

Verklaring van geen bedenkingen van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant



Op het op 7 oktober 2015 door ons ontvangen herhaald verzoek om een verklaring van geen bedenkingen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sint Anthonis voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor uitbreiden van een nertsenhoudery gelegen aan de Sassekamp 9, 5846 AN te Ledeacker.

O-14-03513
Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders van
Sint Anthonis, d.d. 2 juni 2016
Namens dezen,

5.1.2e

INHOUDSOPGAVE

VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	3
1 Onderwerp	3
2 Verklaring van geen bedenkingen	3
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 Verzoek	4
2 Bevoegd gezag	4
3 Ontvankelijkheid	4
4 Instemming	4
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	5
1. Wettelijk kader – Natuurbeschermingswet 1998	5
Natura 2000-gebieden	5
2. Mogelijke effecten van het project	6
3. Beoordeling stikstofdepositie	6
3.1. Beoogde situatie in aanvraag	6
3.2. Uitgangssituatie	7
3.3. Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant 2013	7
3.4. Effecten stikstofdepositie op beschermde natuurgebieden	7
3.5. Overwegingen effecten stikstofdepositie op beschermde gebieden	8
3.6. Conclusie	9
BIJLAGE: AAgro-Stacks berekening aangevraagde situatie	10

VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 7 oktober 2015 van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sint Anthonis een verzoek om een verklaring van geen bedenkingen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 ontvangen voor een aanvraag om een omgevingsvergunning. De aanvraag om een omgevingsvergunning betreft de uitbreiding van een nertsenhoudersrij gelegen aan de Sassekamp 9, 5846 AN te Ledeacker.

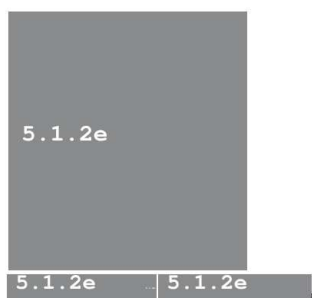
2 Verklaring van geen bedenkingen

Gelet op de bepalingen van de Natuurbeschermingswet 1998, waaronder artikel 67a, verklaren wij:

- I. geen bedenkingen te hebben tegen de door Geo BV voorgenomen uitbreiding van een nertsenhoudersrij op de locatie Sassekamp 9, 5846 AN te Ledeacker, gelegen nabij de Natura 2000-gebieden 'Deurnsche Peel & Mariapeel', 'Oeffelter Meent' en 'Maasduinen';
- II. dat de beschrijving van het project in de aanvraag om een omgevingsvergunning en de bijlage bij deze verklaring, voor zover deze betrekking heeft op de stalsystemen, veebezetting en emissiepunten, onderdeel uitmaakt van deze verklaring;
- III. dat de verklaring betrekking heeft op een emissie van 1.585,0 kg NH₃ per jaar, resulterend in een stikstofdepositie op de in beslispunt I genoemde Natura 2000-gebieden zoals weergegeven in de bijlage (A Agro-Stacksberekening) bij deze verklaring.

's-Hertogenbosch, 8 maart 2016

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



Directeur a.i. Omgevingsdienst Brabant Noord

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Verzoek

Op 7 oktober 2015 hebben wij van burgemeester en wethouders een exemplaar van de aanvraag en de daarbij gevoegde stukken ontvangen met het verzoek om een verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nbw 1998).

Op 13 januari 2016 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen van burgemeester en wethouders. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. Het verzoek om vvgb is geregistreerd onder nummer Z/001662.

2 Bevoegd gezag

Als er in het kader van de Nbw 1998 een vvgb nodig is, dient deze bij Gedeputeerde Staten aangevraagd te worden. Alleen met een vvgb kan de omgevingsvergunning door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente verleend worden. Dit is vastgelegd in artikel 46b (beschermde natuurmonumenten) en artikel 47b (Natura 2000-gebied) van de Nbw 1998 en artikel 2.27, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo).

Omdat het hoofdzakelijk gevolg van het project plaats vindt op een gebied in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 2 respectievelijk artikel 2a van de Nbw 1998 bevoegd om op het verzoek om een vvgb te beslissen. Met betrekking tot artikel 16 Nbw 1998 zijn wij alleen bevoegd om op het verzoek om een vvgb te beslissen op de in de provincie Noord-Brabant gelegen gebieden.

3 Ontvankelijkheid

Aangezien de aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend voor 1 juli 2015, en derhalve onder het overgangsrecht van artikel 67a Nbw 1998 valt, zijn de artikelen 19km, 19kn en 19ko niet van toepassing op onderhavige procedure. Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een vvgb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat, rekening houdend met artikel 67a Nbw 1998. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vvgb is vereist.

4 Instemming

Op grond van artikel 2, vijfde lid, van de Nbw 1998 hebben wij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg gevraagd om in te stemmen met de afgifte van de onderhavige vvgb, waarbij met het ontbreken van een reactie automatisch is ingestemd met de afgifte van deze vvgb, conform het door alle provincies vastgestelde beleid dienaangaand. Binnen de gestelde termijn hebben wij geen reactie ontvangen.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1. WETTELIJK KADER – NATUURBESCHERMINGSWET 1998

Natura 2000-gebieden

Artikel 19d van de Nbw 1998 heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitatrichtlijn- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nbw 1998 is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten of andere handelingen uit te voeren die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State¹ blijkt dat een wijziging of uitbreiding van een veehouderij die stikstofdepositie tot gevolg heeft op voor stikstof gevoelige habitats en soorten binnen een Natura 2000-gebied vergunningplichtig is op grond van artikel 19d van de Nbw 1998.

Dit is het geval bij toename maar ook bij gelijkblijven of afname van depositie ten opzichte van de reeds bij of krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet vergunde of gemelde situatie op de voor het betreffende Natura 2000-gebied geldende referentiedatum of een verleende Natuurbeschermingswetvergunning. Onder referentiedatum wordt verstaan:

- voor habitatrichtlijngebieden: 7 december 2004 (datum waarop het gebied op de lijst van gebieden van communautair belang is geplaatst);
- voor vogelrichtlijngebieden: datum van aanwijzing van het vogelrichtlijngebied of 10 juni 1994, indien het vogelrichtlijngebied voor deze datum is aangewezen.

Overigens gelden deze referentiedata ook voor de buitenlandse Natura 2000-gebieden, zoals verwoord in artikel 19kr Nbw 1998.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State² blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie³ met de laagste ammoniakemissie in de periode vanaf de referentiedatum.

Bij de beoordeling van het verzoek om vvgb wordt op grond van artikel 19e van de Nbw 1998 rekening gehouden met de gevolgen die het aangevraagde project, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Uit de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt tevens dat indien sprake is van een afname of gelijkblijven van depositie, ten opzichte van de referentiedatum, significante gevolgen voor het Natura 2000-gebied uitgesloten kunnen worden en dat er daarom geen verplichting bestaat om een passende beoordeling te maken⁴.

¹ O.a. uitspraak van 31 maart 2010, zaaknummer 200903784/1/R2 en uitspraak van 7 september 2011, zaaknummer 201003301/1/R2.

² O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrunderveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

⁴ Zie genoemde uitspraken bij voetnoot 1.

In artikel 67a van de Nbw 1998 is opgenomen dat projecten/andere handelingen waarvoor voor 1 juli 2015 een aanvraag is ingediend onder het overgangsrecht kunnen vallen. Voor deze aanvragen ingediend voor 1 juli 2015 wordt geen beroep gedaan op de Programmatische aanpak stikstof (hierna PAS) en mogen middels het nemen van maatregelen (zoals interne saldering, externe saldering en overige maatregelen) de significante negatieve effecten op de omliggende Natura 2000 gebieden worden uitgesloten. In artikel 67a is daarvoor opgenomen dat de artikelen 19km, 19kn en 19ko van de Nbw 1998 niet van toepassing zijn. Voor wat betreft stikstof dient er bij deze aanvragen door de eventueel getroffen maatregelen (anders dan in de PAS zijn opgenomen) geen toename te zijn van stikstofdepositie: het betreft aanvragen die leiden tot afname of gelijk blijven van de stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden.

2. MOGELIJKE EFFECTEN VAN HET PROJECT

Er zijn er alleen mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat⁵ aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring.

3. BEOORDELING STIKSTOFDEPOSITIE

3.1. Beoogde situatie in aanvraag

De beoogde situatie, waarop de aanvraag om omgevingsvergunning toe ziet, is weergegeven in onderstaande tabel.

Tabel 1. Aangevraagde situatie

Rav-code ⁶	Diercategorie, huisvestingssysteem	stal (nr)	aantal dieren	NH ₃ emissie factor (kg/d/jr)	NH ₃ emissie (kg/jr)
H1.2	Nertsen, per fokteef, dagontmesting met afvoer naar een gesloten opslag	farm	6.300	0,25	1.575,00
K1.100	Paarden (3 jaar en ouder), volwassen	paardenstal	2	5,0	10,0
Totaal					1.585,00

⁵ Alterra-rapport nr. 2397 (Wageningen, 2012) geeft een overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op de habitattypen en leefgebieden binnen Natura 2000-gebieden.

⁶ Stalsysteem weergegeven door code zoals opgenomen in de Regeling ammoniak en veehouderij, Staatscourant 2015, nr. 16866 (1 juli 2015), in werking getreden op 1 augustus 2015.

3.2. Uitgangssituatie

De uitgangssituatie⁷ voor de Natura 2000-gebieden, zoals bedoeld in paragraaf 1.1, is in onderstaande tabel opgenomen. Voor het vogelrichtlijngebied dat hier niet is genoemd, verwijzen wij naar paragraaf 3.4. Voor de habitatrichtlijngebieden 'Deurnsche Peel & Mariapeel' en 'Oeffelter Meent' en het Natura 2000-gebied 'Maasduinen' wordt voor de uitgangssituatie uitgegaan van de op de referentiedatum verleende milieuvergunning d.d. 29 september 1998.

Tabel 2. Uitgangssituatie

Beschermd natuurgebied	Status beschermd natuurgebied ⁸	Referentiedatum	Uitgangssituatie	Vergunde kg NH ₃ totaal
'Deurnsche Peel & Mariapeel'	HR	7 december 2004	29 september 1998	530,0
'Oeffelter Meent'	HR	7 december 2004	29 september 1998	530,0
'Maasduinen'	HR	7 december 2004	29 september 1998	530,0
'Maasduinen'	VR	24 maart 2000	29 september 1998	530,0

3.3. Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant 2013

Als sprake is van een stal of stallen die vallen onder de definitie zoals bedoeld in artikel 1, lid 2, van de Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant 2013 moet deze (gemiddeld) voldoen aan de technische eisen zoals die zijn opgenomen in bijlage 2 van deze Verordening. Het verlenen van de Natuurbeschermingswetvergunning houdt niet in dat Gedeputeerde Staten aangeven dat daarmee ook wordt voldaan aan de bepalingen uit de Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant 2013.

3.4. Effecten stikstofdepositie op beschermde natuurgebieden

Uit de tabellen 1 en 2 blijkt dat er in de aangevraagde situatie sprake is van een toename van ammoniakemissie ten opzichte van de uitgangssituatie.

Om een goed beeld te krijgen van de stikstofdepositie op de beschermde gebieden, is de depositie berekend op verschillende punten. De berekeningen zijn uitgevoerd met het model AAgro-Stacks versie 1.0 en maken onderdeel uit van de aanvraag. Er zijn berekeningen uitgevoerd van de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie en de stikstofdepositie in de uitgangssituatie op de referentiedatum. Uit de berekeningen blijkt dat er in de aangevraagde situatie sprake is van een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de uitgangssituatie. Dit is inzichtelijk gemaakt in de aanvraag om een omgevingsvergunning.

In onderstaande tabel zijn de maximale depositiewaarden weergegeven voor de meest nabijgelegen en/of hoogst belaste beschermde natuurgebieden.

⁷ Onder uitgangssituatie wordt verstaan: 1) de bij of krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet vergunde of gemelde situatie op de voor het betreffende Natura 2000-gebied geldende referentiedatum waarbij eventuele latere vergunde of gemelde lagere ammoniakemissies als uitgangssituatie dienen of 2) een na de referentiedatum verleende Natuurbeschermingswetvergunning.

⁸ VR: vogelrichtlijngebied, HR: habitatrichtlijngebied, BN: beschermd natuurmonument

Tabel 3. Stikstofdepositieberekeningen (mol N/ha/jr) voor uitgangssituatie en aangevraagde situatie

Gebied	Maximale stikstofdepositie in uitgangssituatie	Maximale stikstofdepositie aangevraagd	Vershil uitgangsen beoogde situatie	Stikstofdepositie mitigerende maatregel
'Oeffelter Meent' (HR)	0,17	0,51	+0,34	1,47
'Maasduinen' (HR)	0,14	0,42	+0,28	0,42

Voor de toename van het bedrijf in de aangevraagde situatie is een mitigerende maatregel genomen. Middels externe saldering is de toename van stikstofdepositie gesaldeerd. De omgevingsvergunning van het bedrijf aan de 5.1.2e, 5.1.2e, 5.1.2e is ingetrokken na de referentiedata ten gunste van de locatie van voorliggende aanvraag om omgevingsvergunning. De intrekking was onderdeel van de ingediende melding van het betreffende bedrijf op de referentiedata. In de aanvraag om omgevingsvergunning en bijlage is middels stikstofdepositieberekeningen inzichtelijk gemaakt dat er, met de intrekking, geen toename is van stikstofdepositie.

Voor de mogelijke effecten van stikstofdepositie op het leefgebied van beschermde vogelsoorten in vogelrichtlijngebieden, heeft het onderzoeksinstituut Alterra onderzoek gedaan. De resultaten van dit onderzoek zijn beschreven in het rapport 'Effecten van stikstof op vogelsoorten in vogelrichtlijngebieden in Noord-Brabant', Wageningen 2012, Alterra-rapport 2359, dat openbaar te raadplegen is op www.alterra.nl en www.brabant.nl. In de passende beoordeling bij de aanvraag is geconcludeerd dat, op basis van het Alterra-rapport, significant negatieve effecten op het vogelrichtlijngebied 'Deurnsche Peel & Mariapeel' zijn uit te sluiten.

3.5. Overwegingen effecten stikstofdepositie op beschermde gebieden

Ten opzichte van de uitgangssituatie is er sprake van een toename van ammoniakemissie en stikstofdepositie op de habitatrictlijngebieden 'Deurnsche Peel & Mariapeel' en 'Oeffelter Meent' en op het Natura 2000-gebied 'Maasduinen'. Uit de aanvraag is ons voorts gebleken dat, na de getroffen mitigerende maatregel, er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op de habitatrictlijngebieden 'Deurnsche Peel & Mariapeel' en 'Oeffelter Meent' en op het Natura 2000-gebied 'Maasduinen'.

Voor het vogelrichtlijngebied 'Deurnsche Peel & Mariapeel' is met het Alterra-rapport 'Effecten van stikstof op vogelsoorten in vogelrichtlijngebieden in Noord-Brabant' voldoende onderbouwd dat ontwikkelingen met een stikstofemissie in het verleden en nieuwe ontwikkelingen niet zullen leiden tot significant negatieve gevolgen voor de beschermde vogelsoorten in dit vogelrichtlijngebied.

Uit de aanvraag blijkt dat er, naast de effecten van stikstof, geen andere negatieve effecten te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van de diverse beschermde gebieden kunnen aantasten.

Indien blijkt dat de beoogde activiteit niet kan worden uitgevoerd, omdat deze verboden is op grond van artikel 2 van de Wet verbod pelsdierhouderij en de beoogde activiteit niet (langer) onder het overgangsrecht van die wet valt, trekken wij de vergunning op grond van artikel 43 van de Natuurbeschermingswet 1998 in.

3.6. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de Natura 2000-gebieden 'Deurnsche Peel & Mariapeel', 'Oeffelter Meent' en 'Maasduinen' en geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor deze gebieden zijn aangewezen. Wij hebben op grond van artikel 19d van de Nbw 1998 geen bedenkingen tegen de gevraagde activiteiten.

BIJLAGE: AAGRO-STACKS BEREKENING AANGEVRAAGDE SITUATIE

Naam van de berekening: **Geo B.V. Sassekamp 9 5846 AN Iedeacker, beoogde situatie**

Gemaakt op: 6-11-2015 15:19:51

Zwaartepunt X: 189,600 Y: 406,200

Cluster naam: VVGB Geerts

Berekende ruwheid: 0,25 m

Emissie Punten:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Hoogte	Gem.geb. hoogte	Diam.	Uittr. snelheid	Emissie
1	Farm	189 636	406 247	1,5	1,5	0,5	0,40	1 575
2	paardenstal	189 641	406 327	1,5	1,5	0,5	0,40	10

Details van Emissie Punt: Farm (1539)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	H 1.2	nertsen	6300	0.25	1575

Details van Emissie Punt: Paardenstal (1540)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	K 1	paarden	2	5	10

Gevoelige locaties:

Volgnummer	gebied	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie vergund
1	Deurnsche Peel	rand	187 320	390 666	0,08
2	Oeffelter Meent	rand	193 817	412 911	0,51
3	Oeffelter Meent	H 6510A	192 974	413 217	0,48
4	Oeffelter Meent	H91E0A	193 293	414 099	0,41
5	Oeffelter Meent	H6120	193 215	413 214	0,49
6	Maasduinen	rand	196 598	408 047	0,42
7	Maasduinen	H3160	198 351	406 910	0,31
8	Maasduinen	H 91E0A	198 536	405 019	0,25
9	Maasduinen	H9120	199 238	405 908	0,24
10	Maasduinen	H3130	197 604	407 032	0,35
11	Maasduinen	ZGH9190	197 193	407 336	0,39
12	Maasduinen	H4030	197 273	408 117	0,37
13	Maasduinen	ZGH3130	198 102	408 655	0,32
14	Maasduinen	ZGH9120	198 864	408 174	0,29
15	Maasduinen	H4010A	198 307	406 995	0,31

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1 3 8