



Ruimte. Mensen. Toekomst.

**Paraplubestemmingsplan Parkeernormen
Land van Cuijk 2023**
Gemeente Land van Cuijk

colofon

projectnaam
**Paraplubestemmingsplan Parkeernormen
Land van Cuijk 2023**

datum
31 januari 2024

projectnummer
P06868

IMRO-identificatienummer
NL.IMRO.1982.BPParkeernormen23-VA01

opdrachtgever
Gemeente Land van Cuijk

Concept
30 augustus 2023

Ontwerp
23 november 2023

Vaststelling
4 april 2024

BRO
projectleider
IMo

bron kapt
BRO

Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
+31 (0)77 373 06 01
info@bro.nl
www.bro.nl



TOELICHTING

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding en doel	4
1.2	Plangebied	4
1.3	Leeswijzer	5
2	Ruimtelijk beleidskader	6
2.1	Wetgeving	6
2.2	Nota Parkeernormen 2023 gemeente Land van Cuijk	6
3	Juridische vormgeving	8
3.1	Inleiding	8
3.2	Systematiek bestemmingen	8
3.2.1	Uitleg paraplubestemmingsplan	8
3.2.2	Regels	8
4	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	10
4.1	Economische uitvoerbaarheid	10
4.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	10
4.2.1	Bestuurlijk overleg	10
4.2.2	Inspraak	10
4.2.3	Zienswijzen	10

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Aanleiding

Met ingang van 29 november 2014 is het door de inwerkingtreding van de Reparatiewet BZK 2014 niet meer mogelijk om stedenbouwkundige voorschriften, zoals parkeervoorschriften, op te nemen in de gemeentelijke bouwverordening¹. De bouwverordening vormt het toetsingskader bij een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Dit betekent dat bestemmingsplannen en beheersverordeningen die na 29 november 2014 zijn vastgesteld voor het voldoen aan de parkeernormen niet meer kunnen verwijzen naar de bouwverordening, maar dat in het bestemmingsplan of beheersverordening hiervoor een regeling moet zijn opgenomen. Is dat niet het geval, dan is het niet mogelijk om een aanvraag omgevingsvergunning aan de parkeernormen te toetsen. Met bovengenoemde wetswijziging is een overgangsregeling opgenomen tot 1 juli 2018. De overgangsregeling houdt in dat voor bestemmingsplannen en beheersverordeningen, vastgesteld vóór 29 november 2014, de bouwverordening van kracht bleef tot 1 juli 2018.

Doel

Om bij vergunningaanvragen nog te kunnen toetsen aan de parkeernormen, moeten deze worden opgenomen in nieuwe bestemmingsplannen. Een efficiënte wijze om binnen het gehele gemeentelijk grondgebied in één keer op een goede en eenduidige manier te beschikken over een actueel toetsingskader, is het vaststellen van een paraplubestemmingsplan. Een paraplubestemmingsplan is feitelijk een partiële herziening van meerdere bestemmingsplannen. Het voorliggende paraplubestemmingsplan heeft tot doel om de 'Nota Parkeernormen 2023 gemeente Land van Cuijk' van toepassing te verklaren op de ruimtelijke plannen genoemd in paragraaf 1.2. Hiermee worden de vigerende bestemmingsplannen aangevuld voor wat betreft de regels inzake parkeernormen. De vigerende bestemmingsplannen blijven voor het overige van kracht. De parkeernota is bekend gemaakt en raadpleegbaar via www.overheid.nl.

Voor gebieden waar een beheersverordeningen van toepassing is, kan volgens de Afdeling Bestuursrecht-spraak van de Raad van State (ABRvS; Afdeling) geen paraplubestemmingsplan worden vastgesteld. Binnen de gemeente Land van Cuijk ligt binnen centrum van beheersverordening 'Mill Centrum', vastgesteld op 20 juni 2013. Op het gehele gebied is echter inmiddels een bestemmingsplan van toepassing, namelijk de bestemmingsplannen 'Mill Centrum', vastgesteld 6 oktober 2016, 'Mill, Oranjeboomstraat, Woonhof en Vlaar', vastgesteld 10 december 2020, 'Mill Straethof', vastgesteld 5 juli 2018, 'Mill, Oranjeboomstraat 1', vastgesteld 29 september 2022 en 'Mill, Stationsstraat 21, Concertzaal', vastgesteld 16 april 2020. Onderhavig parapluplan kan derhalve van toepassing worden verklaard voor het gehele plangebied van de gemeente Land van Cuijk.

1.2 Plangebied

Dit paraplubestemmingsplan is gemeentedekkend grondgebied en alle daarbinnen vigerende bestemmingsplannen.

¹ Reparatiewet BZK 2014 op 29 november 2014 (Stb. 2014, 458) tot wijziging van de Woningwet

1.3 Leeswijzer

Na de inleiding wordt in hoofdstuk 2 het gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 3 is een toelichting gegeven op de regels. Tot slot wordt in het vierde en laatste hoofdstuk ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 Ruimtelijk beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor het plan toegelicht en wordt het plan hieraan getoetst. Er is sprake van een doorwerking van beleid dat is vastgesteld op verschillende niveaus van bestuur.

2.1 Wetgeving

Bij de invoering van de Wet ruimtelijk ordening (Wro) in 2008 heeft de wetgever bepaald, dat de mogelijkheid - op grond van artikel 8 lid 5 van de Woningwet - om stedenbouwkundige voorschriften in de bouwverordening op te nemen, kan vervallen. Reden hiervoor was dat de Wro nu voorschrijft dat een gemeente voor het gehele grondgebied een bestemmingsplan of beheersverordening moet vaststellen. Onder de voorgaande Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) gold deze verplichting alleen voor het buitengebied. Daarom waren voor het overige gebied van de gemeente stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening nodig. Daarnaast vormden de stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening een vangnet voor gebieden waarvoor wel een bestemmingsplan was vastgesteld, maar waar dat bestemmingsplan geen voorschriften bevatte, die hetzelfde onderwerp regelden.

Met de Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening werd aanvankelijk beoogd om de mogelijkheid om stedenbouwkundige bepalingen op te nemen in de bouwverordening te schrappen. Uiteindelijk werd hiervan afgezien omdat te veel vragen bestonden of en over de wijze waarop met name het parkeren in het bestemmingsplan zou kunnen worden geregeld. De betreffende bepaling is nooit in werking getreden. Maar eind 2014 is dan toch de Woningwet op dit punt aangepast. Op 29 november 2014 trad namelijk de Reparatiewet BZK 2014 (Stb. 2014, 458) in werking. Hierdoor zijn de stedenbouwkundige bepalingen uit de bouwverordening komen te vervallen. Voor bestemmingsplannen vastgesteld vóór die datum voorziet echter artikel 133, leden 1 en 2, van de Woningwet in een overgangsregeling. Die houdt in dat o.m. de artikelen 8, vijfde lid, en 9 van de Woningwet van toepassing blijven tot het tijdstip van wijziging van het bestemmingsplan voor het gebied, doch uiterlijk tot 1 juli 2018. Daarna moet een regeling zijn opgenomen in bestemmingsplannen of beheersverordeningen. In nieuwe plannen die vóór 1 juli 2018 worden vastgesteld moeten deze bepalingen al zijn opgenomen.

Inmiddels is ook het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd in die zin dat omwille van flexibiliteit het mogelijk is geworden om in een bestemmingsplan te verwijzen naar beleidsregels. Er is in artikel 3.1.2, tweede lid, aanhef en onder a van het Bro een wettelijke grondslag geschapen om wat betreft het parkeren in het bestemmingsplan direct te verwijzen naar beleidsregels die parkeernormen bevatten. Daarbij is het mogelijk om middels een zogenaamde dynamische verwijzing te bepalen dat indien de beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd, rekening gehouden dient te worden met het gewijzigde beleid.

2.2 Nota Parkeernormen 2023 gemeente Land van Cuijk

De voormalige gemeenten Boxmeer, Cuijk, Sint Anthonis, Mill en Sint Hubert en Grave hebben geen eenduidig parkeerbeleid en er bestaat een behoefte om het parkeerbeleid en de parkeernormen te harmoniseren. Op 2 november 2023 heeft de gemeente Land van Cuijk de 'Nota Parkeernormen 2023 gemeente Land van Cuijk' vastgesteld, als opvolger van de 'Nota Parkeernormen Auto en fiets Gemeente Cuijk 2016-2023'. Hier ontbreken de parkeernormen van de andere gemeenten. De parkeernota is op 21 november 2023 in werking getreden. Bij het opstellen van de Nota Parkeernormen 2023 gemeente Land van Cuijk waren de volgende Parkeernota's per voormalige gemeente vigerend:

- Nota Parkeernormen Boxmeer 2015;

- Parkeernormen auto en fiets Cuijk 2016-2023;
- Nota Parkeernormen Grave 2018.

In de overige gemeenten/kernen was geen nota parkeernormen opgesteld en werd er gebruik gemaakt van de CROW-kencijfers, zoals in publicatie 381, "Toekomstbestendig parkeren, van parkeerkencijfers naar parkeernormen" (versie december 2018) en de nieuwste versie van de ASVV.

In de nieuwe nota is opgenomen dat de oude nota's per 21 november 2023 zijn vervallen.

De belangrijkste wijzingen in deze parkeernota, ten opzichte van de oude werkwijze, zijn:

- De parkeernormen in de gemeente Land van Cuijk gaan uit van één gemiddeld kencijfer per (hoofd)categorie, er is géén sprake van bandbreedtes zoals in CROW-publicatie 381.
- In plaats van een lappendeken met bestemmingsplannen met verschillende Parkeernormen, wordt in 1 paraplubestemmingsplan Parkeren welke geldig is voor de gehele gemeente Land van Cuijk verwezen naar de Nota Parkeernormen 2023.
- De Nota Parkeernormen 2023 bepaalt welke parkeernormen (auto/fiets) in welke kern/gebied van toepassing is.
- Voor gebieden waar gebiedsontwikkeling plaatsvindt, wordt gewerkt met vraagvolgende parkeernormen, waarbij de bereikbaarheid met de auto/OV en de nabijheid van voorzieningen de hoogte van de parkeernorm kan bepalen. Een centrumgebied van een grote kern vraagt om een lagere hoeveelheid autoparkeerplaatsen voor bewoners dan voor een kleine plattelandskern.
- Er worden eisen gesteld aan de hoeveelheid elektrisch parkeren op het eigen terrein en op openbaar terrein.
- Er bestaat de mogelijkheid tot gemotiveerd afwijken van de parkeereis bij bepaalde mobiliteitsconcepten zoals deelauto's.
- Er bestaat de mogelijkheid voor een initiatiefnemer/projectontwikkelaar tot het afkopen van parkeerplaatsen aan de gemeente Land van Cuijk waarbij de gemeente deze parkeerplaatsen vervolgens realiseert; dit geldt alleen als blijkt dat parkeren op eigen terrein of ontwikkeling niet te realiseren is.
- Er worden eisen gesteld aan de hoeveelheid fietsparkeren op basis van Fietsparkeernormen.
- In de gemeente Land van Cuijk wordt gebruik gemaakt van de Leidraad Inrichting Openbare Ruimte (LIOR). De LIOR legt een standaard basisniveau vast voor de inrichting van de openbare ruimte, gebaseerd op vastgesteld beleid en geldende regelgeving.
- Er zijn een aantal nieuwe woningtypes toegevoegd aan de normenlijst, zoals Tiny houses.

3 Juridische vormgeving

3.1 Inleiding

Met dit paraplubestemmingsplan worden de geldende bestemmingsplannen in de gemeente Land van Cuijk aangevuld met de nieuwe parkeerregeling zoals opgenomen in de Nota Parkeernormen 2023 gemeente Land van Cuijk. Daarmee gaat voor alle ruimtelijke plannen dezelfde regeling voor parkeren gelden.

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen: een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding omvat het volledige grondgebied van de gemeente Land van Cuijk. In de regels is de 'Nota Parkeernormen 2018' juridisch-planologisch verankerd. De verbeelding en regels vormen samen het bindende deel van het bestemmingsplan. In deze toelichting worden onder andere de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord.

3.2 Systematiek bestemmingen

3.2.1 Uitleg paraplubestemmingsplan

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld als een parapluplan waarmee voor alle bestemmingsplannen in Land van Cuijk dezelfde regeling voor parkeren gaat gelden. In bestemmingsplannen waarin nog geen regeling voor parkeren is opgenomen, wordt dit nieuw toegevoegd. In bestemmingsplannen waarin reeds een regeling voor parkeren is opgenomen, zal dit bestemmingsplan de betreffende regeling vervangen.

Het bestemmingsplan heeft alleen betrekking op de regeling voor parkeren en beoogt geen wijziging aan te brengen in de overige regels van de vigerende bestemmingsplannen.

De komende jaren zal de parkeerregeling worden opgenomen in de actualisaties van de bestemmingsplannen (of omgevingsplan in het kader van de nieuwe omgevingswet). Hierdoor zal de werking van dit paraplubestemmingsplan uiteindelijk komen te vervallen.

Dynamische verwijzing naar de nota parkeernormen

In de regels is een dynamische verwijzing opgenomen naar de nota parkeernormen. Dit houdt in dat wanneer gedurende de planperiode de 'Nota Parkeernormen 2023 gemeente Land van Cuijk' wordt gewijzigd, de gewijzigde regels gelden. De bestemmingsplannen hoeven daardoor niet opnieuw te worden herzien wanneer de beleidsregels wijzigen.

3.2.2 Regels

Het bestemmingsplan is opgesteld aan de hand van de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten. Voor de opbouw van de regels is aangesloten bij de geldende Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

De regels bestaan uit drie hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Algemene regels (hoofdstuk 2)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 3)

Inleidende regels (hoofdstuk 1)

Bij de inleidende regels wordt ingegaan op de begrippen. Bij de begrippen zijn alleen de begrippen opgenomen die betrekking hebben op parkeren. Voor de overige begrippen zijn de begrippen uit de vigerende bestemmingsplannen van toepassing. De wijze van meten is niet opgenomen. Hiervoor zijn de bepalingen uit de vigerende bestemmingsplannen van toepassing. Hiervoor in de plaats is een artikel met het toepassingsgebied opgenomen.

Algemene regels (hoofdstuk 2)

Anti-dubbeltelregeling

Het opnemen van de anti-dubbeltelregel in de regels is verplicht gesteld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze standaardbepaling (artikel 3.2.4 Bro) strekt ertoe dat de grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Overige regels

In de overige regels zijn de parkeerregels opgenomen. De parkeerregels hebben zowel betrekking op bouwplannen als het veranderen van het gebruik van gronden en/of bouwwerken. Bij bouwplannen gaat het om de toe- of afname van bebouwing, waardoor de benodigde capaciteit aan parkeervoorzieningen kan veranderen. Een verandering van gebruik kan op meerdere manieren gevolgen hebben voor de benodigde capaciteit. Sommige bestemmingen laten meerdere functies toe, zoals de bestemming 'Centrum' of 'Gemengd'. In die bestemmingen mag bij rechte gewisseld worden tussen de beschreven functies, bijvoorbeeld van winkel (detailhandel) naar kantoorruimte (kantoor). Voor de toegestane functies kunnen verschillende parkeernormen gelden. In andere gevallen kan het gebruik veranderen door het toepassen van een in het bestemmingsplan opgenomen binnenplanse afwijking voor gebruik of een wijzigingsbevoegdheid. Ten slotte kunnen ook nevenfuncties zoals een Bed & Breakfast, mini-campings en aan-huis-gebonden beroepen/bedrijven leiden tot een verandering van de parkeercapaciteit.

In de parkeerregels wordt verwezen naar de beleidsregels 'Nota Parkeernormen 2023 gemeente Land van Cuijk' waarin de parkeernormen zijn opgenomen. Daarbij is aangegeven dat wanneer de beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd, rekening gehouden dient te worden met het gewijzigde beleid.

Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 3)

Hierin wordt ingegaan op het overgangsrecht en de slotregels (naam van het bestemmingsplan).

4 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggende plan voorziet niet in een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening. Het is daarom niet nodig een exploitatieplan op te stellen en kostenverhaal is hier niet aan de orde.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

4.2.1 Bestuurlijk overleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, overleg plegen met andere betrokken overheden en overheidsdiensten. In dit geval zijn de belangen van het rijk, de provincie en het waterschap niet in het geding en daarom is vooroverleg met deze instanties niet noodzakelijk.

4.2.2 Inspraak

Aangezien slechts sprake is van het juridisch-planologisch verankeren van reeds bestaand parkeerbeleid in de bestemmingsplannen van de gemeente Land van Cuijk, wordt voor dit bestemmingsplan geen inspraakprocedure doorlopen.

4.2.3 Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan heeft overeenkomstig het bepaalde in de Wro gedurende 6 weken ter inzage gelegen met de mogelijkheid voor een ieder om een zienswijze op het plan in te dienen. Tijdens deze periode van ter inzage legging zijn geen zienswijzen ontvangen.

Ruimte. Mensen. Toekomst.

Amsterdam

Rhijnspoorplein 38
1018 TX Amsterdam
+31 (0)20 506 19 99

Boxtel

Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
+31 (0)411 850 400

Venlo

Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
+31 (0)77 373 06 01

info@bro.nl
www.bro.nl

