

Ruimtelijke onderbouwing

ten behoeve van de vergroting en afwijken van
het bouwvlak van een rundveehouderij aan de

Deurneseweg 27a te Oploo



In opdracht van

Contactpersoon

info@schipperspeel.nl

Project Wientjes BS032020

Status versie 1.2

Datum oktober 2020/juni 2021 /
augustus 2022 / juni 2023 /
september 2023 / januari 2024 /
februari 2024

IMRO-code NL.IMRO.1982.BPBuOpDeurnes27a-VA01

1.	Inleiding.....	4
1.1	Algemene gegevens	4
1.2	Achtergrond ruimtelijke onderbouwing	5
1.3	Doel ruimtelijke onderbouwing.....	5
1.4	Leeswijzer	5
2.	Projectprofiel	7
2.1	Huidige situatie project	7
2.2	Toekomstige situatie project	8
2.3	Landschappelijke inpassing	13
3.	Planologisch beoordelingskader	17
3.1	Stuctuurvisie ruimtelijke ordening Provincie Noord Brabant.....	17
3.2	Interim omgevingsverordening Noord-Brabant	20
3.2.1	Agrarische ontwikkeling	21
3.2.2	Veehouderijen	22
3.3	Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis	23
3.4	Het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied 2013”	29
4.	Ruimtelijke aspecten	32
4.1	Geurgevoelige objecten	32
4.2	Voor verzuring gevoelige gebieden	34
4.2.1	Wet ammoniak en veehouderij (Wav)	34
4.2.2	Natuurbeschermingswetgebieden	36
4.2.3	IPPC	37
4.2.4	Mer	37
4.3	Ecologische verbindingzones.....	40
4.4	Cultuurhistorisch waardevolle gebieden	41
4.5	Archeologische waarden.....	42
4.6	Aardkundig waardevolle gebieden	43
4.7	Grondwaterbeschermingsgebieden	43
4.8	Watertoets	44
4.9	Beperken van directe hinder.....	47
4.10	Geluid	50
4.11	Bodem.....	50
4.12	Externe veiligheid	52
4.13	bedrijven- en milieuzonering	55
4.14	Volksgezondheid	56
4.14.1	Zoönosen.....	56

4.14.2 Antibioticaresistente bacteriën.....	57
4.14.3 Hygiëne	58
4.14.4 endotoxinen	58
4.15 Hoogspanningsverbindingen.....	59
4.16 Spuitzones gewasbeschermingsmiddelen	59
5.1 Juridische uitvoerbaarheid	61
5.2 Procedure.....	62
6. Uitvoerbaarheid.....	63
6.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	63
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	63
6.3 Handhaafbaarheid	63

Bijlage

Bijlage 1	Situatieschets huidige en gewenste situatie
Bijlage 2	Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 3	BZV
Bijlage 4	AAB-advies
Bijlage 5	Quickscan Flora en Fauna
Bijlage 6	Historische bodemtoets
Bijlage 7	Overleg Gasunie
Bijlage 8	Omgevingsdialoog

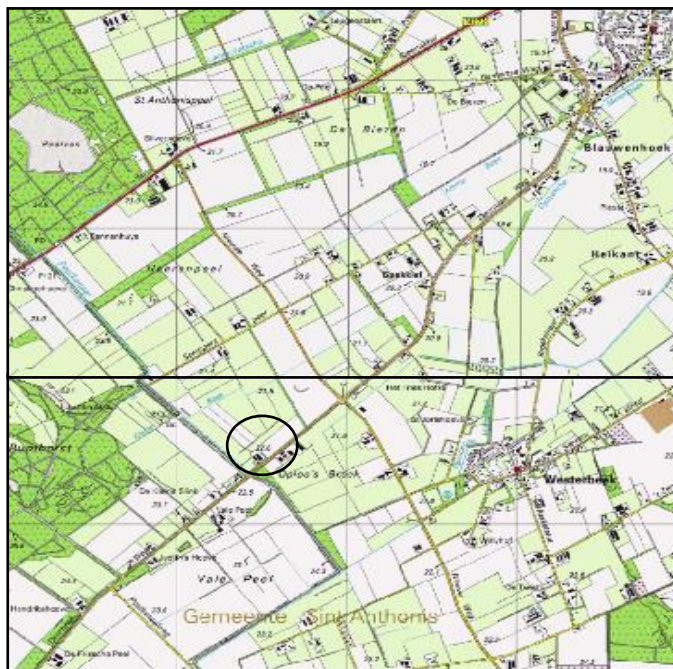
1. Inleiding

1.1 Algemene gegevens

In opdracht van initiatiefnemer, bedrijfsvoerende aan de Deurneseweg 27a en Schipperspeel 2 te Oploo, is onderhavige ruimtelijke onderbouwing opgesteld. De ruimtelijke onderbouwing is opgesteld omdat de initiatiefnemer voornemens is om wijzigingen aan te brengen in aan zijn agrarisch bedrijf. Hierbij zal het aantal dieren niet toenemen. Om uitbreiding van voeropslag mogelijk te maken dient het bouwvlak vergroot te worden. De sleufsilos zullen ten noorden van de bestaande bebouwing gerealiseerd worden.

Naast het agrarisch bedrijf, wenst initiatiefnemer tevens te beginnen met een bed&breakfast.

Het bestaande verhard kavelpad wat in oorsprong gebruikt werd als 'koeienpad' en ontsluiting van percelen, zal tevens bestemd worden als verbindingsweg tussen de bedrijven gelegen aan de schipperspeel 2 en Deurneseweg 27a ten behoeve van intern werk verkeer. Het gaat om een wijziging en vergroting van het bestemmingsvlak van het agrarisch bedrijf. Waarbij ter plekke van de ruwvoeropslag de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - ruwvoeropslag' en 'opslag ruwvoer voor derde - specifiek Schipperspeel 2'. Hier is enkel ruwvoeropslag voor de eigen locatie en de locatie Schipperspeel 2 toegestaan.



Figuur 1 Situatieschets projectgebied, topografische kaart

Om de uitbreiding van het melkveehouderijbedrijf mogelijk te maken, is een vergroting van het agrarisch bouwblok benodigd tot 1,5 hectare en dient te worden aangetoond dat het initiatief voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Op de locatie Deurneseweg 27a is reeds een melkveehouderij aanwezig. Een bestaande locatie voor een melkveehouderij is duurzaam, tenzij de omgevingskwaliteiten anders uitwijzen. De beoordeling wordt gedaan door middel van een zogenaamde ruimtelijke onderbouwing.

1.2 Achtergrond ruimtelijke onderbouwing

Ingevolge het geldende bestemmingsplan is het niet toegestaan om het bouwvlak te vergroten ten behoeve van agrarische voorzieningen (sleufsilos). Het bestemmingsplan biedt geen ontheffingsmogelijkheden om medewerking te verlenen. Ter verwezenlijking van het bouwplan verzoekt de wientjes om een zogenoemde gemeentelijk 'postzegelplan', dit is een bestemmingsplanherziening. Onderdeel van deze procedure is een goede ruimtelijke onderbouwing als motivering voor de in de plaats stelling van het bestemmingsplan. Deze ruimtelijke onderbouwing treft men hierbij aan.

1.3 Doel ruimtelijke onderbouwing

De randvoorwaarden waaraan wordt getoetst zijn afkomstig uit het provinciaal en gemeentelijk beleid. Zo geven het milieu-, water-, natuur-, landschaps- en ruimtelijk ordeningsbeleid kaders aan voor waar, en onder welke voorwaarden, ontwikkelingen vanuit de veehouderij mogelijk zijn. Dit op basis van de afweging tussen het beschermen van kwetsbare waarden en functies en het geven van voldoende ontwikkelingsmogelijkheden (zoals de grootte van het bouwblok) voor de veehouderij. Op basis van een toets aan deze randvoorwaarden wordt beoordeeld of een locatie als goede ruimtelijke ordening kan worden aangemerkt. Deze beoordeling is gericht op de effecten van en vanuit het agrarisch bouwblok.

1.4 Leeswijzer

In het vervolg van dit rapport wordt de projectlocatie in achtereenvolgende hoofdstukken systematisch beoordeeld op een goede ruimtelijke ordening. In

hoofdstuk 2 wordt eerst ter introductie in een projectprofiel een beschrijving van het project gegeven.

Hierna wordt de locatie getoetst aan de randvoorwaarden die vanuit de verschillende omgevingsaspecten c.q. beleidscategorieën aan goede ruimtelijke ordening worden gesteld. In de hoofdstukken 3 en 4 worden hiertoe respectievelijk het planologisch beoordelingskader en de integrale omgevingstoets voor goede ruimtelijke ordening geformuleerd en uitgewerkt. Hoofdstuk 5 zal inzicht bieden in de juridische verantwoording in algemene zin. Tot slot zal er in hoofdstuk 6 aandacht zijn voor de uitvoerbaarheid. Tot slot zullen de bijlagen bestaan uit de in het kader van deze partiële herziening van het bestemmingsplan uitgevoerde onderzoeken en aanvullende stukken.

2. Projectprofiel

2.1 Huidige situatie project

Per 1 januari 2013 is de samenwerkingsovereenkomst van kracht tussen de initiatiefnemer en een andere veehouder.

Deze samenwerking zorgt ervoor dat de twee bedrijven samen efficiënter kunnen ondernemen. De inrichting gelegen aan de Deurneseweg 27a zal in de nabije toekomst worden ingericht als gespecialiseerd jongveeopfok- en akkerbouwbedrijf en de inrichting gelegen aan de Schipperspeel 2 zal zich ontwikkelen tot gespecialiseerd melkveebedrijf.



Figuur 2 Locatie Deurneseweg 27a te Oploo

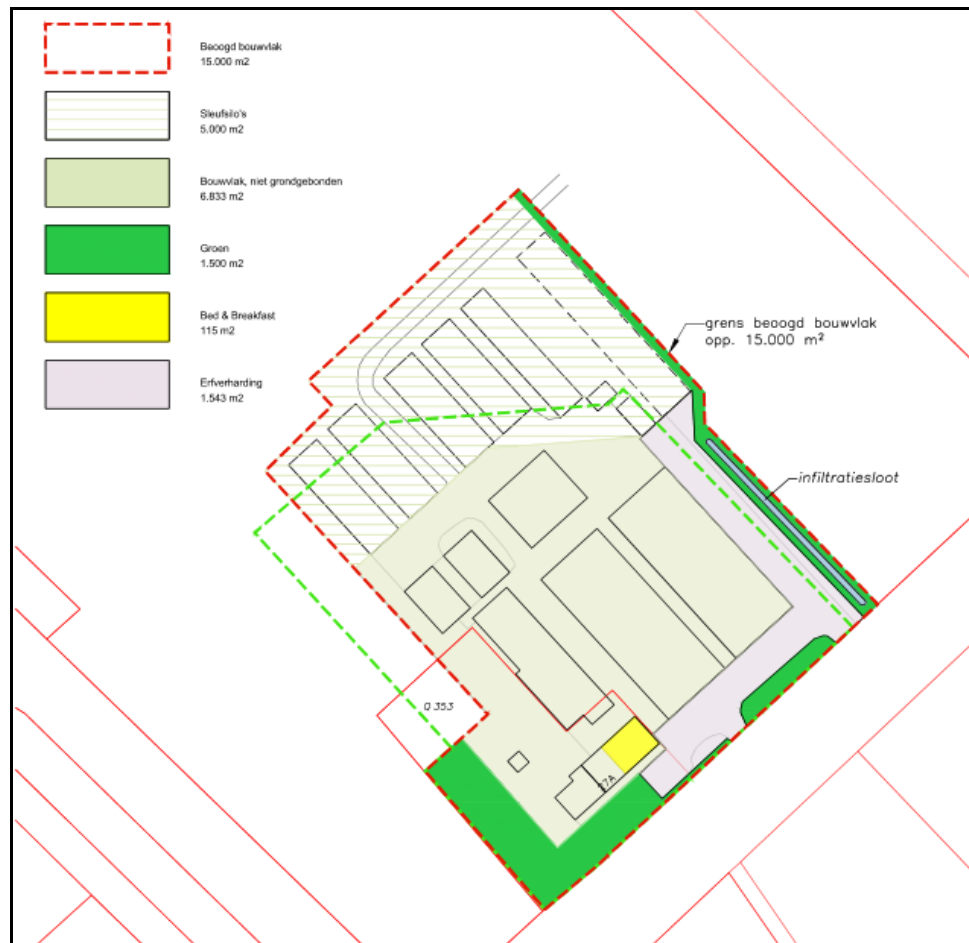
Er wordt op de locatie Deurneseweg, sleufsilos gerealiseerd voor het benodigde ruwvoer en geconcentreerd mengvoer. Verder zijn er enkele krachtvoer silos aanwezig.

Het voorliggende plan is gesitueerd ten zuidwest van de kern Oploo, in het landelijke gebied van de gemeente Sint Anthonis (zie figuur 1 en 2). Het perceel is plaatselijk bekend als Deurneseweg 27a te Oploo. Kadastraal is het geregistreerd onder gemeente Oploo, percelen sectie Q, nummers 167, 168, 308, 309, 343, 353 en 354. De Deurneseweg 27a betreft een bestaande rundveebedrijf op een 'melkveehouderij' locatie.

2.2 Toekomstige situatie project

De initiatiefnemer wenst voorzieningen te treffen om het rundveebedrijf aan de Deurneseweg 27a te Oploo te vergroten. Op de planlocatie aan de deurneseweg 27a is een nieuwe sleufsilos voorzien en legalisering van enkele bestaande sleufsilos, verder worden enkele bestaande stallen intern aangepast, om te voldoen aan de strengere emissiearme eisen uit de Interim omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant. Om uitbreiding van voeropslag mogelijk te maken dient het bouwvlak vergroot te worden. Dit om in de toekomst een verbeterde en perspectiefvolle onderneming te behouden. Naast het agrarische bedrijf, wenst initiatiefnemer tevens te beginnen in een bed&breakfast. In de bestaande langgevelboerderij woning wordt een bed&breakfast gemaakt met maximaal 4 slaapbedden, met een maximale totale oppervlakte van 115 m². Verder is er een bestaand kavelpad gelegen in de huiskavel, dit pad wordt naast ontsluiting van de landbouwgronden, tevens gebruikt voor intern verkeer naar het bedrijf gelegen aan de schipperspeel 2 te Oploo.

Ter compensatie van het extra verharde oppervlak worden er een infiltratiesloot aangelegd. De nieuwe voeropslag voorzieningen zullen in lijn met de huidige bebouwing op het perceel worden gesitueerd. Er zal zorg gedragen worden voor een goede landschappelijke inpassing, waarbij uitgegaan wordt van zuinig ruimtegebruik



Figuur 3 verzoek bouwblokvergroting

Op de locatie Deurneseweg 27a is op 14 juni 2013 een melding activiteitenbesluit in het kader van de Wet milieubeheer ingediend voor de uitbreiding van sleufsilo's. De huidige gemelde bedrijfsomvang bedraagt, 200 stuks melkkoeien en 140 stuks jongvee. Het bedrijf moet voor 1 juli 2026 voldoen aan de emissie-eisen van de Verordening Natuurbescherming van de Provincie Noord-Brabant. In het kader van de Wet milieubeheer dienen de 2 locaties gelegen aan de Deurneseweg en Schipperspeel beschouwd te worden als één inrichting, omdat er sprake is van eenzelfde onderneming die onderling technische, organisatorische en functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen. De locatie op de Deurneseweg betreft een gespecialiseerd jongveeopfok bedrijf met voeropslag voor zowel de locatie aan de Deurneseweg als aan de Schipperspeel. De locatie aan de Schipperspeel is de melkveelocatie.

Op de locatie aan de Schipperspeel wordt momenteel melkvee gehouden en

gemolken. Beide bedrijven zouden, gezien hun omvang, afzonderlijk van elkaar kunnen functioneren. De gecombineerde omvang van de bedrijven op de Schipperspeel en Deurneseweg bedraagt 461 melkkoeien met bijbehorend jongvee (272 stuks). Voor deze activiteit is reeds een vergunning aangevraagd (Z/21/033241), waarbij op de Deurneseweg 208 stuks jongvee is aangevraagd, in overeenstemming met de BZV. Om te voldoen aan strengere eisen met betrekking tot ammoniakemissie worden vloersystemen toegepast met een hogere reductie van ammoniak. Dit betreft de Meadowfloor, BWL 2015-05-V2 met een ammoniakemissie van 2,02 kg ammoniak per dierplaats. Deze procedure voor het verkrijgen van de noodzakelijk milieutoestemming staat los van onderhavige wijziging van het bestemmingsplan. Middels dit bestemmingsplan wordt dan ook geen uitspraak gedaan over de vraag of op deze wijze wordt voldaan aan de emissie-eisen zoals opgenomen in de IOV.

De gekozen aanpak is gericht op het behouden van een individuele benadering voor elk van de bedrijven, omdat het alternatief zou betekenen dat de bouwvlakken van de locaties gekoppeld zouden moeten worden. Dit is niet passend bij de situatie, gezien de onafhankelijke professionaliteit van beide bedrijven. Beide bedrijven zijn beiden van voldoende grote omvang om als een volwaardig agrarisch bedrijf beschouwd te worden. Beide bedrijven kennen ook ieder hun eigen specialisme, waardoor de locaties los van elkaar kunnen functioneren.

Bovendien zou op beide locaties de ruwvoeropslag moeten worden uitgebreid om te voorzien in de ruwvoerbehoefte van de locatie. Een dergelijke uitbreiding op deze locaties wordt als onwenselijk beschouwd, zowel op ruimtelijk vlak als wat betreft de algehele uitstraling. Daarom bestaat er een onderscheid tussen de planologische situatie enerzijds en de vergunningsaanvraag voor het onderdeel milieu anderzijds. In feite is er sprake van een tweetal bedrijven die heel intensief samenwerken, maar ieder ook los van elkaar kunnen bestaan.

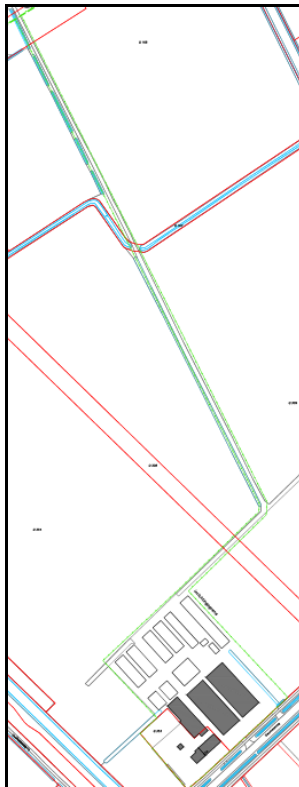
Ten behoeve van de nieuwe sleufsilo's is een vergroting van het bouwvlak noodzakelijk. De dieren op de locaties zijn hoofdzakelijk afhankelijk van de beschikbaarheid van ruwvoer, dat het grootste deel van hun dieet uitmaakt. Daarnaast voldoet de huidige opslagcapaciteit voor voer al geruime tijd niet aan de behoeften van de dieren op de bedrijven. De bestaande voeropslagen zijn beperkt, wat resulteert in aanzienlijk voerverlies, zowel in kwantiteit als kwaliteit. De realisatie van nieuwe en ruimere sleufsilo's zal aanzienlijke verbeteringen met zich meebrengen. Bovendien is extra buffercapaciteit nodig, gezien de

klimaatveranderingen en recentelijk ervaren droge perioden. Het is van vitaal belang voor de bedrijfsvoering om extra voeropslag beschikbaar te hebben. Hierdoor kunnen de ondernemers gedurende goede jaren een voorraad aanleggen voor de 'magere jaren'. Het streven naar zelfvoorziening staat hoog in het vaandel bij de ondernemers, waarbij het verstrekken van eigen voer aan eigen dieren aanzienlijk bijdraagt aan dit doel. De opslag van beiden bedrijven zal plaats vinden op één locatie. Omdat, zoals eerder is beschreven, het niet wenselijk is de voeropslagen op beide locaties uit te breiden.

Het is niet mogelijk om de sleufsilos op een andere plek binnen het bouwvlak te plaatsen, aangezien de huidige bouwmogelijkheden volledig zijn benut.

Het bouwvlak zal een maximale omvang krijgen van 1,5 hectare, waarvan 10% benut zal worden voor landschappelijke inpassing. Het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen in bijlage 2. Voor de beoogde ontwikkeling is op 8 mei 2014 een positief AAB-advies afgegeven. Het AAB-advies is als bijlage 3 opgenomen.

Op 21 juli 2020 is een aanmeldingsnotitie Milieueffectrapportage (M.E.R.) ingediend. Voor onderhavig project zal een zorgvuldige dialoog gevoerd worden met de directe omgeving van het bedrijf, om zo de belangen van de omgeving te betrekken bij de voorgenomen uitbreiding. Dit zal gebeuren doormiddel van persoonlijke gesprekken en een schriftelijke toelichting. Hiervan is een samenvatting gemaakt en toegevoegd aan de ruimtelijke onderbouwing.



Figuur 4 projectlocatie met kavelpad

2.3 Landschappelijke inpassing

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is het van belang dat de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving niet verloren gaat maar, als mogelijk, juist wordt versterkt. Tevens is vanuit het ruimtelijke beleid een goede landschappelijke inpassing een vereiste.

De gemeente heeft, in samenwerking met de gemeenten in de regio en de provincie, een afsprakenkader vastgesteld voor een mate van investering in de ruimtelijke kwaliteit bij ruimtelijke ontwikkelingen. In dit afsprakenkader wordt onderscheid gemaakt tussen drie verschillende categorieën ontwikkelingen:

- Categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist;
- Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen met weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden, of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden. De kwaliteitsverbetering vindt plaats in de vorm van landschappelijke inpassingsmaatregelen. Deze categorie is niet limitatief;
- Categorie 3: Ruimtelijke ontwikkelingen welke niet tot categorie 1 of 2 behoren. De kwaliteitsverbetering wordt berekend op basis van de bestemmingswinst.

Uitbreiding van een agrarisch bestemming en realisatie van bed&breakfast wordt vanuit het afsprakenkader gezien als een ontwikkeling in categorie 2. Dit betekent dat er sprake moet zijn van een goede landschappelijke inpassing. Dit kan door middel van het aanbrengen van nieuwe landschappelijke elementen.

Voor wat betreft de landschappelijke inpassing van de locatie is een inpassingsplan opgesteld waarop is aangegeven hoe de voorgenomen ontwikkeling landschappelijk zal worden ingepast. De inpassingstekening is in de volgende figuur weergegeven.

Het doel van de landschappelijke inpassing is het:

- Toepassen van kleinschalige landschapselementen voor biodiversiteit;
- Inpassen van het geheel in omliggend landschap;
- Esthetische verfraaien van bebouwing en bedrijfsactiviteiten;

Waar nodig afscherming/camoufleren van bebouwing en bedrijfsactiviteiten.

De inpassingstekening is in de volgende figuur weergegeven. Deze tekening maakt onderdeel uit van het landschappelijk inrichtingsplan (bijlage 2 van deze toelichting) dat ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is opgesteld.



Figuur 5 Uitsnede inpassingsplan

Het project gelegen aan de Deurneseweg 27a te Oploo is gelegen in een jong ontginningsgebied, de zogenoemde Heerenpeel. Beeldbepalende landschapselementen zijn de nabijgelegen Groote Slink, de bebossing rond het Peelven en het Peelkanaal. In de nabijheid van de project locatie zijn enkele forse houtwallen haaks op de Deurneseweg aanwezig.

Inpassing zal geschieden doormiddel van het doortrekken van de beukenhaag aan de zuidwestkant, aanplanten van een groensingel, rooien van de haag van *Prunus laurocerasus* aan de noordoostkant, naar de veldkant verplaatsen van de infiltratiesloot. Verder zal een Kwaliteitsbijdrage gerealiseerd worden doormiddel van het versterken van mantel en zoom, omvormen van een strook gras in kruidenrijk grasland.

Door het toepassen van streekeigen beplanting zoals hagen en bosplantsoen op de erven en de perceelsgrenzen van de projectlocatie zal het groene karakter van het gebied worden versterkt en wordt aangesloten op het landschapsbeeld dat zo kenmerkend is voor dit deel van het zogenoemde dynamisch areaal in de gemeente Sint Anthonis. Het aanleggen van hagen en planten van bomen draagt bij aan de natuurwaarden van het gebied.

In bijlage 2 is de toe te voegen landschappelijke inpassing inzichtelijk gemaakt. Tevens zijn er foto's toegevoegd van de bestaande beplanting. Het landschappelijk

inpassingsplan zal door de uitbreiding van beplanting, met de reeds aanwezige beplanting voldoen aan de norm van 10% van 1,5 ha, zoals aangeven in de structuurvisie van Sint Anthonis

Parkeren

Een goede ontsluiting is gerealiseerd op de Deurneseweg. De locatie is voorzien van twee inritten welke aansluiten op de openbare weg. Hierbij heeft het inkomend en vertrekkend verkeer voldoende ruimte om het bedrijf te betreden en verlaten, waardoor geen onnodige verkeershinder op de openbare weg zal plaatsvinden. Op het terrein zelf is voldoende gelegenheid voor personenauto's en vrachtwagens om te keren. Hierbij hoeft niet op de openbare weg alsnog gekeerd te worden, waardoor geen achteruit rijdende personenauto's en/of vrachtwagens de openbare weg op hoeven rijden. Dit bevordert de verkeersveiligheid.

Bij de voorgenomen ontwikkeling zal uitsluitend gebruik worden gemaakt van de bestaande infrastructuur. Hierbij zal rekening worden gehouden met de capaciteit van de ontsluitingsweg, zodat geen situatie ontstaat waarbij meer verkeer over de ontsluitingsweg rijdt dan dat deze kan verwerken. Hiermee kan worden gesteld dat geen sprake is van aantasting van de bestaande infrastructuur.

In de huidige situatie vindt het parkeren geheel op eigen terrein plaats. Bij de voorgenomen ontwikkeling is het vereist dat het parkeren ook na realisatie van het project geheel op eigen terrein plaatsvindt. Aan de voorzijde van het perceel is hiervoor voldoende ruimte. Zie afbeelding hieronder.



Afbeelding: mogelijkheid om te parkeren voor de stallen.

Ook na realisatie van het project zal er op eigen terrein voldoende gelegenheid zijn voor zowel vracht- als personenauto's om te kunnen parkeren. Hiermee zal Ruimtelijke onderbouwing Vof Wientjes Oploo, Deurneseweg 27a te Oploo parkeren, ook na realisatie van het project, geheel op eigen terrein plaatsvinden.

Het gehele vlak van 40 bij 10 meter kan gebruikt worden om te parkeren. Aangezien voor haaks parkeren een oppervlakte van 5 bij 2,5 meter aangehouden moet worden, kunnen er 16 auto's geparkeerd worden.

Voor een bed&breakfast worden er in het buitengebied 0,5 parkeerplaatsen per kamer gerekend (CROW). Aangezien er vier slaapbedden in de bed&breakfast aanwezig zijn, is het wenselijk om minimaal 2 parkeerplaatsen te hebben. Voor een vrijstaand huis in het buitengebied moet gerekend worden op 1,7 parkeerplaatsen.

Daarnaast zijn er twee parkeerplaatsen wenselijk voor bezoekers en personeel. Doordat er 16 auto's geparkeerd kunnen worden ontstaat er geen parkeerprobleem.



Afbeelding: Parkeerruimte aangegeven.

3. Planologisch beoordelingskader

In de volgende twee hoofdstukken wordt onderhavige locatie getoetst aan de randvoorwaarden die vanuit de verschillende omgevingsaspecten c.q. beleidscategorieën aan goede ruimtelijke ordening worden gesteld. In dit derde hoofdstuk wordt hiertoe het planologische beoordelingskader voor goede ruimtelijke ordening geformuleerd en uitgewerkt. Hierbij komen de structuurvisie, de provinciale verordening en overige relevante ruimtelijke ontwikkelingen aan de orde.

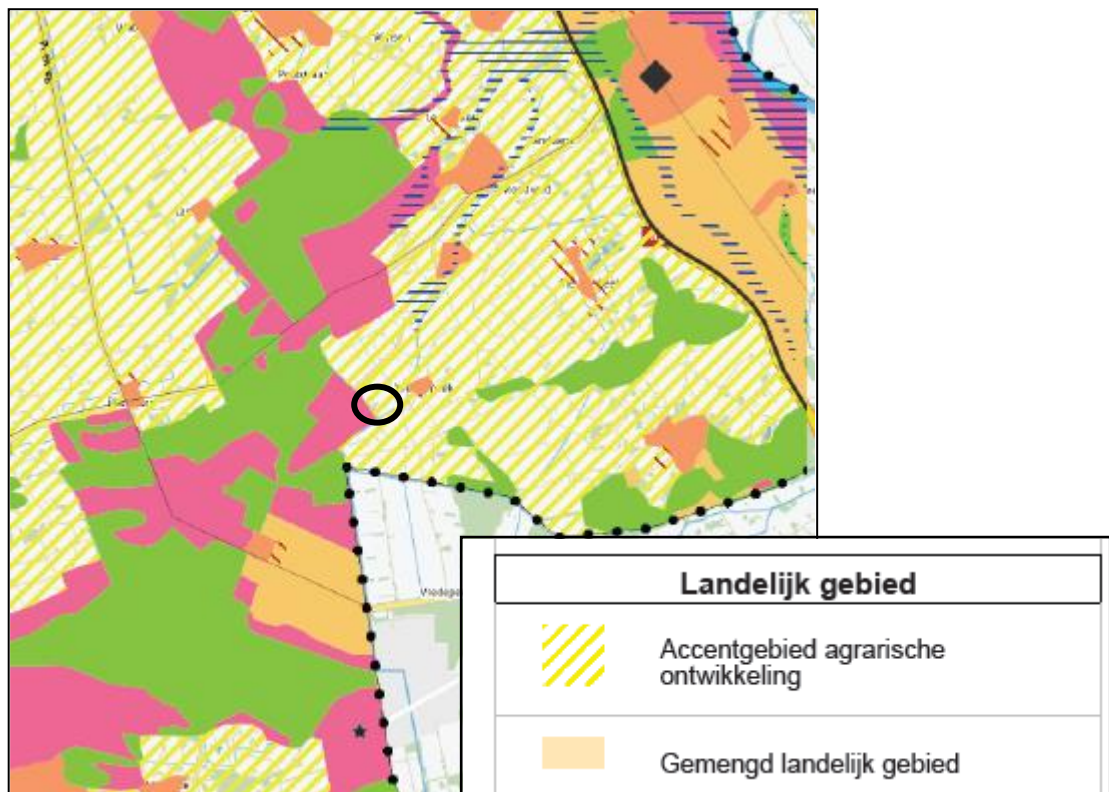
3.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening Provincie Noord Brabant

Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 in werking getreden. De structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. Belangrijke beleidswijzigingen hebben betrekking op de realisatie van natuur en de transitie naar zorgvuldige veehouderij in Brabant. De structuurvisie is opgebouwd uit twee delen (A en B) en een uitwerking.

Deel A bevat de hoofdlijnen van het beleid. Hierin heeft de provincie haar belangen gedefinieerd en ruimtelijke keuzes gemaakt. Deze belangen en keuzes zijn gebaseerd op trends en ontwikkelingen. Ook beschrijft de provincie vanuit welke filosofie ze haar doelen wil bereiken. Die is: 'samenwerken aan kwaliteit'. De provincie realiseert haar doelen op vier manieren: door regionaal samen te werken, te ontwikkelen, te beschermen en te stimuleren.

In deel B beschrijft de provincie vier ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur.

De provincie heeft geen aparte ruimtelijke visie op het landschap ontwikkeld, maar geeft haar visie op het landschap vorm in de 'uitwerking gebiedspaspoorten'. Daarin beschrijft de provincie welke landschapskenmerken zij op regionaal niveau van belang vindt en hoe deze kunnen worden versterkt. Onderhavige project locatie ligt binnen de contouren van het landelijk gebied meer specifiek het accentgebied agrarische ontwikkeling.



Figuur 6 Uitsnede structurenkaart, structuurvisie ruimtelijke ordening

Het landelijk gebied ligt buiten de groenblauwe structuur en de stedelijke structuur zoals steden, dorpen en bedrijventerreinen. Het landelijk gebied biedt een multifunctionele gebruikruimte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies.

Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers. De positie van de sector varieert daarbij van sterke landbouwclusters voor glastuinbouw, boomteelt en intensieve veehouderij tot een gemengd gebied met landbouw, stedelijke functies, recreatie en toerisme, natuurfuncties en verbrede landbouw. De land- en tuinbouw krijgt binnen het landelijk gebied steeds meer te maken met het groeiende ruimtegebruik van deze andere functies. Dit is het gevolg van de toenemende vraag van de Brabantse bevolking naar ruimte voor wonen, werken, recreatie, toerisme en natuur. Tegelijkertijd is het recreatief gebruik van het landelijk gebied en de kwaliteit daarvan als woon- en leefklimaat van Noord-Brabant in toenemende mate van belang voor de Brabantse economie.

De provincie biedt ruimte aan een breed georiënteerde plattelandseconomie met een menging van functies met ontwikkelingsmogelijkheden voor land- en tuinbouw, toerisme en recreatie en verbreding van agrarisch activiteiten met streekproducten,

zorgverblijven en recreatief verblijf. De landbouw, toerisme en recreatie zijn belangrijke dragers van de plattelandseconomie. Deze ontwikkeling sluit aan op de toenemende vragen vanuit de Brabantse samenleving (de stad) om het buitengebied meer te kunnen gebruiken voor andere functies. Maar sluit ook aan bij de behoefte aan het behoud van voorzieningen die belangrijk zijn voor de leefbaarheid van het platteland en haar bewoners. Het platteland vervult bovendien een belangrijke rol als uitloopgebied voor de bewoners van de dorpen en steden en voor een kleinschalige zorgeconomie.

De provincie wil ruimte bieden voor de verdere ontwikkeling en schaalvergroting van de land- en tuinbouw, mits deze bijdraagt aan een verdere verduurzaming van de sector. Belangrijke aspecten daarbij zijn zorgvuldig ruimtegebruik, volksgezondheid, dierenwelzijn, een afname van de milieubelasting, duurzame energieopwekking en efficiënt energiegebruik.

De landbouw in Noord-Brabant is een innovatieve sector die in staat is om goed in te spelen op de veranderende economische en maatschappelijke context. Er zijn in Noord-Brabant vormen van landbouw die worden gekenmerkt door innovatie en specialisatie, met schaalvergroting. Dat doet zich in Noord-Brabant vooral voor bij glastuinbouw, intensieve veehouderij, rundveehouderij, akkerbouw, vollegronds tuinbouw en boomteelt. Het bieden van ontwikkelingsruimte aan deze sectoren is belangrijk voor de economische positie van Noord-Brabant en de economische clusters.

Bij het bieden van ontwikkelingsruimte stelt de provincie als voorwaarde dat de agrarische sector zich op duurzame wijze ontwikkelt. Belangrijke aspecten daarbij zijn zorgvuldig ruimtegebruik, volksgezondheid, dierenwelzijn, milieubelasting, duurzame energieopwekking en efficiënt energiegebruik. Duurzame landbouw produceert met respect voor natuurlijke processen, mede door een duurzaam beheer van bodem, water en lucht. Verduurzaming van de landbouwproductie (zoals minder meststoffen, antibiotica en een positieve energiebalans) biedt op termijn economische voordelen voor zowel de ondernemers als de samenleving. De landbouwsector is aan zet om innovatief op deze nieuwe benaderingswijze in te spelen. De voorwaarden voor duurzaamheid zullen zich in de komende jaren verder ontwikkelen en gestalte krijgen.

Het projectgebied ligt in het kader van de Structuurvisie in een gebied aangegeven als perspectief “landelijk gebied” en het accentgebied “agrarische ontwikkeling”. Het algemene Beleid binnen het accentgebied agrarische ontwikkeling, is invulling geven aan het optimaliseren van ontwikkelingsmogelijkheden van de agrarische

productiestructuur. De landbouw levert met de verduurzaming van de productie een goede kwaliteit van water, bodem, lucht, natuur en een robuust landschap. Sturend voor de groei van agrarische activiteiten in het gebied is de draagkracht van het omliggende gebied, hierop wordt het volgende hoofdstuk verder op in gegaan

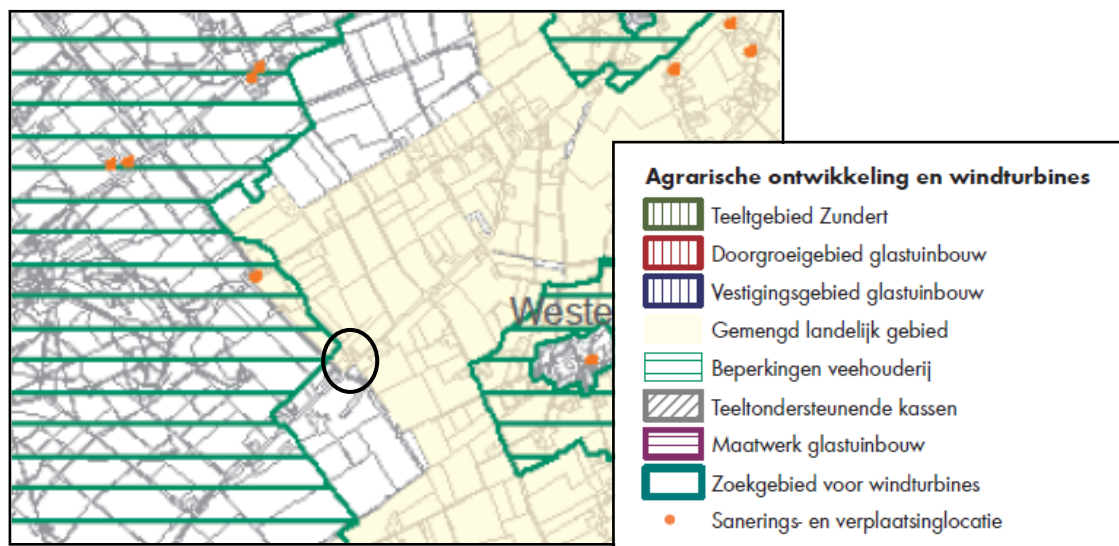
3.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, hierna ook de Interim omgevingsverordening genoemd, is tevens een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen ruimtelijke plannen en vormt een direct toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen. In de Interim omgevingsverordening zijn regels opgenomen waarvan de provincie het belangrijk vindt dat die door iedere gemeente worden toegepast bij ruimtelijke besluiten. De onderwerpen die in de Interim omgevingsverordening staan, vinden hun basis in de in december 2018 vastgestelde Brabantse omgevingsvisie. De omgevingsvisie formuleert een vijftal hoofdpogaven en ambities voor 2050 gericht op het bereiken van een gezond en veilig Brabant met een goede omgevingskwaliteit. Hoofddoel van de Interim omgevingsverordening is het beleidsneutraal samenvoegen van de verschillende verordeningen die gaan over de fysieke leefomgeving.

In navolgende subparagrafen wordt ingegaan op de aanduidingen van de planlocatie in de Interim omgevingsverordening en wordt de beoogde ontwikkeling getoetst aan de regels van de Interim omgevingsverordening.

3.2.1 Agrarische ontwikkeling

Navolgende figuur geeft de aanduiding van de projectlocatie ten aanzien van agrarische ontwikkeling weer.



Figuur 7 Projectaanduiding in interim omgevingsverordening

In de *interim omgevingsverordening* is de planlocatie gelegen in het gemengd landelijk gebied (figuur 7)

Beschrijving gemengd landelijk gebied

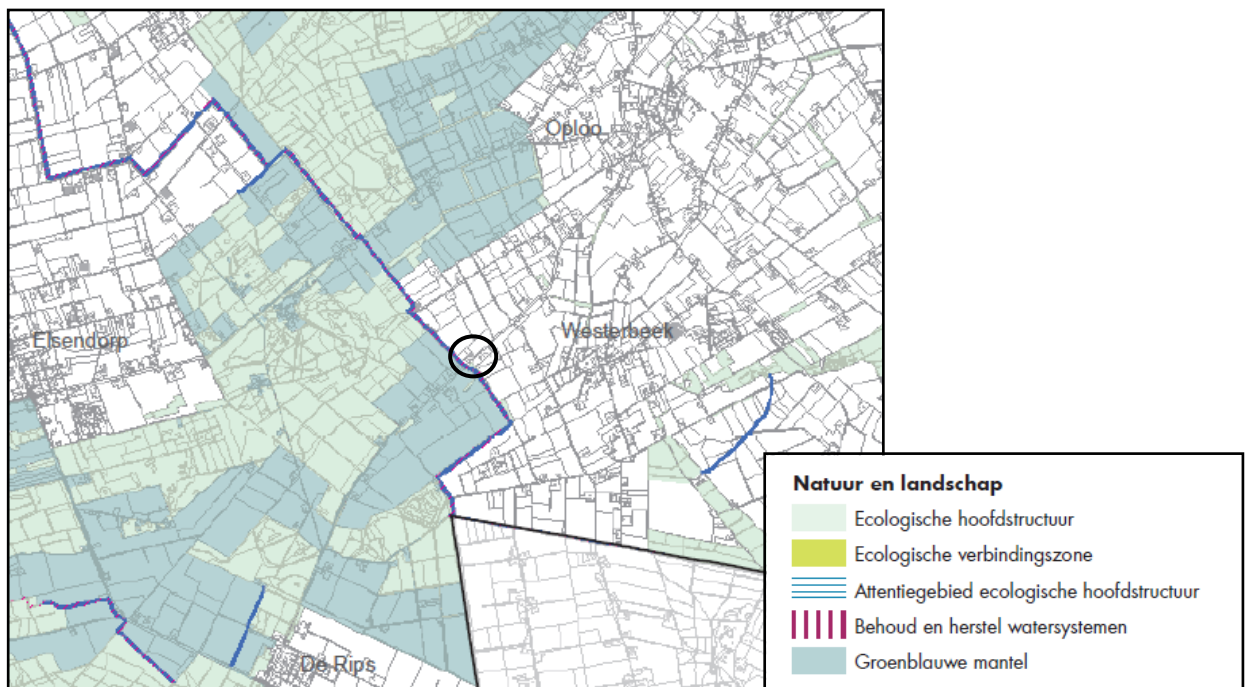
1. Een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied onderscheidt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening gebieden waar:
 - a. een gemengde plattelandseconomie wordt nagestreefd met daarbij passende bestemmingen;
 - b. een in hoofdzaak agrarische economie wordt nagestreefd met daarbij passende bestemmingen.
2. De toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid bevat een verantwoording waaruit blijkt dat:
 - a. het aanwijzen van bestemmingen, als bedoeld in het eerste lid, een uitwerking is van de voorgenomen ontwikkeling en het te voeren ruimtelijk beleid voor dat gebied en tevens bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit als bedoeld in artikel 3.1;
 - b. het aanwijzen van bestemmingen in het gebied als bedoeld in het eerste lid, onder b geen afbreuk doet aan de ontwikkeling van de agrarische economie.

3.2.2 Veehouderijen

Verder is er in de interim omgevingsverordening vastgelegd waaraan een bestemmingsplan aan moet voldoen bij de aanduiding veehouderij. Artikel 3.49 is van toepassing. Hieraan moet getoetst worden naast de algemene eisen in paragraaf 3.1.2. Voor dit plan is een BZV-score uitgevoerd (zie bijlage 3). Aan de uitbreiding van veehouderijen in dit gebied zijn in de Verordening regels verbonden. Er zijn tevens afwijkende regels voor de omvang van een veehouderij gesteld, deze regels genoemd in artikel 3.53, lid 3 luiden als volgt:

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan bepalen dat de omvang van het bouwperceel met ten hoogste 0,5 hectare wordt vergroot, waardoor het bouwperceel ten hoogste 2 hectare bedraagt, indien:

- de veehouderij vanwege de bedrijfsvoering in overwegende mate is aangewezen op de opslag van ruwvoer;
- de ruimte binnen het bouwperceel niet aanwezig is;
- het bestemmingsplan borgt dat deze 0,5 hectare uitsluitend gebruikt wordt ten behoeve van voorzieningen -geen gebouwen zijnde- voor de opslag van ruwvoer.



Figuur 8 planlocatie omgevingsverordening natuur

Uit het bovenstaande valt af te leiden dat een uitbreiding van een rundveehouderij in het landelijk gebied mogelijk is. De uitbreiding van onderhavig bedrijf betreft alleen voorzieningen voor de opslag van ruwvoer en voorzieningen geen gebouw zijnde, een bed&breakfast en intern verkeer over een bestaand kavelpad.

Voor deze ontwikkeling is een omgevingsdialoog gehouden, door de burens binnen 250 meter van de locatie persoonlijk te bezoeken en de ontwikkelingen toe te lichten met een milieutekening (bijlage 7). Dit document is aan te merken als integrale omgevingstoets om te bepalen of het een goede ruimtelijke ordening betreft en dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met alle bepalingen uit de Interim omgevingsverordening.

Tevens is artikel 3.50 van toepassing, indien er sprake is van een ontwikkeling, waarbij een nieuw dierenverblijf wordt gerealiseerd. Aangezien onderhavige ontwikkeling hier geen betrekking op heeft, is verder toetsing aan artikel 3.50 niet noodzakelijk. Wel is in de planregels geborgd dat bij een eventuele toekomstige ontwikkeling er voldaan wordt aan de voorwaarden zoals gesteld in artikel 3.50 van de iov.

Eenzelfde motivering geldt met betrekking tot artikel 3.52, waarin regels worden gesteld aan een toename van de oppervlakte dierenverblijf voor hokdieren. Ook hier is geen sprake van daar er überhaupt geen sprake is van nieuwe dierenverblijven. Wel is ook hier in de planregels geborgd dat bij een eventuele toekomstige ontwikkeling er voldaan wordt aan de voorwaarden zoals gesteld in artikel 3.52 van de iov.

3.3 Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis

De Structuurvisie buitengebied Sint Anthonis is op 27 januari 2014 door de gemeenteraad vastgesteld. Er is ook nog de aanvulling op de structuurvisie "Werken aan ruimtelijke kwaliteit" van toepassing. Hierin is bijvoorbeeld ook uitgewerkt wanneer er sprake is van en cat 1, 2 of 3 ontwikkeling.

Ruimte te geven aan ontwikkelingen binnen de verschillende sectoren in het buitengebied daar gaat de structuurvisie over. Werken, wonen en recreëren moeten elkaar verbinden, versterken met oog voor eigenheid en het karakteristieke landschap. Via de beleidsmatrix (figuur 9) worden bij de zes gemeentelijke deelgebieden de mogelijkheden voor ruimtelijke plannen overzichtelijke weergegeven.

Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis De Visie							
Legenda voor de cellen Klik hier		Deelgebied 1 Agrarisch hart	Deelgebied 2 Groene ader	Deelgebied 3 Dynamisch areaal	Deelgebied 4 Markante atmosfeer	Deelgebied 5 Landschapelijke periferie	Deelgebied 6 Kleurenpalet
Agrarisch bedrijf	Grondgebonden agrarisch bedrijf						
	Intensieve veehouderij						
	Niet-grondgebonden melkrunderveehouderij						
	Grondgebonden melkrunderveehouderij						
	Glastuinbouw						
	Overig niet-grondgebonden						
	Paardenhouderij						
	Agrarisch verwante, agrarisch - technische hulpbedrijven en mestbe- en verwerking						

Figuur 9 beleidsmatrix deelgebieden Sint Anthonis

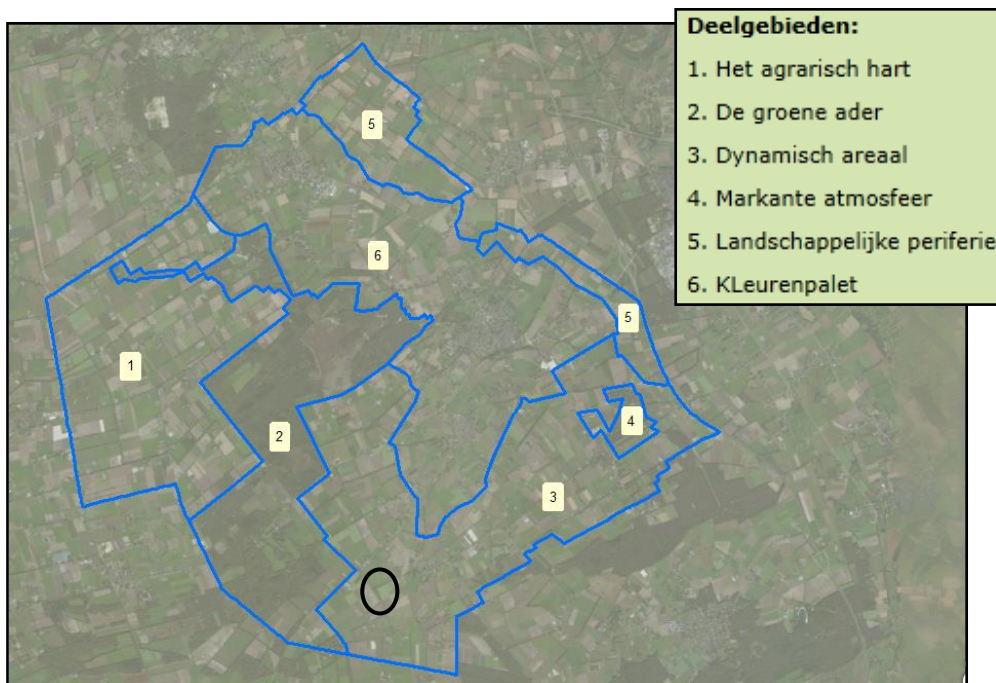
De planlocatie is gelegen in deelgebied in deelgebied 3 zogenaamd het ‘dynamisch areaal’ in dit deelgebied is conform de beleidsmatrix voor een niet grondgebonden melkveehouderij bedrijf medewerking mogelijk onder voorwaarden (figuur 10).

Legenda beleidsmatrix;

- Zeer grote kans op medewerking (Donker groene cel)
- Medewerking mogelijk onder voorwaarden (Lichtgroene cel)
- Terughoudend ten aanzien van medewerking, alleen onder stringente voorwaarde (Lichtgele cel)
- In beginsel geen medewerking (Oranje/bruine cel)

De ambitie van de gemeente Sint Anthonis is dat het gebied door zijn middelschaligheid bij uitstek geschikt is voor gezinsbedrijven, eventueel in combinatie met verbrede landbouw met kansen voor cross-overs en de ontwikkeling van nieuwe plattelandsconcepten. Doorontwikkeling van de primaire agrarische sector ligt hier minder voor de hand.

De synergiewaarde van de multifunctionaliteit van het gebied vormt een pluspunt voor allerlei vormen van verbreding en nevenactiviteiten, waarbij kernwaarden van het gebied kunnen worden versterkt. Duurzaamheid staat daarbij steeds voorop. Nieuwe ontwikkelingen zullen ook niet verstorend mogen zijn op de voorzieningenniveaus van de dorpen.



Figuur 10 Planlocatie Structuurvisie deelgebied 3

Voor niet-grondgebonden melkrundveehouderijbedrijven zijn de volgende beleidskeuzen gemaakt:

- Uitbreiding is mogelijk
- Vormverandering is mogelijk
- Omschakeling naar grondgebonden melkrundveehouderij en productiegerichte paardenhouderij is mogelijk;

Aan een ontwikkeling kan al dan niet medewerking worden verleend door de beoordeling van de ruimtelijke ontwikkeling op gebiedsspecifieke en algemene voorwaarden.

Gebiedsspecifieke voorwaarden;

- Voldoen aan de maatlat duurzame veehouderij;
- Bijdragen aan behoud dan wel versterking van de stedenbouwkundige kwaliteiten van het deelgebied;
- Bijdragen aan de landschappelijke/ecologische kwaliteiten van het deelgebied.

Algemene voorwaarden:

- Bedrijfseconomisch noodzakelijk;
- Op een bestaand agrarisch bestemmingsvlak;
- Maximale omvang van 1,5 hectare;
- De borging van relevante duurzaamheidsaspecten op locatie- en inrichtingsniveau;
- Het voorkomen van onevenredige aantasting omliggende waarden;
- Milieuhygiënische aanvaardbaar;
- Hydrologische neutraal;
- Voldoen aan wettelijke eisen inzake gezondheid, dierenwelzijn en milieu

Binnen het bedrijf worden verschillende maatregelen getroffen die toezien op een duurzaam zorgvuldig bedrijf. Er wordt binnen de inrichting voldaan aan alle geldende voorwaarden ten aanzien van diergezondheid, nieuwe milieuvorschriften en dierenwelzijn. Er is sprake van een duurzame locatie. De voorzieningen ten behoeve van de opslag van ruwvoer, worden parallel aan en in lijn met de bestaande bebouwing opgericht. De ontwikkeling past binnen de agrarische karaktereigenschappen in de omgeving van het plangebied. De locatie wordt landschappelijk ingepast, waarmee wordt aan gesloten bij de karakteristieken van het omliggende landschap. Het landschappelijk inpassingsplan is bijgevoegd als bijlage (bijlage 2). De voorzieningen ten behoeve van de opslag van ruwvoer, zijn bedrijfseconomisch noodzakelijk. De doelstelling van het bedrijf is te komen tot een maatschappelijk verantwoorde bedrijfsopzet waarbij de continuïteit blijft gewaarborgd. Dit kan alleen als er sprake is van een levensvatbare omvang van het bedrijf met voldoende ontwikkelingsmogelijkheden.

Na realisatie van de voorgenomen activiteiten, wordt in alle stallen voldaan aan de Milieu en welzijnswetgeving. De inrichting is op basis van huidige inzichten na realisatie van onderhavige plannen van voldoende omvang om de continuïteit van het bedrijf te waarborgen. Andere toekomstige ontwikkelingen zijn niet te verwachten.

De nieuwe bedrijfsomvang op de locatie is met locatie schipperspeel 2 een bedrijfseconomische eenheid die op een verantwoorde wijze lastenverzwaring van investeringen in milieu en welzijn beoogt. De ontwikkeling vindt plaats op een bestaande agrarisch bestemmingsvlak dat wordt uitgebreid. Het beoogde bestemmingsvlak bedraagt na uitbreiding 1,5 hectare. Relevante duurzaamheidsaspecten worden geborgd in de voorschriften van de nog aan te vragen omgevingsvergunning. De in de omgeving voorkomende waarden (landschap, ecologie, cultuurhistorie, archeologie, hydrologie etc.) worden niet onevenredig

aangetast; maatregelen worden genomen ter voorkoming van aantasting en ter versterking en behoud van de verschillende waarden. Zie tevens hoofdstuk 4 en 5.

Onderhavige ontwikkeling voldoet aan de milieuhygiënische eisen zoals geur, ammoniakemissie en -depositie, geluid, bodem, water.

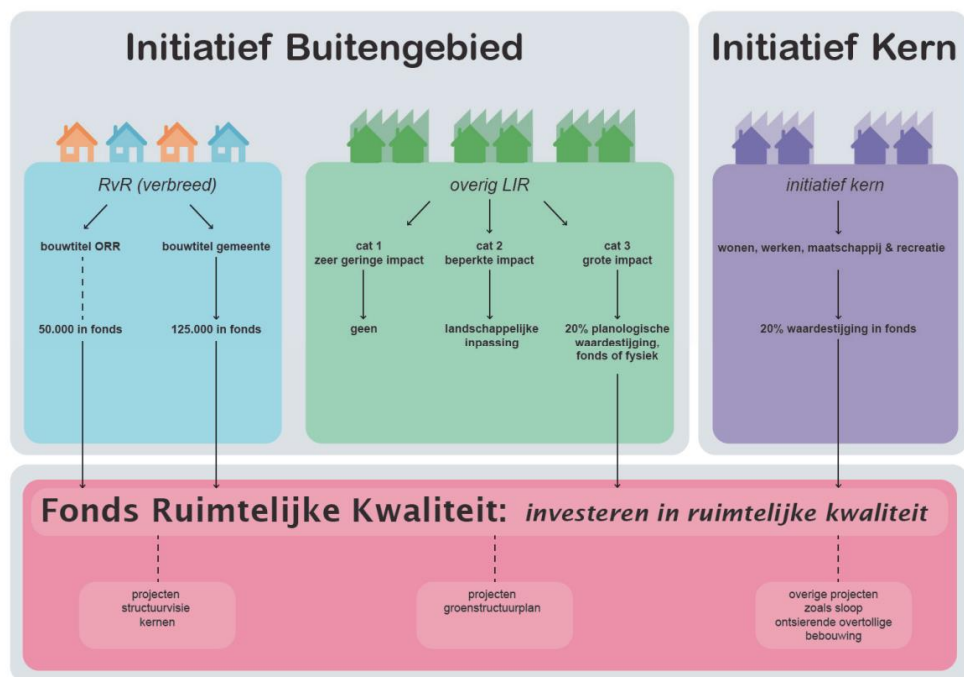
Er is sprake van een hydrologisch neutrale ontwikkeling. Er vindt een toename plaats in verhard oppervlak door oprichting van sleufsilo's voor de opslag van ruwvoer en de bijbehorende erfverharding. Het hemelwater afkomstig van deze toename wordt separaat opgevangen in een infiltratievoorziening die ten oosten van de opstallen wordt gerealiseerd, alwaar het hemelwater kan infiltreren in de bodem. Onderhavige ontwikkeling voldoet aan de wettelijke eisen die gesteld worden in het kader van gezondheid, dierenwelzijn en milieu. Deze voorwaarde komt tevens terug in het provinciale beleid.

Uit het bovenstaande valt af te leiden dat een uitbreiding van een melkveehouderij in deelgebied 3 mogelijk is. De uitbreiding van het bedrijf zal voldoen aan de gebiedsspecifieke en algemene voorwaarden welke worden gevraagd.

“Aanvulling Structuurvisies Kernen en Buitengebied: Uitwerking Fonds Ruimtelijk Kwaliteit”

Op 25 oktober 2018 heeft de gemeenteraad van Sint Anthonis de aanvulling Structuurvisie Kernen en Buitengebied: *Uitwerking Fonds Ruimtelijke Kwaliteit* vastgesteld. Deze aanvulling bevat een praktische uitwerking van de beleidskeuzes uit de Structuurvisie. Daarnaast geeft de aanvulling meer mogelijkheden om flexibel om te gaan met de provinciale landschapsinvesteringsfondsen. Fondsbijdragen vinden plaats gekoppeld aan ontwikkelingen. De ontvangen fondsbijdragen worden zodanig ingezet dat de kwaliteit van het woon- en leefmilieu (kernen en buitengebied) verbeterd wordt en de ruimtelijke kwaliteit van de gemeente versterkt.

Onderstaand schema toont de hoofdcategorieën naar het Fonds Ruimtelijke Kwaliteit.



Figuur 11 Schema Fonds Ruimtelijke Kwaliteit

De gemeente biedt ontwikkelingsruimte in het buitengebied, mits deze gepaard gaat met maatregelen die het landschap versterken. Dit is de Landschapsinvesteringsregeling (Lir). Afhankelijk van het effect op het landschap, wordt er een bepaalde kwaliteitsbijdrage gevraagd. Bij groot effect wordt er een grotere kwaliteitsbijdrage gevraagd, om het effect minimaal te compenseren. Het effect wordt bepaald door aspecten als: de omvang van de ontwikkeling, het feit of het nieuw ruimtebeslag betreft of dat er gebruik wordt gemaakt van bestaande bebouwing, de aard van de locatie en de omvang, de aard van de ontwikkeling en mogelijke hinder voor de omgeving en de 'wenselijkheid' van een ontwikkeling.

Hieruit zijn drie categorieën opgesteld:

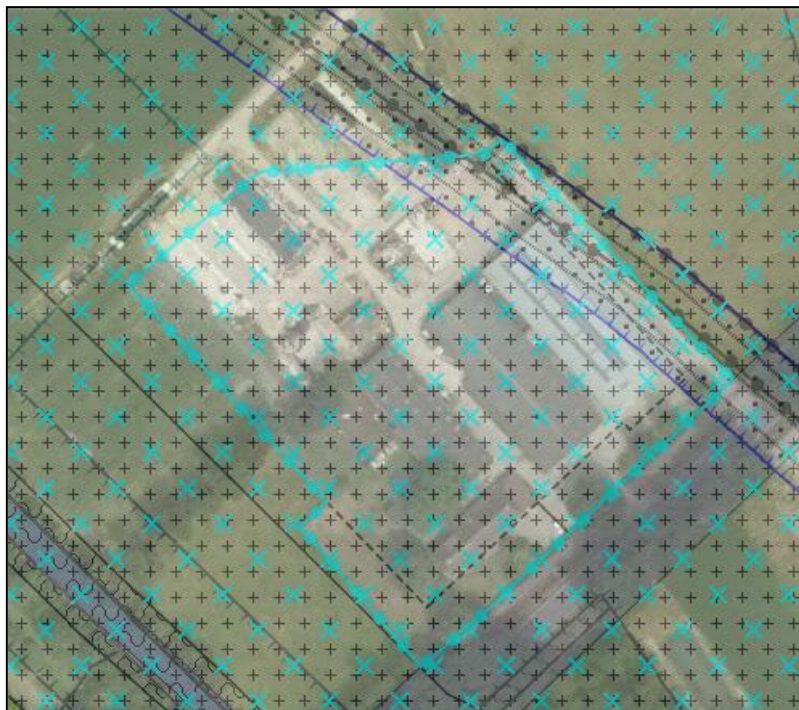
1. Ontwikkelingen met geen, verwaarloosbare of zeer geringe impact;
2. Ontwikkelingen met een beperkte impact;
3. De buitencategorie, ontwikkelingen met een grote impact.

Het voorliggende initiatief betreft een ontwikkeling met een beperkte impact (categorie 2). Bij categorie 2 ontwikkelingen, volstaat een goede ruimtelijke inpassing. Deze inpassing is maatwerk, waarbij de gemeente graag in een vroeg stadium betrokken is. Het is van belang dat uitgegaan wordt van een goedgekeurd landschapsplan, waarbij aanleg, beheer en instandhouding juridisch geborgd zijn, bijvoorbeeld middels een anterieure overeenkomst.

In bijlage 2 is de landschappelijke inpassingsplan voor dit project toegevoegd.

3.4 Het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied 2013”

Het te realiseren project is gelegen op het perceel plaatselijk bekend als Deurneseweg 27a te Oploo. Voor deze locatie zijn 2 bestemmingsplannen vigerend het bestemmingsplan “Buitengebied 2013” op 17 juni 2013 definitief vastgesteld en het bestemmingsplan “partiele herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis” vastgesteld op 7 juli 2016. Het perceel is hierin middels een bouwvlak bestemd als “Agrarisch - Melkveehouderij” met o.a. de dubbelbestemming “Leiding - Gas”. ter plaatse van de bestemming “Agrarisch” is ook het bestemmingsplan “Buitengebied, Veegplan 1” van toepassing. De locatie is gelegen binnen een gebiedsaanduiding ‘waarde archeologie 4’ en het gemengd landelijk gebied. Het bouwvlak heeft een onvoldoende omvang om momenteel te voorzien in de uitbreiding van het bedrijf.



Figuur 12 vigerend bouwvlak Deurneseweg 27a

Het perceel is gedeeltelijk middels een bouwvlak bestemd als “Agrarisch melkveehouderij” met onder andere de dubbelbestemming “leiding - Gas”.

De voor 'Leiding - Gas' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar geldende bestemming(en), mede bestemd voor een ondergrondse leiding voor het transport van gas, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'hartlijn leiding - gas' de hartlijn van de leiding voor gastransport is gelegen. Indien strijd ontstaat tussen het belang van de bescherming van de leidingen prevaleert de bestemming 'Leiding - Gas'.

Artikel 40.4 bevat een algemene afwijkingsbevoegdheid voor de inrichting en het gebruik van bedrijfswoningen ten behoeve van Bed&Breakfast, met dien verstande dat:

- het gebruik uitsluitend plaatsvindt in de woning en de bijbehorende bouwwerken die op maximaal 20 meter van de woning zijn gelegen;
- de exploitant van het bed en breakfast de hoofdbewoner is van de woning;
- maximaal 25% van de woning en/of de daarbij behorende bijbehorende bouwwerken mag worden ingericht als bed en breakfast, met dien verstande dat de oppervlakte voor bed & breakfast maximaal 200 m² mag bedragen;
- per perceel maximaal 4 slaapplekken in maximaal 4 slaapkamers worden toegestaan;
- door de bouwkundige opzet, indeling en maatvoering de bed en breakfast-voorziening niet mag functioneren als een zelfstandige woning;
- in voldoende mate wordt voorzien in de parkeerbehoefte op eigen terrein;
- de onder g. bedoelde inpassing mede kan betreffen:
 - o de landschappelijke inpassing van bebouwing en verharding;
 - o aanleg van gebiedseigen landschapselementen in of nabij de projectlocatie;
 - o het slopen van bebouwing;
 - o het vergroten van de architectonische kwaliteit van bouwwerken.

Op grond van het vigerende bestemmingsplan is het niet toegestaan het bouwblok te vergroten en een bed en breakfast toe te staan. Verder wordt het bestaande kavelpad tevens gebruikt voor intern verkeer, terwijl een kavelpad alleen is toegestaan voor ontsluiting van de agrarische gronden. Middels een partiële voorziening van het bestemmingsplan is het mogelijk om de beoogde ontwikkelingen op onderhavige planlocatie te realiseren. Hierbij dient een nieuw bestemmingsplan te voldoen aan de meest recente provinciaal en gemeentelijk planologisch beoordelingskader.

4. Ruimtelijke aspecten

Op basis van provinciaal en gemeentelijke beleid is aangegeven met welke aspecten bij de beoordeling van een goede ruimtelijke ordening rekening dient te worden gehouden en op welke wijze dit dient te gebeuren. In dit hoofdstuk wordt op basis hiervan de ruimtelijke aspecten voor goede ruimtelijke ordening geformuleerd en uitgewerkt. Tevens worden alle overige randvoorwaarden afgewogen waarmee ten aanzien van diverse milieuaspecten vanuit het agrarisch bouwblok rekening dient te worden gehouden. De randvoorwaarden worden per thema genoemd en beoordeeld.

4.1 Geurgevoelige objecten

Ontwikkelingen moeten passen binnen de wet- en regelgeving voor geur. Goede ruimtelijke ordening zijn mogelijk, mits er voldoende afstand tot geurgevoelige objecten wordt aangehouden. De vigerende wet- en regelgeving ten aanzien van geur is hierbij het kader voor de minimaal noodzakelijke afstanden. Per 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij in werking getreden.

In de directe omgeving van het bedrijf zijn enkele geurgevoelige objecten gelegen, zijnde woningen van derden, zoals omschreven in de Wet geurhinder en veehouderij. In de Wet geurhinder en veehouderij wordt onderscheid gemaakt tussen geurgevoelige objecten binnen en buiten de bebouwde kom, behorende bij een veehouderij en niet bij een veehouderij gelegen in concentratiegebieden of niet-concentratiegebieden. De bed&breakfast wordt niet aangemerkt als geurgevoelig object, omdat dit onderdeel is van het agrarische bedrijf.

In de directe omgeving van het bedrijf zijn de volgende objecten aanwezig:

Tabel 2: Minimale afstanden tot geurgevoelige objecten

Adres	Omschrijving object	Minimale afstand (m)	Feitelijke afstand (m)
Deurneseweg 27	Agrarische bedrijfswoning	50	80
Deurneseweg 29	Burgerwoning Met minicamping	50	130
Deurneseweg 30	burgerwoning	50	290

De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (ggo) (bijvoorbeeld een

woning). De wettelijke normen bedragen overeenkomstig de Wgv 14,0 OU_E/m³ op geurgevoelige objecten in het buitengebied en 3,0 OU_E/m³ op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-stacks vergunning. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zoals melkkoeien zijn geen geuremissiefactoren opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) voor deze dieren gelden minimaal aan te houden afstanden, vaste afstanden. Dus er wordt niet getoetst aan de geurnormen, omdat vaste afstanden gelden. De afstand van een emissiepunt tot een geurgevoelig object dient in dat geval 100 meter te bedragen wanneer deze ligt binnen de bebouwde kom en 50 meter wanneer het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Bij gemeentelijke verordening kunnen gemeenten afwijken van de wettelijke normen. Dit is het geval bij de gemeente Sint Anthonis, onderstaand zijn de afwijkende afstanden weergegeven.

Tabel afstandsnormen gemeente sint Anthonis

Afstand in meters	1-200	201-250	251-300	301-350	350 - 400	Meer dan 400 koeien
A en D	100	125	150	175	200	+25 meter voor elke 50 meer
B en C	50	75	100	125	150	+ 25 meter voor elke 50 meer
E en F	50	50	50	50	50	+ 25 meter voor elke 100 meer

Milieu hygiënisch worden de locaties schipperspeel 2 en Deurneseweg 27a samengevoegd en krijgen de locatie's een omvang van 461 melkkoeien met bijbehorend jongvee (272 stuks). De afstand tussen het emissiepunt van het bedrijf en de dichtstbijzijnde woning binnen gebied A en D is 1,1 kilometer. De afstand tussen het emissiepunt van het bedrijf en de dichtstbijzijnde woning binnen gebied B en C is 750 meter. De afstand tussen het emissiepunt van het bedrijf en de dichtstbijzijnde woning buiten de bebouwde kom in gebied E en F is 130 meter. De dichtstbijzijnde agrarische bedrijfswoning is 90 meter. Aan deze afstandseis wordt ter plaatse voldaan. In de omgeving zijn meerdere agrarische bedrijven gelegen, de huidige ontwikkeling vormt geen belemmering voor omliggende veehouderijbedrijven, er is met deze uitbreiding nog steeds sprake van een aanvaardbaar woon en leefklimaat.

4.2 Voor verzuring gevoelige gebieden

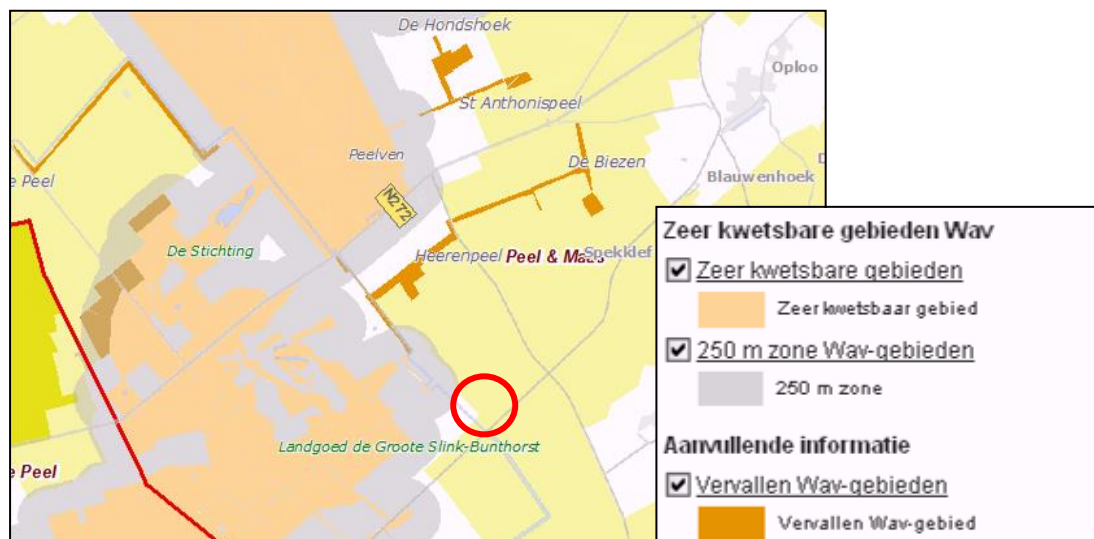
Niet alleen ten aanzien van geuremissie maar ook met betrekking tot ammoniakemissie zijn er randvoorwaarden gesteld, waaraan een goede ruimtelijke ordening dient te voldoen. Ontwikkelingen moeten passen binnen alle voor ammoniak relevante wet- en regelgeving zoals de Wet ammoniak en veehouderij (Wav), de Milieu Effect Rapportage (MER), de Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC), de Natuurbeschermingswetgebieden, de Habitatrichtlijngebieden en de Vogelrichtlijn-gebieden. In deze paragraaf komen deze randvoorwaarden één voor één aan bod.

4.2.1 Wet ammoniak en veehouderij (Wav)

De zeer voor verzuring gevoelige gebieden worden bepaald door de Wet ammoniak en veehouderij. De Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant hebben deze gebieden vastgesteld bij besluit. Zeer kwetsbare gebieden zijn de voor verzuring gevoelige bos- en natuurgebieden, waarvoor Gedeputeerde Staten een zogenaamd natuurdoeltype hebben vastgesteld met een kritische depositiewaarde kleiner dan 1400 mol stikstof per hectare per jaar. In een zone van 250 meter rondom deze zeer kwetsbare gebieden is er geen sprake van een goede ruimtelijke ordening. In de reconstructieplannen zijn deze gronden aangewezen als extensiveringsgebied. Binnen 250 meter van de kwetsbare bos- en natuurgebieden hebben intensieve veehouderijbedrijven ontwikkelingsmogelijkheden binnen hun bedrijfsemissie-plafond, welke voortkomt uit de Wet ammoniak en veehouderij.

Er is op een afstand van circa 250 meter ten noorden van het bedrijf een verzuringsgevoelig gebied aanwezig. Dit gebied 'Landgoed de Groote Slink-Bunthorst' is aangewezen als zeer kwetsbaar gebied in het kader van de Wav. De locatie betreft een leefgebied voor kwetsbare soorten. Op circa 1.500 meter ten zuiden van het bedrijf is een EHS gebied aanwezig, 'Ullingsche Bergen'. Ook dit gebied is in het kader van de Wav aangewezen als zeer kwetsbaar.

De projectlocatie is niet gelegen binnen de 250 zone van zeer kwetsbare gebieden in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav). In figuur 12 is dit weergegeven. De randvoorwaarden voortkomend uit de Wet Ammoniak en Veehouderij zijn verder van geen invloed op het onderhavige project.



Figuur 13 Uitsnede kaart kwetsbare gebieden in het kader van Wav

4.2.2 Natuurbeschermingswetgebieden

Er dient te worden getoetst of door omschakeling of uitbreiding van een veehouderij significante gevolgen optreden voor de te beschermen Natuurbeschermingswetgebieden. Depositie van ammoniak of stikstofoxiden op Natuurbeschermingswetgebieden is hierbij het belangrijkste onderwerp. Indien omschakeling of uitbreiding significante gevolgen voor het gebied heeft en deze gevolgen niet door middel van passende maatregelen zijn weg te nemen, is goede ruimtelijke ordening dus niet mogelijk.

Voor de inrichting is op 6 mei 2015 een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 verleend met kenmerk C2092020/8773 door de provincie Noord-Brabant. Op 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming in werking getreden, deze vervangt de Natuurbeschermingswet 1998. Deze vergunning kan niet als basis dienen voor dit plan, omdat deze niet een-op-een toeziet op deze ontwikkeling. Met de uitspraak van 20 januari 2021 van de Raad van State is vast komen te staan dat, indien sprake is van intern salderen, er geen sprake is van een vergunningsplicht (of VVGB) in het kader van de Wet Natuurbescherming. In dit geval is er sprake van intern salderen. Een nieuwe vergunning kan voor dit project niet verleend worden.

Om deze reden zal in het bestemmingsplan worden opgenomen dat het gebruik van het perceel niet mag leiden tot meer depositie dan ten tijde van de referentiesituatie. De referentiesituatie is de feitelijk en legaal aanwezige situatie op het moment van het vaststellen van het bestemmingsplan. Het bedrijf is op dit moment volledig in bedrijf.

Met het rekenprogramma AERIUS is zowel de referentie als de aangevraagde situatie ingevoerd. Dit om te bepalen of de depositie op de gevoelige gebieden niet toeneemt ten opzichte van de referentiesituatie. De beoogde situatie, met een emissie van 4.785,06 kilogram ammoniak en 601,81 kilogram NO_x is passend en geeft een lagere depositie op de zeer kwetsbare gebieden dan de referentiesituatie. Zie hiervoor bijlage 1 (van de regels van dit bestemmingsplan) van de waarin de toekomstige situatie met de referentiesituatie is vergeleken.

De depositie van de referentiesituatie wordt als maximale depositie vastgelegd in de

regels behorende bij dit plan. Door het vastleggen van de depositie van de referentiesituatie zijn significante negatieve effecten op de omliggende natura 2000-gebieden uitgesloten.

4.2.3 IPPC

Bij grote uitbreidingen of oprichtingen (in geval van omschakeling) dient rekening te worden gehouden met een omgevingstoets vanuit de IPPC-richtlijn. Gemeenten moeten zeker stellen dat de vergunningaanvraag aan de IPPC richtlijn voldoet. Het bedrijf valt niet onder de IPPC richtlijn. Uit bijlage 1 van de IPPC-richtlijn blijkt dat deze van toepassing is op intensieve pluimvee- en/of varkenshouderijen met meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee, meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens of meer dan 750 plaatsen voor zeugen. Uit bovenstaande blijkt dat de richtlijn in de aangevraagde situatie niet van toepassing is. Dit omdat binnen de inrichting melkvee en jongvee wordt aangevraagd.

4.2.4 Mer

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage of te wel m.e.r. ontwikkeld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer is daarom de milieueffectrapportage (m.e.r.) wettelijk verankerd.

M.e.r. is een procedure met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten. Plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die (uiteindelijk) belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Dit doel wordt bereikt door in de m.e.r.-procedure:

- De milieugevolgen van het initiatief of de activiteit en reële alternatieven hiervoor systematisch, transparant en objectief in beeld te brengen in het zogenoemde milieueffectrapport of MER en maatregelen te beschrijven om negatieve gevolgen te voorkomen of te beperken.
- De kwaliteit van het MER bij plannen en complexe besluiten te laten toetsen door de onafhankelijke landelijke Commissie voor de milieueffectrapportage, de Commissie m.e.r.
- De maatschappij te betrekken door één ieder de mogelijkheid te bieden om in te spreken en zijn of haar zienswijze naar voren te brengen.

- De milieugevolgen, de alternatieven en de ingebrachte zienswijzen en adviezen mee te laten wegen bij de vaststelling van het plan of het nemen van het besluit en de wijze waarop dat is gebeurd toe te lichten. M.e.r. kan de overheid dus helpen bij de besluitvorming. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Er zijn drie aanleidingen die kunnen leiden tot een m.e.r.-plicht. Bepalend hierbij is de activiteit (of zijn de activiteiten) waarop het plan betrekking heeft.

In volgorde van frequentie van voorkomen:

1. Toetsing aan het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Hiermee wordt getoetst of het plan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:

- a. Het plan is direct m.e.r.-plichtig.
- b. Het plan bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D.
- c. Het plan bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r. Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd.
- d. De activiteit(en) of het betreffende plan wordt niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.

2. In het geval van een plan: toetsing of het uitvoeren van een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 voor dit plan verplicht is vanwege de hierin opgenomen activiteit(en). In dat geval is het plan mogelijk m.e.r.-plichtig.

3. Toetsing aan de provinciale milieuverordening. Door Provinciale Staten kunnen hierin aanvullend op het Besluit m.e.r. activiteiten worden aangewezen die kunnen leiden tot m.e.r.-plicht.

Afweging m.e.r.-plicht

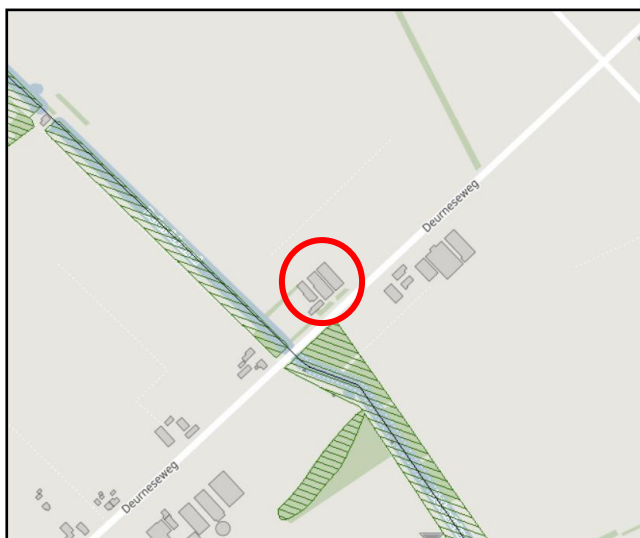
Het bestemmingsplan is direct m.e.r.-plichtig als het kaders vormt voor een besluit dat project- m.e.r. plichtig is. De kaders voor de mogelijkheden tot het oprichten wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens (ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve veehouderij) zijn vastgelegd in de structuurvisie. Onderhavig plan ziet niet toe op een dergelijke ontwikkeling.

Het bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig als dit mogelijkheden biedt voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren in gevallen waarin dat betrekking heeft op meer dan, 40.000 stuks pluimvee, 2.000 stuks vleesvarkens, 750 stuks zeugen, 2.700 stuks gespeende biggen (biggenopfok), 5.000 stuks pelsdieren, 1.000 stuks voedsters of 6.000 vlees- en opfokkonijnen, 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar, 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar 340 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, 1.200 stuks vleesrunderen, 2.000 stuks schapen of geiten, 100 stuks paarden en 1.000 stuks struisvogels.

Dit plan ziet niet toe op een ontwikkeling van nieuwe gebouwen voor de huisvesting van dieren. Los van de bestemmingsplan procedure zal er een tevens een milieutechnische procedure worden doorlopen. Deze milieuprocedure omvat 2 inrichtingen, echter de aangevraagde wijziging van het bestemmingsplan betreft alleen de inrichting aan de Deurneseweg 27 te Oploo.

4.3 Ecologische verbindingzones

Met betrekking tot Ecologische verbindingzones (EVZ) geldt als randvoorwaarde voor goede ruimtelijke ordening dat de breedte en inrichting van de Ecologische verbindingzone gehandhaafd dient te worden. Concreet betekent dit dat goede ruimtelijke ordening mogelijk is, mits de uitbreiding van het bouwblok de breedte en inrichting van een bestaande of toekomstig te realiseren Ecologische verbindingzone niet aantast. Het functioneren van de Ecologische verbinding dient daarbij voorop te staan. Mocht dit niet gegarandeerd kunnen worden dan dient de uitbreiding van het bouwblok in zo'n geval in principe gepaard te gaan met de inrichting van een aangrenzende Ecologische verbindingzone.

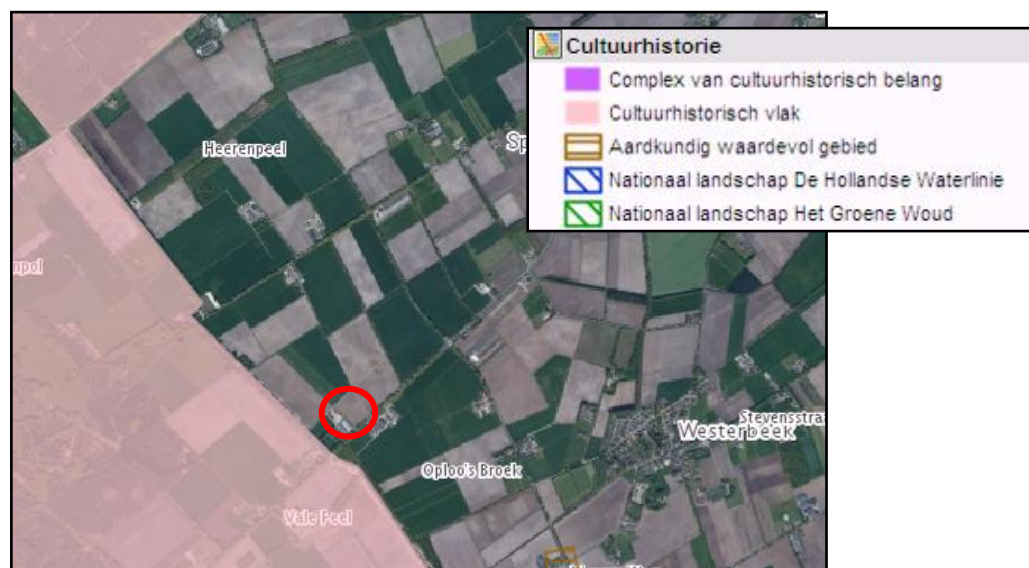


Figuur 14 Uitsnede kaart ligging EHS gebieden

In de omgeving van het onderhavig perceel is op 20 meter van de bestemmingsvlakgrens, aan de overkant van de Deurneseweg een bos gelegen dat valt onder de natuur netwerk brabant. Het peelkanaal ligt 60 meter van de inrichtinggrens en is een Ecologische verbindingzone. Met het landschappelijk inpassingsplan is gewaarborgd, dat de natuurwaarde in het gebied wordt versterkt. Naast de EVZ peelkanaal, zal grasland worden omgezet in permanent kruidenrijkgrasland. Met voorliggende bedrijfsontwikkeling vindt een positieve beïnvloeding ten aanzien van een Ecologische verbindingzone plaats.

4.4 Cultuurhistorisch waardevolle gebieden

In de historisch landschappelijke vlakken met hoge en zeer hoge waarden, zoals weergegeven op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant, zijn alleen ruimtelijke ingrepen toelaatbaar die gericht zijn op de voortzetting of het herstel van de historische functie en die leiden tot behoud of versterking van de cultuurhistorische (landschaps)waarden. Concreet betekent dit dat een goede ruimtelijke ordening hier in principe niet mogelijk is, tenzij wordt aangetoond dat uitbreidingen van bestaande bedrijven de cultuurhistorische waarden (hieronder worden ook historische groenstructuren en de historische bouwkunst verstaan) niet aantasten. Een beeldkwaliteitplan moet in deze situaties duidelijk maken hoe de cultuurhistorische waarden worden behouden en waar mogelijk versterkt. De mogelijkheid om aan de genoemde randvoorwaarde te voldoen verschilt per type gebied.



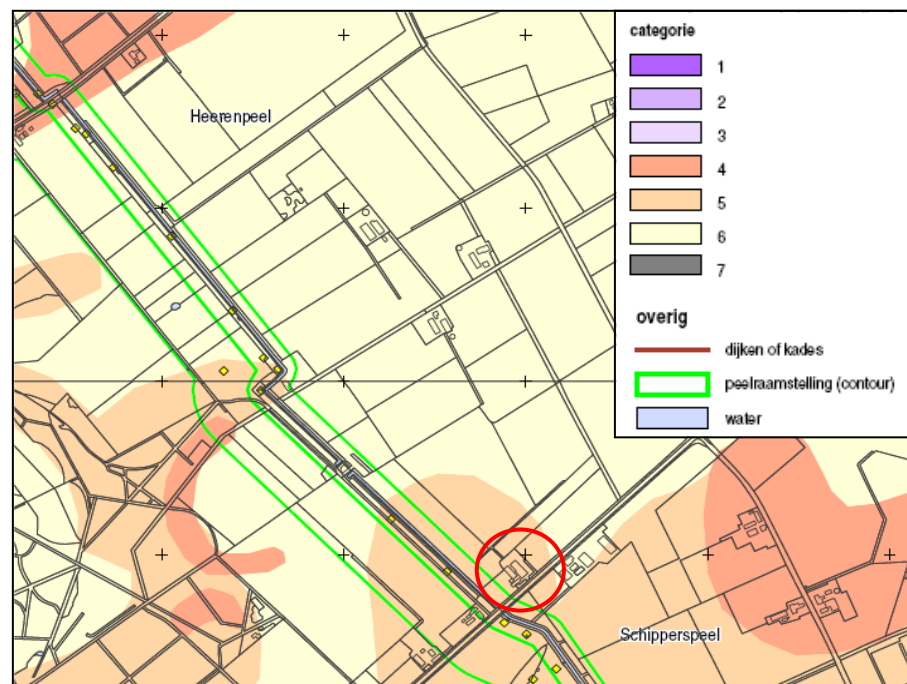
Figuur 15 Uitsnede kaart cultuurhistorie

De projectlocatie is volgens de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant niet gelegen in een cultuurhistorisch landschap. De bedrijfsuitbreiding wordt landschappelijk ingepast waarbij tevens voorzien zal worden in een waterinfiltratievoorziening. De nieuwe bebouwing en voorzieningen worden achter de huidige bebouwing geconcentreerd gesitueerd.

4.5 Archeologische waarden

In gebieden met een hoge of middelhoge archeologische verwachtingswaarde, is een goede ruimtelijke ordening mogelijk mits rekening gehouden wordt met de archeologische waarden. Binnen de gemeente Sint Anthonis is een eigen archeologisch beleid opgesteld. Bij dit beleid hoort een beleidskaart. Op deze kaart zijn verschillende waarden met betrekking tot archeologie weergegeven. Voor elk van deze archeologische waarden gelden weer eigen voorwaarden.

Uit de kaart (zie figuur 16) blijkt dat het plangebied binnen een gebied met een “middelhoge archeologische verwachting” ligt. Hier is er conform het beleid geen onderzoek plicht indien de uitbreiding voldoet aan de vrijstelling. De vrijstellingsdrempel is bij deze categorie een bodemingreep met een oppervlakte van 2500m² en een diepte van 0,5 m -MV. In ieder geval geldt dat wanneer beide ondergrenzen (voor oppervlakte en diepte) niet worden overschreden, er geen archeologisch vooronderzoek hoeft te worden uitgevoerd. De uitbreiding voldoet aan de vrijstelling omdat er niet dieper dan 50 cm gegraven wordt en uitbreiding van het verhardoppervlakte 2.300 vierkante meter bedraagt. Gezien de ligging in een gebied met een middelhoge verwachtingswaarde is verder archeologisch onderzoek dus niet noodzakelijk.



Figuur 16 Indicatieve archeologische waarden op de locatie

Mochten er bij de (grond)werkzaamheden ten behoeve van de realisering van het plan archeologische relictten of grondsporen worden gevonden op de locatie, dan zal dit - overeenkomstig de wettelijke meldingsplicht ex artikel 53 lid 1 van de Monumentenwet 1988 - per direct worden gemeld aan de Burgemeester van de gemeente Land van Cuijk.

4.6 Aardkundig waardevolle gebieden

Aardkundig waardevolle gebieden zoals beekdalen, kreekgebieden, stuifzand en landduinen dienen behouden te blijven. In aardkundig waardevolle gebieden is een goede ruimtelijke ordening in principe niet mogelijk, tenzij wordt aangetoond dat dit geen fysieke aantasting (van reliëf en bodemopbouw) en visuele aantasting (zichtbaarheid en herkenbaarheid van deze gebieden in het landschap) met zich meebrengt, alsmede geen verstoring van landschappelijke samenhangen (bijv. overgangen van hoog naar laag of overgangen tussen en binnen landschapstypen) veroorzaakt. Hierbij zal altijd een goede hoogwaardige inpassing vereist zijn.

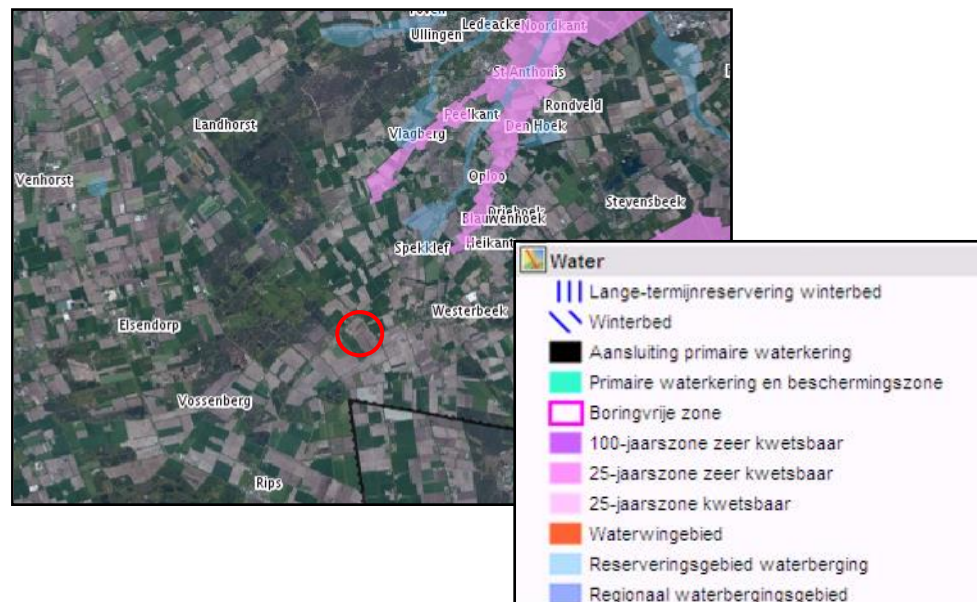
In aardkundig waardevolle gebieden is een goede ruimtelijke ordening mogelijk, mits wordt gezorgd voor een goede en hoogwaardige inpassing en de zichtbaarheid van het aanwezige reliëf niet vermindert. Dit is met name het geval in het grote en gevarieerde gebied van de Maasterrassen in Noordoost- Brabant. Ook in de gebieden aangrenzend aan de aardkundig waardevolle gebieden dient rekening te worden gehouden met de effecten op de zichtbaarheid van en de landschappelijke samenhang met de aanwezige aardkundige waarden.

Volgens de “Kaart Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, Cultuurhistorie” van de provincie Noord-Brabant is onderhavige locatie niet gelegen in een aardkundig waardevol gebied. Genoemde randvoorwaarden hebben dan ook geen invloed bij deze toetsing.

4.7 Grondwaterbeschermingsgebieden

Goede ruimtelijke ordening is alleen mogelijk in de 25-jaarszone rond zeer kwetsbare grondwaterwinningen voor zover er geen sprake is van het oprichten van vormen van intensieve veehouderij als omschreven in de Provinciale Milieu Verordening. Omschakeling van bijvoorbeeld een akkerbouwbedrijf naar een

intensieve veehouderij wordt als oprichten in de zin van de Provinciale Milieu Verordening beschouwd. Onderhavige locatie is niet gelegen in een 25-jaarszone of in een gebied tussen een 25- en 100-jaars-zone-grens. De bovengenoemde randvoorwaarden zijn dan ook niet van toepassing bij deze toetsing.



Figuur 17 Uitsnede kaart grondwaterbeschermingsgebieden

4.8 Watertoets

Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027.

Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's.

1. waterveiligheid;

Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.

2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem;

Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).

3. Schoon Water; In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd. In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:

- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Keur, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Keur

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

Legger

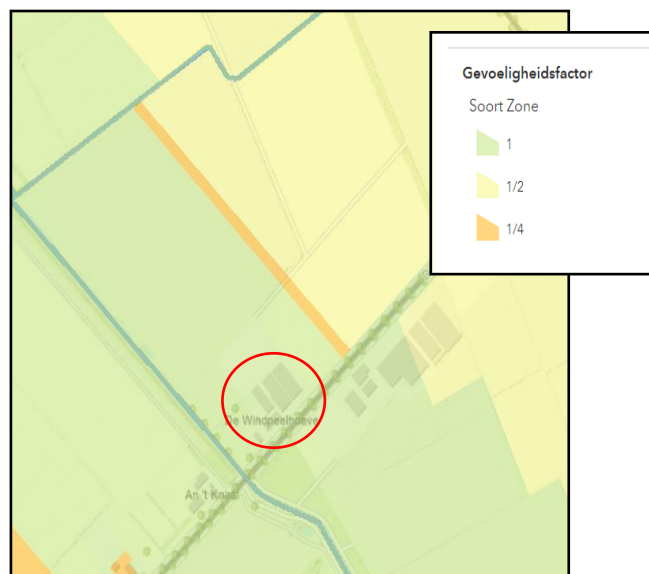
De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

Toename en afkoppelen verhard oppervlak

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 500 m², toename

van een verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² en projecten met een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m².

Plannen met een verhardingstoename tot 500 m² zijn onder de nieuwe keur vrijgesteld van compensatie. Voor plannen met een verhardingstoename tussen 500 m² en 10.000 m² hanteert het waterschap een algemene (reken) regel.



Figuur 18 Uitsnede kaart keur gevoeligheidsfactor

Met de ontwikkeling wordt aansluiting gezocht bij het waterplan van de regio. Daarnaast zal rekening gehouden worden met het beleid van het waterschap Aa en Maas. Op het perceel zullen geen uitlogende materialen worden opgeslagen of gebruikt tijdens de bouw. Het schrobwater uit de stallen wordt afgevoerd naar de mestputten. Deze hebben een voldoende capaciteit om dit op te vangen. Dit maakt dat er geen vervuiling van het grondwater plaats zal vinden, immers alleen het schone hemelwater zal worden geïnfilteerd.

De gemiddeld hoogste grondwaterstand op de locatie bedraagt tussen de 100 en 120 centimeter beneden het maaiveld. Het maaiveld ter plaatse bedraagt ongeveer 23,20 meter boven NAP. De huidige verharding heeft een oppervlakte van circa 8.000 m². Er komt ongeveer 2.300 m² aan verharding bij na uitvoering van het plan, hiervoor zal een watervergunning worden aangevraagd.

De benodigde berging voor hemelwater bij een toename van de verharding met 2.300 m² is de door het waterschap Aa en Maas in de keur vastgelegde berekeningsmethode gebruikt. Deze luidt als volgt:

Toename verhard oppervlak (m²) * Gevoeligheidsfactor * 0,06 (in m) = Benodigde

compensatie (in m3)

Ingevuld voor dit project leidt dit tot:

$$2.300 \times 1 \times 0,06 = 138 \text{ m}^3$$

De infiltratievoorziening wordt gerealiseerd in de vorm van een sloot met natuurvriendelijke oever, Noord-oost van de huidige gebouwen. De oppervlakte van deze voorziening is 180 m² en inhoud is 138 m³. De diepte van de voorziening bedraagt gemiddeld 0,75 meter. Hiermee wordt voldaan aan de benodigde infiltratievoorziening van 138 m³ volgens de berekening.

Om te toetsen of het plan andere waterschap belangen raakt is de digitale watertoets doorlopen. Uit deze toets kwam naar voren dat het plangebied gedeeltelijk is gelegen binnen een gebied waar eventueel een natte ecologische verbindingzones gerealiseerd worden. Deze zones moeten minimaal 25 meter breed zijn in het landelijke gebied. Het is niet toegestaan dat er binnen deze zone bebouwing wordt opgericht. De afstand van het dichtstbijzijnde bouwwerk tot de insteek van de waterloop is meer dan 100 meter. De mogelijkheid om deze ecologische verbindingzone te realiseren dan wel in stand te houden wordt met onderhavig plan niet aangetast. Bovendien is de ecologische verbindingzone in het vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis verankerd door de opname van een beschermingszone. Het plan komt niet binnen deze zone. Voor het overige raakt het plan geen waterschapbelangen. Het aspect water is geen belemmering voor de voortgang van het project.

4.9 Beperken van directe hinder

Er dient rekening te worden gehouden met andere (agrarische) functies in het gebied. Vanuit de praktijk zijn namelijk gevallen bekend waarbij sprake is van directe hinder vanuit intensieve veehouderijbedrijven op andere (agrarische) functies. Te denken valt hierbij aan stofhinder vanuit met name pluimveebedrijven naar de glastuinbouw (tuinbouwglas vervuult nog eens extra) of directe ammoniakschade op boomkwekerijen. Het is daarom wenselijk om bij de beoordeling van een goede ruimtelijke ordening met dit hinderaspect rekening te houden en te bezien of in dergelijke gevallen passende maatregelen kunnen worden genomen.

Vanuit de beoogde ontwikkeling zijn er drie vormen van directe hinder relevant:

- geur;

- ammoniak, en
- luchtkwaliteit (fijnstof).

De eerste twee onderwerpen zijn al aan bod gekomen. Zie voor het onderwerp geur paragraaf 4.1 en voor ammoniak paragraaf 4.2. In deze paragraaf wordt het onderwerp luchtkwaliteit verder behandeld.

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer (Wmb) goedgekeurd (Stb. 2007, 414) en vervolgens is de wijziging op 15 november 2007 in werking getreden. Met name paragraaf 5.2 uit Wmb is veranderd. Omdat paragraaf 5.2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe paragraaf 5.2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

De Eerste Kamer is op 9 oktober 2007 akkoord gegaan met het wetsvoorstel over luchtkwaliteitseisen. Projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM) aan de luchtverontreiniging, hoeven volgens het wetsvoorstel niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Het Besluit NIBM omschrijft het begrip nader: een project dat minder dan 3% van de grenswaarden bijdraagt is NIBM. Dit komt overeen met 1,2 microgram per kubieke meter lucht ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) voor fijnstof (PM10) en stikstofoxiden (NOx).

Projecten die wel 'in betekenende mate' bijdragen, zijn vaak al opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is erop gericht om overal de Europese grenswaarden te halen. Daarom is ook een pakket aan maatregelen opgenomen: zowel (generieke) rijksmaatregelen als locatiespecifieke maatregelen van gemeenten en provincies. Dit pakket aan maatregelen zorgt ervoor dat alle negatieve effecten van de geplande ruimtelijke ontwikkelingen ruim worden gecompenseerd. Bovendien worden alle huidige overschrijdingen tijdig opgelost. In het NSL worden de effecten van alle NIBM-projecten verdisconteerd in de autonome ontwikkeling. Het NSL omvat dus alle cumulatieve effecten van (ruimtelijke) activiteiten op de luchtkwaliteit.

In de landbouwsector is voornamelijk de emissie van fijnstof bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. Emissies van de overige stoffen, waaraan volgens de

Wet luchtkwaliteit getoetst moet worden, zijn verwaarloosbaar en voldoen aan de Wet luchtkwaliteit. Stikstofdioxide komt normaliter vrij bij grootschalige verbrandingsprocessen of vervoersbewegingen, hetgeen in onderhavige situatie niet het geval is. Dus wordt er alleen inzichtelijk gemaakt of de emissie van fijnstof voldoet aan de Wet luchtkwaliteit.

In augustus 2009 heeft InfoMil de "Handleiding bij beoordelen fijnstof bij veehouderijen" gepubliceerd. In mei 2010 is deze vastgesteld en definitief gemaakt. Deze handleiding is bedoeld als ondersteuning voor de gemeente als bevoegd gezag, bij het beoordelen van vergunningaanvragen voor nieuwe vestigingen en uitbreidingen, die van invloed kunnen zijn op de luchtkwaliteit. De handleiding geeft op basis van rekenvoorbeelden aan wanneer een project als NIBM beschouwd kan worden.

In het onderhavige project is er sprake van een project met een veestapel van 208 stuks jongvee (met rav-code A 3.100).

Volgens de lijst Emissiefactoren fijnstof voor veehouderij bedraagt de fijnstofemissie:

$108 \text{ stuks jongvee} \times 38 \text{ g/dier/jaar} = 4.104 \text{ g/dier/jaar};$

Het te toetsen object is de woning gelegen aan de Deurneseweg 27. Deze woning ligt op een afstand van 80 meter. Deze maat is gemeten vanaf het emissiepunt tot aan de gevel van de woning.

	☐	☒	☐	☐	☐	☐	☐
Afstand tot te toetsen object (meter)	70	80	90	100	120	140	160
Totale emissie in g/jr van uitbreiding	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

Het dichtstbijzijnde te toetsen object, de woning aan de Deurneseweg 27 ligt op 80 meter. Hiermee mag de emissie met maximaal 387.000 g/jr toenemen om nog onder de regeling NIMB te vallen. De van de emissie als gevolg van de beoogde uitbreiding bedraagt 4.104 g/jr. Dit betekent dat voldaan wordt aan de bepalingen van de Wet

luchtkwaliteit omdat het initiatief in niet betekende mate bijdraagt (NIMB) aan de totale emissie.

Naast het feit dat geen sprake mag zijn van een onevenredige toename van fijnstof en stikstofoxiden als gevolg van wijzigingen in de inrichting dient ook de uitbreiding van het aantal verkeersbewegingen meegenomen te worden.

Met de voorgenomen ontwikkeling zal geen sprake zijn van een onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen. Enkele de bed&breakfast zal leiden tot maximaal vier extra verkeersbewegingen per dag.

Hiermee is de uitstoot van fijnstof en stikstofoxiden als gevolg van het aantal verkeersbewegingen verwaarloosbaar en valt onder de noemer NIBM, waarmee geen sprake zal zijn van een onevenredige toename van de uitstoot van fijnstof en stikstofoxiden.

4.10 Geluid

G&O Consult heeft een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor de voorgenomen plannen gelegen aan Deurneseweg 27a te Oploo (rapport 3519ao0220 datum 6 augustus 2020). Aanleiding tot het instellen van het onderzoek was de mer beoordelingsnotitie. Met het onderzoek is een bedrijfssituatie berekend, zoals deze wordt aangevraagd. Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van 40 dB(A) etmaalwaarde wordt in de representatieve bedrijfssituatie ter hoogte van de omliggende woningen niet overschreden.

Het maximale geluidsniveau voldoet aan de etmaalwaarde van 70 dB(A). De indirecte hinder voldoet ten tijde van de representatieve bedrijfssituatie aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).

Ten tijde van het incidenteel aanvoeren van ruwvoer vindt een overschrijding plaats van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Het maximaal geluidsniveau wordt niet overschreden.

4.11 Bodem

De juridische grondslag voor de bodemtoets in de ruimtelijke ordening procedure, ook wel bodemtoets bestemmen genoemd, is verankerd in artikel 3.1.6, lid 1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Op grond van dit artikel dient een bestemmingsplan alsmede een ontwerp hiervoor vergezeld te gaan van een toelichting, waarin de uitkomsten zijn neergelegd van het met toepassing

van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) verrichte onderzoek. In artikel 3:2 van de Awb is over het te verrichten onderzoek aangegeven dat bij de voorbereiding van een besluit het bestuursorgaan de nodige kennis vergaart omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen.

Bodem is één van de milieuthema's die meegenomen dienen te worden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Het doel van de bodemtoets bij ruimtelijke plannen is na te gaan of de bodemkwaliteit geschikt is voor de geplande functies binnen het plangebied. Daarbij wordt er gekeken naar een eventuele saneringsnoodzaak in geval sprake is van een bodemverontreiniging en of er geen belemmeringen zijn voor het grondverzet binnen het plangebied. In sommige gevallen is aanpassing van het plan een optie waarbij door 'werk met werk' te maken het aangepaste plan ondanks de aanwezige bodemkwaliteit toch nog uitvoerbaar is. Inzicht in de bodemkwaliteit vooraf is noodzakelijk om na te gaan of de bodemkwaliteit de (financiële) uitvoerbaarheid van een plan niet in de weg staat.

Gezien het historisch gebruik van het plangebied is een bodemonderzoek in dit geval niet noodzakelijk. Het plangebied heeft immers nooit een andere functie gehad dan landbouwgrond en voerplaten. Conform de Nota Bodembeheer 2019-2024 van de gemeente Sint Anthonis is een zogenoemde 'Historische toets' uitgevoerd. De 'Historische toets' is als bijlage 5 van de toelichting opgenomen. Uit de historische toets kan worden opgemaakt dat er sprake is van opstallen met asbest verdachte bouwmaterialen. Omdat echter met betrekking tot deze asbestverdachte opstallen niets verandert, zowel fysiek als planologisch, hoeft hier in het kader van dit plan geen bodemonderzoek uitgevoerd te worden. Hiervan uitgaande wordt geconcludeerd dat onderhavig plan geen hinder ondervindt ten aanzien van de bodemkwaliteit.

Bij de ontwikkeling van het melkveebedrijf gelegen aan de Deurneseweg 27a vormt de bodemkwaliteit een belangrijke afweging. In de volgende gevallen verleent de gemeente Sint Anthonis een ontheffing voor het uitvoeren van een bodemonderzoek:

1. Het bouwwerk raakt de grond niet en/of het bestaande feitelijk gebruik blijft gehandhaafd;

2. Het te bebouwen oppervlak is kleiner dan 50 m²;
3. Het bouwwerk heeft geen woon- of verblijfsfunctie, dat wil zeggen dat in het gebouw minder dan twee uur per dag (dezelfde) mensen aanwezig zijn;
4. Op de bodemkwaliteitskaart (ontgravingskaart) valt de locatie binnen de zone Achtergrondwaarde (AW2000).
5. Bij een bestaande (illegaal aanwezige) verblijfsruimte welke in een bestemmingsplanprocedure gelegaliseerd wordt waarbij de verblijfsruimte in stand blijft.

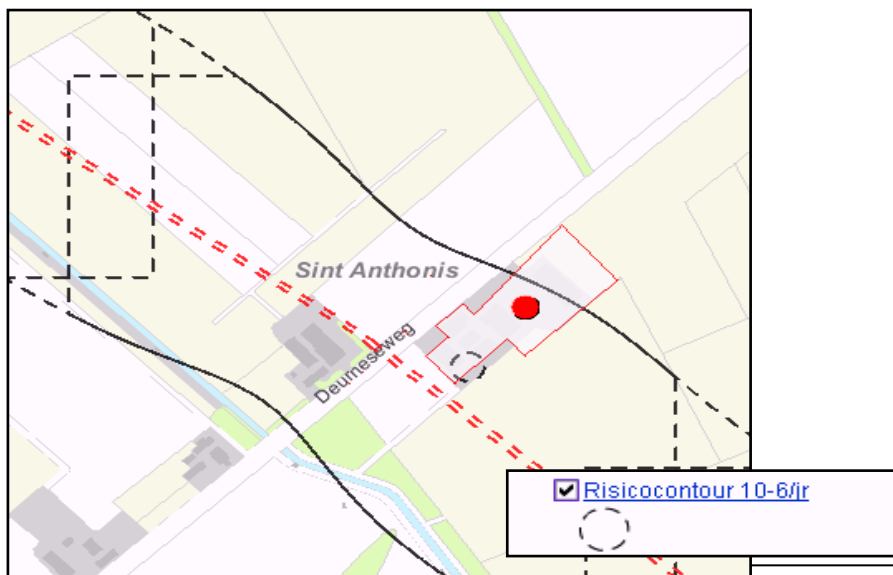
Gezien het historisch gebruik van het plangebied is een bodemonderzoek in dit geval niet noodzakelijk. Het plangebied heeft immers nooit een andere functie gehad dan landbouwgrond en voerplaten. Conform de Nota Bodembeheer 2019-2024 van de gemeente Sint Anthonis is een zogenoemde 'Historische toets' uitgevoerd. De 'Historische toets' is als bijlage 5 van de toelichting opgenomen.

Hiervan uitgaande wordt geconcludeerd dat onderhavig plan geen hinder ondervindt ten aanzien van de bodemkwaliteit.

4.12 Externe veiligheid

Met het per 1 januari 2012 in werking getreden Besluit externe veiligheid buisleidingen dient er een verantwoording plaats te vinden ten aanzien het groepsrisico, indien dit relevant is. Het plangebied ligt (gedeeltelijk) binnen het invloedsgebied van drie hogedruk aardgasleidingen (zie figuur 19). Deze aardgasleidingen zijn bekend als de A-520, A-665 en A-578.

Een leiding komt gedeeltelijk onder de sleufsilos te liggen, hierdoor is er zorgvuldig overleg geweest met de betreffende leidingbeheerder Gasunie.



Figuur 19 Uitsnede externe risicokaart

De 1% letaliteitgrens is de uiterste grens waarbinnen beïnvloeding van het groepsgebonden risico mogelijk is. Dit kan door een toename van bebouwing inclusief bewoning, maar ook door bijvoorbeeld een wijziging van een bestaande bestemming in een nieuwe waardoor meer bemensing mogelijk is. Binnen de 100% letaliteitgrens is de invloed van de hogedruk aardgastransportleiding zodanig groot dat binnen deze afstand bij een volledige breuk en ontsteking van de hogedruk aardgastransportleiding geen overleving mogelijk is. Een substantiële toename van bebouwing en bewoning binnen deze afstand draagt zeer sterk bij aan een verhoging van het groepsrisico. In dit geval behelst het project het oprichten van een aantal sleufsilos en het realiseren van een Bed & breakfast.

De buisleiding A-520 is 24 inch en heeft een maximale druk van 66 bar. De 100% letaliteitsgrens is 140 meter en de 1% letaliteitsgrens is 310 meter. Buisleiding A-578 is 42 inch en heeft een maximale druk van 66 bar. De 100% letaliteitsgrens is 190 meter en de 1% letaliteitsgrens is 490 meter. Buisleiding A-665 is 48 inch en heeft een maximale druk van 80 bar. De 100% letaliteitsgrens is 220 meter en de 1% letaliteitsgrens is 580 meter.

Het plangebied ligt hiermee volledig binnen de 100% letaliteitsgrens van alle drie de buisleidingen. Een Bed & breakfast is een beperkt kwetsbaar object. Omdat de Bed & Breakfast dus ook binnen de 100% letaliteitsgrens van alle drie de buisleidingen gevestigd wordt, dient er volgens artikel 12 van het Bevb, een volledige verantwoording van het groepsrisico afgegeven te worden.

Door het oprichten van sleufsilos, waar geen mensen in verblijven is het geringe aantal personen dat gedurende deze periode aanwezig zijn en de ligging van het bedrijf (in de omgeving zijn weinig andere kwetsbare dan wel beperkt kwetsbare objecten aanwezig) zal de oriënterende waarde voor het groepsrisico niet worden overschreden. Bovendien is groepsrisico als volgt gedefinieerd: cumulatieve kansen per jaar per kilometer buisleiding dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een buisleiding en een ongewoon voorval met die buisleiding.

Het invloed gebied van een buisleiding kan door het bevoegd gezag worden opgevraagd bij de Gasunie. De verwachting is dat het invloed gebied van de onderhavige buisleiding beperkt blijft tot maximaal 50 meter. Binnen een kilometer omtrek van de uitbreiding van het bedrijf is geen tot nauwelijks bebouwing aanwezig. Het groepsrisico zal om deze reden dan ook nauwelijks toenemen. Zie tevens bijlage 6 waarin Gasunie goedkeuring geeft aan de uitbreiding en tevens aangeeft dat er geen gevaar is voor de externe veiligheid.

Ten aanzien van de in de verantwoordingsplicht uit de Bevb opgenomen elementen kan het volgende worden gesteld:

- Beoordeling van de verandering van sleufsilos in een gebied waar verder weinig bebouwing aanwezig is, buiten de reeds aanwezige bedrijfsbebouwing. Er verblijven bij sleufsilos geen mensen. De toename van de bevolkingsdichtheid rondom de hoge druk aardgas-transportleiding is hiermee gering, wat resulteert in een geringe toename van het groepsrisico.
- Beoordeling van de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van de personen in de omgeving van de risicobron;
De personen welke in de stal aanwezig zullen zijn, zijn hier aanwezig voor het uitvoeren van werkzaamheden. Om deze reden kan aangenomen worden dat zij in hoge mate zelfredzaam zijn. Daarbij zijn er nooit vele groepen mensen tegelijkertijd in de stal. Meestal zal het gaan om een of twee personen.
- Beoordeling van de mogelijkheden van bestrijdbaarheid van een incident of ramp;
In geval van een ramp is de locatie uitstekend bereikbaar voor hulpdiensten. De omliggende wegen hebben een breedte van circa 4 meter.
- Beoordeling van de mogelijke alternatieven (voor het ruimtelijk plan);

De bedrijfsopzet van het reeds aanwezige agrarische bedrijfsbebouwing is dusdanig dat uitbreiding van het bedrijf op de nu voorziene locatie het meest efficiënt is. Bij wijziging van het plan zal dit een extra investering vragen, zonder dat er daarvoor baten zijn. Dit zal het rendement van het bedrijf ernstig onder druk zetten.

- Beoordeling van de mogelijkheden tot risicoreductie.
Het risico kan verder beperkt worden door een goed vluchtplan op te stellen, waarmee het verlaten van het pand snel mogelijk is.

Concluderend kan worden gesteld dat de uitbreiding van het bedrijf niet leidt tot een onacceptabele toename van het groepsrisico.

Op het terrein zelf worden geen voorzieningen aangelegd die tot gevolg hebben dat er buiten de inrichtingsgrens sprake zal zijn van een onaanvaardbaar risico op ongevallen (plaatsgebonden risico van P10-6). Dit betekent dat er vanuit dit aspect geen beperkingen zijn voor de vestiging van het bedrijf.

Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat er voor het aspect externe veiligheid geen belemmeringen zijn voor onderhavig plan.

4.13 bedrijven- en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Om te komen tot een verantwoorde, ruimtelijk relevante toetsing in milieuhygiënisch opzicht van bedrijfsvestigingen, wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen anderzijds milieugevoelige functies als wonen en recreëren. Daarnaast is de milieuwetgeving van toepassing. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde Lijst van Bedrijven. Hierin wordt per bedrijfsoort aangegeven welke milieu-invloed (in de vorm van geur, stof, geluid en gevaar) hiervan kan uitgaan en welke richtafstand hierbij (minimaal) in acht genomen zou moeten worden.

Bij de beoogde ontwikkeling is sprake van het realiseren van een nieuwe sleufsilos en legalisering van enkele bestaande sleufsilos. Ook worden enkele bestaande schuren intern aangepast om te voldoen aan de strengere emissie-eisen. Deze ontwikkeling past behorende bij een rundveehouderij past onder de omschrijving “Fokken en

houden van rundvee” zoals opgenomen in de Lijst van Bedrijven. Hiervoor zijn de volgende richtafstanden opgenomen tot woningen van derden:

Tabel 4: Richtafstandenlijst ‘Bedrijven en Milieuzonering’

Fokken en houden van rundvee	geur	stof	Geluid	Gevaar
Afstanden in meters	100	30	30	0

Zowel in de vigerende als in de nieuwe situatie kan er voldaan worden aan de minimale richtafstand voor geur, stof, geluid en gevaar vanaf de rand van het bouwblok zoals gesteld door de VNG op de omliggende (bedrijfs)woningen. Dus het initiatief belemmert het leefklimaat van omliggende objecten niet.

Daarnaast wil initiatiefnemer een bed&breakfast beginnen in de bestaande langgevelboerderij. Volgens de VNG-uitgave “Bedrijven en milieuzonering, editie 2009” is de richtafstand voor B&B 10 meter (Hotels en pensions met keuken, conferentieoorden en congrescentra). Op 10 meter afstand van de B&B bestemmingsgrens bevinden zich geen woningen. De bed&breakfast heeft dus geen invloed op het woon- en leefklimaat in omliggende woningen. Omdat er ook geen bedrijven gevestigd zijn op 10 meter afstand, beïnvloedt de bed&breakfast ook niet de bedrijfsvoering van de omliggende bedrijven.

4.14 Volksgezondheid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is het belangrijk dat ook de volksgezondheid wordt meegewogen. De GGD adviseert om informatie over gezondheidsaspecten op te nemen en in beeld te brengen bij ruimtelijke ontwikkelingen, hierbij kan ook de reikwijdte van beïnvloeding ten aanzien van gezondheidseffecten beschreven worden. De huidige wetgeving is vooral gericht op geurhinder en fijn stof in de vorm van PM10, maar ook endotoxinen, en biologische agentia kunnen risico vormen voor de volksgezondheid. Op dit moment is er nog geen helder toetsingskader ontwikkeld voor de gezondheid van omwonenden, hieronder zal een uiteenzetting gegeven worden van de belangrijkste aspecten voor de negatieve beïnvloeding van de volksgezondheid.

4.14.1 Zoönosen

Infectieziekten kunnen onverwacht en onvoorspelbaar opduiken. Dit zijn vaak ziekten die tot nu toe niet in een bepaalde streek voorkwamen. Er zijn verschillende

oorzaken waardoor er steeds nieuwe infectieziekten optreden. Voorbeelden hiervan zijn de wereldwijde verplaatsing van dieren en dierproducten en klimaatverandering. Deze factoren zijn niet of moeilijk beheersbaar. Grote aantallen dieren en mensen bij elkaar kunnen veroorzaken dat er meer uitwisseling van (infectie)ziekten plaatsvindt tussen mens en dier (zoönosen). In de stallen zelf kunnen in een grote dierpopulatie micro-organismen langer blijven circuleren. Er zijn geen onderzoeken bekend van bedrijven met deze omvang en welk effect dit op de gezondheid van omwonenden kan hebben.

Bij rundvee kan Q-koorts via de lucht overgedragen worden op mensen en heel zeldzaam (via import van koeien uit het buitenland) bovine tuberculose. Er zijn geen aanwijzingen dat de Q-koortsuitbraak van 2007-2010 in Nederland is veroorzaakt door koeien, maar men kan wel Q-koorts krijgen van koeien. In een onderzoek bij veehouders bleek dat veel melkveehouders antistoffen hebben tegen Q-koorts en dus met de bacterie in aanraking zijn gekomen. Via direct contact met koeien of rundvleesproducten en rauwe melk kunnen mensen besmet worden met bijvoorbeeld E. coli, cryptosporidium, salmonella typhimurium, ringworm, listeriose en de veegerelateerde MRSA (deze laatste komt vooral voor bij vleeskalveren).

Voor Vof Wientjes Oploo is het belangrijk om de gezondheid status van de koeien te monitoren, zodat een ziekte snel ontdekt en behandeld kan worden, en dit op te nemen in het door het kwaliteitssysteem van Frieslandcampina 'focus Planet' verplicht bedrijfsgezondheidsplan. In dit kwaliteitssysteem wordt de norm 'Dierdagdosering' gebruikt om te monitoren of er op het bedrijf directe actie ondernomen moet worden, Vof Wientjes Oploo heeft momenteel een dierdagdosering tussen de 2 en 3, terwijl het landelijke gemiddelde 6 is. De gezondheidsstatus van Vof Wientjes Oploo is dus bovengemiddeld goed en er is dus sprake van een goede bedrijfsgezondheid.

4.14.2 Antibioticaresistente bacteriën

Antibiotica zijn nodig bij de bestrijding van bacteriële infecties bij mens en dier. Als bacteriën resistent worden tegen antibiotica is dat een bedreiging voor zowel de humane als de dierlijke gezondheid. De resistentie betekent niet dat mensen vaker ziek worden door de bacteriën, maar wel dat als ze ziek worden, de behandeling moeilijker is. In de veehouderijsector is al ingezet op vermindering van het preventief gebruik van antibiotica. Dit is erg belangrijk om verdere resistentie te voorkomen. Door een goede hygiëne en stalklimaat is er minder ziekte bij de dieren en daardoor is er minder antibiotica nodig.

Bij melkvee wordt er vooral antibiotica gebruikt voor het ‘droogzetten’ van koeien. Er komen steeds meer initiatieven om droogzetmiddelen zonder antibiotica te gebruiken en de GGD adviseert dat deze worden opgenomen in het bedrijfsbehandelplan. Vof Wientjes Oploo heeft reeds een zeer lage dierdagdosering. Verder zijn de 3de en 4de generatie geneesmiddelen verboden in de veehouderij en worden deze niet meer gebruikt.

4.14.3 Hygiëne

Het risico op zoönosen voor omwonenden wordt voor een groot deel bepaald door de hygiënestatus op een veehouderijbedrijf. Een bedrijf waarbij de hygiënemaatregelen correct worden gehanteerd heeft minder insleep en uitstoot van micro-organismen die schadelijk kunnen zijn voor omwonenden. Voorbeelden van goede bedrijfshygiëne zijn de inrichting van een hygiënesluis, het gebruik van bedrijfskleding en een ontsmettingsbak. Daarnaast speelt tijdige herkenning door de veehouder en dierenarts van een (via de luchtoverdraagbare) zoönose een rol, zodat zij tijdig de juiste behandeling voor de dieren kunnen inzetten en huisartsen en de GGD in de regio kunnen informeren. Het is belangrijk dat de veehouder en medewerkers kennis hebben van hygiënemaatregelen, diergezondheid en ook symptomen van zoönosen bij zichzelf en anderen leren herkennen. Vof Wientjes Oploo realiseert in de nieuwe situatie verschillende voorzorgsmaatregelen zoals een hygiëne sluis, schone vuile weg en er wordt elke 3 maanden maar vanaf één bedrijf vee aangekocht en aangevoerd. Het vee, welke wordt afgevoerd worden vooraan de weg verzameld, zodat veewagens het erf nauwelijks betreden. Verder wordt het melkvee door zelf Ki geïnsemineerd, dit verminderd het bezoek van erfbetreders en het risico van dierziektes overdracht.

4.14.4 endotoxinen

Endotoxinen zijn bestanddelen van de celwand van bacteriën. Als bestanddeel van organische stofdeeltjes (als onderdeel van fijnstof) komen ze voor in de buitenlucht. Hoge concentraties endotoxinen bevinden zich in de stallen zelf en in de nabijheid van veehouderijbedrijven. Gezondheidseffecten zoals droge hoest, kortademigheid en koorts kunnen zich voordoen, indien een hoge hoeveelheid endotoxinen worden ingeademd. Uit onderzoek blijkt dat tot 250 meter afstand van agrarische bedrijven concentraties endotoxinen verhoogd zijn, voor onderhavig bedrijf is de dicht bijzijnde burgerwoning gelegen op een afstand van 180 meter, de gezondheidseffecten zullen hierdoor gering of niet aanwezig zijn.

Indien er een hinderklacht komt van omwonenden van Vof Wientjes Oploo, zal dit in samenwerking met de gemeente Sint Anthonis opgelost worden. De omwonenden kunnen eventuele hinder melden bij Vof Wientjes Oploo of bij de gemeente. De gemeente zal op bedrijfsbezoek komen, om de oorzaak van de hinder te constateren. In samenwerking met beide partijen zal worden gewerkt aan een oplossing waar Vof Wientjes Oploo onder toezicht van de gemeente de hinder beperkt danwel oplost.

4.15 Hoogspanningsverbindingen

De stroom door de draden van een hoogspanningslijn veroorzaakt een magneetveld. De sterkte van het magneetveld hangt onder meer af van de hoeveelheid stroom die door de draden gaat, van de onderlinge afstand tussen de draden en van de volgorde waarin de draden aan de mast hangen. Daarnaast speelt de afstand van personen tot aan de draden een belangrijke rol. Hierdoor kan de veldsterkte per hoogspanningslijn verschillen. De magneetvelden zijn het sterkst direct onder de draden, op het punt tussen twee masten waar de draden het laagst boven de grond hangen. Hoe groter de afstand tot de hoogspanningslijn, des te zwakker is het magneetveld. Nabij de locatie zijn geen hoogspanningsverbindingen gelegen. Hiermee zal ter plaatse geen sprake zijn van onevenredige risico's en/of belemmeringen ten aanzien van hoogspanningsverbindingen.

4.16 Spuitzones gewasbeschermingsmiddelen

In de bonte teelt en, in sommige gevallen, akkerbouw worden geteelde producten mogelijk bespoten met gewasbeschermingsmiddelen. Dergelijke middelen kunnen mogelijk effecten hebben op de gezondheid van omwonenden. Om die reden dient bij nieuwe ontwikkelingen rekening te worden gehouden met een spuitzone waarbinnen gevoelige objecten alleen onder voorwaarden kunnen worden toegestaan.

Ten aanzien van de mogelijke gevolgen van gewasbeschermingsmiddelen op gevoelige objecten is door de Gezondheidsraad op 29 januari 2014 het rapport "Gewasbescherming en omwonenden" gepubliceerd. Dit rapport bevat de resultaten van het door de gezondheidsraad uitgevoerde onderzoek naar mogelijke effecten van gewasbeschermingsmiddelen op de volksgezondheid. Uit dit rapport blijkt dat

op dit moment nog geen toereikend onderzoek voorhanden is waaruit de effecten blijken van gewasbestrijdingsmiddelen voor de gezondheid van omwonenden. Ook blijkt uit het rapport geen noodzaak tot een vaste spuitzone (van bijvoorbeeld 50 meter). In het rapport wordt opgemerkt dat wetenschappelijk niet is aan te geven hoe groot de afstand zou moeten zijn tussen een perceel waarop gespoten wordt en gevoelige objecten. De precieze relatie tussen de afstand en de blootstelling en het hiermee mogelijk samenhangende risico is onbekend.

Wel dient een afweging te worden gemaakt of bij een perceel waarop (mogelijk) bometeelt plaatsvindt een spuitzone nodig is. Daarbij zijn de volgende aspecten van belang:

- de aard van het bestrijdingsmiddel (biologische of juist giftige middelen);
- de toedieningswijze (handmatig of machinaal spuiten, in druppel- of dampvorm spuiten, of op- en zijwaarts of neerwaarts spuiten). Een voorbeeld hiervan is dat de rechter van oordeel was dat een spuitzone van 30 meter voor een bloembollenkwekerij onvoldoende was onderbouwd, omdat uit onderzoek was gebleken dat door de manier van spuiten van bloembollen (in neerwaartse richting) het aanhouden van een spuitzone niet noodzakelijk was vanuit het oogpunt van volksgezondheid;
- de frequentie van het spuiten;
- de weersomstandigheden (bijvoorbeeld aan de windrichting);
- de inrichting van het landschap (zo is van belang of er een (winterharde) groen haag aanwezig is (of zal worden aangebracht op grond van een verplichting in de planregels) tussen een perceel waarop gespoten wordt en een gevoelige object. In dat geval blijkt wegens de reductie van drift (afhankelijk van de dikte, hoogte en type groen haag) een (veel) kortere afstand aanvaardbaar (dan 50 meter).

Nabij de locatie is geen sprake van bometeelt die wordt uitgevoerd en/of van akkerbouw met het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Er is daarmee geen sprake van een verhoogd risico ten aanzien van spuitzones voor gewasbeschermingsmiddelen.

5. Juridische aspecten

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische aspecten van deze ruimtelijke onderbouwing. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het project. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

5.1 Juridische uitvoerbaarheid

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan. Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare

wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen is het verplicht de regels van de SVBP te volgen. In onderhavige situatie maakt voorliggende ruimtelijke onderbouwing deel uit van het bestemmingsplan (veegplan) waarin meerdere initiatieven zijn vervat. Voor wat betreft de juridische planbeschrijving wordt verwezen naar dit veegplan.

5.2 Procedure

Voor wat betreft de procedure van dit plan wordt verwezen naar de procedure van het veegplan, waar deze ruimtelijke onderbouwing onderdeel van uit maakt. Daarin worden ook de resultaten van de inspraak ex artikel 3.1.1 Bro en het verslag van zienswijzen en de gemeentelijke reactie hierop opgenomen.

6. Uitvoerbaarheid

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Deurneseweg 27a te Oploo betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader zal er vooroverleg plaatsvinden met de daartoe aangewezen instanties.

De functie van een agrarisch bedrijf met bed en breakfast heeft een zeer geringe impact op de omgeving. De naaste burens zijn geïnformeerd over de ontwikkeling. Daarnaast is er tijdens de procedure van het bestemmingsplan (waar deze ruimtelijke onderbouwing onderdeel van zal vormen) ruimte voor een ieder om op dit initiatief te reageren.

6.3 Handhaafbaarheid

De gemeente Land van Cuijk acht handhaving van haar beleid van groot belang om de gewenste ruimtelijke kwaliteiten binnen het plangebied te garanderen. Belangrijke redenen voor handhaving zijn:

- De regels zijn door de gemeente vastgesteld en de inwoners mogen verwachten dat de regels gehandhaafd worden;
- Handhaving gaat oneigenlijk gebruik en daarmee achteruitgang van de kwaliteit van de woonomgeving tegen; een actueel bestemmingsplan beoogt de ruimtelijke kwaliteit in stand te houden en te verbeteren;

- Niet daadkrachtig optreden tegen overtredingen van wettelijke regels werkt een toename van het aantal overtredingen in de hand en tast de geloofwaardigheid aan; het in het bestemmingsplan vastgestelde beleid wordt ondermijnd en het bestuur verliest de greep op de gebouwde omgeving.

Bij de handhaafbaarheid van bestemmingsplannen spelen aspecten als communicatie, de planvorm, de normstelling, het daadwerkelijk kunnen handhaven en de controleerbaarheid van normen een belangrijke rol.

Randvoorwaarde voor handhaving is dat er voldoende basis/grondslag is om te kunnen handhaven. De basis wordt gevormd door:

1. De regeling in het bestemmingsplan zelf;
2. De handhaafbaarheid van de planregels;
3. Het vrijstellingenbeleid, binnenplanse afwijkingsbeleid en de binnenplanse wijzigingsbevoegdheden.

In dit bestemmingsplan is gestreefd naar heldere, eenduidige planregels met zo min mogelijk interpretatiemogelijkheden. Ook zijn aan de in het plan opgenomen afwijkingsbevoegdheden duidelijke voorwaarden verbonden, die voldoende objectief bepaalbaar zijn.

Om op een professionele wijze inhoud te kunnen geven aan de uitvoering van de diverse handhavingstaken, is het noodzakelijk over een integraal handhavingsbeleid te beschikken. In dit beleid wordt aandacht besteed aan een gemeentelijke visie op handhaven en de uitgangspunten die daaraan ten grondslag liggen, de huidige situatie, een prioriteitenstelling, de strategie en werkwijze en de monitoring en evaluatie. Dit beleid voorziet in een eenduidige en transparante wijze waarop de gemeente Sint Anthonis inhoud geeft aan haar handhavingstaken. Met het 'Beleidsplan Integraal Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht' wordt invulling hieraan gegeven. In het (jaarlijkse) 'Uitvoeringsprogramma handhaving' wordt aangegeven op welke wijze uitvoering aan handhaving wordt gegeven.

