

Toelichting bestemmingsplan

Hapseweg 10 BC. Wanroij

Projectlocatie

Hapseweg 10 BC, Wanroij

Omschrijving project

Realisatie twee vrijstaande levensloopbestendige woningen

Projectnummer

ARTS11.R001

Datum en versie rapportage

29 september 2022, versie 2

Opdrachtgever

Schijndel Wanroij BV
t.a.v. dhr. M. van Schijndel
Hapseweg 22
5446 PP Wanroij

Projectleiding

Arts Advies
Asdonkseweg 2D
5735 SP Aarle-Rixtel
Tel.: 06-55898924
Email.: jos.arts@artsadvies.nl

**Opgesteld door**

Agron Advies B.V.
Pastoor van Schijndelstraat 33a
5469 PS Boerdonk
Tel: 0492-347761
Email: info@agronadvies.nl



Inhoud

1.	Inleiding	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
2.	Planbeschrijving	3
2.1	Bestaande situatie	3
2.2	Gewenste situatie	3
3.	Beleid	5
3.1	Rijksbeleid	5
3.2	Provinciaal beleid	6
3.3	Gemeentelijk beleid	8
4.	Ruimtelijke aspecten	12
4.1	Natuur	12
4.2	Cultuurhistorie en archeologie	16
4.3	Ontsluiting, verkeer en parkeren	18
5.	Milieuaspecten	19
5.1	M.e.r.-beoordeling	19
5.2	Bodem	19
5.3	Water	20
5.4	Bedrijven en milieuzonering	20
5.5	Geluid	20
5.6	Luchtkwaliteit	21
5.7	Geurhinder en veehouderij	22
5.8	Externe veiligheid	25
5.9	Volksgezondheid	27
5.10	Hoogspanningslijnen	29
5.11	Spuitzones gewasbeschermingsmiddelen	29
6.	Waterparagraaf	31
6.1	Watertoets	31
6.2	Waterbeleid	31
6.3	Oppervlaktewater	32
6.4	Grondwater	33
6.5	Afvoer hemelwater	33
6.6	Huishoudelijk afvalwater	35
6.7	Conclusie	35
7.	Uitvoerbaarheid	36
7.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36
7.2	Economische uitvoerbaarheid	36
8.	Juridische verantwoording	37
8.1	Algemene opzet	37
8.2	Toelichting op de verbeelding	37
8.3	Toelichting op de regels	37

Bijlagen

- 1) Situatieschets beoogde situatie
- 2) Berekeningen stikstofdepositie Aeries Calculator
- 3) Rapportage aanvullend ecologisch onderzoek
- 4) Rapportage archeologisch bureau- en verkennend veldonderzoek
- 5) Rapportage verkennend bodemonderzoek
- 6) Rapportage akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï
- 7) Invoergegevens en resultaten berekening V-Stacks Vergunning
- 8) Invoergegevens en resultaten berekening V-Stacks Gebied
- 9) Berekening investering Fonds Ruimtelijke Kwaliteit

1. Inleiding

1.1 Algemeen

De locatie Hapseweg ong. te Wanroij (hierna: het plangebied) betreft een perceel dat thans in gebruik is als hoogstamboomgaard en dierenweide.

Op de locatie zijn de bestemmingsplannen 'Kom Wanroij' en 'Herziening Kernen Sint Anthonis' van toepassing. De locatie heeft de bestemming 'Tuin', de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' en de gebiedsaanduiding 'overige zone – herziening planregels'.

De initiatiefnemer is voornemens de oprichting van een tweetal vrijstaande levensloopbestendige woningen op het perceel mogelijk te maken. De ontwikkeling is in strijd met de vigerende bestemmingsplannen. De bestemming 'Tuin' dient te worden gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. Derhalve dient een bestemmingsplan te worden opgesteld.

In deze toelichting wordt aantoonbaar gemaakt dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Er wordt ingegaan op de relatie met het geldende bestemmingsplan. Tevens zullen andere aspecten, die verband hebben met het realiseren van het plan, zoals economische uitvoerbaarheid, ruimtelijke effecten van het project op de omgeving en milieuaspecten, besproken worden.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt in de kern Wanroij en bestaat uit het perceel dat kadastraal bekend staat als gemeente Wanroij, sectie A, nummer 3016.

Het plangebied wordt aan de westzijde begrensd door de Hapseweg. Aan de zuid- en oostzijde wordt het plangebied begrensd door een langzaamverkeerverbinding die de Hapseweg verbindt met de westelijk gelegen straat Koningslinde. Ten noorden grenst het aan het perceel van de boerderij Hapseweg 12-14.

De volgende figuren geven een weergave van de ligging van het plangebied.



Figuur 1: Topografische kaart omgeving plangebied



Figuur 2: Luchtfoto plangebied

2. Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied is gelegen aan de noordoostzijde van de kern Wanroij. De oppervlakte van het perceel bedraagt circa 1.225 m².

Binnen het plangebied is een hoogstamboomgaard gelegen, die oorspronkelijk bij de boerderij op de locatie Hapseweg 12-14 hoorde. Het perceel is in gebruik als dierenweide.

De volgende figuur toont de bestaande situatie.



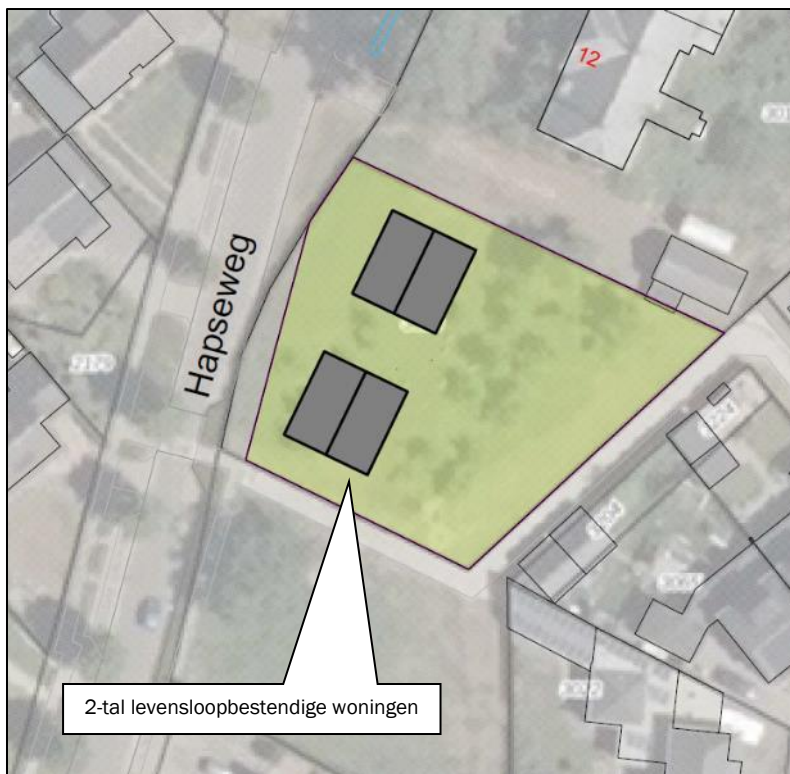
Figuur 3: Luchtfoto plangebied

Op de locatie zijn de bestemmingsplannen 'Kom Wanroij' en 'Herziening Kernen Sint Anthonis' van toepassing. De locatie heeft de bestemming 'Tuin', de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' en de gebiedsaanduiding 'overige zone – herziening planregels'.

2.2 Gewenste situatie

De initiatiefnemer is voornemens de oprichting van een tweetal vrijstaande levensloopbestendige woningen op het perceel mogelijk te maken.

De volgende figuur toont de gewenste situatie (zie ook bijlage 1).



Figuur 4: Situatietekening beoogde situatie

De ontwikkeling is in strijd met de vigerende bestemmingsplannen. De bestemming 'Tuin' dient te worden gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. Derhalve dient een bestemmingsplan te worden opgesteld.

3. Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Deze visie vervangt een aantal nationale nota's, waaronder de Nota Ruimte.

In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke beleid en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid, verstedelijking en het behoud van groene ruimte.

De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 Rijksdoelen geformuleerd:

- De concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken (door het creëren van een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat);
- De bereikbaarheid verbeteren;
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Onderhavig initiatief is kleinschalig van aard en omvang. De SVIR bevat geen specifieke regels voor de ontwikkeling.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 1 oktober 2012 is aan het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarin rijksregels ten aanzien van de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn verzameld, een aantal onderwerpen toegevoegd. Het gaat onder andere om de ecologische hoofdstructuur (momenteel Natuurnetwerk Nederland), elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond rijksvaarwegen. Het Barro bevat geen relevante regels die invloed uitoefenen op onderhavig plan.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking (art. 3.1.6 lid 2 Besluit ruimtelijke ordening) is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal wordt benut. De ladder moet verplicht worden toegepast bij ruimtelijke besluiten die een nieuwe stedelijke ontwikkeling (wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen) mogelijk maken.

Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt. De Ladder is onder andere van toepassing op plannen voor wonen, die worden aangemerkt als nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Op basis van jurisprudentie blijkt echter dat de realisatie van minder dan 12 woningen niet gezien wordt als een stedelijke ontwikkeling zoals gedefinieerd in het Bro. Dit betekent dat in onderhavig plan niet verder aan de Ladder hoeft te worden getoetst.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 is de Omgevingsvisie Noord-Brabant ('De kwaliteit van Brabant; Visie op de Brabantse Leefomgeving') vastgesteld.

De Omgevingsvisie is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving en bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren (tot 2050). Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De visie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

De reden voor het opstellen van een Omgevingsvisie is de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 in werking treedt. In de Omgevingswet voegt het Rijk alle regels voor de fysieke leefomgeving samen; over ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. De nieuwe wet zorgt voor minder en overzichtelijke regels, een samenhangende benadering van de leefomgeving, ruimte voor lokaal maatwerk en betere en snellere besluitvorming. De wet verplicht provincies en gemeenten een visie op de leefomgeving te ontwikkelen.

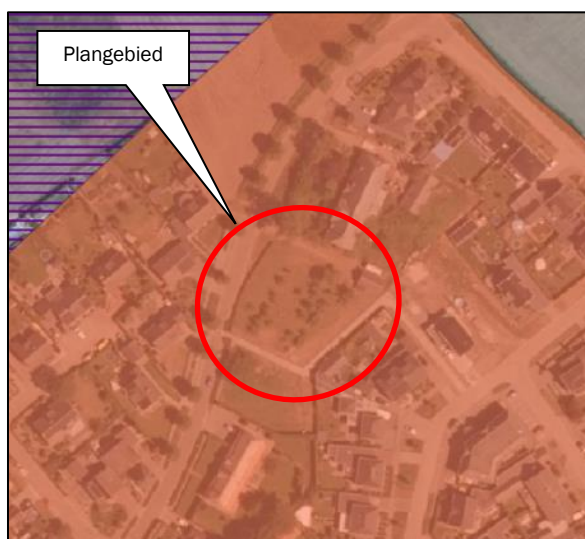
Die visie is zelfbindend, dat wil zeggen dat een overheidslaag zich aan haar eigen visie moet houden. Een overheid kan de keuzes uit de Omgevingsvisie vastleggen in regels, de Omgevingsverordening. Aan die regels moeten overheden, bedrijven en burgers zich houden.

De Omgevingsvisie bevat geen specifiek beleid voor onderhavige ontwikkeling.

3.2.2 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 25 oktober 2019 de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld (geconsolideerd per 8 december 2020), vooruitlopend op de Omgevingswet. Deze wet vervangt 26 wetten en verschillende regelsystemen op nationaal niveau. Vanwege de Omgevingswet moet ook de provincie haar regelsysteem aanpassen. Het doel van deze verordening is het bij elkaar brengen van alle regels (uit een aantal provinciale verordeningen) over de fysieke leefomgeving in één verordening. Deze verordening vervangt onder andere de Verordening ruimte Noord-Brabant.

Het plangebied is volgens de bijbehorende kaart gelegen binnen 'stedelijk gebied', landelijke kern' (zie volgende figuur).



Figuur 5: Uitsnede 'Instructieregels gemeenten: Stedelijke ontwikkeling en erfgoed 'Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

De volgende regels uit de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant zijn van toepassing op onderhavig initiatief:

- Artikel 3.5 Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit;
- Artikel 3.6 Zorgvuldig ruimtegebruik;
- Artikel 3.42 Duurzame stedelijke ontwikkeling.

Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

In artikel 3.5 zijn regels opgenomen voor de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit. Deze zijn opgenomen om een bijdrage te leveren aan een juiste balans tussen beschermen en benutten, zoals verwoord in de omgevingswet.

Bij de evenwichtige toedeling van functies speelt de balans tussen beschermen en benutten een belangrijke rol. Bij de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit gaat het zowel om het beschermen van waarden als het bijdragen aan de ontwikkeling van waarden en functies in een gebied. De zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit omvat een aantal basisprincipes in combinatie met een diepe en ronde manier van kijken, die afkomstig zijn uit de Brabantse omgevingsvisie: zorgvuldig ruimtegebruik, toepassing van de lagenbenadering en meerwaardecreatie.

Onderhavige ontwikkeling ziet op het planologisch mogelijk maken van een tweetal vrijstaande levensloopbestendige woningen. De locatie betreft een inbreidingslocatie, een perceel binnen het stedelijk gebied dat wordt herontwikkeld.

In onderhavige rapportage wordt onderbouwd dat de ontwikkeling geen onevenredige aantasting vormt voor de in de omgeving voorkomende waarden.

Zorgvuldig ruimtegebruik

In artikel 3.6 worden de regels voor zorgvuldig ruimtegebruik weergegeven. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik is al geruime tijd in het provinciaal beleid verankerd en omvat diverse aspecten. Doel is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Het optimaal benutten van de bestaande bebouwde omgeving draagt bij aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied en aan hergebruik van leegkomende of bebouwingslocaties in zowel stedelijk als landelijk gebied.

Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag in het landelijk gebied door nieuwvestiging is hierbij een belangrijk uitgangspunt.

Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag krijgt ook vorm door eerst de mogelijkheden binnen bestaande bebouwde omgeving optimaal te benutten. Dat betekent niet dat alle fysieke ruimte benut moet worden voordat nieuw ruimtebeslag mogelijk is. Binnen stedelijk gebied is vanuit kwaliteitsoverwegingen bijvoorbeeld ook ruimte nodig voor groenvoorzieningen en voldoende opvang van water.

Een verbijzondering voor stedelijke ontwikkeling is dat er toepassing gegeven moet zijn aan de ladder voor duurzame verstedelijking, zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening.

Een ander aspect van zorgvuldig ruimtegebruik is het uitgangspunt dat gebouwen, bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen het bouwperceel. Het is niet wenselijk dat overal 'los' in het landelijk gebied dergelijke voorzieningen worden opgericht.

Onderhavig initiatief betreft de ontwikkeling van een tweetal vrijstaande levensloopbestendige woningen op een perceel binnen stedelijk gebied dat momenteel agrarisch in gebruik is. Er is sprake van een inbreidingslocatie.

Aan de ladder voor duurzame verstedelijking hoeft verder niet te worden getoetst, aangezien de ontwikkeling niet valt onder de definitie van stedelijke ontwikkeling (zie onderbouwing in paragraaf 3.1.3). Ten aanzien van de gevolgen van de beoogde ontwikkeling op de omgeving wordt in het plan rekening gehouden met bodemkwaliteit, waterhuishouding, ecologische waarden en landschappelijke waarden en overige aspecten om te voldoen aan een goede ruimtelijke ordening (zie hoofdstuk 4 en 5).

Het plangebied wordt in de beoogde situatie ontsloten op de Hapseweg.

Er wordt invulling gegeven aan het begrip zorgvuldig ruimtegebruik.

Duurzame stedelijke ontwikkeling

In artikel 3.42 zijn regels opgenomen voor duurzame stedelijke ontwikkelingen.

Een bestemmingsplan dat voorziet in de ontwikkeling van een locatie voor wonen, werken of voorzieningen ligt binnen stedelijk gebied en bevat een onderbouwing dat de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken voor woningbouw en dat het een duurzame stedelijke ontwikkeling is.

Een duurzame stedelijke ontwikkeling voor wonen, werken of voorzieningen:

- a. bevordert een goede omgevingskwaliteit met een veilige en gezonde leefomgeving;
- b. bevordert zorgvuldig ruimtegebruik, waaronder de transformatie van verouderde stedelijke gebieden;
- c. geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor productie en gebruik van duurzame energie;
- d. houdt rekening met klimaatverandering, waaronder het tegengaan van hittestress en voldoende ruimte voor de opvang van water;
- e. geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor duurzame mobiliteit;
- f. draagt bij aan een duurzame, concurrerende economie.

Zorgvuldig ruimtegebruik is dat als basisprincipe is opgenomen vanuit de zorg voor een goede omgevingskwaliteit, is hierbij uitgangspunt. Dat betekent dat een stedelijke ontwikkeling voor wonen, werken of voorzieningen in beginsel plaatsvindt binnen stedelijk gebied en dat de ruimte binnen stedelijk gebied zo goed als mogelijk wordt benut. Hierbij past ook dat er wordt gekeken naar eventuele hergebruiksmogelijkheden van leegstaand of leegkomend erfgoed, zoals industriële complexen, kloosters, verzorgingshuizen et cetera. Vanuit de ladder voor verstedelijking die in het besluit ruimtelijke ordening is opgenomen gelden dienaangaande ook voorwaarden.

Omdat de stedelijke ontwikkeling van wonen, werken en voorzieningen ook bovengemeentelijke gevolgen kan hebben, worden hierover binnen het regionale overleg afspraken gemaakt. Het is belangrijk dat stedelijke ontwikkelingen op een juist niveau zijn afgestemd met andere initiatieven zowel vanuit kwantiteit als vanuit kwaliteit. In dit artikel wordt de koppeling met die afspraken gelegd, waardoor deze doorwerking krijgen bij de ontwikkeling van plannen.

Onderhavige ontwikkeling ziet op de bouw van een tweetal levensloopbestendige woningen. De ontwikkeling betreft een wijziging van bestaand ruimtebeslag ten behoeve van een samenhangende structuur van stedelijke functies, maar het betreft geen stedelijke ontwikkeling. De ontwikkeling is gelegen binnen bestaand stedelijk gebied en past gelet op de aard en omvang hierbinnen.

Bij de bouw van de woningen zal gebruik worden gemaakt van duurzame bouwmaterialen en energiebesparende maatregelen (zoals zonnepanelen, warmtepompen).

De bouw van de woningen past binnen de structuurvisie voor de kernen van de gemeente Sint Anthonis.

Conclusie

De ontwikkeling voldoet aan de regels van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie 'Kernen Sint Anthonis'

Op 9 februari 2017 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie 'Kernen Sint Anthonis' vastgesteld. Deze structuurvisie bevat een toekomstbeeld van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de kernen van de gemeente Sint Anthonis tot 2030. De visie betreft de dorpskernen en de 'bebouwde kom'.

De belangrijkste opgaven die in de structuurvisie worden beschreven zijn als volgt:

- De kernen van de gemeente zijn verschillend van omvang, maar ademen allen een rustige en dorpse sfeer. Deze rust wordt door de inwoners gewaardeerd. Tegelijkertijd mag het echter geen 'dode boel' worden. Er is aandacht nodig voor het vasthouden van economische en sociale activiteiten in de kernen;
- Het programma van woningbouwprojecten is niet in overeenstemming met de woningen waaraan

volgens onderzoek op termijn behoefte is: meer betaalbare woningen voor starters en minder dure woningen. Het woningbouwprogramma wordt in deze structuurvisie daarom zoveel mogelijk in overeenstemming gebracht met de (toekomstige) vraag uit de dorpen;

- De gemeente is niet langer in staat om, zoals vroeger, alle bestaande voorzieningen in de dorpen te subsidiëren en stimuleren. Gelijktijdig is er de wens om de dorpsgemeenschappen zelf sterker te laten participeren. In de structuurvisie wordt gezocht naar een (nieuw) acceptabel en betaalbaar voorzieningenniveau voor de gemeente als geheel.

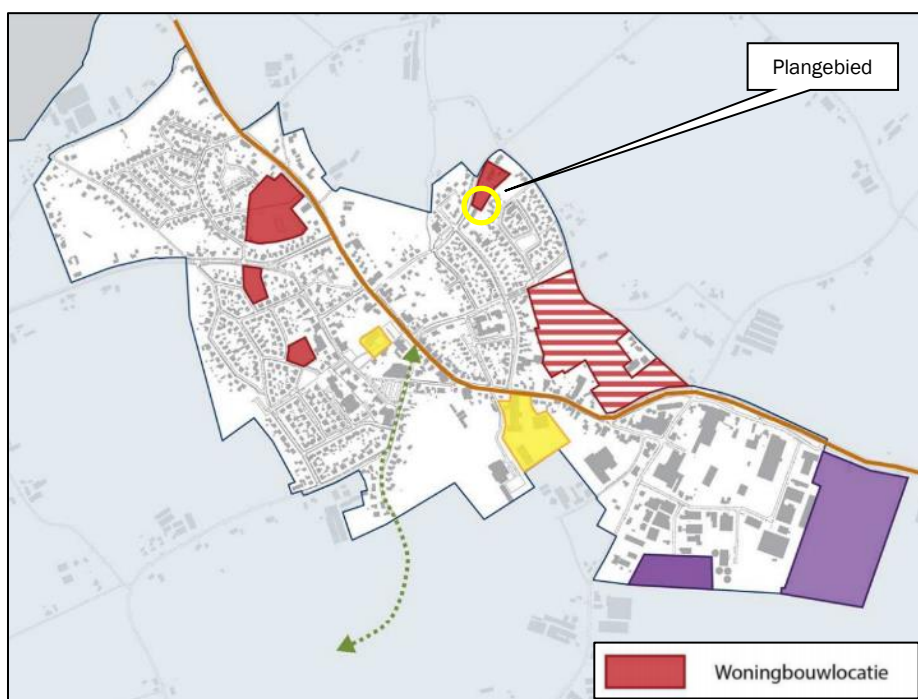
Om uitvoering te geven aan deze opgaven zijn de volgende hoofdpunten gedefinieerd:

- Het ondersteunen van initiatieven van inwoners en ondernemers en het vereenvoudigen van de processen daarvoor;
- Ruimte bieden aan woningbouw in (collectief) particulier opdrachtgeverschap;
- Het stimuleren van economische ontwikkeling (MKB, recreatie en toerisme), waaronder het bieden van voldoende vestigingsmogelijkheden op bedrijventerreinen;
- Ruimte bieden aan kleinschalige initiatieven die passen bij het toeristisch beleid, uitgaande van rust, ruimte en kleinschaligheid;
- Werken aan een duurzame agrarische sector die bijdraagt aan de leefbaarheid.

Wat betreft het onderdeel wonen wil de gemeente Sint Anthonis ook in de toekomst een prettige woongemeente blijven met kwalitatief goede woonmilieus. Hierbij gelden de volgende uitgangspunten:

1. Sint Anthonis bouwt voor de eigen behoefte, rekening houdend met de regionale afspraken;
2. Gestuurd wordt op een evenwichtige woningvoorraad met de bestaande woningbouwplannen;
3. Een deel van het woningbouwprogramma wordt ingevuld door transformatie van de bestaande voorraad.

Het plangebied maakt onderdeel uit van een woningbouwlocatie zoals weergegeven op de structuurvisiekaart voor de kern Wanroij (zie volgende figuur).



Figuur 6: Uitsnede Structuurvisiekaart 'Kernen Sint Anthonis': kern Wanroij

In de structuurvisie wordt aangegeven dat het streefwoningbouwprogramma van Sint Anthonis in de periode tot 2022 circa 395 woningen omvat. Dit aantal wordt als uitgangspunt genomen om te voorzien in de verwachte lokale woningbehoefte. Hiervan zijn er tussen 2012 en eind 2016 circa 75 gerealiseerd. Het

aantal van 395 is, zoals gebruikelijk in Noord Brabant, gebaseerd op de provinciale huishoudensprognose. Daarbij wordt rekening gehouden met zowel de natuurlijke bevolkingsontwikkeling (geboorte/sterfte), huishoudensverdunding, als verwachte migratiecijfers, bijvoorbeeld ten gevolge van studie of werk. Naar verwachting is de groei van het aantal huishoudens kleiner in de periode 2022-2030.

In het woningbouwprogramma is de locatie Hapseweg 12-14 in Wanroij meegenomen als project (voor de bouw van 6 woningen) en maakt dit initiatief onderdeel uit van het aantal te realiseren woningen tussen 2017 en 2022. Hiermee is dan ook al rekening gehouden in de woningbouwprognoses. De realisatie van de twee woningen past binnen het beleid zoals verwoord in de structuurvisie.

3.3.2 Aanvullende structuurvisie Kernen en Buitengebied: Uitwerking Fonds Ruimtelijke kwaliteit

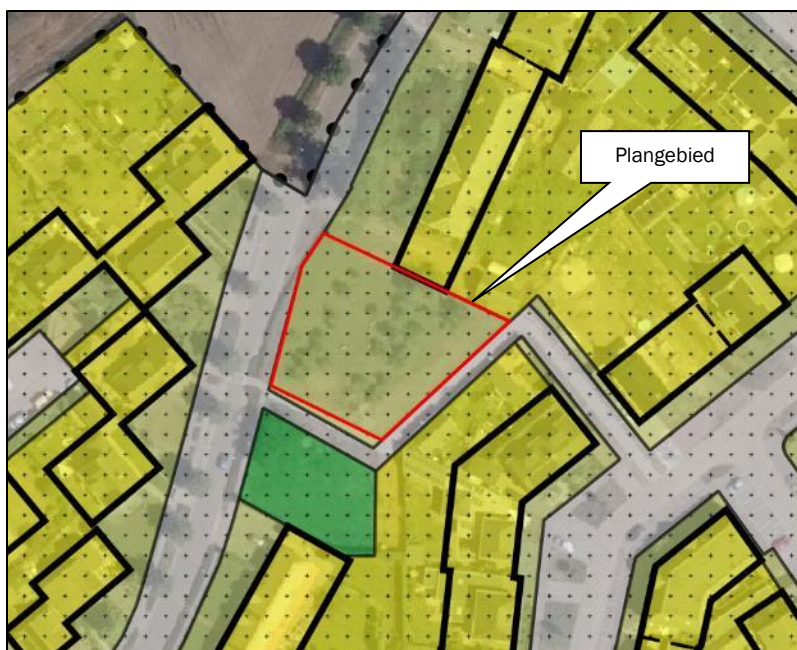
Op 25 oktober 2018 heeft de gemeenteraad van Sint Anthonis de 'Aanvulling Structuurvisies Kernen en Buitengebied: Uitwerking Fonds Ruimtelijk Kwaliteit' vastgesteld. De gemeente Sint-Anthonis werkt op verschillende manieren aan de kwaliteit en leefbaarheid van de woon- en leefomgeving, zowel in de kernen als in het buitengebied. Voorbeelden hiervan zijn de inrichting van de openbare ruimte, de infrastructuur en (openbare en maatschappelijke) voorzieningen. Deze doelstelling staat ook centraal in de structuurvisies voor de kernen en het buitengebied. Voor ontwikkelingen in de kern en het buitengebied wordt een investering in de ruimtelijke kwaliteit gevraagd. In deze aanvulling van de structuurvisie is gekozen voor één samenhangende regeling voor fondsvorming voor ruimtelijke kwaliteit, die gemeentebreed geldt.

Wat betreft ontwikkelingen in de kernen wordt voor het bepalen van de vereiste kwaliteitsbijdrage aangesloten bij de systematiek van de Landschapsinvesteringsregeling die geldt voor het buitengebied. Dat wil zeggen dat bij ruimtelijke ontwikkelingen (door particulieren) een bijdrage wordt gevraagd ter hoogte van 20% van de waardevermeerdering die middels die ontwikkeling wordt gerealiseerd. Deze bijdrage wordt gestort in het Fonds Ruimtelijke Kwaliteit. Evenals bij initiatieven in het buitengebied, geldt deze bijdrage alleen voor (bebouwings- en gebruiks)initiatieven die niet reeds zijn toegestaan in een bestemmingsplan.

In het kader van onderhavige ontwikkeling dient een bijdrage in het Fonds Ruimtelijke Kwaliteit te worden gestort. De te storten bijdrage voor dit plan is vastgesteld op €50.722,-. De berekening van dit bedrag is toegevoegd als bijlage. De afspraken tussen de initiatiefnemer en de gemeente inzake de kwaliteitsbijdrage worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Door de storting in het fonds voldoet het plan aan de aanvulling op de structuurvisie.

3.3.3 Bestemmingsplannen

Op de locatie zijn de bestemmingsplannen 'Kom Wanroij' en 'Herziening Kernen Sint Anthonis' van toepassing. De locatie heeft de bestemming 'Tuin', de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' en de gebiedsaanduiding 'overige zone – herziening planregels' (zie volgende figuur).



Figuur 7: Uitsnede bestemmingsplan 'Kom Wanroij'

De initiatiefnemer is voornemens de oprichting van een tweetal vrijstaande levensloopbestendige woningen op het perceel mogelijk te maken. De ontwikkeling is in strijd met de vigerende bestemmingsplannen. De bestemming 'Tuin' dient te worden gewijzigd in de bestemming 'Wonen'. Derhalve dient een bestemmingsplan te worden opgesteld.

Het perceel krijgt de bestemming 'Wonen' en de strook aan de straatzijde de bestemming 'Tuin'. Binnen de woonbestemming wordt een bouwvlak opgenomen. Middels aanduidingen wordt geregeld dat er maximaal 2 wooneenheden worden gerealiseerd en alleen vrijstaand. In de regels wordt geborgd dat uitsluitend sprake mag zijn van levensloopbestendige woningen. Verder worden de maximum goot- en bouwhoogte vastgelegd op 4 meter respectievelijk 8 meter.

4. Ruimtelijke aspecten

4.1 Natuur

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen soortbescherming en gebiedsbescherming. Deze staan los van elkaar en hebben ieder hun eigen werking.

4.1.1 Gebiedsbescherming

Natura2000-gebieden

Natura2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. De bescherming van deze gebieden is gebaseerd op internationale verplichtingen (Vogel- en Habitatrichtlijn).

Per Natura2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning op de Wnb wordt aangevraagd.

Het meest nabijgelegen Natura2000-gebied betreft Oeffelter Meent op een afstand van circa 9 kilometer van het plangebied (zie volgende figuur).



Figuur 8: Ligging meest nabijgelegen Natura2000-gebied

Stikstofdepositie

Een belangrijke verstorende factor van Natura2000-gebieden vormt vermeting/verzuring als gevolg van de uitstoot van stikstof.

Om de mogelijke stikstofdepositie op omliggende Natura2000-gebieden als gevolg van de ontwikkeling in beeld te brengen is met het rekenprogramma Aeries Calculator een tweetal berekeningen gemaakt van de stikstofdepositie als gevolg van zowel de realisatiefase als de gebruiksfase.

In de bijlage zijn de uitgangspunten voor de berekeningen en de resultaten toegevoegd. Het resultaat van de berekeningen voor zowel de realisatiefase als de gebruiksfase laat zien dat geen sprake is van een stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol/ha/jaar.

Gelet hierop zijn geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de omliggende Natura2000-gebieden te verwachten als gevolg van stikstofdepositie.

Overige verstorende effecten

Gelet op de ruime afstand tot de natuurgebieden zijn er geen significante effecten te verwachten op de gebieden als gevolg van overige versturende factoren (zoals verstoring door licht, geluid, versnippering).

Natuur Network Brabant

Natuur Network Brabant maakt onderdeel uit van het Natuur Network Nederland dat een samenhangend geheel van natuurgebieden van (inter)nationaal belang is met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten, bestaande uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat de natuurgebieden hun waarde verliezen.

Het meest nabijgelegen gebied behorende tot het Natuur Network Brabant is gelegen op een afstand van circa 1,3 kilometer van het plangebied (zie volgende figuur).



Figuur 9: Ligging Natuur Network Brabant in omgeving plangebied

Gelet op de ruime afstand en de aard en omvang van de ontwikkeling leidt deze niet tot aantasting van deze gebieden.

4.1.2 Soortenbescherming

In zijn algemeenheid is bij ruimtelijke ingrepen spraken van directe, indirecte, tijdelijke en permanente effecten. Onder directe effecten worden effecten verstaan waarmee planten en dieren rechtstreeks te

maken krijgen als gevolg van de ontwikkeling. Verlies van habitat en kwaliteit zijn directe effecten en bovendien permanent. Indirecte effecten betreffen onder andere verstoring, waarbij de aanwezigheid van mensen, licht en geluid een rol speelt. Verstoring tijdens de bouwwerkzaamheden zijn tijdelijk, maar verstoringen kunnen ook een permanent karakter hebben.

De Wnb kent drie algemene beschermingsregimes waarin de voorschriften van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en twee verdragen (Bern en Bonn) zijn geïmplementeerd en waarin aanvullende voorschriften zijn gesteld voor de dier- en plantensoorten die niet onder die specifieke voorschriften vallen, maar wel bescherming behoeven:

- **Vogels**
Dit betreffen alle vogels in de zin van de Vogelrichtlijn (paragraaf 3.1 van de Wnb) en de onder de voormalige Flora- en faunawet benoemde vogelsoorten waarvan het nest jaarrond werd beschermd. Voor een aantal vogelsoorten geldt dat hun nesten jaarrond beschermd zijn, ook als de soort op het moment van de handeling geen gebruik maakt van het nest. Dit is het geval wanneer een vogelsoort jaarlijks terugkeert naar zijn nest en niet of nauwelijks in staat is om elders in zijn leefgebied een vervangend nest te vinden of te maken.
- **Internationaal beschermde soorten**
Dit betreffen alle dieren en planten, genoemd in de bijlagen bij de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (paragraaf 3.2 van de Wnb);
- **Overige beschermde soorten**
Dit betreffen soorten genoemd in de bijlage bij de Wnb, die niet onder de reikwijdte van paragraaf 3.2 vallen (paragraaf 3.3. van de Wnb). Hieronder vallen onder meer de 'algemene' soorten die onder de voormalige Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen waren vrijgesteld. Vrijwel al deze soorten zijn door alle provincies eveneens voor ruimtelijke ingrepen vrijgesteld (een uitzondering geldt bijvoorbeeld voor de mol, die onder de Wnb niet meer is beschermd).
Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten (Provinciale staten van Noord-Brabant, 2016). Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.
Voor soorten die ook niet in de bijlagen van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepaling moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te voorkomen.

Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

Quick scan flora en fauna

Binnen het plangebied is een quick scan flora en fauna uitgevoerd¹. Het onderzoeksgebied betrof, naast het perceel dat in onderhavig bestemmingsplan het plangebied vormt, ook het perceel Hapseweg 12-14 met de boerderij.

Wat betreft soortenbescherming kan het plan alleen in overeenstemming met de nationale natuurwetgeving en het provinciale natuurbeleid worden uitgevoerd, mits voorafgaand en tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden het bepaalde in de Wet natuurbescherming, onderdeel soorten, in acht te worden genomen:

- Met betrekking tot de sloop zijn overtredingen ten aanzien van het verstoren/vernietigen van nestlocaties van huismus en verblijfplaatsen van een vleermuissoort in de garage op basis van de quickscan niet uit te sluiten. Vervolgonderzoek gedurende het juiste seizoen dient hieromtrent

¹ Quickscan flora en fauna 'Hapseweg 12-14' te Wanroij, BRO, 8 juli 2019

- uitsluitel te geven;
- Ten aanzien van broedvogels dient, om overtreding op voorhand redelijkerwijs te voorkomen, het verwijderen van nestgelegenheid buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd, of een controle moet de aanwezigheid van een broedgeval kunnen uitsluiten;
 - In het kader van de algemene zorgplicht is het noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor aanwezige individuen. Dit houdt in dat al het redelijkerwijs mogelijke gedaan dient te worden om het doden van individuen te voorkomen.

Aanvullend onderzoek

Op basis van de conclusies uit de quickscan is binnen het plangebied een aanvullend onderzoek uitgevoerd naar het voorkomen van huismussen, steenuilen en vleermuizen².

Huismus

Gelet op de zeer minimale aanwezigheid van huismussen gedurende het gehele onderzoek, alsmede het ontbreken van sporen bij het lichten van de dakpannen, zijn geen nestlocaties of functionele onderdelen van het leefgebied voor huismussen vastgesteld.

Vleermuizen

Op en rondom het plangebied zijn drie soorten vleermuizen aangetroffen. Binnen het plangebied en in de omgeving daarvan foerageerden enkele vleermuizen. Gezien de hoeveelheid passerende individuen in combinatie met de inrichting van de omgeving en vliegrichting kan de locatie niet aangemerkt worden als essentieel foerageergebied. Door de ligging van de locatie binnen de bebouwde kom van Wanroij, resulterend in diverse alternatieve vliegroutes, is tevens geen sprake van essentiële vliegroutes. Er zijn geen essentiële onderdelen van het leefgebied van vleermuizen aanwezig.

Steenuil

Er zijn geen steenuilen of sporen daarvan nabij het plangebied waargenomen. Waarnemingen van steenuilen betroffen individuen op relatief grote afstand in noordoostelijke richting. Er zijn geen waarnemingen gedaan van steenuilen die de locatie bezochten en/of nestindicatief gedrag vertoonden nabij de bebouwing van het plangebied. Tevens zijn geen sporen aangetroffen die kunnen duiden op recentelijk gebruik van de locatie door de soort.

Er is geen sprake van aantasting van essentiële gebiedsfuncties of nesten/verblijfplaatsen van huismus, steenuil of vleermuizen. De gunstige staat van instandhouding van zowel de huismus, steenuil als ook de waargenomen vleermuissoorten is niet in het geding.

De rapportage van het aanvullend onderzoek is toegevoegd als bijlage.

Conclusie

De ontwikkeling heeft naar verwachting geen effecten op beschermde dier- en plantensoorten. De geplande activiteiten leiden dan ook niet tot overtredingen van de Wet natuurbescherming. Een ontheffing van de wet is derhalve niet noodzakelijk.

² Steenuil- en vleermuizenonderzoek aan de Hapseweg 12 te Wanroij, Eceau Ecologisch adviesbureau, 31 oktober 2020

4.2 Cultuurhistorie en archeologie

4.2.1 Cultuurhistorische waarden

Cultuurhistorie neemt een belangrijke plaats in de ruimtelijke ordening. Met cultuurhistorische waarden dient bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden in de vorm van bescherming en behoud van deze karakteristieke gebiedswaarden.

Volgens de 'Cultuurhistorische Waardenkaart 2010, herziening 2016' van de provincie Noord-Brabant is het plangebied gelegen binnen de cultuurhistorisch waardevolle regio 'Peelrand' (zie volgende figuur).



Figuur 10: Uitsnede 'Cultuurhistorische Waardenkaart 2010, herziening 2016' Noord-Brabant

De Peelrand bestaat uit een ring van middeleeuwse dorpen op enige afstand van het voormalige veengebied van De Peel. Deze oude dorpen worden gekenmerkt door akkercomplexen, schaarse groenlanden en voormalige heidevelden. De heidevelden zijn in de negentiende en twintigste eeuw ontgonnen en grotendeels omgezet in landbouwgrond, waardoor er een waardevol mozaïek is ontstaan van oude en jonge ontginningen. Het doel binnen deze regio is onder andere het behoud door ontwikkeling of versterking van de samenhang van de dragende structuren van de regio en het verder ontwikkelen, beschermen en toeristisch-recreatief ontsluiten van de aanwezige cultuurhistorische waarden van de Peelrand in hun samenhang.

Daarnaast is de Hapseweg aangewezen als lijn van historisch-geografische lijn van redelijk hoge waarde. Verder is de naastgelegen boerderij Hapseweg 12-14 aangewezen als cultuurhistorisch waardevol (overige bouwkunst).

De ontwikkeling heeft geen directe invloed op de aanwezige cultuurhistorische waarden. Door onderhavige ontwikkeling worden de cultuurhistorische waarden in de directe omgeving niet aangetast.

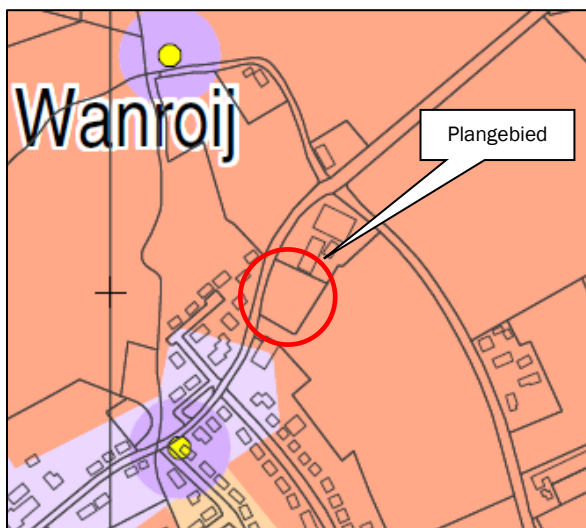
4.2.2 Archeologische waarden

Bij de opstelling en uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit

uitgangspunt moeten, in het geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of middelhoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht.

In de 'Nota archeologie gemeente Sint Anthonis' (juli 2012) worden de beleidsuitgangspunten ten aanzien van archeologie en hun achtergronden beschreven voor het grondgebied van de gemeente. Bij ruimtelijke initiatieven die leiden tot bodemverstoring is archeologisch (inventariserend) onderzoek noodzakelijk in gebieden met een middelhoge of hoge archeologische verwachtingswaarde en in gebieden met bekende archeologische resten.

Het plangebied is gelegen binnen een gebied van categorie 4, een gebied met een hoge archeologische verwachting (zie volgende figuur).



Categorie 4: gebieden met een hoge archeologische verwachting
Onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 50 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 250 m².

Figuur 11: Uitsnede 'Archeologische beleidskaart Sint Anthonis'

Het archeologisch beleid is vertaald in het bestemmingsplan. Het plangebied is gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' waar bij verstoringsoppervlakten die groter zijn dan 250 m² en dieper dan 0,5 meter een archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd.

Archeologisch onderzoek

Voor de locatie is een archeologisch bureau- en verkennend veldonderzoek uitgevoerd³. Het onderzoek is toegevoegd als bijlage.

Op basis van het uitgevoerd verkennend veldonderzoek middels boringen kan worden gesteld dat in het grootste deel van het plangebied die in het bureauonderzoek verwachte enkeerbodems voorkomen. In de boringen werden zeer veel sporen van roest en ijzerconcreties aangetroffen wat duidt op zeer natte omstandigheden. Deze nattere omstandigheden waren in het verleden geen ideale vestigingsplaats. Op basis hiervan, de relatief lage ligging en het ontbreken van archeologische indicatoren wordt de archeologische verwachting voor alle perioden wordt bijgesteld naar laag. Voor het plangebied wordt om bovenstaande redenen geen archeologisch vervolgonderzoek noodzakelijk geacht.

Echter, kan door de aard van het onderzoek, steekproefsgewijs, niet volledig worden uitgesloten dat er

³ Archeologisch bureau- en verkennend veldonderzoek, d.m.v. boringen Hapseweg 12-14 te Wanroij, gemeente Sint-Anthonis. Aeres Milieu, 10 mei 2019

archeologische resten aan- of afwezig zullen zijn. Indien tijdens de graafwerkzaamheden toch archeologische sporen of resten worden aangetroffen, dient hiervan melding te worden gemaakt bij de Minister van OCW (in de praktijk de RCE) of zoals gangbaarder is bij de gemeente conform Artikel 5.10 (Archeologische toevalsvondst) en Artikel 5.11 (Waarneming) van de Erfgoedwet 2016.

4.3 Ontsluiting, verkeer en parkeren

4.3.1 Ontsluiting

De woningen worden in de bestaande situatie ontsloten via maximaal twee opritten op de Hapseweg.

4.3.2 Verkeer

De Hapseweg betreft een 30 km/weg in de kern van Wanroij. Het verkeer dat zich hier bevindt bestaat zowel uit bestemmingsverkeer als doorgaand verkeer richting Haps.

De ontwikkeling genereert per dag maximaal 8,6 verkeersbewegingen per woning (op basis van de CROW 2018; gebiedstype 'matig stedelijk/rest bebouwde kom'). Dit komt in totaal neer op 18 verkeersbewegingen per dag. De Hapseweg kan deze geringe toename aan.

4.3.3 Parkeren

Uitgangspunt in de gemeente Sint Anthonis is dat parkeren op eigen terrein dient plaats te vinden.

Voor de woonfunctie dient in de beoogde situatie per woning 1,8 parkeerplaatsen te worden gerealiseerd (op basis van de parkeernormen die in de regels van het bestemmingsplan 'Kom Wanroij' zijn opgenomen). In totaal gaat het om 4 parkeerplaatsen, 2 per woning. In de beoogde situatie is voldoende ruimte op de woonpercelen aanwezig voor het parkeren van een tweetal personenauto's. Het aspect parkeren vormt dan ook geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

5. Milieuaspecten

Milieuaspecten spelen een rol in de ruimtelijke planvorming wanneer aan een gebied functies worden toegekend die een milieubelasting doen ontstaan of doen toenemen. Door middel van een goede ruimtelijke ordening kan een milieubelasting ook worden beperkt of worden voorkomen, zodat wordt bijgedragen aan de duurzame ontwikkeling van de gemeente. Milieuaspecten worden daartoe integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces betrokken. Hierdoor wordt het milieubelang volwaardig afgewogen tegen andere belangen die evenzeer claims leggen op de beschikbare ruimte.

5.1 M.e.r.-beoordeling

Voor plannen en besluiten die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu (kunnen) hebben dient op basis van wet- en regelgeving vaak een MER doorlopen te worden.

Op de ontwikkeling is onderdeel D 11.2 van de bijlage van het Besluit m.e.r. van toepassing: 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'. Het initiatief ligt ruim onder de drempelwaarde die is opgenomen namelijk een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied en 2.000 woningen of meer of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer. Er is dan ook geen sprake van een direct m.e.r.-beoordelings- of m.e.r.-plicht.

5.2 Bodem

Wettelijke basis

In een bestemmingsplan dient rekening gehouden te worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. De bodemtoets moet onder andere worden uitgevoerd bij het wijzigen of opstellen van een bestemmingsplan.

Een bodemonderzoek moet in bepaalde gevallen worden uitgevoerd om te kunnen beoordelen of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak.

Verkennd bodemonderzoek

Binnen het plangebied is een verkennd bodemonderzoek uitgevoerd⁴. Hierin is de bodemkwaliteit ter plaatse beoordeeld.

Resultaten

In het mengmonster van de visueel schone bovengrond van de vaste bodem (BG1) zijn gehalten aan heptachloorepoxide, DDE en chloordaan gemeten boven de achtergrondwaarden. De licht verhoogde gehalten aan OCB's zijn gerelateerd aan het voormalige gebruik van de onderzoekslocatie als fruitboomgaard. De gehalten zijn dermate laag dat aanvullend onderzoek niet noodzakelijk is.

In het mengmonster van de visueel schone ondergrond (OG1) zijn geen gehalten aan onderzochte stoffen gemeten boven de achtergrondwaarden.

In het grondwater ter plaatse van peilbuis 8 zijn geen gehalten aan onderzochte stoffen uit het standaardpakket gedetecteerd boven de streefwaarden.

Conclusie en advies

De resultaten van het onderzoek stemmen overeen met de hypothese. De resultaten vormen geen aanleiding tot aanpassing van de onderzoeksstrategie. Ter plaatse van de onderzoekslocatie zijn geen verontreinigingen aangetoond die aanleiding vormen voor het uitvoeren van nader of aanvullend

⁴ Rapport verkennd bodemonderzoek Hapseweg ong. te Wanroij, Bodeminzicht, 29 april 2021

bodemonderzoek. De bodemkwaliteit ter plaatse van de onderzoekslocatie vormt, ons inziens, geen belemmering voor de beoogde nieuwbouw van twee woningen.

De rapportage van het onderzoek is bijgevoegd als bijlage aan onderhavige rapportage.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

5.3 Water

Het plangebied is niet gelegen binnen of in de nabijheid van een beschermingszone van een grondwaterwingebied voor de openbare drinkwatervoorziening of een waterbergingsgebied. Onderhavige ontwikkeling vormt geen belemmering c.q. bedreiging voor de hydrologisch waardevolle en kwetsbare gebieden.

De ontwikkeling dient hydrologisch neutraal te worden uitgevoerd. De waterhuishoudkundige gevolgen binnen het plan worden behandeld in de waterparagraaf (hoofdstuk 6).

5.4 Bedrijven en milieuzonering

Er dient voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinderveroorzakende en hindergevoelige functies ter bescherming en/of vergroting van de woon- en leefkwaliteit. Indien milieubelastende functies in het plangebied mogelijk worden gemaakt, dient de invloed op de omgeving inzichtelijk te worden gemaakt.

De VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) geeft per bedrijfsactiviteit richtafstanden met betrekking tot geur, fijn stof, geluid en gevaar die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen in de directe omgeving van een ruimtelijke ontwikkeling binnen aanvaardbare normen te houden.

De meest nabijgelegen milieubelastende bedrijfsactiviteit betreft een rioolwatergemaal op circa 200 meter ten noordwesten van het plangebied. Dit betreft een activiteit in milieucategorie 2; dit betekent dat de minimale richtafstand tot hindergevoelige objecten 30 meter dient te bedragen. Hieraan wordt ruimschoots voldaan.

Op basis van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied én dat omliggende bedrijven niet worden belemmerd in hun bedrijfsvoering.

5.5 Geluid

Voor het aspect geluid is binnen het plangebied de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. De kern van de wet is dat geluidsgevoelige bestemmingen worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving ten gevolge van wegverkeer, spoorweg en industrie.

5.5.1 Wegverkeerslawaai

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagendplaatsen). Uit artikel 74 Wgh vloeit voort dat in principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient te worden verricht, indien sprake is van het projecteren van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing binnen een dergelijke zone. Uitzondering hierop zijn wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt.

De nieuwe woningen betreffen geluidgevoelige objecten zoals omschreven in de Wet geluidhinder. Het plangebied is gelegen binnen de geluidszone van onder andere de Hapseweg (60 km/uur buiten de bebouwde kom). Voor alle andere direct omliggende wegen geldt een maximumsnelheid van 30 km/uur.

Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai

In het kader van de ontwikkeling is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai uitgevoerd om het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied in beeld te brengen⁵.

Op basis van de beschikbaar gestelde verkeersgegevens is er een rekenmodel opgezet waarmee de geluidcontouren zijn berekend als gevolg van het verkeer van de Hapseweg en de Koningslinde. Voor deze wegen geldt een maximum snelheid van 30 km/uur. De woningen zijn derhalve niet gelegen in een geluidzone waardoor de Wet geluidhinder niet van toepassing is in onderhavig geval.

Bij een nieuwe ontwikkeling dient op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), in het kader van een goede ruimtelijke ordening, het akoestische klimaat inzichtelijk te worden gemaakt en te worden beoordeeld als er sprake is van geluidgevoelige bestemmingen ter plaatse van of nabij de ruimtelijke ontwikkeling.

Het akoestisch klimaat wordt bepaald door alle aanwezige geluidsbronnen samen. In dat kader dienen ook de niet gezoneerde wegen bij de beoordeling te worden betrokken. Aangetoond dient te worden dat als gevolg van de gecumuleerde geluidbelasting geen sprake is van onaanvaardbare negatieve effecten op het woon- en leefklimaat. Een wettelijk grenswaarde is hierbij niet aan de orde.

Conclusie

De geluidbelasting op het beoogde bouwvlak bedraagt ten hoogste 55 dB. Met een gevelwering welke ten minste 20 dB bedraagt op basis van het Bouwbesluit, zal het binnenniveau ten hoogste 35 dB bedragen en wordt niet voldaan aan de eisen van het Bouwbesluit.

Door middel van een gevelweringonderzoek dient aangetoond te worden dat een voldoende karakteristieke geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructies ($G_{A,K}$) gerealiseerd kan worden om aan een binnenniveau van 33 dB te voldoen, zodat een goed akoestisch woon- en leefklimaat gewaarborgd wordt. Aanvullend onderzoek wordt in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen uitgevoerd.

Ter hoogte van de buitenruimte aan de achterzijde van het bouwvlak heerst een goede milieukwaliteit. Derhalve kan worden geconcludeerd dat er een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Het aspect geluid staat een goede ruimtelijke ordening derhalve niet in de weg.

De rapportage van het onderzoek is bijgevoegd als bijlage.

5.5.2 Industrielawaai

Ten aanzien van geluid worden de richtafstanden van de Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG aangehouden. In de paragraaf 5.4 'Bedrijven en milieuzonering' is onderbouwd dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor onderhavige ontwikkeling.

5.6 Luchtkwaliteit

Wet luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit; daarom staat deze ook wel

⁵ Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai voor de ontwikkeling van twee woningen aan de Hapseweg ong. te Wanroij, G&O Consult, 25 oktober 2021

bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in amvb's en ministeriële regelingen.

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen op grond van de richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. De wet regelt het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het Rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen zoals bedoeld in artikel 4.9 en 5.2 van deze wet. Voor zwevende deeltjes (PM₁₀) zijn in paragraaf 4 van deze bijlage de volgende normen opgenomen; een jaargemiddelde achtergrondconcentratie van maximaal 40 µg per m³ en een 24-uursconcentratie van 50 µg per m³ dat maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden.

Niet in betekenende mate bijdragen

In de Algemene Maatregel van Bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM 3% van de grenswaarde.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die Niet in Betekenende Mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

Bij een ontsluiting met één toegangsweg valt de bouw tot netto 1.500 woningen binnen de 3% grens.

Onderhavig initiatief valt binnen de NIBM grenswaarde van 3%. Toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit kan hierdoor achterwege blijven.

Woon- en leefklimaat

Ten aanzien van het woon- en leefklimaat wordt voor de parameters fijn stof (PM₁₀), zeer fijn stof (PM_{2,5}) en stikstofdioxiden (NO₂) in beeld gebracht of ter plaatse van het plangebied aan de wettelijke normen wordt voldaan.

De huidige achtergrondconcentraties van deze stoffen bedragen:

- fijn stof (PM₁₀): 16,23 µg/m³ (wettelijke norm: 40 µg/m³);
- zeer fijn stof (PM_{2,5}): 8,92 µg/m³ (wettelijke norm: 25 µg/m³);
- stikstofdioxiden (NO₂): 11,32 µg/m³ (wettelijke norm: 40 µg/m³);

Er wordt voldaan aan de wettelijke normen; er is dan ook sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling.

5.7 Geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij schept het kader voor de onderbouwing van nieuwe plannen voor het aspect geur. De Wgv heeft ook consequenties voor de ontwikkeling van nieuwe ruimtelijke projecten. Dit wordt de omgekeerde werking genoemd. Een geurnorm is bedoeld om mensen te beschermen tegen geurhinder, omgekeerd moet het bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat nieuwe projecten gerealiseerd worden op plaatsen waar de geurhinder onaanvaardbaar hoog is of door nieuwe ontwikkelingen te hoog zal worden.

De grondslag hiervan ligt in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Bij besluitvorming omtrent een bestemmingsplan moet worden bepaald of er sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Er moet

worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

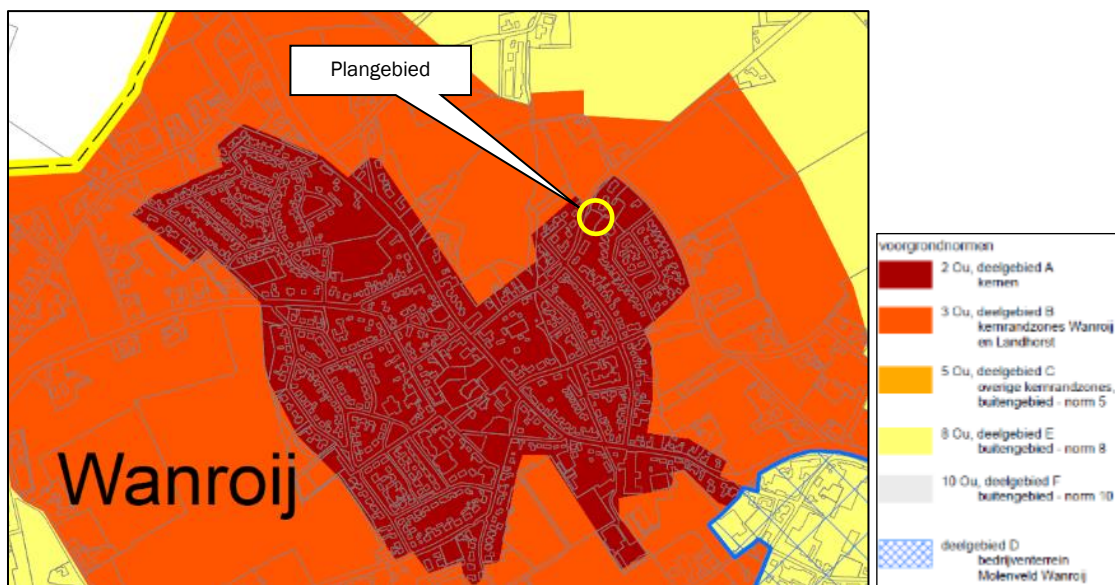
Ook voor geurhinder betekent dit dat de volgende aspecten nader onderzocht moeten worden:

- Wordt niemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belang veehouderij; berekening middels voorgrondbelasting);
- Is er ter plaatse een goed woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object; berekening middels achtergrondbelasting).

Onder voorgrondbelasting wordt verstaan de individuele geurbelasting op het plangebied van de aanwezige veehouderijen in de omgeving van het plangebied (belang veehouderij). Onder achtergrondbelasting wordt verstaan de cumulatieve geurbelasting op het plangebied als gevolg van de aanwezige veehouderijen in de omgeving van het plangebied (belang geurgevoelig object).

Geurbeleid gemeente Sint Anthonis

Op 17 mei 2016 heeft de gemeente Sint Anthonis de 'Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Sint Anthonis 2016' vastgesteld. In deze verordening zijn specifieke geurnormen vastgesteld voor verschillende zones in de gemeente Sint Anthonis. Volgens de bijbehorende kaart is het plangebied gelegen in deelgebied A 'Kernen', waar een geurnorm van 2,0 oue/m³ geldt (zie volgende figuur).



Figuur 12: Uitsnede bij kaart 'Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Sint Anthonis'

5.7.1 Beoordeling belangen veehouderijen (voorgrondbelasting)

In de directe omgeving van het plangebied zijn de volgende veehouderijbedrijven gelegen:

- Verlorenhoek 7a: circa 280 meter (varkenshouderij);
- Millseweg 20: circa 310 meter (schapenhouderij);
- Verlorenhoek 10 en 10a: circa 470 meter (varkenshouderij);
- Verlorenhoek 1: circa 520 meter (melkveehouderij).

De ligging van de veehouderijbedrijven is weergegeven in de volgende figuur.



Figuur 13: Veehouderijen in de directe omgeving

Deze veehouderijen worden beschermd tegen geurgevoelige objecten. Dit betekent dat de rechten van de veehouderijbedrijven die kunnen worden ontleend aan de vigerende vergunning gerespecteerd dienen te worden.

Beoordeeld dient te worden of de omliggende veehouderijen door de ontwikkeling niet belemmerd worden in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Voor veehouderijen met dieren zonder emissiefactor gelden op basis van de Wet geurhinder veehouderij vaste afstanden. Voor geurgevoelige objecten die zijn gelegen binnen de bebouwde kom geldt een minimale afstand van 100 meter tot deze veehouderijen. De meest nabijgelegen veehouderij met dieren zonder emissiefactor betreft de melkveehouderij op de locatie Verlorenhoek 1 op een afstand van circa 520 meter. Hier wordt voldaan aan de afstand.

In het kader van de ontwikkeling is voor de meest nabijgelegen veehouderij met dieren met een geuremissiefactor (Verlorenhoek 7a) een geurberekening uitgevoerd met behulp van het programma V-Stacks Vergunning om de individuele geurbelasting van deze veehouderij op het plangebied te bepalen. Bij de berekening is uitgegaan van de invoergegevens op basis van Bestand Veehouderij Bedrijven Noord-Brabant (webBVB). De invoergegevens en resultaten van de geurberekening zijn toegevoegd als bijlage.

De volgende tabel geeft de voorgrondbelasting weer.

Tabel 1: Voorgrondbelasting vanuit meest nabijgelegen veehouderij Verlorenhoek 7a

Geurgevoelig object	Geurnorm [ouE/m³]	Voorgrondbelasting Verlorenhoek 7a [ouE/m³]
Hoekpunt 1	2,0	1,8
Hoekpunt 2	2,0	1,6
Hoekpunt 3	2,0	1,5
Hoekpunt 4	2,0	1,6

Uit de resultaten kan worden geconcludeerd dat de geurbelasting voldoet aan de gemeentelijke geurnorm. Door de ontwikkeling wordt de meest nabijgelegen veehouderij niet belemmerd in haar ontwikkelingsmogelijkheden. Daarnaast zijn er meerdere woningen dicht bij de veehouderij gelegen dan de nieuw te realiseren woningen in het plangebied waardoor de betreffende veehouderij reeds door deze woningen belemmerd wordt.

5.7.2 Beoordeling woon- en leefklimaat (achtergrondbelasting)

Om het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur in beeld te brengen, is de cumulatieve geurbelasting (achtergrondbelasting) in de omgeving in kaart gebracht waarbij de aanwezige andere veehouderijbedrijven in de omgeving van het initiatief meegenomen zijn.

De raad van de gemeente Sint Anthonis heeft op 27 mei 2016 de 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Sint Anthonis 2016' opgesteld. Hierin zijn streef- en toetswaarden opgenomen voor de bepaling van het woon- en leefklimaat in de gemeente (zie volgende tabel).

Achtergrondbelasting (Ou's)	Kernen (voorggrondnorm 2)	Kernrandzones (voorggrondnorm 3-5)	Buitengebied en bedrijventerrein (voorggrondnorm 8-10)
Goed (streefwaarde)	Maximaal 5	Maximaal 8	Maximaal 10
Voldoende (toetswaarde)	Maximaal 10	Maximaal 20	Maximaal 20
Onvoldoende (nee, tenzij)	Meer dan 10	Meer dan 20	Meer dan 20 Ou

Figuur 14: Streef- en toetswaarden woon- en leefklimaat 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Sint Anthonis 2016'

De toetswaarden komen overeen met de normen uit de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. In de kern geldt een norm van 10 ouE/m³ en in het buitengebied een norm van 20 ouE/m³. Voldoet de achtergrondbelasting aan deze normen dan wordt het woon- en leefklimaat geclassificeerd als 'voldoende' of 'goed'.

Om de achtergrondbelasting te bepalen zijn alle veehouderijbedrijven binnen een straal van 2 kilometer afstand rondom het plangebied zijn meegenomen. De berekening is uitgevoerd middels het programma V-Stacks Gebied. Voor het berekenen van de achtergrondbelasting zijn de gegevens gebruikt van het Bestand Veehouderij Bedrijven (d.d. 06-04-2021). De invoergegevens zijn opgenomen in de bijlage.

De volgende tabel geeft een overzicht van de resultaten (zie ook bijlage). Hier zijn de resultaten getoetst aan de streefwaarden uit de 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Sint Anthonis 2016',

Tabel 2: Resultaten achtergrondbelasting

Receptorpunt	Streefwaarde [ouE/m ³]	Achtergrondbelasting [ouE/m ³]	Woon- en leefklimaat
Hoekpunt 1	10,0	8,2	Voldoende
Hoekpunt 2	10,0	8,0	Voldoende
Hoekpunt 3	10,0	7,9	Voldoende
Hoekpunt 4	10,0	7,9	Voldoende

Uit bovenstaande resultaten volgt de conclusie dat ter plaatse van de ontwikkeling sprake is van een voldoende woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied. Het aspect geur vormt geen belemmering voor het initiatief.

5.8 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden

risico's moeten aanvaardbaar blijven. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven.

Bij ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met dit aspect. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten, in beeld worden gebracht.

Voor de normstelling van risicovolle bedrijven moet worden aangesloten bij het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het toetsingskader is meer gedetailleerd uitgewerkt in de Regeling externe veiligheid voor inrichtingen (Revi).

De eisen ten aanzien van vervoer van gevaarlijke stoffen en de daarmee samenhangende risico's zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Voor buisleidingen die risicovolle stoffen transporteren geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit regelt de taken en verantwoordelijkheden van de leidingexploitant en de gemeenten en geeft de eisen en veiligheidsafstanden voor buisleidingen die worden gebruikt voor het transport van gevaarlijke stoffen ten opzichte van kwetsbare objecten.

Beleidsvisie externe veiligheid Land van Cuijk

De gemeenten in het Land van Cuijk hebben in 2012 een gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid opgesteld⁶. De toekomstige ontwikkelingen op het terrein van de externe veiligheid worden vooral veroorzaakt door wijzigingen in de bedrijvigheid. Het is belangrijk deze te herkennen en goed mee te nemen in de planontwikkeling.

In de visie van de gemeenten in het Land van Cuijk moeten groepsrisicovraagstukken integraal (in onderlinge afstemming tussen alle betrokken beleidsvelden) worden beoordeeld. Pas wanneer de verantwoording met de volwaardige inbreng van alle beleidsvelden heeft plaatsgevonden, kan sprake zijn van integrale besluitvorming. Voorwaarde om dit te bereiken is dat alle aspecten vroeg in het planvormingsproces worden meegenomen.

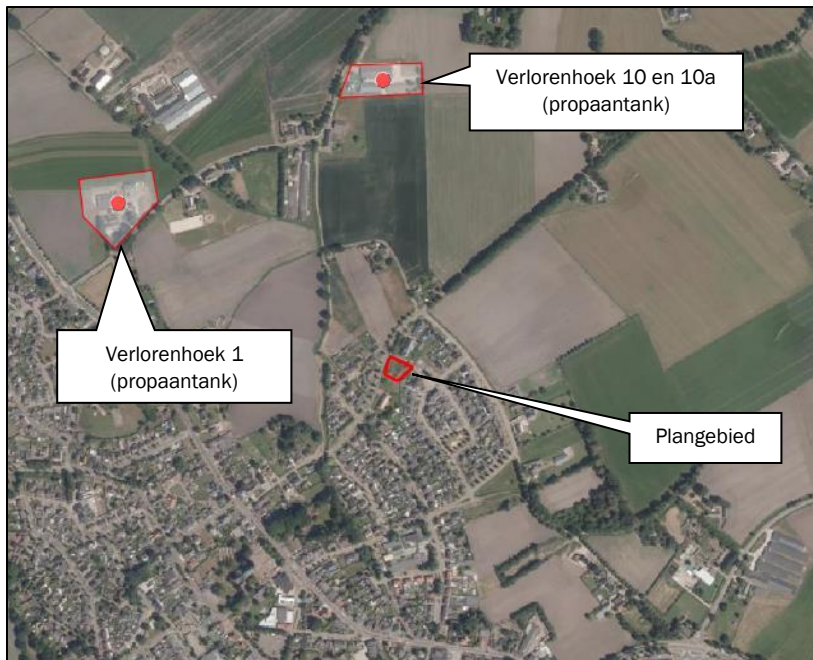
In de beleidsvisie zijn de risicosituaties geprioriteerd aan de hand van criteria die voor de ruimtelijke ordening, milieubeheer en rampenbestrijding belangrijk zijn. Deze prioritering kan bij de beoordeling van lokale initiatieven en ontwikkelingen richting geven aan de interne advisering bij de gemeenten.

De ontwikkeling ziet niet op het realiseren van een risicobron. Daarmee wordt binnen het plangebied geen veiligheidsrisico gecreëerd voor hindergevoelige objecten in de omgeving van het plangebied. Hieronder wordt bekeken of in de directe omgeving van het plangebied risicobronnen voorkomen die het bedrijf in zijn ontwikkeling kunnen belemmeren.

Risicokaart

Uit de Risicokaart van de provincie Noord-Brabant blijkt dat zich binnen en in de directe omgeving van het plangebied geen risicovolle inrichtingen bevinden (zie volgende figuur).

⁶ Beleidsvisie externe veiligheid Land van Cuijk 2012-2015, 6 december 2012



Figuur 15: Uitsnede Risicokaart

De meeste nabijgelegen risicovolle bronnen bedragen propaantanks op een afstand van circa 500 meter van het plangebied (Verlorenhoek 1 en Verlorenhoek 10 en 10a). Het plangebied is gelegen buiten de invloedszone van deze propaantanks.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

5.9 Volksgezondheid

Effecten van de intensieve veehouderij op de volksgezondheid kunnen op verschillende manieren tot stand komen. Dit kan bijvoorbeeld via direct diercontact, via de lucht, via de mest en via voedingsmiddelen van dierlijke oorsprong.

Besmettingsgevaar wordt geregeld in de wetgeving voor volksgezondheid. De Wabo bevat geen toetsingskader voor onderwerpen die in de wetgeving voor Volksgezondheid zijn geregeld. Wel bestaat ruimte voor een aanvullende milieuhygiënische toets ten aanzien van besmettingsgevaar.

De Wet publieke gezondheid is op 1 december 2008 in werking getreden. Hierin is onder meer vastgelegd dat het bevoegd gezag de taak heeft om gezondheidsaspecten in bestuurlijke beslissingen te bewaken. Zij zullen zich daarbij moeten baseren op beschikbare onderzoeken.

Voor onderhavige ontwikkeling is het aspect fijn stof in relatie tot endotoxinen van belang in het kader van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de nieuwe woning.

Veehouderij en gezondheid

In juni 2017 heeft het RIVM een aanvulling op het VGO-rapport 'Veehouderij en gezondheid omwonenden (aanvullende studies). Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bio-aerosolen' uitgebracht waarin de uitkomsten en resultaten van verschillende aanvullende studies ten aanzien van potentiële gezondheidseffecten van veehouderijen zijn opgenomen.

In dit onderzoek is vastgesteld dat er een verhoogd risico op longontstekingen rondom geitenhouderijen bestaat. De oorzaak is echter nog niet bekend.

De Gezondheidsraad concludeert in haar vervolgadvis van 14 februari 2018, waarin zij de resultaten van de meest recente onderzoeken heeft betrokken (waaronder ook de VGO-onderzoeken), dat bij alle gevonden verbanden in het VGO-onderzoek en in internationale onderzoeken over gezondheidsrisico's rond veehouderijen het om meer of minder sterke aanwijzingen gaat. Aanwijzingen worden gedefinieerd als mogelijke oorzakelijke verbanden, waarvoor de bewijskracht tekortschiet.

De gegevensbasis die er tot op heden ligt, is te beperkt om van algemeen aanvaarde inzichten (aangetoonde of waarschijnlijke oorzakelijke verbanden) te kunnen spreken.

Ten aanzien van geitenhouderijen concludeert de Gezondheidsraad dat nader onderzoek zal worden gedaan naar het longontstekingsrisico in de buurt van geitenhouderijen.

Aangezien de onderzoeksresultaten nog niet zijn uitgekristalliseerd, kunnen nog geen gerichte maatregelen worden getroffen om gezondheidsrisico's tot een minimum te beperken.

Totdat vervolgonderzoek is afgerond hanteert de gemeente de werkwijze dat voor nieuwe woningen die binnen een straal van 2 kilometer liggen van een geitenhouderij, een aanvullende afweging van het risico op longontstekingen moet plaatsvinden.

Binnen een straal van 2 kilometer rondom het plangebied is een geitenhouderij gelegen (Voortsestraat 34 Sint Hubert), op een afstand van circa 1.300 meter. In het plangebied worden in totaal twee woningen gerealiseerd.

De afstand van 1.300 meter is relatief groot. Verder is de geitenhouderij noordelijk van het plangebied gelegen; bij de overheersende zuidwestelijke windrichting worden mogelijke ziekteverwekkers overwegend in noordelijke richting getransporteerd en is de kans deze via de lucht het plangebied bereiken beperkt. Gelet hierop zijn de gezondheidsrisico's afkomstig van omliggende geitenhouderijen aanvaardbaar en kan de ontwikkeling doorgang vinden.

Fijn stof en endotoxinen

Op 25 november 2016 is de Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid uitgebracht. Reden is dat de huidige toetsingskaders voor fijn stof en geur in veel gevallen onvoldoende beperkend zijn om een ongewenste toename van gezondheidsrisico's te voorkomen. Volgens de Gezondheidsraad is endotoxine een goede indicator voor de blootstelling van omwonenden aan veehouderijen aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve is een endotoxine toetsingskader ontwikkeld, dat de mogelijkheid biedt om bij de vergunningverlening aan veehouderijen uit voorzorg bescherming te bieden aan omwonenden. Het kader heeft alleen betrekking op pluimvee- en varkenshouderijen.

Op basis van het endotoxine toetsingskader uit de Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid is de ontwikkeling getoetst aan een afstandsgrafiek, waarin de relatie is gelegd tussen de fijn stof emissie en de afstand tussen de veehouderij (lees: dichtstbijzijnde emissiepunt) en het dichtstbijgelegen gevoelig object. Op basis van de emissie is de aan te houden afstand te bepalen om een te hoge blootstelling aan endotoxine te voorkomen (overschrijding van de advieswaarde van de Gezondheidsraad van 30 EU/m³).

Het plangebied is gelegen buiten de richtafstanden die aangehouden moeten worden rondom de varkens- en pluimveehouderijen in de omgeving. De advieswaarde van de Gezondheidsraad niet wordt overschreden. Er is geen sprake van een verhoogd volksgezondheidsrisico.

Handreiking veehouderij en volksgezondheid

De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 (versie mei 2018) bevat een praktisch stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. De stappen kunnen stuk voor stuk worden doorlopen om na te gaan of er knelpunten worden gevonden.

Stap 1: endotoxine

De afstand tot omliggende veehouderijbedrijven is dermate groot dat het aspect endotoxinen geen belemmering vormt voor de ontwikkeling.

Stap 2: emissies

De ontwikkeling leidt niet tot een toename in de emissie voor geur en/of fijnstof en/of ammoniak.

Stap 3a en 3b: geur, toetsen aan aanvaardbaar woon- en leefklimaat a.d.h.v. wettelijk kader en gezondheidkundige advieswaarde

In de beoogde situatie worden geurgevoelige objecten opgericht. Het aspect geur vormt echter geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling (zie paragraaf 5.7).

Stap 4a: houden meerdere diersoorten binnen één veehouderij

De locatie is niet gelegen op korte afstand van een veehouderij waar meerdere diersoorten worden gehouden.

Stap 5: Afstand tot geitenhouderijen, pluimveehouderijen en varkenshouderijen

Binnen 2 kilometer van de projectlocatie is een geitenhouderij gelegen; onder het kopje 'Veehouderij en gezondheid' is reeds onderbouwd dat dit geen belemmering vormt voor onderhavige ontwikkeling. De locatie is verder niet gelegen binnen de richtafstanden die moeten worden aangehouden rondom de varkens- en pluimveehouderijen in de omgeving. Op basis van de endotoxinengrafiek is er hier geen sprake van een overschrijding van de advieswaarde van de Gezondheidsraad.

Stap 6: mestbe- en -verwerking

Er is sprake van mestbe- of verwerking als nevenactiviteit of als zelfstandige activiteit.

Stap 7: ongerustheid

Bij omwonenden is geen sprake van ongerustheid over de volksgezondheid.

Conclusie:

Hoewel de locatie is gelegen binnen 2 kilometer van een geitenhouderij kan toch worden geconcludeerd dat sprake is van een acceptabele ontwikkeling. Vanuit oogpunt van endotoxinen is er geen sprake van een overschrijding van de advieswaarde. Derhalve is het niet noodzakelijk een GGD-advies aan te vragen.

5.10 Hoogspanningslijnen

Op een afstand van ongeveer 1,7 kilometer van het plangebied ligt een hoogspanningslijn. Gelet op de afstand tussen het plangebied en deze lijn vormt dit aspect geen belemmering.

5.11 Spuitzones gewasbeschermingsmiddelen

Het woon- en leefklimaat ter plaatse van een gevoelige functie wordt mede bepaald door de invloed van landbouwgronden waar gewasbeschermingsmiddelen (kunnen) worden gebruikt. Chemische gewasbeschermingsmiddelen hebben effecten op de gezondheid van de mens. Dit contact kan plaatsvinden via opname door de huid dan wel inademing. Teneinde te voorkomen dat een dergelijk contact kan plaatsvinden, is het wenselijk om een zekere afstand in acht te nemen tussen open teelten en woonpercelen, om een goed woon- en leefklimaat te garanderen dat planologisch gewaarborgd kan worden.

In de praktijk wordt vaak een risicozone voor woon- en verblijfsgebieden aangehouden van 50 meter vanaf de perceelsgrens. Uit uitspraken van de Raad van State blijkt echter ook dat onder bepaalde voorwaarden de afstand van 50 meter (mits goed gemotiveerd) kan worden teruggebracht.

Binnen 50 meter van het plangebied zijn geen landbouwgronden gelegen. Dit aspect vormt dan ook geen belemmering voor de ontwikkeling.

6. Waterparagraaf

6.1 Watertoets

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. Een watertoets maakt de mogelijke negatieve invloeden van het initiatief binnen het plangebied inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets de oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan kunnen worden gemaakt. Het waterschap Aa en Maas en de gemeente Sint Anthonis hebben een aantal principes gestedilleerd, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer, waterbeheerder en gemeente.

6.2 Waterbeleid

Met betrekking tot de waterhuishouding zijn diverse beleidsstukken relevant. Genoemd kunnen worden: Nationaal Waterplan 2016-2021, Provinciaal Milieu- en Waterplan van de provincie Noord-Brabant, Waterbeheerplan Waterschap Aa en Maas 2016-2021, Keur Waterschap Aa en Maas, Vierde Nota Waterhuishouding, Nationaal bestuursakkoord water, Beleidsbrief regenwater en riolering. Centraal in het waterbeleid is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De waterhuishouding legt daarmee een ruimteclaim waaraan voldaan moet worden. Daarbij zijn de volgende strategieën leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Waterbeheerplan Waterschap Aa en Maas 2016-2021

In het waterbeheerplan van Waterschap Aa en Maas wordt aangegeven wat de doelen zijn voor de periode 2016-2021 en hoe deze doelen bereikt moeten worden. Het plan is afgestemd op het nationale en provinciale waterbeleid en dat van de andere Nederlandse waterschappen.

Het doel van het waterbeheerplan is om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden. Het beheer van water door het waterschap bepaalt mede dat mensen en dieren in Noordoost-Brabant leven in een veilige, schone en prettige omgeving.

In het waterbeheerplan wordt een indeling gemaakt in de volgende thema's:

- Veilig en bewoonbaar;
- Voldoende water en robuust watersysteem;
- Schoon water;
- Gezond en natuurlijk water;
- Het leveren van maatschappelijke meerwaarde

Het waterschap Aa en Maas hanteert navolgende principes:

- Gescheiden houden van vuilwater en schoon hemelwater;
- Doorlopen van de afwegingsstappen: hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer;
- Hydrologisch neutraal bouwen;
- Water als kans;
- Meervoudig ruimtegebruik;
- Voorkomen van vervuiling;
- Wateroverlastvrij bestemmen;
- Waterschapsbelangen.

Keur Brabantse waterschappen

Voor waterhuishoudkundige ingrepen in het plangebied is de Keur waterschap Aa en Maas van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot

ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de keur is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het waterschap.

Beleidsregel hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater

De drie Brabantse Waterschappen hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. De Keur is in 2021 geactualiseerd.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 500 m², toename van een verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² en projecten met een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m².

Plannen met een verhardingstoename tot 500 m² zijn onder de nieuwe keur vrijgesteld van compensatie. Voor plannen met een verhardingstoename tussen 500 m² en 10.000 m² hanteert het waterschap een algemene (reken) regel (benodigde compensatie (in m³) = Toename verhard oppervlak (m²) * Gevoeligheidsfactor * 0,06 (in m)).

De gevoeligheidsfactor houdt de nominale waarde in die de hydrologische gevoeligheid en infiltratiepotentie van de locatie uitdrukt. De waarde 0,06 is de waterschijf van 60 mm die overeenkomt met de vastgestelde bovengrens voor de compensatiecapaciteit van 600 m³/ha.

6.3 Oppervlaktewater

De volgende figuur toont de ligging van de leggerwatergangen in de omgeving van het plangebied, die in beheer zijn bij het waterschap Aa en Maas. Het plangebied is op geruime afstand van deze leggers gelegen om invloed op de oppervlaktewaterhuishouding van het gebied uit te oefenen.



Figuur 16: Ligging leggerwatergangen (https://maps.aaenmaas.nl/portaal/legger_oppervlaktewater/)

6.4 Grondwater

Via de Bodematlas van provincie Noord-Brabant zijn gegevens opgevraagd over de grondwaterstand bij het plangebied. Uit gegevens is gebleken dat de gemiddelde hoogste waterstand zich rond de 80-100 cm onder het maaiveld bevindt en de gemiddelde laagste grondwaterstand 160-180 cm onder het maaiveld (zie volgende figuren).



Figuur 17: GHG (bron: Bodematlas, Noord-Brabant)



Figuur 18: GLG (bron: Bodematlas, Noord-Brabant)

6.5 Afvoer hemelwater

Beleid waterschap Aa en Maas

Het beleid van waterschap Aa en Maas is er op gericht om bij nieuwbouw geen vermenging te laten optreden van schoon en vuil water en hanteert het beleid hergebruik - infiltratie - bufferen - afvoer als zijnde gewenst. Per 1 maart 2015 gelden de bepalingen uit de Keur 2015 (artikel 15 van de Algemene regels en artikel 13 van de Beleidsregels).

Hydrologisch neutraal bouwen

Hydrologisch neutraal bouwen betekent dat het schone hemelwater afkomstig van daken en erfverharding op het perceel moet worden verwerkt door middel van infiltratie of waterberging. Gezorgd moet worden dat voldoende buffercapaciteit aanwezig is.

Verhard oppervlak

In de huidige situatie is binnen het plangebied geen verhard oppervlak aanwezig. In de beoogde situatie zal het verhard oppervlak circa 500 m² bedragen (150 m² dakoppervlak en 100 m² aan erfverharding).

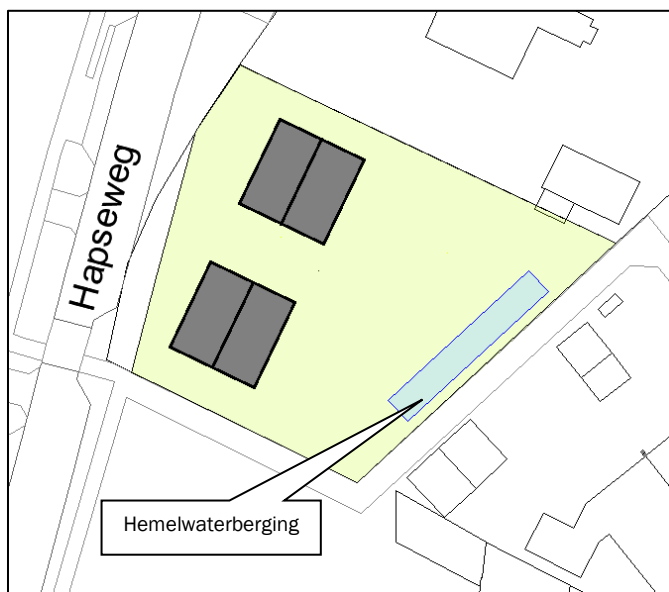
Hemelwaterberging

In de Keur is bepaald dat voor het afvoeren van hemelwater door afkoppelen van verhard oppervlak bij een toename van verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² er compenserende maatregelen dienen te worden getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan. In onderhavige ontwikkeling is sprake van een toename van 500 m². Dat betekent dat zowel op basis van de Keur als het gemeentelijk beleid een compenserende maatregel noodzakelijk is.

De benodigde compensatie (in m³) van de bergingsvoorziening bedraagt $500 * 0,06 = 30 \text{ m}^3$.

Binnen het plangebied wordt een hemelwaterbergingsvoorziening in de vorm van een zaksloot of wadi aangelegd. Deze voorziening is van voldoende omvang om het volume hemelwater van 30 m³ te infiltreren in de bodem. Uitgaande van de GHG van 0,8 meter krijgt de berging een oppervlakte van 60 m² (breedte: 3 meter; lengte: 20 meter).

De volgende figuur toont de ligging van de hemelwaterberging.



Figuur 19: Ligging hemelwaterberging

Gebruik niet-uitlogende materialen

Het gebruik van niet uitlogende materialen is conform het advies van de Dubo-richtlijn (Duurzaam Bouwen). In het Activiteitenbesluit staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met oppervlakken als daken. Bij de bouw van de woningen zal geen gebruik worden gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's) en van met verontreinigde stoffen verduurzaamd hout. Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater te laten infiltreren.

Lozen op het riool

In de huidige situatie wordt het hemelwater niet op het riool afgevoerd en is het uitgesloten dat het water na realisatie van voorliggend project op het riool geloosd wordt.

6.6 Huishoudelijk afvalwater

(Huishoudelijk) afvalwater wordt door middel van het gemeentelijk riool afgevoerd.

6.7 Conclusie

Het schone hemelwater afkomstig van de erfverharding en bebouwing wordt niet afgevoerd naar het riool, maar wordt opgevangen in de aan te leggen voorziening alwaar het water kan infiltreren.

Waterverontreiniging wordt voorkomen. Geconcludeerd kan worden dat voldaan wordt aan het beleid van Waterschap Aa en Maas en de gemeente Sint Anthonis inzake de watertoets.

7. Uitvoerbaarheid

7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan doorloopt als ontwerp respectievelijk vastgesteld en onherroepelijk plan de volgende procedure conform de artikelen 3.7 tot en met 3.9 van de Wet op de ruimtelijke ordening:

- 1) **Vorbereiding en vooroverleg** met diensten van rijk, provincie en waterschap;
Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd.

De initiatiefnemer heeft het voornemen kenbaar gemaakt aan de omwonenden en hen op de hoogte gesteld van de plannen.

Ontwerp: het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen, van 15 juni 2022 tot en met 26 juli 2022. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen binnengekomen.

- 2) **Vaststelling:** de gemeenteraad heeft het bestemmingsplan vastgesteld op 29 september 2022. Het plan wordt wederom voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd voor beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak bij de Raad van State.

7.2 Economische uitvoerbaarheid

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij kostenverhaal anderszins is verzekerd.

Met initiatiefnemers is een anterieure ontwikkelingsovereenkomst gesloten. In de overeenkomst zijn onder andere de ontwikkelvoorwaarden (waaronder planschade) opgenomen.

8. Juridische verantwoording

8.1 Algemene opzet

Dit hoofdstuk bevat de concrete vertaling van het beleidsgedeelte (voorafgaande hoofdstukken) naar het juridisch gedeelte van het bestemmingsplan (de verbeelding en regels).

Het bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- De toelichting: een planbeschrijving die een verantwoording van de gemaakte keuzes, een toelichting op de juridische opzet en een korte beschrijving van de handhavings- en uitvoeringsaspecten bevat;
- De regels, waarin de bestemmingen en daarbinnen geldende mogelijkheden zijn uitgewerkt;
- De verbeelding, die de rol heeft van visualisering van de bestemmingen.

8.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen onderscheiden. De bestemmingen zijn afgeleid uit het gebruik (de aanwezige functies). Deze vormen het zogenaamde casco van het plan, waarvan in beginsel niet mag worden afgeweken.

Op basis van het voorgaande worden in voorliggend bestemmingsplan de volgende bestemmingen en aanduidingen onderscheiden:

- Tuin (enkelbestemming);
- Wonen (enkelbestemming);
- Waarde – Archeologie 2 (dubbelbestemming);
- Bouwvlak;
- Vrijstaand (bouwaanduiding);
- Maximum aantal wooneenheden (maatvoeringsaanduiding);
- Maximum goothoogte, maximum bouwhoogte (4 m/8 m) (maatvoeringsaanduiding).

8.3 Toelichting op de regels

De systematiek van de regels kan worden samengevat aan de hand van de hoofdstukindeling.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- *Hoofdstuk 1 'Inleidende Regels'* gaat in op de omschrijvingen van de in de voorschriften gehanteerde begrippen en de wijze waarop de vermelde maten worden bepaald.
- In *hoofdstuk 2 'Bestemmingsregels'* worden de verschillende bestemmingen met bijbehorende gebruiksbepalingen en bouwvoorschriften beschreven.
- *Hoofdstuk 3 'Algemene regels'* geeft een overzicht van de algemene bouw- en gebruiksregels, de regels met betrekking tot afwijken van het bestemmingsplan, algemene aanduidingsregels en de bepalingen ten behoeve van wijzigingen van het bestemmingsplan. Tot slot komen de procedureregels aan bod, die verwijzen naar de wetgeving die in acht moet worden genomen.
- In *hoofdstuk 4 'Overgangs- en slotregels'* komen de regels ten aanzien van het overgangsrecht en de slotregel aan bod.