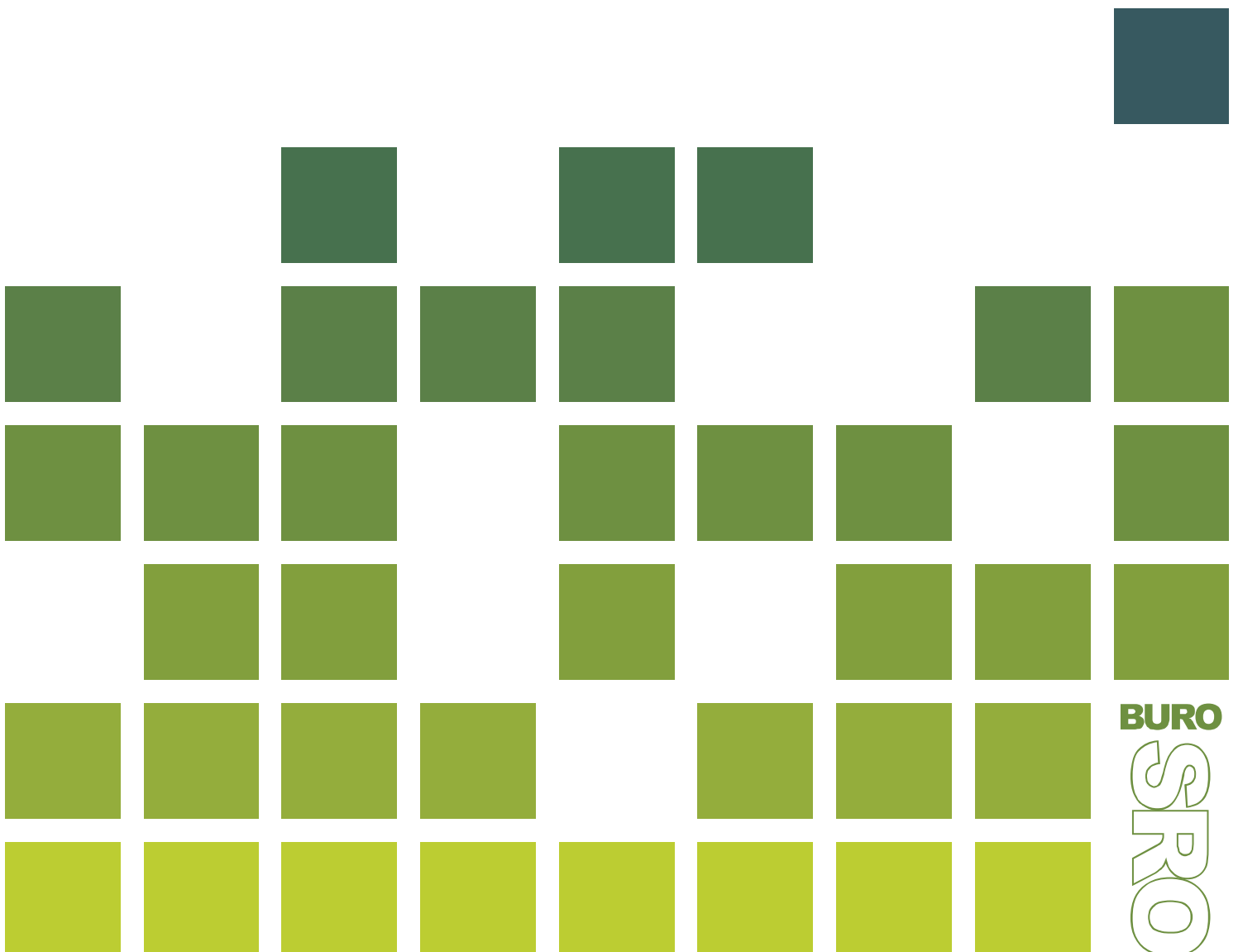


M.e.r.-beoordelingsnotitie

Oeffelt, Brakels Eng

Gemeente Land van Cuijk



Gegevens over het document:

Documentnaam:	M.e.r.-beoordelingsnotitie Oeffelt, Brakels Eng
Datum:	1 september 2022
Projectnummer Buro SRO:	02.70.07

Gegevens projectbetrokkenen:

Opdrachtgever:	Gemeente Land van Cuijk
----------------	-------------------------

Gegevens Buro SRO:

Projectleider Buro SRO:	Dhr. L. Arends
Bezoekadres vestiging Arnhem	Sweerts de Landasstraat 50 6814 DG te Arnhem
Telefoon	026 – 35 23 125
E-mail:	arnhem@buro-sro.nl
Internet:	www.Buro-SRO.nl

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding.....	5
1.2	Ligging plangebied	5
1.3	Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2	Wettelijk kader	6
2.1	Algemeen.....	6
2.2	Toetsing Besluit milieueffectrapportage	7
2.3	Algemeen beoordelingskader.....	7
Hoofdstuk 3	Beschrijving potentiële effecten.....	8
3.1	Algemeen.....	8
3.2	Bodemkwaliteit.....	8
3.3	Luchtkwaliteit	8
3.4	Geluidhinder	8
3.5	Externe veiligheid	8
3.6	Milieuzonering.....	8
3.7	Water.....	8
3.8	Ecologische waarden	8
3.9	Cultuurhistorische en archeologische waarden	9
Hoofdstuk 4	M.e.r.-beoordeling	10
4.1	Beoordeling	10
4.2	Conclusie.....	10

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het voornemen bestaat om in het noorden van de kern Oeffelt de woonwijk 'Brakels Eng' te realiseren met in totaal 58 woningen. De ontwikkeling betreft een mix van verschillende woningtypen en omvat ook nieuwe wegen en groen. Voor deze ontwikkeling wordt een bestemmingsplan opgesteld. Dit plan blijft (ver) onder de drempel van 100 hectare en 2000 woningen (Besluit m.e.r. bijlage D11.2). Dit plan betreft een besluit dat de ontwikkeling mogelijk maakt van een stedelijk ontwikkelingsproject dat wordt genoemd in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) waardoor in het kader van de Wet milieubeheer dient te worden beoordeeld of er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen zijn. Voorliggende m.e.r.-beoordelingsnotitie beschrijft de effecten van het initiatief op het milieu en geeft aan of er belangrijke nadelige milieugevolgen op (kunnen) treden.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de noordzijde van de kern Oeffelt. Bijgevoegde afbeelding toont globaal de ligging van het plangebied in de omgeving. Onderdeel van het plangebied is tevens een deel van de boomteeltgronden ten westen van de toekomstige woonwijk.



Ligging plangebied rood omcirkeld (Bron: openstreetmap)

1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk is in hoofdstuk 2 het wettelijk kader gegeven en wordt het plan getoetst aan het Besluit m.e.r.. Vervolgens worden in hoofdstuk 3 de mogelijke effecten van de ontwikkeling op het milieu beschreven. In hoofdstuk 4 is vervolgens de m.e.r.-beoordeling opgenomen.

Hoofdstuk 2 Wettelijk kader

2.1 Algemeen

Voor activiteiten die belangrijke milieugevolgen kunnen hebben, is het verplicht een milieueffectrapportage (m.e.r.) uit te voeren en een Milieu Effect Rapport (MER) te maken op basis van de Wet milieubeheer (Wm). Hiermee krijgt het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming. De m.e.r. onderzoekt de milieugevolgen van een plan of een besluit en (milieuvriendelijker) alternatieven. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wm. Naast de Wm is het Besluit m.e.r. belangrijk om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen. Een plan of besluit is direct m.e.r.-plichtig in een van de volgende situaties:

- in het Besluit milieueffectrapportage, artikel 7.4 bijlagen C en D zijn activiteiten aangewezen waarvoor direct een m.e.r.-plicht geldt;
- een m.e.r.-plicht kan volgen uit een passende beoordeling in het kader van de Wet Natuurbescherming;
- op grond van de provinciale milieuverordening kunnen aanvullend op het Besluit m.e.r. activiteiten worden aangewezen waarvoor een m.e.r.-plicht geldt.

Een m.e.r.-plicht kan dus ontstaan alleen op grond van het feit dat er een passende beoordeling moet worden gemaakt, ongeacht de uitkomst daarvan. Dit kan ertoe leiden dat een milieueffectrapportage gemaakt moet worden voor een plan waarvan uit een voorafgaande passende beoordeling al is gebleken dat aanzienlijke milieueffecten zijn uitgesloten.

Omdat dit ongewenst is, is er in artikel 7.2a lid 2 Wm een uitzondering opgenomen, namelijk voor categorieën van gevallen waarin sprake is van kleine gebieden en kleine wijzigingen die geen aanzienlijke milieueffecten hebben. Deze uitzondering is uitgewerkt in een nieuw artikel 3 van het Besluit milieueffectrapportage (per 18-12-2020). Hierin wordt de mogelijkheid gecreëerd om voor twee specifieke situaties door middel van een m.e.r.-beoordeling te concluderen dat geen plan-m.e.r. hoeft te worden opgesteld.

De eerste situatie betreft een plan dat het gebruik bepaalt van een klein gebied. Hiervoor moet dan worden voldaan aan drie eisen:

- gemeente moet bevoegd gezag zijn;
- het plan moet zien op een omvang van het grondgebied van de gemeente dat klein is in verhouding tot het totale grondgebied van de gemeente;
- het bevoegd gezag heeft beoordeeld of het plan geen aanzienlijke milieueffecten heeft.

De tweede situatie betreft kleine wijzigingen van een plan waarvan het bevoegd gezag heeft beoordeeld dat die geen aanzienlijke milieueffecten hebben (dit moet worden gezien in de context van het plan en ook moet de mate van waarschijnlijkheid dat de wijziging leidt tot aanzienlijke effecten worden betrokken).

Bij het uitvoeren van de m.e.r.-beoordeling kan de informatie over natuur gebruikt worden of worden verwezen naar de passende beoordeling. Als uit de m.e.r.-beoordeling volgt dat er geen aanzienlijk milieueffecten zijn, vervalt de plan-m.e.r.-plicht (uiteraard alleen als er op andere aspecten ook geen nadelige effecten zijn). Het bestemmingsplan kan met passende beoordeling en zonder plan-m.e.r. worden vastgesteld. Als aanzienlijk milieueffecten niet zijn uitgesloten volgt een plan-m.e.r. en moet er een milieueffectrapportage (MER) worden gemaakt.

2.2 Toetsing Besluit milieueffectrapportage

Een aantal activiteiten op kleinere schaal zijn m.e.r.-beoordelingsplichtig als een indicatieve drempelwaarde uit bijlage D wordt overschreden. Ook als de drempelwaarden niet worden overschreden kan in overleg worden bekeken of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling, omdat er mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:

1. het plan of besluit is direct m.e.r.- plichtig;
2. het plan of besluit bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D. Het besluit moet eerst worden beoordeeld om na te gaan of er sprake is van m.e.r.-plicht waarna het dan m.e.r.-beoordelingsplichtig is. Voor een plan in kolom 3 'plannen' geldt geen m.e.r.-beoordelingsplicht maar direct de (plan-)m.e.r.-plicht;
3. het plan of besluit bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient in overleg met de aanvrager van het bijbehorende plan of besluit beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling (als sprake is van een besluit) of het direct uitvoeren van een m.e.r. (als sprake is van een kaderstellend plan). Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd;
4. de activiteit(en) of het betreffende plan en/of besluit worden niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.- (beoordelings)plicht.

2.3 Algemeen beoordelingskader

In lijn met 'Bijlage III EU richtlijn milieubeoordeling projecten' dient bij de beoordeling van de milieueffecten ingegaan te worden op:

- **Kenmerken van het project.** Bij een overweging van de kenmerken van het project zijn de volgende criteria van belang: de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, het risico van zware ongevallen en/of rampen, waaronder rampen door klimaatverandering en risico's voor de menselijke gezondheid.
- **Plaats van het project** De mate van kwetsbaarheid van het milieu van gebieden waarop het project invloed heeft is afhankelijk van de volgende criteria: het bestaande grondgebruik, relatieve rijkdom aan de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden op basis van ecologie, landschappelijke, archeologische en cultuurhistorische waarden en wateraspecten. In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied.
- **Kenmerken van de potentiële effecten.** De potentiële effecten van het project worden bepaald door de kenmerken en plaats van het project, in samenhang met de volgende criteria: de orde van grootte, het ruimtelijk bereik, de aard, het grensoverschrijdend karakter, de intensiteit en complexiteit, de waarschijnlijkheid en de verwachte duur, frequentie en omkeerbaarheid van de effecten. Daarnaast kunnen ook de cumulatie van effecten met effecten van andere projecten en de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen in overweging worden genomen.

Hoofdstuk 3 Beschrijving potentiële effecten

3.1 Algemeen

Om het plan te beoordelen zoals het bestemmingsplan dat mogelijk maakt, wordt in lijn met het kader als beschreven in par. 2.3 in deze paragraaf ingegaan op de verschillende milieuaspecten die van belang zijn voor de m.e.r.-beoordeling.

3.2 Bodemkwaliteit

Het bestemmingsplan maakt geen functies mogelijk die een potentieel risico voor de bodemkwaliteit ter plaatse en/of de omgeving kan vormen. Ten behoeve van de bouwwerkzaamheden zal conform de eisen van het Besluit Bodemkwaliteit gewerkt worden waarmee alleen grond met de juiste milieuhygiënische kwaliteit wordt gebruikt. Negatieve effecten op de bodemkwaliteit als gevolg van het plan zijn dan ook uit te sluiten.

3.3 Luchtkwaliteit

Het bestemmingsplan maakt de realisatie van maximaal 58 woningen mogelijk. Het belangrijkste mogelijk effect op de luchtkwaliteit is de toename van verkeersbewegingen en de daarbij behorende uitstoot. Het plan heeft een dusdanige geringe omvang ten opzichte van de benoemde grenswaarde (3%, toevoegen 1.500 woningen) uit het Besluit luchtkwaliteit. Op basis van de te verwachten toename aan verkeersbewegingen die het plan mogelijk maakt is te concluderen dat het plan 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Significante effecten op de luchtkwaliteit ter plaatse zijn dan ook uit te sluiten.

3.4 Geluidhinder

Het plangebied wordt in de toekomstige situatie aan de zuidzijde ontsloten door de Brakels Eng en Velgert en aan de noordzijde door de Katsestraat. Het aantal verkeersbewegingen neemt door de ontwikkeling toe. De omliggende wegen hebben voldoende capaciteit om deze verkeerstoename op te vangen. In het plangebied worden nieuwe wegen aangelegd. Aangezien sprake zal zijn van 30 km/uur gebied (zowel in het plangebied als in de rest van Oeffelt) en de toename van verkeersbewegingen relatief beperkt is, is het niet te verwachten dat er sprake is van een significant negatief effect op de geluidhinder op bestaande omliggende woningen.

3.5 Externe veiligheid

Het plan maakt geen risicobronnen mogelijk die extra risico op rampen/ongevallen voor de omgeving met zich mee kunnen brengen.

3.6 Milieuzonering

Met het bestemmingsplan worden geen milieubelastende functies gerealiseerd. Daarmee zorgt het plan wat betreft milieuzonering niet voor negatieve effecten voor de omgeving.

3.7 Water

In het plangebied bevinden zich geen watergangen of beschermingszones van watergangen. Er zijn geen waterstaatswerken in de omgeving die door het plan beïnvloed kunnen worden. Hemelwater wordt binnen het plan geborgen in wadi's en via het bestaande watersysteem vertraagd afgevoerd. Daarbij wordt een overcapaciteit gerealiseerd zodat een bijdrage wordt geleverd aan het terugdringen van de wateroverlast die in de huidige situatie wordt ervaren in de bestaande straten Brakels Eng en de Katsestraat. Daarmee levert de ontwikkeling een positieve bijdrage aan de waterhuishouding in de omgeving. Afvalwater wordt afgevoerd via de bestaande gemeentelijke riolering in Oeffelt. Op basis van voorstaande kan geconcludeerd worden dat er geen negatieve effecten zijn wat betreft de waterhuishouding in de omgeving van het plangebied.

3.8 Ecologische waarden

Gebiedsbescherming

Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied is de Oeffelter Meent op circa 380 m afstand van het plangebied.

Voor het plan is een verkennend ecologisch onderzoek uitgevoerd. Deze is opgenomen als bijlage bij het bestemmingsplan. Hierin is geconcludeerd dat externe effecten als gevolg van licht, trilling en geluid door de voorgenomen plannen niet te verwachten zijn, gezien de afstand tot het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied. Voor het plan is tevens een onderzoek stikstofdepositie uitgevoerd. Deze is tevens als bijlage opgenomen bij het bestemmingsplan. Hierin is geconcludeerd dat er zowel in de aanleg- als de gebruiksfase geen sprake is van een toename aan stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Er zijn daarmee geen negatieve effecten op beschermde natuurgebieden te verwachten als gevolg van het plan.

Soortenbescherming

In het verkennend ecologisch onderzoek is geconcludeerd dat voor enkele soorten aanvullende inspecties nodig zijn (voor roofvogels, uilen de roek, ooievaar en das). Op dit moment is er voor de uitvoering van het plan geen ontheffing in het kader van de Wnb noodzakelijk. In een latere fase kan de noodzaak voor een ontheffing ontstaan, maar uit het uitgevoerde onderzoek blijkt dat er geen reden bestaat aan te nemen dat deze niet te verkrijgen is. Negatieve effecten op beschermde soorten zijn dan ook uit te sluiten.

3.9 Cultuurhistorische en archeologische waarden

Cultuurhistorie

De locatie van de toekomstige woonwijk grenst aan het cultuurhistorisch landschap Maasterrassen. De ontwikkeling heeft geen negatieve effecten op dit landschap, doordat de nieuwe woonwijk landschappelijk wordt ingepast. Circa 400 meter ten zuiden van de nieuwe woonwijk staat de molen De Vooruitgang. De molenbiotoop van deze molen reikt niet tot in de woonwijk. De windvang en daarmee de cultuurhistorische waarde van de molen is daarmee gewaarborgd.

Verder zijn er in de omgeving van het plangebied geen andere cultuurhistorisch waardevolle objecten en/of gebieden aanwezig waar het plan een effect op kan hebben.

Archeologie

De locatie ligt niet in een onderscheiden belangrijk archeologisch waardevol gebied zoals een AMK terrein of de Romeinse Limes. Wel zijn in het kader van de bestemmingsplanherziening meerdere archeologische onderzoeken uitgevoerd. In deze onderzoeken is aangetoond dat zich binnen een deel van het plangebied behoudenswaardige archeologische resten bevinden die zeer vermoedelijk behoren tot een Romeins nederzettingsterrein. Ook zijn er aanwijzingen voor een erf uit de Karolingische periode en lijkt er sprake te zijn van losse sporen uit de Bronstijd en de IJzertijd. Ook kan niet worden uitgesloten dat er nederzettingssporen uit andere perioden aanwezig zijn. Aangezien behoud in situ geen mogelijkheid is, zullen deze resten ex situ bewaard worden door de uitvoering van een vlakdekkende opgraving. Hierdoor gaan de waardevolle archeologische resten niet verloren. In het bestemmingsplan is geborgd dat de opgraving plaatsvindt voordat er bodemingrepen worden gedaan die de archeologische waarden kunnen schaden. Er is daarmee geen sprake van aantasting van gevoelige archeologische waarden gebied.

Hoofdstuk 4 M.e.r.-beoordeling

4.1 Beoordeling

Op basis van de beoordeling van de verschillende haalbaarheidsaspecten in relatie tot dit project zoals opgenomen in de voorgaande paragraaf, kan een conclusie worden getrokken over de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten.

Kenmerken van het project

Het betreft een plan met een beperkte omvang. Dit gezien de schaal en oppervlakte van het plan in relatie tot de omvang van de kern Oeffelt en de gemeente Land van Cuijk. Cumulatie met andere projecten is niet aan de orde, in de omgeving van het plangebied zijn geen ontwikkelingen bekend die een dusdanige omvang hebben dat ze in cumulatie met dit plan een mogelijk negatief effect kunnen hebben op het milieu.

In het plangebied zijn geen natuurlijke hulpbronnen aanwezig die door het plan beperkt of aangetast worden. Het plan leidt enkel huishoudelijk afval. Het produceren van bijzondere afvalstoffen die kunnen leiden tot een milieueffect is niet aan de orde, dit geldt ook voor verontreinigingen en hinder zoals deze in hoofdstuk 3 zijn behandeld. Ook is er gezien de aard van het plan geen verhoogd risico voor de menselijke gezondheid omdat het plan het gebruik van risicovolle stoffen en/of technologieën niet mogelijk maakt.

Plaats van het project

Op dit moment wordt het plangebied gebruikt ten behoeve van akkerbouw. Het gehele plangebied wordt intensief gebruikt en/of beheerd. Er is geen sprake van bestaande natuurlijke hulpbronnen in het plangebied die worden aangetast. Zoals beschreven in hoofdstuk 3 ligt het plangebied buiten gebieden met gevoelige ecologische, landschappelijke, cultuurhistorische waarden. Wel zijn er in het plangebied waardevolle archeologische resten aangetroffen. Deze worden opgegraven en ex situ bewaard. In het bestemmingsplan is geborgd dat de opgraving plaatsvindt voordat er bodemingrepen worden gedaan die de archeologische waarden kunnen schaden. Daarmee wordt uitgesloten dat er negatieve effecten op de gevoelige archeologische waarden optreden.

Kenmerken van de potentiële effecten

Met het plan worden woningen mogelijk gemaakt. Deze worden voor permanent gebruik gerealiseerd en zijn niet van tijdelijke aard. Het betreffen hier functies met een zeer beperkte uitstraling naar de omgeving. Zoals uit hoofdstuk 3 blijkt hebben deze functies geen negatief effect op het milieu en de aanwezige waarden in het gebied en de omgeving. Belangrijke nadelige effecten voor het milieu kunnen daarmee worden uitgesloten.

4.2 Conclusie

Uit het voorgaande beoordeling blijkt dat het plan een beperkte omvang heeft, niet in een kwetsbaar gebied ligt en geen ontwikkeling mogelijk maakt waarbij belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Verder onderzoek in het kader van het Besluit milieueffectrapportage is niet nodig: er wordt afgezien van het doorlopen van een Plan-m.e.r. procedure.



buro-sro.nl