



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Overloon, Pasveldseweg, Helderseweg

Gemeente Land van Cuijk

Datum: 16-11-2022

Projectnummer: 220371

INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	De m.e.r.-beoordeling	4
2	Kenmerken van het project	7
2.1	Inleiding	7
2.2	Beschrijving van het project	7
2.4	Overige kenmerken van het project	8
3	Plaats van het project	10
3.1	Inleiding	10
3.2	Het bestaande grondgebruik	10
3.3	Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu	10
4	Kenmerken van het potentiële effect	15
4.1	Inleiding	15
4.2	Natuur	16
4.3	Archeologie	19
4.4	Verkeer	21
4.5	Geluid	22
4.6	Luchtkwaliteit	22
5	Conclusie	24

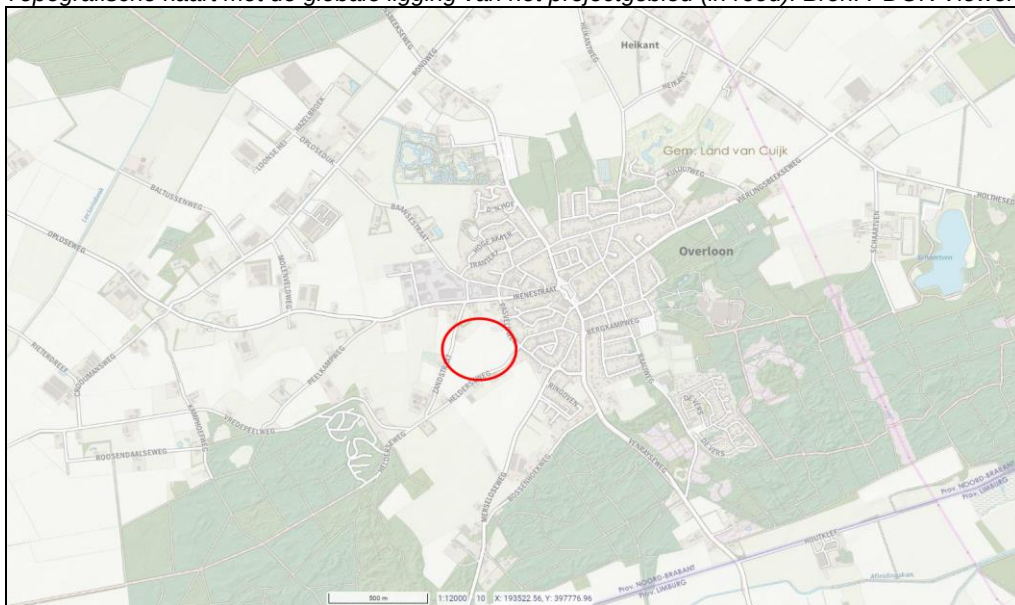
1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De initiatiefnemers hebben het voornemen om de locatie aan de Pasveldweg-Helderseweg te Overloon (gemeente Land van Cuijk) te herontwikkelen van een landbouwgebied in een woongebied. Er wordt een programma van 103 woningen gerealiseerd met 216 parkeerplaatsen en uitgebreide groen- en watervoorzieningen. Voor de ontwikkellocatie geldt in het huidige bestemmingsplan 'Veegplan Buitengebied 2018' de bestemming 'Agrarisch'. De bouw- en gebruiksregels maken de realisatie van een woongebied niet mogelijk. Met een herziening van het geldende bestemmingsplan kan medewerking worden verleend aan de noodzakelijke bestemmingswijziging.

Er wordt echter ook ruimte geboden om met een omgevingsvergunning tot een omgevingsplanactiviteit (OPA) te komen inhoudende een herontwikkeling, mits die herontwikkeling past binnen het gebied. Om te kunnen beoordelen of een ontwikkeling aan dat criterium voldoet, wordt – onder meer - gebruik gemaakt van de 'Beleidsregels afwegingskader ontwikkellocaties'. Om het initiatief te kunnen realiseren is een afwijking van het bestemmingsplan nodig.

Topografische kaart met de globale ligging van het projectgebied (in rood). Bron: PDOK Viewer





Luchtfoto van de ontwikkellocatie Bron: PDOK Viewer

De beoogde ontwikkeling is aan te merken als een activiteit als bedoeld in categorie D.11.2 in de bijlage van het Besluit m.e.r., namelijk *'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'*. Het onderhavige project blijft onder de bij deze activiteit genoemde drempelwaarden, die in paragraaf 1.2 nader worden besproken. Vanwege het feit dat onder de drempelwaarden wordt gebleven, is een vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig.

Voorafgaand aan het in procedure brengen van een ruimtelijke motivering of ruimtelijke onderbouwing, dient het bevoegd gezag een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen op basis van het Besluit m.e.r. en de Wet milieubeheer. Het bevoegde gezag neemt de beslissing of een m.e.r. moet worden doorlopen, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit mogelijk voor het milieu kan hebben.

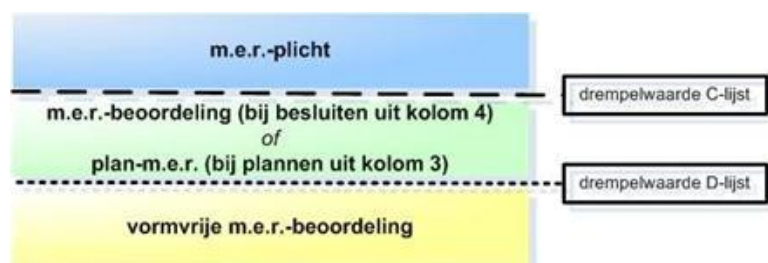
In het kader van voorgaande is voorliggende vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld. Deze kan tevens worden gebruikt als aanmeldingsnotitie. Op basis van deze aanmeldingsnotitie kan het bevoegde gezag de gevolgen beoordelen van het project en de beslissing nemen of er een m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is in het kader van dit project.

1.2 De m.e.r.-beoordeling

Het instrument milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage (hierna: m.e.r.) is een hulpmiddel om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming. De wettelijke basis voor de m.e.r. is

de Wet milieubeheer. In de uitvoeringswetgeving, het Besluit m.e.r., staat wanneer een m.e.r. of (vormvrije) m.e.r.-beoordeling aan de orde is. De activiteit die het project mogelijk maakt, de omvang ervan en het besluit over de activiteit zijn daarbij bepalend. In de onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. staat of sprake is van m.e.r.-plicht of (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht. Per categorie van activiteiten is een drempelwaarde voor de omvang van de activiteit gegeven.



Schema m.e.r.-plicht vanwege Besluit m.e.r.
(Bron: www.Infomil.nl)

Bovenstaande afbeelding laat zien dat wanneer een besluit over een activiteit die qua omvang boven de C-drempel blijft voor dat besluit een m.e.r.-plicht geldt. Tussen de C- en D-drempel geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht. Onder de D-drempel moet het bevoegd gezag via een vormvrije beoordeling nagaan of een formele m.e.r.-beoordeling nodig is.

In een m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen.

Ook in de vormvrije m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Deze beoordeling is qua inhoud vormvrij. Als belangrijke nadelige gevolgen niet zijn uit te sluiten, dan moet de formele m.e.r.-beoordelingsprocedure worden doorlopen. Uiteraard kan ook direct voor een m.e.r. gekozen worden.

Sinds een wetswijziging, waarmee een herziening van de Europese m.e.r.-richtlijn is geïmplementeerd, is ook de vormvrije m.e.r.-beoordeling aan regels gebonden. De toetsingscriteria lagen al vast, maar nu zijn er ook procedureregels. Voorafgaand aan de besluitvorming over het besluit, moet een aanmeldingsnotitie worden ingediend bij het bevoegd gezag. Op grond van de inhoud van deze notitie moet het bevoegd gezag binnen zes weken gemotiveerd oordelen of voor de activiteit een MER moet worden opgesteld. Dit besluit hoeft niet openbaar te worden gemaakt. Wel zal in het ontwerp van het besluit aan deze m.e.r.-beoordelingsbeslissing moeten worden toegelicht.

Voor projecten, die een kader vormen voor een activiteit waarvoor op grond van de bijlage bij het Besluit m.e.r. een m.e.r. moet worden doorlopen dan wel een formele m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd, moet een planMER worden opgesteld.

Toetsing aan Besluit m.e.r.

Onderhavig project wordt als een activiteit genoemd in bijlage onderdeel D van het Besluit m.e.r. Categorie D.11.2 betreft namelijk 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'. De drempelwaarde is als volgt geformuleerd: "in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- 2°. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
- 3°. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer."

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de realisatie van maximaal 103 woningen. Momenteel staat de locatie leeg. De gronden zijn bestemd voor 'Ontwikkellocatie'. Het totaal woonoppervlak zal maximaal 12.000 m² bedragen. Het ontwikkelingsgebied draagt ca. 5,6 ha.

Gezien het voorgaande blijft onderhavige activiteit onder de drempelwaarde en kan volstaan worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Doel vormvrije m.e.r.-beoordeling

Het doel van een vormvrije m.e.r.-beoordeling is het geven van inzicht in de milieueffecten van de voorgenomen activiteit aan het bevoegd gezag. Er wordt in een vormvrije m.e.r.-beoordeling een antwoord gegeven op de vraag of er vanwege de uitvoering van de activiteiten belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten. In voorliggend rapport wordt inzicht gegeven in de milieueffecten en daarmee vormt dit rapport de benodigde vormvrije m.e.r.-beoordeling. Het rapport is de aanmeldingsnotitie waarmee het college een m.e.r.-beoordelingsbeslissing wordt gevraagd over het bijbehorende bestemmingsplan.

Criteria voor toetsing

In het voorliggend rapport wordt op de milieueffecten van het voornoemde project ingegaan, waarbij, conform artikel 2, lid 5 van het Besluit m.e.r. juncto de leden 1 tot en met 3 van artikel 7.16 van de Wet milieubeheer, ingezoomd wordt op de volgende onderdelen:

- kenmerken van de activiteit;
- plaats waar de activiteit wordt verricht;
- kenmerken van de gevolgen van de activiteit.

Aan de hand van de behandeling van deze criteria wordt onderzocht of voor de ontwikkelingen al dan niet belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn.

1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgen vier hoofdstukken waarin nader wordt ingegaan op het onderhavige project en de eventuele milieugevolgen. Navolgend wordt ingegaan op de kenmerken van het project in hoofdstuk 2. In hoofdstuk 3 wordt de plaats van het project beschreven. In hoofdstuk 4 komen de kenmerken van het potentiële effect aan bod. Het rapport wordt met een eindconclusie in hoofdstuk 5 afgesloten.

2 Kenmerken van het project

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de kenmerken van het project besproken. De aard en de omvang van het project worden in beeld gebracht. Ook wordt gekeken naar overige aspecten: cumulatie, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en de risico op ongevallen.

2.2 Beschrijving van het project

De projectlocatie is gelegen in de gemeente Land van Cuijk. Het projectgebied bevindt zich aan de rand van de kern Overloon op een akkerland. Het plangebied is volledig in gebruik als agrarisch gebied. Het plangebied bestaat uit weiland/akkerland. Het plangebied is volledig onbebouwd en onverhard. De Helderseweg en de Pasveldweg lopen respectievelijk langs de zuidoost- en noordoostzijde van het plangebied. Langs de westzijde loopt nog de Zandstraat. Direct rondom het plangebied liggen voornamelijk agrarische percelen (agrarisch buitengebied) en enkele woonpercelen/boerenerven. Ten noordoosten bevindt zich de zuidwestelijke begrenzing van de bebouwde kom van Overloon.

Het projectgebied bestaat uit akkerland, waarop recentelijk maïs werd verbouwd,

2.3 Omvang van het project

De oppervlakte van het totale projectgebied bedraagt circa 55.900 m². Er wordt geen bebouwing gesloopt. Het project beslaat zoals gesteld maximaal 103 woningen.



Verkavelingsopzet (Bron: Bouwmij Janssen)

2.4 Overige kenmerken van het project

2.4.1 Cumulatie met andere projecten

In de directe nabijheid van het projecten zijn er geen andere plannen of ontwikkelingen bekend die tegelijkertijd uitgevoerd zullen zijn. Cumulatie met andere projecten is derhalve niet aan de orde.

2.4.2 Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Natuurlijke hulpbronnen zijn alle in de natuur aanwezige stoffen die van economisch nut kunnen zijn. Naast natuurlijke grondstoffen, die in productieprocessen gebruikt worden, maken hulpbronnen (economische) activiteiten mogelijk (deze worden daarbij niet verbruikt). De toetsing in deze paragraaf blijft beperkt tot het gebruik van natuurlijke hulpbronnen die binnen dan wel in de directe nabijheid van het projectgebied voorkomen.

Tijdens de realisatie van de beoogde nieuwbouw wordt tijdelijk gebruikgemaakt van brandstof, elektriciteit, eventueel spoelwater en eventueel grond bij de graafwerkzaamheden. De precieze hoeveelheden en te gebruiken bouwstoffen zijn op dit moment nog niet inzichtelijk te maken.

De nieuwe functies binnen het project maken geen gebruik van natuurlijke hulpbronnen in de directe nabijheid van het projectgebied.

In het geheel legt het project hiermee geen bijzonder beslag op natuurlijke hulpbronnen.

2.4.3 Productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder

Tijdens de tijdelijke realisatie van de nieuwbouw wordt gewerkt met stikstof- en fijnstof-emitterende materieel (machines, etc.). Hiernaast zullen de aanlegwerkzaamheden in beperkte mate gepaard gaan met afvalstoffen (zoals overtollig bouwmaterialen) en hinder (bijv. geluid). Verder vindt geen productie plaats die leidt tot gevaarlijke of milieubelastende afvalstoffen.

De beoogde ontwikkeling heeft een verkeersaantrekkende functie. Er is daarom sprake van mogelijke effecten op het gebied van geluid, lucht en verkeer (bijvoorbeeld hinder, doorstroming, veiligheid).

2.4.4 Risico van ongevallen

Onderhavig project vormt in algemene zin geen bijzonder risico voor de omgeving. Het project brengt geen wezenlijke risico's met zich mee.

3 Plaats van het project

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt gekeken naar de omgeving waarin de activiteiten plaatsvinden, alsmede de eventuele kwetsbaarheid van dit gebied voor de voorgenomen activiteiten. Daarbij wordt niet alleen gekeken naar het projectgebied zelf, maar ook naar de aangrenzende gebieden.

3.2 Het bestaande grondgebruik

Het projectgebied bevindt zich tussen de Pasveldweg, Helderseweg, Zandstraat en de Oploseweg. De locatie ligt nu voor een groot deel buiten de bebouwde kom en komt in de toekomst binnen de bebouwde kom.

De begrenzing van dit projectgebied behelst de percelen kadastraal bekend als gemeente Vierlingsbeek, sectie U, nummers: 479, deels 480, 536, 538, 539, en 563.

De gronden zijn bestemd voor agrarische grondgebruik.

3.3 Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu

3.3.1 Inleiding

Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu heeft te maken met de gevoeligheid van gebieden voor ontwikkelingen. In het kader van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is een analyse gedaan naar het voorkomen van en het mogelijke effect van de ontwikkeling op zogenaamde gevoelige gebieden, zoals gedefinieerd in bijlage III van de EU-Richtlijn. Echter, behalve gebieden die op grond van de richtlijn als gevoelig worden beschouwd, zijn er ook gebieden waar krachtens nationale en provinciale regels in het kader van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling rekening mee dient te worden gehouden.

Het resultaat van de analyse wordt hierna beknopt gepresenteerd. Wanneer er een grote relevantie is voor de in deze vormvrije m.e.r.-beoordeling centraal staande ingrepen, wordt er een toelichting gegeven.

3.3.2 Overzicht gevoelige gebieden bijlage III EU-Richtlijn

In de navolgende tabel is de toetsing opgenomen aan alle typen gebieden zoals genoemd in bijlage III van de Richtlijn.

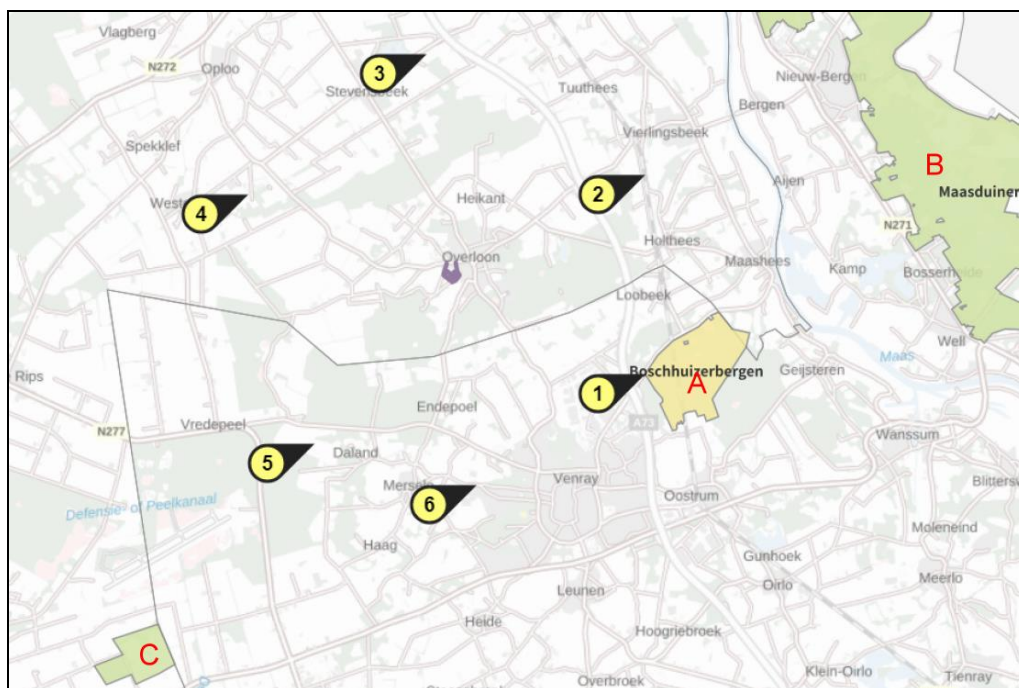
Type gebied	Juridisch kader	Relevantie voor de activiteit
<i>Wetlands</i>	Conventie van Ramsar	Het projectgebied ligt niet in een wetlandgebied.
<i>Kustgebieden</i>		Het projectgebied ligt niet in een kustgebied.
<i>Berggebieden en bosgebieden</i>	Wet natuurbescherming	Het projectgebied is niet gelegen in een berg- of bosgebied.
<i>Reservaten en natuurparken:</i> Nationale Landschappen Nationale parken	Nationale Landschappen zijn benoemd in de Nota Ruimte Nationale Parken zijn onderdeel van de EHS.	Het projectgebied ligt niet in een Nationaal Landschap, en eveneens niet in een Nationaal Park.
<i>Speciale beschermingszones, door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (Habitatrichtlijn)</i>	Wet natuurbescherming	In de omgeving van het projectgebied ligt niet in de buurt van een Natura 2000-gebied (zie verder onder 1).
<i>Gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden</i>	Europese milieuriichtlijnen (o.a. kaderrichtlijn Luchtkwaliteit, kaderrichtlijn water)	Het projectgebied ligt niet in een gebied waar op basis van communautaire wetgeving reeds normen worden overschreden.
<i>Gebieden met hoge bevolkingsdichtheid</i>		Het projectgebied is niet gelegen in een gebied met hoge bevolkingsdichtheid.
<i>Landschappen van historisch belang cultureel belang beschermde stads- en dorpsgezichten archeologisch belang</i>	Verdrag van Valletta Monumentenwet Gemeentelijk landschapsontwikkelingsplan	Het projectgebied heeft een hoge of middelhoge archeologische verwachting (zie verder onder 2)

1. Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is het netwerk van natuurgebieden in de Europese Unie, die worden beschermd op grond van de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992). Deze richtlijnen geven aan welke typen natuur en welke soorten beschermd moeten worden. De lidstaten wijzen daarvoor speciale beschermingszones aan en moeten instandhoudingsmaatregelen nemen om deze gebieden te beschermen.

Het projectgebied ligt niet in een gebied dat in het kader van de Wet natuurbescherming is aangewezen. De navolgende afbeelding laat de ligging van het projectgebied zien ten opzichte van nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Natura 2000-gebied 'Boschhuizerbergen' (A) is het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied op een afstand van zo'n 4,5 kilometer van het projectgebied.

Natura 2000-gebied 'Maasduinen' (B) ligt op een afstand van circa 8 kilometer en 'Deurnsche Peel en Mariapeel' (C) op circa 9 kilometer van het projectgebied.

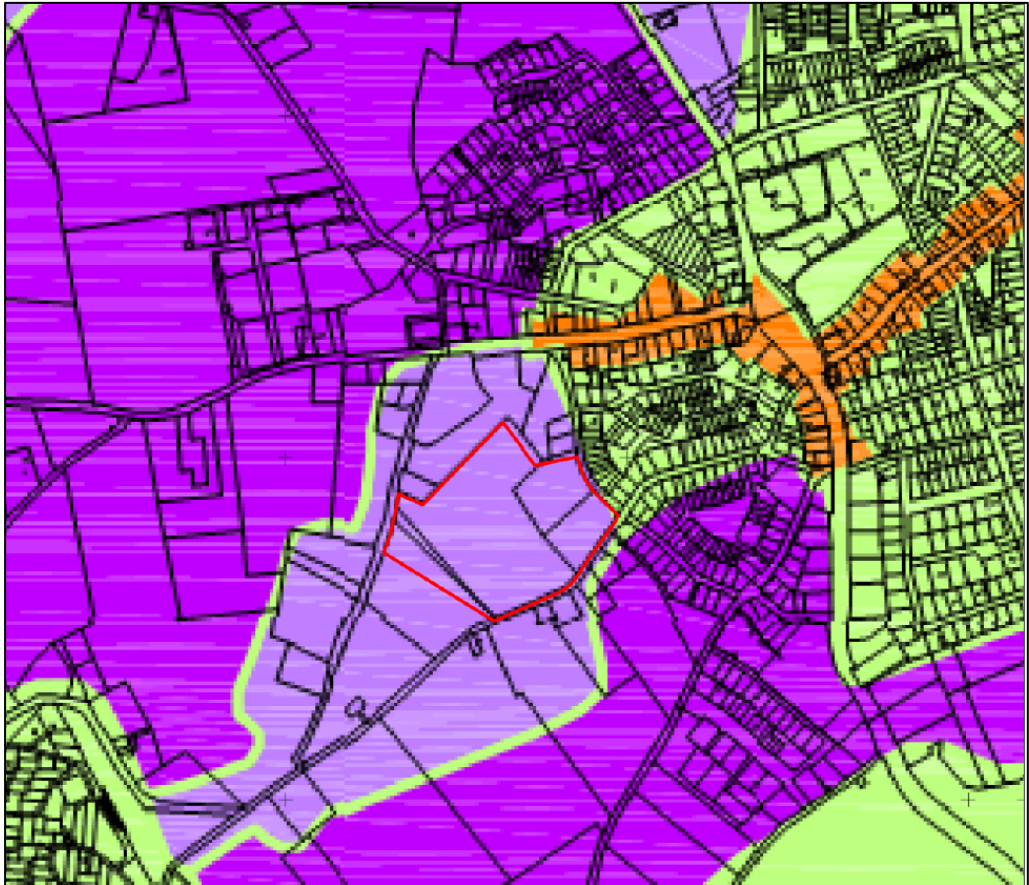


Globale ligging van het projectgebied ten opzichte van Natura 2000-gebied (Bron: quick scan Bouwmij Janssen)

Met het project wordt een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk gemaakt. Het is uitgesloten dat bijvoorbeeld licht of geluid afkomstig van de ontwikkeling op deze grote afstand het Natura 2000-gebied kan verstoren. Wel is met de ontwikkeling een toename van stikstofemissie te verwachten. Dit aspect wordt daarom in hoofdstuk 4 nader onderzocht.

2. Archeologie

De gemeente Land van Cuijk beschikt over een archeologische beleidsadvieskaart.



*Uitsnede archeologische beleidsadvieskaart Boxmeer met het projectgebied rood omkaderd
Bron: archeologisch onderzoek Econsultancy*

Uit de kaart blijkt dat het projectgebied een archeologische waarde kent:

- Waarde archeologie 4: beleidslijn is om het archeologisch erfgoed 'in situ' te bewaren. Als dit niet mogelijk is, wordt geadviseerd om vroegtijdig in de projectvorming een archeologisch onderzoek in de vorm van een bureau- en inventariserend veldonderzoek (verkennde fase) te laten uitvoeren. Tijdens dit onderzoek zal informatie worden verzameld op basis waarvan belangenafweging en verdere besluitvorming kan plaatsvinden. In het bestemmingsplan is een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' opgenomen. Als de oppervlakte van de bodemverstorende activiteit meer dan 5.000 m² is en dieper is dan 40 cm beneden maaiveld is, dan is een archeologisch onderzoek vereist.

Gezien voorgaande kunnen voor wat betreft archeologie op voorhand geen negatieve milieueffecten worden uitgesloten. Dit aspect wordt in hoofdstuk 4 daarom nader onderzocht.

3.3.3 Toetsing overige gevoelige gebieden

Naast de gebiedstypen die specifiek zijn genoemd in bijlage III van de Richtlijn, is getoetst aan de gevoelige gebieden op grond van overig nationale of provinciale wetgeving of beleid.

Type gebied	Juridisch kader	Relevantie voor de activiteit
Natuurnetwerk Nederland (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur)	Provinciale verordening	Het projectgebied maakt geen deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).
Gebied geschikt voor beschermde soorten	Wet natuurbescherming	Het projectgebied is mogelijk geschikt voor beschermde soorten (zie verder onder 3).
Weidevogelgebied en ganzenfoerageergebied	Provinciale verordening	Het projectgebied ligt niet in de nabijheid van een dergelijk gebied.
Stiltegebied	Wet milieubeheer Provinciale verordening	Het projectgebied is niet gelegen in een stiltegebied.
Bodembeschermingsgebied	Provinciale verordening	Het projectgebied is niet gelegen in een bodembeschermingsgebied.
Milieubeschermingsgebieden voor grondwater	Provinciale verordening	Het projectgebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied.

3. Beschermde soorten

Gelet op het karakter van het project en haar omgeving kunnen mogelijk beschermde dier- of plantensoorten aanwezig zijn, dit aspect wordt daarom in hoofdstuk 4 nader onderzocht.

4 Kenmerken van het potentiële effect

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een beeld geschetst van de potentiële effecten van de activiteiten. In dit hoofdstuk gaat het om de interactie tussen beide voorgaande hoofdstukken. Hetgeen beschreven is over de kenmerken van het project en de plaats van het project zijn bepalend voor de milieuaspecten die in dit hoofdstuk nader aan de orde worden gesteld. Voor alle thema's geldt dat conform de Europese richtlijn gelet wordt op de duur, frequentie en onomkeerbaarheid van het effect.

Hoofdstuk 2 laat zien dat de omgeving van het projectgebied een beperkt aantal kwetsbaarheden kent. In de ruimere omgeving van het plangebied bevinden zich namelijk Natura 2000-gebieden. Daarnaast kunnen beschermde dier- of plantensoorten in het projectgebied aanwezig zijn.

Hoofdstuk 3 legt de nadruk op de archeologische waarden die kunnen worden geschaad met voorliggend project.

Hoofdstukken 4, 5 en 6 laten zien dat het project de realisatie van 103 woningen op de locatie aan de Pasveldweg-Helderseweg te Overloon betreft. De beoogde ontwikkeling heeft een verkeersaantrekkende werking. Er is daarom sprake van mogelijke effecten op het gebied van verkeer (hoofdstuk 4), geluid (hoofdstuk 5) en luchtkwaliteit (hoofdstuk 6).

Nader te beoordelen aspecten

Op basis van de voorgaande twee hoofdstukken worden de volgende milieuaspecten in dit hoofdstuk nader behandeld:

- natuur: Het project kan wat betreft soortenbescherming leiden tot negatieve milieueffecten op beschermde flora en fauna. Ook zijn er vanuit de gebiedsbescherming mogelijk negatieve milieueffecten als gevolg van stikstofdepositie.
- archeologie: De functies in onderhavig project kunnen leiden tot negatieve effecten van archeologische waarden.
- verkeer: De nieuwe ontwikkeling zal leiden tot een toename van het (gemotoriseerde) verkeer. Er zal nader worden beoordeeld of sprake is van negatieve (milieu-) effecten op het gebied van doorstroming en veiligheid.
- geluidshinder: Het project heeft een verkeersaantrekkende werking en leidt derhalve ook mogelijk tot een toename van geluidshinder (door verkeer) op de omgeving.
- luchtkwaliteit: De toename van het verkeer kan leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Aspecten waarbij op voorhand geen effecten zijn te verwachten

Van de overige milieuaspecten wordt op basis van de beoordeling van de kenmerken het concrete project en de bestaande situatie zoals omschreven in de voorgaande hoofdstukken op voorhand verwacht dat deze niet leiden tot betekenisvolle milieueffecten. Om alle aspecten nog kort langs te lopen:

- externe veiligheid: De functies in onderhavig project leiden niet tot externe veiligheidseffecten.
- geurhinder: De functies in onderhavig project leiden niet tot geurhinder.
- water: Er is met het project sprake van een toename van de bebouwing c.q. verharding. Binnen het project zijn echter voldoende mogelijkheden voor compenserende waterberging die vroegtijdig in de projectprocedure zullen worden geïntegreerd. De nieuwe functies zijn verder niet van dien aard, dat deze mogelijk gevolgen hebben voor de waterhuishouding of de kwaliteit van het oppervlakte- of grondwater. De gevolgen op de waterhuishouding zijn dus op voorhand zeer beperkt tot niet bestaand.
- cultuurhistorie: De functies in onderhavig project leiden niet tot negatieve effecten van cultuurhistorische waarden.
- bodem: Onderhavig project bevat geen onderdelen die mogelijk bedreigend zijn voor de bodem.

De voorgaande aspecten worden daarom in deze vormvrije m.e.r.-beoordeling niet nader besproken.

Opzet van de beoordeling

De inhoud van de vormvrije m.e.r.-beoordeling is met name gebaseerd op algemeen beschikbare informatie, aangevuld met onderzoeken die zijn uitgevoerd ten behoeve van het bestemmingsplan.

4.2 Natuur

4.2.1 Huidige situatie

Het projectgebied bevindt zich aan de Pasveldweg-Helderseweg te Overloon. De locatie is volledig onbebouwd en bestaat uit struiken, bomen en akkerland. Rondom de locatie bevinden zich aan de oostzijde vrijstaande of rijtjeswoningen en verder verspreid liggende woningen en bedrijven.

Navolgende afbeeldingen geven een impressie van het projectgebied ten tijde van het veldbezoek.



Huidige situatie projectgebied Bron: quick scan Wet natuurbescherming

4.2.2 Effecten ontwikkeling

Econsultancy heeft met een Quicksan natuurwetgeving¹ onderzocht of er beschermde natuurwaarden, volgens de nu geldende natuurwet- en regelgeving, aan- of afwezig zijn in het projectgebied. Naast beschermde natuurwaarden in het projectgebied is ook nagegaan of de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt, mogelijk negatieve effecten kan hebben op beschermde natuur buiten het projectgebied. Hiervoor is een stikstofonderzoek uitgevoerd door Bouwmij Janssen². Navolgend worden kort de conclusies van de Quicksan natuurtoets en het stikstofonderzoek uiteengezet.

Beschermde natuurgebieden (Natura 2000)

Het projectgebied ligt niet in een gebied dat in het kader van de Wet natuurbescherming is aangewezen. Natura 2000-gebied 'Boschhuizerbergen' (A) is het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied op een afstand van zo'n 4,5 kilometer van het projectgebied. Natura 2000-gebied 'Maasduinen' (B) ligt op een afstand van circa 8 kilometer en 'Deurnsche Peel en Mariapeel' (C) op circa 9 kilometer van het projectgebied.

Met de geplande ruimtelijke ontwikkeling is een toename in stikstofuitstoot in het projectgebied mogelijk. Zo kan bij eventuele sloop en nieuwbouw door de aanwezige machines stikstof worden uitgestoten. Op 2 november 2022 heeft Raad van State een streep gehaald door de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) en het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering (Bsn). In deze wet was een gedeeltelijke vrijstel-

¹ Econsultancy (17743.004). Quicksan Wet natuurwetgeving Helderseweg en Pasveldweg 16 juni 2022

² Bouwmij Janssen. Stikstofdepositie onderzoek 11 juli 2022 Projectnummer: 6288

ling mogelijk gemaakt van de natuurvergunningplicht voor het aspect stikstof voor activiteiten van de bouwsector.³ Uit het aanvullende onderzoek blijkt dat: **PM**

Wel kan in de gebruiksfase de verkeersaantrekkende werking door de plannen toenemen, waardoor ook de stikstofemissie toe kan nemen. Om te bepalen of deze stikstof kan leiden tot de verstoring van stikstofgevoelige vegetaties in Natura 2000-gebieden is een AERIUS-berekening uitgevoerd. Uit de berekeningen volgt dat er met de ontwikkeling geen toename van stikstofdepositie te verwachten is op Natura 2000-gebieden voor de gebruiksfase.

Uit de beoordeling blijkt dat significant negatieve effecten van het project voor de gebruiksfase op voorhand zijn uitgesloten.

Beschermde soorten

In het kader van het bestemmingsplan is een quick scan natuur uitgevoerd. In de quick scan natuur is onder andere gekeken naar beschermde soorten.

Algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren en amfibieën

In het projectgebied komen mogelijk zoogdieren en amfibieën voor, die onder de Wnb zijn beschermd. Het gaat om algemeen voorkomende soorten (zogenaamde A-soorten), waarvoor in Noord-Brabant een vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud. Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb); deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten dieren die tijdens de werkzaamheden worden aangetroffen, zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het projectgebied worden verplaatst.

Vogels

Op de locatie is weinig vegetatie en geen bebouwing aanwezig. Van de broedvogels waarvan de nesten het jaarrond beschermd zijn, is om verschillende redenen het uitgesloten dat deze vogels in dit gebied broeden. De begroeiing op de onderzoekslocatie kan nestgelegenheid bieden aan broedvogelsoorten zoals Kievit en Houtduif. Het gaat om vogels waarvan het nest niet jaarrond wordt beschermd of als strenger beschermd wordt beschouwd. Hiervoor zijn maatregelen die negatieve effecten voorkomen wel verplicht. Verstoring van broedvogels en vernietiging van vogelnesten kan worden voorkomen door de vegetatie buiten de periode 15 maart – 15 juli (het broedseizoen van de meeste vogels) te verwijderen. Door naleving van deze maatregel worden ten aanzien van vogels geen overtredingen op de Wet natuurbescherming begaan.

Vleermuizen

Volgens verspreidingsgegevens en de verspreidingsatlas van de NDFF is de onderzoekslocatie gelegen in een deel van Nederland waar vleermuissoorten kunnen voorkomen. De bomenlanen ten westen (langs de Zandstraat) en oosten (langs de Pasveldweg) van de onderzoekslocatie zijn geschikt als vliegroute voor vleermuizen. De bomenlaan ten westen bevat daarnaast enkele holtes, welke potentieel geschikt zijn als verblijfplaats voor vleermuizen. Gezien deze bomenlanen behouden blijven in de

³ <https://www.aanpakstikstof.nl/actueel/nieuws/2021/06/18/stikstofwet-gaat-in-per-1-juli-2021>

toekomstige situatie, worden geen potentiële verblijfplaatsen en vliegroutes verstoord, vooropgesteld dat er geen additionele (bouw)verlichting plaatsvindt richting deze elementen. Indien een verlichtingstoename niet te voorkomen is, dienen maatregelen genomen te worden om de toename tot een minimum te beperken door gebruik te maken van aangepaste armaturen, waaronder een aangepaste lampenkap, amberkleurig licht en een naar beneden gericht lichtpunt.

Andere soorten

Een mogelijk in de buurt verblijvende das, kan de onderzoekslocatie gebruiken als foerageergebied. Het is daarom niet op voorhand uit te sluiten dat er door de voorgenomen ingreep negatieve effecten ontstaan voor de das. Dit dient middels nader onderzoek uitgezocht te worden. Indien blijkt dat de locatie onderdeel uitmaakt van essentieel leefgebied dan zijn maatregelen aan de orde welke worden vastgelegd in een activiteitenplan. Dit activiteitenplan dient ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de provincie Noord-Brabant, middels een ontheffingsaanvraag.

Conclusie

Met inachtneming van de verschillende adviezen en het vereiste zorgplicht is op zijn hoogst sprake van een beperkt negatief milieueffect dat niet als een belangrijk nadelig gevolg voor het milieu kan worden gekwalificeerd.

4.3 Archeologie

4.3.1 Huidige situatie

Volgens de archeologische beleidskaart ligt het projectgebied grotendeels in een zone met een middelhoge archeologische verwachting, (Archeologie waarde 4). Daarom heeft in dit kader een archeologisch onderzoek plaatsgevonden. Dit onderzoek is door Econsultancy uitgevoerd⁴. Het projectgebied is momenteel onbegroeid.

⁴ Econsultancy Archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek Helderseweg en Pasveldweg te Overloon projectnummer 17443.002 24 maart 2022



Foto huidige situatie projectgebied Bron: archeologisch onderzoek

Effecten ontwikkeling

Op grond van de resultaten van het inventariserend veldonderzoek adviseert Econsultancy om, ten aanzien van de geplande bodemingrepen, in het kader van de Archeologische Monumentenzorg (AMZ), geen vervolgonderzoek te laten plaatsvinden. Er is sprake van een duidelijk verstoord bodemopbouw binnen het gehele plangebied en het archeologisch potentiële vondst-als sporenniveau is merendeels, zo niet geheel verstoord/aangetast.

Bovenstaand advies is van Econsultancy. De resultaten van onderhavig onderzoek dienen te worden beoordeeld door de bevoegde overheid (gemeente Land van Cuijk). De bevoegde overheid neemt vervolgens een besluit.

Mochten tijdens de graafwerkzaamheden toch archeologische waarden worden aangetroffen, dan dient hiervan melding te worden gemaakt conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet uit juli 2016 bij het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed).

Ervan uitgaande dat de voorgestelde stappen uitgevoerd zullen worden en dat de eventuele archeologische restanten met de gepaste zorgplicht zullen worden behandeld, vormt het aspect archeologie negatief milieueffect. Een belangrijk nadelig gevolg voor het milieu kan in elk geval worden uitgesloten.

4.4 Verkeer

4.4.1 Huidige situatie

In de huidige situatie is de locatie ingericht met gronden bestemd voor agrarisch doeleinden. Daarmee is geen sprake van een verkeersaantrekkende werking.

4.4.2 Effecten ontwikkeling

De realisatie van 103 woningen brengt verkeersgeneratie met zich mee. In het kader van het stikstofonderzoek is er een berekening gemaakt volgens de CROW-cijfers. Hieronder wordt de tabel weergegeven.

CROW type woning	Aantal	Verkeersgeneratie per woning	Totale verkeersgeneratie per werkdag
Huur, huis, sociale huur	6	6.0	36
Huur, app, sociale huur	4	4,5	18
Koop huis, 2 onder 1 kap	40	8.2	328
Koop, huis, vrijstaand	22	8.6	189
Koop, tussen, hoek	31	7.8	242
Totaal	103		813

De inschatting is derhalve dat de ontwikkeling 813 verkeersbewegingen per werkdag veroorzaakt. Naar verwachting zal het grootste aandeel van het verkeer zich ontsluiten via de noordelijke ontsluitingsweg die aangesloten is op de Pasveldweg, omdat dit de kortste route richting het dorp en de autosnelweg A73 is.

Conclusie:

Er is geen sprake van negatief milieueffect op het gebied van verkeer.

4.5 Geluid

4.5.1 Huidige situatie

De locatie is gelegen in een buitenstedelijk gebied, waar verwacht kan worden dat in de feitelijke situatie sprake is van een beperkt geluidsniveau als gevolg van de omliggende woningen.

4.5.2 Toetsing

Uit het akoestische onderzoek van Econsultancy zijn de volgende intensiteiten in 2030 bekend: De etmaalintensiteit op de Pasveldweg en Zandstraat zullen daarom met respectievelijk 600 en 200 voertuigen toenemen. De verkeersintensiteit⁵ op de Pasveldseweg bedraagt in de huidige situatie 1.361 motorvoertuigen per etmaal en op de Zandstraat 121 motorvoertuigen per etmaal. De toename bedraagt respectievelijk 44% en 165%. Als kengetal voor een significante toename van verkeer⁶ wordt 40% gehanteerd. Langs de beide wegen staan bestaande woningen.

Een nadere beschouwing is derhalve benodigd voor de Pasveldweg en Zandstraat.

Het verkeer welke ontsluit op de Pasveldweg heeft de keuze om naar het noorden (richting Overloon en autosnelweg A73) en naar het zuiden (richting Venray). Aannemelijk is dat het verkeer hier splitst in 50% naar het noorden en 50% naar het zuiden. De toename is dus gehalveerd ten opzichte van 44%. Ook andere verhoudingen, zoals 75% naar het noorden of 25% naar het zuiden, zullen er voor zorgen dat de toename van het verkeer minder dan 40% zal zijn.

Wat de Zandstraat betreft kan er redelijkerwijs worden gesteld dat het planverkeer in de richting van de Oploseweg ontsloten zal worden. De Zandstraat is een 30 km/uurweg. In pagina 7 van het akoestische onderzoek staat dat de beoogde woningen langs de Zandweg (toetspunten 306 tot en met 312) en maximale geluidbelasting van 47,38 dB zullen ervaren. Volgens de Wet geluidhinder mag de geluidbelasting op woningen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet overschrijden.

Gelet op de conclusie van het akoestische onderzoek wegverkeerslawaaï zal de drempelwaarde van 48 dB langs de Zandstraat niet overschreden worden door toedoen van voorliggend initiatief.

Conclusie:

Er is geen sprake van negatief milieueffect op het gebied van geluid.

4.6 Luchtkwaliteit

4.6.1 Huidige situatie

Om inzicht te krijgen in de huidige luchtkwaliteit zijn de kaarten met de achtergrondconcentraties van stikstofdioxide (NO₂), fijnstof (PM₁₀) en zeer fijnstof (PM₁₀) bestu-

⁵ BBMA 2018 jaar 2030

⁶ Conform reconstructie van wegen, Wet geluidhinder, afdeling 4 reconstructies (art. 98-101).

deerd. De navolgende tabel brengt de achtergrondconcentraties in de huidige situatie in beeld. Daarnaast is inzicht gegeven in de wettelijke grenswaarden voor de betreffende stoffen vanuit de 'Wet Luchtkwaliteit' (Titel 5.2 Wet milieubeheer); dit bedragen de jaargemiddelde immissieconcentraties. Zoals te zien is zijn de achtergrondconcentraties voor stikstofdioxide en fijnstof in de huidige situatie beneden de gestelde grenswaarden.

Kenmerk	Achtergrondconcentratie (2018, huidig)	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO ₂)	11,1 µg/m ³	40 µg/m ³
fijnstof (PM ₁₀)	16,1 µg/m ³	40 µg/m ³
zeer fijnstof (PM _{2.5})	8,7 µg/m ³	25 µg/m ³

Stikstofdioxide en (zeer) fijnstof huidige situatie (Bron: Atlas Leefomgeving – cijfers 2020 RIVM).

4.6.2 Effecten ontwikkeling

Voorliggend project voorziet in de realisatie van 103 woningen. In paragraaf 4.4 is geconcludeerd dat dit leidt tot een toename van maximaal 813 verkeersbewegingen. Volgens de ministeriële regeling NIBM draagt een bouwplan met minder dan 1.500 woningen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging. De 813 verkeersbewegingen zijn ingevuld in de NIBM-tool. Hieruit volgt dat het project alleen een toename van maximaal 0,52 µg/m³ NO₂ en 0,12 µg/m³ PM₁₀ veroorzaakt.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	813
Aandeel vrachtverkeer	1,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,52
PM ₁₀ in µg/m ³	0,13
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Berekening NIBM-tool, op basis van 813 extra voertuigbewegingen, waarvan 1,0% vrachtverkeer (Bron: Infomil / ministerie van Infrastructuur en Milieu).

Deze toename zal nagenoeg geen effect hebben op de achtergrondconcentraties in de omgeving van het projectgebied en niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden voor de verschillende stoffen. Op basis hiervan kan ook worden geconcludeerd dat geen sprake is van een negatief milieueffect.

Conclusie

Wat betreft het aspect 'luchtkwaliteit' is geen sprake van negatieve milieueffecten.

5 Conclusie

In voorliggend rapport is beoordeeld of als gevolg van de realisatie van een programma van 103 woningen met 216 parkeerplaatsen te Overloon nadelige effecten op het milieu zijn te verwachten. De navolgende tabel geeft een overzicht van de beoordeelde milieuaspecten en de daarbij behorende conclusies weer, zoals deze in hoofdstuk 4 aan bod zijn gekomen.

Aspect	Beoordeling milieueffecten
Natuur (gebiedsbescherming)	Het uitgevoerde stikstodonderzoek wijst uit dat significant negatieve effecten op Natura 2000 -gebieden niet aan de orde zijn voor de gebruiksfase. Wat de aanlegfase betreft, PM Hiermee worden geen negatieve milieueffecten verwacht.
Natuur (soortenbescherming)	Het uitgevoerde natuuronderzoek wijst uit dat wat betreft de meeste beschermde soorten geen negatieve effecten worden verwacht. Er dient wel rekening te houden met broedende vogels en mogelijke aanwezigheid van vleermuizen. Hiermee zijn de negatieve effecten op zijn hoogst minimaal. Er zijn aanwijzingen naar de mogelijke aanwezigheid van de das. Dit dient middels nader onderzoek uitgezocht te worden. Indien blijkt dat de locatie onderdeel uitmaakt van essentieel leefgebied dan zijn maatregelen aan de orde welke worden vastgelegd in een activiteitenplan. Dit activiteitenplan dient ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de provincie Noord-Brabant, middels een ontheffingsaanvraag. Dit effect kan zeker niet als een belangrijk nadelig gevolg voor het milieu worden gekwalificeerd.
Archeologie	Op grond van de resultaten van het inventariserend veldonderzoek adviseert Econsultancy om, ten aanzien van de geplande bodemingrepen, in het kader van de Archeologische Monumentenzorg (AMZ), geen vervolgonderzoek te laten plaatsvinden. Er is sprake van een duidelijk verstoord bodemopbouw binnen het gehele plangebied en het archeologisch potentiële vondst-als sporenniveau is merendeels, zo niet geheel verstoord/aangetast. Een belangrijk nadelig gevolg voor het milieu kan in elk geval worden uitgesloten.
Verkeer	De nieuwe ontwikkeling zorgt voor een verkeersaantrekkende werking zonder te verwachten afwikkelingsproblemen op de bestaande infrastructuur. Gezien voorgaande worden wat betreft verkeer geen negatieve milieueffecten verwacht.
Geluid	Als gevolg van de nieuwe functie zal er sprake zijn van een verkeersaantrekkende werking. De toename van het verkeer is hoger dan 40% voor de Pasveldweg en Zandstraat. Het planverkeer zal zich scheiden tussen de noordelijke en de zuidelijke richting op de Pasveldweg. Er

	kan redelijkerwijs worden gesteld dat de toename minder dan 40% zal zijn. Volgens het akoestische onderzoek zal de toekomstige geluidbelasting langs de Zandstraat 47 dB bedragen voor de nieuwbouw. Gelet op de conclusie van het akoestische onderzoek wegverkeerslawaaï zal de drempelwaarde van 48 dB (Wet Geluidhinder) langs de de Zandstraat niet overschreden worden door toedoen van voorliggend initiatief. Er zal daarom sprake zijn van een beperkt negatief milieueffect met betrekking tot geluid, maar niet zodanig groot dat het wezenlijk wordt.
Lucht	Er zijn geen nadelige gevolgen te verwachten. Het project draagt 'Niet in Betekenende Mate' bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit en gezien de bestaande achtergrondconcentraties en de projectbijdrage is geen sprake van een wezenlijke verslechtering.

De uitkomst van de in voorgaande hoofdstukken uitgevoerde toets is dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project die zouden kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.-(beoordelings-) procedure is daarom niet nodig.

Gebruikte onderzoeken/bronnen

Onderzoeken

Econsultancy Archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek Helderseweg en Pasveldweg te Overloon projectnummer 17443.002 24 maart 2022
Econsultancy (17743.004). Quicksan Wet natuurwetgeving Helderseweg en Pasveldweg 16 juni 2022

Econsultancy (17743.004). Onderzoek wregverkeerslawaaai Helderseweg en Pasveldweg te Overloon 28 juli 2022

Bouwmij Janssen. Stikstofdepositie onderzoek 11 juli 2022 Projectnummer: 6288

Bronnen

Atlas leefomgeving <http://www.atlasleefomgeving.nl/kijken>

Publieke Dienstverlening op de kaart (PDOK) <http://pdokviewer.pdok.nl/>

Milieu-kenniscentrum Infomil <http://www.infomil.nl/>

CBS-Statline, statistische informatie <http://statline.cbs.nl/Statweb/>

Wetgeving, overheidsportal <http://wetten.overheid.nl/zoeken>

Gemeente Arnhem cijfers bevolking [Staat van de Stad - Bevolking - Arnhem \(incijfers.nl\)](#)

AERIUS Calculator, kaartbeeld Natura 2000 <https://calculator.aerius.nl/calculator/>

Google Maps www.google.nl/maps

Natura 2000 Database

<http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx>

Stedenbouwkundig plan 14.6.2022