

Toelichting

Deurnseweg 32, Oploo

Vormverandering bouwvlak



Plangebied

Deurneseweg 32 te Oploo

Omschrijving project

Vormverandering agrarische bouwvlak ten behoeve van oprichting loods en melkstal

Projectnummer

AR01.R002

Datum rapportage

15 januari 2024, versie 4

Opdrachtgever

Maatschap Aarts
Deurneseweg 32
5841 CJ Oploo

Opgesteld door

Agron Advies B.V.
Pastoor van Schijndelstraat 33a
5469 PS Boerdonk
Tel: 0492-347761
Email: info@agronadvies.nl

Inhoud

1.	Inleiding	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Plangebied	1
1.3	Opzet bestemmingsplan	3
2.	Planbeschrijving	4
2.1	Bestaande situatie	4
2.2	Gewenste situatie	5
3.	Beleid	8
3.1	Rijksbeleid	8
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	8
3.1.2	Ladder van duurzame verstedelijking	8
3.2	Provinciaal beleid	8
3.2.1	Omgevingsvisie Noord-Brabant	8
3.2.2	Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant	9
3.3	Gemeentelijk beleid	14
3.3.1	Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis	14
3.3.2	Bestemmingsplannen	17
4.	Ruimtelijke aspecten	21
4.1	Natuur	21
4.1.1	Gebiedsbescherming	21
4.1.2	Soortenbescherming	24
4.2	Landschappelijke waarden	25
4.3	Cultuurhistorie en archeologie	26
4.3.1	Cultuurhistorische en aardkundige waarden	26
4.3.2	Archeologische waarden	27
4.4	Ontsluiting en parkeren	28
4.4.1	Ontsluiting	28
4.4.2	Parkeren	29
5.	Milieuaspecten	30
5.1	M.e.r.-beoordeling	30
5.2	Bodem	30
5.3	Water	30
5.4	Geluid	31
5.4.1	Wegverkeerslawai	31
5.4.2	Industrielawaai	32
5.5	Bedrijven en milieuzonering	32
5.6	Luchtkwaliteit	34
5.7	(Agrarische) bedrijvigheid en geur	35
5.8	Veiligheid	36
5.8.1	Risico ongevallen	36
5.8.2	Externe veiligheid	37
5.9	Volksgezondheid	39
6.	Waterparagraaf	41
6.1	Watertoets	41
6.2	Waterbeleid	41
6.3	Grondwater	42

6.4	Afvoer hemelwater	43
7.	Juridische planopzet	45
7.1	Algemene opzet	45
7.2	Toelichting op de verbeelding	45
7.3	Bestemmingen op de verbeelding	45
7.4	Toelichting op de regels	45
8.	Uitvoerbaarheid	47
8.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	47
8.2	Economische uitvoerbaarheid	47

Bijlagen

1. Situatieschets beoogde situatie
2. Erfbeplantingsplan
3. Aeriusberekening
4. Verslag omgevingsdialoog

1. Inleiding

1.1 Algemeen

Maatschap Aarts (hierna: de initiatiefnemer) is voornemens op de Deurneseweg 32 te Oploo (hierna: het plangebied) de melkveehouderij uit te breiden door de oprichting van een nieuwe loods ten behoeve van de opslag en stalling van materiaal en materieel en de opslag van vaste mest en het gewijzigd situeren van een reeds vergunde monovergister met bijbehorende voorzieningen ten behoeve van het be- en verwerken van de mest welke wordt geproduceerd binnen de eigen inrichting. Tevens wordt een nieuwe melkstal opgericht. De aard en omvang van het bedrijf blijven gelijk. De veebezetting wijzigt niet ten opzichte van de vergunde situatie.

Om onderhavig initiatief mogelijk te maken, dient het bestemmingsvlak van vorm te worden veranderd. Op 1 juli 2021 heeft initiatiefnemer hiertoe een quickscan aangevraagd. In een principe-uitspraak van 26 oktober 2021 heeft de voormalige gemeente Sint Anthonis onderhavig initiatief positief beoordeeld, maar er zijn nog wel een aantal aandachtspunten.

Op de bedrijfslocatie is het bestemmingsplan 'Veegplan 4' (vastgesteld op 12 oktober 2017) van de gemeente Sint Anthonis van toepassing. In dit bestemmingsplan heeft de locatie de enkelbestemming 'Agrarisch – Melkrundveehouderij'. Daarnaast is de functieaanduiding 'Specifieke vorm van agrarisch – Voorwaardelijke verplichting' en 'Specifieke vorm van agrarisch -16' van toepassing op delen van het bestemmingsvlak. Verder is de locatie gelegen binnen de gebiedsaanduidingen 'Overige zone – Groenblauwe mantel' en 'Overige zone - Waarde archeologie 4'

De gronden waar de monovergister, de melkstal en de loods zijn beoogd maken onderdeel uit van het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013' en zijn bestemd als 'Agrarisch met waarden'.

Onderhavig initiatief is in strijd met deze bestemmingsplannen, aangezien het vigerend bestemmingsvlak onvoldoende ruimte biedt voor de geplande uitbreiding. Voor de ontwikkeling wordt een bestemmingsplan opgesteld waarvan onderhavig rapport de ruimtelijke onderbouwing vormt.

In deze rapportage wordt ingegaan op de relatie met de geldende bestemmingsplannen en de aandachtspunten genoemd naar aanleiding van de uitgevoerde quickscan. Tevens zullen andere aspecten, die verband houden met het realiseren van het plan, zoals economische uitvoerbaarheid, ruimtelijke effecten van het project op de omgeving en milieuaspecten, besproken worden.

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Sint Anthonis, ten westen van de kern Westerbeek (circa 1,3 kilometer). Het perceel staat kadastraal bekend als gemeente Oploo, sectie C, nummers 5686, 5687 en 5776 (gedeeltelijk).

Het plangebied wordt ontsloten via een inrit op de noordelijk gelegen Deurneseweg. Aan de oost- zuid- en westzijde wordt de locatie begrensd door de omliggende weidegronden en bouwlanden.

De volgende figuren tonen de ligging en de begrenzing van het plangebied.



Figuur 1: Topografische kaart omgeving plangebied (plangebied rood omkaderd)



Figuur 2: Luchtfoto omgeving plangebied (plangebied rood omkaderd)



Figuur 3: Luchtfoto plangebied (plangebied rood omkaderd)

1.3 Opzet bestemmingsplan

Het voorliggend bestemmingsplan maakt de planologische inpassing mogelijk van de beoogde ontwikkeling van de veehouderij aan de Deurneseweg 32 te Oploo en biedt de benodigde juridische basis.

Het bestemmingsplan is vervat in een verbeelding en regels en gaat vergezeld van een toelichting. Op de verbeelding zijn onder meer de bestemmingen van de in het plangebied begrepen gronden aangegeven. De regels omvatten de bestemmingsbepalingen van de verschillende bestemmingen die in het plangebied voorkomen. De verbeelding en regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan; de toelichting is van belang als beleidsdocument. In onderhavige toelichting wordt een uitgebreide omschrijving gegeven van de beoogde ontwikkeling en de achterliggende motivatie van het plan.

2. Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

De initiatiefnemer exploiteert op de locatie Deurneseweg 32 te Oploo een melkrundveehouderij. Initiatiefnemer beschikt over een omgevingsvergunning van 25 maart 2019 voor de huisvesting van 528 stuks melkvee, 299 stuks jongvee en 1 paard en een omgevingsvergunning van 19 augustus 2021 voor de oprichting en het gebruik van een mestverwerkingsinstallatie ten behoeve van het be- en verwerken van de mest welke wordt geproduceerd binnen de eigen inrichting.

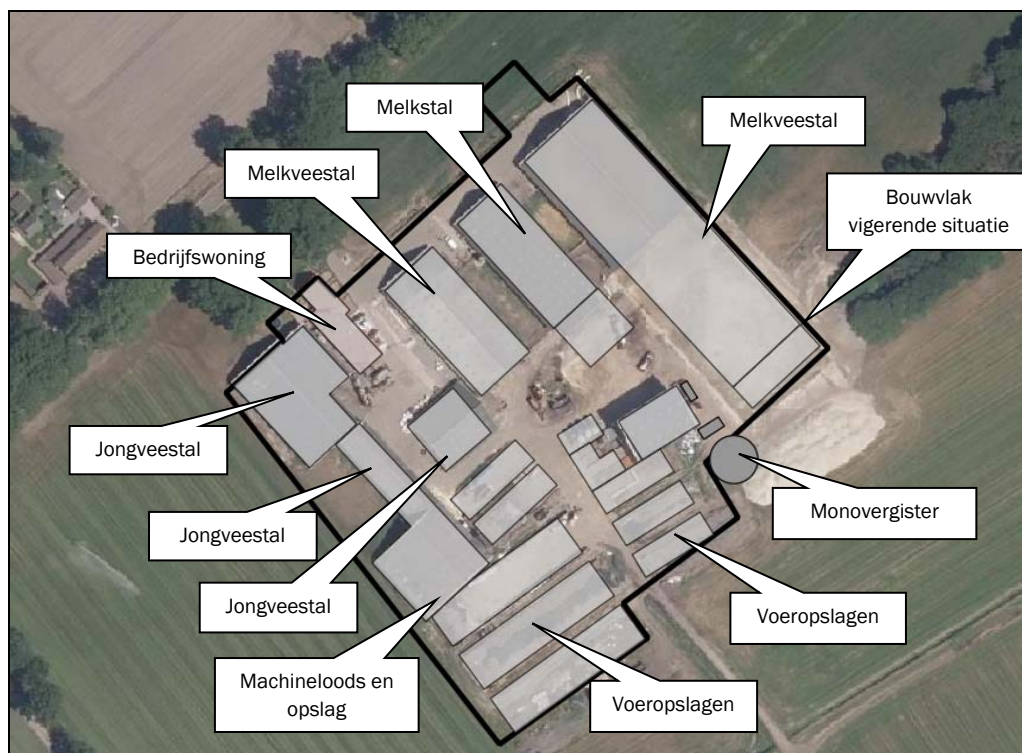
Het huidige bestemmingsvlak heeft een omvang van 2,94 hectare. Op de locatie is de volgende agrarische bedrijfsbebouwing aanwezig cq. vergund (zie ook volgende figuur):

- bedrijfswoning, inclusief opslag en paardenstalling;
- diverse stallen ten behoeve van de huisvesting van in totaal 299 stuks jongvee;
- diverse stallen ten behoeve van de huisvesting van in totaal 528 stuks melkvee;
- een melkstal, wachtruimte, tanklokaal en afleerverruimte;
- een machineloods en opslag;
- diverse sleufsilos voor de opslag van ruwvoer, bijproducten en vaste mestopslag;
- een opslagvoorziening voor stapelbare bijproducten;
- een mestbe- en verwerkingsinstallatie met bijbehorende voorzieningen.

De mestbe- en verwerkingsinstallatie bestaat uit een monovergister, een ketel om het biogas om te zetten in warmte en een mestscheider met hygiëniseringsunit met een capaciteit van 4 m³/uur. Op jaarbasis wordt circa 20.000 m³ mest verwerkt.

De directe omgeving van het plangebied heeft een agrarisch karakter en wordt gekenmerkt door verspreid liggende agrarische bedrijven. Ten noorden en westen van het plangebied ligt op een afstand van circa 450 meter een groot natuurgebied.

De volgende figuur geeft een weergave van de situering van de verschillende gebouwen in de huidige situatie.



Figuur 4: Situatietekening bestaande situatie

2.2 Gewenste situatie

De initiatiefnemer is voornemens zijn bouwvlak van vorm te veranderen ten behoeve van de oprichting van een loods met een oppervlakte van circa 900 m² en het gewijzigd situeren van een reeds vergunde mestbe- en verwerkingsinstallatie met bijbehorende voorzieningen en de oprichting van een melkstal ter vervanging van de bestaande melkstal. De loods wordt in gebruik genomen ten behoeve van de stalling van werktuigen en de opslag van de dikke fractie van de bewerkte mest. De mestbe- en verwerkingsinstallatie is bedoeld om de mest die wordt geproduceerd binnen de eigen inrichting te be- en verwerken.

De mestbe- en verwerkingsinstallatie bestaat uit een monovergister, een ketel om het biogas om te zetten in warmte en een mestscheider met hygiëniserende-/composteerunit met een capaciteit van 4 m³/uur. Op jaarbasis wordt circa 20.000 m³ mest verwerkt. Tevens bestaat de mogelijkheid om het biogas op te waarderen naar groengas en deze in te voeren op het openbare net.

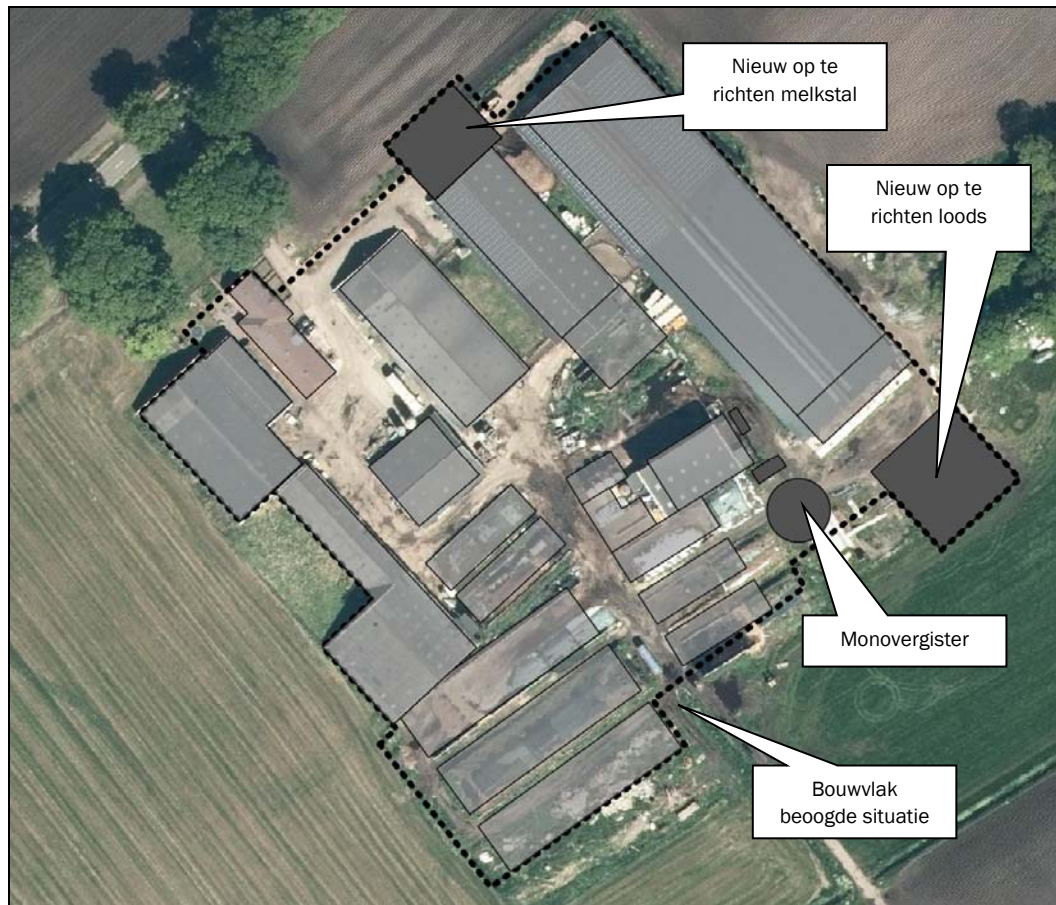
De omvang van het bouwvlak blijft gelijk. De vorm verandert. Aan de westzijde van de jongveestallen vervalt een deel van het bouwvlak dat aan zuid-zuidoostzijde – in het verlengde van de nieuwste melkveestall – wordt aangevuld. Door de verandering van het bouwvlak ontstaat er ruimte binnen het bouwvlak voor de oprichting van de nieuwe opslagloods en het gewijzigd plaatsen van de reeds vergunde monovergister met bijbehorende voorzieningen.

Door de oprichting van de loods kan al het materiaal en materieel in pandig worden opgeslagen en ontstaat er voldoende ruimte om ook de dikke fractie van de gescheiden mest in pandig op te slaan.

De dikke fractie wordt enerzijds gebruikt voor het instrooien van de boxen als boxbedekkingmateriaal en anderzijds als organische meststof op de eigen gronden en op de gronden welke initiatiefnemer in gebruik heeft (pacht van de gemeente). Voor de genoemde pachtgronden wordt door de gemeente duurzaam grondgebruik gestimuleerd. Het bemesten van deze gronden gebeurt door initiatiefnemer middels de dikke fractie van de mest. Dikke fractie van gescheiden mest bevat meer droge stof, organische stof en

nutriënten. Bovendien is er relatief meer stikstof aanwezig in organische vorm. Het gebruik van dikke fractie als bemesting heeft een positief effect op de (bodem)biodiversiteit. De volgende figuur geeft een weergave van de beoogde situatie. De situatietekening is als bijlage bijgevoegd.

Als onderdeel van de beoogde situatie wordt het bedrijf robuuster landschappelijk ingepast. Overeenkomstig de huidige vergunde situatie behoeft de landschappelijk inpassing niet binnen het bestemmingsvlak gerealiseerd te worden.



Figuur 5: Situatietekening beoogde situatie

De oppervlakte van het bestemmingsvlak blijft gelijk aan de huidige situatie, te weten 29.400 m². De aanduiding en oppervlakte welke ziet op het gebruik van opslagen voor ruwvoer is overeenkomstig de huidige situatie. Er is dus geen sprake van een toename van de oppervlakte van het bestemmingsvlak voor onderhavige situatie.

De volgende figuur geeft een weergave van het huidige bouwvlak en beoogde bouwvlak. De roze lijn betreft het vigerende bouwvlak en de zwarte stippellijn het beoogde bouwvlak. De zwarte lijn geeft de aanduiding voor de ruwvoeropslagen weer.



Figuur 6: Situatietekening huidig en beoogd bouwvlak situatie

3. Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Deze visie vervangt een aantal nationale nota's, waaronder de Nota Ruimte.

In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke beleid en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid, verstedelijking en het behoud van groene ruimte.

De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid. Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 Rijksdoelen geformuleerd:

- De concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken (door het creëren van een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat);
- De bereikbaarheid verbeteren;
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

In de structuurvisie is geen specifiek beleid opgenomen voor onderhavige ontwikkeling. Andersom vormt onderhavige ontwikkeling geen belemmering voor de belangen zoals die zijn gesteld in de landelijke structuurvisie.

3.1.2 Ladder van duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking (art.3.1.6. lid 2 Besluit ruimtelijke ordening) is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal wordt benut. De ladder moet verplicht worden toegepast bij ruimtelijke besluiten die een nieuwe stedelijke ontwikkeling (wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen) mogelijk maken.

Sinds 1 juli 2017 is de gewijzigde Ladder van toepassing (besluit tot wijziging Bro). Een van de wijzigingen betreft een vereenvoudiging door het loslaten van de afzonderlijke 'treden' en het vervangen van het begrip 'actuele regionale behoefte' door 'behoefte'. Zowel voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen binnen als buiten bestaand stedelijk gebied moet de behoefte worden beschreven. Uitgangspunt voor de wijziging is dat met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik, een nieuwe stedelijke ontwikkeling in beginsel in bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd.

Onderhavige ontwikkeling betreft geen stedelijke ontwikkeling in de zin van de Ladder. De Ladder is dan ook niet van toepassing op onderhavige ontwikkeling.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 is de Omgevingsvisie Noord-Brabant ('De kwaliteit van Brabant; Visie op de Brabantse Leefomgeving') vastgesteld.

De Omgevingsvisie is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving en bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren (tot 2050). Dat gaat om ambities op gebied

van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De visie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

De reden voor het opstellen van een Omgevingsvisie is de Omgevingswet, die in 2024 in werking treedt. In de Omgevingswet voegt het Rijk alle regels voor de fysieke leefomgeving samen; over ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. De nieuwe wet zorgt voor minder en overzichtelijke regels, een samenhangende benadering van de leefomgeving, ruimte voor lokaal maatwerk en betere en snellere besluitvorming. De wet verplicht provincies en gemeenten een visie op de leefomgeving te ontwikkelen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet

3.2.2 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 25 oktober 2019 de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld, vooruitlopend op de Omgevingswet die naar verwachting in 2022 in werking treedt. Deze wet vervangt 26 wetten en verschillende regelsystemen op nationaal niveau. Vanwege de Omgevingswet moet ook de provincie haar regelsysteem aanpassen. Het doel van deze verordening is het bij elkaar brengen van alle regels (uit een aantal provinciale verordeningen) over de fysieke leefomgeving in één verordening. Deze verordening vervangt onder andere de Verordening ruimte Noord-Brabant. De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. Er heeft daarom ook geen expliciete afweging plaatsgevonden of de inzet van de verordening voor een bepaald onderwerp gecontinueerd moet worden. In beginsel zijn de huidige regels met het huidige beschermingsniveau gehandhaafd.

Het plangebied is volgens de bijbehorende kaart grotendeels gelegen binnen 'landelijk gebied', 'groenblauwe mantel' (zie volgende figuur).



Figuur 7: Uitsnede 'Basiskaart landelijk gebied' Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De groenblauwe mantel vormt het gebied tussen kerngebied groenblauw en het landelijk gebied, alsook het stedelijk gebied. De mantel beschermt het kerngebied groenblauw en zorgt voor verbinding met het omliggende gebied. De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit multifunctioneel landelijk gebied met grondgebonden landbouw. Het beleid in de groenblauwe mantel is voornamelijk gericht op behoud en vooral ontwikkeling van natuur, watersystemen en landschap. Het biedt ook ruimte voor de ontwikkeling van gebruiksfuncties zoals landbouw en recreatie, mits deze bijdragen aan de kwaliteiten van de natuur, water en landschap. Dit betekent dat ontwikkelingen verplicht een invulling moeten geven aan de verbetering van de kwaliteit van het landschap.

Verder is de locatie gelegen binnen de aanduiding 'stalteringsgebied'. Deze is gerelateerd aan het oprichten van dierenverblijven voor hokdieren. Aangezien de inrichting van initiatiefnemer geen hokdierhouderij betreft, zijn deze regels niet van toepassing.

De volgende regels zijn van toepassing op onderhavig initiatief:

- Artikel 3.5 Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit;
- Artikel 3.6 Zorgvuldig ruimtegebruik;
- Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap;
- Artikel 3.16 Externe werking Natuur Netwerk Brabant;
- Artikel 3.29 Cultuurhistorische waarden;
- Artikel 3.32 Groenblauwe mantel;
- Artikel 3.49 Veehouderij in landelijk gebied.

Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

In artikel 3.5 zijn regels opgenomen voor de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit. Deze zijn opgenomen om een bijdrage te leveren aan een juiste balans tussen beschermen en benutten, Bij de evenwichtige toedeling van functies speelt de balans tussen beschermen en benutten een belangrijke rol. Bij de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit gaat het zowel om het beschermen van waarden als het bijdragen aan de ontwikkeling van waarden en functies in een gebied. De zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit omvat een aantal basisprincipes in combinatie met een diepe en ronde manier van kijken, die afkomstig zijn uit de Brabantse omgevingsvisie: zorgvuldig ruimtegebruik, toepassing van de lagenbenadering en meerwaardecreatie.

Onderhavig plan ziet op verandering van de vorm van het bouwvlak ten behoeve van het gewijzigd oprichten van een reeds vergunde mestverwerkingsinstallatie en het oprichten van een opslagloods met

een oppervlakte van circa 900 m². De loods wordt in gebruik genomen ten behoeve van de stalling van werktuigen en de opslag van de dikke fractie van de gescheiden rundveemest van het eigen bedrijf.

De dikke fractie wordt enerzijds gebruikt voor het instrooien van de boxen als boxbedekkingsmateriaal en anderzijds als organische meststof op de eigen gronden en op de gronden welke initiatiefnemers in gebruik heeft (pacht van de gemeente). Het gebruik van dikke fractie als bemesting heeft een positief effect op de (bodem)biodiversiteit. Het plan draagt op deze manier bij aan verbetering van de omgevingskwaliteit.

De installatie en de loods worden zo ver mogelijk van omliggende hindergevoelige objecten gesitueerd en worden op een zorgvuldige manier landschappelijk ingepast, waardoor deze beperkt zichtbaar zijn in het landschap. Ook de landschappelijke inpassing van onderhavig initiatief draagt daarmee bij aan de ontwikkeling van een goede omgevingskwaliteit.

Er wordt voldaan aan de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit.

Zorgvuldig ruimtegebruik

In artikel 3.6 worden de regels voor zorgvuldig ruimtegebruik weergegeven. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik is al geruime tijd in het provinciaal beleid verankerd en omvat diverse aspecten. Doel is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Het optimaal benutten van de bestaande bebouwde omgeving draagt bij aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied en aan hergebruik van leegkomende of bebouwingslocaties in zowel stedelijk als landelijk gebied.

Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag in het landelijk gebied door nieuwvestiging is hierbij een belangrijk uitgangspunt.

Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag krijgt ook vorm door eerst de mogelijkheden binnen bestaande bebouwde omgeving optimaal te benutten. Dat betekent niet dat alle fysieke ruimte benut moet worden voordat nieuw ruimtebeslag mogelijk is. Binnen stedelijk gebied is vanuit kwaliteitsoverwegingen bijvoorbeeld ook ruimte nodig voor groenvoorzieningen en voldoende opvang van water.

Een verbijzondering voor stedelijke ontwikkeling is dat er toepassing gegeven moet zijn aan de ladder voor duurzame verstedelijking, zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening.

Een ander aspect van zorgvuldig ruimtegebruik is het uitgangspunt dat gebouwen, bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen het bouwperceel. Het is niet wenselijk dat overal 'los' in het landelijk gebied dergelijke voorzieningen worden opgericht.

Onderhavig plan ziet op verandering van de vorm van het bouwvlak ten behoeve van een gewijzigde oprichting van de reeds vergunde mestverwerkingsinstallatie en de oprichting van een opslagloods met een oppervlakte van circa 900 m². Binnen de huidige grenzen van het bestaande bestemmingsvlak is niet voldoende ruimte om dit te realiseren. De nieuwbouw wordt direct achter de bestaande bebouwing geprojecteerd, zodat sprake is van een compacte concentratie aan bebouwing. Daarnaast wordt de ontwikkeling landschappelijk ingepast.

Ten aanzien van de gevolgen van de beoogde ontwikkeling op de omgeving wordt in het plan rekening gehouden met bodemkwaliteit, waterhuishouding, cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijke waarden en overige aspecten om te voldoen aan een goede ruimtelijke ordening (zie hoofdstuk 4). De effecten op het milieu en volksgezondheid worden in hoofdstuk 5 in beeld gebracht.

Er wordt toepassing gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

In artikel 3.9 zijn de regels met betrekking tot de eis tot kwaliteitsverbetering van het landschap beschreven. Hierin wordt aangegeven dat een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk maakt, bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een

fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied of de omgeving. Verbetering van de kwaliteit van het landschap kan worden verwezenlijkt door maatregelen als landschappelijke inpassing van bebouwing, het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen, het wegnemen van verharding, het slopen van bebouwing.

Het provinciale beleid is doorvertaald in de gemeentelijke 'Regeling Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap Gemeente Land van Cuijk 2023 (vastgesteld 26 mei 2023). De Regeling gaat er van uit dat een initiatief moet bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. Met het oog hierop wordt bij een ruimtelijke ontwikkeling een redelijke (financiële) bijdrage gevraagd.

Om te voorkomen dat voor elke ruimtelijke ontwikkeling, hoe gering ook, een kwaliteitsverbetering noodzakelijk is, zijn 3 categorieën vastgesteld voor de vereiste kwaliteitsverbetering in relatie tot de impact van de ruimtelijke ontwikkeling:

- Categorie 1: er is sprake van geen of een verwaarloosbare impact. Er is geen tegenprestatie nodig;*
- Categorie 2: er is sprake van een beperkte impact. Een goede landschappelijke inpassing wordt vereist;*
- Categorie 3: er is sprake van een aanzienlijke impact. Een berekende kwaliteitsverbetering van het landschap (20% van de grondwaardevermeerdering) wordt vereist.*

Op basis van de regeling kan worden geconcludeerd dat vormverandering van een agrarisch bouwvlak of een bestemmingsvlak een ruimtelijke ontwikkeling is die valt onder categorie 2. Ten behoeve van het gewijzigd situeren van de monovergister en het realiseren van de nieuwe loods en melkstal wordt de vorm van het agrarisch bouwvlak gewijzigd. Het betreft een ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt via een bestemmingsplan. Voor deze ontwikkeling geldt dat er binnen de nieuwe situatie sprake moet zijn van een goede landschappelijke inpassing op basis van een goedgekeurd landschapsplan en borging van uitvoering en beheer. In de bijlage van onderhavige rapportage is het erfbeplantingsplan bijgevoegd.

Juridische en feitelijke verankering

De kwaliteitsverbetering van het landschap dient juridisch te worden vastgelegd. Privaatrechtelijk wordt deze verankerd in een ontwikkelingsovereenkomst tussen de initiatiefnemer en de gemeente. Daarnaast wordt het erfbeplantingsplan en de uitvoering daarvan als voorwaardelijke verplichting opgenomen in de regels van het bestemmingsplan. Daarmee is ook de feitelijke waarborging van de kwaliteitsverbetering van het landschap verzekerd.

Externe werking Natuur Netwerk Brabant

In artikel 3.16 zijn regels opgenomen ten aanzien van de externe werking van ontwikkelingen in de directe omgeving van Natuur Netwerk Brabant (NNB). Ook wanneer een activiteit of ontwikkeling plaatsvindt buiten het NNB kan dit aantasting geven van de ecologische waarden binnen het NNB. Dit is in ieder geval aan de orde als een ontwikkeling een negatief effect heeft op de waarden van het NNB vanwege geluid, licht of betreding.

Het plangebied grenst aan een Natuur Netwerk Brabant-gebied (zie volgende figuur).



Figuur 8: Uitsnede 'instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Aan de oostelijke zijde van het plangebied grenst een houtwal die behoort tot het Natuur Netwerk Brabant. In paragraaf 4.1.1 wordt onderbouwd dat geen sprake is van negatieve effecten op gebieden behorend bij NNB als gevolg van licht- en geluiduitstraling (betreding is hier sowieso niet aan de orde). Er is dan ook geen sprake van een externe werking op deze gebieden vanuit de ontwikkeling.

Cultuurhistorische waarden

In artikel 3.29 zijn regels opgenomen ten aanzien van de cultuurhistorische waarden voor cultuurhistorisch vlakken en cultuurhistorische landschappen zoals aangegeven op de cultuurhistorische waardenkaart. Het bestemmingsvlak ligt in een cultuurhistorisch waardevol gebied (zie volgende figuur).



Figuur 9: Uitsnede 'instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed' Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Een bestemmingsplan van toepassing op cultuurhistorisch waardevol gebied:

- is mede gericht op behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden en kenmerken zoals beschreven in de Cultuurhistorische Waardenkaart;

- stelt regels ter bescherming van de cultuurhistorische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.

In paragraaf 4.3.1 wordt uitgebreid aandacht besteed aan de cultuurhistorische en aardkundige waarden en kenmerken van de omgeving. De ontwikkeling heeft geen invloed op de aanwezige cultuurhistorische waarden in het gebied. Het gaat om een geringe vormverandering van het bouwvlak. In het erfbeplantingsplan wordt rekening gehouden met de cultuurhistorische waarden van onderhavige locatie. In de bijlage van onderhavige rapportage is het erfbeplantingsplan bijgevoegd.

Landschappelijke waarden in de groenblauwe mantel

In artikel 3.32 zijn regels opgenomen ten aanzien van landschappelijke waarden in de groenblauwe mantel:

Lid 1. Een bestemmingsplan van toepassing op de Groenblauwe mantel:

- strekt tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de daarmee samenhangende ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken;
- stelt regels ter bescherming van de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken van het gebied;
- borgt dat een ontwikkeling gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken.

In hoofdstuk 4 en 5 wordt uitgebreid aandacht besteed aan de aanwezige waarden en kenmerken van de omgeving. De ontwikkeling heeft geen negatieve effecten op de watersystemen en geen negatieve effecten op ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van het gebied. Met het aanbrengen van beplanting wordt een kwaliteitsverbetering van het landschap nagestreefd.

Lid 2. De toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid bevat een beschrijving van de aanwezige ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken.

In deze ruimtelijke onderbouwing is bij de benodigde paragrafen uitgebreid ingegaan op deze aspecten.

Veehouderij in landelijk gebied

In artikel 3.49 zijn regels ten aanzien van veehouderijen in landelijk gebied opgenomen waaraan dient te worden voldaan bij uitbreiding en vestiging van en omschakeling naar een veehouderij enerzijds en toename van dierenverblijven anderzijds. Verder wordt onder lid 1 sub d geregeld dat mestbewerking is uitgesloten, tenzij dit ten behoeve van ter plaatse geproduceerde mest is.

In onderhavige situatie is geen sprake van het oprichten of uitbreiden van dierenverblijven en er wordt enkel mest bewerkt van het eigen bedrijf.

Het bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 2,9 hectare. Deze ontwikkeling is mogelijk gemaakt op basis van onder

Er wordt voldaan aan de regels uit de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis

De gemeente Sint Anthonis heeft op 28 januari 2014 voor haar grondgebied de Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis vastgesteld. De centrale ambitie voor het buitengebied is om ruimte te geven aan ontwikkelingen binnen de verschillende sectoren in het buitengebied. Werken, wonen en recreëren, moeten elkaar verbinden, versterken met oog voor lokale eigenheid en het karakteristieke landschap.

Het plangebied is gelegen binnen deelgebied 3 'Dynamisch areaal' van de Structuurvisie (zie volgende figuur).



Figuur 10: Uitsnede kaart structuurvisie buitengebied Sint Anthonis

Het 'Dynamisch areaal' waar het plangebied onderdeel van uitmaakt, bevindt zich aan de zuid- en oostzijde van de gemeente. Het deelgebied wordt gekenmerkt door de agrarische dynamiek en de solitaire bebouwing in en buiten de kernrandzone.

Deelgebied 3 biedt mogelijkheden voor (grondgebonden) melkveehouderijbedrijven tot uitbreiding, vormverandering van het bouwvlak en/of omschakeling naar al dan niet-grondgebonden melkrunderveehouderij of productiegerichte paardenhouderijen. Grondgebonden melkveehouderijen hebben daarnaast de mogelijkheid om te schakelen naar een overig niet-grondgebonden agrarische bedrijf. Ten aanzien van onderhavige ontwikkeling gelden de volgende voorwaarden:

- Voldoen aan de maatlat duurzame melkveehouderij
De Maatlat Duurzame Veehouderij (MDV-stal) stelt eisen aan de bouw en inrichting van veestallen, gericht op verduurzaming van de veehouderij. De eisen hebben met name betrekking op de thema's: ammoniakemissie, bedrijfsomgeving, brandveiligheid, diergezondheid, dierenwelzijn, fijn stof en klimaat. Onderhavige ontwikkeling betreft geen oprichting, uitbreiding of wijziging van een veestal. Het gaat om een vormverandering van het bouwvlak. De MDV is niet van toepassing op de beoogde ontwikkeling.
- Gericht op een innovatief duurzaam agrarisch bedrijf;
Binnen het bedrijf worden verschillende maatregelen getroffen die toezien op een duurzaam zorgvuldig bedrijf. Er wordt binnen de inrichting voldaan aan alle geldende voorwaarden ten aanzien van diergezondheid en dierenwelzijn. Er is sprake van een duurzame locatie.
- Bijdragen aan de stedenbouwkundige kwaliteiten van het deelgebied;
De monovergister en de loods worden gebouwd direct achter de bestaande bebouwing. De melkstal wordt gebouwd direct tegen aan van de bestaande stallen. Er is sprake van een compact cluster. De ontwikkeling past binnen de agrarische karaktereigenschappen in de omgeving van het plangebied.

- Bijdragen aan de landschappelijke/ecologische kwaliteiten van het deelgebied.
De locatie wordt landschappelijk ingepast, waarmee wordt aangesloten bij de karakteristieken van het omliggende landschap. Het erfbeplantingsplan is bijgevoegd als bijlage.
- Bedrijfseconomisch noodzakelijk;
*De mestverwerkingsinstallatie is bedoeld om uit de rundveemest van het eigen bedrijf warmte op te wekken en er hoogwaardigere organische meststoffen van te maken. De nieuwe loods is bedoeld voor de stalling van werktuigen en de opslag van de dikke fractie van de rundveemest. De warmte wordt gebruikt om de vergister te verwarmen, de mest te hygiëniseren en wordt benut binnen het bedrijf, hetgeen per saldo energie zal besparen.
De dikke fractie wordt gebruikt als boxbedekkingsmateriaal en als organische meststof op de eigen gronden en op de gronden welke initiatiefnemer in gebruik heeft (pacht gemeente). De dikke fractie van de gescheiden mest bevat meer droge stof, organische stof en nutriënten. Het gebruik van de dikke fractie als bemesting heeft een positief effect op de (bodem)biodiversiteit. Dit zal leiden tot een betere gewasproductie en betere economische resultaten.
De melkstal is noodzakelijk omdat de bestaande melkstal verouderd is. Binnen de nieuw melkstal wordt een melkcarrousel opgericht. Een van de voordelen van een melkcarrousel is dat koeien makkelijker te controleren zijn en de tijd van de melkbeurt gereduceerd wordt ten opzichte van andere melksysteem wat het dierenwelzijn ten goede komt.*
- Op een bestaand agrarisch bestemmingsvlak;
De ontwikkeling vindt plaats op een bestaand agrarisch bestemmingsvlak. Van het bestaande bestemmingsvlak wordt de vorm veranderd.
- Maximale omvang van 1,5 hectare;
Het bestaande bestemmingsvlak heeft een oppervlakte van 2,94 hectare. Het beoogde bestemmingsvlak heeft dezelfde oppervlakte.
- Borging van relevante duurzaamheidsaspecten op locatie- en inrichtingsniveau;
Relevante duurzaamheidsaspecten worden geborgd in de voorschriften van de nog aan te vragen omgevingsvergunning.
- Voorkomen van onevenredige aantasting van de omliggende waarden;
De in de omgeving voorkomende waarden (landschap, ecologie, cultuurhistorie, archeologie, hydrologie etc.) worden niet onevenredig aangetast; maatregelen worden genomen ter voorkoming van aantasting en ter versterking en behoud van de verschillende waarden. Zie tevens hoofdstuk 4 en 5.
- Milieu hygiënisch aanvaardbaar;
Onderhavige ontwikkeling voldoet aan de milieu hygiënische eisen zoals geur, ammoniakemissie en -depositie, geluid, bodem, water. In hoofdstuk 5 worden de verschillende aspecten nader toegelicht.
- Hydrologisch neutraal;
Er is sprake van een hydrologisch neutrale ontwikkeling. Er vindt een toename plaats in verhard oppervlak door oprichting van de monovergister met bijbehorende voorzieningen en de nieuwe loods. Het hemelwater afkomstig van deze toename wordt separaat opgevangen in een infiltratievoorziening.
- Passend binnen wettelijke eisen inzake gezondheid, dierenwelzijn en milieu.

Onderhavige ontwikkeling voldoet aan de wettelijke eisen die gesteld worden in het kader van gezondheid, dierenwelzijn en milieu. Deze voorwaarde komt tevens terug in het provinciale beleid (Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant), zie hoofdstuk 3.2.2.

Onderhavig initiatief voldoet aan de voorwaarden die worden gesteld in de gemeentelijke Structuurvisie met uitzondering van de maximale omvang van het bouwvlak van 1,5 hectare. De omvang van het bouwvlak blijft echter gelijk. De aard en omvang van het bedrijf blijven gelijk. De veebezetting wijzigt niet ten opzichte van de huidige, vergunde situatie.

3.3.2 Bestemmingsplannen

Op het plangebied zijn de bestemmingsplannen 'Buitengebied Sint Anthonis 2013', 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis' en 'Veegplan 4' van de gemeente Sint Anthonis van toepassing (vastgesteld op respectievelijk 18 juni 2013, 7 juli 2016 en 12 oktober 2017).

Veegplan 4

Op de inrichting is het bestemmingsplan 'Veegplan 4' van toepassing. De enkelbestemming 'Agrarisch – Melkrundveehouderij' met een bouwvlak van circa 2,94 hectare. Daarnaast zijn de functieaanduidingen 'Specifieke vorm van agrarisch – Voorwaardelijke verplichting' van toepassing en 'Specifieke vorm van agrarisch -16' op delen van het bestemmingsvlak. Verder is de locatie gelegen binnen de gebiedsaanduidingen 'Overige zone – Groenblauwe mantel' en 'Overige zone - Waarde archeologie 4' (zie volgende figuur).



Figuur 11: Uitsnede bestemmingsplan 'Veegplan 4' (plangebied blauw omkaderd)

In artikel 7.2.7 van het betreffende bestemmingsplan wordt gesteld dat bouwwerken ten behoeve van mestbewerking niet zijn toegestaan. In artikel 7.3.2 wordt aangegeven dat onder voorwaarden het mogelijk is om af te wijken van de bouwregels voor locatiegebonden mestbewerking. Omdat onderhavig plan binnen de groenblauwe mantel valt is het echter niet mogelijk om af te wijken van de bouwregels (7.3.2 b.1.).

Op grond van artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 2 Wabo kan voor gevallen die per Algemene maatregel van bestuur (AMvB) zijn aangewezen met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bestemmingsplan. Het gaat hierbij om de zogenaamde kruimelgevallen die in Bijlage II, artikel 4, Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn opgenomen. Mestvergisting valt onder artikel 4, lid 7, Bor: een installatie bij een agrarisch bedrijf waarmee duurzame energie wordt geproduceerd door het bewerken van uitwerpselen van dieren tot krachtens artikel 5, tweede lid, van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet aangewezen

eindproducten van een krachtens dat artikellid omschreven bewerkingsprocedé dat ziet op het vergisten van ten minste 50 gewichtsprocenten uitwerpselen van dieren met in de omschrijving van dat procedé genoemde nevenbestanddelen.

Op 19 augustus 2021 heeft initiatiefnemer voor de oprichting en het gebruik van een mestverwerkingsinstallatie ten behoeve van het be- en verwerken van de mest die wordt geproduceerd binnen de eigen inrichting een omgevingsvergunning van rechtswege ontvangen voor de activiteiten het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, het (ver)bouwen van een bouwwerk en beperkte milieutoets (OBM).

In zijn principe-uitspraak van 26 oktober 2021 geeft de voormalige gemeente Sint Anthonis wel aan dat conform het vigerende bestemmingsplan een toename van de stikstofuitstoot en stikstofdepositie en een toename van de geurbelasting niet zijn. In de paragrafen 4.1.1 en 5.7 wordt aangetoond dat hiervan geen sprake is.

Artikel 7.3.3 stelt aanvullende voorwaarden voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor een toename in oppervlakte van gebouwen ten behoeve van een veehouderij. Aangetoond moet worden dat:

- Er wordt voldaan aan de regels van de Brabantse Zorgvuldigheidsscore;
De BZV toetst de thema's: gezondheid, dierenwelzijn, brandpreventie, energie, fosfaatefficiëntie, geur, fijnstof, endotoxines, ammoniak, biodiversiteit, mineralenkringlopen en verbinding met de omgeving. Onderhavige ontwikkeling betreft geen oprichting, uitbreiding of wijziging van een veestal. Het gaat om een vormverandering van het bouwvlak en het gewijzigd situeren van een reeds vergunde mestverwerkingsinstallatie en het oprichten van een loods ten behoeve van stalling van werktuigen en de opslag van de dikke fractie van de bewerkte mest en het realiseren van een melkstal. De Brabantse Zorgvuldigheidsscore is hierop niet van toepassing.
- De ontwikkeling is inpasbaar vanuit een goede leefomgeving in de omgeving;
Onderhavig plan ziet op verandering van de vorm van het bouwvlak ten behoeve van het gewijzigd oprichten van een reeds vergunde mestverwerkingsinstallatie voor het be- en verwerken van mest welke wordt geproduceerd binnen de eigen inrichting en het oprichten van een opslagloods met een oppervlakte van circa 900 m². De loods wordt in gebruik genomen ten behoeve van de stalling van werktuigen en de opslag van de dikke fractie van de gescheiden rundveemest van het eigen bedrijf. De omvang van het bouwvlak blijft gelijk. De aard en omvang van het bedrijf blijven gelijk. De veebezetting wijzigt niet ten opzichte van de huidige, vergunde situatie.

De installatie en de loods worden zo ver mogelijk van omliggende hindergevoelige objecten gesitueerd. De melkstal wordt aan de voorzijde van het bedrijf gerealiseerd. De gebouwen worden op een zorgvuldige manier landschappelijk ingepast, waardoor deze beperkt zichtbaar zijn in het landschap.
- Er wordt voldaan aan de wettelijke normen voor geur en er is geen sprake van geurhinder;
In hoofdstuk 5 wordt nader ingegaan op de milieuaspecten als geur (paragraaf 5.7).
- Aangetoond is dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op de gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;
In de beoogde situatie is geen sprake van toename van de fijnstof concentratie ten opzichte van de huidige situatie. In hoofdstuk 5 wordt nader ingegaan op de milieuaspecten als fijnstof (paragraaf 5.6).
- Een zorgvuldige dialoog is gevoerd.
Een zorgvuldige dialoog is gevoerd.

'Buitengebied Sint Anthonis 2013' en 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis'

Op de gronden die buiten het huidige bestemmingsvlak zijn gelegen, waar in de beoogde situatie de vormverandering van het bestemmingsvlak plaatsvindt, zijn de bestemmingsplannen 'Buitengebied Sint Anthonis 2013' en de 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis' van toepassing. Deze gronden hebben de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' en de gebiedsaanduidingen 'Overige zone - Groenblauwe mantel', 'Overige zone - Cultuurhistorisch vlak'. De gebiedsaanduiding 'Reconstructiewetzone - Verwevingsgebied' is vervallen (zie volgende figuur).



Figuur 12: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013' (plangebied blauw omkaderd)



Figuur 13: Uitsnede bestemmingsplan Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis' (plangebied blauw omkaderd)

Op de voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd. Onderhavig initiatief is in strijd met deze bestemmingsplannen.

Initiatiefnemer wil de vorm van het bouwvlak veranderen. Het vlak ten zuiden van en grenzend aan het huidige bestemmingsvlak waar hij de mestverwerkingsinstallatie en de nieuwe loods wil plaatsen, wil initiatiefnemer toevoegen aan zijn bestemmingsvlak en bouwvlak met de enkelbestemming

‘Melkveehouderij’. Daarvoor in ruil wil hij een even groot vlak ten oosten van zijn bedrijfsgebouwen laten vervallen als bouwvlak en omzetten naar de enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden’. Daar aan deze zijde van de bedrijfsgebouwen geen enkele toegang tot de bedrijfsgebouwen aanwezig is, werd dit gedeelte in de praktijk reeds niet gebruikt ten behoeve van de melkveehouderij en zal dit ook in de toekomst niet het geval zijn. De omvang van het bouwvlak blijft gelijk.

In een principe-uitspraak van 26 oktober 2021 heeft de voormalige gemeente Sint – Anthonis onderhavig initiatief positief beoordeeld, behoudens een aantal aandachtspunten welke zijn uitgewerkt in deze toelichting.

4. Ruimtelijke aspecten

4.1 Natuur

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen soortbescherming en gebiedsbescherming. Deze staan los van elkaar en hebben ieder hun eigen werking.

De Wet natuurbescherming (Wnb), die per 1 januari 2017 is ingegaan, vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en Faunawet en de Boswet. De Natuurbeschermingswet 1998 zorgde voor de bescherming van (natuur)gebieden en de Flora- en faunawet regelde de bescherming van alle in het wild levende planten- en diersoorten, dus ook buiten de beschermde gebieden. Bij werkzaamheden met betrekking tot ruimtelijke ingrepen, moest worden nagegaan of deze negatieve gevolgen zouden kunnen hebben voor beschermde soorten en/of beschermde gebieden.

4.1.1 Gebiedsbescherming

Natura2000-gebieden

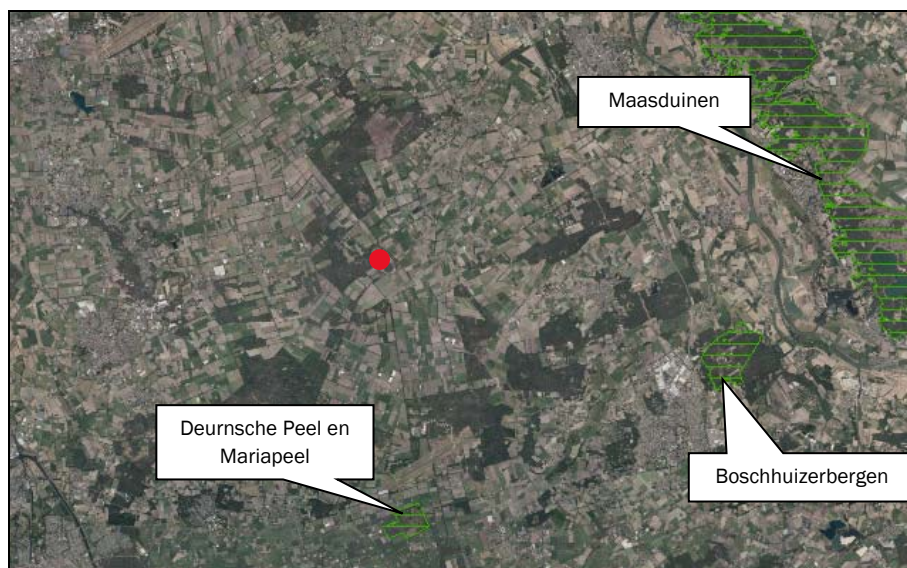
Natura2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. De bescherming van deze gebieden is gebaseerd op internationale verplichtingen (Vogel- en Habitatrichtlijn).

Per Natura2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning op de Wnb wordt aangevraagd.

Er dient aannemelijk te worden gemaakt dat het plan geen negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van Europees beschermde Natura2000-gebieden. Als een (bouw)project significant negatieve effecten veroorzaakt op stikstofgevoelige habitattypen en soorten in een Natura2000-gebied als gevolg van stikstofemissie of andere effecten is een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming vereist (zie artikel 2.7 en 2.8 van de Wet natuurbescherming).

De meest nabijgelegen Natura2000-gebieden zijn (zie volgende figuur):

- Deurnsche Peel en Mariapeel afstand circa 8,5 kilometer;
- Boschhuizerbergen afstand circa 11,8 kilometer;
- Maasduinen afstand circa 13,6 kilometer.



Figuur 14: Ligging Natura2000-gebieden ten opzichte van het plangebied (plangebied rood)

Zeekwetsbare gebieden

Het plangebied is niet gelegen in een zone van 250 meter rondom een zeer kwetsbaar gebied in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (zie de volgende figuur). Het meest nabijgelegen zeer kwetsbare gebied ligt circa 450 meter ten noordwesten van het plangebied.



Figuur 15: Ligging zeer kwetsbare gebieden in de omgeving van het plangebied (plangebied rood omkaderd)

Natuur Network Brabant

Natuur Network Brabant, onderdeel van Natuur Network Nederland, is een samenhangend geheel van natuurgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten, bestaande uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat de natuurgebieden hun waarde verliezen.

De volgende figuur toont de ligging van Natuur Network Brabant rondom het plangebied.



Figuur 16: Ligging Natuur Netwerk Nederland in de omgeving van het plangebied (plangebied rood omkaderd)

Het plangebied grenst aan een gebied dat behoort tot het Natuur Netwerk Brabant. Het betreft de vegetatie ten oosten van het plangebied. Door de vormverandering van het bouwvlak en de bouw van de nieuwe loods wordt dit gebied niet aangetast cq. doorkruist.

In het kader van mogelijke externe werking op deze gebieden wordt onderzocht of de ontwikkeling versturende effecten kan hebben als gevolg van licht- en geluitstraling.

Licht

In de nieuwe loods wordt een aantal nieuwe lichtpunten aangebracht. Daarbij zal gebruik worden gemaakt van LED-verlichting zonder overdadig wattage (minder impact op de omgeving) en zullen de lichtbronnen naar binnen en beneden worden gericht (naar het hart van de inrichting). Op deze manier wordt lichtuitstraling naar de omgeving voorkomen.

Geluid

Ten aanzien van het aspect geluid kan worden gezegd dat geluiduitstraling als gevolg van de ontwikkeling niet toeneemt ten opzichte van de huidige situatie. In de huidige situatie wordt een agrarisch bedrijf in de vorm van een melkrunderveehouderij mogelijk gemaakt. De impact van de verkeersbewegingen op de omgeving is in de beoogde situatie niet groter dan in de huidige situatie en de situatie die het vigerend bestemmingsplan mogelijk maakt.

Conclusie

Er is geen sprake van verstoring van de NNB-gebieden als gevolg van licht- en geluiduitstraling. De ontwikkeling leidt niet tot aantasting van deze gebieden.

Stikstofdepositie

Alle veehouderijbedrijven welke mogelijk gevolgen hebben op een Natura2000-gebied zijn verplicht een vergunning te hebben op grond van de Wet natuurbescherming. Op de inrichting is de omgevingsvergunning van 25 maart 2019 voor de activiteiten milieu en het handelen met gevolgen voor Natura2000-gebieden van toepassing in het kader van de Wet natuurbescherming.

Onderhavige ontwikkeling betreft een verandering van het bouwblok, het gewijzigd situeren van een monovergister met bijbehorende voorzieningen voor het be- en verwerken van de mest die wordt geproduceerd binnen de eigen inrichting en de nieuwbouw van een loods voor de berging van machines en opslag van vaste mest en de nieuwbouw van een melkstal.

Om de stikstofdepositie op omliggende Natura2000-gebieden als gevolg van de ontwikkeling in beeld te brengen is een berekening gemaakt met het programma Aerius Calculator. Hierin is enkel het effect bepaald van het gebruik van de monovergister. De veebezetting wijzigt niet ten opzichte van de huidige, vergunde situatie. Verder heeft de boogde ontwikkeling ook geen effect op het aantal transportbewegingen. In de bijlage zijn de invoergegevens en resultaten van de berekening toegevoegd.

Het resultaat van de berekening laat zien dat er geen sprake is van een stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol/ha/jaar.

Overige storende effecten

Daarnaast zijn er de mogelijke storende aspecten ten gevolge van activiteiten en plannen in en in de nabijheid van Natura2000-gebieden zoals verlies en versnippering van oppervlakte, verandering stroomsnelheid, effecten door geluid, licht en trilling, verstoring door mensen, mechanische effecten. Door de geruime afstand tot de Natura2000-gebieden zijn geen significante effecten te verwachten als gevolg van de overige storende effecten.

Door de beoogde ontwikkeling zijn geen significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van soorten en habitats die voorkomen in omringende Natura2000-gebieden te verwachten.

4.1.2 Soortenbescherming

In zijn algemeenheid is bij ruimtelijke ingrepen sprake van directe, indirecte, tijdelijke en permanente effecten. Onder directe effecten worden effecten verstaan waarmee planten en dieren rechtstreeks te maken krijgen als gevolg van bouwwerkzaamheden. Verlies van habitat en kwaliteit zijn directe effecten en bovendien permanent. Indirecte effecten betreffen onder andere verstoring, waarbij de aanwezigheid van mensen, licht en geluid een rol speelt. Verstoring tijdens de bouwwerkzaamheden zijn tijdelijk, maar verstoringen kunnen ook een permanent karakter hebben.

De Wnb kent drie algemene beschermingsregimes waarin de voorschriften van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en twee verdragen (Bern en Bonn) zijn geïmplementeerd en waarin aanvullende voorschriften zijn gesteld voor de dier- en plantensoorten die niet onder die specifieke voorschriften vallen, maar wel bescherming behoeven:

- **Vogels**

Dit betreffen alle vogels in de zin van de Vogelrichtlijn (paragraaf 3.1 van de Wnb) en de onder de voormalige Flora- en faunawet benoemde vogelsoorten waarvan het nest jaarrond werd beschermd. Voor een aantal vogelsoorten geldt dat hun nesten jaarrond beschermd zijn, ook als de soort op het moment van de handeling geen gebruik maakt van het nest. Dit is het geval wanneer een vogelsoort jaarlijks terugkeert naar zijn nest en niet of nauwelijks in staat is om elders in zijn leefgebied een vervangend nest te vinden of te maken.

- **Internationaal beschermde soorten**

Dit betreffen alle dieren en planten, genoemd in de bijlagen bij de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (paragraaf 3.2 van de Wnb);

- **Overige beschermde soorten**

Dit betreffen soorten genoemd in de bijlage bij de Wnb, die niet onder de reikwijdte van paragraaf 3.2 vallen (paragraaf 3.3 van de Wnb). Hieronder vallen onder meer de 'algemene' soorten die onder de voormalige Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen waren vrijgesteld. Vrijwel al deze soorten zijn door alle provincies eveneens voor ruimtelijke ingrepen vrijgesteld (een uitzondering geldt bijvoorbeeld voor de mol, die onder de Wnb niet meer is beschermd).

Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten (Provinciale staten van Noord-Brabant, 2016). Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Voor soorten die ook niet in de bijlagen van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepaling moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te voorkomen. Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

Toets plangebied

In relatie tot de Wet natuurbescherming kan over het plangebied het volgende worden opgemerkt:

- De locatie heeft geen kenmerkende specifieke natuurwaarden die planologisch zijn vastgelegd in het vigerende Bestemmingsplan die in stand dienen te worden gehouden of extra zorg behoeven;
- Het gewijzigd situeren van de mestbewerkingsinstallatie en de oprichting van de nieuwe loods en nieuwe melkstal vinden plaats direct achter de reeds bestaande bedrijfsbebouwing; deze locatie maakt momenteel reeds onderdeel uit van de inrichting en wordt intensief gebruikt, waardoor het onwaarschijnlijk is dat zich hier eventuele rust- en verblijfplaatsen van eventueel beschermde soorten bevinden; De bouwactiviteiten zorgen voor een tijdelijke verstoring van de directe omgeving;
- Er worden geen gebouwen gesloopt. Er worden dan ook geen potentiële rust- en verblijfplaatsen van beschermde soorten vernietigd;
- Ten behoeve van de vormverandering van het bouwvlak wordt gebruik gemaakt van de landbouwgrond die aansluit op het bouwvlak. De omliggende landerijen zijn reeds sinds lange tijd in gebruik als agrarische grond. Door de intensieve bewerking van het land (maaïen, bemesten) is het zeer onwaarschijnlijk dat in de directe omgeving van het plangebied beschermde soorten voorkomen;
- Door middel van het versterken van de erfbeplanting wordt onderhavige ontwikkeling landschappelijk ingepast. De erfbeplanting sluit aan bij de bestaande structuren en gebiedssoorten en draagt bij aan een aantrekkelijkere leefomgeving voor eventueel voorkomende soorten.

In het kader van de algemene zorgplicht wordt aanbevolen om de bouwwerkzaamheden buiten het broedseizoen te laten plaats vinden (maart-september). Indien dit niet mogelijk is dient het terrein voorafgaand aan de bouwactiviteiten onderzocht te worden op het voorkomen van broedende vogels.

De ontwikkeling heeft naar verwachting geen effecten op beschermde dier- en plantensoorten. De geplande activiteiten leiden dan ook niet tot overtredingen van de Wet natuurbescherming. Een ontheffing van de wet is derhalve niet noodzakelijk. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

4.2 Landschappelijke waarden

De beoogde uitbreiding is gelegen in de groenblauwe mantel. Deze zone bestaat overwegend uit multifunctioneel landelijk gebied met grondgebonden landbouw. Binnen de groenblauwe mantel zijn ook de zogenaamde beheersgebieden van het Natuur Netwerk Brabant opgenomen. Het beleid binnen de groenblauwe mantel is gericht op het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, watersystemen en landschap. Ontwikkeling van gebruiksfuncties (landbouw en recreatie) dient gepaard te gaan met een positieve bijdrage aan de kwaliteiten van natuur, water en landschap.

Een erfbeplantingsplan is opgesteld om het bedrijf landschappelijk in de groenblauwe mantel in te passen (zie bijlage). De volgende figuur toont een uitsnede uit het erfbeplantingsplan.



Figuur 17: Uitsnede erfbeplantingsplan

Het beplantingsplan houdt rekening met het historisch verkavelingspatroon in het gebied en sluit aan op de reeds aanwezige beplantingsstructuren. Tevens wordt een voorziening aangebracht ten behoeve van infiltratie van het hemelwater

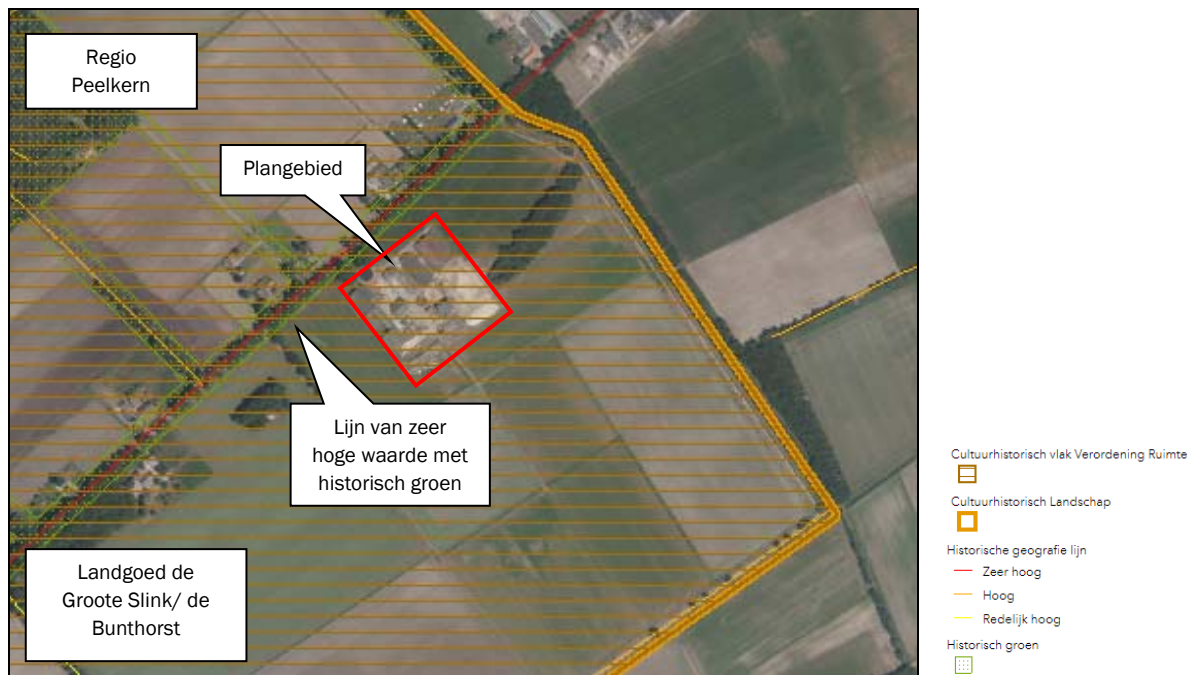
De landschappelijke inpassing, evenals het beheer en onderhoud van de beoogde ontwikkeling, wordt verankerd als voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan.

4.3 Cultuurhistorie en archeologie

4.3.1 Cultuurhistorische en aardkundige waarden

Cultuurhistorie neemt een belangrijke plaats in de ruimtelijke ordening. Met cultuurhistorische waarden dient bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden in de vorm van bescherming en behoud van deze karakteristieke gebiedswaarden.

De volgende figuur toont een uitsnede van de 'Cultuurhistorische Waardenkaart 2010, herziening 2016' van het plangebied en de omgeving.



Figuur 18: Uitsnede 'Cultuurhistorische Waardenkaart' Noord-Brabant 2010, herziening 2016'

Het plangebied is gelegen binnen de waardevolle regio 'Peelkern'. De Peelkern is een grootschalig en primair landbouwgebied. Er is afwisseling van uitgestrekte akkers met bebouwing en grootschalig bebossingen die belangrijk zijn voor natuur en recreatie. De grote open akkers zijn van belang als foerageergebieden. De bomenrij- en lanenstructuur zijn van belang voor de struweelvogels. De intensieve veehouderij en glastuinbouw hebben zich in dit gebied krachtig ontwikkeld, waardoor natuur en milieu nu onder druk staan. De kwaliteit van natuur en milieu kan verbeterd worden door in te zetten op onder andere robuuste erfbeplanting bij erven.

Het plangebied ligt binnen het gebied van de aan elkaar grenzende ontginningslandgoederen de Groote Slink en de Bunthorst, samen aangewezen als cultuurhistorisch waardevol element. De Bunthorst is rationeel ingericht met rechthoekige bospercelen, doorsneden door lanen met Amerikaanse eik. De Groote Slink is een romantisch park in een landelijke stijl met dreven, lanen, weiden, bosschages, boomgroepen en vijvers.

De Deurneseweg, gelegen aan de noordzijde van het plangebied is aangewezen als historisch-geografische lijn van zeer hoge waarde. De Deurneseweg is een van de ontsluitingswegen in het grootschalige jonge ontginningslandschap van De Peel. Het is de doorgaande weg tussen Deurne en Oploo. De bomen aan weerszijde van de Deurneseweg zijn historisch groen.

Onderhavige ontwikkeling heeft geen invloed op de aanwezige cultuurhistorische waarden in het gebied. De nieuwbouw wordt direct achter de bestaande bebouwing geplaatst, waardoor het gaat om een geringe vormverandering van het bouwvlak. Het erfbeplantingsplan houdt rekening met het historisch verkavelingspatroon in het gebied en sluit aan op de reeds aanwezige beplantingsstructuren.

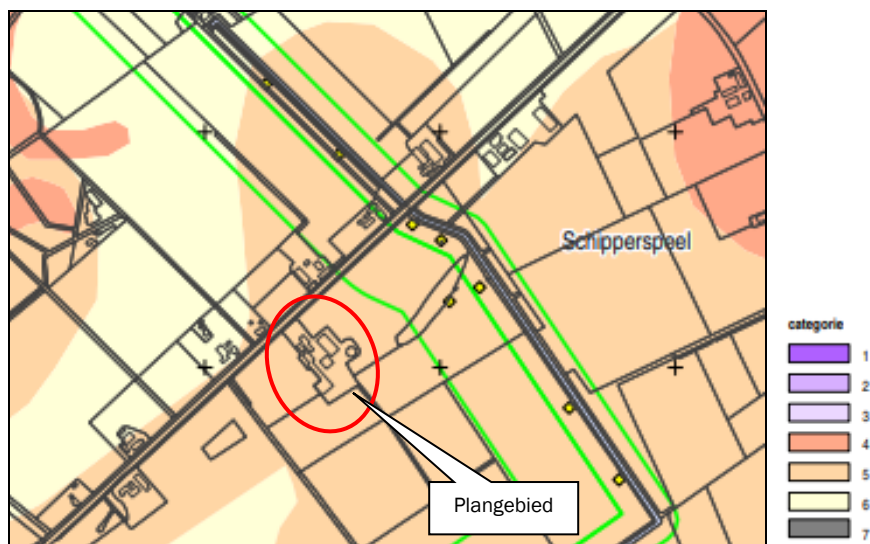
4.3.2 Archeologische waarden

Bij de opstelling en uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt moeten, in het geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge

verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht.

Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar een reële verwachting bestaat dat er archeologische waarden aanwezig zijn, dient, voordat er bodemingrepen plaatsvinden, een archeologisch onderzoek uit te worden gevoerd.

Binnen of in de directe omgeving van het plangebied zijn geen archeologische vindplaatsen of monumenten bekend. Volgens de archeologische waardenkaart is het plangebied gelegen in een gebied met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde op het aantreffen van mogelijke archeologische resten in de bodem (zie volgende figuur).



Figuur 19: Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Sint Anthonis, 3 juli 2012

Binnen deze categorie geldt een onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 50 centimeter en een verstoringsoppervlakte van meer dan 2.500 m². Onderhavige ontwikkeling betreft een vormverandering van het bouwvlak, het gewijzigd situeren van een reeds vergunde monovergister met bijbehorende voorzieningen en de bouw van een loods met een oppervlakte van circa 900 m² en een melkstal met een oppervlakte van 545 m². De ontwikkeling overschrijdt de drempelwaarden niet. Derhalve is geen nader archeologisch onderzoek nodig.

Indien tijdens de graafwerkzaamheden toch archeologische sporen of resten worden aangetroffen, dient hiervan melding te worden gemaakt bij de Minister van OCW (in de praktijk de RCE) of zoals gangbaarder is bij de gemeente conform Artikel 5.10 (Archeologische toevalsvondst) en Artikel 5.11 (Waarneming) van de Erfgoedwet 2016.

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

4.4 Ontsluiting en parkeren

4.4.1 Ontsluiting

Het plangebied wordt ontsloten door middel van een uitrit op de Deurneseweg. Het gaat om een melkrundveehouderij met een bedrijfswoning. Door onderhavige wijzigingen verandert er niets aan de verkeerssituatie.

Voor wat betreft de verkeersbewegingen heeft het bedrijf voornamelijk te maken met zwaar vrachtverkeer ten behoeve van het ophalen van de melk, veetransport, het lossen van voeders en de afvoer van mest. Daarnaast is er sprake van licht verkeer ten behoeve van bezoekers, medewerkers en bewoners.

4.4.2 Parkeren

Ook met betrekking tot het parkeren verandert er niet ten opzichte van de huidige situatie. Parkeren dient op eigen terrein plaats te vinden. Binnen de inrichting is voldoende parkeergelegenheid aanwezig voor bezoekers, medewerkers en bewoners.

5. Milieuaspecten

5.1 M.e.r.-beoordeling

Voor plannen en besluiten die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu (kunnen) hebben dient op basis van wet- en regelgeving vaak een m.e.r.-procedure doorlopen te worden. Om te beoordelen of een plan of besluit m.e.r.-(beoordelings)plichtig is, dient te worden bepaald of het project is opgenomen in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.).

De ontwikkeling ziet op vormverandering van het bouwvlak en het oprichten van een loods ten behoeve van opslag en stalling van materiaal en materieel en opslag van dikke fractie mest. Genoemde ontwikkeling is niet opgenomen als activiteit in de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. De ontwikkeling is dan ook geen m.e.r.-beoordeling plichtige of m.e.r.-plichtige activiteit. Een m.e.r.-beoordeling is niet noodzakelijk.

5.2 Bodem

Wettelijke basis

In een bestemmingsplan dient rekening gehouden te worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. De bodemtoets moet onder andere worden uitgevoerd bij het wijzigen of opstellen van een bestemmingsplan.

Bodemtoets

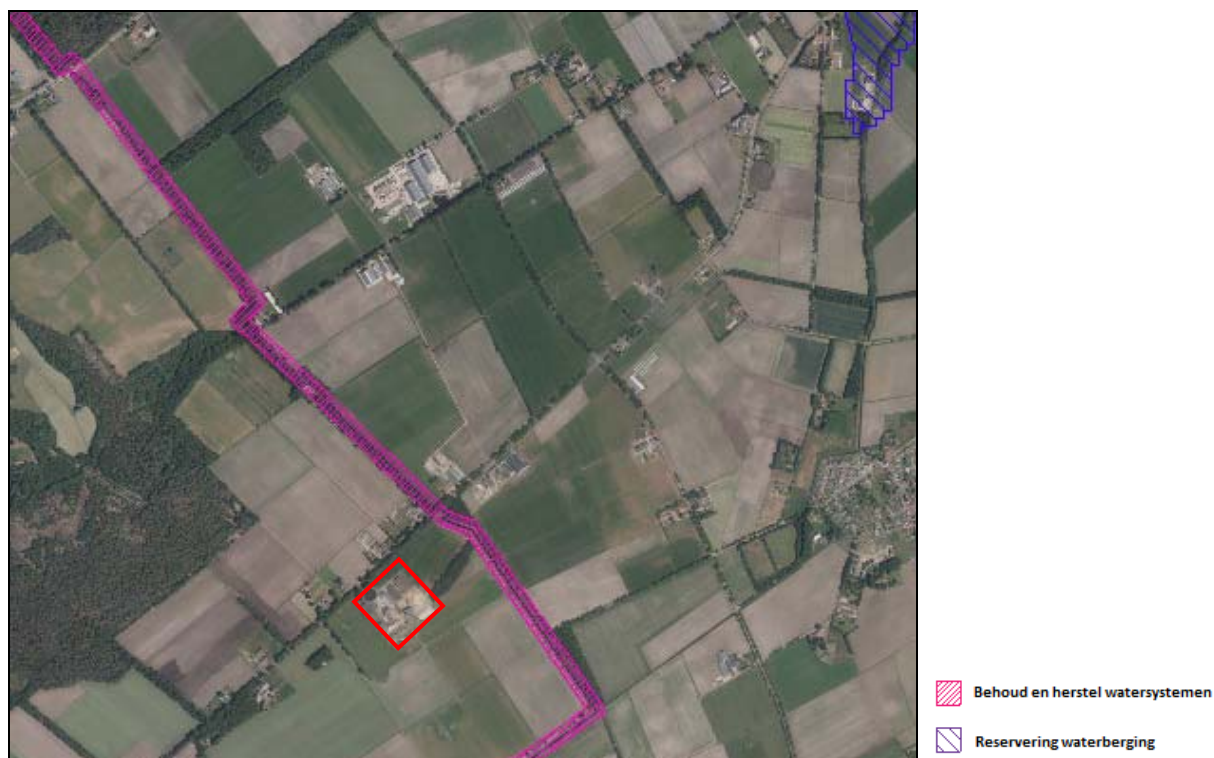
Een bodemonderzoek moet in bepaalde gevallen worden uitgevoerd om te kunnen beoordelen of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak.

Onderhavige ontwikkeling ziet op vormverandering van het bouwvlak ten behoeve van het gewijzigd situeren van een monovergister met bijbehorende voorzieningen en de bouw van een nieuwe loods voor opslag van materiaal en materieel en opslag van dikke fractie mest.

De ontwikkeling vindt plaats binnen en grenzend aan het huidige vergunde bouwvlak. Voorheen werd deze grond al intensief gebruikt als landbouwgrond ten behoeve van het veehouderijbedrijf. Het is zeer onwaarschijnlijk dat zich op deze locatie in het verleden bodembedreigende activiteiten hebben voorgedaan. Aangenomen kan worden dat de bodemkwaliteit ter plaatse geschikt is voor de bouw van de nieuwe loods. Een bodemonderzoek wordt derhalve niet noodzakelijk geacht. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

5.3 Water

Het plangebied is niet gelegen binnen of in de nabijheid van een waterwingebied of een beschermingszone hiervan of in een gebied dat bestemd of gereserveerd is ten behoeve van regionale waterberging, zie volgende figuur. De afstand tot het dichtstbijzijnde reservering waterberging bedraagt circa 2,1 kilometer. Ongeveer 350 meter ten oosten van het plangebied ligt een gebied voor behoud en herstel van watersystemen. De beoogde ontwikkeling heeft geen directe effecten op de hydrologische waarden van het gebied.



Figuur 20: Uitsnede kaartlaag “Water” kaartbank provincie Noord-Brabant (plangebied rood omkaderd)

De beoogde ontwikkeling heeft dan ook geen directe invloed op de grondwaterhuishouding van het gebied. Hemelwater van de bestaande daken en de nieuwe loods en het erf wordt opgevangen en naar een nieuw aan te leggen infiltratievoorziening afgevoerd alwaar het water kan infiltreren in de bodem.

De waterhuishoudkundige gevolgen binnen het plan worden behandeld in de waterparagraaf (hoofdstuk 6).

5.4 Geluid

In het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst. In dit kader is onderzocht of de toekomstige ontwikkelingen geen negatieve effecten hebben op de omgeving.

5.4.1 Wegverkeerslawaai

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagendplaatsen). Uit artikel 74 Wgh vloeit voort dat in principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient te worden verricht, indien sprake is van het projecteren van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing binnen een dergelijke zone. Uitzondering hierop zijn wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Een mestbewerkingsinstallatie en een loods voor stalling en opslag van materiaal en materieel en opslag van dikke fractie mest worden in het kader van de Wgh niet als geluidsgevoelige bestemming aangemerkt. Een nader onderzoek naar verkeerslawaai is derhalve niet noodzakelijk.

5.4.2 Industrielawaai

Door de verandering van het bouwvlak, de gewijzigde situering van een mestbewerkingsinstallatie en de bouw van een nieuwe loods voor stalling en opslag van materiaal en materieel en opslag van dikke fractie mest en de melkstal verslechtert de woon- en leefomgeving met betrekking tot geluid niet ten opzichte van de huidige situatie.

De directe geluidsbronnen binnen de mestbewerkingsinstallatie zijn:

- enkele (mest)pompen;
- roerwerk in de vergister en in de mestopslag;
- biogasopwekinstallatie;
- ketel.

Het geluidniveau van de pompen en het roerwerk voldoen aan de gestelde normen uit de Wet geluidhinder; deze activiteiten vinden in pandig plaats. De ketel wordt opgesteld in een geluidsgel isoleerde container en is derhalve voorzien van voldoende geluidsisolatie.

Door de installatie aan de uiterste zuidzijde van de inrichting te situeren is de afstand tot omliggende geluidgevoelige bestemmingen groot en kan het bedrijf de toename van de geluidsbelasting door de directe geluidbronnen beperken. Ook zorgen het in pandig opstellen van de installatie, isolatie van de geluidsbronnen en het kiezen voor een geluidsarme installatie voor een beperking van de geluidemissie vanuit de installatie en daarmee de geluidbelasting op de omgeving.

De installatie heeft daarnaast geen toename van verkeersbewegingen tot gevolg, aangezien slechts mest die op het eigen bedrijf voorhanden is wordt vergist. Enkel tijdens de opstartperiode zal de installatie af en toe bezocht worden voor controles en vervolgens wordt deze jaarlijks bezocht voor onderhoud.

De aard en omvang van het bedrijf blijven gelijk. De veebezetting wijzigt niet ten opzichte van de huidige, vergunde situatie. De hoeveelheid mest die wordt geproduceerd binnen de inrichting en wordt verwerkt, neemt niet toe ten opzichte van de vergunde situatie. De boogde ontwikkeling heeft geen effect op het aantal transportbewegingen.

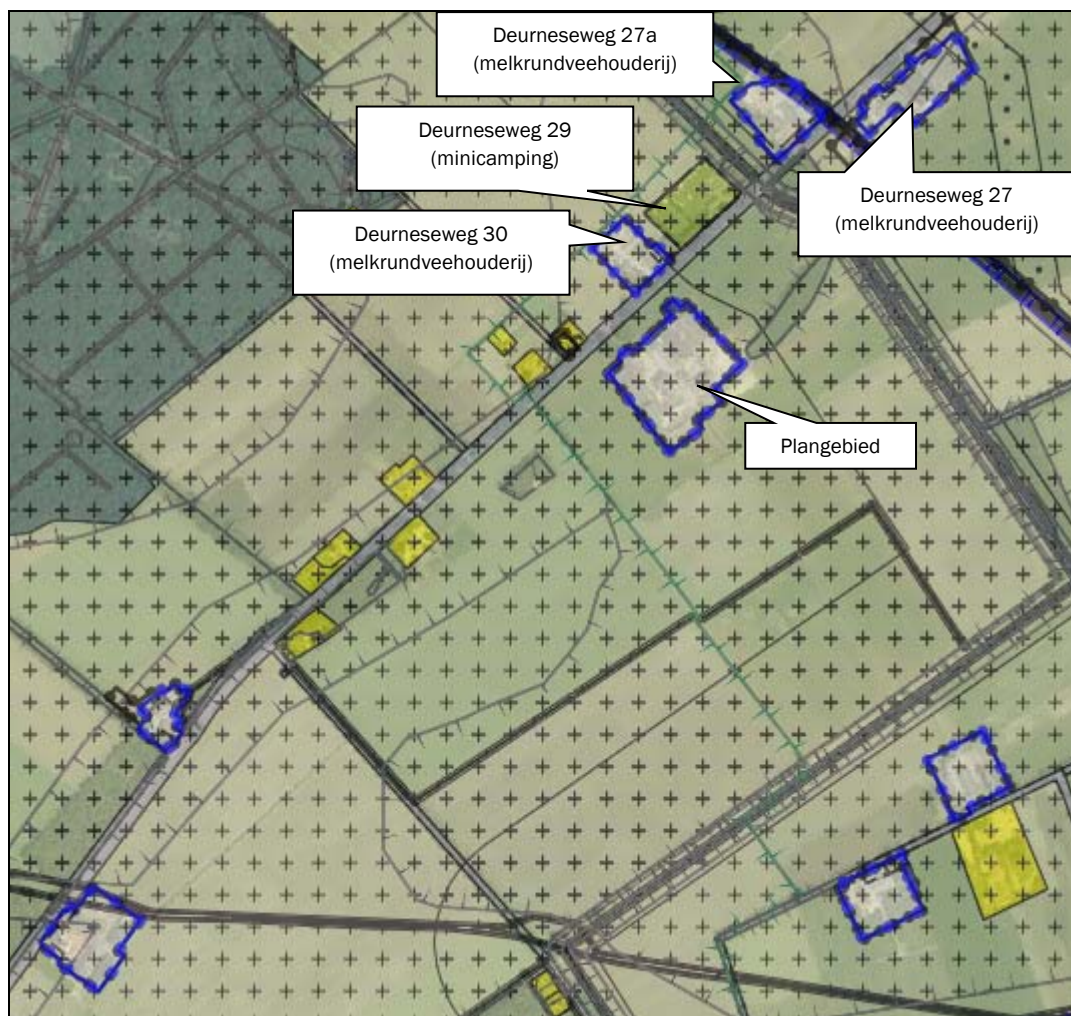
Tevens wordt in paragraaf 5.5 getoetst aan de richtafstand die geldt voor het aspect geluid. Hieraan wordt voldaan. Het aspect Industrielawaai vormt dan ook geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

5.5 Bedrijven en milieuzonering

Er dient voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinderveroorzakende en hindergevoelige functies ter bescherming en/of vergroting van de woon- en leefkwaliteit. Indien milieubelastende functies in de projectlocatie mogelijk worden gemaakt, dient de invloed op de omgeving inzichtelijk te worden gemaakt.

De VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) geeft per bedrijfsactiviteit richtafstanden met betrekking tot geur, fijn stof, geluid en gevaar die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen in de directe omgeving van een ruimtelijke ontwikkeling binnen aanvaardbare normen te houden. De afstanden gelden tussen de grenzen van de bestemmingsvlakken van het bedrijf en een hindergevoelig object.

De volgende figuur laat de ligging van de bedrijven zien in de directe omgeving van het plangebied.



Figuur 21: Ligging bedrijven in de omgeving van het plangebied

De volgende tabel toont de richtafstanden van de bedrijven uit de omgeving die betrekking hebben het plangebied.

Tabel 1: Richtafstanden op basis van 'Bedrijven en Milieuzonering' (VNG) bedrijven in omgeving van plangebied

Categorie bedrijvigheid	Indices en richtafstanden (meters)				Werkelijke afstand (meters)
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Deurneseweg 30 (melkrundveehouderijen)					
Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	52
Deurneseweg 29 (minicamping)					
Kampeerterreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken)	30	0	50	30	88
Deurneseweg 27a (melkveehouderij)					
Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	290
Deurneseweg 27 (melkvee- en varkenshouderij)					
Fokken en houden van rundvee en varkens	200	30	50	0	420

Omgekeerd gelden de richtafstanden voor het bedrijf van initiatiefnemer ten opzichte van de hindergevoelige objecten in de omgeving (zie volgende figuur).

Tabel 2: Richtafstanden op basis van 'Bedrijven en Milieuzonering' (VNG) bedrijf initiatiefnemer

Categorie bedrijvigheid	Indices en richtafstanden (meters)			
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Deurneseweg 32 (melkrundveehouderij)				
Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0
Productie en distributie van stroom, aardgas, stoom en warm water				
Covergisting, verbranding en vergassing van mest, slib, GFT en restromen voedingsindustrie	100	50	100	30

De vormverandering van het bouwvlak en het oprichten de mestverwerkingsinstallatie en de nieuwe loods ten behoeve van opslag en stalling van materiaal en materieel en opslag van dikke fractie mest betreffen geen hindergevoelig object; derhalve hoeft niet te worden getoetst aan de richtafstanden die behoren bij de omliggende bedrijven.

Onderhavige ontwikkeling heeft ook geen invloed op de richtafstanden op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' gelden voor het bedrijf van initiatiefnemer. De minimale richtafstand was 100 meter en blijft 100 meter.

De perceelsgrens van onderhavige bedrijfslocatie en die van het dichtstbijzijnde kwetsbare object, Deurneseweg 30, is gelegen op een afstand van 52 meter. De monovergister is gelegen op een afstand van minimaal 210 meter van de perceelsgrens van woning aan de Deurneseweg 30. Gesteld mag worden dat de nieuwe ontwikkeling voldoet aan de minimale richtafstanden in tabel 2.

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

5.6 Luchtkwaliteit

Wet luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit; daarom staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in amvb's en ministeriële regelingen.

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen op grond van de richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. De wet regelt het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

Normen PM₁₀ en PM_{2,5}

In paragraaf 4 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen zoals bedoeld in artikel 4.9 en 5.2 van deze wet. Voor zwevende deeltjes fijn stof (PM₁₀) is een jaargemiddelde achtergrondconcentratie van maximaal 40 µg per m³ en een 24-uursconcentratie van 50 µg per m³ dat maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden. Voor zeer fijn stof PM_{2,5} is 25 µg/m³, gedefinieerd als jaargemiddelde concentratie.

Toetsing initiatief

De huidige achtergrondconcentratie fijn stof (PM₁₀) bedraagt ter plaatse van het plangebied 15,52 µg/m³. De huidige achtergrondconcentratie zeer fijn stof (PM_{2,5}) bedraagt ter plaatse van het plangebied 8,758 µg/m³. Beiden voldoen aan de wettelijke norm.

Onderhavige wijziging ziet op een vormverandering van het bouwvlak, het gewijzigd situeren van een monovergister met bijbehorende voorzieningen ten behoeve van het bewerken van de mest welke wordt geproduceerd binnen de eigen inrichting en de realisatie van een loods voor opslag en stalling van materiaal en materieel en opslag van dikke fractie mest.

De aard en omvang van het bedrijf blijven gelijk. De veebezetting wijzigt niet ten opzichte van de huidige, vergunde situatie. De hoeveelheid mest die wordt geproduceerd binnen de inrichting en wordt verwerkt neemt niet toe ten opzichte van de vergunde situatie. Daarnaast dragen verkeersbewegingen binnen de inrichting en van en naar de inrichting bij aan de emissie van fijn stof. De monovergister heeft geen toename van verkeersbewegingen tot gevolg, aangezien slechts op het eigen bedrijf geproduceerde mest wordt vergist. Dit geldt ook voor het aantal verkeersbewegingen als gevolg van de nieuwe loods

Een monovergister is een gesloten systeem. Bij normale bedrijfsvoering (bij constante voeding en gasproductie) zal er geen emissies naar de lucht optreden. De vergistingsinstallatie is uitgevoerd met een overdrukbeveiliging die zorgt dat de druk in het systeem niet te hoog op kan lopen. Enkel bij noodgevallen wordt emissie afgeblazen via de overdrukbeveiliging.

Bij normale bedrijfsvoering vinden emissies naar lucht uitsluitend plaats via de uitlaat van de gasmotoren. De opgestelde ketel voldoet aan de eisen, die er volgens het Activiteitenbesluit aan een ketel moeten worden gesteld.

De emissie van fijn stof neemt derhalve niet toe ten opzichte van de vigerende situatie. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling.

5.7 (Agrarische) bedrijvigheid en geur

De Wet geurhinder en veehouderij schept het kader voor de onderbouwing van nieuwe plannen voor het aspect geur. De Wgv heeft ook consequenties voor de ontwikkeling van nieuwe ruimtelijke projecten. Dit wordt de omgekeerde werking genoemd. Een geurnorm is bedoeld om mensen te beschermen tegen geurhinder, omgekeerd moet het bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat nieuwe projecten gerealiseerd worden op plaatsen waar de geurhinder onaanvaardbaar hoog is of door nieuwe ontwikkelingen te hoog zal worden.

De grondslag hiervan ligt in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Bij besluitvorming omtrent een bestemmingsplan moet worden bepaald of er sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Er moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

Ook voor geurhinder betekent dit dat de volgende aspecten nader onderzocht moeten worden:

- Wordt niemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belang veehouderij; berekening middels voorgrondbelasting);
- Is er ter plaatse een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object; berekening middels achtergrondbelasting).

Onder voorgrondbelasting wordt verstaan de individuele geurbelasting op het plangebied van de aanwezige veehouderijen in de omgeving van het plangebied (belang veehouderij). Onder achtergrondbelasting wordt verstaan de cumulatieve geurbelasting op het plangebied als gevolg van de aanwezige veehouderijen in de omgeving van het plangebied (belang geurgevoelig object). Door de wijziging van de bestemming worden geurgevoelige objecten toegevoegd aan het buitengebied.

Toets ontwikkeling

Onderhavig initiatief betreft geen toevoeging van een geurgevoelig object. Ten behoeve van de veehouderijen in de directe omgeving verandert er niets aan het beschermingsregime.

Er is sprake van vormverandering van het bouwvlak, het gewijzigd situeren van een monovergister ten behoeve van het bewerken van de mest die wordt geproduceerd binnen de eigen inrichting en de realisatie van een loods ten behoeve van opslag en stalling van materiaal en materieel en opslag dikke fractie mest.

De enige structurele geurbron bij deze ontwikkeling is de pompput van waaruit de mest naar de monovergister wordt verpompt. Deze pomp ligt in onderhavige situatie op geruime afstand (meer dan 200 meter) van omliggende geurgevoelige objecten.

Het biologisch behandelen van mest is het toevoegen van enzymen of micro-organismen. In artikel 3.129g Activiteitenbesluit staan hiervoor eisen. Het gaat om minimumafstanden tot een geurgevoelig object en de mogelijkheid tot maatwerkvoorschriften.

De bakken waarin de mest voor of na het vergisten behandeld wordt met enzymen of micro-organismen moeten (volgens artikel 3.129g lid 1 en lid 2 Activiteitenbesluit) liggen op in ieder geval:

- 100 meter van een geurgevoelig object dat binnen de bebouwde kom ligt;
- 50 meter van een geurgevoelig object dat buiten de bebouwde kom ligt.

Aan deze minimale afstanden wordt ruimschoots voldaan. Het meest nabijgelegen geurgevoelig object betreft de niet-agrarische bedrijfswoning op de locatie Deurneseweg 30 (circa 210 meter).

De dikke fractie afkomstig van het verwerkingsproces wordt opgeslagen in een gebouw welke op een afstand van circa 210 meter van de dichtstbijzijnde woning van derden is gelegen. De dikke fractie is een droog product wat tijdens opslag vrijwel geen emissie geeft naar de omgeving. De dikke fractie wordt slechts voor een beperkte tijd opgeslagen waardoor geen broei zal plaatsvinden en daardoor ook geen sprake zal zijn van geurhinder.

Er wordt voldaan aan de regelgeving met betrekking tot geur.

5.8 Veiligheid

5.8.1 Risico ongevallen

§ 3.5.10 van het Activiteitenbesluit stelt voorschriften voor het vergisten van dierlijke mest met een maximale verwerkingscapaciteit van 25.000 m³ per jaar. De voorschriften gelden ook voor de biologisch behandelen van dierlijke meststoffen, het opslaan van biologisch actief digestaat en het opslaan, bewerken en transporteren van vergistingsgas (tot 20.000 liter in opslagtanks), als dit voor of na het vergisten plaatsvindt (artikel 3.129c Activiteitenbesluit). De belangrijkste punten met betrekking tot veiligheid zijn:

- Een installatie en de opslag van digestaat dat nog biologisch actief is, moet gasdicht zijn en voorzien zijn van een overdrukbeveiliging;
- Het is verboden digestaat dat nog biologisch actief is buiten de inrichting te brengen of buiten de vergistingstank te mengen met andere dierlijke meststoffen;
- Emissie van vergistingsgas is verboden uitgezonderd emissie via de overdrukbeveiliging door een incident of via een fakkel of andere maatregel;
- Een installatie, inclusief het opslaan van vergistingsgas en het transporteren en bewerken van vergistingsgas, heeft een elektronisch monitoringssysteem dat de werking van de installatie controleert en waarschuwt bij incidenten. Binnen een uur na de waarschuwing wordt actie ondernomen om incidenten die zijn gemeld door het systeem te verhelpen;
- Tussen een gaszak met vergistingsgas en buiten de inrichting gelegen (beperkt)kwetsbare objecten moet de afstand, gerekend vanaf het middelpunt van de gaszak, ten minste 50 meter zijn;
- Tussen een opslagtank voor vloeibaar biogas en buiten de inrichting gelegen (beperkt)kwetsbare objecten moet de afstand, gerekend vanaf het aftappunt van de opslagtank, ten minste 50 meter zijn;

- Binnen de hiervoor genoemde afstanden is overnachting en recreatief verblijf door derden niet toegestaan).

Het dichtstbijzijnde kwetsbaar object, Deurneseweg 30, is gelegen op een afstand van minimaal 210 meter van de locatie waar de monovergister wordt geplaatst. Hiermee wordt voldaan aan de minimale veiligheidsafstand van 50 meter.

Om te voorkomen dat er een biogasuitstoot plaatsvindt naar de omgeving, wordt het gas opgevangen in een gasdichte opslag die bestendig is tegen inwerking van het biogas. Het biogas wordt verbrand in de ketel. Op deze manier is er geen uitstoot van biogas naar de omgeving. De container is voorzien van een brandblusser en een elektronisch monitoringssysteem. Het systeem controleert de werking van de installatie en waarschuwt de initiatiefnemer voor incidenten die kunnen leiden tot onveilige situaties en meldt tevens de emissie van het vergistingsgas. De initiatiefnemer zorgt er voor dat binnen een uur na de waarschuwing actie wordt ondernomen om incidenten die zijn gemeld door het systeem te verhelpen.

Een kwaliteitsverklaring wordt afgegeven door een deskundige waarin aangegeven wordt hoe de installatie is uitgevoerd, maar ook hoe de installatie moet worden beheerd en onderhouden. Het vergistingsgas wordt periodiek bemonsterd en de resultaten hiervan worden geregistreerd. De gaszak en installatie wordt jaarlijks geïnspecteerd. Slijtage of aantasting van de gaszak wordt tijdig opgemerkt en verholpen.

Bovenstaande veiligheidsmaatregelen verkleinen de kans op gevolgen van incidenten bij de installatie en de mogelijke gevolgen daarvan voor de leefomgeving.

5.8.2 Externe veiligheid

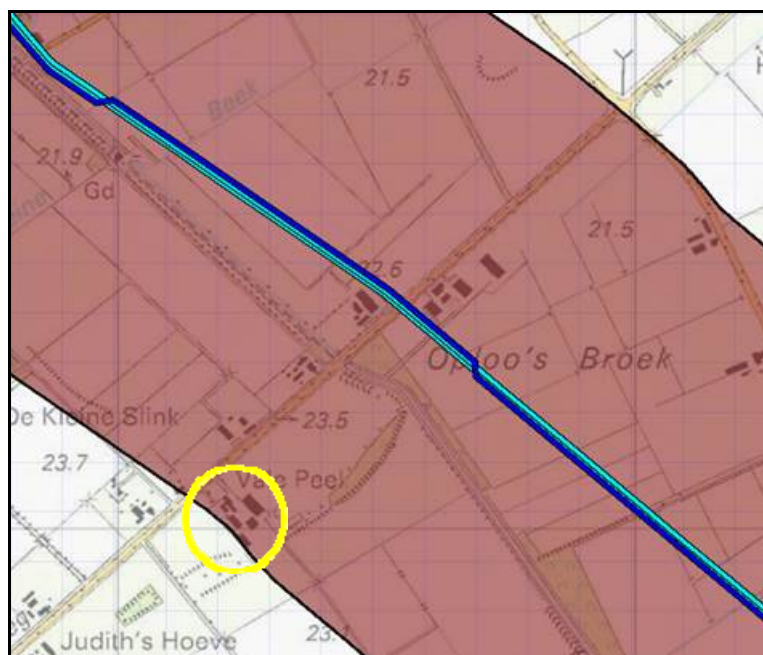
Om te bepalen of er voor de ontwikkeling beperkingen voorkomen kijkend naar het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), is de risicokaart van Nederland geraadpleegd (zie figuur 21), waarop deze aspecten in kaart zijn gebracht. Deze kaart laat zien dat er in de omgeving van het plangebied geen inrichtingen gelegen zijn waarvan de risicocontour over het plangebied heen valt. Dit betekent dat er geen beperkingen zijn om het bedrijf op de locatie uit te breiden ten aanzien van het plaatsgebonden risico.

Met Besluit externe veiligheid buisleidingen dient er een verantwoording plaats te vinden ten aanzien het groepsrisico, indien dit relevant is. Ten noorden van het plangebied lopen twee buisleidingen, waarvoor dit aspect bekeken dient te worden (zie figuur 21). Deze leiding is gelegen op een afstand van ongeveer 400 meter. N.V. Nederlandse Gasunie is eigenaar van deze aardgasleiding (CAS-nummer 74-82-8, transportroutedeel A-520-KR-041)



Figuur 22: Uitsnede externe risicokaart (bedrijfslocatie rood omkaderd)

Het invloedsgebied voor deze buisleiding is 550 meter, zie figuur 22.



Figuur 23: Invloedsgebied, in de gele cirkel bevindt zich de locatie van de inrichting.

De 1% letaliteitgrens is de uiterste grens waarbinnen beïnvloeding van het groepsgebonden risico mogelijk is. Dit kan door een toename van bebouwing inclusief bewoning, maar ook door bijvoorbeeld een wijziging van een bestaande bestemming in een nieuwe waardoor meer bemensing mogelijk is.

Binnen de 100% letaliteitgrens is de invloed van de hogedruk aardgastransportleiding zodanig groot dat binnen deze afstand bij een volledige breuk en ontsteking van de hogedruk aardgastransportleiding geen overleving mogelijk is. Een substantiële toename van bebouwing en bewoning binnen deze afstand draagt zeer sterk bij aan een verhoging van het groepsrisico. In dit geval behelst het project het gewijzigd situeren van een monovergister met bijbehorende voorzieningen en het oprichten van een loods voor opslag en stalling van materiaal en materieel en opslag van dikke fractie mest.

Ten behoeve van genoemde installatie en bouwwerken zullen slechts een beperkt deel van de dag mensen aanwezig zijn. Aangenomen mag worden dat deze installatie en bouwwerken niet binnen de 100% letaliteitsgrens gerealiseerd worden.

Gezien de tijdelijkheid van het verblijf en het geringe aantal personen dat aanwezig is en de ligging van het bedrijf (in de omgeving zijn weinig andere kwetsbare dan wel beperkt kwetsbare objecten aanwezig) zal de oriënterende waarde voor het groepsrisico niet worden overschreden. Bovendien is groepsrisico als volgt gedefinieerd: cumulatieve kansen per jaar per kilometer buisleiding dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een buisleiding en een ongewoon voorval met die buisleiding.

Het invloedsgebied van een buisleiding kan door het bevoegd gezag worden opgevraagd bij de Gasunie. De verwachting is dat het invloedsgebied van de onderhavige buisleiding beperkt blijft tot maximaal 50 meter. Binnen een kilometer omtrek van de uitbreiding van het bedrijf is geen tot nauwelijks bebouwing aanwezig. Het groepsrisico zal om deze reden dan ook nauwelijks toenemen.

Ten aanzien van de in de verantwoordingsplicht uit de Bevb opgenomen elementen kan het volgende worden gesteld:

- Beoordeling van de verandering van het groepsrisico;
Het betreft het gewijzigd situeren van een monovergister en een opslagloods in een gebied waar

verder weinig bebouwing aanwezig is, buiten de reeds aanwezige bedrijfsbebouwing. Ten behoeve van de monovergister en de opslagloods zullen slechts een gedeelte van de dag mensen aanwezig zijn; dit betreft medewerkers die reeds op het bedrijf aanwezig zijn. Er is geen sprake van een toename van de bevolkingsdichtheid rondom de hogedruk aardgastransportleiding. Er is geen toename van het groepsrisico.

- Beoordeling van de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van de personen in omgeving van de risicobron;
De personen welke aanwezig zullen zijn, zijn hier aanwezig voor het uitvoeren van werkzaamheden. Om deze reden kan aangenomen worden dat zij in hoge mate zelfredzaam zijn. Daarbij zijn er nooit vele groepen mensen tegelijkertijd. Meestal zal het gaan om een of twee personen.
- Beoordeling van de mogelijkheden van bestrijdbaarheid van een incident of ramp;
Bij de monovergister en de opslagloods zal stromend water aanwezig zijn. Verder worden brandblussers geïnstalleerd. Hiermee kan worden opgetreden in geval van incidenten. In geval van een ramp is de locatie uitstekend bereikbaar voor hulpdiensten. De omliggende wegen hebben een breedte van circa 5 meter. Het plangebied is vanaf de Deurneseweg bereikbaar. In de omgeving zijn ook voldoende altijd watervoerende sloten aanwezig waarmee sprake is van een secundaire bluswatervoorziening.
- Beoordeling van de mogelijke alternatieven (voor het ruimtelijk plan);
De bedrijfsopzet van het reeds aanwezige agrarische bedrijf is dusdanig dat de uitbreiding/wijziging van het bedrijf op de nu voorziene locatie het meest efficiënt is. Het plaatsen van de monovergister en de opslagloods op een andere locatie is praktisch niet haalbaar en economisch niet interessant.
- Beoordeling van de mogelijkheden tot risicoreductie.
Het risico kan verder beperkt worden door een goed vluchtplan op te stellen, waarmee het verlaten van het pand snel mogelijk is.

Concluderend kan worden gesteld dat de uitbreiding van het bedrijf niet leidt tot een onacceptabele toename van het groepsrisico.

Op het terrein zelf worden geen voorzieningen aangelegd die tot gevolg hebben dat er buiten de inrichtingsgrens sprake zal zijn van een onaanvaardbaar risico op ongevallen (plaatsgebonden risico van P10⁻⁶). Dit betekent dat er vanuit dit aspect geen beperkingen zijn voor de uitbreiding van het bedrijf.

In het kader van het vooroverleg is advies gevraagd bij Gasunie. Zij hebben aangegeven dat de leiding geen invloed heeft op de verdere planontwikkeling.

Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat er voor het aspect externe veiligheid geen belemmeringen zijn voor onderhavig plan.

5.9 Volksgezondheid

Effecten van de intensieve veehouderij op de volksgezondheid kunnen op verschillende manieren tot stand komen. Dit kan bijvoorbeeld via direct diercontact, via de lucht, via de mest en via voedingsmiddelen van dierlijke oorsprong.

Er zijn gezondheidsrisico's in de verschillende stadia bij de bewerking van mest. Hierbij valt te denken aan risico's aanwezig binnen de inrichting en risico's die voortkomen uit de stromen die volgen na de vergistingsinstallatie.

De belangrijkste aspecten die van invloed zouden kunnen zijn op de volksgezondheid betreffen geur, ammoniakemissie, fijn stof, geluidhinder, verkeersveiligheid en risico's op ongevallen. In onderhavige

rapportage is voor de verschillende aspecten onderbouwd dat voldaan wordt aan de geldende normen, afstanden en eisen vanuit wet- en regelgeving. Hiermee zijn de risico's voor de volksgezondheid zoveel als mogelijk beperkt.

6. Waterparagraaf

6.1 Watertoets

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. Een watertoets maakt de mogelijke negatieve invloeden van het initiatief op de planlocatie inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets de oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan kunnen worden gemaakt. Het waterschap Aa en Maas heeft een aantal principes gestedilleerd, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer, waterbeheerder en gemeente.

6.2 Waterbeleid

Met betrekking tot de waterhuishouding zijn diverse beleidsstukken relevant. Genoemd kunnen worden: Nationaal Waterplan 2016-2021, Provinciaal Milieu- en Waterplan van de provincie Noord-Brabant, Waterbeheerplan 2022-2027 Waterschap Aa en Maas, Keur Waterschap Aa en Maas, Vierde Nota Waterhuishouding, Nationaal bestuursakkoord water, Beleidsbrief regenwater en riolering. Centraal in het waterbeleid is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De waterhuishouding legt daarmee een ruimteclaim waaraan voldaan moet worden. Daarbij zijn de volgende strategieën leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Waterbeheerplan 2022-2027 Waterschap Aa en Maas

In het Waterbeheerplan 2022-2027 staan de doelstellingen van waterschap Aa en Maas voor de periode 2022-2027. Hierin wordt beschreven wat gedaan moet worden om die doelen te halen. Hierdoor weten de inwoners van het werkgebied en de partners wat ze van het waterschap kunnen verwachten. Met dit plan wordt ook invulling gegeven aan de verplichting vanuit de Waterwet en de Verordening Water om een waterbeheerplan op te stellen. In de nieuwe Omgevingswet staat de verplichting om een waterbeheerprogramma op te stellen. De eisen aan een dergelijk programma zijn vergelijkbaar met de huidige eisen aan een waterbeheerplan. Het grootste verschil is dat de hoofdlijnen van het watersysteembeleid een plek krijgen in het Omgevingswet-instrument 'omgevingsvisie' van rijk, provincie en gemeenten. Hier wordt op ingegaan, om de maatregelen in dit waterbeheerplan in de goede context te kunnen plaatsen. De samenhang tussen de omgevingsvisies en dit plan vraagt om goede afstemming.

In het waterbeheerplan is een indeling gemaakt in programma's:

- Waterveiligheid;
- Klimaatbestendig en gezond watersysteem;
- Schoon water;
- Gezond en natuurlijk water;
- Het leveren van maatschappelijke meerwaarde

Keur Brabantse waterschappen

Voor waterhuishoudkundige ingrepen in het plangebied is de Keur waterschap Aa en Maas van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de keur is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het waterschap.

Beleidsregel hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater

De drie Brabantse Waterschappen hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. De Keur is in 2021 geactualiseerd.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 500 m², toename van een verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² en projecten met een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m².

Plannen met een verhardingstoename tot 500 m² zijn onder de nieuwe keur vrijgesteld van compensatie. Voor plannen met een verhardingstoename tussen 500 m² en 10.000 m² hanteert het waterschap een algemene (reken) regel (benodigde compensatie (in m³) = Toename verhard oppervlak (m²) * Gevoeligheidsfactor * 0,06 (in m)).

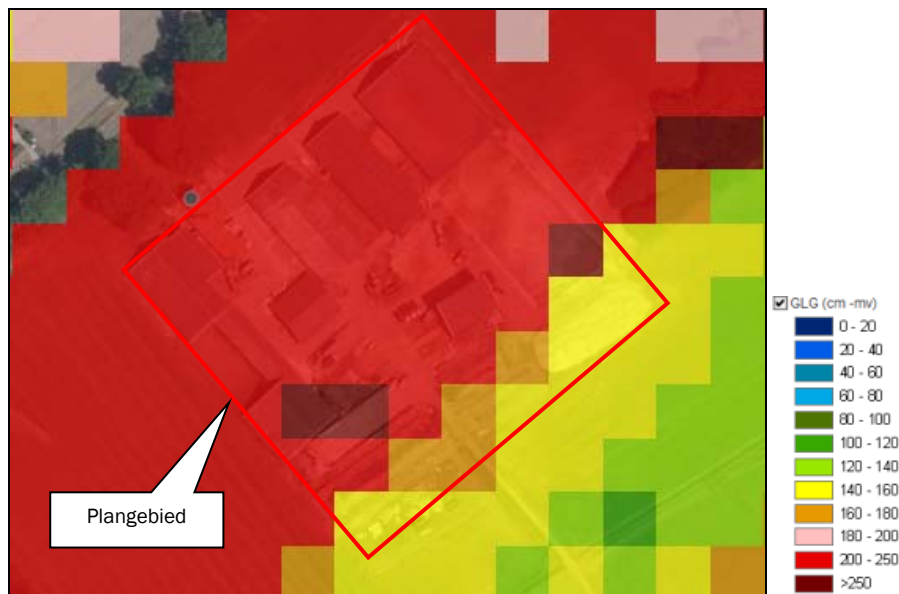
De gevoeligheidsfactor houdt de nominale waarde in die de hydrologische gevoeligheid en infiltratiepotentie van de locatie uitdrukt. De waarde 0,06 is de waterschijf van 60 mm die overeenkomt met de vastgestelde bovengrens voor de compensatiecapaciteit van 600 m³/ha.

6.3 Grondwater

Via de wateratlas van provincie Noord-Brabant zijn gegevens opgevraagd over de grondwaterstand bij de onderzoekslocatie. Uit gegevens is gebleken dat de gemiddelde hoogste waterstand zich rond de 60-140 cm onder het maaiveld bevindt en de gemiddelde laagste grondwaterstand 140-250 centimeter onder het maaiveld (zie volgende figuren).



Figuur 24: Gemiddelde hoogste grondwaterstand



Figuur 25: Gemiddelde laagste grondwaterstand

6.4 Afvoer hemelwater

Hydrologisch neutraal bouwen

Hydrologisch neutraal bouwen betekent dat het schone hemelwater afkomstig van daken en erfverharding op het perceel moet worden verwerkt door middel van infiltratie of waterberging. Gezorgd moet worden dat voldoende buffercapaciteit aanwezig is. De oorspronkelijke landelijke afvoer mag niet overschreden worden bij een bui die eens in de 10 jaar voorkomt ($T=10$).

In de Keur is geregeld dat compenserende maatregelen voor de berging van hemelwater moeten worden getroffen bij een toename van verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m². In de beoogde situatie is sprake van een toename van verhard oppervlak. Derhalve zijn compenserende maatregelen noodzakelijk.

Verhard oppervlak

De volgende tabel geeft een overzicht van de toename van het verhard oppervlak in de beoogde situatie.

Tabel 3: Toename verhard oppervlak beoogde situatie

Verhard oppervlak	Nieuw (m ²)
Dakoppervlak nieuwe loods	900
Dakoppervlak nieuwe melkstal	545
Totaal	1.445

Er is sprake van een toename van verhard oppervlak van circa 1.445 m². Dit betekent dat een compenserende maatregel noodzakelijk is voor de omgang met hemelwater.

De benodigde compensatie (in m³) bedraagt: $1.145 * 0,06 = 86,7$ m³. Binnen het plangebied wordt een hemelwaterbergingsvoorziening in de vorm van een natuurlijke vijver aangelegd. Het hemelwater wordt middels afvoerbuizen richting de vijver getransporteerd.

Gebruik niet uitlogende materialen

Het gebruik van niet uitlogende materialen is conform het advies van de Dubo-richtlijn (Duurzaam Bouwen). In het Lozingenbesluit Bodembescherming staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met oppervlakken als daken. Bij de bouw van de nieuwe bebouwing zal geen gebruik worden gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking

(PAK's). Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater op te vangen en te laten infiltreren.

Lozen op het riool

In de huidige situatie wordt het hemelwater ook niet op het riool afgevoerd en is uitgesloten dat het water na realisatie van voorliggend project op het riool geloosd wordt. Het water van de stallen komt via het dak, dakgoten en regenpijpen uit in leidingen die het water transporteren naar de zaksloot.

Conclusie

Het hemelwater wordt niet afgevoerd via het riool, maar ter plaatse geïnfiltreerd. Waterverontreiniging wordt voorkomen. Geconcludeerd kan worden dat voldaan wordt aan het beleid van Waterschap Aa en Maas inzake de watertoets.

7. Juridische planopzet

7.1 Algemene opzet

Dit hoofdstuk bevat de concrete vertaling van het beleidsgedeelte (voorafgaande hoofdstukken) naar het juridisch gedeelte van het bestemmingsplan (de verbeelding en regels).

Het bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- De toelichting: een planbeschrijving die een verantwoording van de gemaakte keuzes, een toelichting op de juridische opzet en een korte beschrijving van de handhavings- en uitvoeringsaspecten bevat;
- De bestemmingsregels, waarin de bestemmingen en daarbinnen geldende mogelijkheden zijn uitgewerkt;
- De verbeelding, die de rol heeft van visualisering van de bestemmingen.

7.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen onderscheiden. De bestemmingen zijn afgeleid uit het gebruik (de aanwezige functies). Deze vormen het zogenaamde casco van het plan, waarvan in beginsel niet mag worden afgeweken.

7.3 Bestemmingen op de verbeelding

De volgende bestemmingen en aanduidingen zijn opgenomen in de verbeelding:

- ‘Agrarisch – Melkveehouderij’ (enkelbestemming) (hierbij is de vorm van het bouwvlak gewijzigd);
- Functieaanduiding ‘Specifieke vorm van agrarisch – kuilplaten sleufsilos’;
- Functieaanduiding ‘Specifieke vorm van agrarisch – Voorwaardelijke verplichting’;
- Maatvoering ‘Maximumaantal wooneenheden: 2’;
- Gebiedsaanduiding ‘Overige zone - groenblauwe mantel’;
- Dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’;
- Gebiedsaanduiding ‘Overige zone – waarde archeologie 4’.

Het gedeelte ‘Agrarisch – Melkveehouderij’ (enkelbestemming) dat nu buiten het bouwvlak ligt, wordt in de verbeelding opgenomen als:

- ‘Agrarisch met waarden’ (enkelbestemming);
- Gebiedsaanduiding ‘Overige zone – Cultuurhistorisch vlak’;
- Gebiedsaanduiding ‘Overige zone – Groenblauwe mantel’.

7.4 Toelichting op de regels

De systematiek van de regels kan worden samengevat aan de hand van de hoofdstukindeling.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 ‘Inleidende Regels’ gaat in op de omschrijvingen van de in de voorschriften gehanteerde begrippen en de wijze waarop de vermelde maten worden bepaald.
- In hoofdstuk 2 ‘Bestemmingsregels’ worden de betreffende enkel- en dubbelbestemmingen ‘met bijbehorende gebruiksbepalingen en bouwvoorschriften beschreven. Daarnaast worden de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing geborgd middels het opnemen van een voorwaardelijke gebruiksbepaling bij de bestemming ‘Agrarisch - melkveehouderij’.

- Hoofdstuk 3 'Algemene regels' geeft een overzicht van de algemene bouw- en gebruiksregels, de regels met betrekking tot afwijken van het bestemmingsplan, algemene aanduidingsregels en de bepalingen ten behoeve van wijzigingen van het bestemmingsplan. Tot slot komen de procedureregels aan bod, die verwijzen naar de wetgeving die in acht moet worden genomen.
- In hoofdstuk 4 'Overgangs- en slotregels' komen de regels ten aanzien van het overgangsrecht en de slotregel aan bod.

8. Uitvoerbaarheid

8.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan doorloopt als ontwerp respectievelijk vastgesteld en onherroepelijk plan de volgende procedure conform de artikelen 3.7 tot en met 3.9 van de Wet op de ruimtelijke ordening:

- 1) **Vorbereiding en vooroverleg** met diensten van rijk, provincie en waterschap;
Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd.
- 2) **Ontwerp**: het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegen van 22 november 2023 tot en met dinsdag 2 januari 2024. Binnen deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.
- 3) **Vaststelling**: vervolgens stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan vast. Het plan wordt daarna wederom voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd voor beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak bij de Raad van State.

8.2 Economische uitvoerbaarheid

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij kostenverhaal anderszins is verzekerd.

Met initiatiefnemers wordt een anterieure ontwikkelingsovereenkomst gesloten. In de overeenkomst zijn onder andere de ontwikkelvoorwaarden (waaronder planschade) opgenomen.

Bijlage 1 Situatieschets beoogde situatie

Bijlage 2 Erfbeplantingsplan

Bijlage 3 Aeriusberekening

Uitgangspunten

Ketel verbranding biogas

Maximale mogelijke verbranding m³ biogas kW_e WKK:

Uitgangspunten:

- 32 MJ energie per m³ groen gas.
- 1 m³ biogas bevat evenveel energie als ca 0,67 m³ groen gas.
- Verwachte bedrijfstijd is 8000 uur. Worst case aanname volcontinu, zonder onderbrekingen: 8760 uur

De ketel welke wordt geplaatst heeft een maximaal vermogen van 399 kWh. Dit vermogen is meer dan voldoende voor hoeveelheid biogas welke binnen de inrichting wordt geproduceerd.

In 1 jaar kan de ketel max 399 kW_{th} * 8760 bedrijfsuren = 3.495.240 kwh opwekken Dit is gelijk aan 12.583 GJ (1000 kWh = 3600 MJ = 3,6 GJ; 1 kwh = 0,0036 GJ). De concentratie NOX 20,00 g/GJ¹. De totale emissie bedraagt 20,00 g/GJ * 4.338 GJ = 251,66 kg per jaar.

De diameter van de uitlaat bedraagt 0,35 meter. Een diameter dan 0,35 meter komt overeen met een uitstroomoppervlak van 0,096 m².

Het brandstofverbruik van een ketel met een elektrisch vermogen van 399 kW bedraagt:

399 kW (vermogen motor) x 3,6 = 1,44 GJ per uur. De stookwaarde van biogas bedraagt 0,02342 GJ/m³.

Dit betekent een biogasverbruik van 1,44 / 0,02342 = 61,49 m³ biogas per uur. Het rookgasdebiet bedraagt dan bij vollast: 7,455 * 61,49 = 458,4 m³ rookgas per uur.

Wanneer de uitstroomsnelheid bekend is kan deze rechtstreeks worden ingevuld. Indien de uitstroomsnelheid niet bekend is maar wel de volumeflux (ook wel 'debiet' genoemd), dan kan de uitstroomsnelheid als volgt worden berekend: $v = V / A / 273,15 * T$

waarin:

v = Uitstroom snelheid (m/s)

V = Volumeflux (Nm³ /s)

A = Uitstroom oppervlak (m²)

T = Temperatuur van de emissie in Kelvin (K)

$$v = 0,127 / 0,096 / 273,15 * 383 = 2,48 \text{ m/s}$$

Realisatiefase

Het bouwproject genereert voor een periode van circa 8-12 maanden een toename aan licht en zwaar verkeer. Tijdens de realisatiefase heeft men te maken met de volgende activiteiten waarbij sprake is van verkeer van en naar de inrichting.

Tabel 4: Overzicht verkeersgeneratie tijdens de bouwfase

Activiteit	Type	Aantal vrachten
Aanvoer materialen/ Afvoer afval bouw	Zwaar vrachtverkeer	80 vrachten totaal
Aanvoer materialen	Middelzwaar vrachtverkeer	40 vrachten totaal
Personeel	Licht verkeer	4 bestelbussen per dag

¹

[http://www.emissieregistratie.nl/erpubliek/documenten/Lucht%20\(Air\)/Consument,%20Kleinbedrijf%20en%20HDO%20\(Consumers\)/R10584%20NOx%20emissiefactoren%20kleine%20vuurhaarden.pdf](http://www.emissieregistratie.nl/erpubliek/documenten/Lucht%20(Air)/Consument,%20Kleinbedrijf%20en%20HDO%20(Consumers)/R10584%20NOx%20emissiefactoren%20kleine%20vuurhaarden.pdf)

Draaiuren en eigenschappen van mobiele werktuigen

Op het terrein zelf worden ten behoeve van de sloop en bouw verschillende machines ingezet. De precieze cijfers hiervan zijn in deze fase onbekend. Derhalve is een schatting gemaakt van het aantal draaiuren van mobiele werktuigen. In de navolgende tabel zijn de ingevoerde eigenschappen van de mobiele werktuigen uiteengezet. Tevens is hierin aangegeven het brandstof- en Adblue verbruik per werktuig. Deze worden als volgt berekend:

$B = (F_v + F_e) * P_{max} * R$	
B:	Het brandstofverbruik in [L/u]
F _v :	Fractie van het volle motorvermogen dat verloren gaat aan interne verliezen (= 0.02 tot 0.15; Ligterink et al 2021 ¹). <i>NB. onder meer afhankelijk van Fe, F_v+Fe kan nooit groter dan 1 zijn.</i>
F _e :	De fractie van het volle motorvermogen dat (-gemiddeld-) wordt gebruikt.
P _{max} :	Het maximale vermogen van het werktuig [kW]
R:	Rendement/efficiëntie; liter brandstof per geleverde kilowattuur [liter/kWh] (=0,25; Ligterink et al 2021 ²)

Figuur 26: uitsnede handreiking Instructie gegevensinvoer voor Aerius calculator 2022 berekening brandstofverbruik

AdBlue wordt enkel gebruikt in dieselmotoren voorzien van een SCR. Het doel is om het stikstofoxide (NOx) uitstoot te verlagen. Het verwachte aantal liter gebruikte AdBlue wordt geschat. Voor Stage IV en V werktuigen is dit 6% van het dieselverbruik.

De volgende tabel geeft een overzicht van de gebruikte mobiele bronnen, het vermogen, de stageklasse, het aantal draaiuren en het brandstof- en AdBlueverbruik.

Bij de parameters F_v en F_e is gekozen om te rekenen met worst-case factoren.

Tabel 5: Gebruik mobiele werktuigen realisatie

beschrijving werktuig	stage klasse	draaiuren per jaar	F _v (worstcase)	F _e (worst case)	vermogen (kW)	R	Brandstof-verbruik (liter/uur)	Brandstof-verbruik (liter/jaar)	Adblue verbruik
Graafmachine/kraan ten behoeve van graafwerkzaamheden realisatie project	IV	16	0,15	0,75	150	0,25	33,75	540	32,4
Verreiker ten behoeve van realisatie project	IV	32	0,15	0,75	150	0,25	33,75	1080	64,8
Inzet overige werktuigen zoals trilplaat	IV	80	0,15	0,75	75	0,25	16,875	1350	81
Storten beton, gebruik pompwagen	IV	12	0,15	0,75	340	0,25	76,5	918	55,08
Hijskraan ten behoeve van realisatie gebouwen	Elektrisch aangedreven								

Bijlage 4 Verslag omgevingsdialoog