



Toelichting

‘Buitengebied Oploo, Watermolenstraat ong.’

NL.IMRO.1982.BPBuWatermolstrOng-VA01

Gemeente Land van Cuijk



Colofon

Bestemmingsplan: Buitengebied Oploo, Watermolenstraat ong.

Rapportnummer: 2018.0384

Status: Vastgesteld

Datum: 7 juni 2023

Projectlocatie

Watermolenstraat ong.

5841 CT Oploo

Opdrachtnemer

Reland

Bezoekadres:

Burg. Verdijkplein 1

5835 AR Beugen

Correspondentieadres:

Postbus 186

5830 AD Boxmeer

www.reland.nl

Projectleiding

Reland

085 043 1949

info@reland.nl

© juni 2023 Reland

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd door middel van druk, fotokopie, microfilm, geluidsband, elektronisch of op welke andere wijze dan ook, en evenmin in een geautomatiseerd gegevensbestand worden opgeslagen, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Reland. Aan de inhoud van dit rapport kunnen geen rechten worden ontleend. Reland verwerpt elke aansprakelijkheid voor een ander gebruik van deze tekst dan voor de situatie waarvoor deze wordt uitgebracht. De informatie in deze tekst is onder voorbehoud en kan worden veranderd zonder voorafgaande kennisgeving.

Inhoud

HOOFDSTUK 1 Inleiding.....	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Doel	5
1.3 Plangebied	5
1.4 Leeswijzer	6
HOOFDSTUK 2 Gebieds- en projectprofiel.....	7
2.1 Inleiding	7
2.2 Gebiedsprofiel.....	7
2.3 Huidige situatie	8
2.4 Bestemmingsplan	8
HOOFDSTUK 3 Toekomstige situatie	10
3.1 Ruimtelijke concept	10
3.2 Landschappelijk voorstel	10
HOOFDSTUK 4 Beleidskader	13
4.1 Inleiding	13
4.2 Rijksbeleid	13
4.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI).....	13
4.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	13
4.2.3 Ladder voor duurzame ontwikkeling	14
4.3 Provinciaal beleid.....	14
4.3.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant.....	14
4.3.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant	15
4.4 Regionaal beleid	17
4.4.1 Regionale woningmarktstrategie Land van Cuijk	17
4.5 Gemeentelijk beleid	17
4.5.1 Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis	17
4.5.2 Werken aan Ruimtelijke Kwaliteit – Aanvulling structuurvisie Kernen en Buitengebied: uitwerking Fonds Ruimtelijke Kwaliteit	19
HOOFDSTUK 5 Omgevingsaspecten	21
5.1 Milieu	21
5.1.1 M.e.r. plicht	21
5.1.2 Bodem	22
5.1.3 Lucht	22
5.1.4 Geur	23

5.1.5	Geluid	25
5.1.6	Externe veiligheid	25
5.1.7	Bedrijven en milieuzonering	29
5.1.8	Volksgezondheid	29
5.1.9	Kabels, leidingen en hoogspanningslijnen	31
5.1.10	Spruitzones gewasbescherming	32
5.2	Water	32
5.2.1	Beleidskader	33
5.2.2	Toekomstige waterhuishoudkundige situatie	35
5.3	Natuur	35
5.3.1	Gebiedsbescherming.....	35
5.3.2	Soortenbescherming.....	36
5.4	Archeologie.....	37
5.5	Verkeer en parkeren	38
5.5.1	Mobiliteit.....	38
5.5.2	Parkeren	38
HOOFDSTUK 6 Uitvoerbaarheid.....		39
6.1	Economische uitvoerbaarheid	39
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	39

BIJLAGEN

Bijlage 1	Landschappelijke inpassing
Bijlage 2	Verkennd bodemonderzoek
Bijlage 3	Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï
Bijlage 4	Stappenplan GGD
Bijlage 5	AERIUS-berekening aanlegfase
Bijlage 6	AERIUS-berekening gebruiksfase
Bijlage 7	Quickscan Flora en Fauna
Bijlage 8	Omgevingsdialoog
Bijlage 9	Certificaat Ruimte-voor-Ruimte titel

HOOFDSTUK 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De initiatiefnemer van onderhavig plan is voornemens om op een agrarisch perceel ten zuidwesten van de Watermolenstraat één woningbouwkavel te realiseren middels de zogenaamde Ruimte-voor-Ruimteregeling. De beoogde woning is tegenover de woning aan de Watermolenstraat 5 gesitueerd. Conform het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013' is het ontwikkelen van een nieuwe woning op deze locatie in het buitengebied niet rechtstreeks toegestaan.

Deze wens heeft de initiatiefnemer voorgelegd aan de gemeente Land van Cuijk. Uit het vooroverleg met gemeente is gebleken dat de provincie Noord-Brabant en de gemeente Land van Cuijk akkoord zijn met de realisatie van één ruimte-voor-ruimtewoning op onderhavige locatie.

De realisatie van een Ruimte-voor-Ruimtewoning aan de Watermolenstraat ong. is in dit geval alleen mogelijk via een herziening van het geldende bestemmingsplan. Om de ontwikkeling mogelijk te maken dient dan ook een bestemmingsplanprocedure te worden doorlopen. Onderliggend document betreft de ruimtelijke onderbouwing, die als toelichting aan het bestemmingsplan wordt toegevoegd. In dit document wordt het plan toegelicht, gemotiveerd en onderbouwd.

1.2 Doel

Het doel van onderhavig plan is om de realisatie van één woningbouwkavel aan de Watermolenstraat ongenummerd (tegenover huisnummer 5) te Oploo mogelijk te maken.

1.3 Plangebied

Het plangebied (figuur 1) is ten oosten van de kern Oploo gelegen. Het plangebied is binnen het perceel gelegen dat bekend staat als kadastrale gemeente Oploo, sectie M, nummer 582.



Figuur 1. Kadastrale situatie. Plangebied rood omkaderd.

1.4

Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit zes hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 het gebieds- en projectprofiel waarin de huidige situatie van de planlocatie en de omgeving worden beschreven. Hoofdstuk 3 betreft de stedenbouwkundige analyse van de ontwikkeling. Hierdoor wordt een goed beeld verkregen met betrekking tot de beoogde wijziging. Hoofdstuk 4 betreft het beleidskader op Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 5 wordt getoetst of de ontwikkeling al dan niet effect heeft op de omgevingsaspecten. Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan getoetst.

HOOFDSTUK 2 Gebieds- en projectprofiel

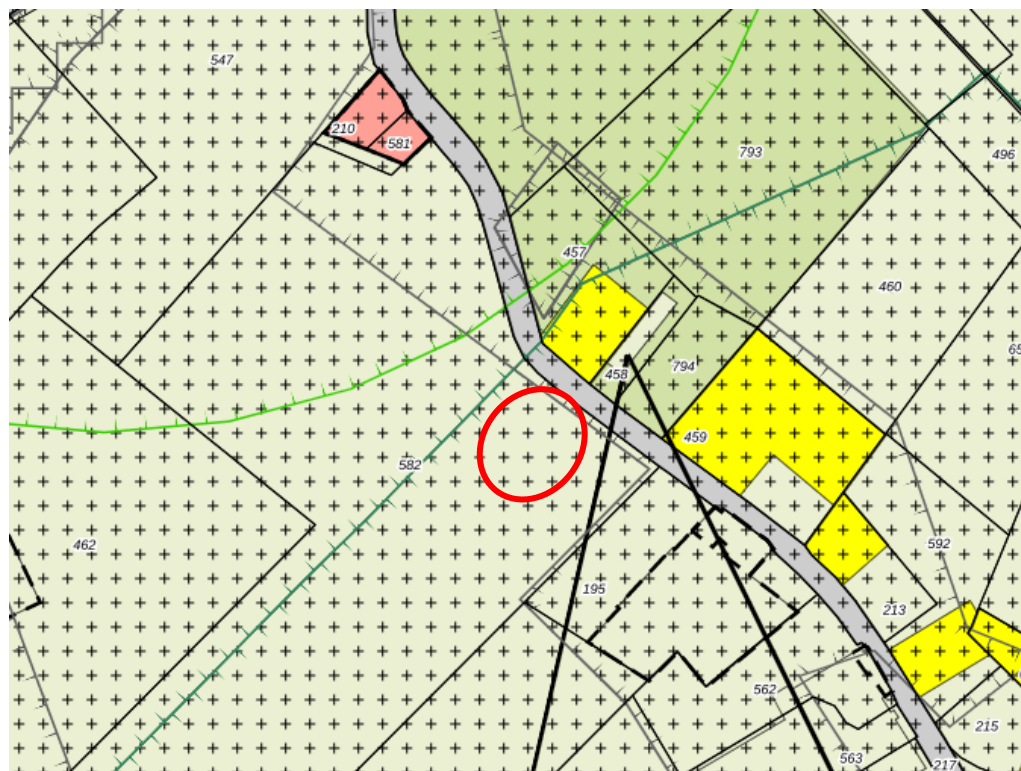
2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is een beschrijving gegeven van de huidige situatie van het plangebied en de omgeving waarin het zich bevindt.

2.2 Gebiedsprofiel

Het is van belang om te kijken of de beoogde ontwikkeling passend is binnen de functies in de omgeving. De ontwikkeling mag geen belemmering vormen voor de omgeving en ter plaatse van de beoogde woonbestemming dient sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat.

Het plangebied is in het buitengebied van de gemeente Land van Cuijk gelegen nabij de kern Oploo. De bebouwde kom van Oploo is op een afstand van circa 300 meter ten noordwesten van het plangebied gelegen. Gezien de ligging in het buitengebied en in de nabijheid van de kern bestaat de omgeving uit een gemengd gebied met verschillende functies. In de omgeving bevinden zich met name burgerwoningen en agrarische bedrijven. Daarnaast ligt op een afstand van circa 135 meter ten noordwesten van het plangebied een vijverspecialzaak (detailhandel). De dichtstbijzijnde agrarische bedrijven betreffen de paardenfokkerij ten zuidoosten (80 meter) en de intensieve veehouderij ten noorden (30 meter) van het plangebied. Deze intensieve veehouderij is inmiddels in het kader van de Saneringsregeling varkenshouderij gesaneerd en wordt in een op handen zijnde bestemmingsplanprocedure wegbestemd. De overige aangrenzende gronden zijn ingericht als landbouwgronden of graslanden.



Figuur 2. Functies in de omgeving. Plangebied rood omcirkeld.

Het perceel aan de Watermolenstraat ligt binnen de bebouwingsconcentratie 'Driehoek'. Deze bebouwingsconcentratie bestaat uit drie, van elkaar los gelegen, buurtschappen/concentraties: Driehoek, Heikant en Blauwenhoek. Tussen deze drie concentraties liggen er open doorzichten.

2.3 Huidige situatie

In de huidige situatie (figuur 3) is er binnen het plangebied geen bebouwing aanwezig. Het perceel is ingericht met gras. Aan de (noordoostelijke) perceelzijde, ter hoogte van de Watermolenstraat, is een sloot gelegen en staan enkele bomen.



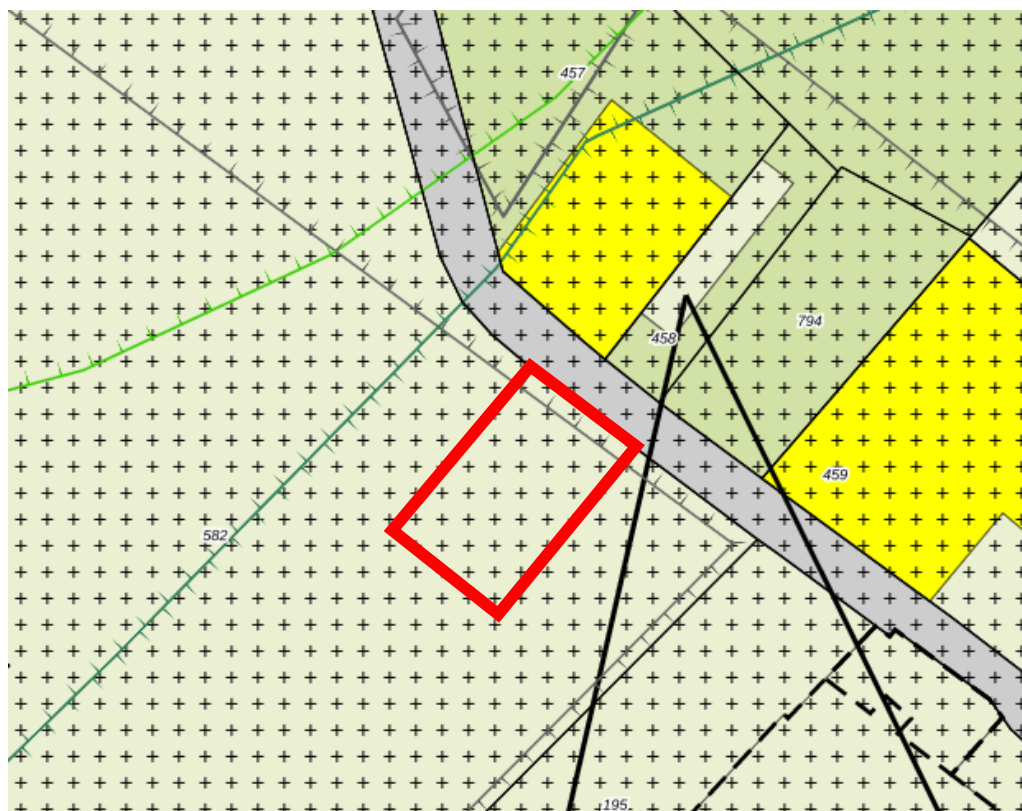
Figuur 3. Zicht vanaf de Watermolenstraat op de planlocatie.

2.4 Bestemmingsplan

Voor het plangebied zijn het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013' zoals vastgesteld op 18 juni 2013 door de gemeenteraad van de gemeente Sint Anthonis en het bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis' zoals vastgesteld op 7 juli 2016 vigerend.

Conform deze bestemmingsplannen heeft de planlocatie de enkelbestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' (figuur 4). Naast deze enkel- en dubbelbestemming zijn de volgende gebiedsaanduidingen van toepassing:

- overige zone – waarde archeologie 3
- overige zone – gemengd landelijk gebied
- overige zone – bebouwingsconcentratie



Figuur 4. Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013'. Plangebied rood omkaderd.

De gewenste situatie is niet rechtstreeks toegestaan conform de vigerende bestemmingsplannen. Daarnaast zijn er geen wijzigingsbevoegdheden of afwijkingsmogelijkheden in het bestemmingsplan opgenomen die de gewenste situatie mogelijk kunnen maken. Om de gewenste situatie mogelijk te kunnen maken dient derhalve een herziening van het bestemmingsplan plaats te vinden.

HOOFDSTUK 3 Toekomstige situatie

Ten aanzien van de ontwikkeling van de beoogde woning is een stedenbouwkundige analyse uitgevoerd en is een landschappelijke inpassing opgesteld. Hieronder is de landschappelijke inpassing weergegeven, welke tevens als separate bijlage 1 is bijgevoegd.

3.1 Ruimtelijke concept

De structuur aan de Watermolenstraat gekenmerkt door een regelmatige afwisseling van onbebouwde en bebouwde percelen. Door de situering van de nieuwe Ruimte-voor-Ruimte-woning op enige afstand van de zuidoostelijke buurwoning, wordt aangesloten op deze afwisseling.

De Ruimte-voor-Ruimte-woning is bereikbaar via een inrit vanaf de Watermolenstraat. De locatie van de inrit wordt zo gesitueerd dat kap van bomen niet nodig is.

Het nieuwe erf wordt aangekleed met typische erfelementen. Hierbij is afwisseling van deels open (vergezicht) en dicht (massa) wenselijk. Aan de voorzijde is deze transparant met haag en enkele bomen en aan de zijkanten semi-transparant tot dicht met een hoge haag en singel.

De architectuur van de bebouwing heeft relatie met de karakteristieke bebouwing van de boerderijen in het gehucht Driehoek.

3.2 Landschappelijk voorstel

De nieuwe Ruimte-voor-Ruimte-woning krijgt een forse groene inpassing tegen de noordwestelijke zijdelingse perceelsgrens. Dit maakt dat de bebouwingsconcentratie goed beëindigd wordt en dat er vanaf de straat doorzichten naar de achter gelegen es aanwezig zijn. De overige randen worden groen aangezet.

Daarnaast wordt ook rekening gehouden met de zonoriëntatie van de achtertuin, door inzet van lage elementen. Immers ligt deze op het zuiden en hoge opgaande beplanting zou veel schaduw opleveren in de achtertuin en het uitzicht over de landerijen vanuit de woning en tuin belemmeren. Met de beplantingskeuze wordt een meerwaarde gecreëerd voor de lokale fauna, met name vogels en kleine grondgebonden zoogdieren.

Figuur 5 illustreert de toekomstige situatie, gevolgd door een argumentatie van de inpassingsmaatregelen. Deze zijn genummerd, wat correspondeert met de illustratie. Voor de gedetailleerde versie van het landschappelijk voorstel en de rapportage wordt verwezen naar bijlage 1.

1. Omhaagde voortuin
2. Zijrf met boom en haag
3. Houtsingel
4. Achter- en zijrf met gemengde haag en houtsingel
5. Waterinfiltratie
6. Inrit





Figuur 5. Landschappelijke inpassing.

1. Omhaagde voortuin

De woning staat op gepaste afstand van de Watermolenstraat (circa 9 meter vanaf de voorste perceelsgrens). Hierdoor vormt deze geen belemmering voor de bestaande bomenkronen aan de Watermolenstraat. De voortuin wordt omhaagd met een groene inheemse haag. Hierbij kan worden gedacht aan soorten als Groene Beuk (*Fagus sylvatica*), Haagbeuk (*Carpinus betulus*) en Veldesdoorn (*Acer campestre*).

2. Zijdelingse perceelsgrens voor bijgebouw met boom en haag

Aan de voorzijde van het bijgebouw staat in de zijdelingse perceelsgrens een lage haag van inheemse soorten met een markante boom om het woonperceel landschappelijk te markeren.

3. Houtsingel

De achtertuin wordt afgeschermd met een houtsingel van inheems bosplantsoen. De singel kan en mag ondersteund worden door een wal van maximaal 0,5m hoog.

4. Achter- en zijerf met gemengde haag en houtsingel

De achtertuin wordt afgeschermd met een gemengde haag. Diverse soorten bosplantsoen worden geplant, die samen een meerwaarde bieden voor verschillende

vogels en kleine zoog- en knaagdieren. De haag is laag tot middelhoog, waardoor men vanuit de woning en vanaf het terras zicht behoudt op het achterland.

Om de noordwestzijde hard te begrenzen met een robuust landschapselement, wordt ter hoogte van de woning een houtsingel geplant. Deze singel loopt in de achtertuin over in de eerder genoemde gemengde haag in combinatie met een rij 1e orde landschapsbomen.

5. Waterinfiltratie

Het water wat op daken en verharding valt kan ter plekke worden geïnfiltreerd in een aangelegde laagte. Deze laagte staat niet in verbinding met de bestaande greppels.

6. Inrit

De inrit wordt gesitueerd tussen twee bomen, is maximaal 4,5m breed en blijft minimaal 2,5m uit de stam van de bestaande bomen. De bestaande greppel wordt overkluisd met een duiker.

HOOFDSTUK 4 Beleidskader

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het bestemmingsplan getoetst aan het algemene Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid en de wet- en regelgeving.

4.2 Rijksbeleid

4.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) naar de Tweede Kamer gestuurd. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan grote opgaven waardoor Nederland de komende 30 jaar verandert. Nederland staat voor een aantal urgente maatschappelijke opgaven, die zowel lokaal als regionaal, nationaal en internationaal spelen. Grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland flink veranderen. Nederland heeft een lange traditie van aanpassen. Deze opgaven worden benut om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden voor de toekomstige generaties. De NOVI biedt perspectief om deze grote opgaven aan te pakken, om samen Nederland mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. Met inachtneming van maatschappelijke waarden en inhoudelijke normen voor bijvoorbeeld gezondheid, veiligheid en milieu. In dat samenspel van normen, waarden en collectieve ambities, stuurt de NOVI op samenwerking tussen alle betrokken partijen.

Bij kleinschalige ontwikkelingen op lokaal niveau dient rekening gehouden te worden met een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving. Wanneer aan deze voorwaarden wordt voldaan is een kleinschalig initiatief passend binnen de nationale omgevingsvisie NOVI. Uit hoofdstuk 5 blijkt dat de genoemde milieuaspecten geen belemmering vormen voor het planvoornemen. Daarnaast de landschappelijke inpassing van het perceel en de inzet van een ruimte-voor-ruimte titel bij aan een aantrekkelijker leefomgeving. Er bestaan vanuit de Nationale omgevingsvisie NOVI geen belemmeringen voor het initiatief.

4.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

In dit geval wordt geen gebruik gemaakt van kaderstellende uitspraken ten behoeve van nieuwe ontwikkelingen waarbij Nationale belangen zijn gemoeid. Het Barro heeft dan ook geen invloed op dit initiatief.

4.2.3

Ladder voor duurzame ontwikkeling

De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik, met een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt. Deze systematiek is opgenomen in artikel 3.1.6 Bro.

De Ladder voor duurzame verstedelijking is in principe een uitwerking van Nationaal belang 4, efficiënt gebruik van de ondergrond, oftewel zorgvuldig ruimtegebruik. De Ladder is er voor bedoeld dat zorgvuldig wordt nagedacht over nieuwe ontwikkelingen en de plek van de nieuwe ontwikkeling. Zo gaat bijvoorbeeld inbreiding voor uitbreiding. Voor nieuwe stedelijke functies geldt daarom dat de Ladder doorlopen dient te worden om te bepalen of sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik.

In eerste instantie is het van belang om te bepalen of sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Jurisprudentie heeft ervoor gezorgd dat dit begrip steeds verder gedefinieerd werd en in sommige gevallen zelfs kwantitatief zijn. Voor woningbouw geldt dat het niet nodig is om de Ladder te doorlopen, wanneer er sprake is van de ontwikkeling van 11 of minder woningen en het dus geen stedelijke ontwikkeling betreft. In onderhavige ontwikkeling wordt slechts één extra woning toegevoegd waardoor dit geen stedelijke ontwikkeling betreft. De Ladder voor duurzame verstedelijking is daarom niet relevant door dit plan.

4.3

Provinciaal beleid

4.3.1

Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant

Op 1 oktober 2010 hebben Provinciale Staten (PS) de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening voor de provincie Noord-Brabant vastgesteld en vervangt daarmee de Interimstructuurvisie 2008. Sinds de vaststelling van de Structuurvisie RO in 2010 hebben PS diverse besluiten genomen die een verandering brengen in de provinciale rol en sturing, of van provinciaal beleid. Deze besluiten zijn nu vertaald in de 'Structuurvisie RO 2010 – partiële herziening 2014' welke op 7 februari 2014 is vastgesteld. De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De nieuwe Structuurvisie is een uitvloeisel van de Wro en is een van de vier strategische plannen van de provincie. Hierin worden de provinciale ruimtelijke belangen benoemd en de wijze waarop de provincie deze belangen behartigt. Ook de instrumenten die de provincie inzet om deze doelen te bereiken, staan in de structuurvisie beschreven.

De provincie heeft in de structuurvisie 14 ruimtelijke belangen geformuleerd:

1. Regionale contrasten
2. Een multifunctioneel landelijk gebied
3. Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem
4. Een betere waterveiligheid door preventie
5. Koppeling van waterberging en droogtebestrijding
6. Duurzaam gebruik van de ondergrond



7. Ruimte voor duurzame energie
8. Concentratie van verstedelijking
9. Sterk stedelijk netwerk: BrabantStad
10. Groene geleidingszones tussen steden
11. Gedifferentieerd aanbod aan goed bereikbare recreatieve vrijetijdsvoorzieningen
12. Economische kennisclusters
13. (inter)nationale bereikbaarheid
14. Beleefbaarheid stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur

Structurenkaart

De ruimtelijke belangen zijn voor een groot deel geografisch gevisualiseerd in de structurenkaart waardoor helder wordt welke belangen de provincie op welke plek plaatst. Uit de structurenkaart blijkt dat de planlocatie is gelegen binnen de 'accentgebied agrarische ontwikkeling' (figuur 6).



Figuur 6. Uitsnede structurenkaart 'Structuurvisie 2010 - partiële herziening 2014'. Plangebied rood omcirkeld.

Binnen het accentgebied agrarische ontwikkeling ziet de provincie ruimte en kansen om de agrarische productiestructuur te verduurzamen en te versterken. De te realiseren woning zal agrarische bedrijven in de omgeving niet belemmeren in hun (uitbreidings-)mogelijkheden (zie hoofdstuk 5). Hierdoor worden agrarische activiteiten niet beperkt, waardoor de ontwikkeling passend is in het beleid conform de Structuurvisie van de provincie Noord-Brabant.

4.3.2

Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

In de structuurvisie is het provinciale belang voor de verschillende gebieden en functies in de provincie Noord-Brabant aangegeven. Deze provinciale belangen worden

geborgd door de regels die opgenomen zijn in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Deze regels zijn concreet en geven mogelijkheden voor ontwikkelingen in het buitengebied van Noord-Brabant.

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is vastgesteld op 25 oktober 2019 en geconsolideerd op 15 april 2022. Onderliggend plan is getoetst aan deze omgevingsverordening. Allereerst gelden er voor ieder plan de algemene regels uit artikel 3 uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Artikel 3 voorziet in een zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit (3.5), zorgvuldig ruimtegebruik (3.6), meerwaardecreatie (3.8) en kwaliteitsverbetering van het landschap (3.9).

De Interim omgevingsverordening maakt onderscheid in een aantal instructieregels voor gemeenten voor bepaalde thema's, namelijk:

- Stedelijke ontwikkeling en erfgoed;
- Natuur en stiltegebieden;
- Grondwaterbescherming, waterveiligheid en -berging;
- Basiskaart Landelijk gebied;
- Specifieke gebieden voor agrarische ontwikkelingen.

Om deze instructieregels voor gemeenten duidelijk weer te geven voor locaties, zijn er bijbehorende kaarten opgesteld. Ook voor de beleidsbeoordeling van onderhavig plangebied en bijbehorende ontwikkeling zijn deze kaarten van belang. Onderhavig plangebied is volgens de structuurenkaart binnen de hoofdzone 'landelijk gebied' gelegen waardoor de 'basiskaart landelijk gebied' van belang is. De overige kaarten zijn voor deze ontwikkeling niet relevant.



Figuur 7. Uitsnede basiskaart landelijk gebied Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Plangebied rood omcirkel.

Uit figuur 7 blijkt dat het plangebied gelegen is binnen het gemengd landelijk gebied. Binnen het gemengd landelijk gebied is ruimte voor een menging van functies. Zo zijn hier naast agrarische ontwikkelingen tevens ontwikkelingen op het gebied van natuur, recreatie, wonen en bedrijvigheid mogelijk. De voorgenomen ontwikkeling betreft die de realisatie van een nieuwe woning in het buitengebied.

De nieuwvestiging van woningen in het landelijk gebied wordt onder bepaalde voorwaarden mogelijk gemaakt door de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. In artikel 3.79 'ruimte-voor-ruimte kavel' is namelijk beschreven dat een bestemmingsplan kan voorzien in een of meerdere ruimte-voor-ruimtekavels in Landelijk gebied als deze ontwikkeling:

- door of vanwege de Ontwikkelingsmaatschappij ruimte voor ruimte plaatsvindt, gelet op de in het verleden behaalde aanzienlijke winst van omgevingskwaliteit;
- op een aanvaardbare locatie plaatsvindt als bedoeld in Artikel 3.78 Maatwerk met als doel omgevingskwaliteit, derde Lid; en
- past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied, bedoeld in Artikel 3.77.

De ruimte-voor-ruimtewoning wordt ontwikkeld op de locatie aan de Watermolenstraat ongenummerd. Hiervoor wordt een ruimte-voor-ruimtetitel aangeschaft, welke staat voor de bedoelde winst van de omgevingskwaliteit (sanering intensieve veehouderij). De locatie is gelegen binnen een bebouwingsconcentratie, daarnaast toont hoofdstuk 5 aan dat het een planologisch aanvaardbare plek betreft. De woning zal landschappelijk worden ingepast conform het inrichtingsplan zoals beschreven in hoofdstuk 3 en bijlage 1. Het toevoegen van één woning geeft door de gekozen situering geen aanzet voor een stedelijke ontwikkeling en is passend binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied (zie hiertoe paragraaf 4.5, gemeentelijk beleid). De ontwikkeling van de ruimte-voor-ruimtewoning op deze plek voldoet hiermee aan de voorwaarden behorende bij artikel 3.79 van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

4.4 Regionaal beleid

4.4.1 Regionale woningmarktstrategie Land van Cuijk

In het Land van Cuijk wordt tot 2027 een toename van het aantal huishoudens verwacht. Hier dienen gemeenten, zowel op korte termijn als op de lange termijn, op in te spelen wat betreft de woningvoorraad. Gezien het aantal huishoudens blijft stijgen zijn op korte termijn koopeengezinswoningen het meest kansrijke segment. Daarnaast zal het aantal gezinnen in het Land van Cuijk ook in de toekomst groot blijven waardoor er op de lange termijn ook behoefte zal zijn aan koopwoningen. Het toevoegen van één woning in dit segment zal dan ook aansluiten bij de huidige en toekomstige woningbehoefte. Vandaar dat de gemeente heeft aangegeven een positieve houding aan te nemen ten opzichte van de ontwikkeling.

4.5 Gemeentelijk beleid

4.5.1 Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis

De structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis is door de gemeenteraad van Sint Anthonis op 27 januari 2014 vastgesteld. In deze structuurvisie is de visie van de gemeente voor het buitengebied vastgelegd. Volgens de gebiedsindeling is het plangebied gelegen binnen deelgebied 6 'Kleurenpalet' (figuur 8).



Figuur 8. Kaart deelgebieden structuurvisie Sint Anthonis met planlocatie rood omcirkeld.

‘Kleurenpalet’

Karakteristiek

Deelgebied 6 ‘Kleurenpalet’ ligt in het midden van de gemeente Sint Anthonis. Het omvat het gebied om de kernen Wanroij, Ledeacker, Sint Anthonis en Oploo. Het gebied wordt gekenmerkt door het kleinschalige karakter en de diverse clusters van agrarische bedrijven en of veehouderijen. Deze agrarische bedrijven en of veehouderijen liggen aan de oorspronkelijk verbindingswegen tussen de kernen op hoger gelegen gronden. Andere gebiedskenmerken zijn de oude akker complexen, oude provinciale wegen door de dorpen, een stuk Landbouw ontwikkelingsgebied, relatief veel burgerwoningen en recreatief-agrarische gebruik (paarden). Binnen deelgebied 6 zijn in vergelijking met de andere deelgebieden de meeste bebouwingskarakteristieken aanwezig. Deze bebouwingskarakteristieken bestaan uit bebouwingsconcentraties, zowel open als halfopen linten buiten de kernen en solitaire bebouwing zowel binnen als buiten de kernrandzones. De dynamiek in dit deelgebied komt in belangrijke mate voort uit andere functies (dan de agrarische) die in steeds sterkere mate de functionele karakteristiek van dit gebied zijn gaan bepalen.

Gemeentelijke ambities

Het deelgebied ‘Kleurenpalet’ betreft het oude agrarische landschap van de gemeente Sint Anthonis. De oorspronkelijke kleinschalige karakteristiek van het landschap gaat gepaard met verbrede ontwikkelingen. Hierbij zijn de van oudsher agrarische bedrijfsactiviteiten meer overgegaan naar functies zoals wonen, toerisme, recreatie, maatschappelijke voorzieningen en kleinschalige bedrijvigheid. Belangrijk bij het toestaan van deze (nieuwe) functies ter plekke is dat ze de aanwezige ruimtelijke kwaliteiten verder versterken, en de kleinschaligheid van het landschap respecteren en

ondersteunen. Door de continue kleinschalige transformatie van functies zo goed mogelijk samen te laten gaan met landschappelijke versterking zal de kleinschalige groene landschapskarakteristiek zich in de loop van de tijd versterken. Het landschap wordt daarmee een stabiele drager van deze functieveranderingen.

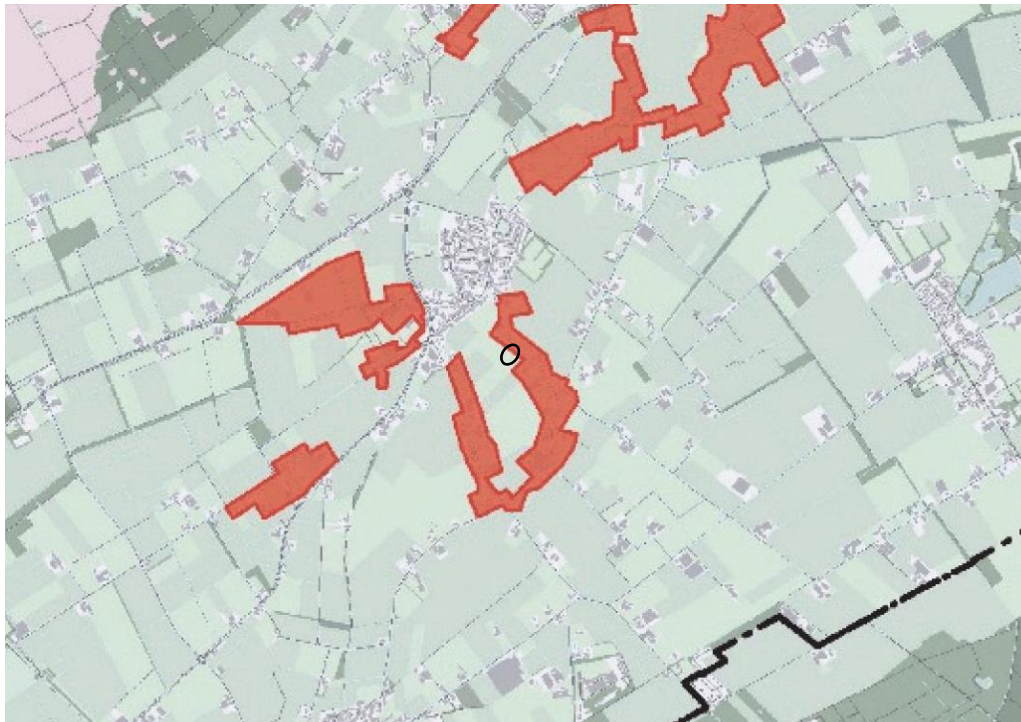
Middels de landschappelijke inpassing (hoofdstuk 3) waarbij rekening is gehouden met de stedenbouwkundige en landschappelijke situatie worden de nieuwe woningen ingepast in het landschap. Het landschap wordt gerespecteerd, waardoor de ontwikkeling niet in strijd is met de Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis.

4.5.2

Werken aan Ruimtelijke Kwaliteit – Aanvulling structuurvisie Kernen en Buitengebied: uitwerking Fonds Ruimtelijke Kwaliteit

Op 25 oktober 2018 is er een aanvulling op de structuurvisies Kernen en Buitengebied vastgesteld. Dit betreft het document: 'Werken aan Ruimtelijke Kwaliteit – Aanvulling Structuurvisies Kernen en Buitengebied uitwerking Fonds Ruimtelijke kwaliteit'. Dit document is een uitwerking van de provinciale landschapsinvesteringsregeling. Gemeente Sint Anthonis heeft hiervoor een Fonds Ruimtelijke Kwaliteit, kortweg Fonds RK, opgesteld.

Het plangebied is conform deze beleidsnotitie gedeeltelijk gelegen binnen een bebouwingsconcentratie ten oosten van de kern Oploo (figuur 9). Binnen deze bebouwingsconcentratie is het mogelijk om Ruimte-voor-Ruimte woningen te realiseren mits de ontwikkeling passend is binnen de wettelijke kaders en regelgeving.



Figuur 9. Kaart aanvulling structuurvisie met bebouwingsconcentraties rood gearceerd en plangebied zwart omcirkeld

Naar aanleiding van een reactie van de provincie Noord-Brabant op deze beleidsnotitie heeft er een nadere studie plaatsgevonden naar bebouwingsconcentraties. Uit deze studie is gebleken dat er zich, naast de kern van Oploo, langs de Watermolenstraat en de Loonseweg twee losse bebouwingsconcentraties hebben gevormd. Deze zijn

ontstaan vanuit de buurtschappen welke hier vanuit vroeger lagen. Deze buurtschappen betreffen Heikant, Blauwenhoek en Driehoek. Conform deze nadere studie naar bebouwingsconcentraties, welke zal worden vastgesteld als gemeentelijk beleid, ligt het plangebied dus binnen een bebouwingsconcentratie.

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat de ontwikkeling niet in strijd is met het Rijksbeleid, provinciaal beleid en regionaal beleid. Hieruit wordt geconcludeerd dat er mogelijkheden zijn voor het realiseren van de gewenste Ruimte-voor-Ruimte woningen. Het realiseren van Ruimte-voor-Ruimte woningen betreft een categorie 1 ontwikkeling. Voor deze ontwikkeling is geen tegenprestatie vereist gezien er met het verkrijgen van een Ruimte-voor-Ruimtetitel al kwaliteitsverbetering plaatsvindt door de beëindiging en sanering van een intensieve veehouderij. In dit geval is een goede landschappelijke inpassing wel een vereiste vanuit de Interim omgevingsverordening van de provincie. Daarom is een stedenbouwkundige analyse uitgevoerd en is een landschappelijke inpassing opgesteld welke is bijgevoegd in hoofdstuk 3 en Bijlage 1.

Het toevoegen van één woning op de locatie aan de Watermolenstraat ongenummerd is passend binnen het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 5 Omgevingsaspecten

5.1 Milieu

In deze paragraaf wordt ingegaan op de relevante milieuaspecten en is bekeken in hoeverre er sprake is van belemmeringen voor de voortgang van het plan.

5.1.1 M.e.r. plicht

Een ruimtelijke ontwikkeling kan leiden tot een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Om te bepalen of een m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is dient bepaald te worden of de ontwikkeling voorkomt in lijst C of lijst D van het Besluit, of de drempelwaarden worden overschreden, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn. In het plangebied wordt één woningbouwmogelijkheid toegevoegd. Het realiseren daarvan komt niet voor in bijlage C van het besluit m.e.r.. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen. Op grond van categorie D11.2 geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht voor onder andere de aanleg of wijziging van 'een stedelijk ontwikkelingsproject', in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer;
2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen bevat, of;
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Volgens de nota van toelichting bij het Besluit m.e.r. kan het bij een stedelijk ontwikkelingsproject gaan om "bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan". Aangezien in dit geval sprake is van een gebied dat aanzienlijk kleiner is dan 100 ha en het plan aanzienlijk minder dan 2.000 woningen omvat, is geen sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Er is sprake van een stedelijke ontwikkeling wanneer er 12 of meer woningen worden gebouwd. De toevoeging van één woningbouwkavel betreft geen stedelijk ontwikkelingsproject en valt daardoor niet onder de in lijst C of D genoemde ontwikkelingen. Er hoeft dan ook geen m.e.r.-procedure doorlopen te worden. Hierdoor is de ontwikkeling tevens niet m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Aanvullend op het voorgaande is op 7 juli 2017 het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Daarin is een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Die geldt nu voor iedere activiteit die is opgenomen op de D-lijst, ongeacht of de activiteit onder of boven de drempelwaarde van de D-lijst valt. Woningbouw kan vallen onder onderdeel D (11.2): "de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen." Het voorliggende initiatief betreft slechts de ontwikkeling van één woning. Een dergelijk kleinschalig initiatief betreft geen stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage. Als gevolg hiervan hoeft voor de ontwikkeling van de woning dan ook geen vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden doorlopen.

5.1.2

Bodem

In het kader van de Wro dient te worden aangegeven of de bodemkwaliteit geschikt is om een nieuwe functie te realiseren en hoe eventueel bodemverontreiniging kan worden voorkomen. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging. Beoordeling van dit aspect kan achterwege blijven in een aantal situaties. Bij het wijzigen van het gebruik van een bebouwd perceel, waarbij de nieuwe gebruiksvormen een voor de beoordeling van het aspect bodemkwaliteit minder kritisch gebruik kennen, is beoordeling van dit aspect niet aan de orde.

Met onderhavig bestemmingsplan vindt de herbestemming plaats van een agrarische bestemming naar een woonbestemming. Het perceel krijgt hiermee een gevoeligere functie, waardoor een bodemonderzoek noodzakelijk is. Dit bodemonderzoek is in november 2022 uitgevoerd. Onderstaand zijn de conclusies uit dit verkennend bodemonderzoek weergegeven. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage 2. Hieronder zijn de belangrijkste conclusies uit het bodemonderzoek weergegeven.

Tijdens het bodemonderzoek zijn er geen waarnemingen gedaan welke wijzen op de aanwezigheid of bronnen van bodemverontreiniging. In het opgeboorde bodemmateriaal zijn zintuiglijk geen bijzonderheden waargenomen. Daarnaast blijkt uit de analyseresultaten dat zowel in de bovengrond als de ondergrond geen verhoogde gehalten zijn gemeten ten opzichte van de achtergrondwaarde. Het freatisch grondwater is slechts licht verhoogd met nikkel en barium. Het grondwater is dan ook niet multifunctioneel toepasbaar. Ten slotte zijn er op het maaiveld en in de vrijkomende grond geen asbestverdachte materialen aangetroffen.

De resultaten uit het verkennend bodemonderzoek geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader bodemonderzoek. De milieuhygiënische conditie van de bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

5.1.3

Lucht

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regeling rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een plan draagt ‘niet in betekende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een plan past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Om te bepalen of ter plaatse van het plangebied kan worden gesproken van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op het gebied van de luchtkwaliteit, zijn de

Grootschalige Depositie- en Concentratiekaarten Nederland van het RIVM geraadpleegd.

Voor fijn stof (PM₁₀) geldt een grenswaarde van 40 µg/m³ voor een jaargemiddelde concentratie en voor fijn stof (PM_{2,5}) geldt een grenswaarde van 25 µg/m³. Ter plaatse van de planlocatie bedraagt de waarde voor fijn stof (PM₁₀) circa 18,18 µg/m³ en de waarde voor fijn stof (PM_{2,5}) bedraagt circa 12,0 µg/m³. Dat betekent dat dit beneden de gestelde grenswaarden volgens de Wet milieubeheer ligt en op het gebied van fijn stof het woon- en leefklimaat dus aanvaardbaar is.

Voor stikstofdioxide (NO₂) geldt een grenswaarde van 40 µg/m³ voor een jaargemiddelde concentratie. De waarde voor stikstofdioxide (NO₂) ter plaatse van de planlocatie bedraagt circa 14,62 µg/m³. Dat betekent dat ook de hoeveelheid stikstofdioxide ruim beneden de gestelde grenswaarden volgens de Wet milieubeheer ligt en er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Ontwikkelingen kunnen invloed hebben op de luchtkwaliteit door onder andere een toename van het aantal verkeersbewegingen en daarmee een toename van de hoeveelheid fijn stof in de lucht. Uit paragraaf 5.5.1 blijkt dat er wordt uitgegaan van een toename van 8,6 verkeersbewegingen per woning per etmaal. Dit komt dus neer op 8,6 extra verkeersbewegingen per etmaal ten opzichte van de huidige situatie. Met behulp van de NIBM-tool van het RIVM is berekend of er nader onderzoek moet worden gedaan naar de invloed van het extra verkeer op de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie		2022
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		8,6
Aandeel vrachtverkeer		10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,01
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 10. NIBM-tool.

Uit de rekentool blijkt dat de bijdrage van het extra verkeer 'niet in betekenende mate' is (figuur 10). Dit betekent dat nader onderzoek naar de effecten op de luchtkwaliteit niet noodzakelijk is. Er kan gesproken worden van een acceptabel woon- en leefklimaat voor zowel de planlocatie als voor de omgeving. Dit aspect vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig plan.

5.1.4

Geur

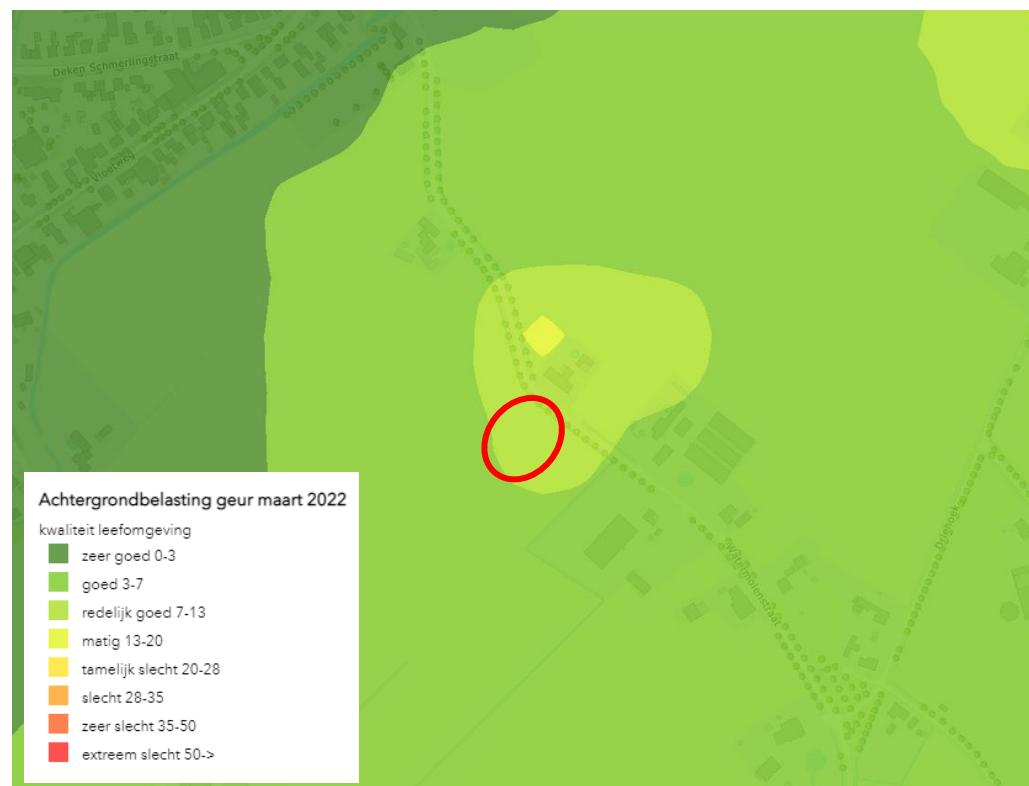
De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor de omgevingsvergunning milieu voor het aspect geurhinder van dierenverblijven van

veehouderijen. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Er dient te worden bepaald of de geursituatie voor geurgevoelige objecten in het buitengebied acceptabel is.

Ten behoeve van de realisatie van de beoogde woning, dient te worden aangetoond dat ter plaatse sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat op het gebied van geur. In de beleidsregel 'ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Sint Anthonis 2016' zijn de in onderstaande tabel aangegeven normen voor de achtergrondbelasting opgenomen. De planlocatie bevindt zich in het buitengebied. Dit betekent dat conform de beleidsregel de achtergrondbelasting geen belemmering voor de ontwikkeling oplevert als er sprake is van een goede (tot 10 ouE/m³) of voldoende geursituatie (tot 20 ouE/m³).

Achtergrondbelasting in ou	Kernen (in gebied met voorgrondnorm 2 ou)	Kernrandzones (in gebied met voorgrondnorm 3-5 ou)	Buitengebied en bedrijventerrein (in gebied met voorgrondnorm 8-10 ou)
Goed	Maximaal 5	Maximaal 8	Maximaal 10
Voldoende	Maximaal 10	Maximaal 20	Maximaal 20
Onvoldoende	Meer dan 10	Meer dan 20	Meer dan 20

Om te bepalen of de geursituatie op de locatie acceptabel is, is de actuele geurkaart van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) geraadpleegd. Met deze geurkaart is de geursituatie voor de gehele provincie Noord-Brabant in kaart gebracht. Conform deze geurkaart ligt de geurbelasting (achtergrondbelasting) ter plaatse van het gewenste woning tussen de 7 en 13 ouE/m³ (figuur 11) en is daarmee lager dan de maximale norm ten aanzien van geurgevoelige functies.



Figuur 11. Uitsnede geurkaart achtergrond belasting Omgevingsdienst Zuidoost Brabant. Plangebied rood omcirkeld.

In dit geval is de intensieve veehouderij aan de overzijde van de Watermolenstraat reeds beëindigd en zijn de stallen gesloopt. In een op handen zijnde planologische

procedure wordt geborgd dat de herbouw/heropricting van een intensieve veehouderij op deze locatie niet meer mogelijk is. Hierdoor zal de geursituatie ter plaatse van de beoogde woning verbeteren. Dit betekent dat kan worden uitgegaan van een acceptabele situatie met betrekking tot geur. Dit aspect vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van de woningen.

5.1.5

Geluid

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgelegd dat, indien binnen het plangebied geluidgevoelige functies zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (weg)verkeerslawaaï, een akoestisch onderzoek dient te worden uitgevoerd bij vaststelling of herziening van het bestemmingsplan. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt

Wegverkeerslawaaï

In dit geval wordt binnen de invloedssfeer van de weg Watermolenstraat, een weg met een maximum snelheid van 60 km/uur, een nieuw geluidsgevoelig object toegevoegd. Er is dan ook een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd. Hieronder is de conclusie van dit onderzoek opgenomen. Het volledige rapport van dit onderzoek is te vinden in bijlage 3.

Ter plaatse van het gevels van de nieuwbouwwoning aan de Watermolenstraat ong. te Oploo bedraagt de geluidbelasting afkomstig van de zoneplichtige weg, inclusief correctie van artikel 110g, ten hoogste 44 dB. Derhalve wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

De geluidbelasting bij de beoogde nieuwbouwwoning aan Watermolenstraat exclusief aftrek van artikel 110g bedraagt ten hoogste 46 dB. Met een gevelwering welke ten minste 20 dB bedraagt op basis van het Bouwbesluit, zal het binnenniveau ten hoogste 26 dB bedragen en wordt voldaan aan de eisen van het Bouwbesluit.

Ter hoogte van de buitenruimtes heerst een goede milieukwaliteit. Derhalve kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Hierdoor kan worden verondersteld dat het aspect geluid een goede ruimtelijke ordening niet in de weg staat.

Spoorweg- en industrielawaaï

In de omgeving van het plangebied zijn geen spoorwegen gelegen en zijn er tevens geen (overeenkomstig de Wet geluidhinder) gezoneerde bedrijven in de omgeving gelegen met een dussdanige geluidsuitstoot dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de beoogde woning in het geding komt. Hierdoor vormt het aspect spoorweg- en industrielawaaï geen belemmering voor de ontwikkeling.

5.1.6

Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk

met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste besluiten zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Risiconormering

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} contour (welke als wettelijke harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal bij de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten weten bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Wanneer verantwoorden?

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
------	-------------------------------------

Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen ¹ .
Spoor-, Rijks- en waterwegen (Bevt)	Wanneer sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde.

In artikel 7 van het Bevt is opgenomen dat bij het toevoegen van nog niet aanwezige kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten een verantwoording van het groepsrisico dient plaats te vinden. Indien de verantwoordingsplicht niet juist is uitgewerkt terwijl dit wel verplicht is, kan dit tot vernietiging van het ruimtelijk besluit door de Raad van State leiden. Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde de veiligheidverhogende maatregelen genomen zijn.

Beleidsvisie externe veiligheid gemeenten Land van Cuijk

De (voormalige) gemeente Sint Anthonis heeft samen met de overige (voormalige) gemeenten in het Land van Cuijk een regionale beleidsvisie externe veiligheid opgesteld. De beleidsvisie richt zich op het beheersen van externe veiligheidsrisico's in de (nieuwe) gemeente Land van Cuijk. Wanneer geen goede ruimtelijke scheiding van risico's en risico-ontvangers wordt bereikt, kunnen nieuwe knelpunten ontstaan. De gemeente zet daarom in op het maken van keuzen ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit en streven naar een logische en verantwoorde scheiding tussen de risicovolle activiteiten en kwetsbare groepen.

Bij de verantwoording van het groepsrisico wordt een brede afweging van belangen van diverse beleidsvelden verwacht. Het integrale karakter van deze groepsrisicoverantwoording maakt dat nadrukkelijk afstemming moet plaatsvinden tussen de beleidsvelden ruimtelijke ordening, milieubeheer en de rampenbestrijding. In de visie van de gemeente Land van Cuijk moeten groepsrisicovraagstukken daarom integraal, dat wil zeggen in onderlinge afstemming tussen alle betrokkenen en met inbreng van alle beleidsvelden, worden afgewogen. Alleen dan kan er sprake zijn van integrale besluitvorming. Voorwaarde om dit te bereiken is dat alle aspecten vroeg in het planvormingsproces worden meegenomen.

Overige wet- en regelgeving

Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1. Wro) ook getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit bijvoorbeeld het Activiteitenbesluit, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations' enzovoort.

Toetsing

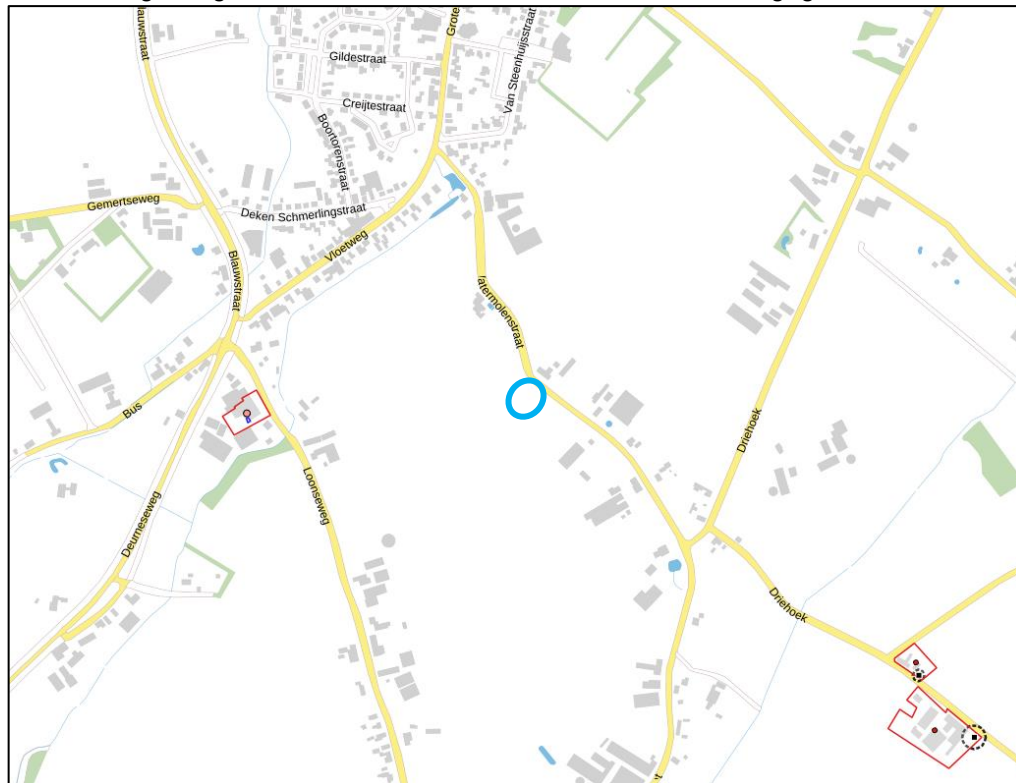
¹ Bij buisleidingen kan volstaan worden met een beperkte verantwoording wanneer:

1. Het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde of;
2. De toename minder is dan 0,1 keer oriëntatiewaarde of;
3. Personen zich buiten de 100% letaliteitgrens bevinden.

Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.



De voorgenomen ontwikkeling voorziet niet in activiteiten waarin sprake is van veiligheidsrisico's voor de omgeving. De locatie is formeel aan te merken als een beperkt kwetsbaar object conform het Besluit externe veiligheid inrichtingen, art. 1 lid 1 onder b, sub a. Derhalve is met behulp van de risicokaart beschouwd of risicobronnen in de omgeving van het plangebied een risico vormen voor de voorgenomen ontwikkeling. In figuur 12 is een uitsnede van de risicokaart weergegeven.



Figuur 12. Uitsnede risicokaart. Plangebied blauw omcirkeld.

Risicovolle inrichtingen

In de omgeving van het plangebied zijn een aantal risicovolle inrichtingen gelegen. In dit geval betreffen de risicovolle inrichtingen in de omgeving van het plangebied geen Bevi-inrichtingen, waardoor enkel dient te worden getoetst aan de PR-contour.

In onderstaande tabel is weergegeven of kan worden voldaan aan de aan te houden afstanden ten aanzien van het plaatsgebonden risico (PR-contour).

Adres	Inrichting	PR-contour	Werkelijke afstand
Striep 1	Bovengrondse propaantank 5m ³	20 meter	790 meter
Striep 4	Bovengrondse propaantank 3m ³	20 meter	910 meter

Uit de tabel blijkt dat het plangebied ruimschoots buiten de PR-contouren van de risicovolle inrichtingen is gelegen. Dit vormt dan ook geen belemmering.

Buisleidingen

In de omgeving van het plangebied bevinden zich geen buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Dit vormt dan ook geen belemmering voor de ontwikkeling.

Transportroutes gevaarlijke stoffen

In de omgeving van het plangebied zijn geen wegen, spoor- en/of waterwegen gelegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Dit vormt dan ook geen belemmering voor de ontwikkeling.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid ten aanzien van risicovolle inrichtingen, buisleidingen en transportroutes gevaarlijke stoffen vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

5.1.7

Bedrijven en milieuzonering

Onder milieuzonering wordt verstaan: een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Om het begrip hanteerbaar te maken is gebruik gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG. In deze publicatie zijn bedrijven ingedeeld in milieucategorieën. Per bedrijfstype is indicatief aangegeven wat de afstand tot gevoelige functie dient te zijn (de zogenaamde afstandentabel). De aan te houden afstanden hebben betrekking op stof, geluid, gevaar en geur.

In de omgeving van het plangebied zijn een aantal bedrijven gelegen. In onderstaande tabel zijn deze bedrijven en de aan te houden richtafstand weergegeven. De richtafstanden welke zijn opgenomen in de VNG-publicatie worden aangehouden of er genoeg ruimte zit tussen bedrijven en gevoelige objecten.

Adres	Functie	Milieu-categorie	Richtafstand	Werkelijke afstand
Watermolenstraat 4	Vijverspeciaalzaak	1	10 meter	135 meter
Watermolenstraat 5a	Varkenshouderij	4.1	200 meter	30 meter
Watermolenstraat 6a	Paardenfokkerij	3.1	50 meter	50 meter
Watermolenstraat 8a	Varkenshouderij	4.1	200 meter	170 meter
Driehoek 7	Varkenshouderij	4.1	200 meter	290 meter

Uit bovenstaande tabel blijkt dat er niet aan de minimum richtafstanden tot de varkenshouderijen aan de Watermolenstraat 5a en 8a voldaan kan worden. De bedrijfsactiviteiten met betrekking tot deze varkenshouderijen zijn echter reeds beëindigd en de stallen op de beide locaties zijn inmiddels in het kader van de Saneringsregeling varkenshouderij gesloopt. Daarnaast wordt in een op handen zijnde planologische procedure geborgd dat de herbouw/heroprichting van deze intensieve veehouderijen op beide locaties niet meer mogelijk is. Doordat deze functies in de toekomst verdwijnen, zijn de richtafstanden niet meer van toepassing. Aan de richtafstanden tot overige functies in de omgeving kan worden voldaan. Het aspect 'Bedrijven en milieuzonering' vormt dan ook geen belemmering voor voorgestane ontwikkeling.

5.1.8

Volksgezondheid

Nederland is een land waar mensen en vee dicht op elkaar leven. Het RIVM doet op verschillende manieren onderzoek naar de effecten van veehouderijen op de gezondheid, voor bijvoorbeeld omwonenden, veehouders, gezinnen van veehouders en mensen die op de veehouderijen werken.

Mensen kunnen ziek worden van ziekteverwekkers die dieren bij zich dragen, zogenaamde zoönosen. Dieren in de veehouderij kunnen dit soort ziekteverwekkers bij zich dragen, bijvoorbeeld Q-koorts of Salmonella. Ook fijnstof en endotoxinen (celwandbestanddelen van bepaalde bacteriën) kunnen gezondheidsproblemen veroorzaken. Daarnaast kunnen mensen hinder ondervinden van stank afkomstig van mest uit veehouderijen. Verschillende partijen hebben onderzoek gedaan naar de effecten van veehouderijen op de gezondheid van, zowel mensen die beroepsmatig contact hebben met vee (boeren, dierenartsen) als mensen die in de buurt van een veehouderij wonen.

Veehouderij en gezondheid

In juni 2017 heeft het RIVM een aanvulling op het VGO-rapport 'Veehouderij en gezondheid omwonenden (aanvullende studies). Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bio-aerosolen' uitgebracht waarin de uitkomsten en resultaten van verschillende aanvullende studies ten aanzien van potentiële gezondheidseffecten van veehouderijen zijn opgenomen. In dit onderzoek is vastgesteld dat er een verhoogd risico op longontstekingen rondom geitenhouderijen bestaat. De oorzaak is echter nog niet bekend. De Gezondheidsraad concludeert in haar vervolgadvis van 14 februari 2018, waarin zij de resultaten van de meest recente onderzoeken heeft betrokken (waaronder ook de VGO-onderzoeken), dat bij alle gevonden verbanden in het VGO-onderzoek en in internationale onderzoeken over gezondheidsrisico's rondveehouderijen het om meer of minder sterke aanwijzingen gaat. Aanwijzingen worden gedefinieerd als mogelijke oorzakelijke verbanden, waarvoor de bewijskracht tekortschiet. De gegevensbasis die er tot op heden ligt, is te beperkt om van algemeen aanvaarde inzichten (aangetoonde of waarschijnlijke oorzakelijke verbanden) te kunnen spreken. Op 22 oktober 2018 kwam het eerste deelrapport van VGO III uit: 'Longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen'.

Geitenhouderijen

Ten aanzien van geitenhouderijen concludeert de Gezondheidsraad dat nader onderzoek zal worden gedaan naar het longontstekingsrisico in de buurt van geitenhouderijen. Aangezien de onderzoeksresultaten nog niet zijn uitgekristalliseerd, kunnen nog geen gerichte maatregelen worden getroffen om gezondheidsrisico's tot een minimum te beperken. Totdat vervolgonderzoek is afgerond hanteert de gemeente de werkwijze dat voor nieuwe woningen die binnen een straal van 2 kilometer liggen van een geitenhouderij, een aanvullende afweging van het risico op longontstekingen moet plaatsvinden. In dit geval zijn binnen een straal van 2 kilometer rondom het plangebied geen geitenhouderij gelegen. Daarom zijn er geen gezondheidsrisico's afkomstig van geitenhouderijen te verwachten.

Fijnstof en endotoxinen

Op 25 november 2016 is de Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid uitgebracht. Reden is dat de huidige toetsingskaders voor fijn stof en geur in veel gevallen onvoldoende beperkend zijn om een ongewenste toename van gezondheidsrisico's te voorkomen. Volgens de Gezondheidsraad is endotoxine een goede indicator voor de blootstelling van omwonenden aan veehouderijen aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve is een endotoxine toetsingskader ontwikkeld, dat de mogelijkheid biedt om bij de

vergunningverlening aan veehouderijen uit voorzorg bescherming te bieden aan omwonenden. Het kader heeft alleen betrekking op pluimvee- en varkenshouderijen.

Op basis van het endotoxine toetsingskader uit de Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid is de ontwikkeling getoetst aan een afstandsgrafiek, waarin de relatie is gelegd tussen de fijn stof emissie en de afstand tussen de veehouderij (lees: dichtstbijzijnde emissiepunt) en het meest nabijgelegen gevoelig object. Op basis van de emissie is de aan te houden afstand te bepalen om een te hoge blootstelling aan endotoxine te voorkomen (overschrijding van de advieswaarde van de Gezondheidsraad van 30 EU/m³).

Het is van belang dat ter plaatse van de woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en derhalve de advieswaarde van 30 EU/m³ niet wordt overschreden. Door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) is een berekeningsmodel opgesteld waarmee de individuele afstandscontour of endotoxinecontour van 30 EU/m³ eenvoudig bepaald kan worden. Voor het bepalen van de aan te houden afstand zijn de gegevens volgens het Web BVB en dus de vergunde situatie aangehouden. Er is getoetst of met de afstand van de woning tot het dichtstbijzijnde emissiepunt kan worden voldaan aan de minimum aan te houden afstand.

- Aan Watermolenstraat 5a is een varkensbedrijf gelegen en de fijnstofemissie voor dit bedrijf bedraagt PM₁₀: 58 kg/jaar. Derhalve dient een afstand te worden aangehouden van 12 meter. De werkelijke afstand tot dit bedrijf bedraagt 30 meter, waardoor kan worden voldaan aan de richtafstand.
- Aan Driehoek 7 is een varkensbedrijf gelegen en de fijnstofemissie voor dit bedrijf bedraagt PM₁₀: 365 kg/jaar. Derhalve dient een afstand te worden aangehouden van 123 meter. De werkelijke afstand tot dit bedrijf bedraagt 290 meter, waardoor kan worden voldaan aan de richtafstand.

Naast dat deze bedrijven geen belemmering vormen met betrekking tot het aspect volksgezondheid, zijn deze bedrijven beëindigd en gesaneerd. Hierdoor zal de fijnstofemissie afkomstig van deze locaties aanzienlijk afnemen.

Stappenplan Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0

De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 bevat een stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. Het stappenplan is dan ook doorlopen om na te gaan of er knelpunten zijn met betrekking tot de realisatie van de beoogde woning op het perceel. Het stappenplan is als separate Bijlage 4 toegevoegd.

Uit de toetsing aan het stappenplan blijkt dat advisering door de GGD niet noodzakelijk wordt geacht. De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 vormt dan ook geen belemmering voor voorgestane ontwikkeling.

5.1.9

Kabels, leidingen en hoogspanningslijnen

Uit de risicokaart in paragraaf 5.1.6 blijkt dat er ten noorden van het plangebied een buisleiding is gelegen. Voor deze buisleiding geldt een voor onderhoud gereserveerde

zone van 5 meter. De buisleiding ligt op een afstand van circa 1,15 kilometer waardoor dit geen belemmering vormt voor onderhavige ontwikkeling.

Ten oosten van het plangebied is een hoogspanningslijn (380 kV) gelegen. Voor deze hoogspanningslijn geldt een zakelijke rechtsstrook van 105 meter aan beide zijden van de lijn. De afstand tot de planlocatie bedraagt in dit geval circa 1,84 kilometer, waardoor ook de hoogspanningslijn geen belemmering vormt voor de ontwikkeling.

5.1.10 **Spuitzones gewasbescherming**

Kenmerken voor de land- en tuinbouw zijn de intensieve teeltsystemen met een relatief hoog gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Bij het spuiten van gewasbeschermingsmiddelen komt drift vrij. Drift is een term die gebruikt wordt voor de spuitvloeistof die tijdens de bespuiting buiten het te behandelen gebied terecht komt als gevolg van wind- en luchtstromen. Drift is hoger bij toepassing in fruitteelt dan bij de akkerbouw en lage bometeelt, waarbij voornamelijk neerwaarts wordt gespoten. Derhalve dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening afstand te worden gehouden tussen gevoelige objecten en teeltgebieden. Er zijn geen wettelijke bepalingen over de aan te houden afstand. Door de Raad van State wordt bij beoordeling van nieuwe ruimtelijke situaties vanwege drift een afstand van 50 meter aangehouden.

Per 1 september 2017 is in het activiteitenbesluit milieubeheer (wettelijk bepaald) besloten dat driftreducerende maatregelen genomen moeten worden bij gebruik van bestrijdingsmiddelen. Deze maatregelen zijn noodzakelijk wanneer gronden grenzen aan openbare wegen of gevoelige functies (zoals woningen). De aangrenzende gronden (< 50 meter) zijn in gebruik als agrarische grond, specifiek grasland en akkerbouw. Boomteelt wordt niet toegepast binnen een straal van 50 meter rondom de woning, waardoor de kans op drift zeer klein is. Daarnaast zijn er in de nabijheid van het agrarisch perceel waarbinnen de woning wordt gerealiseerd een openbare weg en een aantal bestaande woningen gelegen, waardoor de gebruiker van de gronden reeds rekening dient te houden met het gebruik van bestrijdingsmiddelen. Onder de hiervoor genoemde omstandigheden, wordt de kans zeer klein geacht dat er drift in de tuin of de woning terecht komt.

Ter plaatse van het plangebied kan gesteld worden dat sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat met betrekking tot eventuele drift dat vrijkomt bij het gebruik van bestrijdingsmiddelen. De huidige wet- en regelgeving (activiteitenbesluit) zorgt in principe voor voldoende bescherming. Daardoor kan gesteld worden dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening en het aspect bestrijdingsmiddelen geen belemmering vormt voor het plan.

5.2 **Water**

Water verdient een belangrijke plek in de ruimtelijke planvorming. In het verleden werd het water voornamelijk gevormd en waterlopen veranderd naar de wensen van inrichter en gebruikers. De laatste jaren blijkt steeds meer dat dit kan leiden tot waterproblematiek. Hierbij kan worden gedacht aan verdrogingsverschijnselen, maar ook aan zeespiegelstijging, hogere afvoeren van rivieren en hevigere weersveranderingen. Bij locatiekeuze, de (her)inrichting en het beheer van nieuwe

ruimtelijke functies moeten de relevante waterhuishoudkundige aspecten worden meegenomen.

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets te doorlopen. Hierin dient inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente wateradvies in te winnen bij de waterbeheerder. De gemeente en het waterschap kunnen praktische afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen.

5.2.1

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Provinciaal plan van Noord-Brabant, het Waterbeheerplan 2022-2027 van waterschap Aa en Maas, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening.

De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de 'Beleidsbrief regenwater en riolering' relevant. Hierin staat hoe het beste omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën. Tevens zijn de Keur en de beleidsregels Keur van Waterschap Aa en Maas van belang.

Waterschap Aa en Maas

Waterbeheerplan

Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027. Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

1. Waterveiligheid; Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.
2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem; Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
3. Schoon Water; In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd. In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:

- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;



- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Keur, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Keur

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen

De drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Deze (beleids)uitgangspunten zijn geformuleerd in de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 500 m², toename van een verhard oppervlak tussen de 500 m² en 10.000 m² en projecten met een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m².

Op basis van de Keur en de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen' wordt geen compensatie vereist voor plannen met een toename van verhard oppervlak van minder dan 500 m². Het hemelwater afkomstig van het toegenomen verhard oppervlak wordt binnen de grenzen van het plangebied geïnfiltreerd waardoor geen wateroverlast op eigen terrein of bij derden ontstaat.

5.2.2

Toekomstige waterhuishoudkundige situatie

In onderhavige ontwikkeling is er sprake van een toename in verhard oppervlak. Door de realisatie van de woning, bijgebouw en verharding zal het verhard oppervlak toenemen met maximaal 400 m². Bij een toename van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd en dat het hemelwater op eigen terrein dient te worden opgevangen. De gemeente Land van Cuijk hanteert een waterbergingsnorm van 60 mm voor elke m² aan te leggen verhard oppervlak. In onderhavige ontwikkeling betekent dus dat er maximaal (400 x 0,06 =) 24 m³ aan infiltratievoorzieningen in het plangebied aanwezig dienen te zijn. Om deze hoeveelheid te kunnen verwerken, zal aan de noordwestzijde van de kavel een laagte worden aangelegd zodat het water wat op de daken en verharding valt ter plekke kan worden geïnfiltreerd. Deze laagte staat niet in verbinding met de bestaande greppels. De situering van deze waterberging is in figuur 5 en bijlage 1 weergegeven.

Het afvalwater afkomstig van de planlocatie zal worden geloosd op het bestaande gemeentelijke rioleringsstelsel. In de beoogde situatie wordt slechts één extra woning gerealiseerd welke zal worden aangesloten op het bestaande rioleringsstelsel. Gezien de beperkte omvang van de ontwikkeling, worden geen belemmeringen verwacht ten aanzien van het afvoeren van afvalwater.

Conclusie

Uit het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect water geen belemmeringen oplevert voor onderhavige ontwikkeling. Middels het uitdiepen van de huidige sloot wordt voldaan aan de waterbergingsseis, waardoor kan worden gesproken van Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen. In het geval dat er gebruik wordt gemaakt van uitlopende bouwmaterialen dienen deze te worden voorzien van een coating.

5.3

Natuur

5.3.1

Gebiedsbescherming

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming het geldend wettelijk kader wanneer het gaat om natuurbescherming. Deze wet heeft drie wetten vervangen, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, Boswet en de Flora- en faunawet. De beleidsmatige natuurbescherming die voorheen was vastgelegd in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is opnieuw vastgelegd, maar heeft een andere naam gekregen namelijk Natuur Netwerk Brabant (NNB).

Daarnaast is de specifieke soortenbescherming geëvalueerd en gemonitord. Op basis daarvan is de soortbescherming voor sommige soorten gewijzigd. Sommige soorten worden daardoor beter beschermd, andere soorten komen in een lager beschermingsregime of worden nieuw toegevoegd. De algemene zorgplicht blijft bestaan voor alle inheemse flora- en fauna. (Nieuwe) ontwikkelingen kunnen namelijk negatieve gevolgen hebben voor beschermde flora- en faunasoorten. Bij negatieve effecten van ontwikkelingen kan onder andere gedacht worden aan: optische verstoring door het toevoegen van bebouwing, verlies van oppervlakte, verdroging of vernatting, vermessing en verzuring, verstoring door licht, geluid, trilling en dergelijke. Bij ruimtelijke planvorming is daarom een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht.



Natura 2000

De planlocatie is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. De meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden betreffen 'Maasduinen' en 'Boschhuizerbergen' die op een afstand van respectievelijk circa 9,9 en 10,3 kilometer van het plangebied zijn gelegen.

Ontwikkelingen kunnen een significant negatief effect hebben op Natura 2000-gebieden door onder andere een aanzienlijke toename van het aantal verkeersbewegingen in de gebruiksfase of door de emissie die ontstaat gedurende de aanlegfase.

Aanlegfase

Voor de aanlegfase van de beoogde woning is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd. In deze berekening is gebruik gemaakt van de kengetallen uit de 'Handreiking woningbouw en AERIUS' (januari 2020) voor de emissie uit de aanlegfase. In deze handreiking wordt voor de aanlegfase een emissie van 3 kg NO_x per woning (mobiele werktuigen en transportbewegingen) gehanteerd. Uit deze berekening blijkt dat de aanlegfase van voorgenomen ontwikkeling geen depositieresultaten boven 0,00 mol/ha/jr. tot gevolg heeft. De AERIUS-berekening voor de aanlegfase is als bijlage 5 aan deze ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

Gebruiksfase

Ook voor de gebruiksfase van de beoogde woning is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd. Op grond van voorliggend plan wordt één woning gerealiseerd die gasloos wordt uitgevoerd. In de beoogde situatie wordt enkel stikstofemissie veroorzaakt door de verkeersbewegingen van en naar de planlocatie. Uit paragraaf 5.5.1 blijkt dat de verkeersgeneratie met 8,6 verkeersbewegingen per etmaal toeneemt. Bij de berekening is uitgegaan van 10% filevorming. Uit deze berekening blijkt dat de gebruiksfase van voorgenomen ontwikkeling geen depositieresultaten boven 0,00 mol/ha/jr. tot gevolg heeft. De AERIUS-berekening voor de gebruiksfase is als bijlage 6 aan deze ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

Natuur Netwerk Brabant

De planlocatie is tevens niet binnen een gebied gelegen behorend tot het Natuur Netwerk Brabant. Het meest dichtbijgelegen gebied behorende tot het Natuur Netwerk Brabant is op een afstand van circa 890 meter ten oosten van de planlocatie en betreffen de bosschages parallel aan de Strijpsche Beek. Het Natuur Netwerk Brabant vormt dan ook geen belemmering.

5.3.2

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust te worden gelaten. Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

Om te bepalen of de ontwikkeling een significant negatief effect heeft op dier- en/of plantsoorten is een Quicksan flora en fauna uitgevoerd. Hieronder zijn de belangrijkste



conclusies weergegeven. Het volledige onderzoeksrapport is bijgevoegd als separate bijlage 7.

Het planvoornemen en de daarbij behorende werkzaamheden, zal naar verwachting geen negatief effect hebben op de staat van instandhouding van beschermde soorten. Binnen het plangebied zijn geen (verblijfplaatsen van) strikt beschermde soorten aangetroffen die door de werkzaamheden worden beïnvloed.

Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er geen onevenredige directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dier- en/of plantsoorten. Lokaal zullen mogelijk algemene soorten uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop.

Voor aanvang van de werkzaamheden behoeft derhalve geen aanvullend onderzoek plaats te vinden. Een ontheffing met betrekking tot aantasting van beschermde soorten is niet nodig. De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoring van eventueel aanwezige algemene soorten. Een algehele vrijstelling is hierop van toepassing. De algemene zorgplicht blijft onverminderd van toepassing.

5.4

Archeologie

De Erfgoedwet is per 1 juli 2016 ingegaan. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

In dit plan dient aangetoond te worden dat de ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op de archeologische en/of cultuurhistorische waarden. In dit bestemmingsplan is een splitsing gemaakt tussen archeologie en cultuurhistorie. Archeologie is in de bodem aanwezig en is meestal niet beleefbaar, terwijl cultuurhistorie zichtbaar en beleefbaar is in de omgeving.

Conform het vigerende bestemmingsplan is de locatie gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' en de gebiedsaanduiding 'waarde archeologie 3'. Ter plaatse van deze bestemming en aanduiding uitsluitend onder voorwaarden toegestaan om te bouwen en/of werkzaamheden uit te voeren. Eén van deze voorwaarden bepaalt dat bodemverstoringen groter dan 250 m² en dieper dan 0,5 meter mogen worden gerealiseerd mits middels onderzoek wordt aangetoond dat aanwezige archeologische waarden niet (kunnen) worden geschaad door de ontwikkeling.

Omdat thans nog niet duidelijk is welke omvang en verstoringsdiepte de beoogde woning zal gaan betreffen, wordt het uitvoeren van archeologisch onderzoek op dit moment niet zinvol geacht. Om het geldende beschermingsregime dienaangaande wel te respecteren, is de geldende dubbelbestemming overgenomen op de verbeelding en in de regels van dit bestemmingsplan. Het daadwerkelijke archeologisch onderzoek zal

daarmee dienen te worden uitgevoerd ten tijde van het indienen van de aanvraag omgevingsvergunning 'Bouwen'.

5.5 Verkeer en parkeren

Het toevoegen of veranderen van een functie heeft in veel gevallen een effect op het aantal verkeersbewegingen. Het is daarom van belang om te kijken welke veranderingen er optreden en of dit een effect heeft op het wegverkeer en het parkeren.

5.5.1 Mobiliteit

In de huidige situatie zijn er geen verkeersbewegingen afkomstig van de planlocatie. Door het toevoegen van één woning zal het aantal verkeersbewegingen dus toenemen. Om te bepalen of het aantal extra verkeersbewegingen een belemmering vormt ten aanzien van het aspect mobiliteit, wordt de CROW-publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren. Van parkeerkencijfers naar parkeernormen' gehanteerd.

Conform de publicatie dient per woning te worden uitgegaan van een verkeersgeneratie van maximaal 8,6 verkeersbewegingen per etmaal. Voor de nieuwe woning zal de verkeersgeneratie in de nieuwe situatie dus met maximaal 8,6 verkeersbewegingen per etmaal toenemen. Gezien de kleinschalige aard van de ontwikkeling zal de Watermolenstraat deze minimale toename naar verwachting zonder problemen kunnen verwerken. Het aspect mobiliteit levert dan ook geen belemmeringen op.

5.5.2 Parkeren

De parkeernorm voor de nieuwe woning bedraagt ten minste 2,4 parkeerplaatsen, waardoor er dus afgerond 3 parkeerplaatsen moeten worden gerealiseerd. In dit geval is het perceel voldoende groot om op het eigen terrein te kunnen voorzien in ten minste 3 parkeerplaatsen. Dit aspect vormt dan ook geen belemmering voor het voornemen.

HOOFDSTUK 6 Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de haalbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond. De ontwikkeling moet zowel in financieel als in maatschappelijk opzicht haalbaar zijn. Er wordt daarom een korte financiële toelichting gegeven en daarnaast worden de doorlopen procedures weergegeven.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten die gemaakt worden bij de uitvoering van de ontwikkeling zijn voor rekening van de initiatiefnemer.

Wanneer met een ruimtelijk plan een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd. In dit geval is sprake van (het mogelijk maken van) een bouwplan conform artikel 6.2.1 Bro en wordt het kostenverhaal anderszins verzekerd in de vorm van een anterieure overeenkomst die tussen gemeente en initiatiefnemer wordt gesloten.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De initiatiefnemer heeft zijn plannen en onderhavig in voorbereiding zijnde bestemmingsplan gepresenteerd aan de direct omwonenden. Vanuit de omgeving zijn er geen opmerkingen gekomen waaruit blijkt dat men geen bezwaar heeft tegen het wijzigen van het bestemmingsplan. De betrokken buurtbewoners waren positief en enthousiast over de ontwikkeling van de toekomstige bouwkegel. In het kader van de omgevingsdialoog is hiervan een verslag gemaakt welk als Bijlage 8 aan deze plantoelichting is toegevoegd.

De situering van de ruimte-voor-ruimte woning in voorliggend bestemmingsplan is mede bepaald door de vooroverlegreactie van de Provincie (d.d. 12-04-2022) op een eerder ontwerp bestemmingsplan voor de realisatie van een ruimte-voor-ruimte ontwikkeling op een andere locatie aan de Watermolenstraat. In deze vooroverlegreactie is de locatie in voorliggend bestemmingsplan als suggestie aangegeven voor de realisatie van een ruimte-voor-ruimte woning ter afronding van de bebouwingsconcentratie.

Onderhavig ontwerpbestemmingsplan is ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening gedurende zes weken ter inzage gelegen, waarbij gelegenheid is geboden tot het indienen van zienswijzen.