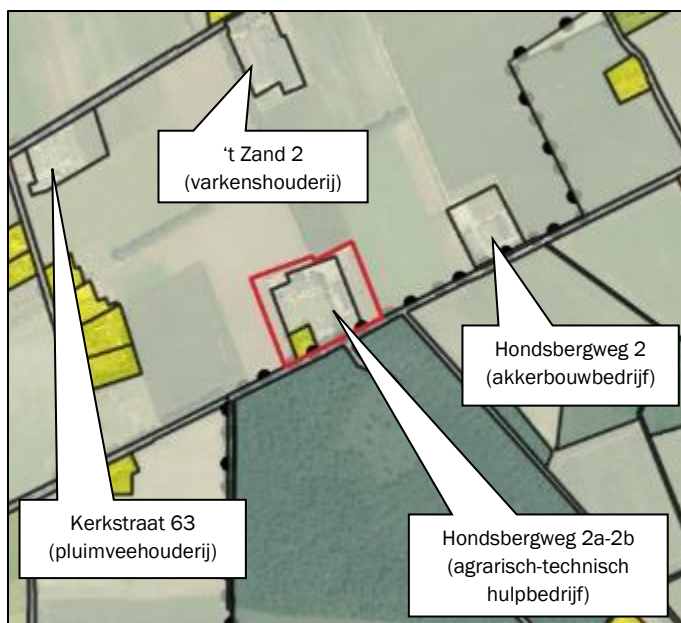
De waterhuishoudkundige gevolgen binnen het plan worden behandeld in de waterparagraaf (hoofdstuk 6).

5.4 Bedrijven en milieuzonering

Er dient voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinderveroorzakende en hindergevoelige functies ter bescherming en/of vergroting van de woon- en leefkwaliteit. Indien milieubelastende functies in het plangebied mogelijk worden gemaakt, dient de invloed op de omgeving inzichtelijk te worden gemaakt.

De VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) geeft per bedrijfsactiviteit richtafstanden met betrekking tot geur, fijn stof, geluid en gevaar die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen in de directe omgeving van een ruimtelijke ontwikkeling binnen aanvaardbare normen te houden. De richtafstanden gelden tussen enerzijds de grens van de bedrijfsbestemming en anderzijds de uiterste situering van de gevel van de woning die volgens het bestemmingsplan (of vergunningvrij bouwen) mogelijk is.

De volgende figuur laat de ligging van de bedrijven zien in de directe omgeving van het plangebied.



Figuur 15: Ligging bedrijven rondom plangebied

De volgende tabel geeft de richtafstanden behorende bij de verschillende bedrijven en de toetsing aan deze afstanden.

Tabel 2: Richtafstanden VNG-publicatie

Categorie bedrijvigheid	Indices en richtafstanden (meters)				Werkelijke afstand tot plangebied (meters)
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
't Zand 2 (varkenshouderij)					
Fokken en houden van varkens	200	30	50	0	260
Kerkstraat 63 (pluimveehouderij; vleeskuikens)					
Fokken en houden van opfokkippen en mestkuikens	200	30	50	0	330
Hondsbergweg 2 (akkerbouwbedrijf)					
Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen)	10	10	30	10	150

De tabel laat zien dat aan alle richtafstanden wordt voldaan als het gaat om de omliggende bedrijven.

Eventuele hinder vanuit het bedrijf Hondsbergweg 2a-2b

Voor het soort bedrijf dat wordt gevestigd op de locatie (bedrijf ten behoeve van de ontwikkeling (prototyping) en assemblage van autonome oogstmachines voor de land- en tuinbouwsector) is geen passende categorie opgenomen in de VNG-lijst van bedrijfsactiviteiten. De bedrijfsactiviteiten zien op de vervaardiging van machines, maar hierbij is geen sprake van een grote mate van geluidbelasting, aangezien er geen productie van onderdelen van de machines plaatsvindt en de assemblage van de machines niet gepaard gaat met regelmatige geluidproducerende handelingen.

Daarom wordt voor het bepalen van de aan te houden richtafstanden aangesloten bij de volgende bedrijfsactiviteit die de beoogde bedrijfsactiviteiten het meest benadert: 'Vervaardiging van over. elektr. machines, apparaten en benodigdheden' (elektrotechnische industrie)' (milieucategorie 2). Hiervoor gelden de volgende richtafstanden:

- Geur: 30 meter;
- Stof: 10 meter;
- Geluid: 30 meter;
- Gevaar: 10 meter.

Op basis van deze vergelijkbare bedrijfsactiviteit wordt voor de bedrijfsactiviteiten binnen het plangebied zelf een maximale milieucategorie 2 planologisch geborgd in de regels van het bestemmingsplan.

Het meest nabijgelegen hindergevoelig object betreft de burgerwoning Hondsborgweg 4. De afstand tussen de meest nabijgelegen gevel van de woning en de grens van de bedrijfsbestemming bedraagt 28 meter (zie volgende figuur).



Figuur 16: Afstand woonbestemming Hondsborgweg 4 tot de bedrijfsbestemming Hondsborgweg 2a-2b

In de regels is echter opgenomen de afstand van bedrijfsgebouwen, bedrijfswoningen en bijbehorende bouwwerken tot de westelijke bestemmingsgrens minimaal 2 meter dient te bedragen. Hiermee wordt geborgd dat de afstand van mogelijke toekomstige bedrijfsactiviteiten tot de woning nr. 2 minimaal 30 meter bedraagt.

Daarmee wordt voldaan aan de richtafstand van 30 meter.

Op basis van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ter plaatse van de burgerwoning Hondsborgweg 4 en de bedrijfswoning Hondsborgweg 2b én dat omliggende bedrijven niet worden belemmerd in hun bedrijfsvoering.

5.5 Geluid

Voor het aspect geluid is binnen het plangebied de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. De kern van de wet is dat geluidsgevoelige bestemmingen worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving ten gevolge van wegverkeer, spoorweg en industrie.

5.5.1 Wegverkeerslawaaï

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagenstandplaatsen). Uit artikel 74 Wgh vloeit voort dat in

principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient te worden verricht, indien sprake is van het projecteren van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing binnen een dergelijke zone. Uitzondering hierop zijn wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt.

De nieuw loods betreft geen geluidgevoelig object zoals omschreven in de Wet geluighinder. Derhalve is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï niet noodzakelijk.

De te herbouwen bedrijfswoning betreft een geluidgevoelig object en wordt gebouwd binnen de geluidzone van de zoneplichtige weg Hondsbeweg. Op basis van artikel 77 van de Wet geluidhinder dient een akoestisch onderzoek te worden ingesteld naar de geluidbelasting van de weg op de nieuwe woning.

Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is echter niet noodzakelijk. De Hondsbeweg is een weg met doorgaans alleen bestemmingsverkeer voor de inrichtingen en woningen aan deze weg. Vanwege het beperkte aantal woningen en inrichtingen aan deze weg mag worden gesteld dat de verkeersintensiteit op deze weg zeer laag is. Dit valt ook op te maken uit het verkeersmodel Brabant Brede Model Aanpak BBMA). In dit verkeersmodel heeft de Hondsbeweg een verkeersintensiteit van circa 100 motorvoertuigen per etmaal.

Vanwege de geringe verkeersintensiteit en de afstand tussen de te bouwen woning en de weg mag worden gesteld dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet wordt overschreden als gevolg van het wegverkeerslawaaï op de Hondsbeweg. Daarnaast zal met een standaard geluidwering van 20 dB in de woning een aanvaardbaar woon- en leefklimaat worden behaald van 33 dB.

Het aspect wegverkeerslawaaï vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

5.5.2 Industrielawaai

Ten aanzien van geluid worden de richtafstanden van de Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG aangehouden. In de paragraaf 5.4 'Bedrijven en milieuzonering' is onderbouwd dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor onderhavige ontwikkeling.

5.6 Luchtkwaliteit

Wet luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit; daarom staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in amvb's en ministeriële regelingen.

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen op grond van de richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. De wet regelt het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

Niet in betekende mate bijdragen

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM 3% van de grenswaarde.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze

gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

Om versnippering van 'in betekenende mate' (IBM) projecten in meerdere NIBM-projecten te voorkomen is een anti-cumulatieartikel opgenomen. In de Handreiking NIBM is de toepassing van het Besluit NIBM en de Regeling NIBM toegelicht en uitgewerkt. De bijdrage van NIBM-projecten aan de luchtverontreiniging wordt binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) gecompenseerd met algemene maatregelen.

Toetsing initiatief

Om te beoordelen of het beoogde initiatief NIBM bijdraagt, is de NIBM-tool (versie 2022) ingevuld. Hierin is de bijdrage berekend bij het aantal dagelijkse voertuigbewegingen van maximaal 206 (worst case op basis van de CROW-normen; naar aanleiding van de vestiging van het agrarisch-technisch hulpbedrijf; het gebruik van de woning Hondsborgweg 4 wijzigt niet). Onderstaande figuur toont het resultaat.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022		
Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		206
Aandeel vrachtverkeer		10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,33
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,04
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 17: NIBM-tool

De ontwikkeling heeft geen significante invloed op de luchtkwaliteit. Het onderhavige plan is zo kleinschalig dat dit zonder meer valt onder de Regeling NIBM.

Woon- en leefklimaat

Ten aanzien van het woon- en leefklimaat wordt voor de parameters fijn stof (PM₁₀), zeer fijn stof (PM_{2,5}) en stikstofdioxiden (NO₂) in beeld gebracht of ter plaatse van het plangebied aan de wettelijke normen wordt voldaan.

De huidige achtergrondconcentraties van deze stoffen (2020) bedragen:

- fijn stof (PM₁₀): 16,06 µg/m³ (wettelijke norm: 40 µg/m³);
- zeer fijn stof (PM_{2,5}): 8,82 µg/m³ (wettelijke norm: 25 µg/m³);
- stikstofdioxiden (NO₂): 11,02 µg/m³ (wettelijke norm: 40 µg/m³)².

Er wordt voldaan aan de wettelijke normen; er is dan ook sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling.

² <https://www.atlasleefomgeving.nl/kaarten> (Atlas Leefomgeving)

5.7 Geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij schept het kader voor de onderbouwing van nieuwe plannen voor het aspect geur. De Wgv heeft ook consequenties voor de ontwikkeling van nieuwe ruimtelijke projecten. Dit wordt de omgekeerde werking genoemd. Een geurnorm is bedoeld om mensen te beschermen tegen geurhinder, omgekeerd moet het bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat nieuwe projecten gerealiseerd worden op plaatsen waar de geurhinder onaanvaardbaar hoog is of door nieuwe ontwikkelingen te hoog zal worden.

De grondslag hiervan ligt in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Bij besluitvorming omtrent een bestemmingsplan moet worden bepaald of er sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Er moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

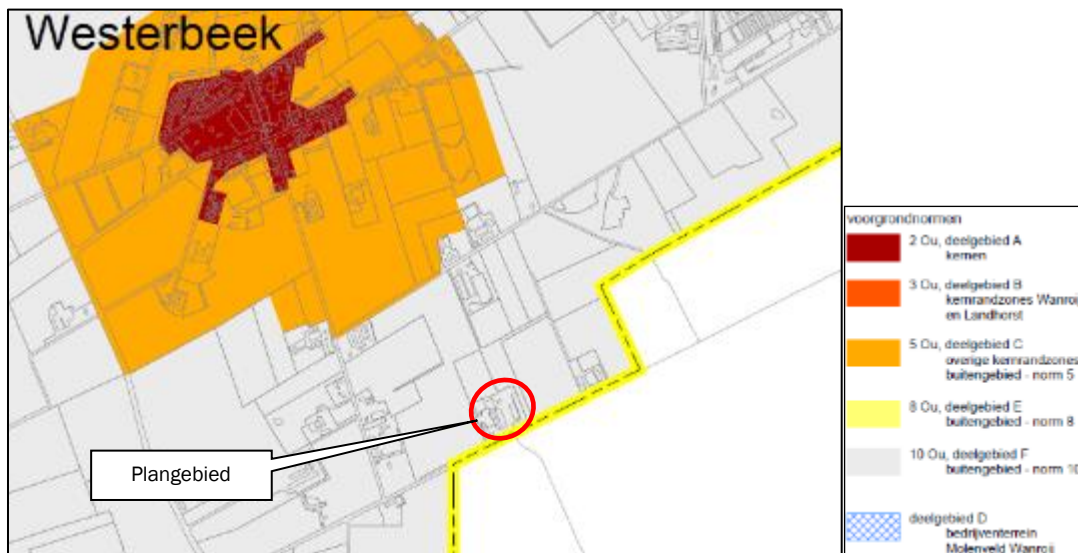
Ook voor geurhinder betekent dit dat de volgende aspecten nader onderzocht moeten worden:

- Wordt niemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belang veehouderij; berekening middels voorgrondbelasting);
- Is er ter plaatse een goed woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object; berekening middels achtergrondbelasting).

Onder voorgrondbelasting wordt verstaan de individuele geurbelasting op het plangebied van de aanwezige veehouderijen in de omgeving van het plangebied (belang veehouderij). Onder achtergrondbelasting wordt verstaan de cumulatieve geurbelasting op het plangebied als gevolg van de aanwezige veehouderijen in de omgeving van het plangebied (belang geurgevoelig object).

Geurbeleid (voormalige) gemeente Sint Anthonis

Op 17 mei 2016 heeft de gemeente Sint Anthonis de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Sint Anthonis 2016 vastgesteld. In deze verordening zijn specifieke geurnormen vastgesteld voor verschillende zones in de gemeente Sint Anthonis. Volgens de bijbehorende kaart is het plangebied gelegen in deelgebied F 'Buitengebied', waar een geurnorm van 10,0 oue/m³ geldt (zie volgende figuur).



Figuur 18: Uitsnede bij kaart Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Sint Anthonis

5.7.1 Beoordeling belangen veehouderijen (voorgrondbelasting)

In de directe omgeving van het plangebied zijn de volgende veehouderijbedrijven gelegen:

- Kerkstraat 63, Westerbeek (pluimveehouderij);

- Kerkstraat 68, Westerbeek (vleesvee- en varkenshouderij);
- 't Zand 2, Westerbeek (varkensveehouderij);
- Nieuweweg 7, Westerbeek (varkens- en rundveehouderij).

De ligging van de veehouderijbedrijven is weergegeven in de volgende figuur.



Figuur 19: Veehouderijen in de directe omgeving

Deze veehouderijen worden beschermd tegen geurgevoelige objecten. Dit betekent dat de rechten van de veehouderijbedrijven die kunnen worden ontleend aan de vigerende vergunning gerespecteerd dienen te worden.

Beoordeeld dient te worden of de omliggende veehouderijen door de ontwikkeling niet belemmerd worden in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

De bedrijfswoning Hondsbewegweg 2b betreft een voormalige agrarische bedrijfswoning bij een veehouderij. Ingevolge artikel 3, tweede lid van de Wet geurhinder een veehouderij (Wgv) bedraagt de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, of een voormalige veehouderij (beëindigd na 19 maart 2000) ten minste 50 meter indien het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor deze woning dient dan ook te worden voldaan aan de vaste afstanden met betrekking tot geur. De omliggende veehouderijbedrijven zijn alle op een grotere afstand dan 50 meter gelegen van deze woning. De omschakeling van agrarische bedrijfswoning naar niet-agrarische bedrijfswoning vormt dan ook geen belemmering voor de ontwikkeling van deze en andere veehouderijbedrijven.

In het kader van de uitbreiding van de woonbestemming Hondsbewegweg 4 is voor de meest nabijgelegen veehouderij met dieren met een geuremissiefactor ('t Zand 2 Westerbeek) en de veehouderij Nieuweweg 7 een geurberekening uitgevoerd met behulp van het programma V-Stacks Vergunning om de individuele geurbelasting van deze veehouderij op het plangebied te bepalen.

Bij de berekening is uitgegaan van de invoergegevens op basis van Bestand Veehouderij Bedrijven Noord-Brabant (webBVB). De invoergegevens en resultaten van de geurberekening zijn toegevoegd als bijlage.

De volgende tabel geeft de voorgrondbelasting weer vanuit de veehouderij Nieuweweg 7, aangezien deze berekening de hoogste belasting oplevert.

Tabel 3: Voorgrondbelasting vanuit veehouderij Nieuweweg 7

Geurgevoelig object	Geurnorm [ouE/m ³]	Voorgrondbelasting [ouE/m ³]
Hoekpunt 1	10,0	4,8
Hoekpunt 2	10,0	5,1
Hoekpunt 3	10,0	5,0
Hoekpunt 4	10,0	4,6
Hoekpunt 5	10,0	4,4

Uit de resultaten kan worden geconcludeerd dat de geurbelasting voldoet aan de gemeentelijke geurnorm.

Door de ontwikkeling wordt de meest nabijgelegen veehouderij niet belemmerd in haar ontwikkelingsmogelijkheden.

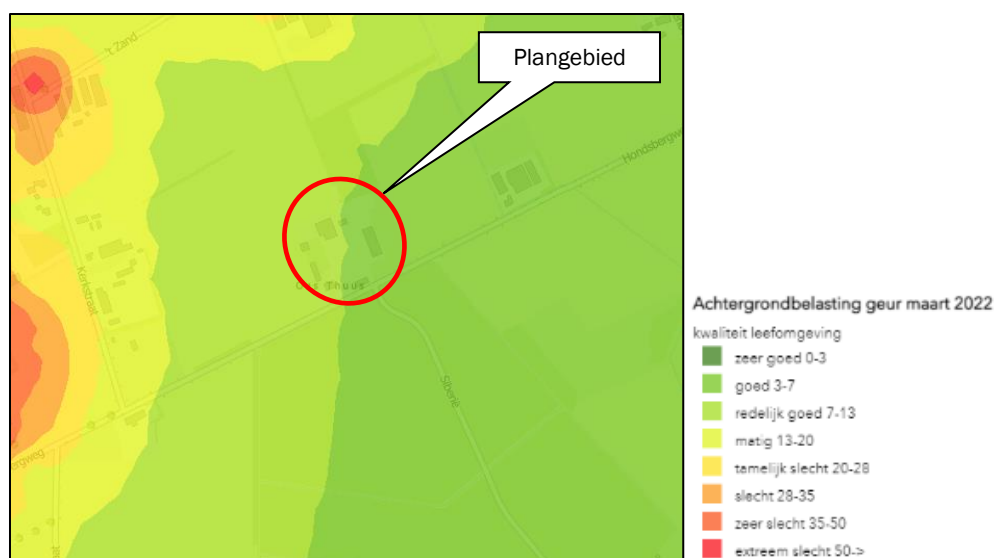
5.7.2 Beoordeling woon- en leefklimaat (achtergrondbelasting)

Om het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur in beeld te brengen, is de cumulatieve geurbelasting (achtergrondbelasting) in de omgeving in kaart gebracht waarbij de aanwezige andere veehouderijbedrijven in de omgeving van het initiatief meegenomen zijn.

In de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant zijn voor veehouderijen gelegen in het gemengd landelijk gebied normen gesteld aan de geurbelasting. Bij uitbreiding dient aangetoond te worden dat de kans op cumulatieve geurhinder op gevoelige objecten in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij de ontwikkeling van de veehouderij leidt tot een daling van de achtergrondbelasting.

Een achtergrondconcentratie van 20 ouE/m³ bij 98 percentiel veroorzaakt maximaal 20% kans op geurhinder in het buitengebied. In de bebouwde kom is een goed woon- en leefklimaat te borgen indien de achtergrondconcentratie niet hoger is dan 10 ouE/m³. Dit komt overeen met een kans op geurhinder die niet hoger is dan 12%. De cumulatieve geurbelasting wordt hier aan getoetst.

In de kaartbank van de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant is een kaart opgenomen die de achtergrondbelasting geur in maart 2022 in beeld brengt (zie volgende figuur).



Figuur 20: Uitsnede kaart achtergrondbelasting geur maart 2022

(<https://atlas.odzob.nl/portal/apps/webappviewer/index.html?id=504c14413ebc4c3e89640fd2be05d167>)

Ter plaatse van de projectlocatie is sprake van een redelijk goed tot goed woon- en leefklimaat. Het aspect geur vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

5.8 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven.

Bij ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met dit aspect. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten, in beeld worden gebracht.

Voor de normstelling van risicovolle bedrijven moet worden aangesloten bij het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het toetsingskader is meer gedetailleerd uitgewerkt in de Regeling externe veiligheid voor inrichtingen (Revi).

De eisen ten aanzien van vervoer van gevaarlijke stoffen en de daarmee samenhangende risico's zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Voor buisleidingen die risicovolle stoffen transporteren geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit regelt de taken en verantwoordelijkheden van de leidingexploitant en de gemeenten en geeft de eisen en veiligheidsafstanden voor buisleidingen die worden gebruikt voor het transport van gevaarlijke stoffen ten opzichte van kwetsbare objecten.

Beleidsvisie externe veiligheid Land van Cuijk

De gemeenten in het Land van Cuijk hebben in 2012 een gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid opgesteld³. De toekomstige ontwikkelingen op het terrein van de externe veiligheid worden vooral veroorzaakt door wijzigingen in de bedrijvigheid. Het is belangrijk deze te herkennen en goed mee te nemen in de planontwikkeling.

In de visie van de gemeenten in het Land van Cuijk moeten groepsrisicovraagstukken integraal (in onderlinge afstemming tussen alle betrokken beleidsvelden) worden beoordeeld. Pas wanneer de verantwoording met de volwaardige inbreng van alle beleidsvelden heeft plaatsgevonden, kan sprake zijn van integrale besluitvorming. Voorwaarde om dit te bereiken is dat alle aspecten vroeg in het planvormingsproces worden meegenomen.

In de beleidsvisie zijn de risicosituaties geprioriteerd aan de hand van criteria die voor de ruimtelijke ordening, milieubeheer en rampenbestrijding belangrijk zijn. Deze prioritering kan bij de beoordeling van lokale initiatieven en ontwikkelingen richting geven aan de interne advisering bij de gemeenten.

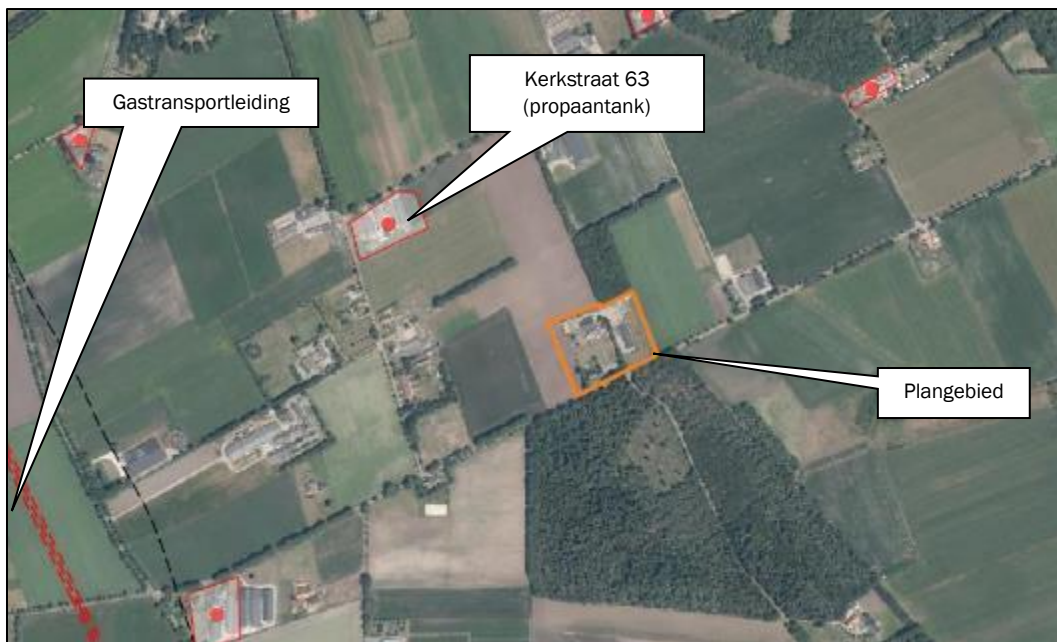
De ontwikkeling ziet niet op het realiseren van een risicobron. Daarmee wordt binnen het plangebied geen veiligheidsrisico gecreëerd voor hindergevoelige objecten in de omgeving van het plangebied.

Hieronder wordt bekeken of in de directe omgeving van het plangebied risicobronnen voorkomen die het bedrijf in zijn ontwikkeling kunnen belemmeren.

Risicokaart

Uit de Risicokaart van de provincie Noord-Brabant blijkt dat zich binnen en in de directe omgeving van het plangebied geen risicovolle inrichtingen bevinden (zie volgende figuur).

³ Beleidsvisie externe veiligheid Land van Cuijk 2012-2015, 6 december 2012



Figuur 21: Uitsnede Risicokaart

Gastransportleiding

Op een afstand van circa 1 kilometer westelijk van het plangebied is een gastransportleiding. Het plangebied is gelegen buiten de invloedszone van de transportleiding en de propaantank.

Propaantanks

De meeste nabijgelegen risicovolle bron bedraagt een propaantank op een afstand van meer dan 300 meter (Kerkstraat 63). Dit is een van de propaantanks die in de omgeving zijn gelegen.

Op de Hondsbeweg vinden transportbewegingen met gevaarlijke stoffen (propaan) plaats. Het initiatief ligt binnen het invloedsgebied van deze route. Voor onderhavige ontwikkeling kan worden volstaan met een standaard verantwoording van het groepsrisico. Hierbij dient te worden voldaan aan hetgeen opgenomen in artikel 7 en artikel 8, lid 2 van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Verantwoording artikel 7 Bevt

Beperkte verantwoording groepsrisico

De beschouwing van het groepsrisico en de verantwoording daarvan is volledig kwalitatief uitgevoerd.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Groepen zeer kwetsbare personen verblijven niet in het gebied waar mensen direct moeten vluchten bij een (dreigende) calamiteit. Dit betreft scenario's zoals plasbrand en BLEVE. De doelgroepen die de locatie bezoeken zijn voldoende zelfredzaam om bij calamiteiten te vluchten.

De afstand tot het risico (de weg) is dusdanig groot dat mensen zichzelf in veiligheid kunnen brengen en dat ook mensen die niet zelfredzaam zijn in veiligheid kunnen worden gebracht.

Personen kunnen zich via de aangrenzende percelen aan zowel de noord-, oost- als zuidzijde verwijderen van het risicogebied.

Beschermende omgeving

Fysieke elementen kunnen als obstakel gedurende langere tijd bescherming bieden en beperken de effecten voor gebouwen en mensen. Deze elementen kunnen tevens meerdere functies hebben in de ruimte (voor onder andere kleinschalige recreatie of natuurstrook). Ook gevelconstructies en technische installaties in gebouwen kunnen mensen die er verblijven beschermen tegen de effecten.

De bedrijfshal vormt een obstakel met een beschermende werking bij calamiteiten. Bezoekers en medewerkers kunnen zowel in het opslaggedeelte van het pand schuilen of in de luwte van de bebouwing.

Gebouwen

Als de bebouwing en de omgeving onvoldoende bescherming bieden bij incidenten, voorkomt een veilige ontvluchting (evacuatie) verdere slachtoffers. De aanwezigheid van goede vluchtroutes in een gebied zorgt ervoor dat de zelfredzaamheid van mensen in het gebied omhoog gaat. Op basis van een analyse van de risico's houdt het ontwerp van de gebouwen en ontsluitingswegen zelf rekening met de mogelijkheid om veilig en snel naar een veilige omgeving te vluchten.

De (bewegwijzerde) vluchtroutes zullen zich aan alle zijden van de gebouw bevinden, op afstand van de risicobron en met de mogelijkheid verder te vluchten van de risicobron verwijderd. Deze vluchtroutes zijn ook bruikbaar voor verminderd zelfredzamen en voor het in veiligheid brengen van gewonden door de hulpdiensten. Deze vluchtroutes zorgen ervoor dat mensen makkelijk en zo snel als mogelijk een veilige plaats kunnen bereiken, waar mogelijk geschikt voor verminderd zelfredzame personen. Belangrijke informatie over het incident kan in het gebied ontvangen worden, zodat mensen weten wat er aan de hand is en wat ze moeten doen.

Routes hulpdiensten

De inrichting van de fysieke leefomgeving kan bijdragen aan snelle en effectieve hulpverlening. Hulpverleners kunnen sneller optreden als de bereikbaarheid en aanrijdroutes doordacht is. Zo kunnen hulpdiensten de mensen sneller bereiken, in veiligheid brengen en de gevolgen van incidenten beperken. Toegesneden voorzieningen voor bluswater zorgen voor een snelle en efficiënte bestrijding van incidenten. Daardoor beperkt dit de gevolgen voor de omgeving en haar bewoners en is naderhand een snellere terugkeer naar de 'normale' situatie mogelijk.

De locatie is in geval van calamiteiten op de Hondsbegweg door de hulpdiensten te bereiken via de percelen aan de oost- en westzijde van de locatie. Deze kunnen fungeren als toegangsweg en aanrijdroute en is geschikt voor een snelle opkomst van het materieel van de hulpverleners en voor het afvoeren van gewonden. Opstelplaatsen voor het materieel zijn beschikbaar op de omliggende gronden. De projectlocatie is voor hulpverleners van meerdere kanten en windrichtingen te bereiken.

Communicatie

Communicatie over risico's zelf en de voorbereiding erop, draagt bij aan de zelfredzaamheid en samenredzaamheid van bewoners.

Iedereen die in de gemeente verblijft weet welke risico's er zijn, hoe ze zich kunnen voorbereiden en wat ze kunnen doen in het geval van crisissituaties. Daar hoort ook kennis van de inrichting van de omgeving en van de mogelijkheden om te handelen bij. Hierdoor stijgt het veiligheidsbewustzijn van mensen en is het handelingsperspectief bekend.

De initiatiefnemer informeert de werknemers over risico's en het handelingsperspectief tijdens crisissituaties.

Verantwoording artikel 8 lid 2 Bevt

In artikel 8 van het Besluit externe veiligheid transportroutes is bepaald dat indien een bestemmingsplan of omgevingsvergunning betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 meter van een transportroute, in de toelichting bij dat plan onderscheidenlijk in de ruimtelijke onderbouwing van die vergunning tevens ingegaan wordt op de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de transportroute, het groepsrisico in de beoogde situatie en maatregelen ter beperking van het groepsrisico.

In lid 2 is geregeld dat het gestelde in lid 1 buiten toepassing kan blijven bij de vaststelling van het bestemmingsplan of omgevingsvergunning indien wordt aangetoond dat het groepsrisico, gelet op de dichtheid van personen, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde, of het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan tien procent toeneemt, en de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden.

Bij de verantwoording dient gebruik te worden gemaakt van de Handleiding Risicoanalyse Transport (2017). Deze handleiding biedt een eenduidig kader voor het uitvoeren van kwantitatieve risicoanalyses. In het externe veiligheidsbeleid is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) het middel om de risico's voor omwonenden als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen in beeld te brengen. Het resultaat van een QRA is de kans op overlijden op een bepaalde locatie als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen en de kans op overlijden van een groep personen met een bepaalde omvang. Het risico wordt bepaald door de transportroute, de vervoerde stoffen en de aard van de omgeving.

De QRA geeft inzicht in de hoogte van de externe risico's van een transportroute. De gevolgen van het betrokken besluit blijken uit een vergelijking van de situatie voor het besluit met de situatie na het besluit. Behalve de hoogte van het risico kan zo ook de toe- of afname van het risico ten gevolge van het besluit worden beoordeeld.

Het risico van een transportroute wordt bepaald door het samenspel van vervoer, ruimtelijke ordening en beider ontwikkeling in de tijd (qua aantallen en veiligheid). De planperiode van een bestemmingsplan is tien jaar. Voor ruimtelijke besluiten is dit dan ook een relevante termijn.

In de Nota van toelichting op het Bevt en de Nota van toelichting op de Beleidsregels EV is aangegeven dat in sommige gevallen de berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico achterwege kan blijven. Hiervoor zijn vuistregels in de vorm van drempelwaarden voor vervoersaantallen opgesteld die de gebruiker een indicatie geven van de hoogte van het plaatsgebonden risico of het groepsrisico. Met de vuistregels kan ingeschat worden of de vervoersaantallen, bebouwingsafstanden en/of aanwezigheidsdichtheden te klein zijn om tot een overschrijding te kunnen leiden van grenswaarde of richtwaarde voor het plaatsgebonden risico dan wel tot een overschrijding van de oriëntatiewaarde of 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico.

De vuistregels voor vervoer over de weg worden geformuleerd voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Voor het plaatsgebonden risico gaat het om de grens- en richtwaarde, 10^{-5} en 10^{-6} per jaar, voor het groepsrisico om de oriëntatiewaarde en een factor 0,1 maal de oriëntatiewaarde.

De jaarintensiteit op de Hondsborgweg bedraagt naar verwachting ter hoogte van de projectlocatie minder dan 500 GF3-transporten op jaarbasis. Voor wat betreft het plaatsgebonden risico kan op basis van vuistregel 1 en 2 gesteld worden dat deze weg geen 10^{-5} -contour en 10^{-6} -contour.

Ten aanzien van het groepsrisico wordt getoetst aan de vuistregels die gelden voor de oriëntatiewaarde en 10% van de oriëntatiewaarde. Voor de oriëntatiewaarde en 10% van de oriëntatiewaarde geldt dat vuistregel 1 niet van toepassing is; deze heeft geen betrekking op brandbare stoffen.

Voor de toetsing van de oriëntatiewaarde geldt vuistregel 2: wanneer GF3 minder is dan 10 maal de drempelwaarde in Tabel 1-6 (eenzijdige bebouwing) of 10 maal de drempelwaarde in Tabel 1-7 (2-zijdige bebouwing) wordt de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet overschreden.

Voor de toetsing van 10% van de oriëntatiewaarde geldt: wanneer GF3 minder is dan de drempelwaarde in Tabel 1-6 (eenzijdige bebouwing) of in Tabel 1-7 (2-zijdige bebouwing) wordt 10% van de oriëntatiewaarde niet overschreden.

Het aantal jaarlijkse transporten op de weg is dermate laag, dat de drempelwaarden en daarmee de (10% van de) oriëntatiewaarde niet worden overschreden.

Voor onderhavige ontwikkeling is het opstellen van een QRA niet noodzakelijk.

Advies Veiligheidsregio Brabant-Noord

Op 8 december 2021 heeft de Veiligheidsregio advies uitgebracht: 'Het vervoer heeft een zeer beperkte omvang. De wijziging leidt niet tot een wijziging in relatie tot het bestaande risicoprofiel en heeft ook geen negatieve gevolgen voor de mate van zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Om deze reden bestaat er geen aanleiding voor het geven van advies.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

5.9 Volksgezondheid

Effecten van de intensieve veehouderij op de volksgezondheid kunnen op verschillende manieren tot stand komen. Dit kan bijvoorbeeld via direct diercontact, via de lucht, via de mest en via voedingsmiddelen van dierlijke oorsprong.

Besmettingsgevaar wordt geregeld in de wetgeving voor volksgezondheid. De Wabo bevat geen toetsingskader voor onderwerpen die in de wetgeving voor Volksgezondheid zijn geregeld. Wel bestaat ruimte voor een aanvullende milieuhygiënische toets ten aanzien van besmettingsgevaar.

De Wet publieke gezondheid is op 1 december 2008 in werking getreden. Hierin is ondermeer vastgelegd dat het bevoegd gezag de taak heeft om gezondheidsaspecten in bestuurlijke beslissingen te bewaken. Zij zullen zich daarbij moeten baseren op beschikbare onderzoeken.

Voor onderhavige ontwikkeling is het aspect fijn stof in relatie tot endotoxinen van belang in het kader van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de nieuwe woning.

Veehouderij en gezondheid

In juni 2017 heeft het RIVM een aanvulling op het VGO-rapport 'Veehouderij en gezondheid omwonenden (aanvullende studies). Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bio-aerosolen' uitgebracht waarin de uitkomsten en resultaten van verschillende aanvullende studies ten aanzien van potentiële gezondheidseffecten van veehouderijen zijn opgenomen.

In dit onderzoek is vastgesteld dat er een verhoogd risico op longontstekingen rondom geitenhouderijen bestaat. De oorzaak is echter nog niet bekend.

De Gezondheidsraad concludeert in haar vervolgadvis van 14 februari 2018, waarin zij de resultaten van de meest recente onderzoeken heeft betrokken (waaronder ook de VGO-onderzoeken), dat bij alle gevonden verbanden in het VGO-onderzoek en in internationale onderzoeken over gezondheidsrisico's rond veehouderijen het om meer of minder sterke aanwijzingen gaat. Aanwijzingen worden gedefinieerd als mogelijke oorzakelijke verbanden, waarvoor de bewijskracht tekortschiet.

De gegevensbasis die er tot op heden ligt, is te beperkt om van algemeen aanvaarde inzichten (aangetoonde of waarschijnlijke oorzakelijke verbanden) te kunnen spreken.

Ten aanzien van geitenhouderijen concludeert de Gezondheidsraad dat nader onderzoek zal worden gedaan naar het longontstekingsrisico in de buurt van geitenhouderijen.

Aangezien de onderzoeksresultaten nog niet zijn uitgekristalliseerd, kunnen nog geen gerichte maatregelen worden getroffen om gezondheidsrisico's tot een minimum te beperken.

Totdat vervolgonderzoek is afgerond hanteert de gemeente de werkwijze dat voor nieuwe woningen die binnen een straal van 2 kilometer liggen van een geitenhouderij, een aanvullende afweging van het risico op longontstekingen moet plaatsvinden.

Binnen een straal van 2 kilometer rondom het plangebied zijn geen geitenhouderij gelegen. Hierdoor zijn geen gezondheidsrisico's afkomstig van geitenhouderijen te verwachten.

Fijn stof en endotoxinen

Op 25 november 2016 is de Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid uitgebracht. Reden is dat de huidige toetsingskaders voor fijn stof en geur in veel gevallen onvoldoende beperkend zijn om een ongewenste toename van gezondheidsrisico's te voorkomen. Volgens de Gezondheidsraad is endotoxine een goede indicator voor de blootstelling van omwonenden aan veehouderijen aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve is een endotoxine toetsingskader ontwikkeld, dat de mogelijkheid biedt om bij de vergunningverlening aan veehouderijen uit voorzorg

bescherming te bieden aan omwonenden. Het kader heeft alleen betrekking op pluimvee- en varkenshouderijen.

Op basis van het endotoxine toetsingskader uit de Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid is de ontwikkeling getoetst aan een afstandsgrafiek, waarin de relatie is gelegd tussen de fijn stof emissie en de afstand tussen de veehouderij (lees: dichtstbijzijnde emissiepunt) en het dichtstbijgelegen gevoelig object. Op basis van de emissie is de aan te houden afstand te bepalen om een te hoge blootstelling aan endotoxine te voorkomen (overschrijding van de advieswaarde van de Gezondheidsraad van 30 EU/m³).

De meest nabijgelegen veehouderijen waarop het toetsingskader van toepassing is, betreffen de varkenshouderij 't Zand 2 en de pluimveehouderij Kerkstraat 63 (vleeskuikens).

In de vergunde situatie is de hoeveelheid fijn stofemissie van 244 respectievelijk 880 kilogram PM₁₀ per jaar (op basis van de actuele vergunde situatie uit WebBVB). Op basis van de afstandsgrafiek uit de notitie dient uitgegaan te worden van een afstand van 98 meter respectievelijk 182 meter tot het plangebied waarbij de advieswaarde van de Gezondheidsraad niet wordt overschreden. Aan deze afstand wordt voldaan; de afstand tussen de veehouderijen en het plangebied bedraagt meer dan 260 meter. Er wordt voldaan aan de minimale afstanden. De advieswaarde van de Gezondheidsraad wordt niet overschreden.

Handreiking veehouderij en volksgezondheid

De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 (versie mei 2018) bevat een praktisch stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. De stappen kunnen stuk voor stuk worden doorlopen om na te gaan of er knelpunten worden gevonden.

Stap 1: endotoxine

De afstand tot omliggende veehouderijbedrijven is dermate groot dat het aspect endotoxinen geen belemmering vormt voor de ontwikkeling (zie onder kopje 'Fijn stof en endotoxinen').

Stap 2: emissies

De ontwikkeling leidt niet tot een toename in de emissie voor geur en/of fijnstof en/of ammoniak.

Stap 3a en 3b: geur, toetsen aan aanvaardbaar woon- en leefklimaat a.d.h.v. wettelijk kader en gezondheidskundige advieswaarde

De voorgrondbelasting vanuit de meest nabijgelegen veehouderij voldoet aan de normen uit de gemeentelijke geurverordening. Ook de achtergrondbelasting voldoet aan de streefwaarden die zijn gesteld in het gemeentelijk toetsingskader. In de beoogde situatie wordt aan de geldende wet- en regelgeving voldaan.

De hoogst berekende voorgrondbelasting bedraagt 5,1 ouE/m³ op de rand van het plangebied (zie tabel 3 in paragraaf 5.7). De meest nabijgelegen woning ligt echter op een grotere afstand van de toetspunten, waarmee naar verwachting voldaan wordt aan de gezondheidskundige advieswaarde van 5 ouE/m³ in het buitengebied; ook de achtergrondbelasting op de locatie voldoet aan de gezondheidskundige advieswaarde van 10 ouE/m³ in het buitengebied (zie figuur 21).

Stap 4a: houden meerdere diersoorten binnen één veehouderij

De locatie is niet gelegen op korte afstand van een veehouderij waar meerdere diersoorten worden gehouden.

Stap 5: Afstand tot geitenhouderijen, pluimveehouderijen

Binnen 2 kilometer van de projectlocatie zijn geen geitenhouderijbedrijven gelegen. De locatie is wel gelegen binnen een afstand van 1 kilometer van een pluimveehouderij (Kerkstraat 63 en Schepersstraat 5/5a). Echter, dit gegeven vormt geen criterium meer voor het aanvragen van een GGD-advies. Uit het onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) bleek dat in de jaren 2009-2013 er sprake was

van een verhoogd voorkomen van longontstekingen onder omwonenden die binnen een straal van 1 kilometer van een pluimveehouderij woonden. In de jaren daaropvolgend (2014-2016) werd dat verband niet meer gevonden. Ook in het aanvullende, recente onderzoek in de regio Utrecht/Gelderland/Overijssel werd een dergelijk verband niet meer gevonden. Dit in tegenstelling tot het verband tussen het verhoogd voorkomen van longontsteking bij omwonenden nabij een geitenhouderij (2 km). In de handreiking veehouderij en volksgezondheid, opgesteld door het Ondersteuningsteam, wordt aangegeven dat het wonen nabij een pluimveehouderij (binnen een straal van 1 km) leidt tot het advies om een advies bij de GGD op te vragen. In het ondersteuningsteam zijn de laatste onderzoeksresultaten recent besproken en is besloten dat er geen advies meer wordt gegeven om een GGD-advies op te vragen op grond van het criterium 'wonen binnen een straal van 1 kilometer van een pluimveehouderij'.

Verder is de locatie niet gelegen binnen 250 meter van overige veehouderijen. Op basis van de endotoxinengrafiek is er hier geen sprake van een overschrijding van de advieswaarde van de Gezondheidsraad.

Stap 6: mestbe- en -verwerking

Er is geen sprake van mestbe- of verwerking als nevenactiviteit of als zelfstandige activiteit.

Stap 7: ongerustheid

Bij omwonenden is geen sprake van ongerustheid over de volksgezondheid.

Conclusie:

Hoewel de locatie is gelegen binnen 1 kilometer van een pluimveehouderij kan toch worden geconcludeerd dat sprake is van een acceptabele ontwikkeling; er worden geen nieuwe gevoelige objecten toegevoegd en vanuit oogpunt van endotoxinen is er geen sprake van een overschrijding van de advieswaarde. Derhalve is het niet noodzakelijk een GGD-advies aan te vragen.

5.10 Hoogspanningslijnen

In de omgeving van het plangebied zijn geen hoogspanningslijnen gelegen. De meest nabijgelegen hoogspanningsleiding ligt op 1,8 kilometer van het plangebied. Gelet op deze afstand vormt dit aspect geen belemmering.

5.11 Spuitzones gewasbescherming

Er gelden in Nederland geen wettelijke bepalingen over minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop gewassen in de open lucht worden geteeld en nabijgelegen, voor gewasbeschermingsmiddelen gevoelige objecten, zoals woningen. Deze middelen hebben effecten op de gezondheid van de mens. Dit contact kan plaatsvinden via opname door de huid dan wel inademing. Teneinde te voorkomen dat een dergelijk contact kan plaatsvinden, is het wenselijk om een zekere afstand in acht te nemen tussen open teelten en woonpercelen, om een goed woon- en leefklimaat te garanderen dat planologisch gewaarborgd kan worden.

Vanwege mogelijk vrijkomende drift (verwaaiing van spuitvloeistof) bij het bespuiten van fruitbomen wordt in de bestemmingsplanpraktijk een vuistregel gehanteerd om een afstand van 50 meter aan te houden tussen een fruitboomgaard en een gevoelige bestemming. Dit is een in de praktijk gegroeide vuistregel.

Gevoelige functies zijn plaatsen waar regelmatig en voor een groot gedeelte van de dag mensen verblijven of samenkomen. Een woning met tuin wordt als zodanig aangemerkt. Bij de afstand van 50 meter wordt ervan uitgegaan dat enerzijds de bedrijfsvoering van de agrariër niet wordt belemmerd en anderzijds dat er geen nadelige effecten optreden voor de gezondheid van de bewoners van de woningen. De 50 meter afstand is echter een indicatieve en willekeurige afstand. Een verantwoorde afstand hangt onder meer af van het soort teelt ter plaatse en de plaatselijke omstandigheden. Drift in bijvoorbeeld de fruitteelt is door

de aard van de bespuiting, met name op- en zijwaarts gericht spuiten en spuitfrequentie intensiever dan bijvoorbeeld bespuitingen in de lage bometeelt of aardappelteelt. Voor het betrokken bestuursorgaan bestaat zowel bij toepassing als afwijking van deze afstand een onderzoeksplicht. Een kortere afstand is mogelijk, mits voorzien van een deugdelijke motivering.

De woonbestemming Hondsborgweg 4 grenst aan de westzijde aan grond die agrarisch in gebruik is. Echter, hier is sprake van een bestaande woonbestemming met een bestaande woning. Er wijzigt niets aan het beschermingsregime van de bestemming.

Derhalve vormt het aspect spuitzones gewasbescherming geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

6. Waterparagraaf

6.1 Watertoets

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. Een watertoets maakt de mogelijke negatieve invloeden van het initiatief binnen het plangebied inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets de oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan kunnen worden gemaakt. Het waterschap Aa en Maas en de gemeente Sint Anthonis hebben een aantal principes gestedilleerd, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer, waterbeheerder en gemeente.

6.2 Waterbeleid

Met betrekking tot de waterhuishouding zijn diverse beleidsstukken relevant. Genoemd kunnen worden: Nationaal Waterplan 2016-2021, Provinciaal Milieu- en Waterplan van de provincie Noord-Brabant, Waterbeheerplan 2022-2027 Waterschap Aa en Maas, Keur Waterschap Aa en Maas, Vierde Nota Waterhuishouding, Nationaal bestuursakkoord water, Beleidsbrief regenwater en riolering. Centraal in het waterbeleid is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De waterhuishouding legt daarmee een ruimteclaim waaraan voldaan moet worden. Daarbij zijn de volgende strategieën leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Waterbeheerplan 2022-2027 Waterschap Aa en Maas

In het Waterbeheerplan 2022-2027 staan de doelstellingen van waterschap Aa en Maas voor de periode 2022-2027. Hierin wordt beschreven wat gedaan moet worden om die doelen te halen. Hierdoor weten de inwoners van het werkgebied en de partners wat ze van het waterschap kunnen verwachten. Met dit plan wordt ook invulling gegeven aan de verplichting vanuit de Waterwet en de Verordening Water om een waterbeheerplan op te stellen. In de nieuwe Omgevingswet staat de verplichting om een waterbeheerprogramma op te stellen. De eisen aan een dergelijk programma zijn vergelijkbaar met de huidige eisen aan een waterbeheerplan. Het grootste verschil is dat de hoofdlijnen van het watersysteembeleid een plek krijgen in het Omgevingswet-instrument 'omgevingsvisie' van rijk, provincie en gemeenten. Hier wordt op ingegaan, om de maatregelen in dit waterbeheerplan in de goede context te kunnen plaatsen. De samenhang tussen de omgevingsvisies en dit plan vraagt om goede afstemming.

In het waterbeheerplan is een indeling gemaakt in programma's:

- Waterveiligheid;
- Klimaatbestendig en gezond watersysteem;
- Schoon water;
- Gezond en natuurlijk water;
- Het leveren van maatschappelijke meerwaarde

Keur Brabantse waterschappen

Voor waterhuishoudkundige ingrepen in het plangebied is de Keur waterschap Aa en Maas van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de keur is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het waterschap.

Beleidsregel hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater

De drie Brabantse Waterschappen hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. De Keur is in 2021 geactualiseerd.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 500 m², toename van een verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² en projecten met een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m².

Plannen met een verhardingstoename tot 500 m² zijn onder de nieuwe keur vrijgesteld van compensatie. Voor plannen met een verhardingstoename tussen 500 m² en 10.000 m² hanteert het waterschap een algemene (reken) regel (benodigde compensatie (in m³) = Toename verhard oppervlak (m²) * Gevoeligheidsfactor * 0,06 (in m)).

De gevoeligheidsfactor houdt de nominale waarde in die de hydrologische gevoeligheid en infiltratiepotentie van de locatie uitdrukt. De waarde 0,06 is de waterschijf van 60 mm die overeenkomt met de vastgestelde bovengrens voor de compensatiecapaciteit van 600 m³/ha.

6.3 Oppervlaktewater

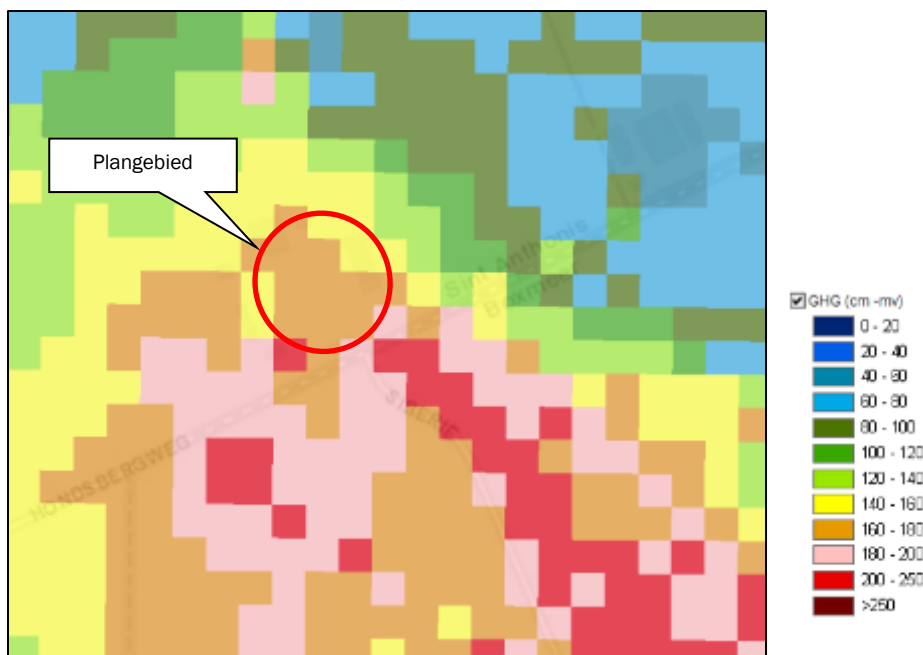
De volgende figuur toont de ligging van de leggerwatergangen in de omgeving van het plangebied, die in beheer zijn bij het waterschap Aa en Maas. Het plangebied is op geruime afstand van deze leggers gelegen om invloed op de oppervlaktewaterhuishouding van het gebied uit te oefenen.



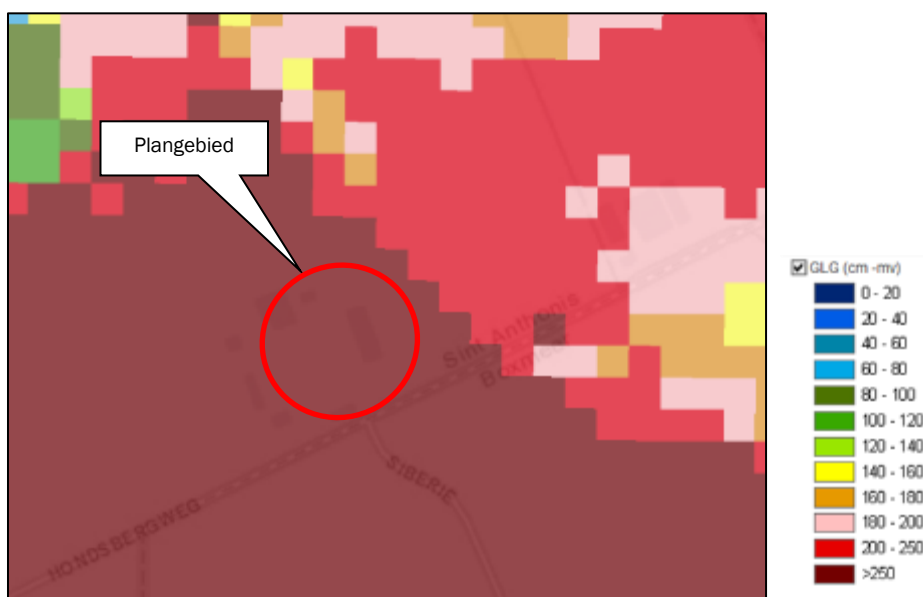
Figuur 22: Ligging leggerwatergangen (https://maps.aaenmaas.nl/portaal/legger_oppervlaktewater/)

6.4 Grondwater

Via de Kaartbank van provincie Noord-Brabant zijn gegevens opgevraagd over de grondwaterstand bij het plangebied. Uit gegevens is gebleken dat de gemiddelde hoogste waterstand zich rond de 140-180 cm onder het maaiveld bevindt en de gemiddelde laagste grondwaterstand > 250 cm onder het maaiveld (zie volgende figuren).



Figuur 23: GHG (bron: Bodematlas, Noord-Brabant)



Figuur 24: GLG (bron: Bodematlas, Noord-Brabant)

6.5 Afvoer hemelwater

Beleid waterschap Aa en Maas

Het beleid van waterschap Aa en Maas is er op gericht om bij nieuwbouw geen vermenging te laten optreden van schoon en vuil water en hanteert het beleid hergebruik - infiltratie - bufferen - afvoer als zijnde gewenst. Per 1 maart 2015 gelden de bepalingen uit de Keur 2015 (artikel 15 van de Algemene regels en artikel 13 van de Beleidsregels).

Hydrologisch neutraal bouwen

Hydrologisch neutraal bouwen betekent dat het schone hemelwater afkomstig van daken en erfverharding op het perceel moet worden verwerkt door middel van infiltratie of waterberging. Gezorgd moet worden dat voldoende buffercapaciteit aanwezig is.

Verhard oppervlak

In de volgende tabel zijn de oppervlakten verhard terrein in de bestaande en de beoogde situatie weergegeven.

Tabel 4: Overzicht verhard oppervlak huidige en beoogde situatie

Verhard oppervlak	Bestaand (m ²)	Beoogd (m ²)
Dakoppervlak	2.170	5.035
Erfverharding	3.700	3.890
Totaal	5.870	8.925

Het verhard oppervlak neemt in de nieuwe situatie toe met 3.055 m².

Hemelwaterberging

In de Keur is bepaald dat voor het afvoeren van hemelwater door afkoppelen van verhard oppervlak bij een toename van verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² er compenserende maatregelen dienen te worden getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan. In onderhavige ontwikkeling is sprake van een toename groter dan 500 m². Dat betekent dat de aanleg van een infiltratievoorziening ten behoeve van de afvoer van het hemelwater noodzakelijk is.

De gevoeligheidsfactor ter plaatse van het plangebied bedraagt 0,25. De benodigde compensatie (in m³) van de bergingsvoorziening bedraagt $3.055 * 0,25 * 0,06 = 46 \text{ m}^3$.

Binnen het plangebied wordt een hemelwaterbergingsvoorziening in de vorm van een poel aangelegd. Deze poel is van voldoende omvang om het volume hemelwater van 46 m³ te infiltreren in de bodem.

De ligging van de poel is ingetekend in het landschappelijk inpassingsplan in de bijlage.

In geval van hevige neerslagsituaties kan het hemelwater afstromen naar de omliggende landbouwgronden en de onverharde delen binnen het plangebied. Bij de inrichting van het terrein wordt hier rekening mee gehouden.

Gebruik niet-uitlogende materialen

Het gebruik van niet uitlogende materialen is conform het advies van de Dubo-richtlijn (Duurzaam Bouwen). In het Activiteitenbesluit staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met oppervlakken als daken. Bij de bouw van de nieuwe bedrijfsbebouwing zal geen gebruik worden gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's) en van met verontreinigde stoffen verduurzaamd hout. Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater te laten infiltreren.

Lozen op het riool

In de huidige situatie wordt het hemelwater niet op het riool afgevoerd en is het uitgesloten dat het water na realisatie van voorliggend project op het riool geloosd wordt.

6.6 Huishoudelijk afvalwater

(Huishoudelijk) afvalwater wordt door middel van het gemeentelijk riool afgevoerd.

6.7 Conclusie

Het schone hemelwater afkomstig van de erfverharding en bebouwing wordt niet afgevoerd naar het riool, maar wordt opgevangen in de aan te leggen poel alwaar het water kan infiltreren. Waterverontreiniging wordt voorkomen. Geconcludeerd kan worden dat voldaan wordt aan het beleid van Waterschap Aa en Maas en de gemeente Sint Anthonis inzake de watertoets.

7. Uitvoerbaarheid

7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan doorloopt als ontwerp respectievelijk vastgesteld en onherroepelijk plan de volgende procedure conform de artikelen 3.7 tot en met 3.9 van de Wet op de ruimtelijke ordening:

- 1) **Vorbereiding en vooroverleg** met diensten van rijk, provincie en waterschap;
Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd.

Zorgvuldige dialoog met omgeving

De initiatiefnemer heeft het voornemen kenbaar gemaakt aan de omwonenden en hen op de hoogte gesteld van de plannen. Het verslag van de zorgvuldige dialoog maakt onderdeel uit van de besluitvorming.

Vooroverlegreacties

Waterschap Aa en Maas

Op 3 november 2021 heeft het Waterschap Aa en Maas een vooroverlegreactie ingediend, waarin zij heeft aangegeven dat zij op basis van het huidige beleid, geen opmerkingen hebben op het plan, aangezien de toename aan verhard oppervlak zal worden gecompenseerd en verder geen bijzondere waterbelangen worden geraakt.

Provincie Noord-Brabant

Op 25 november 2021 heeft de provincie Noord-Brabant een vooroverlegreactie ingediend op het plan. Zij plaatst een tweetal opmerkingen bij het plan:

- Op basis van het landschappelijk inpassingsplan komt de provincie tot de conclusie dat voornamelijk wordt ingestoken op de inrichting van het erf in plaats van de inpassing van het plangebied. Onderhavige ruimtelijke ontwikkeling moet, conform het regionale afsprakenkader kwaliteitsverbetering landschap van Noordoost-Brabant, gelijk gesteld worden met een categorie 3 ontwikkeling wat betekent dat op basis van een deel van de bestemmingswinst maatregelen ten behoeve van het landschap moeten worden genomen. Erfinrichting is expliciet uitgesloten in het regionale afsprakenkader kwaliteitsverbetering landschap van Noordoost-Brabant. Er is dan ook sprake van een strijdigheid met artikel 3.9 IOV (kwaliteitsverbetering van het landschap);
- Een bestemmingsplan van toepassing op Gemengd landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een agrarisch-technisch hulpbedrijf of een agrarisch-verwant bedrijf als is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt. Geconstateerd wordt dat voor de schuur aan de straatzijde een voorwaardelijke bepaling is opgenomen die de sloop van dit bouwwerk regelt. Voor de andere bebouwing in dit plangebied is geen bepaling voor opgenomen. Het plan is dan ook in strijd met artikel 3.61 lid 1 sub c van de IOV.

Reactie: het landschappelijk inpassingsplan is aangevuld met beplanting die een bijdrage levert aan de inpassing van de bebouwing. Daarnaast is ook de overige te slopen bebouwing opgenomen in de voorwaardelijke bepaling.

- 2) **Ontwerp:** het ontwerpbestemmingsplan wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode wordt eenieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen in te dienen.
- 3) **Vaststelling:** de gemeenteraad van Sint Anthonis stelt vervolgens het bestemmingsplan vast. Het plan wordt wederom voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd voor beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak bij de Raad van State.

7.2 Economische uitvoerbaarheid

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij kostenverhaal anderszins is verzekerd.

Met initiatiefnemers is een anterieure ontwikkelingsovereenkomst gesloten. In de overeenkomst zijn onder andere de ontwikkelvoorwaarden (waaronder planschade) opgenomen.

8. Juridische verantwoording

8.1 Algemene opzet

Dit hoofdstuk bevat de concrete vertaling van het beleidsgedeelte (voorafgaande hoofdstukken) naar het juridisch gedeelte van het bestemmingsplan (de verbeelding en regels).

Het bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- De toelichting: een planbeschrijving die een verantwoording van de gemaakte keuzes, een toelichting op de juridische opzet en een korte beschrijving van de handhavings- en uitvoeringsaspecten bevat;
- De regels, waarin de bestemmingen en daarbinnen geldende mogelijkheden zijn uitgewerkt;
- De verbeelding, die de rol heeft van visualisering van de bestemmingen.

8.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen onderscheiden. De bestemmingen zijn afgeleid uit het gebruik (de aanwezige functies). Deze vormen het zogenaamde casco van het plan, waarvan in beginsel niet mag worden afgeweken.

Op basis van het voorgaande worden in voorliggend bestemmingsplan de volgende bestemmingen en aanduidingen onderscheiden:

- Agrarisch (enkelbestemming);
- Bedrijf – Agrarisch technisch hulpbedrijf (enkelbestemming);
- Wonen (enkelbestemming);
- Waarde - Archeologie (dubbelbestemming);
- Overige zone - gemengd landelijk gebied (gebiedsaanduiding);
- Overige zone - waarde archeologie 4 (gebiedsaanduiding);
- Specifieke vorm van bedrijf – voorwaardelijke verplichting (functieaanduiding);
- Specifieke vorm van wonen – voorwaardelijke verplichting (functieaanduiding);
- Gevellijn (figuur).

8.3 Toelichting op de regels

De systematiek van de regels kan worden samengevat aan de hand van de hoofdstukindeling.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- *Hoofdstuk 1 'Inleidende Regels'* gaat in op de omschrijvingen van de in de voorschriften gehanteerde begrippen en de wijze waarop de vermelde maten worden bepaald.
- In *hoofdstuk 2 'Bestemmingsregels'* worden de verschillende bestemmingen met bijbehorende gebruiksbepalingen en bouwvoorschriften beschreven.
- *Hoofdstuk 3 'Algemene regels'* geeft een overzicht van de algemene bouw- en gebruiksregels, de regels met betrekking tot afwijken van het bestemmingsplan, algemene aanduidingsregels en de bepalingen ten behoeve van wijzigingen van het bestemmingsplan. Tot slot komen de procedureregels aan bod, die verwijzen naar de wetgeving die in acht moet worden genomen.
- In *hoofdstuk 4 'Overgangs- en slotregels'* komen de regels ten aanzien van het overgangsrecht en de slotregel aan bod.