

**Bestemmingsplan
“Buitengebied
Kuilsendijk 1-3”
NL.IMRO.1982.BPBuKuilsendijk1-ON01**

Status: Ontwerp

December 2023

Bestemmingsplan “Buitengebied Kuilsendijk 1-3”



Postbus 12 Sint Anthonis
Tel: 0493 -59 75 00

Bestemmingsplan “Buitengebied Kuilsendijk 1-3”

TOELICHTING

INHOUD

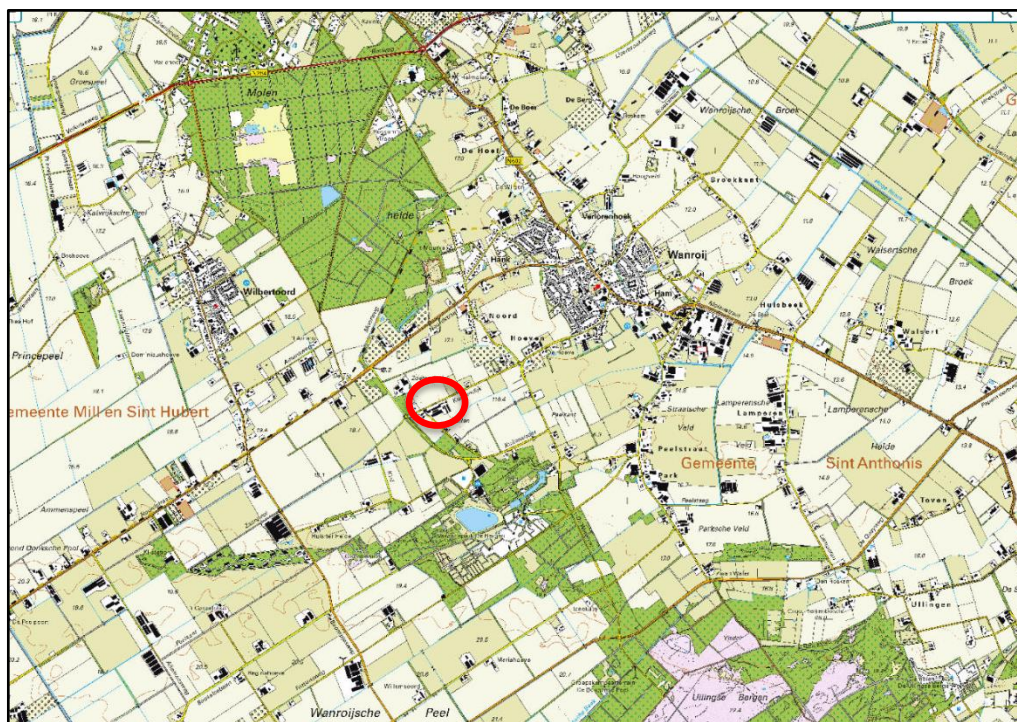
1 INLEIDING	1
1.1 Aanleiding	1
1.2 Doel	1
1.3 Plangebied	2
1.4 Geldend bestemmingsplan	2
1.5 Leeswijzer	2
2 HUIDIGE SITUATIE	3
2.1 Bouwgeschiedenis en ruimtelijke structuur	3
2.2 Functies	5
3 PLANBESCHRIJVING	7
3.1 Ontwikkeling	7
3.2 Ruimtelijke structuur	8
3.3 Functies	10
4 BELEIDSKADERS	11
4.1 Rijksbeleid	11
4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	11
4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	12
4.1.3 Nationaal Waterbeleid	12
4.1.4 Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4)	13
4.2 Provinciaal beleid	13
4.2.1 Structuurvisie 2010 – Herziening 2014	13
4.2.2 De kwaliteit van Brabant, Visie op de Brabantse leefomgeving	15
4.2.3 Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021	17
4.2.4 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant	18
4.3 Regionaal beleid	23
4.3.1 Waterbeheerplan 2016-2021 Waterschap Aa en Maas	23
4.4 Gemeentelijk beleid	24
4.4.1 Structuurvisie Buitengebied	24
4.4.2 Vigerend bestemmingsplan	26
5 UITVOERINGSASPECTEN	29
5.1 Milieuaspecten	29
5.1.1 Bodem	29
5.1.2 Lucht	29
5.1.3 Geur	30
5.1.4 Geluid	35
5.1.5 Externe veiligheid	38
5.1.6 Sociale veiligheid	41
5.1.7 Water	41
5.1.8 Natuur	43
5.1.9 Cultuurhistorie	44
5.1.10 Archeologie	45
5.1.11 Bedrijven en Milieuzonering	46
5.1.12 Mobiliteit	47
5.1.13 Feitelijke belemmeringen	47
5.1.14 Landschappelijke inpassing	47
5.1.15 Wet Natuurbescherming	48
5.1.16 Plan-MER	48
5.1.17 Volksgezondheid	51

5.2 Fysieke aspecten	54
5.3 Economische aspecten	54
5.4 Handhaafbaarheid	55
6 JURIDISCHE ASPECTEN	57
6.1 Algemeen.....	57
6.2 Toelichting op de verbeelding	57
6.3 Toelichting op de planregels	57
7 PROCEDURE EN OVERLEG.....	59
7.1 Inspraak en overleg	59
7.2 Zienswijze	59
8 BIJLAGEN	60
Bijlage 1 Situatieschets	60
Bijlage 2 Landschappelijke inpassing	60
Bijlage 3 BZV	60
Bijlage 4 Omgevingsdialoog	60
Bijlage 5 AAB Advies	60
Bijlage 6 Uitspraak Quickscan.....	60
Bijlage 7 ISL3a Berekening	60
Bijlage 8 V-Stacks	60
Bijlage 9 Achtergrondberekening geur	60
Bijlage 10 Akoestisch onderzoek.....	60
Bijlage 11 Depositie beoogd.....	60
Bijlage 12 Watertoets	60
Bijlage 13 Quickscan flora en fauna	60
Bijlage 14 Cultuurhistorie Peelhorst	60
Bijlage 15 Natuurbescherming	60
Bijlage 16 Aeries-berekeningen.....	60
Bijlage 17 MER-beoordeling.....	60
Bijlage 18 Vooroverlegreacties.....	60

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het voorliggende bestemmingsplan “Buitengebied, Kuilsendijk 1-3” verder het plan genoemd, heeft betrekking op de juridisch-planologische regeling voor een bestaand agrarisch bedrijf op locatie Kuilsendijk 1-3 te Wanroij, zijnde een varkenshouderij met akkerbouwtak in het buitengebied. Ten behoeve van de bedrijfsvoering is de bewerking van de eigen mest vergund. De beoogde bedrijfsvoering past niet binnen de huidige bestemming en het bestemmingsvlak heeft een verkeerde vorm. Hiertoe dient de bestemming en de vorm van het bestemmingsvlak gewijzigd te worden. Tevens zal er als nevenactiviteit bij het bedrijf een caravanstalling worden uitgeoefend. Om deze redenen is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.



Figuur 1 Ligging plangebied

1.2 Doel

Het agrarische bedrijf op de locatie (zie Figuur 1) wenst haar bedrijfsvoering te moderniseren. Twee bestaande zeugenstallen worden geamoveerd. Hiervoor in de plaats komt een nieuwe biggenstal, voorzien van emissie reducerende technieken. Verder worden alle stallen aangesloten op een luchtwasser. Om in het kader van een goede ruimtelijke ordening de strijdigheden met de regels van het vigerende bestemmingsplan op te heffen, dient de bestemming van het perceel gewijzigd en het bestemmingsvlak van vorm veranderd te worden. Tevens zal de caravanstalling meegenomen worden in voorliggend plan.

Het doel is om met deze herziening van het bestemmingsplan de bestemming van het perceel te wijzigen van grondgebonden, met gedeeltelijke de aanduiding inten-

sieve veehouderij, naar geheel intensieve veehouderij met als nevenactiviteit de caravanstalling en behoud van de mogelijkheid tot akkerbouwtak. De bestemming komt hiermee overeen met de bestaande en vergunde bedrijfsvoering. Verder zal het bestemmingsvlak van vorm veranderd worden. De gewenste bedrijfsontwikkeling wordt hiermee mogelijk.

1.3 Plangebied

Het plangebied bestaat uit het perceel plaatselijk bekend als Kuilsendijk 1-3 te Wanroij. De locatie is kadastraal bekend onder gemeente Wanroij, sectie L en perceelnummer 130 (gedeeltelijk), 131 (gedeeltelijk) en 152 (gedeeltelijk). De omvang van het plangebied bedraagt circa 2,3 hectare. Deze omvang is inclusief de erfbeplanting.

1.4 Geldend bestemmingsplan

Het voorliggende plan is een herziening van de bestemmingsplannen “Buitengebied Sint Anthonis 2013”, vastgesteld op 18-06-2013, en “Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis”, vastgesteld bij raadsbesluit op 7 juli 2016.

Onderhavige locatie heeft in voornoemd bestemmingsplan de enkelbestemmingen ‘Agrarisch – Grondgebonden’, met de functieaanduidingen ‘intensieve veehouderij’ en ‘specifieke vorm van agrarisch – erfverharding’, en ‘Agrarisch’. Het bestemmingsvlak ‘Agrarisch – Grondgebonden’ bestaat uit twee gekoppelde delen. De Kuilenstraat doorsnijdt dit bestemmingsvlak. De locatie heeft verder de gebiedsaanduiding ‘groenblauwe mantel’.

Het initiatief is niet toegestaan binnen de bestemming ‘Agrarisch – Grondgebonden’. Bovendien past de ontwikkeling niet geheel binnen het bestaande bestemmingsvlak en de daarin aangegeven aanduidingen. Om het initiatief alsnog mogelijk te maken zal de bestemming gewijzigd en het bestemmingsvlak van vorm veranderd moeten worden. Zie voor een verduidelijking van het gewenste bijlage 1. Daarnaast wordt in onderhavig plan de maximale depositie van ammoniak verankerd. De depositie van ammoniak mag niet meer bedragen feitelijk, planologisch legaal aanwezig ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan.

1.5 Leeswijzer

In het vervolg van deze herziening wordt eerst ingegaan op de huidige situatie van het plangebied. De aandacht gaat hierbij voornamelijk uit naar de bouwgeschiedenis, ruimtelijke structuur en de functies aanwezig binnen het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt een omschrijving gegeven van het plan dat gerealiseerd zal worden op het perceel. Hierbij wordt aandacht besteedt aan de ontwikkeling, de ruimtelijke structuur en de functies op het perceel. Hoofdstuk 4 gaat in op het beleidskader van zowel het rijks-, het provinciale, het regionale en gemeentelijke beleid. In hoofdstuk 5 wordt de nadruk gelegd op de uitvoeringsaspecten, waarbij er achtereenvolgens aandacht zal zijn voor de milieu-, de fysieke- en de economische aspecten. Daarnaast is er aandacht voor de handhaafbaarheid. Hoofdstuk 6 zal inzicht bieden in de juridische verantwoording in algemene zin, er wordt in dit kader een nadere toelichting gegeven op de regels. Tot slot zal er in hoofdstuk 7 aandacht zijn voor het vooroverleg dat in het kader van deze procedure is gevoerd en de wijze waarop is omgegaan met de eventuele zienswijzen. Tot slot zullen de bijlagen bestaan uit de in het kader van deze partiële herziening van het bestemmingsplan uitgevoerde onderzoeken en aanvullende stukken.

2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Bouwgeschiedenis en ruimtelijke structuur

Het plangebied is gelegen aan de Kuilsendijk 1-3 te Wanroij, ten westen van de kern Wanroij in een landelijke omgeving. Op de locatie is een agrarisch bedrijf gevestigd in de vorm van een varkenshouderij (intensieve veehouderij) met een akkerbouwtak, waarvoor een rechtsgeldige omgevingsvergunning aanwezig is.



Figuur 2 Luchtfoto plangebied met opgave van aanwezige bouwwerken

Bouwgeschiedenis

Het totale perceel aan de Kuilsendijk 1-3 heeft een omvang van omstreeks 11 hectare met buiten de bebouwing akkerland. De bedrijfsvoering heeft haar neerslag gekregen in diverse gebouwen en opstallen (zie Figuur 2). Oorspronkelijk is gestart met het realiseren van een varkenshouderij met een akkerbouwtak. De marktontwikkelingen vragen om een schaalvergroting van de varkenstak, om ook in de toekomst een rendabele onderneming te kunnen exploiteren.

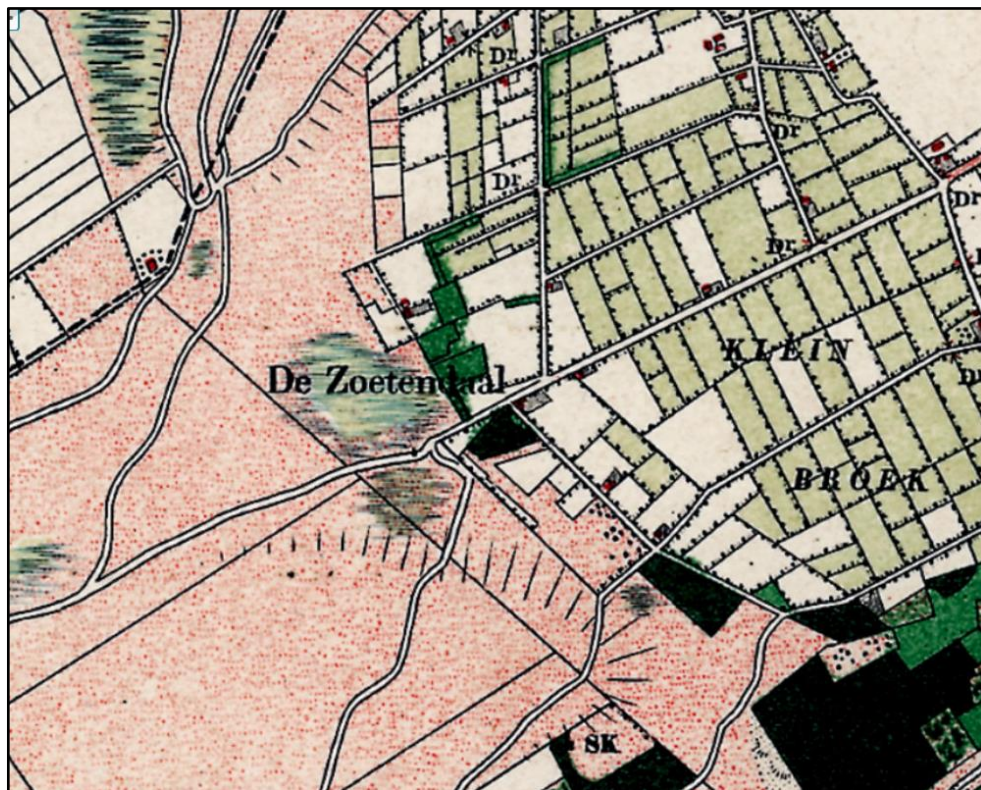
Op het perceel zijn twee bedrijfswoningen (opgericht in respectievelijk 1937 en 1974), vier varkensstallen, een machineloods, een werktuigenloods, twee sleufsilos, een machineberging met werkplaats en enkele opslagloodsen aanwezig (zie Figuur 2). De beoogde situering van de nieuwe stal is ter plaatse van de twee zeugenstallen in het zuidoostelijk deel van het bestemmingsvlak. De oppervlakte van het bestemmingsvlak bedraagt op dit moment 1,78 hectare.

Ruimtelijke structuur

De projectlocatie is gelegen in het buitengebied, ten westen van de kern van Wanroij. De nederzetting Wanroij is waarschijnlijk ontstaan rond de 12^e of 13^e eeuw. De

eerste pioniers trokken in deze tijd naar een plek in het westen van het Land van Cuijk. Dit 'wan' (woest of slecht gebied) en 'rode' (gebaande weg of rechtsgebied) zijn samengevoegd tot de plaatsnaam Wanroij. De ondergrond van de projectomgeving bestaat uit jong Midden-Pleistoceen rivierzand en grind.

De projectlocatie is gelegen op korte afstand van de Molenheide, een bosgebied dat ligt tussen Wanroij en Mill. Natuurmonumenten, dat het bosgebied in haar bezit heeft, is van plan het bos te ontwikkelen tot een echt natuurbos. De bomen die tijdens een zware storm in 2007 zijn omgewaaid zijn dan ook voor het grootste gedeelte blijven liggen. Daarnaast worden, om het gebied aantrekkelijker te maken voor bezoek, de rechte paden ten behoeve van het productiebos aangepast zodat er avontuurlijke kronkelpaden ontstaan.



Figuur 3 Historische kaart planomgeving (1900-1909)

De omgeving van de projectlocatie is te beschrijven aan de hand van de verkavelings- en wegenstructuur, het grondgebruik en de karakteristiek van de omgeving.

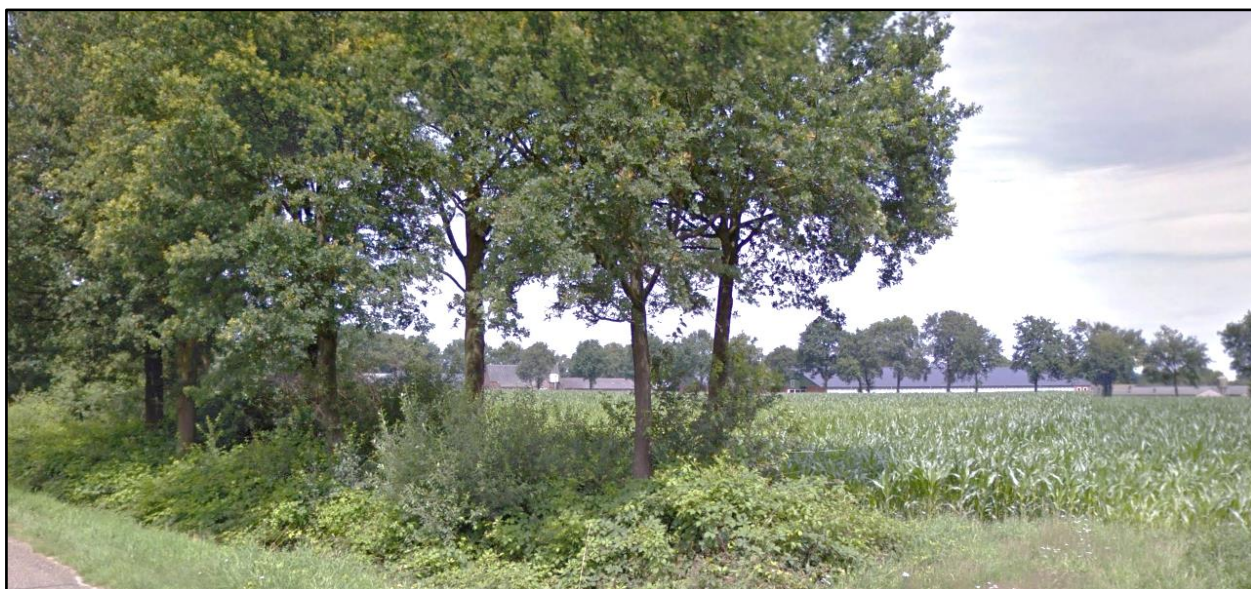
De verkavelings- en wegenstructuur rond de kern van Wanroij is kronkelend. Hieraan is af te lezen dat deze reeds langere tijd geleden is ontstaan. Het is niet zoals in recent ontgonnen gebied rechtlijnig. Van deze rechtlijnigheid is weer sprake van ten oosten en westen van de kern van Wanroij. De projectlocatie ligt op de overgang van de kronkelende naar de rechtlijnige verkaveling.

De meeste wegen in de omgeving zijn in de loop der jaren verhard, hoewel her en der nog een stukje onverhard is te vinden. Daarnaast ligt enkele kilometers ten westen van de projectlocatie het militaire vliegveld Volkel. Eveneens ten westen van het plangebied stroomt het Defensie- of Peelkanaal en bevindt zich de Middenpeelweg. Ten oosten van het plangebied stroomt de Lage Raam.

Het verkeer op de Kuilsendijk bestaat voor het grootste gedeelte uit lokaal verkeer. Via de Zoetendaal is een verbinding naar de Noordstraat, welke aansluit op de Middenpeelweg. De Middenpeelweg is de belangrijkste verkeersader in de omgeving van het plangebied.

Het landgebruik in de directe omgeving van het initiatief is divers. Het grootste gedeelte van het land is in gebruik als agrarisch land. Daarnaast ligt er een groot bosgebied, de eerder genoemde Molenheide. Ten zuiden van de locatie is er sprake van recreatief gebruik en ten oosten ligt de kern van Wanroij. De bebouwing in het gebied is, buiten de kern van Wanroij, verspreid in de omgeving gelegen, waarbij op sommige locaties een concentratie van bebouwing heeft plaats gevonden, zodat er of sprake is van lintbebouwing langs de wegen, of zijn er kleine buurtschappen ontstaan.

De karakteristiek van de omgeving is zeer divers. Het is niet alleen agrarisch, er zijn reeds recreatieve voorzieningen aanwezig, alsmede natuurgebieden. Daarnaast zijn er ook enkele woonkernen en buurtschappen in de omgeving. In Figuur 4 is een beeld van de directe omgeving van het plangebied gegeven.



Figuur 4 *Zicht op de huidige bebouwing op het perceel vanuit het zuiden.*

2.2 Functies

Het gebruik van het plangebied is op dit moment ten behoeve van een agrarische bedrijfsvoering. Een gedeelte van het gebied is bebouwd ten behoeve van de varkenshouderij en de akkerbouw. Ook wordt de mest van het eigen bedrijf verwerkt. De rest van het plangebied is in gebruik als grasland, in-/uitrit en erfbeplanting behorend tot het agrarisch bedrijf. Tevens is een gedeelte van het perceel verhard. Dit betreft de inritten, de parkeerplaats en directe ruimtes rond de bebouwing.

Tabel 1: Huidige dieren aantallen

nr stal	RAV-code (BB of BWL)	Diercategorie	aantal dieren
1	D 1.2.100	kraamzeugen	7
	D 1.1.100	gespeende biggen	720
	D 1.3.100	guste en dragende zeugen	132
2	D 1.2.100	kraamzeugen	48
	D 1.3.101	guste en dragende zeugen	76
	D 2.100	dekberen	1
4	D 3.2.6.1.1 (BWL 2010.19.V2)	vleesvarkens	600
5	D 3.2.6.1.1 (BWL 2010.19.V2)	vleesvarkens	1040
8	K 1.100	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	3
10	K 1.100	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	2
11	D 3.2.15.4 (BWL 2009.12.V4)	vleesvarkens	1680
11	D 3.2.15.4 (BWL 2009.12.V4)	vleesvarkens	1635

3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Ontwikkeling

Het agrarisch bedrijf binnen het plangebied is in de loop der jaren uitgegroeid tot een modern agrarisch bedrijf gericht op het houden van varkens en akkerbouw. Onderhavig bedrijf heeft altijd de ontwikkelingen in de markt op de voet gevolgd en zij wenst daar nu op in te spelen.

Met de ontwikkeling worden twee oude bestaande zeugenstallen vervangen door een emissiearme (systeem). De nieuwe stal wordt voorzien van een luchtwassysteem. Tevens worden alle bestaande stallen aangesloten op een luchtwasser. De toekomstige situatie is opgenomen als Figuur 5.

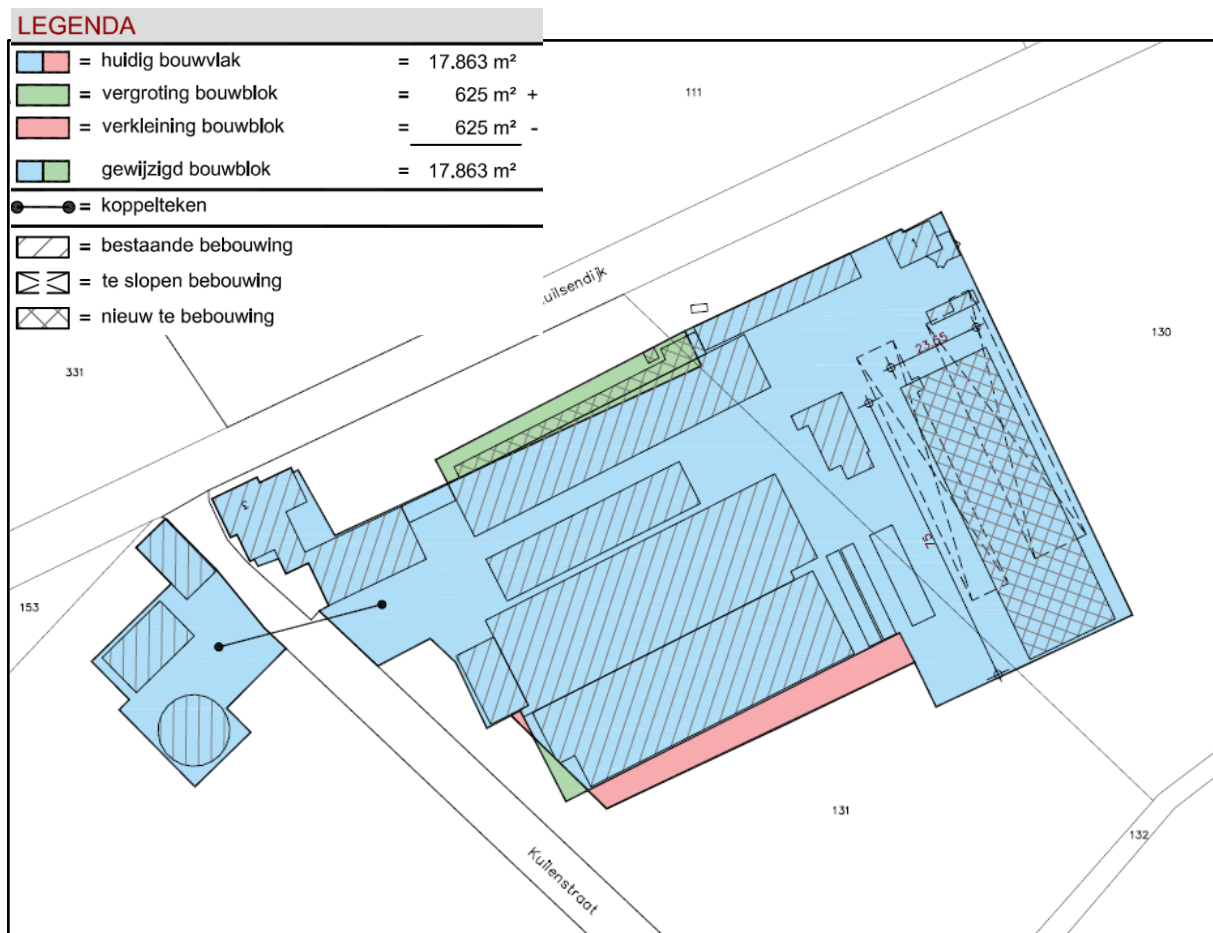
Tabel 2: Toekomstige dieraantallen

Aangevraagde situatie			
nr stal	RAV-code (BB of BWL)	Diercategorie	aantal dieren
4	D 3.2.15.4 (BWL 2009.12.V4)	veesvarkens	600
5	D 3.2.15.4 (BWL 2009.12.V4)	veesvarkens	1040
8	K 1.100	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	3
10	K 1.100	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	2
11	D 3.2.15.4 (BWL 2009.12.V4)	veesvarkens	1680
	D 3.2.15.4 (BWL 2009.12.V4)	veesvarkens	1635
12	D 1.1.15.4 (BWL 2009.12.V4)	gespeende biggen	2992

De nieuw te bouwen biggenstal dient binnen het bouwvlak komen te liggen. Hiertoe dient het bouwvlak van vorm veranderd te worden. Doordat een tweetal bestaande gebouwen afgebroken worden, is het mogelijk om de vormverandering toe te passen, zodat de oppervlakte van het bouwvlak gelijk blijft (zie figuur 5).

De locatie wordt landschappelijk ingepast conform het inpassingsplan in bijlage 2. Deze inpassing komt grotendeels buiten het bestemmingsvlak te liggen. Met voornoemde beplanting wordt voldaan aan de door de gemeente in het beleid voor het buitengebied gestelde voorwaarde van kwaliteitsverbetering van het landschap. Hiervoor wordt verder verwezen naar paragraaf 5.1.14 van deze toelichting. De overige stallen blijven ongewijzigd, buiten dat deze, voor zover ze nog niet voorzien zijn van een luchtwasser, voorzien worden van een luchtwasser. Ook zal de vergunde locatie gebonden mestverwerking worden voortgezet.

De voormalige gemeente Sint Anthonis hanteerde in voorheen vigerende bestemmingsplan de systematiek dat de legale bestaande woningen ook planologisch toegestaan zijn, zonder dit specifiek aan te duiden. In voorgaande bestemmingsplan (2000) was er al sprake van één agrarisch bouwperceel waarbinnen beide woningen zijn gelegen. De woningen zijn respectievelijk uit de bouwjaren 1937 (nr. 3) en 1974 (nr. 1), waarvoor destijds ook bouwvergunningen verleend zijn. Met de vaststelling van het nu voor de locatie vigerende bestemmingsplan is dit per abuis niet overgenomen, waarmee een van de twee legaal bestaande woningen binnen het agrarische bouwperceel onder het overgangsrecht is gebracht. Met het opnemen van de aanduiding voor twee bedrijfswoningen wordt deze legale bestaande situatie verduidelijkt.



Figuur 5 Toekomstige situatie

3.2 Ruimtelijke structuur

De indeling van het betreffende perceel zal op een dusdanige manier plaatsvinden dat er sprake is van zuinig ruimtegebruik. De ruimtelijke structuur van de omgeving zal met het wijzigen van het bouwvlak niet anders zijn dan de ruimtelijke structuur zoals nu aanwezig.

De bestaande stallen en overige bebouwing zijn aansluitend gerealiseerd. Dit is met het oog op een doelmatige bedrijfsvoering logisch, maar niet minder belangrijk is daarbij de wens om compact te bouwen. Hierdoor is er sprake van een wenselijke stedenbouwkundige opzet van de planlocatie (zie Figuur 6). Bovendien wordt hiermee aansluiting gezocht bij de beleidslijn 'zuinig ruimtegebruik' en het 'Bouwkavel

op Maat-principe'. Door aan de grens van het huidige bouwvlak bebouwing af te breken blijft hiermee het bouwperceel compact en wordt verrommeling van het landschap voorkomen.

Qua aard, schaal en materiaalgebruik is de nieuw op te richten varkensstal aangepast aan de bestaande bebouwing en is aansluiting gezocht bij het karakter van het gebied, zijnde een agrarisch productielandschap, met bijbehorende bedrijfsbebouwing. Door de gekozen bouwwijze vormt de stal een natuurlijke aanvulling op de aanwezige bebouwing in het gebied en past deze binnen het karakter van het gehele gebied.

Beplanting

Teneinde de locatie een duurzame landschappelijke inpassing te geven, is tevens een beplantingsplan opgesteld (zie bijlage 2 en onderstaande figuur). Het beplantingsplan ziet toe op een totale oppervlakte beplanting van circa 2.345 m².



Figuur 6 inpassingsplan voor de locatie

De landschappelijke context is te kenschetsen tussen broek en heide gelegen ouder bouwland. Kenmerken voor de omzoming van erven in oud bouwland is het voorkomen van hagen, fruitbomen en bomenrijen. De lager gelegen graslanden werden van oudsher omzoomd door bomenrijen en grove hagen of stroken met struweel.

Het plangebied is tamelijk verscholen gesitueerd. Vanaf de Kuilsendijk toont zich de noordoostkant in de benadering en de noordwestkant tijdens de passage. Vanaf de Kuilenstraat tonen zich de zuidoostkanten in de benadering en de op de weg gerichte zijdes van het plangebied tijdens de passage.

concept

Op grond van het bovenstaande wordt het navolgende voorgesteld:

- a) Aanplanten van een haag en solitaire bomen aan de noordwestkant; de toepassing van hagen en solitaire bomen sluit aan bij de ligging op een rug van ouder bouwland.
- b) Begeleiden van de stallen aan de zuidoostkant en de noordwestkant met een groensingel bestaande uit struweel en bomen. De omzoming door een groensingel sluit aan bij de ligging aan de rand van lager gelegen grassen hooilanden en versterkt de lokale ecologische infrastructuur.

3.3 Functies

De functies binnen het bouwvlak zullen met onderhavige herziening van het bestemmingsplan niet wijzigen. Het blijft een agrarisch bedrijf met zowel een varkenshouderij als een akkerbouwtak. Daarbij wordt een caravanstalling mogelijk gemaakt. De bestaande mestverwerking blijft aanwezig.

4 BELEIDSKADERS

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 23 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie wordt een samenhangende visie gegeven op het Nederlands Rijk tot 2040. Kernwoorden in het SVIR zijn concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

De belangrijkste verandering is het terugtreden van de rijksoverheid op het gebied van ruimtelijke ordening. Lagere overheden, waaronder provincies en gemeenten krijgen een grotere rol volgens het principe 'decentraal, tenzij...'. De gebruiker moet weer centraal komen te staan. Het Rijksbeleid richt zich daarom op het vereenvoudigen van de regelgeving en heeft dertien rijksbelangen benoemd waar het Rijk de verantwoordelijkheid houdt. Het Rijk verwacht dat medeoverheden zich eveneens inzetten voor meer eenvoud en integratie op het gebied van ruimtelijke regelgeving. Hierdoor zal de bestuurlijke druk afnemen en ontstaat ruimte voor regionaal maatwerk.

De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. Het Rijk versterkt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkelingen en mobiliteit.

Het Rijk heeft drie doelen geformuleerd en per doel een aantal nationale belangen. Voor deze nationale belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil zij resultaten boeken op de middellange termijn (2028). De doelen en nationale belangen zijn:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. De bijbehorende nationale belangen zijn:
 - a. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
 - b. ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame)energievoorziening en de energietransitie;
 - c. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
 - d. efficiënt gebruik van de ondergrond.
2. Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. De bijbehorende nationale belangen zijn:
 - a. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterland-verbindingen;
 - b. betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
 - c. het instandhouden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn. De bijbehorende nationale belangen zijn:
 - a. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
 - b. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders

- voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling
- c. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- d. ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- e. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
- f. zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormt het sluitstuk van rijkszijde van het nieuwe stelsel van ruimtelijke ordening, zoals dat in 2008 met de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking is getreden. Kern van de nieuwe Wro is dat overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven langs welke weg zij de belangen denken te realiseren. Rijk en provincies bemoeien zich voortaan uitsluitend met wat daadwerkelijk van nationaal respectievelijk provinciaal belang is. Ook moeten rijk en provincies duidelijk maken of de borging van een belang gevolgen heeft voor ruimtelijke besluitvorming door de gemeenten.

De eerste tranche, dat in januari 2010 voor advies naar de Raad van State gezonden is, bevat een beleidsneutrale omzetting van bestaand beleid. De kaders zijn afkomstig uit PKB's Nota Ruimte, Derde Nota Waddenzee, Structuurschema Militaire Terreinen en Project Mainportontwikkeling Rotterdam. De tweede tranche bevat beleid dat doorwerkt tot in de ruimtelijke plannen van andere overheden. Op 30 juni 2011 zijn alle ontwerpstukken van het Barro als bijlage bij de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) gepubliceerd. In het Barro zijn opgenomen:

- het Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- militaire terreinen en –objecten;
- de Wadden;
- de kust (inclusief primaire kering);
- de grote rivieren;
- de Werelderfgoederen.

Op 30 december 2011 is het Barro in werking getreden. Het Barro is ook wel bekend als de AMvB Ruimte.

Projecten die nog toegevoegd gaan worden aan het Barro zijn:

- reserveringen uitbreidingen weg en spoor;
- veiligheid vaarwegen;
- het netwerk voor elektriciteitsvoorziening;
- de buitendijkse uitbreidingsruimte in het IJsselmeer;
- bescherming van de (overige) primaire waterkeringen;
- reservering voor rivierverruiming Maas;
- de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

4.1.3 Nationaal Waterbeleid

In het kader van dit bestemmingsplan geldt onder andere onderstaand beleid op het gebied van water. In het jaar 2000 is de Europese 'Kaderrichtlijn water' (KRW) in werking getreden. De KRW heeft tot doel de oppervlaktewateren – waaronder ook overgangswater en kustwater – en het grondwater in de Europese Unie te beschermen en te verbeteren en het duurzaam gebruik van water te bevorderen.

Op 10 december 2015 is het Nationaal Waterplan 2016-2021 vast gesteld. Dit project geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016-2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer.

De klimaatverandering en de daarmee samenhangende stijging van de zeespiegel, nattere winters en hogere neerslagintensiteiten in de zomerperioden vragen een ander waterbeheer in de 21^e eeuw en meer ruimte voor water. Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten spraken in het Nationaal Bestuursakkoord Water-Actueel (2008) (NBW) af dat de regionale watersystemen in 2015 op orde moeten zijn. Samenwerking en afstemming tussen de overheden is hierbij erg belangrijk. In het NBW is afgesproken dat water een medesturend aspect is binnen de ruimtelijke ordening en dat het watersysteem 'op orde' moet worden gebracht. Dit betekent dat het watersysteem robuust en veerkrachtig moet zijn en moet voldoen aan de normen voor wateroverlast, nu en in de toekomst. De watertoets vormt hierbij een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening.

Een bijlage bij het NWP is het stroomgebiedbeheerplan (SGBP) voor de Maas. Dit beheerplan geeft onder meer een beschrijving van het stroomgebied Maas, de doelen voor de oppervlakte- en grondwaterlichamen en een samenvatting van de maatregelen die genomen gaan worden.

4.1.4 Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4)

In 2001 verscheen de kabinetsnota 'Een wereld en een wil: werken aan duurzaamheid', beter bekend als het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4). In dit beleidsplan licht het kabinet het te voeren milieubeleid toe. Het NMP4 wil een einde maken aan het afwentelen van milieulasten op de generaties na ons en op mensen in arme landen. Want met de huidige manier van produceren en consumeren schuiven we nog steeds onze milieulasten door naar anderen. Volgens het NMP4 moet het lukken binnen 30 jaar te zijn overgestapt naar een duurzaam functionerende samenleving.

Concluderend

Op het plangebied als zodanig wordt in het Rijksbeleid niet specifiek ingegaan. Het rijksbeleid heeft geen specifieke gevolgen voor het plangebied en biedt mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen, waarbij wel geldt dat een watertoets uitgevoerd dient te worden. Geen van de nationale belangen wordt met onderhavig project aangetast of beïnvloed. Het initiatief als zodanig past binnen de uitgangspunten van het ruimtelijke beleid van de nationale overheid.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Structuurvisie 2010 – Herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – Herziening 2014 is op 7 februari 2014 door de Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant vastgesteld. Met dit document legt de provincie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 vast. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt.

De autonome ontwikkelingen in het landelijk gebied (agrarische bedrijven die stoppen versus schaalvergroting en intensivering) vragen om ontwikkelingsruimte in het landelijk gebied. De provincie wil daar meer dan voorheen ruimte aan bieden, Maar wel met aandacht voor een versterking van de landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van Brabant.

Daarnaast gaat de provincie in op de intrinsieke ruimtelijke kwaliteiten die Noord-Brabant heeft. Ook hieruit komen opgaven voort die om een ruimtelijke keuze op provinciaal niveau vragen. De opgaven zijn de volgende:

- ruimtelijke kwaliteit staat onder druk;

- veranderend klimaat;
- achteruitgang biodiversiteit;
- veranderend landelijk gebied;
- toenemende behoefte aan duurzame energie;
- toenemende concurrentie tussen economische regio's;
- afnemende bevolkingsgroei;
- toenemende mobiliteit.

Trends en ontwikkelingen

Voor onderhavig plan is voornamelijk het aspect veranderd landelijk gebied van belang. Het Brabantse landelijke gebied verandert snel. De land- en tuinbouw in Noord-Brabant zit in een belangrijke transitiefase. De wereldmarkt en het Europese beleid (o.a. de POP plattelandsontwikkeling 2013) bepalen dit voor een groot deel. Er zijn twee verschillende ontwikkelingsrichtingen te onderscheiden.

De eerste is de ontwikkeling van een gebiedseconomie met een verdergaande menging van functies en verbreding van agrarische activiteiten met streekproducten, zorgverblijven, recreatief verblijf en landschapsbeheer. Deze ontwikkeling sluit aan op de toenemende vragen vanuit de samenleving (de stad) om het buitengebied meer te kunnen gebruiken voor andere functies. Maar ook bij de behoefte aan het behoud van voorzieningen die belangrijk zijn voor de leefbaarheid van het landelijk gebied voor haar bewoners.

Een tweede ontwikkelingsrichting in het landelijk gebied is een toenemende specialisatie met schaalvergroting van de landbouw. Dat doet zich in Noord-Brabant vooral voor bij glastuinbouw, intensieve veehouderij, rundveehouderij, akkerbouw, vollegronds tuinbouw en boomteelt.

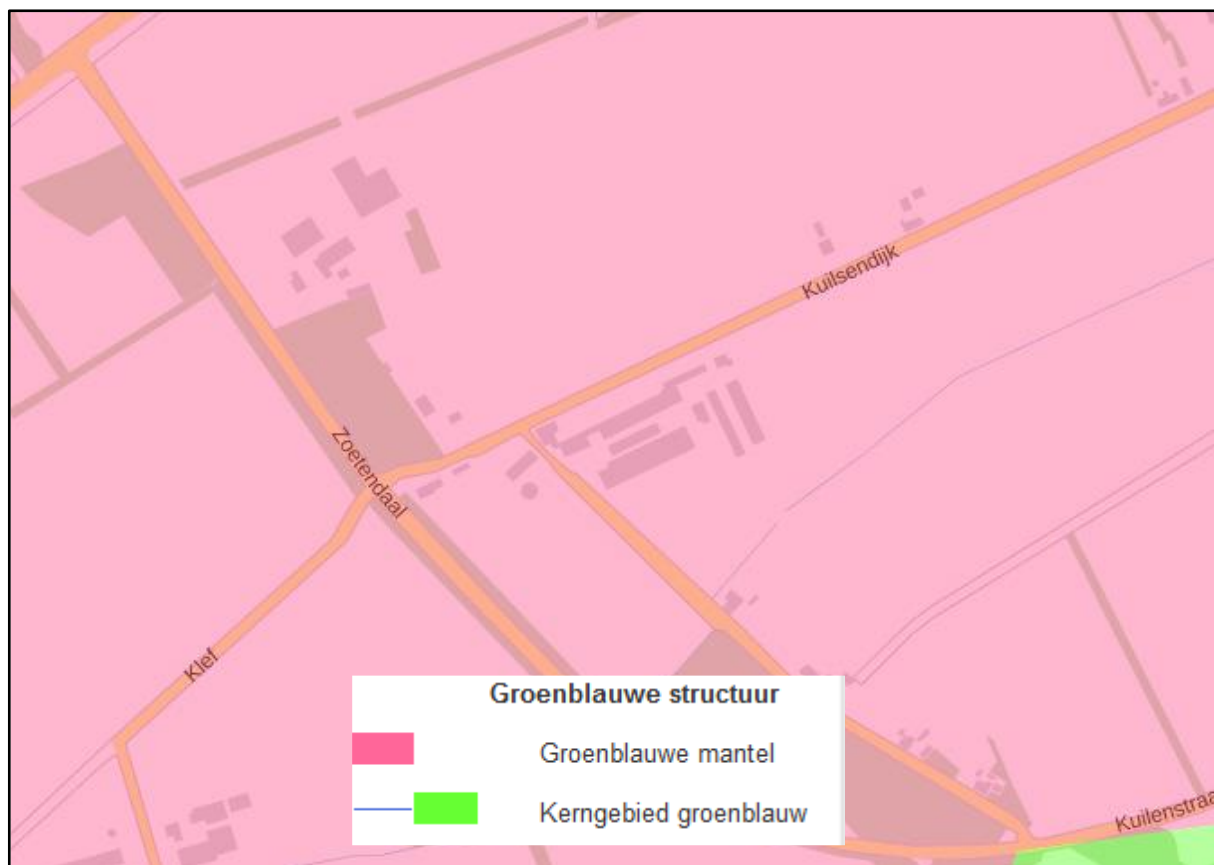
Het wordt in toenemende mate lastiger om deze twee ontwikkelingen in het landelijk gebied met elkaar te combineren. Het leidt tot confrontaties tussen ontwikkelingen onderling en tussen de grootschaligheid en het fijnmazige en afwisselende landelijk gebied van Noord-Brabant.

De opgave is om de ontwikkelingen in het landelijke gebied zodanig vorm te geven dat er sprake is van een duurzaam en vitaal platteland.

Structurenkaart

Het plangebied ligt in het kader van de Structuurvisie in de groenblauwe mantel (zie Figuur 7).

De groenblauwe structuur omvat de samenhangende gebieden in Noord-Brabant, waaronder de ecologische hoofdstructuur, waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. De structuur bestaat voornamelijk uit beken en andere waterlopen en uit bos- en natuurgebieden. Daarnaast liggen ook gebieden met een andere functie (zoals agrarisch of recreatie) binnen de groenblauwe structuur, als die gebieden van belang zijn voor de natuur- en waterfuncties. De groenblauwe structuur in het Brabantse landschap is wezenlijk voor de aantrekkelijkheid van zowel het stedelijke netwerk als het agrarische cultuurlandschap van de provincie.



Figuur 7 Uitsnede structurenkaart Structuurvisie ruimtelijke ordening

Perspectief voor de groenblauwe mantel

De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Het zijn meestal gebieden grenzend aan het kerngebied natuur en water die bijdragen aan de bescherming van de waarden in het gebied. Ook de groene gebieden door en nabij de stedelijke omgeving zijn onderdeel van de groenblauwe mantel.

Binnen de groenblauwe mantel is de agrarische sector een grote en belangrijke grondgebruiker. Het is nodig deze positie te behouden en/of een ontwikkeling in grondgebonden agrarisch gebruik te bevorderen. Een verdere intensivering van in de groenblauwe mantel voorkomende agrarische bedrijvigheid is niet wenselijk. Er worden daarom beperkingen gesteld aan bedrijven die niet afhankelijk zijn van het voortbrengend vermogen van de grond. Beleid voor ontwikkelingen binnen dit gebied zijn nader vast gesteld in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

Het voorliggende plan past binnen de kaders van het provinciale beleid zoals dat is vastgelegd in de structuurvisie. Het beleid uit de structuurvisie is vertaald naar de regels zoals deze zijn vastgelegd in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Dit voorliggende plan is concreet getoetst aan deze regels uit de Interim omgevingsverordening, zie verderop in deze paragraaf.

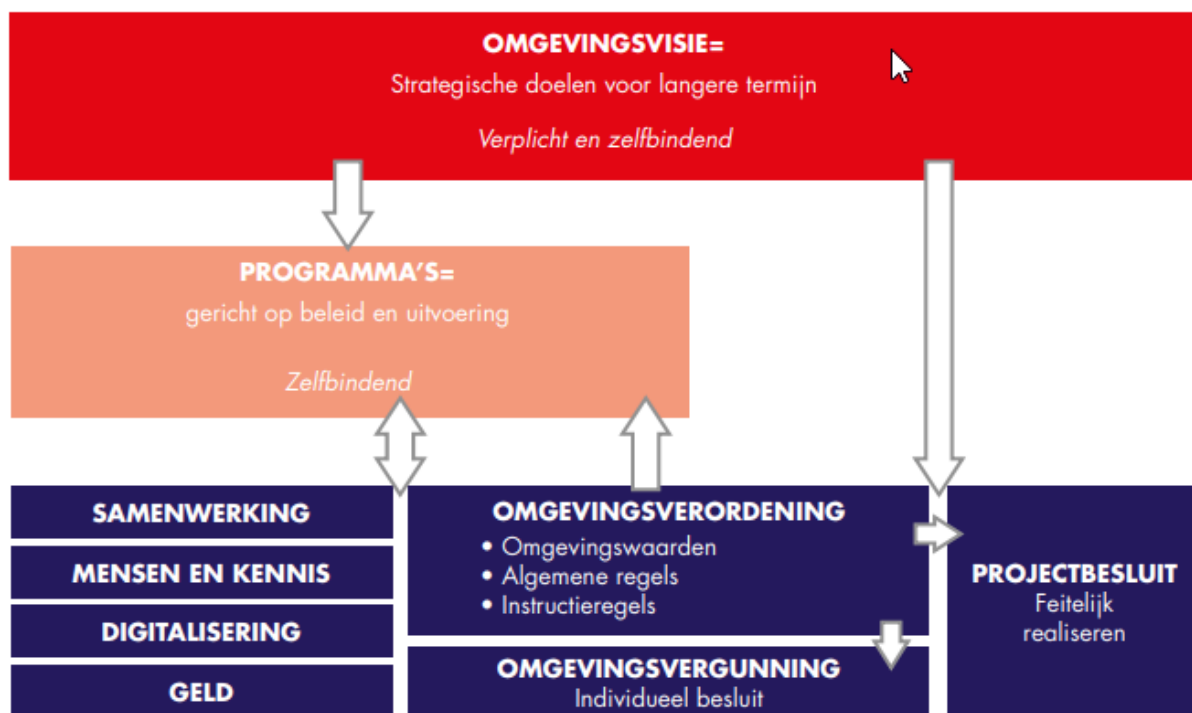
4.2.2 De kwaliteit van Brabant, Visie op de Brabantse leefomgeving

De omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant, visie op de Brabantse leefomgeving' is op 14 december 2018 vastgesteld.

In de Omgevingsvisie staat de fysieke wereld centraal. Deze fysieke wereld manifesteert zich in vier elementen: water, aarde, lucht en vuur (energie). Deze elementen zijn sterk van elkaar afhankelijk maar ook aan veranderingen onderhevig. Tegelijkertijd behoren de elementen niemand persoonlijk toe. In de zorg voor het monitoren, duiden en beïnvloeden van genoemde afhankelijkheden en veranderingen ligt een noodzaak om handelingsvermogen te organiseren. Die noodzaak doet zich voor wanneer dit handelingsvermogen niet vanzelfsprekend tot stand komt, of zich zodanig manifesteert dat de balans tussen de vier elementen verstoord raakt of dreigt te raken. Met deze omgevingsvisie geeft de provincie richting aan wat zij voor Brabant wil bereiken en biedt daarmee handvatten voor haar handelen in de praktijk. Met de Brabantse Omgevingsvisie sluit de provincie met de hoofdopgaven aan bij het Rijksbeleid, de Europese en mondiale doelstellingen. De provincie streeft er op haar beurt naar dat deze visie, hoewel formeel alleen zelfbindend, Brabant samenbindt. De provincie vindt dat de maatschappij in de toekomst – meer dan ooit – moet samenwerken om de Brabantse omgevingskwaliteit te bewaken en door te ontwikkelen. Waarbij ruimtelijke ordening dienend is aan maatschappelijke doelstellingen. Of het nu gaat om het verkleinen van sociale verschillen, het verbeteren van onze welvaart, of het gezonder, veiliger en duurzamer maken van onze leefomgeving.

De doelstelling is om van dierlijke mest een grondstof te maken, in een internationale circulaire landbouw. De gekozen bewerkingstechniek zorgt ervoor dat alle bruikbare stoffen uit de mest hergebruikt worden, er blijft uitsluitend loosbaar water over. De overige stoffen worden hergebruikt. Hiermee past de ontwikkeling binnen de uitgangspunten van de Omgevingsvisie.

Op dit moment is de provincie bezig om het sectorale beleid af te stemmen op de Omgevingsvisie. De richting die vanuit de kernwaarden wordt meegegeven, speelt hierbij een belangrijke rol: niet alleen beschermen maar juist bezien hoe functies samengaan en hoe ze elkaar versterken. Dit gebeurt door beleid en maatregelen uit te werken in programma's en ook door waarden te beschermen via de omgevingsverordening. Sommige onderwerpen worden (verplicht) opgenomen in de omgevingsverordening zoals het natuurnetwerk, werelderfgoed en stiltegebieden.



Figuur 8 Schema verhouding verschillende delen

De uitwerking van beleid, de vertaling naar concrete acties en de inzet van instrumenten, vormen samen een programma. De programma's vormen de kern voor onze uitvoering. De keuze welke programma's worden uitgewerkt, staat op dit moment nog niet vast. Bij die keuze is het belangrijk dat de programma's in verbinding staan met elkaar én elkaar versterken.

4.2.3 Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021

In het Provinciale Milieu- en Waterplan (PMWP) is vast gelegd hoe de provincie Noord-Brabant de komende jaren gaat werken aan een duurzaam schone en veilige fysieke leefomgeving. Doelen van het PMWP betreffen:

- Voldoende water voor mens, plant en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van onze grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Onderhavige locatie heeft de functie 'Water voor het landelijk gebied'. Hieronder vallen de aanduidingen 'Gemengd landelijk gebied' en 'Accentgebied agrarische ontwikkeling' uit de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurgebieden. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.

Binnen het provinciale waterplan heeft het plangebied geen bijzondere aanduiding (zie Figuur 9). Het Waterplan heeft geen gevolgen voor onderhavig initiatief.



Figuur 9 Uitsnede provinciaal Waterplan 2010-2015

4.2.4 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Interim omgevingsverordening is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening die op grond van de Omgevingswet wordt vastgesteld en die verplicht is voor provincies. Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 januari 2023 in werking. De Interim omgevingsverordening vervangt zes provinciale verordeningen en heeft de status van:

- Milieuverordening gebaseerd op artikel 1.2. Wet milieubeheer;
- Verordening wegen gebaseerd op artikel 57 Wegenwet en artikel 2A Wegenverkeerswet;
- Verordening Ontgronden gebaseerd op artikel 5, tweede lid, en artikel 7, tweede lid, Ontgrondingenwet;
- Verordening natuurbescherming gebaseerd op diverse artikelen uit de Wet natuurbescherming;
- Verordening ruimte gebaseerd op artikel 4.1. Wet ruimtelijke ordening;
- Verordening water gebaseerd op diverse artikelen in de Waterwet;

De Verordening luchtvaart en de vastgestelde Luchtvaartbesluiten bevatten voor een deel ook regels voor de fysieke leefomgeving. Het onderdeel luchtvaart is nog niet in de Interim omgevingsverordening verwerkt. Dit wordt bij de definitieve omgevingsverordening betrokken.

Op het plangebied als zodanig wordt in de Interimverordening niet specifiek ingegaan. Wel kan worden aangegeven dat het plangebied volgens de plankaarten van de Verordening is gelegen in “Landelijk gebied”. Aan de uitbreiding van veehouderijen in dit gebied zijn in de regels verbonden. Deze regels gesteld in artikel 3.49 luiden als volgt:

1. Een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij, mits:
 - a. is geborgd dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij is toegestaan;
 - b. het bouwperceel ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;
 - c. de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving inpasbaar is in de omgeving;
 - d. mestbewerking is uitgesloten tenzij dit ten behoeve van ter plaatse geproduceerde mest is;
 - e. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
 - f. de landschappelijke inpassing tenminste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat;
 - g. de toelichting een verantwoording bevat dat een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.
2. Er is sprake van een zorgvuldige veehouderij als is voldaan aan de Nadere regels Brabantse zorgvuldigheidsscore veehouderij, zoals door gedeputeerde staten vastgesteld op grond van [artikel 5.11](#).
3. Een bestemmingsplan kan in afwijking van het eerste lid voorzien in mestvergisting voor samenwerkende melkrundveehouderijen tot ten hoogste 25.000 ton per jaar als:
 - a. de locatie goed is ontsloten;
 - b. de op-, overslag en verwerking van producten niet in de openlucht plaatsvindt;
 - c. in het geval dat de mest na vergisting ter plaatse verder wordt bewerkt ten minste 50 % van het volume van de mest wordt omgezet in loosbaar water.

In het nu volgende wordt kort ingegaan op de hierboven gegeven regels uit de Interim omgevingsverordening, voor zover deze van toepassing zijn.

Ad 1.a.

In de regels van het bestemmingsplan zal worden vastgelegd dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij aanwezig mag zijn. Aan deze regels zal worden voldaan. Verder is de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) ingevuld voor de ontwikkeling (zie bijlage 3). Aan de BZV wordt voldaan, zodat vaststaat dat er met dit plan sprake is van een ontwikkeling naar een zorgvuldige veehouderij.

Ad 1.b.

Het bouwperceel (bestemmingsvlak) in dit plan heeft een omvang van 1,78 hectare. Deze reeds bestaande oppervlakte wordt niet vergroot. Er is uitsluitend sprake van vormverandering.

Ad 1.c.

Het bedrijf zal met de vormverandering van het bouwvlak landschappelijk worden ingepast (zie Figuur 6). Verder worden de bebouwing en de voorzieningen geconcentreerd gerealiseerd. Hiermee wordt voldaan aan artikel 3.1 van de Verordening. De beoordeling van de leefomgeving vindt plaats aan de hand van de overige aspecten als geur, fijn stof en gezondheid in hoofdstuk 5. Met deze gegevens opgenomen in

de toelichting wordt aangetoond dat er sprake is van een goede leefomgeving, dan wel sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Ad 1.d.

In de regels van dit bestemmingsplan is vastgelegd dat uitsluitend mestbewerking van ter plaatse geproduceerde mest plaats mag vinden.

Ad 1.e

Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.1.3.

Ad 1.f

De omvang van de landschappelijke inpassing dient op zijn minst 1.786 m² te bedragen. Zie ook paragraaf 5.1.14 en bijlage 2 voor het landschappelijke inpassingsplan met een verantwoording van de oppervlakten. Door middel van het opnemen van een voorwaardelijke verplichting welke is opgenomen in de regels behorende bij dit plan, wordt geborgd dat de landschappelijke inpassing daadwerkelijk zal worden gerealiseerd, beheerd en in stand gehouden.

Ad 1.g

De initiatiefnemer heeft een zorgvuldige dialoog gevoerd met omwonenden van zijn bedrijf. Een verslag van deze dialoog is als bijlage opgenomen (zie bijlage 4). Naar aanleiding van dit verslag is het landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Met dit inpassingsplan hebben de omwonenden aangegeven geen bezwaren te hebben tegen het voorgenomen plan.

De BZV is voor dit plan ingevuld (zie bijlage 3) en het plan voldoet aan dit toetsingskader.

Zodra de bestemmingsplanprocedure doorlopen is en de omgevingsvergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk wordt ingediend, zal er voldaan moeten worden aan het bepaalde in artikel 3.50 van de Verordening. Deze regels zijn tevens opgenomen in de regels van onderhavig bestemmingsplan. De regels luiden als volgt:

1. Een bestemmingplan van toepassing op een veehouderij in Landelijk gebied bepaalt dat:
 - a. een toename van de oppervlakte dierenverblijf binnen een bouwperceel alleen is toegestaan als:
 1. maatregelen worden getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij;
 2. de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving inpasbaar is in de omgeving;
 3. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er - indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
 4. een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.
 - b. binnen gebouwen dieren -al dan niet in hokken- alleen op de grond gehouden mogen worden, ongeacht voorzieningen voor dierenwelzijn,

- met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar een tweede bouwlaag gebruikt mag worden;
 - c. bij een gebruikswijziging van een aanwezig gebouw, gericht op het in gebruik nemen als dierenverblijf, toepassing wordt gegeven aan onderdeel a.
2. Voor de toepassing van dit artikel geldt als dierenverblijf hetgeen gebruikt mag worden voor het houden van landbouwhuisdieren krachtens een omgevingsvergunning milieu, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, of de omgevingsvergunning beperkte milieutoets, bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder i, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of melding, bedoeld in artikel 1.10 Activiteitenbesluit milieubeheer.
 3. Er is sprake van maatregelen die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij als is voldaan aan de Nadere regels zorgvuldige veehouderij, zoals door gedeputeerde staten vastgesteld op grond van artikel 5.11.

De voorwaarden van dit artikel zijn gelijk aan de voorwaarden voor uitbreiding/wijziging van het bestemmingsvlak. Dus ook voor dit artikel geldt dat aan de voorwaarden wordt voldaan. Bij de daadwerkelijke bouwvergunning wordt dit opnieuw getoetst.

Bij de ontwikkeling zijn verder de regels ten aanzien van stalderen van toepassing. Deze regels zijn vastgelegd in artikel 3.52 en luiden als volgt:

1. Een bestemmingsplan van toepassing op Stalderingsgebied regelt dat een toename van de oppervlakte dierenverblijf voor hokdieren binnen een bouwperceel alleen is toegestaan als bij de aanvraag voor de bouw van een dierenverblijf voor hokdieren of bij een gebruikswijziging van een aanwezig gebouw naar een dierenverblijf voor hokdieren, bewijs is overlegd dat:
 - a. binnen het Stalderingsgebied dierenverblijf van een hokdieren is gesaneerd door sloop of herbestemming waarbij het gebruik als dierenverblijf juridisch en feitelijk is beëindigd;
 - b. de te saneren oppervlakte dierenverblijf voor hokdieren bedraagt:
 1. ingeval van sloop, tenminste 120% van de oppervlakte die wordt opgericht of in gebruik wordt genomen;
 2. ingeval van herbestemming, ten minste 200% van de oppervlakte die wordt opgericht of in gebruik wordt genomen;
 - c. voor de sanering geen gebruik is gemaakt van een provinciale saneringsregeling.
2. Voor de toepassing van dit artikel geldt als bestaande oppervlakte dierenverblijf het gebouw, inclusief in pandige voorzieningen, dat gebruikt mag worden voor het houden van hokdieren krachtens een omgevingsvergunning milieu, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, of de omgevingsvergunning beperkte milieutoets, bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder i, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of melding, bedoeld in artikel 1.10 Activiteitenbesluit milieubeheer.
3. Het te saneren dierenverblijf bedoeld in het eerste lid onder a. voldoet aan de volgende voorwaarden:
 - a. het betreft een legaal opgericht dierenverblijf;
 - b. het dierenverblijf is voorafgaand aan 17 maart 2017 drie jaar onafgebroken bedrijfsmatig gebruikt voor het houden van hokdieren.

Onder een bestaand dierenverblijf in wordt verstaan een op 17 maart 2017 feitelijk aanwezig, legaal opgericht dierenverblijf dat op grond van een omgevingsvergunning milieu, ex artikel 2.1, eerste lid onder e Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, of melding, ex artikel 1.10 Activiteitenbesluit milieubeheer, in de daaraan voorafgaande drie jaar onafgebroken bedrijfsmatig is gebruikt voor het houden van landbouwhuisdieren.

Voor het realiseren van onderhavig initiatief wordt een nieuwe varkensstal met een oppervlakte van ca. 1.978,55 m² aan nieuwe bebouwing opgericht. Binnen de inrichting wordt 1.459,50 m² aan dierenverblijf geamoveerd. De overige oppervlakte (519,05 m²) zal elders gecompenseerd moeten worden. De oppervlakte welke gecompenseerd moet worden bedraagt $1,2 * 519,05 = 622,86$ m². De initiatiefnemer heeft het plan aangemeld bij de staderingsbank van de provincie, zodat Gedeputeerde Staten het bewijs kunnen afgeven. In het bestemmingsplan is een voorwaardelijke verplichting opgenomen, om te voorkomen dat de stal zonder de benodigde compensatie gerealiseerd kan worden.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk Gebied bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.

De provincie Noord-Brabant heeft de concept Handreiking 'Kwaliteitsverbetering van het Landschap, de rood met groen regeling' gepubliceerd. Het doel van deze handreiking is informatie bieden om invulling te geven aan de 'kwaliteitsverbetering van het landschap' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De handreiking is een hulpmiddel om invulling te geven aan de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant en geen verplichte regel of beleidskader.

De handreiking bepaalt niet wat ruimtelijke kwaliteit is en stelt ook geen regels over de aanvaardbaarheid van ontwikkelingen. Dat is de bevoegdheid van gemeenten, rekening houdend met de daarvoor geldende kaders. In de handreiking wordt wel aandacht gegeven aan de noodzaak van het opstellen van een kwaliteitskader voor de uitvoering van ruimtelijk kwaliteitsbeleid.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wil de provincie dat iedere ontwikkeling bijdraagt aan een kwaliteitsverbetering van het landschap. Dit gaat dus verder dan het mitigeren van de effecten van een ontwikkeling op de omgeving of het beperken van verlies aan omgevingskwaliteit. Rood-met-groen beoogt een brede 'groene' doelstelling waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap in brede zin voorop staat. Deze brede toepassing heeft betrekking op zowel de 'groene' component als op de locatie. Hierbij geldt dat kwaliteitsverbetering niet alleen wordt bereikt met een traditionele groene inpassing. Ook sloop van bebouwing, extra aandacht voor architectuur, het verbeteren van de recreatieve ontsluiting van een gebied en het behoud of herstel van cultuurhistorische bebouwing dragen bij aan de kwaliteit van het landschap.

Onderhavige ruimtelijke ontwikkeling betreft een vormverandering van het bouwvlak. In het schrijven van de provincie 'Stand van zaken Kwaliteitsverbetering landschap' van 9 juli 2012 en 'Afspraken voor uitwerking en toepassing kwaliteitsverbetering van het landschap (10-01-2013)', welke op 2 december 2015 is herzien, is vastgelegd dat vormverandering van een agrarisch bouwvlak of een bestemmingsvlak tot

1,5 hectare behoort tot categorie 2 waarvoor alleen inpassing benodigd is. Hier wordt in voorzien. Daar de grond ten behoeve van het groen niet langer als landbouwgrond gebruikt kan worden, is er sprake van een waardevermindering van deze grond. Dit groen wordt aangelegd uit oogpunt van landschappelijke inpassing en verantwoord ondernemen. Middels de landschappelijke inpassing van de locatie wordt beantwoord aan de vereiste verantwoording in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Ter zekerstelling van de landschappelijke inpassing is in de regels behorende bij dit bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen, waarmee zeker gesteld is dat de kwaliteitsverbetering zal worden gerealiseerd, beheerd en in stand gehouden.

Concluderend

Als gesteld in de structuurvisie is het de opgave om de ontwikkelingen in het landelijke gebied zodanig vorm te geven dat er sprake is van een duurzaam en vitaal platteland, naast de opgave om rekening houdend met de draagkracht van het Brabantse landschap de transitie naar nieuwe vormen van duurzame energiewinning te realiseren.

Gelet op de ligging binnen het perspectief accentgebied agrarische ontwikkeling is er ruimte voor onderhavige ontwikkeling. De maat en schaal van de omgeving en de draagkracht van het gebied inclusief aspecten van volksgezondheid, zijn sturend voor de groei van agrarische activiteiten.

Met de vaststelling van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant is vastgelegd dat alle vergunde rechten op onderhavige locatie binnen een bouwperceel (bestemmingsvlak) dienen te worden gebracht. Het hiermee van toepassing zijnde bouwperceel (bestemmingsvlak) is weergegeven op de situatietekening in bijlage 1. Dit bestemmingsvlak heeft een bestaande omvang van 1,78 hectare.

Ten aanzien van de in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant gestelde regels kan gesteld worden dat de voorwaarden als gesteld in artikel 3.49 van de Verordening wordt voldaan. Ook aan de overige regels in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant wordt voldaan.

Het beleid van de provincie maakt het aldus mogelijk, mits er sprake is van een ontwikkeling naar een duurzame veehouderij, dat onderhavig agrarisch bedrijf de gewenste beperkte uitbreiding kan realiseren middels een vormverandering van het bouwvlak. Het is als zodanig passend binnen het provinciale beleid. Hierbij zal rekening gehouden worden met de eisen welke gesteld worden in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant aan de toekomstige toename van de bebouwingsoppervlakte (staldering).

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Waterbeheerplan 2016-2021 Waterschap Aa en Maas

Het waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap Aa en Maas maakt inzichtelijk wat het waterschap de komende jaren gaat doen. Het doel is om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden. Binnen het beheergebied is het waterschap verantwoordelijk voor het waterbeheer, het waterkeringenbeheer en het transporteren en zuiveren van afvalwater. De beleidsuitgangspunten en principes die zij daarbij hanteren staan in het plan. De volgende maatschappelijke doelstellingen voor water zijn geformuleerd:

- veilig en bewoonbaar beheergebied;
- voldoende water;
- schoon water;

- natuurlijk en recreatief water.

In hoofdstuk 5 wordt hier nader op ingegaan.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie Buitengebied

Op 27 januari 2014 is de structuurvisie Buitengebied vastgesteld. In dit document wordt het toekomstig beleid van de gemeente Sint Anthonis voor het buitengebied vastgelegd. Het gebied waarin het bedrijf gelegen is wordt gekenmerkt als 'Deelgebied 6, Kleurenpalet', grenzend aan 'Deelgebied 1, Het agrarisch hart'. Omdat het bedrijf gelegen is op de grens van deze twee deelgebieden zijn in de quickscan-uitspraak van de gemeente de regels van deelgebied 1 van toepassing verklaart (zie bijlage 6).

Karakteristiek

Dit deelgebied, in het westen van de gemeente, is het grootschalig agrarische gebied langs de Middenpeelweg. Het gebied wordt gekenmerkt door de grootschaligheid van het landschap, de transpartheid, een goede ontsluiting, grote intensieve veehouderijen en weinig burgerwoningen. Er is hier met name sprake van solitaire overwegend agrarische bebouwing. In dit gebied is vooral sprake van agrarische dynamiek. Het gebied ligt tussen de gemeentegrens aan de noordzijde (Noordstraat) en aan de westzijde (de Middenpeelweg/Grote Baan) en de bos- en natuurgebieden Sint Anthonisbos, de Stichting en recreatiepark De Bergen.

Ambities

Dit deelgebied is hét primaire agrarisch gebied van de voormalige gemeente Sint Anthonis, thans gemeente Land van Cuijk. In dit gebied stimuleren we primair, agrarisch ondernemerschap. Bestaande en nieuwe agrarische bedrijven krijgen hier van ons de ruimte om te ontwikkelen. Het is dé proeftuin voor innovatieve, duurzame, agrarische concepten. De strategie is daarbij gericht op duurzaamheid, volksgezondheid, transparantie, dierenwelzijn, diergezondheid. Niet alleen vanuit de wettelijke verplichtingen. We willen een stap verder gaan. Naar een nieuwe agrarische toekomst. Maar ook naar waardentoevoeging in de keten en aan de kwaliteiten van het gebied. In het Agrarisch Hart richten we ons de komende jaren op een duurzame en veilige agrarische productie van voedsel in een kwalitatief, hoogwaardig, grootschalig gebied. Daarbij is ook ruimte voor agrarisch ondersteunende activiteiten zoals mestverwerking en loonwerkers activiteiten.

De agrarische doorontwikkeling vraagt ook om een sterke daarbij behorende landschapskarakteristiek. Schaal van de agrarische bedrijven en schaal van het landschap zullen zich in een wederzijdse interactie moeten versterken. Zodat er een herkenbaar, economisch sterk gebied ontstaat dat het belang uitstraalt dat de agrarische sector voor de gemeente Sint Anthonis, thans gemeente Land van Cuijk heeft.

Gezien het belang van deze agrarische dynamiek en daarvoor noodzakelijke ontwikkelruimte zijn andere functieontwikkelingen niet taboe, maar zij mogen de belangrijke ontwikkelmogelijkheden van de primaire functie niet belemmeren. Deze terughoudendheid geldt ten aanzien van de ontwikkeling van alle niet-agrarische activiteiten. Vrijkomende agrarische locaties dienen hier zoveel mogelijk beschikbaar te blijven voor agrarische ontwikkelingen.

Bij ontwikkelingen nabij een gebiedsgrens zal op basis van de feitelijke fysieke detailsituatie worden bepaald welk deelgebied beleid in deze situatie van toepassing is. Hiervan is in dit geval gebruik gemaakt.

Het beleid ten aanzien intensieve veehouderijen in deelgebied 1 stelt dat uitbreiding mogelijk van een intensieve veehouderij mogelijk is.

Gebiedsspecifieke voorwaarden:

- Gericht op een innovatief duurzaam agrarisch bedrijf;
- Bijdragen aan de stedenbouwkundige kwaliteit van het deelgebied;
- Bijdragen aan de landschappelijke/ecologische kwaliteiten van het deelgebied.

Algemene voorwaarden:

- Bij uitbreiding en vormverandering dient sprake te zijn van een duurzame locatie;
- Bedrijfseconomisch noodzakelijk;
- Op een bestaand agrarisch bestemmingsvlak;
- Maximale omvang van 1,5 hectare;
- Borging van relevante duurzaamheidsaspecten op locatie- en inrichtingsniveau;
- Geen onevenredige aantasting van de omliggende waarden;
- Milieu hygiënisch aanvaardbaar;
- Hydrologisch neutraal;
- Voldoen aan wettelijke eisen inzake gezondheid, dierenwelzijn en milieu.

Onderstaand wordt toegelicht of aan de gestelde voorwaarden kan worden voldaan.

- Met de ontwikkeling van het bedrijf zal er sprake blijven van een compact bouwvlak, doordat de bebouwing dicht op elkaar gerealiseerd wordt. Verder zal er met het kleurgebruik aansluiting gezocht worden bij de bestaande bebouwing in de omgeving en in het bouwvlak. Hiermee wordt bijgedragen aan de stedenbouwkundige kwaliteit van het gebied.
- Het plangebied wordt landschappelijke ingepast. Hiervoor is een inpassingsplan uitgewerkt (zie ook bijlage 2). Met dit plan wordt een bijdrage geleverd aan de landschappelijke kwaliteit in het deelgebied.
- De locatie kan, met de ingezette ontwikkeling, zich verder ontwikkelen tot een bedrijf dat naar de toekomst toe goede kansen heeft in de markt, waarbij het bedrijf qua milieubelasting binnen de wettelijke kaders blijft.
- Er is een advies van de Agrarische Adviescommissie Bouwaanvragen (AAB). Uit dit onafhankelijke advies blijkt dat de uitbreiding van het bedrijf noodzakelijk is (zie bijlage 5).
- Er is sprake van een bestaand bestemmingsvlak dat van vorm wordt veranderd. Er is geen sprake van een vergroting.
- In het kader van het provinciale beleid is reeds aangetoond dat hier sprake is van een duurzaam initiatief, op zowel locatie- als inrichtingsniveau (zie bijlage 3, BZV).
- Binnen de begrenzing van het plangebied komen geen bijzondere waarden voor.
- In het volgende hoofdstuk (hoofdstuk 5) is aangetoond dat het initiatief milieuhygiënisch aanvaardbaar is.
- Ten behoeve van de uitbreiding in dakoppervlak en verharding zal een extra infiltratievoorziening aangelegd worden. Voor de dimensionering wordt verwezen naar de waterparagraaf in deze toelichting.
- Er zal voldaan worden aan de wettelijke eisen inzake gezondheid, dierenwelzijn en milieu. In de overige hoofdstukken van deze toelichting worden deze aspecten nader toegelicht.

4.4.2 Vigerend bestemmingsplan

Het te realiseren plan is gelegen op het perceel plaatselijk bekend als Kuilsendijk 1-3 te Wanroij in de gemeente Land van Cuijk. Het voorliggende plan is een herziening van de bestemmingsplannen “Buitengebied Sint Anthonis 2013”, vastgesteld op 18-06-2013, en “Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis”, vastgesteld bij raadsbesluit op 7 juli 2016.

Onderhavige locatie heeft in voornoemde bestemmingsplannen de enkelbestemmingen ‘Agrarisch – Grondgebonden’, met de functieaanduidingen ‘intensieve veehouderij’ en ‘specifieke vorm van agrarisch – erfverharding’, en ‘Agrarisch’. Het bestemmingsplan ‘Agrarisch – Grondgebonden’ bestaat uit twee gekoppelde delen. De Kuilenstraat doorsnijdt dit bestemmingsvlak. De locatie heeft verder de gebiedsaanduiding ‘groenblauwe mantel’.

Het initiatief past niet binnen de bestemming ‘Agrarisch – Grondgebonden’. Bovendien past de ontwikkeling niet geheel binnen het bestaande bestemmingsvlak en de daarin aangegeven aanduidingen. Om het initiatief alsnog mogelijk te maken zal de bestemming gewijzigd en het bestemmingsvlak van vorm veranderd moeten worden. Zie voor een verduidelijking van het gewenste bijlage 1. Daarnaast wordt in onderhavig plan de maximale depositie van stikstof verankerd. De referentiesituatie is vastgelegd.

Het in dit bestemmingsplan toegekende bestemmingsvlak heeft voldoende omvang, maar niet de juiste vorm om de uitbreiding van het ter plaatse aanwezige agrarische bedrijf mogelijk te maken. Dit maakt dat het bestemmingsvlak ter plaatse van vorm veranderd moet worden. Verder komt de bestemming van het bestemmingsvlak niet overeen met de feitelijk aanwezige bedrijfsvoering. De bestemming moet gewijzigd worden. Bovendien wordt als nevenactiviteit het stallen van caravans mogelijk gemaakt. Hiervoor is aangesloten bij de voorwaarden voor het verkrijgen van een caravanstalling in het vigerende bestemmingsplan. Deze voorwaarden luiden als volgt:

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het plan ten behoeve van de in dit artikel genoemde ontwikkelingen onder de daarbij genoemde voorwaarden en met dien verstande dat:

- a. *geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:*
 1. *de verkeersveiligheid;*
 2. *de milieusituatie;*
 3. *de bestaande natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, aardkundige en/of abiotische waarden;*
 4. *de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing;*
- b. *er sprake moet zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;*
- c. *in voldoende mate moet worden aangetoond of er effecten zijn te verwachten op aanwezige Natura-2000 gebieden en/of stiltegebieden.*

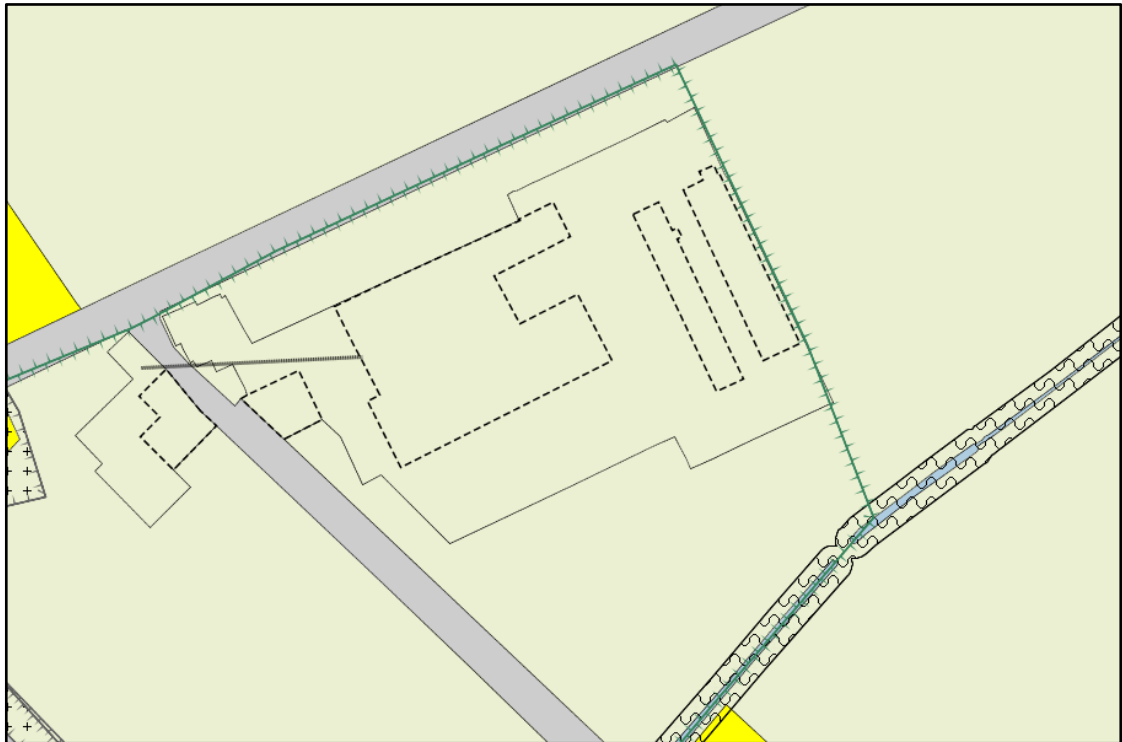
Aangevuld met de voorwaarden:

- a. *de agrarische bedrijvigheid als hoofdfunctie aanwezig is en blijft;*
- b. *het gezamenlijk oppervlak van de bedrijfsbebouwing van het desbetreffende agrarisch bedrijf niet mag worden vergroot.*

Waarbij ook de volgende voorwaarden nog gelden:

een caravanstalling is toegestaan binnen het bouwvlak tot maximaal 25% van het bouwvlak, met dien verstande dat:

1. de totale oppervlakte van de hiervoor benodigde gebouwen maximaal 3.500 m² bedraagt;
2. vergunning uitsluitend wordt verleend voor caravanstalling in gesloten bebouwing en niet in kassen;



Figuur 10 Uitsnede vigerende bestemmingsplankaart

Ten aanzien van de voorwaarden voor het toestaan van de caravanstalling kan het volgende gesteld worden:

De verkeersaantrekkende werking van de stalling is beperkt. De caravans worden gemiddeld 2 keer per jaar gehaald en gebracht. Dit betekent 4 bewegingen per caravan per jaar. Er komen maximaal 30 caravans. Met dit aantal caravans betekent het 120 verkeersbewegingen per jaar. Daarnaast worden de caravans alleen op afspraak gehaald. Dit maakt dat het aantal bezoekers per dag gestuurd kan worden. Hiermee zijn er geen nadelige gevolgen voor de verkeersveiligheid. De caravanstalling betreft een activiteit welke milieugevoelig is. Het zal geen belemmering geven voor de omliggende bedrijven. Een opslaggebouw heeft een milieucategorie van 2. Dit vanwege het aspect luid, waarvoor een richtafstand geldt van 30 meter. Binnen de 30 meter zijn geen woningen gelegen. De woningen liggen op een afstand van ten minste 32 meter vanaf de rand van het bestemmingsvlak. In de omgeving van het plangebied zijn geen specifieke waarden benoemd. Van een aantasting van mogelijke waarden is geen sprake. Er zal sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. De ontwikkeling zal geen nadelige gevolgen hebben voor de omliggende gevoelige gebieden. De afstand tot dergelijke gebieden is ten minste 5,5 kilometer, wat te groot is om invloed te hebben.

De caravanstalling betreft een ondergeschikte activiteit op het bedrijf. Het agrarische bedrijf blijft duidelijk herkenbaar als hoofdactiviteit aanwezig. De ontwikkeling vindt plaats in bestaande bebouwing. Dit blijkt ook uit het AAB-advies, welke als bijlage 5 is opgenomen.

De oppervlakte welke benut wordt voor de stalling is voor maximaal 30 caravans. De oppervlakte van deze gebouwen is 668 m², waarbij ten minste de helft van deze gebouwen benut worden voor opslag ten behoeve van het agrarische bedrijf en machineberging. Effectief wordt 334 m² benut voor de caravanstalling. De benutte gebouwen betreffen allen gesloten gebouwen.

Voor de genoemde ontwikkeling zijn gesprekken gevoerd met de gemeente. De gemeente heeft een positieve grondhouding aangenomen ten opzichte van dit plan.

Concluderend bestemmingsplan

De ontwikkeling is passend binnen de hoofdlijnen van het toekomstig beleid. Als gesteld bieden nieuwe investeringen ook kansen om veel doelmatiger met bijvoorbeeld de landschappelijke inpassing om te gaan, wat een gunstige uitwerking heeft op de omgeving. De ontwikkeling kan mogelijk worden gemaakt door middel van een herziening van het bestemmingsplan.

5 UITVOERINGSASPECTEN

5.1 Milieuaspecten

5.1.1 Bodem

In de omgeving van het bedrijf zijn geen bodem- of grondwaterbeschermingsgebieden aanwezig. Er is dus geen sprake van beïnvloeding van dergelijke gebieden door het oprichten van de nieuwbouw. Het betreft geen waterpotentiegebied of waterbergingsgebied.

Een verkennend bodemonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht gezien de ligging van de huidige bedrijfsgebouwen. Er hebben zich geen calamiteiten of activiteiten voorgedaan waardoor de bodem mogelijk verontreinigd is. De locatie kan derhalve als onverdacht aangemerkt worden. Er worden momenteel dan ook geen belemmeringen verwacht ten aanzien van het milieuhygiënische bodemgebruik en het beoogde gebruik ter plaatse. Er worden verder geen bouwwerken opgericht voor menselijk verblijf. In de bestaande situatie zijn eveneens geen bouwwerken aanwezig die bedoeld zijn voor een menselijk verblijf langer dan twee uur (buiten de woning).

Middels preventie, instructies en 'good housekeeping' zijn er voldoende maatregelen genomen om bodemverontreiniging te voorkomen. Daarnaast betreft het een varkensstal, waar minder dan 2 uur per dag mensen in aanwezig zijn. Om deze reden is er eveneens geen aanleiding om een historisch bodemonderzoek uit te voeren.

In de Nota bodembeleid is op de bodemfunctieklassenkaart de klasse huidige klasse landbouw/natuur. Dit blijft ook de toekomstige functie.

5.1.2 Lucht

Het plan mag geen nadelige gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit in de planomgeving, er moet sprake blijven van een goed woon- en leefklimaat. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat volgens de wettelijke normen als de achtergrondconcentratie fijn stof inclusief de bijdrage van het plan de norm van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ niet overschrijdt, waarbij het aantal overschrijdingsdagen niet meer mag bedragen dan 35 per jaar.

Met de ontwikkeling is er sprake van een sterke daling van de emissie van fijn stof. De afname van de emissie van fijnstof bedraagt 253.860 gram per jaar. Zie hiervoor ook de navolgende tabel.

Tabel 3: Minimale afname emissie van fijn stof

<i>Totale emissie fijnstof</i>	
<i>Vigerende emissie</i>	452.345
<i>Aangevraagde emissie</i>	198.485
<i>Afname emissie</i>	253.860

Om te bepalen of er na uitvoering van het plan sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de planomgeving voor het aspect luchtkwaliteit is er een ISL3a berekening uitgevoerd. De uitkomst van deze ISL3a berekening is in onderstaande Figuur 11 opgenomen. Voor de gehele berekening wordt verwezen naar bijlage 7.

Te beschermen object	RD X Coord.	RD Y Coord.	Concentratie	Overschrijding
Naam:	[m]	[m]	[microgram/m3]	[dagen]
Kuilsendijk 6a	183 781	406 811	17.75	6.2
Kuilsendijk 6	183 856	406 832	17.75	6.2
Kuilsendijk 2a	184 095	406 974	17.36	6.1
Noordstraat 23	183 532	407 206	17.25	6.1
Noordstraat 60	183 210	407 163	17.25	6.1
Zoetendaal 1	183 299	406 781	17.72	6.2
Kuilsendijk 10	183 444	406 658	17.73	6.2
Kuilsendijk 5	183 426	406 596	17.73	6.3
Kuilenstraat 8	183 695	406 497	17.74	6.2
Kuilenstraat 6	183 784	406 402	17.73	6.2
Kuilenstraat 4	183 856	406 361	17.72	6.2
Kuilenstraat 2	183 925	406 321	17.72	6.2
Klief 1	183 174	406 280	17.72	6.2

Figuur 11 Uitkomst ISL3a berekening.

Zoals blijkt uit bovenstaande Figuur 11 is er geen sprake van de overschrijding van de wettelijke normen van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en 35 overschrijdingsdagen.

De overige bronnen op het bedrijf hebben geen relevante bijdrage op de luchtkwaliteit. Voor de verkeersbewegingen is hiervoor de tool Niet in Betekende Mate ingevuld. De uitkomst van deze tool is weergegeven in onderstaand figuur. Bij de berekening is voor een worst case scenario uitgegaan van het gemiddeld aantal verkeersbewegingen in de gewenste situatie, afkomstig uit het akoestisch onderzoek.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2022
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		40
Aandeel vrachtverkeer		25,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,09
	PM ₁₀ in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,01
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in $\mu\text{g}/\text{m}^3$		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

De realisatie van het plan zal geen onaanvaardbaar effect voor het woon- en leefklimaat ten aanzien van de luchtkwaliteit.

5.1.3 Geur

Bij het beoordelen van het aspect geur zijn twee vragen van belang:

1. Blijft de voorgrond geurbelasting op de omliggende geurgevoelige objecten onder de norm?
2. Is en blijft er sprake van een goed woon- en leefklimaat in de omgeving van het plangebied?

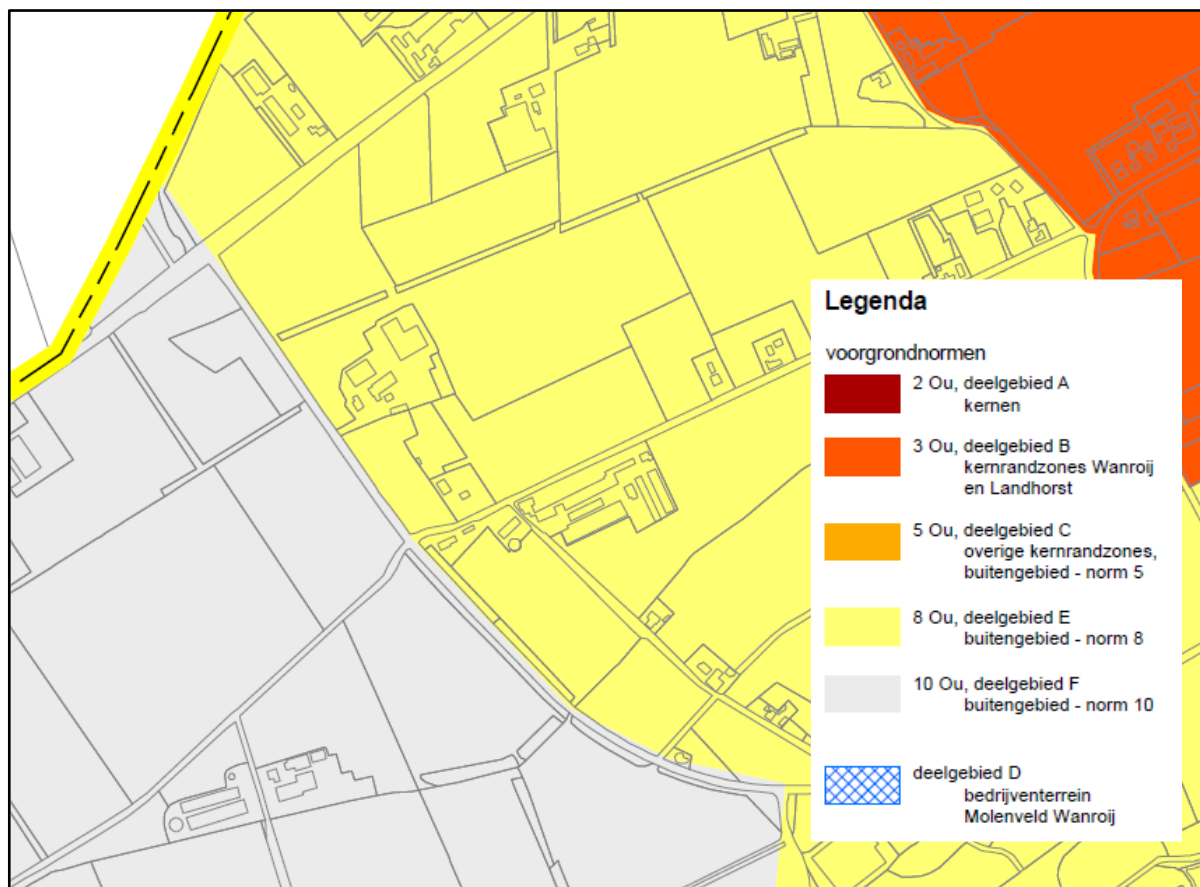
Om de eerste vraag te kunnen beantwoorden wordt eerst ingegaan op de norm waaraan getoetst dient te worden. Hierbij is de diercategorie welke op het bedrijf aanwezig is van belang. Het onderhavige bedrijf betreft een varkenshouderij. Voor varkenshouderijen zijn geuremissiefactoren vastgesteld. Dit betekent dat artikel 2 van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) van toepassing is. Dit artikel luidt als volgt:

Een omgevingsvergunning met betrekking tot een veehouderij wordt geweigerd indien de geurbelasting van die veehouderij op een geurgevoelig object, gelegen:

- a. binnen een concentratiegebied, binnen de bebouwde kom meer bedraagt dan 3,0 odour units per kubieke meter lucht;*
- b. binnen een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom meer bedraagt dan 14,0 odour units per kubieke meter lucht;*
- c. buiten een concentratiegebied, binnen de bebouwde kom meer bedraagt dan 2,0 odour units per kubieke meter lucht;*
- d. buiten een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom meer bedraagt dan 8,0 odour units per kubieke meter lucht.*

Het plangebied is gelegen in het buitengebied binnen een concentratiegebied. Dit maakt dat de norm uit de Wgv 14,0 odour units per kubieke meter lucht bedraagt.

Voor gemeenten is het, door middel van het vaststellen van een geurverordening, mogelijk om af te wijken van wettelijke normen uit de Wgv. De gemeente Sint Anthonis heeft op 23 juni 2016 de "Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Sint Anthonis 2016" vastgesteld. Zij heeft voor verschillende deelgebieden afwijkende normen vastgesteld. De inrichting zelf is gelegen in deelgebied E, met een toetsingsnorm van 8,0 odour units per kubieke meter. Op zeer korte afstand ligt deelgebied F, met een vastgestelde norm van 10,0 odour units per kubieke meter. Verder bevindt zich in de omgeving de kernrandzone van Wanroij waar een geurnorm van 3,0 odour units per kubieke meter geldt. In onderstaand figuur is de ligging van de inrichting weergegeven ten opzichte van de vastgestelde deelgebieden.



Figuur 12 Ligging binnen kaart behorend bij de Geurverordening gemeente Sint Anthonis, thans gemeente Land van Cuijk 2016

Voor woningen behorende bij andere veehouderijen en voormalige veehouderijen geldt een ander toetsingskader, te weten artikel 2 van de Wet geurhinder en veehouderij. Dit artikel luidt als volgt:

In afwijking van het eerste lid bedraagt de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, of dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij:

- a. *ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en*
- b. *ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.*

Er is een geurberekening met behulp van Vstacks-vergunningen uitgevoerd om de voorgrondgeurbelasting op de geurgevoelige objecten in de planomgeving, welke niet bij een veehouderij horen of hebben gehoord in kaart te brengen. Hierbij is de uitkomst van deze berekening zoals blijkt uit navolgende tabel (zie ook bijlage 8).

Ten aanzien van de geurbelasting wordt voldaan aan normen uit de Wgv en de geurverordening van de gemeente Sint Anthonis, thans gemeente Land van Cuijk ten aanzien van de geurgevoelige objecten in de omgeving welke niet tot een (voormalige) veehouderij behoren.

Tabel 4: Uitkomst geurberekening

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
5	Kuilsendijk 5	183 426	406 597	8,0	5,1
6	Kuilsendijk 10	183 444	406 658	8,0	4,7
7	Kuilsendijk 6a	183 781	406 812	8,0	7,5
8	Noord 5	184 000	407 352	3,0	1,6
9	Kuilenstraat 8	183 968	406 495	8,0	3,3
10	Kuilsendijk 4	184 095	406 947	8,0	2,5
11	Kuilsendijk 2	184 225	407 006	8,0	1,8
12	Hoevensestraat 21	184 353	407 036	3,0	1,3
13	Hoevensestraat 38	184 339	407 094	3,0	1,3
14	Kuilsenstraat 3	184 165	406 285	8,0	1,2
15	Kuilsenstraat 6	183 778	406 412	8,0	4,3
16	Noordstraat 75	182 878	406 865	12,0	0,6
17	Noordstraat 62	182 848	406 807	12,0	0,6
18	Peelkant 1	184 401	406 768	3,0	1,4
19	Peelkant 2	184 356	406 790	8,0	1,5

Verder is de afstand tot het dichtstbijzijnde geurgevoelig object dat (voormalig) tot een veehouderij hoort in kaart gebracht. Dit betreft de woning de locatie Noord 6 te Wanroij. De afstand tot deze woning bedraagt 600 meter, gemeten vanaf de rand van het nieuwe bestemmingsvlak ten behoeve van de veehouderij.

In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant heeft de provincie een norm vastgelegd ten aanzien van het aspect geur. Zij heeft deze norm vastgesteld op te voorkomen dat er op gebiedsniveau nieuwe overbelastingen voor geur ontstaan en om bij te dragen aan de afname van de belasting waar deze cumulatief hoog is.

In de deze voorwaarde heeft de provincie ervoor gekozen om te werken met percentages voor de kans op geurhinder. De percentages welke de provincie gekozen heeft gelden voor de achtergrond belasting. Deze percentages zijn 12% voor de bebouwde kom en 20% voor het buitengebied. Deze percentages laten zich vertalen naar een toetsbare norm door gebruikt te maken van OU_e/m^3 . De norm die geldt, is opgenomen in de onderstaande Tabel 5.

Tabel 5: Normering Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Norm geurhinder percentages omgezet naar OU_e/m^3	
	Achtergrond
Bebouwde kom	10,0 OU_e/m^3
Buitengebied	20,0 OU_e/m^3

Door het ODBM is, in opdracht van de gemeente Sint Anthonis, thans gemeente Land van Cuijk, een onderzoek uitgevoerd naar de achtergrondbelasting. Dit onderzoek is als bijlage 9 bij dit rapport gevoegd. De conclusie van dit onderzoek is als volgt:

Achtergrondbelasting

In tabel 3 is de berekende achtergrondbelasting in de vigerende en de aange-

vraagde situatie opgenomen. In de tabel zijn de meest relevante objecten opgenomen. In bijlage II zijn de resultaten van de berekeningen van de achtergrondbelasting op alle rekenpunten opgenomen.

Geurgevoelig object		achtergrondbelasting in ouE/m ³		
id	adres	norm	Vergund	Aangevraagd
1072	Kuilsendijk 6a	20	13,3	7,2
1068	Kuilsendijk 5	20	10,8	6,7
1067	Kuilsendijk 10	20	10,8	6,4
1080	Kuilsenstraat 8	20	10,5	7,1
1177	Kern Wanroij	10	10,4	10,3
979	Peelstraat 25	20	32,6	32,6

Tabel 3: resultaten achtergrondbelasting

Uit tabel 3 en bijlage III volgt dat de achtergrondbelasting op het meest dichtbij gelegen object in de aangevraagde situatie 7,2 ouE/m³ bedraagt. Buiten de bebouwde kom zijn een aantal objecten waar de norm van 20 ouE/m³ wordt overschreden. De maatgevende locatie is Peelstraat 25. In de bebouwde kom is er ook sprake van een aantal overschrijdingen. De maatgevende locatie is punt 1177. Voor de locaties waar sprake is van een overbelasting is een berekening van de voorgrondbelasting uitgevoerd om de bijdrage van Kuilsendijk 1-3 te bepalen.

Bijdrage op overschrijdingen

In bijlage IV is de berekening opgenomen van de voorgrondbelasting vanwege Kuilsendijk 1-3 op de overbelaste objecten. In tabel 4 zijn de resultaten hiervan weergegeven voor de maatgevende objecten in de bebouwde kom en buiten de bebouwde kom.

Id	Omschrijving	voorgndbelasting
1177	Kern Wanroij	0,3 ouE/m ³
979	Peelstraat 25	0,2 ouE/m ³

Tabel 4: voorgrondbelasting op maatgevende overbelaste objecten

Uit tabel 4 volgt dat de voorgrondbelasting vanwege Kuilsendijk 1-3 op de overbelaste objecten niet meer dan 0,5 ouE/m³ bedraagt. Dit betekent dat de bijdrage van Kuilsendijk 1-3 niet relevant is. Er geldt geen nadere eis ten aanzien van geurbelasting.

Omdat er geen relevante bijdrage geleverd wordt aan de overschrijdingen op grote afstand wordt geconstateerd dat het effect van de aanvraag op het woon- en leefklimaat aanvaardbaar is en dat de aanvraag past binnen de vereisten vanuit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

6. Conclusie

In verband met het plan voor uitbreiding van de veehouderij Kuilsendijk 1-3 waarvoor een wijziging van het bestemmingsplan nodig is, is een geuronderzoek naar de achtergrondbelasting uitgevoerd. Uit de berekende achtergrondbelasting blijkt dat er in de omgeving overschrijdingen van de norm optreden. De bijdrage van Kuilsendijk 1-3 hierop is niet relevant. Het effect op het woon- en leefklimaat wordt hiermee als aanvaardbaar beschouwd. Daarnaast wordt daarmee voldaan aan de vereisten uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De gecumuleerde geurbelasting vormt geen belemmering voor het plan.

Op het aspect geur zijn geen belemmeringen voor de voortgang van het project.

5.1.4 Geluid

Door G&O Consult is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (rapportnummer 0438ao0220, d.d. 6 augustus 2021, zie bijlage 10) om te bepalen in hoeverre de uitbreiding van het bedrijf geluidstechnisch acceptabel is. De conclusie en aanbevelingen van dit onderzoek zijn als volgt:

Bespreking resultaten

In opdracht van de heer E. Hendriks is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de varkenshouderij gelegen aan de Kuilsendijk 1-3 te Wanroij. Aanleiding betreft de aanvraag voor het veranderen van de inrichting. Het akoestisch onderzoek maakt hier onderdeel van uit.

Op basis van de aanvraag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de inrichting en de inventarisatie van de activiteiten, is een geluidsmodel opgezet waarbij het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en het maximaal geluidsniveau berekend.

De streefwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 40 dB(A) etmaalwaarde wordt in de representatieve bedrijfssituatie niet overschreden. De grenswaarde voor het maximale geluidsniveau van 70 dB(A) etmaalwaarde op geluidgevoelige objecten wordt niet overschreden.

Ten tijde van het inkuilen in de dag- en avondperiode, het afvoeren van dieren in de nachtperiode en tijdens het scheiden van mest vinden overschrijdingen van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van 40 dB(A) etmaalwaarde plaats ter hoogte van omliggende woningen van derden.

Maatregelen en best beschikbare technieken

Binnen de milieuwetgeving en akoestiek worden er afwegingen verlangd voor wat betreft het toepassen van doeltreffende maatregelen en de best beschikbare technieken (BBT).

Best beschikbare technieken.

Op 15 februari 2017 is een Uitvoeringsbesluit genomen tot vaststelling van BBT-conclusie voor de intensieve veehouderij.

Onder 1.7 is dit voor het aspect geluid nader omschreven. Als basis wordt het opzetten en uitvoeren van een geluidsbeheersplan (BBT9) als BBT gezien. Met onderhavig onderzoek en de te stellen geluidvoorschriften kan hierin worden voorzien.

Om geluidemissies te voorkomen of te beperken (BBT10) worden één of meerdere combinaties van onderstaande maatregelen als BBT gezien:

Voldoende afstand in acht nemen, afstand tussen geluidbron en ontvanger vergroten, lengte van de distributiepennen zo klein mogelijk te houden, voertuigbewegingen voor de voerverstrekking zo kort mogelijk houden.

Ondanks dat de inrichting reeds bestaand is sprake van een redelijke afstand tot omliggende woningen van derden. Transportroutes op het erf zijn zodanig ingericht dat rijroutes zo kort mogelijk zijn dan wel dat manoeuvreren zoveel mogelijk wordt beperkt.

Deuren en grote openingen van het gebouw sluiten, met name tijdens het voeren, ervaren personeel inzetten, vermijden van lawaaiige werkzaamheden in de nacht en het weekend, ten tijde van onderhoud maatregelen treffen ten behoeve van lawaai-beheersing, transportbanden en schroeven zoveel mogelijk geladen laten lopen, te schrapen buitenoppervlakken zo klein mogelijk houden.

Ten behoeve van dierenwelzijn en diergezondheid zijn deuren in zijn algemeenheid gesloten. Grote openingen zijn niet voorzien. Wel kan de luchttoevoer geopend zijn, in verband met de noodzakelijke ventilatie. Gelet op de grote afstand en het toegepaste principe zal dit geen bezwaar opleveren.

Geluidsarme hoogrenderende ventilatoren toepassen, geluidsarme pompen, compressoren en voersystemen.

De ventilatievoorziening is van een recente datum en overgedimensioneerd waardoor de ventilatoren op een lager toerental zullen draaien. Dit heeft een geluid reducerend effect. Daarnaast worden buisdempers toegepast welke een geluidreducerend effect hebben.

Daarnaast kan gedacht worden aan lawaai beperkende maatregelen, trilling isolatie, afscherming van lawaaiërende uitrusting en geluidisolatie van gebouwen.

De activiteiten worden deels afgeschermd door de aanwezige bebouwing. Het eigen materieel wordt in goede staat onderhouden in verband met de continuïteit van de bedrijfsvoering. Er worden geen installaties voorzien die trillinghinder kunnen veroorzaken.

Tot slot kan nog gedacht worden aan maatregelen in de overdracht door het plaatsen van obstakels en laad- en losactiviteiten zoveel als mogelijk in de dagperiode laten plaatsvinden en te beperken op zon- en feestdagen.

De reguliere activiteiten vinden zoveel als mogelijk in de dagperiode plaats. Op zon en feestdagen vinden geen activiteiten plaats met uitzondering van het voeren van de dieren en het in bedrijf zijn van de ventilatie. Het plaatsen van obstakels levert veelal bezwaren op omwille van landschappelijke aard. Daar komt bij dat hier vaak een wijziging van de bestemming voor nodig is.

Verondersteld mag worden dat de huidige bedrijfsvoering en de aanwezige outillage voldoet aan de huidige stand der techniek.

Maatregelen regelmatige afwijking

De overschrijdingen van de streefwaarde wordt veroorzaakt door zowel het laden van de dieren als het rijden met de vrachtwagen voor de afvoer van de dieren in de nachtperiode.

Daar het bij dieren om levende have gaat en het afvoeren van dieren dan wel mest geschiedt met wisselende vrachtwagens van derden zijn bronmaatregelen redelijkerwijs niet te treffen. Daar komt bij dat het afvoertijdstip bepaald wordt door de slachterij waardoor deze activiteit niet in de akoestisch gunstigere dagperiode kan plaatsvinden.

Indien de zuidoostelijke gevel van gebouw 11 met een hoogte van 3 meter wordt doorgetrokken tot aan de erfgrans (14 meter) dan rest nog een overschrijding. Schermen met deze hoogte zijn minder dan wel niet wenselijk op grond van landschappelijke argumenten. Daar komt bij dat op basis van het bestemmingsplan deze hoogte niet mogelijk is tot aan de kadastrale-/erfgrans.

Ook vanwege verkeersveiligheid zal een dergelijk scherm niet wenselijk zijn. De

kosten van een dergelijk scherm komen met een richtprijs van € 200,00 per vierkante meter uit op ca € 8.400,00.

Het laden kan niet op een andere locatie plaatsvinden binnen het bedrijf omdat in dat geval de gehele huisvesting/hokinrichting en dimensionering van de ventilatie omgezet dient te worden. Daar komt bij dat het laden aan de achterzijde niet gewenst is ter hoogte van de voeropslagen in verband met het vuile weg schone weg principe. De geluidbelasting tijdens het laden van varkens is gewijzigd ten opzichte van 2015. Dit is grotendeels als gevolg van een hogere bronsterkte voor het laden van varkens waarmee een situatie nauwkeuriger in beeld wordt gebracht. Hiertoe kan niet meer worden voldaan haan het geluidvoorschrift 3.3.1 uit de vigerende vergunning. De activiteit is niet gewijzigd.

Maatregelen incidentele bedrijfssituatie

De overschrijdingen ten tijde van het inkuilen worden veroorzaakt door de aanvoer van kuilvoer middels tractoren en het verdelen van het kuilvoer.

Binnen de inrichting is een nieuwe sleufsilo gerealiseerd welke groter is dan de sleufsilo die aanwezig waren ten tijde van het onderzoek uit 2015. Deze nieuwe sleufsilo is derhalve maatgevend voor het onderzoek. Echter vanwege de gewijzigde locatie van deze activiteit en de beoogde nieuwe stal levert dit andere reflecties van geluid op waardoor niet meer voldaan kan worden aan de geluidvoorschrift 3.4.2.

Daarnaast heeft de praktijk geleerd dat het inkuilen met een tractor sneller en makkelijker gaat met een tractor dan met een loader. Hierdoor is deze activiteit sneller klaar waardoor in de avond minder lang doorgewerkt hoeft te worden. Dit is gewijzigd ten opzichte van het onderzoek uit 2015.

De aanvoer van kuilvoer geschiedt middels tractoren van derden waardoor bronmaatregelen redelijkerwijs niet zijn te treffen.

Omdat de aanvoer van kuilvoer weersafhankelijk is, zal een uitloop van de aanvoer in de avondperiode niet uit te sluiten zijn.

Indien de zuidoostelijke gevel van gebouw 11 met een hoogte van 3 meter wordt doorgetrokken naar gebouw 12 (34 meter) dan rest nog een overschrijding. Schermen met deze hoogte zijn minder dan wel niet wenselijk op grond van landschappelijke argumenten. Daar komt bij dat op basis van het bestemmingsplan deze hoogte niet mogelijk is. De kosten van een dergelijk scherm komen met een richtprijs van € 200,00 per vierkante meter uit op ca € 20.400,00.

Verzocht wordt om voor deze activiteit hogere geluidsgrenswaarden op te nemen.

De mestscheiding geschiedt met materieel van derden waardoor bronmaatregelen redelijkerwijs niet zijn te treffen. Gekozen wordt voor mestscheiding met een hoge capaciteit om de mest in een zo kort mogelijke tijd te kunnen scheiden. Om daarmee de overlast zoveel mogelijk te beperken.

Binnen de inrichting zijn geen akoestisch gunstigere locaties denkbaar waar deze activiteit kan plaatsvinden omdat bij alle opendelen binnen de inrichting nabij gelegen woning aangestraald kunnen worden. De mobiele mestscheider is opgesteld in het gebouw aan de westzijde van stal 11. Hiermee wordt een maximale afscherming gecreëerd ten opzichte van de omliggende geluidsgevoelige objecten.

Het scheiden van mest vindt zowel in de dag- en avondperiode plaats vanwege tijdbesparing en daarmee kostenbesparing. Hierdoor hoeft de mobiele mestscheider niet vaker gehuurd te worden en kan het beperkt worden tot ten hoogste 9 dagen per jaar.

De mobiele mestscheider en bijbehorende techniek betreft materieel van derden. Derhalve zijn bronmaatregelen redelijkerwijs niet te treffen. De mobiele mestscheider wordt enkele dagen per jaar gehuurd bij een gespecialiseerd bedrijf.

Het huren van een mobiele mestscheider wordt per 24 uur afgerekend waarbij de prijs uiteraard afhankelijk is van de capaciteit van de installatie, hoe groter de installatie, hoe duurder het huren is. Uit kostentechnisch oogpunt is het niet wenselijk als het mest scheiden zich beperkt tot enkel de dagperiode aangezien dan alsnog de gehele 24 uur afgerekend dient te worden.

De overschrijding bedragen in de dagperiode ten hoogste 9 dB en in de avondperiode ten hoogste 14 dB. Echter op basis van een standaard gevelwering van 20 dB bedraagt het binnenniveau ten hoogste 29 dB. Dit kan worden geclassificeerd als een aanvaardbaar binnenniveau.

Het inkuilen en het scheiden van mest betreffen activiteiten welke beperkt doch frequent dan wel incidenteel voorkomen waarvoor het middels jurisprudentie inmiddels geaccepteerd is om deze activiteiten toe te staan welke meer geluid produceren dan de gestelde streefwaarde.

De handreiking Industrielawaai en vergunningverlening biedt de mogelijkheid om een hogere waarde toe te kennen voor dergelijke regelmatige afwijkingen van de representatieve bedrijfssituaties en incidentele bedrijfssituaties. Derhalve wordt het inkuilen van kuilvoer en het mest scheiden aangevraagd als incidentele bedrijfssituatie en het afvoeren van dieren als regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie aangevraagd.

Conclusies

De aangevraagde situatie wordt op het punt van akoestiek vergunbaar geacht. Verzocht wordt om middels een bestuurlijke afweging het 1 keer per week afvoeren van de dieren als regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie te vergunnen en het 1 keer per jaar inkuilen en het 9 keer per jaar toepassen van mestscheiding te vergunnen als incidentele bedrijfssituaties.

Vanwege de gewijzigde bronsterkte en de gewijzigde inzet tijdens het inkuilen met de daartoe behorende geluidbelastingen wordt verzocht om voor de gehele inrichting nieuwe geluidvoorschriften op te stellen.

Uit het uitgevoerde akoestisch onderzoek blijkt de gewenste ontwikkeling akoestisch vergunbaar is. Verder blijkt uit het akoestisch onderzoek dat ook na de uitvoering van het plan in de omgeving nog steeds sprake is van een goed woon- en leefklimaat voor het aspect geluid.

5.1.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Een plaatsgebonden risico van 10^{-6} betekent dat omwonenden van bijvoorbeeld een LPG-tankstation op die plaats een kans van één op een miljoen hebben om als gevolg van een ramp te overlijden.

Het Groepsrisico (GR) is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Groepsrisico wordt niet uitgedrukt in een risicocontour maar in een FN-curve, waarbij het aantal slachtoffers wordt afgezet tegen de cumulatieve kans die ze als groep hebben om te overlijden. Het groepsrisico moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. Voor onderhavig bestemmingsplan is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) relevant. Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het Bevi heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken verplicht het Bevi gemeenten en provincies bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening afstand te houden tussen (beperkt)kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. Het Bevi regelt hoe gemeenten moeten omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf.

Afstanden die aangehouden moeten worden, worden bepaald door het plaatsgebonden risico van een risicovolle activiteit.

In het Bevi is de verantwoordingsplicht groepsrisico opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag. Dit geldt ook wanneer het resultaat onder de oriëntatiewaarde blijft.

De verantwoordingsplicht van het groepsrisico houdt in dat, naast de rekenkundige hoogte van het GR, tevens rekening gehouden dient te worden met een aantal kwalitatieve aspecten. Hiertoe behoren met name de aspecten 'zelfredzaamheid' en 'bestrijdbaarheid'.

In het Bevi is in artikel 13 lid 3 vastgelegd dat de regionale brandweer in de gelegenheid gesteld moet worden om te adviseren. Dit advies gaat in op het groepsrisico en de mogelijke gevolgen van het bestemmingsplan wat betreft de mogelijkheden van risicovermindering en rampenbestrijding en de zelfredzaamheid van de bevolking binnen het invloedsgebied van de risicobron.

Risicobronnen kunnen worden opgesplitst in:

- inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden;
- transportroutes van gevaarlijke stoffen;
- buisleidingen.

Risicovolle inrichtingen

Om te bepalen of er voor de ontwikkeling beperkingen voorkomen kijkend naar het

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is gekeken op de risicokaart van de provincie Noord-Brabant (zie Figuur 13). In de omgeving komen bedrijven voor waarvoor geldt dat er binnen de inrichting propaantanks aanwezig zijn. Voor al deze inrichtingen geldt echter dat de risicocontour niet buiten het de terreingrens van de inrichting komt. Hierdoor zijn er voor onderhavig plan geen belemmeringen om het plan uit te voeren. Hierdoor zijn er voor onderhavig plan geen belemmeringen om het plan uit te voeren.

In het kader van de buisleiding zal er eveneens gekeken moeten worden naar het groepsrisico. Ten aanzien van dit aspect kan gesteld worden dat het aantal werknemers op het bedrijf niet toe zal nemen als gevolg van de uitbreiding van het bedrijf. Het groepsrisico wijzigt niet als gevolg van dit plan.

Transporten van gevaarlijke stoffen

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen routes gevaarlijke stoffen op grond van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen vastgelegd.

Luchthavens

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen luchthavens gelegen.

Transporten van gevaarlijke stoffen

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen routes gevaarlijke stoffen op grond van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen vastgelegd. Via de A73 vindt wel vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.

Uitgangspunt van het landelijk geldende beleid is dat buiten de zone van 200 meter rond een weg geen ruimtelijke beperkingen zijn. Derhalve is de zone van 200 meter aangehouden als invloedsgebied. Het dichtstbijzijnde punt van het plangebied is op een afstand van ongeveer 750 meter van de A73 gelegen, oftewel ruim buiten het invloedsgebied van de A73.

Luchthavens

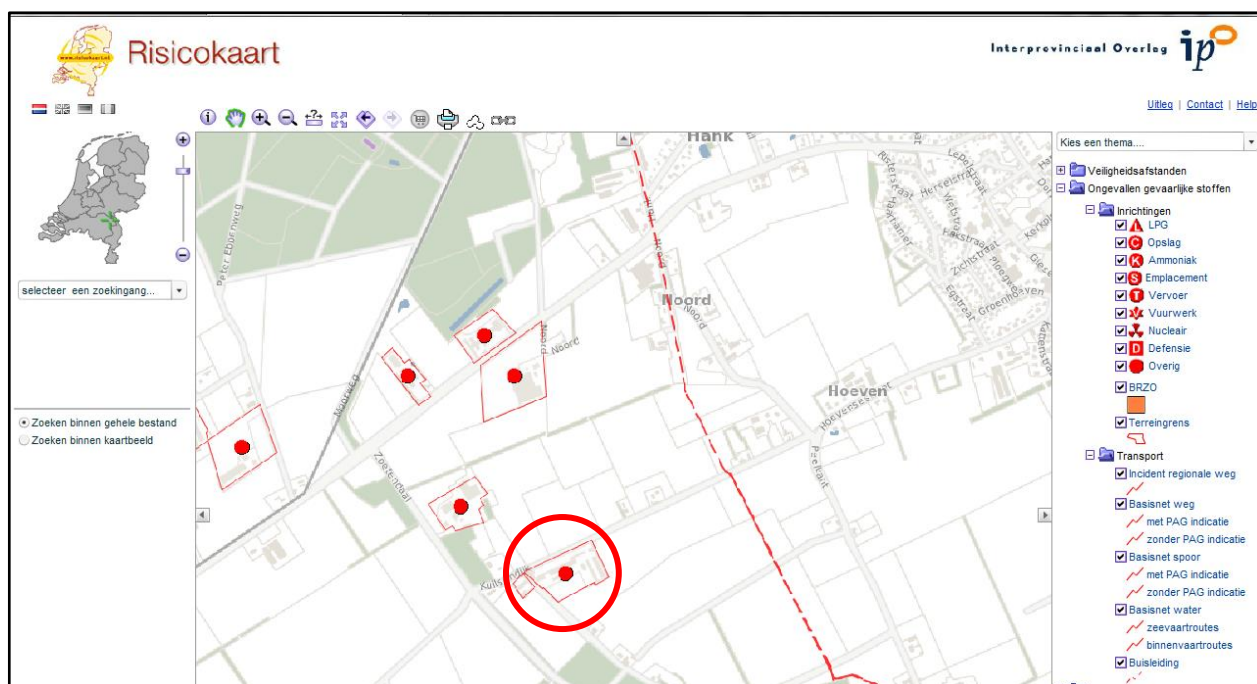
In de omgeving van het plangebied zijn geen luchthavens gelegen.

Gemeentelijk beleid

De gemeente in het Land van Cuijk heeft een Beleidsvisie externe veiligheid opgesteld. Doelen van deze beleidsvisie zijn:

- nieuwe ontwikkelingen op het gebied van externe veiligheid beschrijven;
- gevoel van urgentie/prioriteit geven bij de verschillende EV-situaties door deze situaties te beschrijven;
- beschrijven hoe de gemeenten gaan voldoen aan de kwaliteitscriteria externe veiligheid.

Voor agrarische bedrijven zijn de aandachtspunten in het gemeentelijke beleid chemische luchtwassers, propaantanks en de productie van biogas. Op de locatie zijn biologische combiwassers aanwezig. Op de locatie zijn combiwassers aanwezig. Bij dit type luchtwassers komt spuiwater vrij. Dit spuitwater wordt opgevangen in een doorvoor geschikte opvangbak, welke als zodanig gemarkeerd is. Het spuitwater wordt op een passende wijze afgevoerd. Op dit moment is er twee propaantanks aanwezig. Deze tanks blijven in de toekomstige situatie aanwezig. Zoals gesteld in het beleid, komt de risicocontour niet buiten het plangebied. Op het gebied van externe veiligheid wijzigt er niets ten opzichte van de huidige situatie. Het beleid van de gemeente staat de met dit plan voorgestane ontwikkeling niet in de weg. Er is geen sprake van biogasproductie.



Figuur 13 Uitsnede externe risicokaart

Concluderend kan gesteld dat er geen sprake is van een overschrijding van het groepsrisico. Verder is het plangebied niet gelegen binnen plaatsgebonden risico-contouren. Dit betekent dat er vanuit het aspect externe veiligheid geen beperkingen zijn voor de uitbreiding van het bedrijf.

5.1.6 Sociale veiligheid

Onderhavig plan heeft geen invloed op de sociale veiligheid binnen de omgeving.

5.1.7 Water

Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027. Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

1. Waterveiligheid; Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.
2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem; Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
3. Schoon Water; In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd. In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:

- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en

- evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Keur, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Keur

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

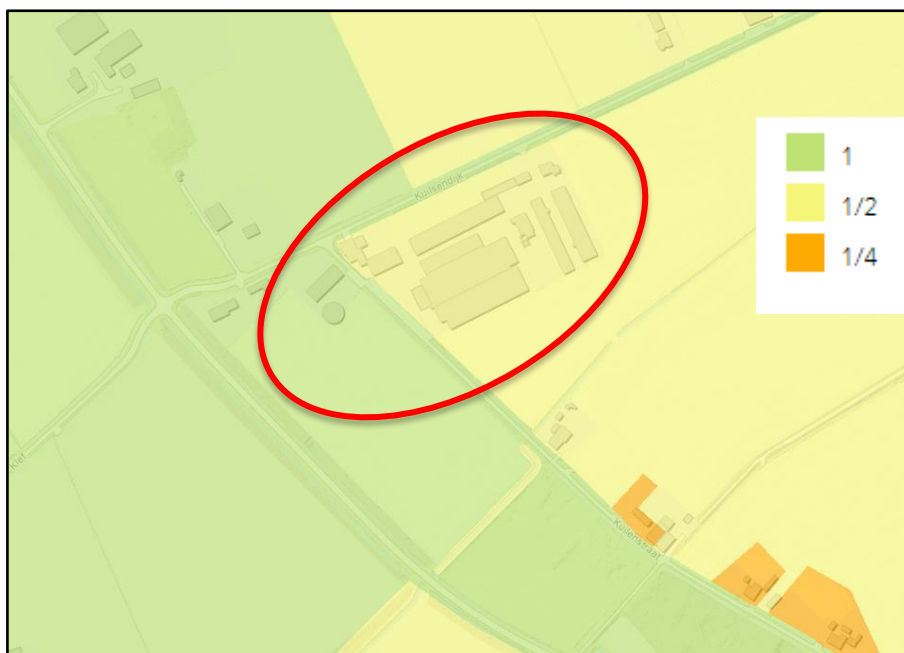
Met dit plan neemt de verharding binnen het plan gebied toe. Hiertoe zal een extra infiltratievoorziening aangelegd worden. Voor het overige zijn er geen waterschapsbelangen in het geding (zie bijlage 12).

Om te bepalen hoeveel compensatie benodigd is, is de volgende formule van toepassing:

Benodigde compensatie m^3 = toename verhard oppervlak m^2 x gevoeligheidsfactor x 0,06 m.

De oppervlakte aan nieuwe bebouwing stal heeft een oppervlakte van 1.978,55 m^2 . Er wordt echter ook twee stallen met een gezamenlijke oppervlakte van 1.459,5 m^2 gesloopt en erfverharding met een oppervlakte van 480 m^2 verwijderd (totaal 1.939,5). De totale toename in erfverharding en dakoppervlak komt hierdoor op 39,05 m^2 . In het beleid is echter vastgelegd dat de gehele nieuwbouw gecompenseerd moet worden.

In onderstaande afbeelding is de gevoeligheidsfactor van de locatie weergegeven.



Figuur 14 Kaart Keur Oppervlaktewater, gevoeligheidsfactor

De benodigde compensatie betreft: $1.978,55 \text{ m}^2 \times 0,5 \times 0,06 = 59,36 \text{ m}^3$.

Het regenwater dat valt op de nog te realiseren uitbreiding wordt afgekoppeld naar de nieuw te realiseren bergingsvoorziening welke een minimale inhoud heeft van 60 m^3 heeft. De GHG ter plaatse van het plangebied bedraagt 60 centimeter meter beneden het maaiveld. De oppervlakte van hemelwaterberging bedraagt hiermee ten minste 100 m^2 . De waterberging wordt aan de voorzijde van het bedrijf, in de huisweide, gerealiseerd.

Het vuile water afkomstig van binnen het plangebied wordt afgevoerd naar de mestput. De mestput heeft een voldoende omvang voor de opvang van het spoelwater en het vervuilde regenwater dat op deze locatie valt. Het riool dat voorlangs de locatie aan de Sint Anthonisweg loopt is bedoeld voor de afvoer van het water van de sanitaire voorzieningen in de verschillende ruimtes.

Op het perceel zullen geen uitlogende materialen worden opgeslagen. Dit maakt dat er geen vervuiling van het grondwater plaats zal vinden, en alleen schoon hemelwater zal worden geïnfiltreerd.

Door genoemde compenserende maatregelen zijn er geen nadelige waterhuishoudkundige consequenties door onderhavig plan.

5.1.8 Natuur

Op de locatie is door Exlan consultants een quickscan flora en fauna uitgevoerd. Het rapport met projectnummer E.00005318 is opgenomen als bijlage 13. Navolgend de conclusie van het onderzoek:

Voor de bepaling van de effecten en voor de beantwoording van de vraag of men in strijd komt met de Wet natuurbescherming, wordt de relatie gelegd tussen het initiatief met deze wet door waar mogelijk antwoord te geven op de volgende vragen:

1. *Welke wettelijk beschermde soorten komen in het plangebied voor? Welke status hebben deze soorten?*

2. *Welke invloed heeft de geplande ingreep in het betreffende gebied op de beschermde soorten en de staat van instandhouding?*
3. *Hoe dient omgegaan te worden met eventuele negatieve effecten van het plan op wettelijk beschermde planten- en diersoorten, en welke vervolgstappen zijn nodig?*

Het voornemen zoals opgenomen in de inleiding en de daarbij behorende werkzaamheden, zal naar verwachting geen negatief effect hebben op de staat van instandhouding van beschermde soorten. Binnen het plangebied zijn geen (verblijfplaatsen van) strikt beschermde soorten aangetroffen die door de werkzaamheden worden beïnvloed. Wel wordt geadviseerd om de gebouwen buiten het broedseizoen van 15 maart tot 15 juli te slopen.

Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er geen onevenredige directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dieren/ of plantsoorten. Lokaal zullen mogelijk algemene soorten uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop.

Voor aanvang van de werkzaamheden dient derhalve geen aanvullend onderzoek plaats te vinden. Een ontheffing met betrekking tot aantasting van beschermde soorten is niet nodig. De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoring van eventueel aanwezige algemene soorten. Een algehele vrijstelling op basis van de Verordening natuurbescherming voor ruimtelijke ontwikkelingen is hierop van toepassing. De algemene zorgplicht blijft onverminderd van toepassing.

Op het gebied van beschermde flora en fauna kan gesteld worden dat het project geen belemmeringen geeft.

5.1.9 Cultuurhistorie

Uit de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant blijkt, dat er geen cultuurhistorische elementen aanwezig zijn die aangetast kunnen worden door onderhavig plan of die voor een belemmering zorgen voor onderhavig plan (zie Figuur 15).

De Peelrand bestaat uit een ring van middeleeuwse dorpen op enige afstand van het voormalige veengebied van De Peel. Deze oude dorpen worden gekenmerkt door akkercomplexen, schaarse groenlanden en voormalige heidevelden. De heidevelden zijn in de negentiende en twintigste eeuw ontgonnen en grotendeels omgezet in landbouwgrond, waardoor er een waardevol mozaïek is ontstaan van oude en jonge ontginningen. Enkele kastelen, diverse kloosters en de Peel-Raamstelling verlenen het gebied extra cultuurhistorische betekenis. Zie voor een verdere toelichting op de waarden in de regio Peelhorst bijlage 14. De genoemde cultuurhistorische waarden bevinden zich niet in de directe omgeving van het plangebied.

De laanbeplanting langs de Kuilsendijk en de Kuilenstraat is aangemerkt als waardevol. Voor de beoogde ontwikkeling is het niet noodzakelijk dat er bomen gerooid worden. Ook de kuilsendijk, een weg met een redelijk hoge waarde, wordt door de ontwikkeling niet aangetast. Er komen geen nieuwe inritten bij.

Tot slot kan vermeld worden dat het perceel niet behoort tot een beschermd stads- of dorpsgezicht ex artikel 35 van de Monumentenwet 1988. Tevens kan vermeld worden dat geen van de tot de inrichting behorende gebouwen valt onder de wettelijke monumentale bescherming van de Monumentenwet.



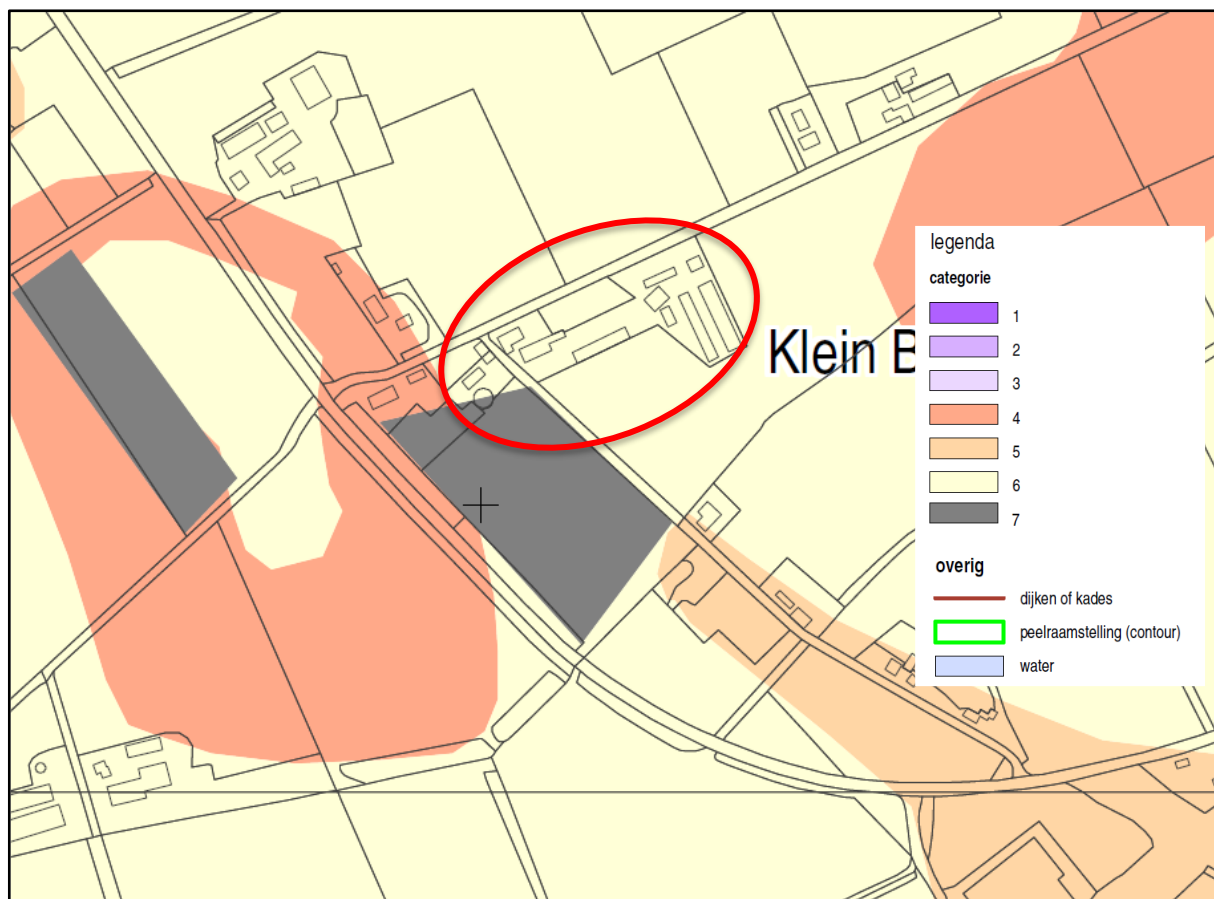
Figuur 15 uitsnede cultuurhistorische waardenkaart Noord-Brabant

5.1.10 Archeologie

Archeologische waarden dienen bij de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen expliciet meegewogen te worden en waar mogelijk te worden ontzien. Archeologisch erfgoed dient bij uitgangspunt te worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. In gebieden met een hoge en middelhoge indicatieve indicatie dient in principe een verkennend booronderzoek te worden uitgevoerd. Het plangebied ligt binnen archeologisch gebied. Het gebied omvat de noordoostelijke rand van de plateau-achtige Peelhorst. Over grote oppervlakken is de Peelhorst bedekt met een dunne dekzanddeken, plaatselijk zijn dekzandruggen en stuifduinen aanwezig. Vanuit de Peelhorst lopen in noordoostelijke richting enkele beek- en droogdalen. Op de rand van de Peelhorst komen kleinere en grotere arealen aan oude bouwlanden voor.

De gemeente Sint Anthonis, thans gemeente Land van Cuijk heeft een eigen archeologisch beleid opgesteld. Op onderstaande kaart zijn de verschillende waarden met betrekking tot archeologie weergegeven.

Uit de kaart (zie Figuur 16) blijkt dat het plangebied binnen een gebied met een lage archeologische verwachting is gelegen, categorie 6. Voor gebieden met een lage archeologische verwachting geldt dat geen onderzoek noodzakelijk is.



Figuur 16 Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Sint Anthonis, thans gemeente Land van Cuijk

5.1.11 Bedrijven en Milieuzonering

Bij nieuwe ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met milieuzoneringen van bestaande en toekomstige bedrijven. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de Lijst van Bedrijfsactiviteiten¹ van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) editie 2009. In deze lijst wordt per bedrijfssoort aangegeven welke milieu-invloed (zoals geur, stof, geluid en gevaar) hiervan kan uitgaan en met welke indicatieve afstand hier (minimaal) rekening moet worden gehouden.

Onderhavig bedrijf betreft een varkenshouderij. Volgens Bedrijven en Milieuzonering geldt voor dit type bedrijven een richtafstand van 30 meter voor stof, 50 meter voor geluid en 200 meter voor geur. Het dichtstbijzijnde object, de woning aan de Kuilsendijk 10, waarmee rekening gehouden dient te worden is momenteel gelegen op 50 meter vanaf het bouwvlak van het bedrijf dat bestemd is voor het houden van varkens.

De woning aan de Kuilsendijk 5 ligt momenteel op een afstand 53 meter. Met de gewenste ontwikkeling blijven deze afstanden gelijk. Aan de normafstanden ten aanzien van de aspecten geluid, fijn stof en gevaar wordt hiermee voldaan. Aan normafstand voor het aspect geur wordt niet voldaan. Echter is er een apart beoordelingskader voor het aspect geur, vastgelegd in de Wet geurhinder en veehouderijen en

¹ Milieuzonering op basis van: 'Bedrijven en Milieuzonering', Uitgave VNG, Den Haag, 2009.

de gemeentelijke geurverordening. Zoals blijkt in paragraaf 5.1.3 wordt aan deze normen voldaan. Hiermee geldt dat ook ten aanzien van het aspect geur sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat heerst. Tevens is voor de ontwikkeling een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek laat zien dat voor de omliggende woningen aan de norm wordt voldaan.

Het dichtstbijzijnde bedrijf is het agrarische bedrijf aan Zoetendaal 1 op een afstand van 180 meter. Ook hierbij geldt dat niet voldaan wordt aan de normafstand voor het aspect geur. Echter geldt ook hier dat er een apart beoordelingskader is, wat is behandeld in paragraaf 5.1.3. Hieruit blijkt dat aan dit beoordelingskader voldaan wordt en ook het aspect geur geen belemmering is in het kader van bedrijven en milieuzo- nering.

5.1.12 Mobiliteit

Op de locatie aan de Kuilsendijk 1-3 vinden wekelijks gemiddeld de in onderstaande Tabel 6 genoemde bewegingen plaats. De aanwezige inrit, welke verhard is, wordt gebruikt om toegang tot het perceel te krijgen.

Tabel 6: Passanten tijdens representatieve bedrijfssituatie voor de aangevraagde situatie

Aantal passanten per week	Dag	Avond	Nacht
Vrachtwagen	6	2	-
Tractor/verreiker	4	-	-
Personenauto	14	6	-

Dit aantal verkeersbewegingen is dusdanig gering, dat er geen overlast op zal treden. Dit blijkt ook uit het uitgevoerde akoestische onderzoek. De ontsluiting van het plangebied zal verder plaats vinden via de aanwezige infrastructuur, de Kuilsendijk, georiënteerd op de N277. Aanpassingen aan de wegenstructuur is niet noodzakelijk.

Op de locatie zelf is voldoende manoeuvreerruimte voor de vrachtwagens en parkeergelegenheid voor zowel vrachtwagens als personenwagens. Dienaangaande vindt er geen overlast naar de omgeving plaats.

5.1.13 Feitelijke belemmeringen

Voorafgaand aan het grondverzet voor de oprichting van het bouwwerk zal een zogenaamde Klic-melding plaatsvinden om duidelijkheid te verkrijgen over de eventueel aanwezige kabels en leidingen. Vooralsnog zijn geen problemen voorzien aanzien voor zover bekend ter plaatse van de betreffende uitbreidingslocatie op het perceel geen kabels of leidingen in de ondergrond aanwezig zijn. Bij de realisering van het project zal rekening worden gehouden met eventuele overige feitelijke belemmeringen.

5.1.14 Landschappelijke inpassing

Binnen het perceel zijn reeds verschillende elementen aanwezig. Deze blijven behouden. Verder worden er twee nieuwe elementen toegevoegd, te weten:

- A. Aanplanten van een haag en solitaire bomen aan de noordwestkant; de toepassing van hagen en solitaire bomen sluit aan bij de ligging op een rug van ouder bouwland.
- B. Begeleiden van de stallen aan de zuidoostkant en de noordwestkant met een groensingel bestaande uit struweel en bomen. De omzoming door een groensingel sluit aan bij de ligging aan de rand van lager gelegen grassen hooilanden en versterkt de lokale ecologische infrastructuur.

Aanlegrichtlijnen

De haagbeukenhagen H1 zijn te realiseren middels de aanplant van 4 stuks bosplantsoen per strekkende meter in een omvang bij aanplant van 80/100 cm. De hagen zijn in stand te houden op een hoogte van 110-120 cm. De solitaire bomen B1 zijn aan te planten in de omvang 16/18 en mogen desgewenst worden opgekroond tot een hoogte van 350/400 cm. De groensingels S1 zijn 7 meter breed en te realiseren middels de aanplant van 4 rijen bosplantsoen in de omvang 80/100 cm in een plantverband van 150x150 cm. Boomvormers zijn in de omvang 08/10 cm, in de twee middelste rijen aan te planten. De struikvormers mogen 1x per 5-7 jaar, voor 50%, in de lengte te verdelen, worden afgezet (binnenbuitenrandbeheer).

Ten zuidoosten van de aanwezige stal wiens dak benut is voor het plaatsen van zonnepanelen mogen de bomen te zijner tijd dusdanig worden gesnoeid dat het functioneren van de panelen kan worden gegarandeerd. Voor een beeld van de inpassing wordt verwezen naar zie Figuur 6 in paragraaf 3.1 en bijlage 1.

5.1.15 Wet Natuurbescherming

Voor de inrichting is op 30 juni 2015 vergunning verleend met kenmerk C2096934/15292 door de provincie Noord-Brabant (zie bijlage 15). De met deze vergunning toegekende depositie bedraagt 5.917,15 kilogram ammoniak per jaar. Dit plan voorziet in een aanzienlijke afname van de emissie van ammoniak naar 2.555,71 kilogram ammoniak per jaar (afname van 3.361,44 kilogram per jaar). Deze vergunning kan niet als basis dienen voor dit plan, omdat deze niet een-op-een toeziet op deze ontwikkeling. Met de uitspraak van 20 januari 2021 van de Raad van State is vast komen te staan dat, indien sprake is van intern salderen, er geen sprake is van een vergunningsplicht (of VVGB) in het kader van de Wet Natuurbescherming. In dit geval is er sprake van intern salderen. Een nieuwe vergunning kan voor dit project niet verleend worden.

Om deze reden zal in het bestemmingsplan worden opgenomen dat het gebruik van het perceel niet mag leiden tot meer depositie dan ten tijde van de referentiesituatie. De referentiesituatie is de feitelijk en legaal aanwezige situatie op het moment van vaststellen van het bestemmingsplan. Het bedrijf is op dit moment volledig in bedrijf (zie bijlage 13 voor de gecombineerde opgave van 2021). De depositie van de referentiesituatie wordt vastgelegd in de regels van dit bestemmingsplan.

Om te bepalen of er sprake is van een toename van de depositie van ammoniak is er met het rekenprogramma AERIUS een berekening gemaakt. Deze berekening laat zien dat er met voorliggend plan geen sprake is van een toename van de depositie op de zeer kwetsbare gebieden in de omgeving (zie ook bijlage 16) ten opzichte van de referentiesituatie.

In het bestemmingsplan zal worden opgenomen dat het gebruik van het perceel niet mag leiden tot meer depositie van ammoniak op Natura 2000-gebieden dan de depositie van ammoniak welke is vastgelegd in de bijgevoegde AERIUS berekening. Er is een toestemming voor de met deze berekening vastgestelde depositie.

5.1.16 Plan-MER

Algemeen

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrek-

ken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage of te wel m.e.r. ontwikkeld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer is daarom de milieueffectrapportage (m.e.r.) wettelijk verankerd.

M.e.r. is een procedure met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten. Plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die (uiteindelijk) belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Dit doel wordt bereikt door in de m.e.r.-procedure:

- De milieugevolgen van het initiatief of de activiteit en reële alternatieven hiervoor systematisch, transparant en objectief in beeld te brengen in het zogenoemde milieueffectrapport of MER en maatregelen te beschrijven om negatieve gevolgen te voorkomen of te beperken.
- De kwaliteit van het MER bij plannen en complexe besluiten te laten toetsen door de onafhankelijke landelijke Commissie voor de milieueffectrapportage, de Commissie m.e.r.
- De maatschappij te betrekken door één ieder de mogelijkheid te bieden om in te spreken en zijn of haar zienswijze naar voren te brengen.
- De milieugevolgen, de alternatieven en de ingebrachte zienswijzen en adviezen mee te laten wegen bij de vaststelling van het plan of het nemen van het besluit en de wijze waarop dat is gebeurd toe te lichten. M.e.r. kan de overheid dus helpen bij de besluitvorming.

Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Er zijn drie aanleidingen die kunnen leiden tot een m.e.r.-plicht. Bepalend hierbij is de activiteit (of zijn de activiteiten) waarop het plan betrekking heeft.

In volgorde van frequentie van voorkomen:

1. Toetsing aan het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Hiermee wordt getoetst of het plan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:
 - a. Het plan is direct m.e.r.-plichtig.
 - b. Het plan bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D.
 - c. Het plan bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.. Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd.
 - d. De activiteit(en) of het betreffende plan wordt niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.
2. In het geval van een plan: toetsing of het uitvoeren van een passende beoordeling in het kader van de Wet natuurbescherming voor dit plan verplicht is vanwege de hierin opgenomen activiteit(en). In dat geval is het plan mogelijk m.e.r.-plichtig.
3. Toetsing aan de provinciale milieuverordening. Door Provinciale Staten kunnen hierin aanvullend op het Besluit m.e.r. activiteiten worden aangewezen die kunnen leiden tot m.e.r.-plicht.

Afweging m.e.r.-plicht

Ad 1a:

Het bestemmingsplan is direct m.e.r.-plichtig als het kaders vormt voor een besluit dat project-m.e.r. plichtig is. De kaders voor de mogelijkheden tot het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens (ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve veehouderij) zijn vastgelegd in de structuurvisie. Onderhavig plan ziet niet toe op een dergelijke ontwikkeling.

Ad 1b:

Het bestemmingsplan is m.e.r.-plichtig als dit mogelijkheden biedt voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan:

1. 85.000 stuks mesthoenders
2. 60.000 stuks hennen
3. 3.000 stuks mestvarkens of
4. 900 stuks zeugen

Het bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig als dit mogelijkheden biedt voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren in gevallen waarin dat betrekking heeft op meer dan:

1. 40.000 stuks pluimvee
2. 2.000 stuks mestvarkens
3. 750 stuks zeugen voor zover het opfokzeugen betreft
4. 3.750 stuks gespeende biggen (biggenopfok)
5. 5.000 stuks pelsdieren
6. 1.000 stuks voedsters of 6.000 vlees- en opfokkonijnen tot dekleeftijd
7. 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar
8. 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar
9. 340 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar
10. 1.200 stuks vleesrunderen
11. 2.000 stuks schapen of geiten
12. 100 stuks paarden of pony's waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld
13. 1.000 stuks struisvogels.

Dit plan ziet niet toe op een ontwikkeling met meer dieren zoals genomen in bijlage C dan wel bijlage D. Desondanks is bij de gemeente Sint Anthonis, thans gemeente Land van Cuijk, een Vormvrije mer ingediend, om eventuele significant negatieve effecten op de gevoelige gebieden uit te sluiten. Uit de beoordeling blijkt dat negatieve effecten uit te sluiten zijn (zie bijlage 17).

Ad 1c.

Met dit plan wordt de uitbreiding van een veehouderij, in de vorm van een vleesvarkenshouderij, mogelijk. Dit leidt in dit geval niet tot een toename van de emissie van ammoniak.

Met dit plan wordt geen verdere ontwikkeling mogelijk gemaakt als gekeken wordt naar de depositie van ammoniak. In de regels van het bestemmingsplan is verankerd dat de depositie vanuit het plangebied niet meer mag bedragen dan de depositie welke met de Wet natuurbescherming is verleend. Hiermee wordt ook in de toekomst voorkomen dat er sprake is van significant negatieve effecten, en is de maximale invulling vanuit plan geborgd in het plan.

Ad 2:

Verder kan gesteld worden dat in de omgeving van de gemeente Sint Anthonis, thans gemeente Land van Cuijk, geen wettelijk beschermde natuurgebieden liggen. De dichtstbijzijnde natuurgebieden bevinden zich op meer dan 5 kilometer afstand. Hieronder wordt de kortste afstand tussen het plangebied en de betreffende natuurgebieden gegeven:

- Maasduinen: 12,9 kilometer
- Deurnsche Peel & Mariapeel: 16,3 kilometer
- Oeffelter Meent: 11,1 kilometer
- Boschhuizerbergen: 17,7 kilometer.

Gezien deze grote afstand tot omliggende natuurgebieden zijn negatieve effecten, ten aanzien van andere aspecten dan ammoniakdepositie op voorhand redelijkerwijs uit te sluiten.

Het plan is derhalve in overeenstemming met de Wet natuurbescherming. Aanvullende onderzoeken in het kader van de Wet natuurbescherming voor dit bestemmingsplan voor, zoals een Passende Beoordeling, zijn niet nodig. Daarbij is in de regels vastgelegd dat de emissie van ammoniak niet meer mag gaan bedragen

Ad 3.

In de provinciale milieuverordening zijn geen voor dit project relevante aanvullende activiteiten opgenomen.

Voor de ontwikkeling is een MER-beoordeling opgesteld en beoordeeld door de gemeente Sint Anthonis, thans gemeente Land van Cuijk. Uit deze beoordeling blijkt dat er op dit aspect geen belemmeringen zijn voor de uitvoer van voorliggend project (Zie ook bijlage 14).

5.1.17 Volksgezondheid

Het bedrijf aan de Kuilsendijk 1-3 is gecertificeerd door IKB Varkens. IKB Varkens is een kwaliteitszorgsysteem in de Nederlandse varkenssector. Het systeem garandeert de productie van veilig varkensvlees. IKB Varkens omvat de totale productiekolom, zoals zeugenbedrijven, vleesvarkensbedrijven, verwerkende bedrijven en verkooppunten. Voor elke schakel zijn IKB-normen vastgesteld. Aan de regeling kan op vrijwillige basis worden deelgenomen. Bedrijven die volgens de IKB varken regeling zijn gecertificeerd, worden gecontroleerd op het werken volgens deze normen. De IKB controles omvatten onder andere administraties en bedrijfsvoering, huisvesting en stalsystemen, diervoeding, medicijngebruik, diergezondheid, aan- en afvoer van dieren, transport, productveiligheid en hygiëne.

Voor wat betreft de voorkoming van infectieziekten geldt het volgende:

Zoönosen zijn infectieziekten veroorzaakt door micro-organismen die kunnen overgaan van dieren naar mensen. De belangrijkste zoönosen zijn hierna benoemd:

1. Influenzavirus: virus dat zowel bij de mens, kip als het varken voorkomt en het risico met zich meedraagt dat door uitwisseling van erfelijk materiaal een nieuw griepvirus zou kunnen ontstaan. Mensen kunnen geïnfecteerd raken door het influenzavirus door direct contact met geïnfecteerd pluimvee. Om infectie met influenzavirus te voorkomen is in iedere stal een voorziening getroffen om schoeisel en handen te ontsmetten bij het betreden en verlaten van de stal. Daarnaast worden de dieren gevaccineerd voor het influenza virus.
2. ESBL staat voor extended spectrum betalactamase producerende bacterie. Het gaat om bacteriën (bijvoorbeeld E.coli of salmonella) die een enzym produceren die bepaalde antibiotica afbreken. Infecties treden voornamelijk op door het eten

van besmet vlees en eieren of producten die door vlees of eieren zijn besmet. Als consumenten de hygiënemaatregelen rondom voedselbereiding opvolgen, is het geen risico.

3. Toxoplasma is een parasiet. De mens kan besmet raken door contact met eitjes, besmette aarde of door het eten van met eitjes besmette groenten. Besmetting kan ook optreden door het eten van rauw of niet goed doorbakken vlees. Aanwezigheid wordt in verband gebracht met kleinere bedrijven, uitloop naar buiten en aanwezigheid van katten. Op het bedrijf van initiatiefnemer is geen uitloop voor dieren en de stallen zijn gesloten. Hiermee wordt het risico voor een besmetting zoveel mogelijk voorkomen.
4. MRSA is een bacterie die ongevoelig is voor de meeste antibiotica. Personen die nauw (beroepsmatig) contact hebben met varkens en vleeskalveren hebben een verhoogd risico op het oplopen van een besmetting. Bekend is dat veelvuldig antibioticagebruik in de stal de kans op resistente micro-organismen zoals MRSA vergroot. Vooral hierom is het al vanaf 2006 verboden om antimicrobiële voerbepaarders toe te passen. Op het bedrijf van initiatiefnemer wordt het gebruik van antibiotica zoveel mogelijk beperkt.
5. Endotoxinen zijn bestanddelen van de celwand van bacteriën. Na inademing kunnen verschijnselen zoals droge hoest, kortademigheid met verminderde longfunctie en koorts optreden. Langdurige blootstelling aan endotoxinen kan leiden tot chronische bronchitis en vermindering van de longfunctie. De hoogste concentraties zijn te verwachten in en dicht bij de stallen. Aangezien er goede ventilatie van de stallen wordt toegepast en de emissiepunten aan de achterzijde van de stallen zijn gesitueerd, wordt de emissie van endotoxinen gereduceerd.

Ten aanzien van het aspecten geur voldoet het plan aan de gestelde normen. Door het toepassen van emissiearme stalsystemen daalt de geuremissie. Gezien de ligging van onderhavig bedrijf ten opzichte van de omliggende voor geur gevoelige objecten kan worden aangenomen dat de (negatieve) ervaring van geuremissie vanuit de inrichting beperkt zal blijven.

Met betrekking tot het beperken van fijnstof emissie wordt de nieuwe vleesvarkensstal uitgevoerd met een gecombineerde biologische luchtwasser. Alle lucht afkomstig uit de stallen wordt hierdoor gereinigd met een stof reductie van 80%. Daarnaast worden alle afdeling na iedere ronde nat gereinigd. Hiermee wordt de verspreiding van fijn stof zoveel mogelijk beperkt. Daarnaast voldoet het initiatief aan de toetsingsnormen van fijnstof. Geconcludeerd kan worden dat initiatiefnemer voldoende maatregelen neemt om de fijnstof emissie te beperken.

Door in de beoogde bedrijfsvoering veel aandacht te besteden aan preventie wordt getracht de verspreiding van zoonosen en andere dierziekten te voorkomen. Eventueel wordt in overleg met de dierenarts voor het bedrijf een verbeterplan opgesteld behaald ter bevordering van de gezondheidsstatus van het bedrijf. Daarnaast worden emissiearme technieken toegepast waarmee de stalemissie ammoniak, geur en fijn stof aanzienlijk worden gereduceerd.

Beoordeling endotoxine

Onder coördinatie van de Wageningse Universiteit (WUR) zijn in samenwerking met IRAS indicatieve berekeningen van endotoxine concentraties in de buitenlucht nabij stallen uitgevoerd (Ogink, 2016). Doel hiervan was af te tasten of de vigerende buitenluchtnormen voor PM10 en geur al voldoende bescherming bieden tegen overschrijding van de recent door de Gezondheidsraad geadviseerde endotoxinegrenswaarde van 30 endotoxine eenheden (EU/m³) (Gezondheidsraad, 2012). De conclusie

was dat de endotoxinegrenswaarde bij individuele pluimveehouderijen, afhankelijk van de lokale situatie, zeker overschreden wordt en dat nader onderzoek gewenst is. Het onderzoek ging niet in op de cumulatie van endotoxine van veehouderijen. De cumulatie van endotoxine en de daarmee samenhangende gezondheidseffecten worden nader onderzocht in een aanvullend onderzoek dat in de loop van 2017 wordt gepubliceerd. Volgens de onderzoekers kunnen, door cumulatie uit meerdere stallen, ook andere diercategorieën dan pluimvee een overschrijding van de endotoxinegrenswaarde van 30 EU/m³ veroorzaken. De conclusie was gebaseerd op metingen en berekeningen aan stallen met vleeskuikens, leghennen en vleesvarkens; en dan voor twee schaalgrootten.

De Provincie Noord-Brabant heeft opdracht gegeven om deze berekeningen op dezelfde wijze, dus met dezelfde aannamen en rekenmethoden, uit te breiden voor meer schaalgrootten. Daarom zijn in dit rapport de resultaten gepresenteerd van indicatieve berekeningen aan 8 schaalgrootten, die zijn vertaald naar aantallen dieren en aantallen stallen per bedrijf. Ook nu is gerekend met of een constante PM¹⁰-emissie voor alle uren in het jaar (zoals gebruikelijk is), of met een meer realistische variabele PM¹⁰-emissie. De resultaten zijn in lijn met de resultaten van het boven genoemde WUR-rapport. De belangrijkste conclusies van deze studie zijn:

- De grootste overschrijdingsafstanden gelden voor de vleeskuikens met variabele emissie: hierbij is de emissie per uur afhankelijk gemaakt van het tijdstip in de groeicyclus en van de buitentemperatuur.
- De situatie met leghennen en een variabele emissie levert juist iets kleinere overschrijdingsafstanden op ten opzichte van rekenen met een constante emissie.
- De toename van de overschrijdingsafstanden van de endotoxinegrenswaarde (30 EU/m³) met toenemend aantal dieren per bedrijf gaat niet lineair: er is sprake van afvlakking. Dit lijkt niet te gelden voor de situatie met vleeskuikens en variabele emissie: daar is de toename min of meer lineair met dieraantallen.

Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0

Door bestuurders van gemeenten in Brabant is de behoefte uitgesproken aan ondersteuning. Het Ondersteuningsteam (bestaande uit de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant, Omgevingsdienst Zuidoost Brabant, Omgevingsdienst Brabant Noord, ABG Gemeenten, Gemeente Someren, Gemeente Bernheze, GGD en Provincie Noord-Brabant) heeft daarom de "Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0" opgesteld. Het beschrijft een aanpak voor het beoordelen van het risico op verspreiding van endotoxinen van (uitbreidende) veehouderijen.

Endotoxine toetsingskader 1.0

Het in deze notitie gepresenteerde Endotoxine toetsingskader 1.0 haakt in op de lopende ontwikkeling van het landelijke endotoxinetoetsingskader en maakt gebruik van de daaruit voortkomende onderzoeksresultaten. Op basis van de verkregen nieuwe kennis en wetenschappelijke inzichten is met het Endotoxine toetsingskader 1.0 per locatie en voor iedere individuele varkens- of pluimveehouderij in Nederland te bepalen of de endotoxineblootstelling naar de omgeving te hoog zal zijn of niet. Te hoog betekent in deze dat de blootstelling hoger is dan de advieswaarde van 30 EU/m³ van de Gezondheidsraad.

Wanneer uit de toetsing blijkt dat sprake is van een overschrijding van de advieswaarde, dan gaat de gemeente of de provincie het gesprek aan met de veehouder.

Daarin wordt de problematiek en de ontstane situatie besproken. Vervolgens worden de mogelijkheden verkend om de aanvraag aan te passen tot standstil of emissiereductie is bereikt. Ook kan worden nagegaan of schriftelijk instemming met uitstel op de besluitvorming op de vergunningaanvraag mogelijk is. Afhankelijk van de uitkomst van de dialoog besluit het bestuur van de gemeente of de provincie hoe het verder moet de vergunningaanvraag. Het kan zijn dat het bestuur een besluit moet nemen over het weigeren of verlenen van de vergunning of over het opleggen van uitstel. De aspecten die bij deze afweging een rol spelen worden in de notitie behandeld, evenals de financieel-juridische kanten. Naast het traject van de vergunningen kan deze notitie ook in het kader van de ruimtelijke ordening worden toegepast.

Als aanvulling op Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0 is een rekenmodel ontwikkeld waarmee de minimale vaste afstand tussen een emissiepunt en een gevoelig object kan worden berekend. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen vleeskuikens, leghennen en vleesvarkens.

In de vigerende situatie is sprake van een emissie van 452 kg fijn stof, waardoor op basis van het rekenmodel aan een afstand van 135 meter moet worden voldaan. In de beoogde situatie is sprake van een fijn stof emissie van 193 kilo. Op basis van het rekenmodel dient daarbij aan een 85 meter te worden voldaan. Dit is dus een aanzienlijke verbetering van de beoogde situaties ten opzichte van de vigerende situatie. De dichtstbijzijnde woning ligt op 185 meter van het dichtstbijzijnde emissiepunt en daarmee voldoet het dus aan beide gestelde afstanden.

		log functie
	p1	60,0608184
	p2	231,712643
	p3	0,208009059
	PM10 invullen (kg/jaar)	berekende afstand (m)
Vigerend	452	nvt. 135
Toekomstig	195	nvt. 85

5.2 Fysieke aspecten

Na de vaststelling van dit bestemmingsplan is het mogelijk om het agrarisch bedrijf uit te breiden zoals beschreven in hoofdstuk 3. Op het perceel zijn geen monumenten aanwezig en het ligt niet in de lijn der verwachting dat op het perceel in de komende jaren een monument wordt aangewezen. Het is dan ook niet noodzakelijk dat hier rekening mee gehouden wordt.

5.3 Economische aspecten

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Met de inwerking-treding van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

De toepassing voor het afdwingbare kostenverhaal richt zich op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan, is opgenomen in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De kosten voor de realisering van het project, alsook de kosten voor de bijbehorende planologische procedures zijn volledig voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeente Sint Anthonis, thans gemeente Land van Cuijk, hoeft geen gelden te reserveren.

Tussen de initiatiefnemer en de gemeente wordt een anterieure overeenkomst (tevens voor planschade) gesloten. Daarmee is verzekerd dat alle plangebonden kosten worden verhaald op de initiatiefnemer.

Op grond van artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening behoeft voor deze ontwikkeling geen exploitatieplan te worden vastgesteld. De gemeentelijke kosten zijn anderszins verzekerd, middels een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer.

De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

5.4 Handhaafbaarheid

Handhaving

De gemeente Sint Anthonis, thans gemeente Land van Cuijk, acht handhaving van haar beleid van groot belang om de gewenste ruimtelijke kwaliteiten binnen het plangebied te garanderen. Belangrijke redenen voor handhaving zijn:

- De regels zijn door de gemeente vastgesteld en de inwoners mogen verwachten dat de regels gehandhaafd worden;
- Handhaving gaat oneigenlijk gebruik en daarmee achteruitgang van de kwaliteit van de woonomgeving tegen; een actueel bestemmingsplan beoogt de ruimtelijke kwaliteit in stand te houden en te verbeteren;
- Niet daadkrachtig optreden tegen overtredingen van wettelijke regels werkt een toename van het aantal overtredingen in de hand en tast de geloofwaardigheid aan; het in het bestemmingsplan vastgestelde beleid wordt ondermijnd en het bestuur verliest de greep op de gebouwde omgeving.

Bij de handhaafbaarheid van bestemmingsplannen spelen aspecten als communicatie, de planvorm, de normstelling, het daadwerkelijk kunnen handhaven en de controleerbaarheid van normen een belangrijke rol.

Randvoorwaarde voor handhaving is dat er voldoende basis/grondslag is om te kunnen handhaven. De basis wordt gevormd door:

1. De regeling in het bestemmingsplan zelf;
2. De handhaafbaarheid van de planregels;
3. Het vrijstellingenbeleid, binnenplanse afwijkingsbeleid en de binnenplanse wijzigingsbevoegdheden.

In dit bestemmingsplan is gestreefd naar heldere, eenduidige planregels met zo min mogelijk interpretatiemogelijkheden. Ook zijn aan de in het plan opgenomen afwijkingsbevoegdheden duidelijke voorwaarden verbonden, die voldoende objectief bepaalbaar zijn.

Integraal handhaven

Om op een professionele wijze inhoud te kunnen geven aan de uitvoering van de diverse handhavingstaken, is het noodzakelijk over een integraal handhavingsbeleid te beschikken. In dit beleid wordt aandacht besteed aan een gemeentelijke visie op handhaven en de uitgangspunten die daaraan ten grondslag liggen, de huidige situatie, een prioriteitenstelling, de strategie en werkwijze en de monitoring en evaluatie.

Dit beleid voorziet in een eenduidige en transparante wijze waarop de gemeente Sint Anthonis, thans gemeente Land van Cuijk, inhoud geeft aan haar handhavings-taken. Met het “Beleidsplan toezicht en handhaving 2016 – 2019” wordt invulling hieraan gegeven. In het (jaarlijkse) “Uitvoeringsprogramma handhaving” wordt aan-gegeven op welke wijze uitvoering aan handhaving wordt gegeven.

6 JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

6.2 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding (voorheen plankaart) bij een bestemmingsplan toont de ligging en begrenzing van de bestemmingen en aanduidingen die op basis van het bestemmingsplan worden gewijzigd. Een bestemmingsplan wordt ingetekend op een ondergrond. In dit geval is de ondergrond ontleend aan het kadaster.

De bolletjeslijn toont de exacte grens van het plangebied. De gekleurde vlakken zijn de bestemmingen die aan de gronden zijn toegewezen. In dit plan zijn dat de bestemmingen “Agrarisch” en “Agrarisch – Intensieve veehouderij” en “Groen”.

Bovenop liggen zogenoemde “aanduidingen” waarmee de ligging en de begrenzingen van specifieke regelingen worden aangeduid. De inhoud en de bedoeling van de aanduiding zijn vastgelegd in de regels.

6.3 Toelichting op de planregels

De planregels in onderhavige partiële herziening zijn gebaseerd op de planregels als opgenomen in het bestemmingsplan “Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis 2013” vastgesteld bij raadsbesluit op 7 juli 2016 (NL.IMRO.1702.8BPbuitengebied2016-VA01).

Bij het opstellen van de planregels is uitgegaan van de het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2012), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor).

De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is. Het kan in een concrete situatie voorkomen dat afwijking van de gestelde normen gewenst is. Hiertoe zijn in het bestemmingsplan diverse flexibiliteitsregelingen opgenomen. De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken. Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

1. Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de planregels worden gebruikt (Artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de planregels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (Artikel 2);
2. Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere regels relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moeten worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
3. Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Denk aan de anti-dubbeltelregel, algemene procedurebepalingen maar ook regels met betrekking tot mogelijke binnenplanse afwijkingen (een binnenplanse afwijking is, zoals het woord het al zegt, een mogelijkheid in het bestemmingsplan zelf om af te wijken van de regels uit dat zelfde bestemmingsplan. Dit in tegenstelling tot 'buitenplanse' afwijkingen). Het zijn allemaal belangrijke regels die voor het gehele plan gelden: ze moeten daarom altijd goed gelezen worden vóór dat op basis van de bestemmingsregels interpretaties worden verricht;
4. Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk wordt het overgangsrecht geregeld en wordt bepaald hoe het bestemmingsplan genoemd gaat worden (de slotregel).

7 PROCEDURE EN OVERLEG

7.1 Inspraak en overleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

De provincie Noord-Brabant en het waterschap Aa en Maas hebben een vooroverleg reactie geven. Over hoe met de vooroverleg reactie is omgegaan wordt verwezen naar de Nota vooroverleg welke is opgenomen als bijlage 18.

7.2 Zienswijze

8 BIJLAGEN

Bijlage 1	Situatieschets
Bijlage 2	Landschappelijke inpassing
Bijlage 3	BZV
Bijlage 4	Omgevingsdialoog
Bijlage 5	AAB Advies
Bijlage 6	Uitspraak Quicksan
Bijlage 7	ISL3a Berekening
Bijlage 8	V-Stacks
Bijlage 9	Achtergrondberekening geur
Bijlage 10	Akoestisch onderzoek
Bijlage 11	Depositie beoogd
Bijlage 12	Watertoets
Bijlage 13	Quicksan flora en fauna
Bijlage 14	Cultuurhistorie Peelhorst
Bijlage 15	Natuurbescherming
Bijlage 16	Aerius-berekeningen
Bijlage 17	MER-beoordeling
Bijlage 18	Vooroverlegreacties