



BESTEMMINGSPLAN

Buitengebied, Beerschemaasweg 1



Identificatiecode: NL.IMRO.1982.BPBuBeerschemaasw1-VA01

Status: vastgesteld

Datum: 1 februari 2024



Van Kempen RO
Stedenbouwkundig Adviesbureau

Projectnummer: 59 - 003

Stichting Hippisch Festijn Grave

Lage Heiweg 3

5434 LH Vianen (Noord Brabant)

T 06 573 355 33

E info@hippischfestijngrave.nl

I www.hippischfestijngrave.nl

Van Kempen RO

Peelkant 33

5845 EG Sint Anthonis

T 06 183 363 42

E info@vankempenro.nl

I www.vankempenro.nl

Inhoud

1.	Inleiding	5
1.1	Algemeen	5
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	5
2.	Planbeschrijving	7
2.1	Bestaande situatie	7
2.2	Gewenste situatie	9
3.	Beleid	12
3.1	Rijksbeleid	12
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	12
3.1.2	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	12
3.1.3	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	13
3.1.4	Ladder voor duurzame verstedelijking	13
3.2	Provinciaal beleid	14
3.2.1	Omgevingsvisie Noord-Brabant	14
3.2.2	Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant	14
3.2.3	Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant	15
3.3	Gemeentelijk beleid	18
3.3.1	Structuurvisie gemeente Grave 2025	18
3.3.2	Bestemmingsplan 'Buitengebied'	20
4.	Ruimtelijke aspecten	22
4.1	Natuur	22
4.1.1	Gebiedsbescherming	22
4.1.2	Soortenbescherming	23
4.2	Landschappelijke waarden	24
4.2.1	Groenstructuurplan	24
4.2.2	Bomenverordening, Groene Kaart en Tijdelijk afwegingskader gemeentelijke (laan)bomen	26
4.3	Cultuurhistorie en archeologie	28
4.3.1	Cultuurhistorische waarden	28
4.3.2	Archeologische waarden	29
4.4	Verkeer, ontsluiting en parkeren	29
4.4.1	Verkeer en ontsluiting	29
4.4.2	Parkeren	29
4.5	Duurzaamheid	30
5.	Milieuaspecten	31
5.1	Bodem	31
5.2	Geluid	31
5.3	Luchtkwaliteit	32

5.4	Geur	33
5.5	Bedrijven en milieuzonering	33
5.6	Externe veiligheid	34
5.7	Kabels en leidingen	34
6.	Waterparagraaf	35
6.1	Watertoets	35
6.2	Waterbeleid	35
6.2.1	Waterbeheerplan 2022-2027 Waterschap Aa en Maas	35
6.2.2	Keur Waterschap Aa en Maas	36
6.2.3	Beleidsregel hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren hemelwater	36
6.3	Oppervlaktewater	36
6.4	Grondwater	37
6.5	Afvoer hemelwater	37
6.6	Huishoudelijk afvalwater	37
7.	Uitvoerbaarheid	38
7.1	Inleiding	38
7.2	Ruimtelijke uitvoerbaarheid	38
7.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38
7.3.1	Omgevingsdialoog	38
7.3.2	Procedure	38
7.4	Economische uitvoerbaarheid	39
7.4.1	Kostenverhaal gemeente	39
7.4.2	Financiering	39
7.5	Conclusie	39
8.	Juridische verantwoording	40
8.1	Algemeen	40
8.2	Toelichting op de verbeelding	40
8.3	Toelichting op de regels	40

Bijlagen

Bijlage 1: Plattegrond en gevelaanzichten nieuw leslokaal/kantine

Bijlage 2: Bestemmingen Ruitersportterrein 't Raamdalen te wijzigen

Bijlage 3: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 4: Stroomschema Tijdelijk afwegingskader (laan)bomen

Bijlage 5: Memo alternatieven terreinindeling ruitersportterrein

Bijlage 6: Verplantbaarheidsonderzoek 6 lindebomen

Bijlage 7: Formulier 'Historische toets vrijstelling bodemonderzoek'

Bijlage 8: Verslag omgevingsdialoog

Bijlage 9: Vooroverlegreacties en weerlegging

1. Inleiding

1.1 Algemeen

In december 2020 heeft stichting Hippisch Festijn Grave samen met vijf andere (gebruikers van) buitensportaccommodaties in samenwerking met de (voormalige) gemeente Grave een toekomstplan opgesteld. Op basis van een grondige analyse is in beeld gebracht welke investeringen noodzakelijk zijn om te komen tot duurzame en toekomstbestendige buitensportaccommodaties. Op basis van dit toekomstplan is door de gemeente een investeringsbijdrage toegekend. Voor ruitersportaccommodatie 't Raamdal aan de Beerschemaasweg 1 in Escharen betekent dat een investering in een tweetal grotere projecten die ook een ruimtelijke component hebben.

Aanleg zandpiste

Gezien de ontwikkelingen in de paardensport is de aanleg van een professionele zandbodem op het buitenterrein noodzakelijk. Hoe goed de bestaande grasbodem ook is, de trend dat ruiters- en amazones alleen nog maar kiezen voor trainen en wedstrijd rijden op zandbodems is onmiskenbaar en onomkeerbaar. De zandpiste zal wekelijks enkele dagen gebruikt gaan worden voor alle verenigingslessen (springen, dressuur en menen). Daarnaast zal de nieuwe zandpiste meer mogelijkheden bieden voor de organisatie van wedstrijden. Daarmee kunnen inkomsten gegenereerd worden om de exploitatie sluitend te houden.

Realisatie nieuw leslokaal/kantine

Op dit moment is er in het voormalige clubgebouw uit 1985 slechts een niet geïsoleerde vergaderruimte zonder vaste verwarming. In de winterdag is die niet bruikbaar. Bij 5 graden vorst of meer, moet zelfs de waterleiding worden afgesloten en is gebruik van de toiletten ook niet meer mogelijk. Uit een uitgevoerde energiescan is gebleken dat het verstandiger is te investeren in een nieuwe aanbouw dan te kiezen voor renovatie/verduurzamen van het oude gebouwtje. Bijkomend voordeel is dat een nieuw bouwdeel goed gesitueerd en goed ingedeeld kan worden. Daardoor is optimaal gebruik mogelijk voor zowel het faciliteren van de ambities van de vereniging als de organisatie van wedstrijden. De horeca kan van daaruit dan gefaciliteerd worden en er kan een secretariaats-/vergaderruimte ingericht worden.

Bestemmingsplan

Het voornemen is in strijd met het vigerende bestemmingsplan Buitengebied van de voormalige gemeente Grave. Om één en ander mogelijk te maken is een verplaatsing van de agrarische en de sportbestemming nodig. Derhalve dient een bestemmingsplanprocedure te worden doorlopen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied betreft het adres Beerschemaasweg 1 en is gelegen in het buitengebied van de gemeente Land van Cuijk ten westen van de kern Escharen. In de omgeving liggen diverse andere sportvoorzieningen (sportpark De Kranenhof, tennisvereniging Esteren). De percelen zijn kadastraal bekend als gemeente Grave, sectie E nummers 1660 en 2122. Initiatiefnemer heeft de betreffende percelen langjarig in erfpacht van de gemeente Land van Cuijk.

Aan de noordzijde grenst het plangebied aan de Beerschemaasweg. Aan de westzijde ligt de Hoogeweg en aan de oostzijde de Karweg met aansluitend het natuurgebied 'Het Raamdal'.

[illegible]

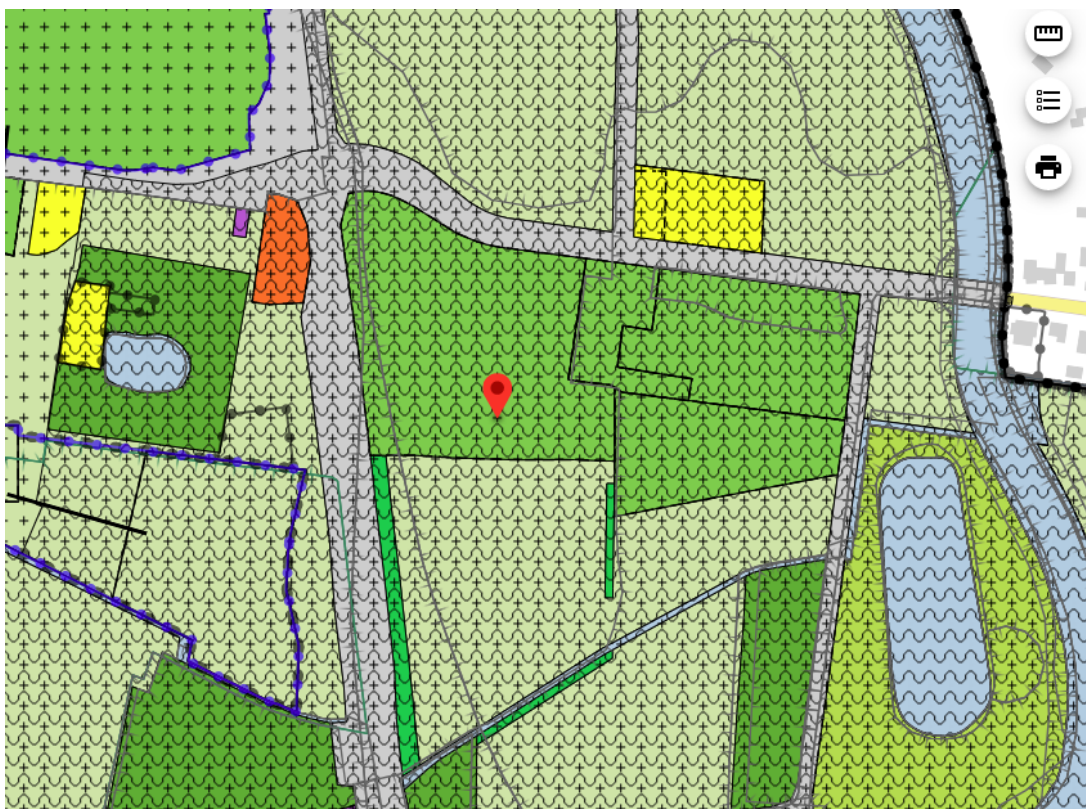
6

2. Planbeschrijving

Initiatiefnemer is voornemens op de locatie Beerschemaasweg 1 in Escharen (hierna: het plangebied) een nieuwe zandpiste t.b.v. de paardensport aan te leggen en een nieuwe kantine/lesruimte van 150 m² te realiseren aan de bestaande paardrijhal.

2.1 Bestaande situatie

Op het plangebied liggen een drietal bestemmingen (zie figuur 3). De percelen aan de Beerschemaasweg en de Karweg (kadastraal perceel E 2122) hebben de enkelbestemming 'Sport'. Daarbij mag er op het perceel aan de Beerschemaasweg (specifieke vorm van sport – 3) een oppervlakte van 1.225 m² bebouwd worden. Op het perceel aan de Karweg (specifieke vorm van sport – 7) mag een oppervlakte van 300 m² + 1.625 m² bebouwd worden. Op het zuidelijk deel van het plangebied (kadastraal perceel E 1660) ligt de bestemming 'Agrarisch met waarden – landschapswaarden'. Langs de randen van het plangebied hebben enkele beplantingen/bomengroepen de bestemming 'Groen-Landschap'.



Figuur 3: Bestaande situatie plangebied volgens bestemmingsplan

Op het perceel aan de Beerschemaasweg staat de bestaande rijhal met verharding er omheen. Ook ligt er een buitenrijbak. Verder betreft het hele plangebied een grasland/sportweide. Daarbinnen zijn door de jaren heen diverse landschappelijke elementen (poel, houtsingels, bomen) en natuurlijke hindernissen aangebracht. Diverse foto's op de volgende pagina laten de bestaande situatie zien (figuur 4). Met de bestaande bebouwing op het perceel aan de Beerschemaasweg (specifieke vorm van sport – 3) is de maximum oppervlakte te bebouwen grond van 1.225 m² inmiddels ingevuld.



Foto rijhal met parkeerplaats



Foto buitenrijbak



Foto poel en beplanting



Foto natuurlijke hindernis



Foto grasland waar zandpiste voorzien is



Foto hoek rijhal waar nieuwe kantine voorzien is

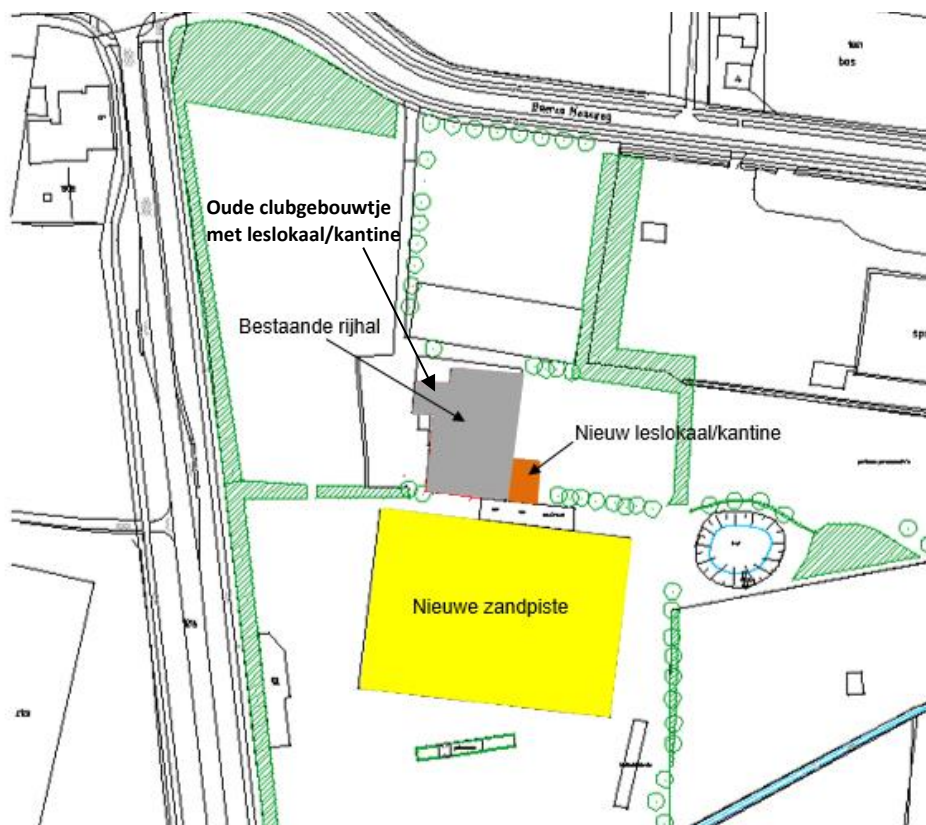
Figuur 4: Foto's bestaande situatie

2.2 Gewenste situatie

Om een toekomstbestendige ruitersportaccommodatie te realiseren is het belangrijk om goed te kijken naar de terreinindeling. Logistiek moet die zodanig zijn dat zowel voor het wekelijkse gebruik door de vereniging als bij wedstrijden alles optimaal ingedeeld kan worden. Dan is allereerst de afmeting van de zandpiste van belang. Om aan de voorgeschreven afmetingen van de wedstrijdbanen van alle disciplines (dressuur, springen en menen) te kunnen voldoen is een afmeting van 90x55 meter noodzakelijk. Een omheining en lichtmasten horen daar ook bij. Een dergelijke zandpiste is binnen de huidige sportbestemming niet goed in te passen zonder dat dat ten koste gaat van voldoende parkeermogelijkheden. Parkeren kan (ook bij wedstrijden) op dit moment volledig op eigen terrein plaatsvinden. In verband met de veiligheid bij het laden en lossen van paarden is dat ook wenselijk. Bovendien is de huidige ontsluiting van het terrein op de Beerschemaasweg (ook bij wedstrijden) ideaal en veilig. Behoud van deze ontsluiting en de parkeermogelijkheden is dan ook een voorwaarde.

Situering zandpiste

Eén en ander betekent dat de zandpiste idealiter gesitueerd wordt ten zuiden van de bestaande rijhal op het perceel E 1660 (zie figuur 5). Dan is een goede terreinindeling i.v.m. parkeren, ontsluiting en reglementaire afmetingen van dressuurringen en springterreinen goed mogelijk. Het perceel heeft nu de bestemming 'Agrarisch met waarden – landschapswaarden'. De zandpiste wordt gevormd door een zogenaamde 'eb en vloed bodem', een gesloten systeem dat precies de juiste vochtigheid heeft voor een ideale sportbodem en ook niet meer besproeid hoeft te worden. Voor de aanleg van een dergelijke bodem wordt tot maximaal 40 cm diepte grondwerk uitgevoerd. De aanleg van de zandpiste past niet binnen de huidige bestemming, maar zou wel binnen de bestemming 'Sport' passen.



Figuur 5: Gewenste situatie ruitersportterrein

Situering nieuw leslokaal/kantine

Het nieuwe leslokaal/kantine vervangt het bestaande leslokaal/kantine in het oude clubgebouwtje. Het heeft een oppervlakte van 150 m² en wordt aan de zuidoostzijde van de bestaande rijhal aangebouwd (zie figuur 5). Dit heeft de volgende voordelen:

- Zicht vanuit het leslokaal/kantine in de bestaande binnenrijhal;
- Ligging in de nabijheid van de nutsvoorzieningen (die zijn er op het perceel aan de Karweg niet);
- Een leslokaal/kantine die eveneens georiënteerd is op de nieuwe zandpiste waar de trainingen en paardensportwedstrijden plaatsvinden, eventueel met een terras ervoor met een omvang van maximaal 100 m²;
- De mogelijkheid om het leslokaal/kantine tijdens paardensportwedstrijden te gebruiken in plaats van tenten die nu jaarlijks gehuurd moeten worden.

In bijlage 1 zijn schetsmatig de plattegrond en gevelaanzichten van het nieuwe leslokaal/kantine opgenomen. Realisatie past binnen het bestemmingsvlak 'specifieke vorm van sport – 3'. Zoals in paragraaf 2.1 al is aangegeven, zijn de beschikbare m² bebouwingsruimte echter al 'verbruikt'. Toevoegen van bebouwingsruimte is daarom noodzakelijk.

Verplaatsen bestemmingen

De huidige sportbestemming op het perceel aan de Karweg (specifieke vorm van sport – 7) wordt niet benut en dat is ook in de toekomst niet nodig. Voor de aanleg van een zandpiste is juist wel een sportbestemming noodzakelijk omdat die ontwikkeling niet past binnen de huidige agrarische bestemming. Het planvoornemen voorziet in het 'verschuiven' van de bestemming 'Sport' van het perceel aan de Karweg naar een deel van het perceel E 1660. Het perceel aan de Karweg krijgt een Agrarische bestemming (zie figuur 6 op de volgende pagina). Per saldo wordt de bestemming 'Sport' daarbij in oppervlak niet uitgebreid. In bijlage 2 zijn de oppervlakken van de bestemmingen 'Sport' voor en na de bestemmingswijziging naast elkaar gezet. Daaruit blijkt dat er ongeveer evenveel oppervlak wordt omgezet van agrarisch naar sport als van sport naar agrarisch en groen-landschap.

Verplaatsen bouwmogelijkheid

Op het perceel aan de Karweg (bestemming 'specifieke vorm van sport – 7') staat op dit moment geen enkele bebouwing. Hier kan volgens het bestemmingsplan nog 1.925 m² bebouwd worden. Voor een optimale inrichting van het ruitersportterrein is bebouwing daar echter niet gewenst. De bebouwingsmogelijkheid dient (binnen dezelfde bestemming) 'verplaatst' te worden naar het perceel Beerschemaasweg/Hoogeweg (bestemming 'specifieke vorm van sport – 3'). Daarbij kan die met 275 m² teruggebracht worden tot 1.650 m². Op die manier kan de aanbouw van een leslokaal/kantine aan de bestaande rijhal gerealiseerd worden. Daarnaast blijft er voldoende ruimte voor eventuele toekomstige ontwikkelingen.

Toekomstige ontwikkelingen

Op dit moment is het voornemen om enkel een nieuwe zandpiste aan te leggen en een nieuw leslokaal/kantine van 150 m² te realiseren. Voor de verdere toekomst is het belangrijk om te kunnen blijven anticiperen op ontwikkelingen in de paardensport en daarvoor te kunnen blijven investeren in de accommodatie. Daarvoor wordt de bouwmogelijkheid op de locatie Karweg (weliswaar verminderd met 275 m²) verplaatst naar het ponysportterrein Hoogeweg/Beerschemaasweg waar ook de bestaande rijhal staat. Hoewel nu nog niet concreet aan de orde, biedt dat wel de mogelijkheid om in de toekomst de bestaande rijhal met 500 m² te vergroten naar wedstrijdformaat, een nieuwe inrijhal te bouwen (900 m²) en het nu te realiseren leslokaal/kantine nog met 100 m² te vergroten. Dit biedt meer mogelijkheden voor indoorwedstrijden en verenigingsactiviteiten.

Er is voor gekozen om de bebouwing te clusteren omdat die anders niet functioneel is voor de paardensport. Daarbij is de bestaande rijhal het uitgangspunt. Deze hal kan constructief verlengd worden naar wedstrijdformaat. Een inrijhal moet gekoppeld worden aan de wedstrijdhal zodat ruiters/amazones niet 'buitenom' van de inrijhal naar de wedstrijdhal moeten. Ook de kantine moet functioneel gekoppeld zijn aan zowel de wedstrijdhal als de inrijhal. Wanneer deze uitgangspunten bij elkaar gebracht worden ontstaat de situatie als weergegeven op figuur 6. De landschappelijke inpassing is reeds geborgd door de bestaande aanwezige beplanting. Dit geldt evenzeer voor de mogelijke uitbreidingen in de toekomst. Deze potentiële uitbreidingen vallen ook volledig binnen het bestaande landschappelijke casco van houtsingels. Concrete bouwplannen voor deze uitbreidingen zijn niet aanwezig, het gaat om mogelijke uitbreidingen in de toekomst. Bij de eventuele uitwerking van verdere bouwplannen zal op dat moment worden bekeken in hoeverre de landschappelijke inpassing daardoor nog verdere aanvulling behoeft.

In figuur 6 is de toekomstige situatie gevisualiseerd. Daarin is de bestaande rijhal in zwart aangegeven, de toekomstig (eventueel) te bouwen bouwwerken zijn rood aangegeven en de buitenzandpiste is geel aangegeven. De zandpiste zou binnen de bestemming 'Sport' (totaal ongeveer 11.700 m²) gebracht moeten worden. Van de huidige bestemming 'Sport' kan ongeveer 6.000 m² omgezet worden naar 'Groen – Landschapselement' en ongeveer 5.900 m² naar 'Agrarisch met waarden'. De bestemming 'Sport' hoeft dus per saldo niet uitgebreid te worden. Zoals gezegd zijn er geen concrete bouwplannen voor de toekomstige (eventuele) uitbreidingen. Op het moment dat deze actueel worden, zal bekeken worden hoe de nieuwe bebouwing bouwkundig het beste op de bestaande bebouwing kan worden aangesloten.



Figuur 6: Visualisatie van de situatie in de verdere toekomst

3. Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Deze visie vervangt een aantal nationale nota's, waaronder de Nota Ruimte. In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke beleid en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 Rijksdoelen geformuleerd:

- De concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken (door het creëren van een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat);
- De bereikbaarheid verbeteren;
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De SVIR schept geen directe kaders voor de beoogde ontwikkeling en andersom vormt onderhavige ontwikkeling ook geen belemmering voor de belangen zoals die zijn gesteld in de landelijke structuurvisie.

3.1.2 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;

- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in het ontwikkelen van een toekomstbestendige ruitersportaccommodatie passend in het omliggende landelijk gebied en zoekt aansluiting bij de landschappelijke karakteristieken en past daarmee binnen de prioriteiten van de NOVI.

3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 1 oktober 2012 is aan het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarin rijksregels ten aanzien van de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn verzameld, een aantal onderwerpen toegevoegd. Het gaat onder andere om de ecologische hoofdstructuur (inmiddels Natuurnetwerk Nederland), elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond rijksvaarwegen. Het Barro bevat geen relevante regels die van invloed zijn op onderhavig plan.

3.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking (art.3.1.6. lid 2 Besluit ruimtelijke ordening) is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal wordt benut. De ladder moet verplicht worden toegepast bij ruimtelijke besluiten die een nieuwe stedelijke ontwikkeling (wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen) mogelijk maken.

Sinds 1 juli 2017 is de gewijzigde Ladder van toepassing (besluit tot wijziging Bro). Een van de wijzigingen betreft een vereenvoudiging door het loslaten van de afzonderlijke 'treden' en het vervangen van het begrip 'actuele regionale behoefte' door 'behoefte'. Zowel voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen binnen als buiten bestaand stedelijk gebied moet de behoefte worden beschreven. Uitgangspunt voor de wijziging is dat met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik, een nieuwe stedelijke ontwikkeling in beginsel in bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd.

In de Nota van Toelichting bij het besluit wordt opgemerkt dat ontwikkelingen en regelingen die geen extra verstedelijking mogelijk maken, maar bebouwing reduceren of verplaatsen, niet gezien worden als stedelijke ontwikkeling in de zin van de Ladder. Ook bij een substantiële functiewijziging dient aan de ladder te worden getoetst. Bij een ontwikkeling dient dan ook te worden beoordeeld of deze substantieel is.

Onderhavig plan voorziet enkel in het verleggen van bestaande bestemmingen en bebouwingsmogelijkheden. Dit wordt niet beschouwd als substantieel. Daarnaast wordt de maximum bebouwingsoppervlakte teruggebracht. Deze ontwikkeling wordt dan ook niet beschouwd als een stedelijke ontwikkeling. Verdere toetsing aan de Ladder kan dan ook buiten beschouwing blijven.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 is de Omgevingsvisie Noord-Brabant ('De kwaliteit van Brabant; Visie op de Brabantse Leefomgeving') vastgesteld. De Omgevingsvisie is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving en bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren (tot 2050). Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De visie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

De reden voor het opstellen van een Omgevingsvisie is de Omgevingswet, die naar verwachting in 2024 in werking treedt. In de Omgevingswet voegt het Rijk alle regels voor de fysieke leefomgeving samen; over ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. De nieuwe wet zorgt voor minder en overzichtelijke regels, een samenhangende benadering van de leefomgeving, ruimte voor lokaal maatwerk en betere en snellere besluitvorming. De wet verplicht provincies en gemeenten een visie op de leefomgeving te ontwikkelen. Die visie is zelfbindend, dat wil zeggen dat een overheidslaag zich aan haar eigen visie moet houden. Een overheid kan de keuzes uit de Omgevingsvisie vastleggen in regels: de Omgevingsverordening. Aan die regels moeten overheden, bedrijven en burgers zich houden.

De Omgevingsvisie schept geen directe kaders voor de beoogde ontwikkeling binnen het plangebied en andersom vormt onderhavige ontwikkeling geen gevaar voor de belangen zoals die zijn gesteld in de visie.

3.2.2 Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 23 maart 2021 het ontwerp van de Omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. Het ontwerp is opgesteld om te voldoen aan de nieuwe Omgevingswet. De regels in de omgevingsverordening sluiten aan op de werkwijze van de Omgevingsvisie en de Omgevingswet. De regels sluiten verder aan bij vastgesteld beleid, bijvoorbeeld het diep, rond en breed kijken uit de Omgevingsvisie. Of de doelen en ambities voor duurzame energie uit de Energie-agenda, of bij de uitwerking van beleid in het Regionaal waterprogramma.

De Omgevingswet vraagt dat provincies afwegen of het vanuit subsidiariteit nodig is om op provinciaal niveau rechtstreeks werkende (algemene) regels te stellen. In het algemeen geldt dat de inzet van de verordening in de provincie Noord-Brabant is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor het vanuit provinciale belangen nodig is om regels in te zetten. Bijvoorbeeld omdat de provincie vanuit de wet verantwoordelijk is om bepaalde doelen te halen, of waarvoor het vanuit de wet verplicht is om regels te stellen in de verordening.

Bij het opnemen van instructieregels aan gemeente en waterschap geldt dat deze nodig zijn vanuit de opgaven en ambities uit de omgevingsvisie. Bij het vormgeven van de instructieregels geldt dat waar mogelijk is gewerkt met kaders die ruimte bieden voor eigen beleidsmatige invullingen. Voor enkele onderwerpen, zoals het Natuurnetwerk Brabant, beleid rondom de veehouderij of het voldoen aan omgevingswaarden is die ruimte beperkt.

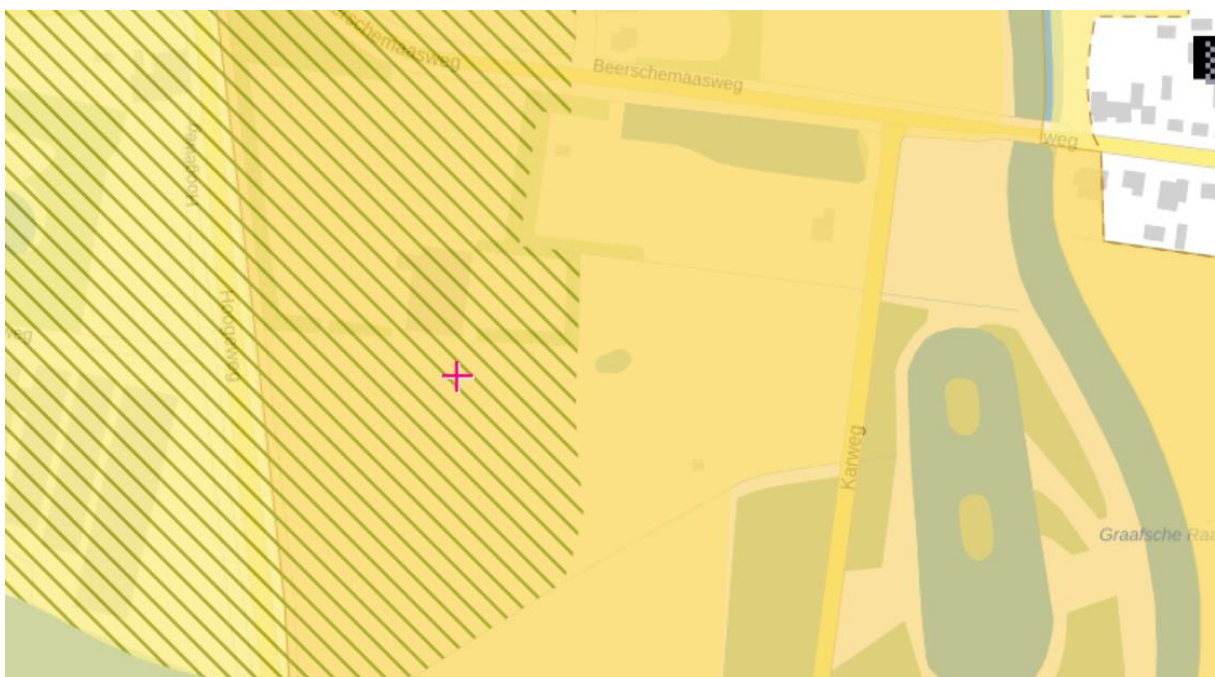
Ten opzichte van de huidige Interim omgevingsverordening is een aantal wijzigingen doorgevoerd. Een van de wijzigingen is dat de gebieden 'Verstedelijking afweegbaar' komen te vervallen. Gemeenten zijn daardoor zelf aan zet om gebaseerd op de diep-rond-breed methodiek uit de omgevingsvisie een afweging te maken waar stedelijke ontwikkeling het beste een plek kan krijgen.

Het beleid zoals opgenomen in de nieuwe Omgevingsverordening vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

3.2.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 25 oktober 2019 de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld (geconsolideerde versie, 1 oktober 2022), vooruitlopend op de Omgevingswet. Deze wet vervangt 26 wetten en verschillende regelsystemen op nationaal niveau. Vanwege de Omgevingswet moet ook de provincie haar regelsysteem aanpassen. Het doel van deze verordening is het bij elkaar brengen van alle regels (uit een aantal provinciale verordeningen) over de fysieke leefomgeving in één verordening. Deze verordening vervangt onder andere de Verordening ruimte Noord-Brabant.

De projectlocatie is volgens de bijbehorende kaart gelegen binnen 'landelijk gebied', 'gemengd landelijk gebied'.



Figuur 7: Uitsnede 'Basiskaart landelijk gebied'(Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant)

Tot het gemengd landelijk gebied behoort het gebied buiten bestaand stedelijk gebied met uitzondering van Natuur Netwerk Nederland, ecologische verbindingzones, primaire waterkeringen, rivierbed en groenblauwe mantel. De provincie geeft binnen deze gebieden ruimte aan de gemeenten om zelf aan te geven welke ontwikkelmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarische gebruik prevaleert.

Verder is de projectlocatie gelegen binnen de aanduidingen 'stalderingsgebied' en 'beperkingen veehouderij'. Deze zijn gerelateerd aan de veehouderij. Aangezien het hier geen ontwikkeling van de veehouderij betreft, zijn deze regels niet van toepassing.

Tenslotte is de projectlocatie gelegen binnen de aanduidingen 'cultuurhistorisch waardevol gebied' en 'attentiezone waterhuishouding' en binnen de aanduiding 'diep grondwaterlichaam'. Uit de aanduiding 'diep grondwaterlichaam' volgt de bepaling dat onconventionele winning van koolwaterstoffen niet is toegestaan. Dit laatste is bij onderhavig initiatief niet aan de orde. Op de eerste aanduidingen 'cultuurhistorisch waardevol gebied' en 'attentiezone waterhuishouding' wordt verderop nader ingegaan.

De volgende regels zijn van toepassing op onderhavig initiatief:

- Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap;
- Artikel 3.16 Externe werking Natuur Netwerk Brabant;
- Artikel 3.26 Attentiezone waterhuishouding;
- Artikel 3.29 Cultuurhistorische waarden;
- Artikel 3.71 Bestaande niet-agrarische functie in Landelijk gebied.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

Vanuit het bereiken van een goede omgevingskwaliteit geldt in Noord-Brabant sinds 2014 de regeling Kwaliteitsverbetering landschap. Een bestemmingsplan dat een ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk gebied voorziet daartoe in een regeling. Om gemeenten te ondersteunen bij de uitvoering van deze regeling is in 2011 een handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap opgesteld.

Vrijwel alle gemeenten in de provincie hebben de regeling verder uitgewerkt in beleid en regionaal afspraken gemaakt over de toepassing. Op diverse plaatsen in de verordening zijn verbijzonderingen van de kwaliteitsverbetering landschap opgenomen. De verplichtingen die daaruit voortvloeien, maken deel uit van de kwaliteitsverbetering landschap als bedoeld in dit artikel, zoals bijvoorbeeld verplichtingen tot sloop van bebouwing, het saneren van windturbines of de vastgelegde minimale verplichting voor een landschappelijke inpassing bij veehouderijen en mestbewerking. Ook wordt de mogelijkheid geboden om een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds te storten.

Veel gemeenten hebben in het kader van het regionaal overleg afspraken gemaakt met de provincie over de toepassing van de kwaliteitsverbetering landschap. Voor die gemeenten geldt dat zij in de toelichting van het bestemmingsplan naar deze afspraken kunnen verwijzen. De kwaliteitsverbeterende maatregelen dienen zowel financieel, juridisch en feitelijk geborgd te worden in het plan.

Het provinciaal beleid is vertaald in de 'Regeling Kwaliteitsverbetering Landschap gemeente Land van Cuijk 2023' (juni 2023). Het beleid is van toepassing op alle ontwikkelingen in het buitengebied die in strijd zijn met het geldende bestemmingsplan, maar waaraan vanuit ruimtelijke overwegingen, bijvoorbeeld middels een wijziging, toch medewerking kan worden verleend. Onderhavige ontwikkeling betreft een categorie-2-ontwikkeling. Er is sprake van een vormverandering van een agrarisch bouwvlak of een bestemmingsvlak. Dit betekent dat alleen een goede landschappelijke inpassing nodig is. In bijlage 3 is het landschappelijk inpassingsplan nader uitgewerkt.

Externe werking Natuur Netwerk Brabant

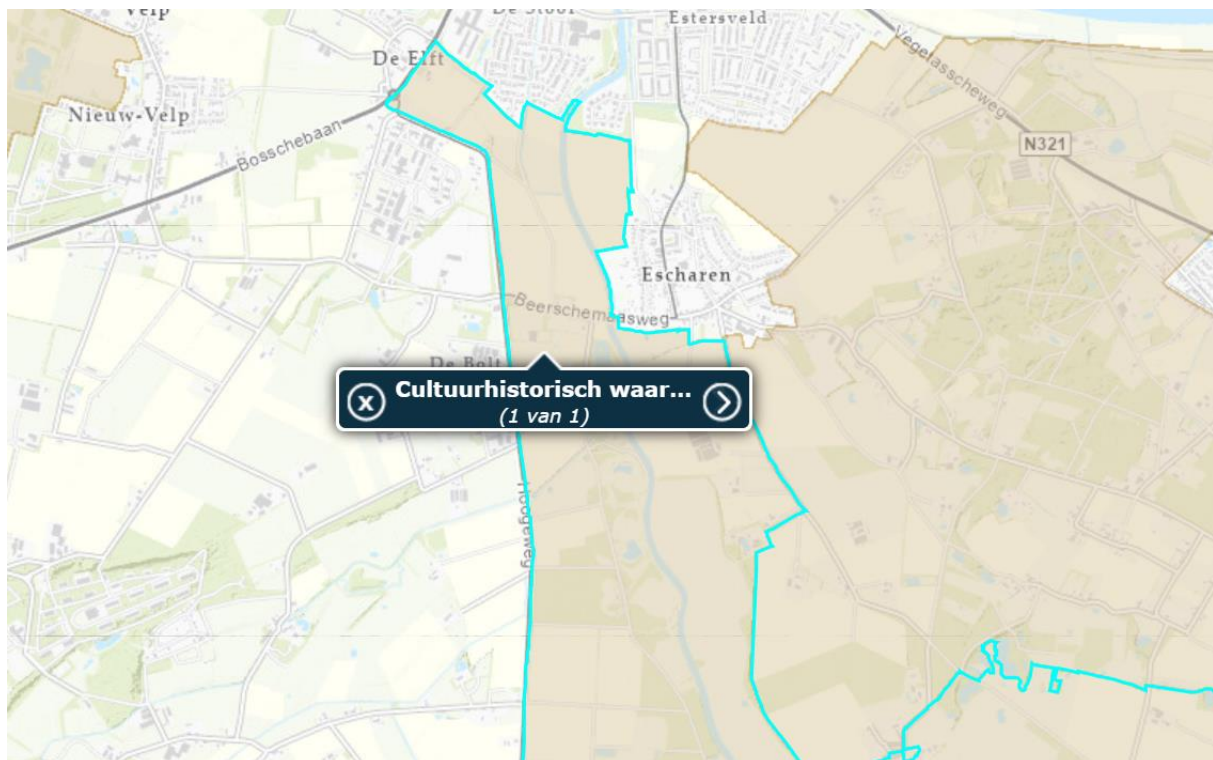
In aanvulling op de Wet natuurbescherming bepaalt een bestemmingsplan dat een ontwikkeling toelaat in Landelijk Gebied, die een aantasting geeft van de ecologische waarden en kenmerken in het Natuur Netwerk Brabant, dat de negatieve effecten waar mogelijk worden beperkt en de overblijvende, negatieve effecten worden gecompenseerd. Bij de voorziene ontwikkeling van het ruitersportterrein is dit niet aan de orde.

Attentiezone waterhuishouding

Een bestemmingsplan van toepassing op Attentiezone waterhuishouding strekt tot bescherming van de waterhuishouding en sluit functies en activiteiten uit die een negatief effect hebben op de hydrologische instandhoudingsdoelen van het hierbinnen gelegen Natuur Netwerk Brabant. De voorziene ontwikkeling van het ruitersportterrein heeft geen invloed op de waterhuishouding. Daarmee is een eventuele negatieve invloed uit te sluiten.

Cultuurhistorische waarden

Een bestemmingsplan van toepassing op Cultuurhistorisch waardevol gebied is mede gericht op behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden en kenmerken zoals beschreven in de Cultuurhistorische Waardenkaart. Het bestemmingsplan moet regels stellen ter bescherming van de cultuurhistorische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden. Uit de Cultuurhistorische Waardenkaart blijkt dat het projectgebied is gelegen in het cultuurhistorisch vlak 'Graafse Raam' (CHW-code OB08).



Figuur 8: Cultuurhistorische waardenkaart 2010, herziening 2016 (provincie Noord-Brabant)

Het gaat om het cultuurhistorisch landschap van de Beerse en Baardwijkse Overlaat. Het gebied bestaat uit laaggelegen terreinen en hogere ruggen. De laagten waren vanouds onbebouwd; op de hogere terreinen lagen de boerderijen en landgoederen. Het gebied maakte deel uit van de Beerse Maas. Delen van de Peel-Raamstelling liggen in het gebied. Uit de specifieke beschrijving heeft de volgende passage betrekking op het projectgebied:

Het gebied vormt het oostelijke deel van de Beerse Overlaat en tevens de benedenloop van de Raam. De historische openheid is deels teniet gegaan door recente bosaanplant. Langs de Raam liggen laaggelegen gronden, overwegend agrarisch met afwisselend grasland, bouwland, gemengd bos, struweelbeplanting en in het zuiden kleine rivierduinen. Loodrechte, op de Raam gerichte, rastervormige infrastructuur (1930-1940) met onverharde zandwegen, zandpaden en grintwegen, veelal begeleid door laanbeplantingen. Enkele relictten van hagen. Aan de oostelijke zijde liggen diverse relictten van de Peel-Raamstelling, bestaande uit S- en B-kazematten (1939-1940). Deze kazematten

liggen verder van de Raam omdat dit een van de weinige gebieden van de Peel-Raamstelling is waar de inundaties hebben gefunctioneerd. Het gebied maakte deel uit van de Beerse Overlaat.

De voorziene ontwikkeling is inpasbaar met respect voor de cultuurhistorische waarden. Het landschappelijk inpassingsplan zoals opgenomen in bijlage 3 gaat hier nader op in.

Bestaande niet-agrarische functie in Landelijk gebied.

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied bevat regels voor een bestaande niet-agrarische functie die:

- a. de bestaande planologische gebruiksactiviteit vastleggen;
- b. een toename van de gebruiksoppervlakte voor mestbewerking uitsluiten;
- c. kunnen voorzien in een redelijke uitbreiding, als dat past binnen de gewenste ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:
 1. een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;
 2. welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;
 3. hoe de uitbreiding bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied.

Het huidige ruitersportterrein is een bestaande niet-agrarische functie in het Landelijk gebied. De voorziene ontwikkeling van het ruitersportterrein voorziet in het concentreren van bebouwing en het terugbrengen van de bebouwingsmogelijkheden. Ook de ruitersportvoorzieningen worden meer geclusterd en verder weggeplaatst van het natuurgebied 'Het Raamdal'. Daardoor is sprake van een versterking van de omgevingskwaliteit. De oppervlakte van het bestemmingsvlak neemt niet toe. De ontwikkeling van het ruitersportterrein wordt landschappelijk ingepast waarbij gehandeld wordt in de geest van de beschrijving van de cultuurhistorische waarden zodat sprake is van een versterkend/herstellend effect op deze waarden.

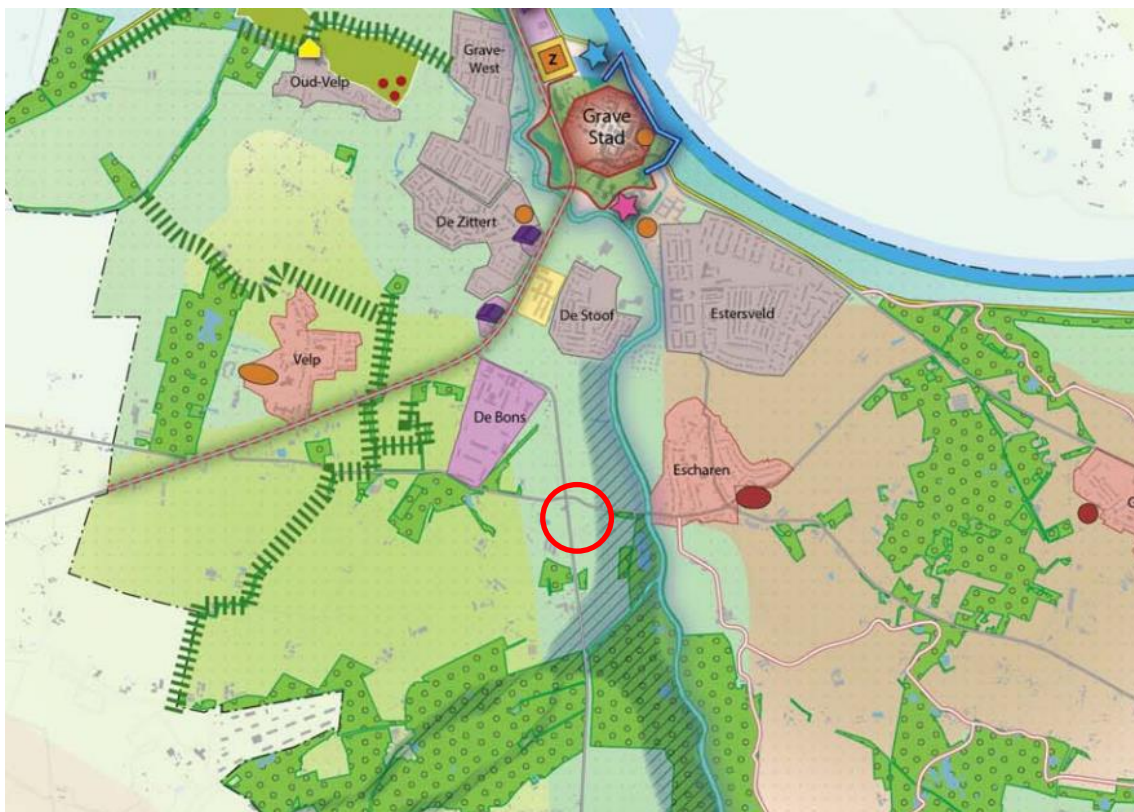
Conclusie

De ontwikkeling voldoet aan de regels van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie gemeente Grave 2025

De structuurvisie gemeente Grave 2025 legt op hoofdlijnen het ruimtelijk beleid vast voor het grondgebied van de (voormalige) gemeente Grave. De visie laat zien welke ontwikkelingen worden voorzien op welke locatie. Wensen vanuit verschillende achtergronden (wonen, werken, water, recreatie, verkeer, etc.) zijn met elkaar geconfronteerd, en waar nodig zijn keuzes gemaakt. Zo ontstaat een integraal toekomstbeeld waarin de meest relevante sectorale vraagstukken zoveel mogelijk op elkaar zijn afgestemd. Dit toekomstbeeld is tevens vastgelegd in een strategische visiekaart.



Figuur 9: Strategische visiekaart (Structuurvisie gemeente Grave 2025)

Op het projectgebied van het ruitersportterrein zijn een tweetal aanduidingen van toepassing.

1. Behoud agrarische functie en versterking natuurlijk karakter van de voormalige Beerse Overlaat. In dit gebied wordt volgens de structuurvisie het agrarische gebruik behouden en het natuurlijke en recreatieve karakter versterkt. Hier binnen vallen het dal van de Graafsche Raam en de gebieden 'het Bord' en 'het Broek'. Het natuurlijke karakter en de ruimtelijke continuïteit van het Raamdalen dient te worden versterkt;
2. Reserveringsgebied waterberging met aanvullend versterking natuur en recreatie. Dit betreft een gebiedsreservering voor het project Graafsche Raam waarin ruimte is voor een combinatie van waterberging, natuur en recreatie.

Voor het buitengebied voorziet de structuurvisie een goede balans tussen de agrarische sector, natuur, water, recreatie en landschap. Daarbij blijft ruimte voor kleinschalige ontwikkelingen. Ook zijn er mogelijkheden voor projecten die zorgen voor een aantoonbare verbetering van structuren of waarden op het vlak van natuur, water, landschap of cultuurhistorisch (kwaliteitsverbetering van het landelijk gebied).

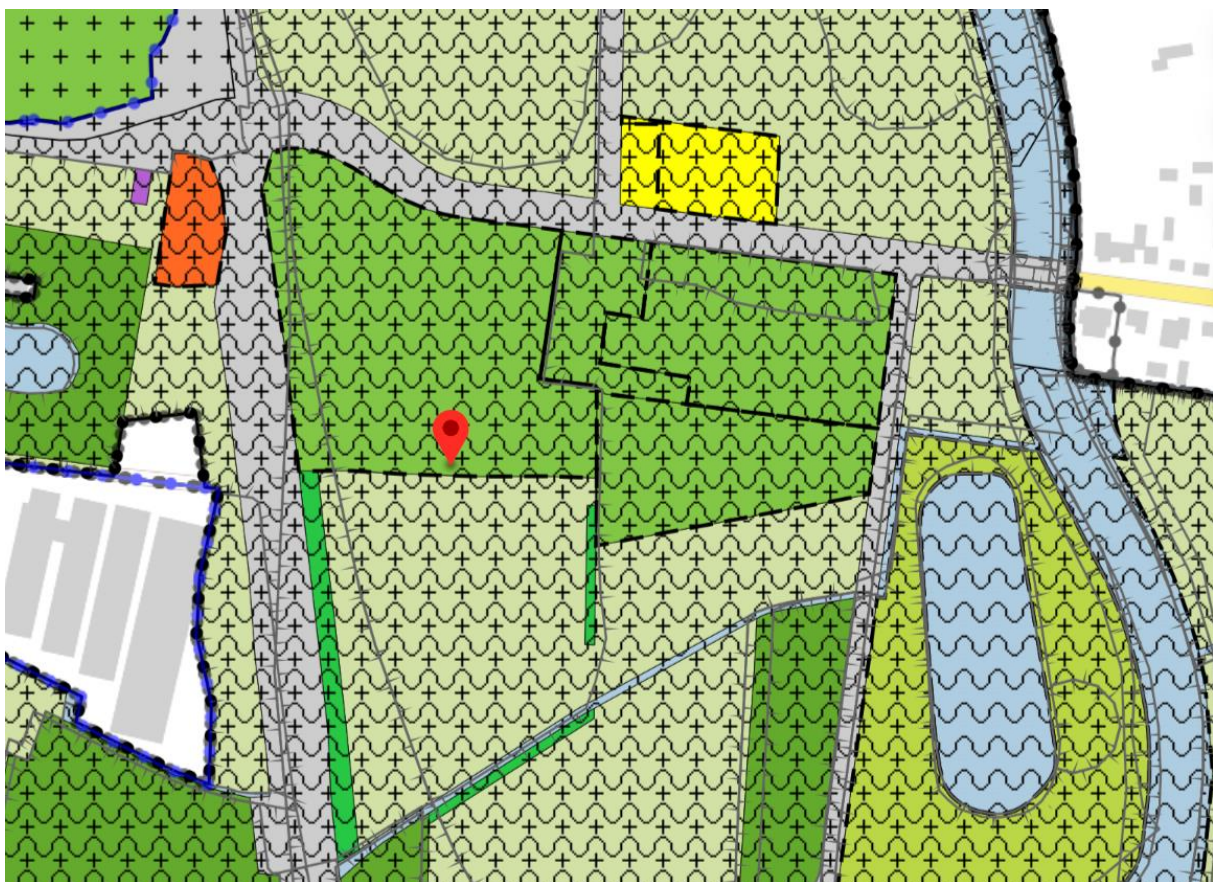
De voorziene ontwikkeling van het ruitersportterrein past binnen de uitgangspunten van de structuurvisie. De voorzieningen en bouw mogelijkheden op het ruitersportterrein worden meer geclusterd rond de bestaande rijhal. De concrete bebouwingsmogelijkheid en de sportbestemming die nu nog binnen het reserveringsgebied voor waterberging en versterking van natuur en recreatie liggen, verdwijnen daar en worden 'verplaatst' naar de directe omgeving van de rijhal.

3.3.2 Bestemmingsplan 'Buitengebied'

Op de projectlocatie is het bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening 2018' van de (voormalige) gemeente Grave van toepassing (geconsolideerd voor de gemeente Land van Cuijk in 2022). De locatie heeft de volgende bestemmingen:

- 'Sport - 3' ponysportterrein inclusief clubhuis en manege met ondergeschikte horeca (locatie Hoogeweg/Beerschemaasweg);
- 'Sport - 7' ruitersport (buitenmanege en rijhal) met ondergeschikte horeca (locatie Karweg);
- 'Agrarisch met waarden – landschapswaarden'
- 'Groen – Landschapselement'.

Tevens gelden de dubbelbestemmingen en aanduidingen 'Waarde archeologie 4', 'Attentiegebied EHS', 'Cultuurhistorisch waardevol gebied' en 'Groenblauwe mantel'.



Figuur 10: Vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied'

Aanpassing bestemmingen

De voorziene ontwikkeling van het ruitersportterrein is in strijd met het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied'. Om de plannen te kunnen realiseren is een herbegrenzing van de bestemming 'Sport' noodzakelijk. De bestemming 'Sport – 7' (locatie Karweg) kan vervallen. De bestemming 'Sport – 3' (locatie Hoogeweg/Beerschemaasweg) moet met hetzelfde aantal m2 worden uitgebreid.

Dit kan gerealiseerd worden door een uitruil van de bestemmingen 'Sport', 'Agrarisch met waarden – landschapswaarden' en 'Groen – Landschapselement'. Er worden ongeveer evenveel m2 omgezet van 'Agrarisch met waarden – landschapswaarden' naar 'Sport' als van 'Sport' naar 'Agrarisch met waarden – landschapswaarden' en 'Groen – Landschapselement'. Per saldo wordt de bestemming 'Sport' dus

niet uitgebreid. Er vindt alleen een clustering plaats van ruitersportvoorzieningen en bebouwingsmogelijkheden. Dit komt de ruimtelijke kwaliteit van het gebied ten goede.

De bestaande landschappelijke inpassing die door de jaren heen al is aangebracht is nu nog gelegen binnen de bestemming 'Sport'. Die wordt in de nieuwe situatie via de bestemming 'Groen – Landschapselement' ook planologisch geborgd. De onderliggende dubbelbestemmingen en aanduidingen 'Waarde archeologie 4', 'Attentiegebied EHS' en 'Cultuurhistorisch waardevol gebied' blijven gehandhaafd.

Verminderen bebouwingsmogelijkheden

In de tabel behorende bij de bestemming 'Sport' is de maximaal toegestane bebouwing aangegeven:

'Sport – 3': Max. opp. bebouwing 1225 m².

'Sport – 7': Max. opp. bebouwing 300 m² buitenmanege en 1625 m² rijhal.

Op het perceel Karweg ('Sport – 7') ligt dus een bouwmogelijkheid voor 1.925 m². Deze bouwmogelijkheid kan verplaatst worden naar het ponysporterrein Hoogeweg/Beerschemaasweg ('Sport – 3') waar ook de bestaande rijhal op staat. Daarmee verdwijnt de bebouwingsmogelijkheid aan de Karweg. Hiermee kan dus ook worden voorkomen dat er in de toekomst een flinke oppervlakte bebouwing dicht tegen het natuurgebied 'Het Raamdal' wordt gerealiseerd. Er is daarmee sprake van een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

Voor de toekomst is behoud van een bouwmogelijkheid van 1.650 m² op het ruitersportterrein wenselijk. Dat biedt de mogelijkheid om de bestaande rijhal met 500 m² te vergroten naar wedstrijdformaat, een nieuwe inrijhal te bouwen (900 m²) en de nu gewenste kantine (150 m² + 100 m² toekomstige uitbreidingsruimte) te bouwen. Dit betekent dat er 275 m² bebouwingsruimte kan vervallen.

4. Ruimtelijke aspecten

4.1 Natuur

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen soortbescherming en gebiedsbescherming. Deze staan los van elkaar en hebben ieder hun eigen werking.

4.1.1 Gebiedsbescherming

Natura2000-gebieden

Natura2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. De bescherming van deze gebieden is gebaseerd op internationale verplichtingen (Vogel- en Habitatrichtlijn). Per Natura2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken.

Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning op basis van de Wet natuurbeheer wordt aangevraagd. Bij de voorziene ontwikkeling is dit niet aan de orde omdat het slechts om een verplaatsing van bestemmingen gaat. Er vinden geen uitbreidingen plaats. Gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling en de afstand tot de omliggende Natura2000-gebieden (De Oeffelter Meent is op ongeveer 15 km afstand het dichtstbij gelegen Natura-2000 gebied) zijn geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen als gevolg van versturende effecten (zoals licht en geluid) te verwachten.



Figuur 11: Afstand ruitersportterrein tot Oeffelter Meent (± 15 km)

Natuur Netwerk Brabant

Het Natuur Netwerk Brabant (onderdeel van Natuur Netwerk Nederland) is een samenhangend geheel van natuurgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten. Het bestaat uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden.

Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat de natuurgebieden hun waarde verliezen. Het projectgebied is gelegen op korte afstand van het natuurgebied 'Het Raamdal' dat behoort tot het Natuur Network Brabant (zie figuur 12). De ontwikkeling leidt echter niet tot aantasting c.q. doorkruising van dit gebied. Integendeel, door de bestemming 'Sport' en de bebouwingsmogelijkheden te verplaatsen wordt de afstand tot het Natuur Network Brabant juist vergroot.



Figuur 12: Ligging Natuur Network Brabant

4.1.2 Soortenbescherming

In zijn algemeenheid is bij ruimtelijke ingrepen sprake van directe, indirecte, tijdelijke en permanente effecten. Onder directe effecten worden effecten verstaan waarmee planten en dieren rechtstreeks te maken krijgen als gevolg van de ontwikkeling. Verlies van habitat en kwaliteit zijn directe effecten en bovendien permanent. Indirecte effecten betreffen onder andere verstoring, waarbij de aanwezigheid van mensen, licht en geluid een rol speelt. Verstoring tijdens de bouwwerkzaamheden zijn tijdelijk, maar verstoringen kunnen ook een permanent karakter hebben.

De Wet natuurbescherming kent drie algemene beschermingsregimes waarin de voorschriften van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en twee verdragen (Bern en Bonn) zijn geïmplementeerd en waarin aanvullende voorschriften zijn gesteld voor de dier- en plantensoorten die niet onder die specifieke voorschriften vallen, maar wel bescherming behoeven: vogels, internationaal beschermde soorten en overige beschermde soorten.

De voorziene ontwikkeling van het ruitersportterrein heeft geen impact op de flora en fauna. Op de locatie waar de bestemming 'Sport' voorzien is en de zandpiste en kantine gerealiseerd worden is nu sprake van grasland dat wekelijks intensief gemaaid wordt.

Het voorkomen van bijzondere planten- en diersoorten kan worden uitgesloten. Ten behoeve van het plan dienen wel enkele bomen verplaatst, dan wel gekapt te worden. Op dit moment zijn in deze (nog relatief jonge) bomen geen nesten waargenomen. Eventuele verplaatsing of kap zal ten allen tijde buiten het broedseizoen plaatsvinden.

Conclusie

De geplande activiteiten leiden niet tot overtredingen van de Wet natuurbescherming. De ontwikkeling heeft naar verwachting geen effecten op beschermde dier- en plantensoorten. Een ontheffing van de Wet natuurbescherming is dan ook niet noodzakelijk.

4.2 Landschappelijke waarden

4.2.1 Groenstructuurplan

De (voormalige) gemeente Grave heeft in 2015 een groenstructuurplan opgesteld. Dit groenstructuurplan beschrijft de groenstructuren en legt het gewenste toekomstbeeld van het groen van de (voormalige) gemeente Grave vast.



Figuur 13: Groenstructuurplan Grave 2015

De groenstructuur is opgebouwd uit verschillende onderdelen: landschappen, structuurdragers en groen in de directe woonomgeving. Met name de eerste is voor het projectgebied van belang. Er is voor gekozen om voorkomende landschapstypen als basis te nemen voor het groenstructuurplan. Deze landschappen laten de kenmerken zien die zich ontwikkeld hebben tijdens de ontginningsperiode, in wisselwerking met de morfologie. De groenstructuren die van belang zijn voor het Groenstructuurplan zijn veelal ontstaan in samenhang met van de ontginning van het landschap. De eigenschappen van deze landschapstypen en de gewenste ontwikkeling geven richting aan het beheren of verder ontwikkelen van de huidige groenstructuur. Het projectgebied is gelegen in twee landschapstypen:

Oude kampongtinning

Het terreingedeelte van het projectgebied gelegen aan de Hoogeweg/Beerschemaasweg valt onder de oude kampongtinningen (lichtbruine kleur op figuur 13). Dit zijn de oudste ontginningen die zich vanaf de Vroege Middeleeuwen tot het midden van de 19e eeuw hebben ontwikkeld. Door de relatief hoge ligging van deze gronden waren ze al vroeg geschikt voor akkerbouw. De oude kampongtinningen bevinden zich rondom Velp en op de overgang van de Peelhorst naar het Raamdalen. De meeste oude kampongtinningen hadden een onregelmatige blokken- en soms ook een strokenverkaveling. De kavelgrootte liep sterk uiteen. Naast akkerland was een deel van de percelen binnen de oude kampongtinningen in gebruik als grasland. De graslanden waren omzoomd met singels of bomenrijen, de akkers met name met bomenrijen. In de loop der tijd zijn veel kleine kavels vergroot en is de perceelsbeplanting vrijwel geheel verdwenen. Op de projectlocatie is dat niet het geval. De percelen van het ruitersportterrein worden nog omzoomd door bomenrijen en beplantingsstroken. Dit geeft ook de landschappelijke kwaliteit aan de locatie. Uitgangspunt van beleid is de bestaande besloten structuren te behouden en waar mogelijk te versterken door middel van lijnvormige groenstructuren. Voor de projectlocatie is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld waarin is aangegeven hoe hier invulling aan wordt gegeven. Dit landschappelijk inpassingsplan is opgenomen in bijlage 3.

Broekontginning

Het terreingedeelte van het projectgebied gelegen aan de Karweg valt onder de jonge broekontginning op riviervlakte (blauwe kleur op figuur 13). De broekontginningen liggen op plaatsen die van oudsher zo nat waren, dat ze ongeschikt waren voor akkerbouw en slechts als hooiland werden gebruikt. Door verbeteringen in de waterbeheersingstechnieken en organisatie, konden in de Late Middeleeuwen delen van de broeken worden ontgonnen. Dit gebeurde door de aanleg van dijken en stuwen en het graven van sloten. Door de invoering van verbeterde bemestings- en ontwateringstechnieken werd akkerbouw in deze gebieden mogelijk. Vanaf het midden van de 19e eeuw werd ook het 'broekige' gebied van de Beerse Overlaat ontgonnen (broekontginning op riviervlakte).

Riviervlaktes die na 1850 zijn ontgonnen zijn getypeerd als jonge broekontginningen op riviervlaktes. De ligging van deze ontginningen komt globaal overeen met de riviervlakte van de voormalige Beerse Maas. De Maas overstroomde tot in de 19e eeuw met enige regelmaat in het gebied van de Beerse Maas. Aan weerszijden van de Beerse Maas werden dijken opgeworpen, die nu de grens vormen van dit landschapstype. De voormalige overstromingsvlakte van de Beerse Overlaat kenmerkt zich door een open, grootschalig karakter, dat deels is ontstaan in de vroege 19e eeuw. Door ontginning en beplanting zijn delen van deze openheid, waaronder het Esters Broek (Raamdalen), verdwenen. Het Esters Broek, ten westen van de Raam, is voor een groot deel beplant met bos en wegen zijn beplant met regelmatige wegbeplanting van populieren. Hierdoor heeft het Esters Broek haar open karakter, dat hier in de 19e eeuw nog was, verloren. Uitgangspunt van beleid is dat ontwikkelingen afgestemd worden op het vlakke grootschalige en open karakter en dat het natuurlijk karakter van de voormalige Beerse Overlaat versterkt wordt. De voorziene ontwikkeling op het ruitersportterrein zorgt ervoor dat de bebouwingsmogelijkheden op het perceel aan de Karweg verdwijnen. Daarmee kan de gewenste openheid in de toekomst niet meer aangetast worden door nieuwe bebouwing en wordt het natuurlijke karakter versterkt.

4.2.2 Bomenverordening, Groene Kaart en Tijdelijk afwegingskader gemeentelijke (laan)bomen

De (voormalige) gemeente Grave onderscheidt bomen waarvoor wel en niet een kapvergunning nodig is. In de bomenverordening staan regels ter bescherming van waardevolle bomen (opgenomen in de 'waardevolle bomenlijst') en boomstructuren van de gemeente. De volgende bomen worden in Grave beschermd:

- Bomen die zijn opgenomen in de vastgestelde waardevolle bomenlijst van de gemeente (solitaire bomen). Leeftijd, conditie en andere specifieke kenmerken zoals, bijzondere natuurwaarde of bijzondere soort, zijn criteria voor deze lijst.
- Bomen die binnen een aangewezen gebied vallen (vlakken met daarop waardevolle houtopstanden). Het gaat om een ruimtelijke eenheid waarbinnen bomen voorkomen die samen een hoge waarde vertegenwoordigen op het gebied van natuurwaarden, beeldkwaliteit, cultuurhistorische waarden, recreatieve waarden of het voorkomen van veel bijzondere soorten.
- De gemeente geeft daarnaast de meest waardevolle bomenlinten (boomstructuren) binnen de gemeente beleidsmatig een hogere status dan de overige bomen.

Bomen die niet opgenomen zijn, mogen zonder vergunning gekapt worden. De bomen die beschermd worden, de waardevolle bomen en boomvlakken, zijn opgenomen op de Groene Kaart.



Figuur 14: Groene Kaart

Op de Groene Kaart heeft het projectgebied grotendeels de status 'Boomzone'. Dat betekent dat er een kapvergunning nodig is voor het verwijderen van bomen of boomstructuren. Voor de voorziene ontwikkeling van het ruitersportterrein is geen bomenkap nodig binnen de boomzone. Alleen op het perceel dat op de Groene Kaart buiten de boomzone ligt (kadastraal nummer E 1660), moeten een zestal lindebomen verplaatst of gekapt worden om de aanleg van de zandpiste mogelijk te maken. Hoewel deze bomen dus niet op de Groene Kaart staan, zullen deze bomen in het kader van de landschappelijke inpassing wel gecompenseerd worden.

Dat geldt ook voor een tweetal (kleinere) bomen die nabij de rijhal stonden ter hoogte van het te realiseren leslokaal/kantine. Deze bomen zijn begin 2023 verwijderd omdat ze een erg slechte kwaliteit hadden. Dat is vermoedelijk het gevolg geweest van bouwactiviteiten t.b.v. de rijhal in 2011. Voor het landschappelijk inpassingsplan waarin deze compensatie is uitgewerkt wordt verwezen naar bijlage 3.

De gemeente Land van Cuijk heeft op 1 september 2022 het Tijdelijk afwegingskader gemeentelijke (laan)bomen gepubliceerd. Dit tijdelijk afwegingskader zorgt ervoor dat eventuele verschillen tussen de voormalige gemeenten die zijn opgegaan in Land van Cuijk worden opgeheven. Het zorgt ervoor dat op een meer transparante en uniforme manier een afweging gemaakt kan worden voordat tot de kap van een gemeentelijke boom wordt overgegaan. Het tijdelijk afwegingskader draagt daarmee bij aan het behalen van de gemeentelijke klimaatdoelen zoals het tegengaan van hittestress, het creëren van een aangenaam leefklimaat door het bieden van verkoeling vanwege hun schaduwwerking, het opvangen en vasthouden van water, en andere groene doelstellingen zoals een toename van de biodiversiteit.

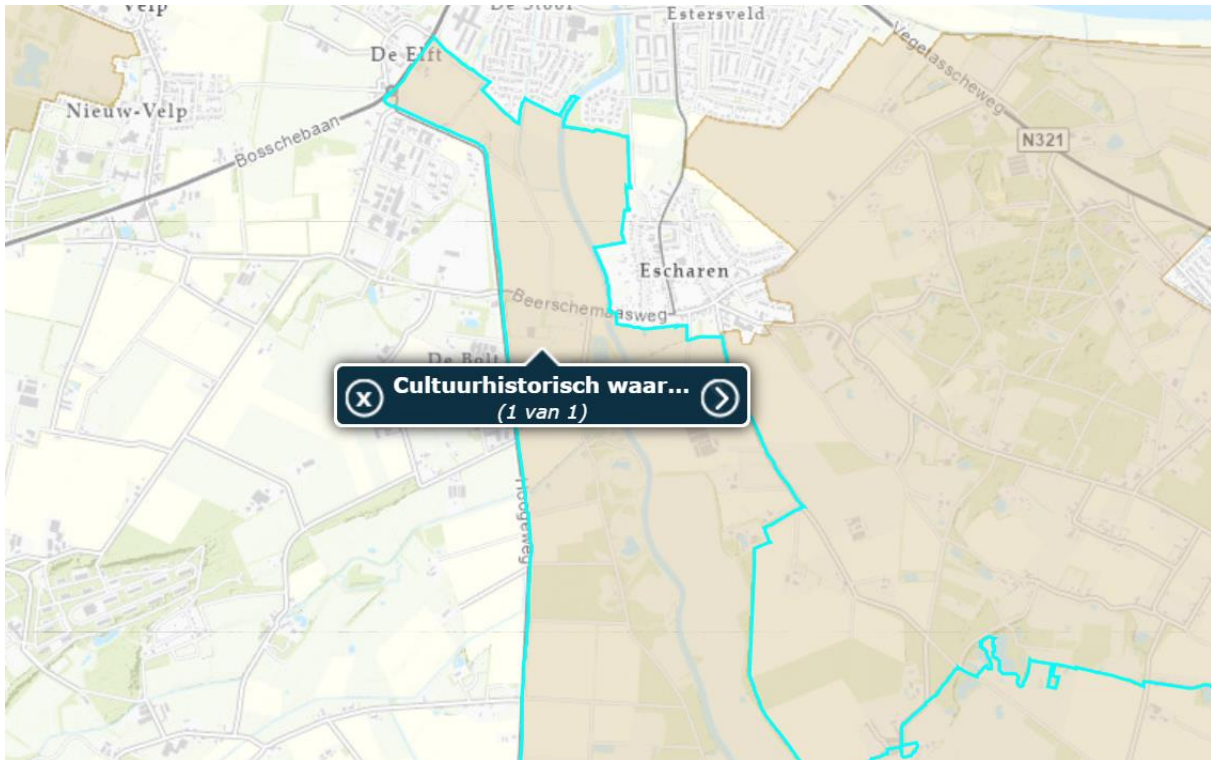
Omdat de ondergrond van het ruitersportterrein gemeentelijk eigendom is, zijn de lindebomen (ondanks dat ze door de stichting Hippisch Festijn Grave zelf zijn aangeplant) dat formeel ook. Dat betekent dat het Tijdelijk afwegingskader van toepassing is en goed onderbouwd moet worden waarom de kap van de lindebomen noodzakelijk is en of er geen alternatieven zijn. In bijlage 4 is het stroomschema uit het Tijdelijk afwegingskader dat van toepassing is opgenomen. In paragraaf 2.2 is reeds omschreven waarom de keuze voor deze terreinindeling is gemaakt. Bij het maken van de afweging zijn in de voorbereiding diverse alternatieven bekeken waarbij zowel de zandpiste als het leslokaal/kantine anders gesitueerd zouden worden. In bijlage 5 is een memo inclusief tekeningen van de diverse opties opgenomen dat in 2021 is gebruikt bij de alternatievenafweging. Alle alternatieven brachten nadelen met zich mee m.b.t. logistiek (parkeermogelijkheden e.d.), terreinindeling voor wedstrijden, minimale afmetingen van dressuurringen, toekomstige uitbreidingsmogelijkheden, enz. Daarnaast bleek ook dat het realiseren van een zandpiste van 90x55 meter op een andere plek op het ruitersportterrein (ook binnen de huidige bestemming 'Sport') niet inpasbaar is zonder bomen of houtsingels te kappen. Aangezien juist die bomen en beplantingen opgenomen zijn op de Groene Kaart was dat geen reëel alternatief. Na zorgvuldige afweging van voor- en nadelen van de verschillende opties is de voorliggende variant als beste optie naar voren gekomen.

Initiatiefnemer is voornemens om de zes lindebomen die de aanleg van de zandpiste in de weg staan niet te kappen, maar te verplanten. Op die manier gaat er geen kroonvolume verloren en kunnen bomen die nog een heel leven voor zich hebben duurzaam behouden worden. Voordeel hierbij is dat lindebomen relatief makkelijk te verplanten zijn. De lindebomen krijgen op hetzelfde terrein in het kader van de landschappelijke inpassing een nieuwe plek. Om de verplantbaarheid te kunnen beoordelen is een Verplantbaarheidsonderzoek uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat er voor in ieder geval 5 van de 6 bomen een goede slagingskans is voor een succesvolle verplanting. Mocht blijken dat één of meerder bomen uiteindelijk niet aanslaan, dan zal alsnog herplant van nieuwe bomen plaatsvinden. Het verplantbaarheidsonderzoek is opgenomen in bijlage 6.

4.3 Cultuurhistorie en archeologie

4.3.1 Cultuurhistorische waarden

Cultuurhistorie heeft een belangrijke plaats in de ruimtelijke ordening. Met cultuurhistorische waarden dient bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden in de vorm van bescherming en behoud van deze karakteristieke gebiedswaarden. Zoals in paragraaf 3.2.3 al is aangegeven, blijkt uit de Cultuurhistorische Waardenkaart 2010 van de provincie Noord-Brabant dat het projectgebied is gelegen in het cultuurhistorisch vlak 'Graafse Raam'.



Figuur 15: Cultuurhistorische Waardenkaart 2010, herziening 2016 (provincie Noord-Brabant)

Het gebied vormt het oostelijke deel van de Beerse Overlaat en tevens de benedenloop van de Raam. De historische openheid is deels teniet gegaan door recente bosaanplant. Langs de Raam liggen laaggelegen gronden, overwegend agrarisch met afwisselend grasland, bouwland, gemengd bos, struweelbeplanting en in het zuiden kleine rivierduinen. Loodrechte, op de Raam gerichte, rastervormige infrastructuur (1930-1940) met onverharde zandwegen, zandpaden en grintwegen, veelal begeleid door laanbeplantingen. Enkele relictten van hagen. Aan de oostelijke zijde liggen diverse relictten van de Peel-Raamstelling, bestaande uit S- en B-kazematten (1939-1940). Deze kazematten liggen verder van de Raam omdat dit een van de weinige gebieden van de Peel-Raamstelling is waar de inundaties hebben gefunctioneerd. Het gebied maakte deel uit van de Beerse Overlaat.

De cultuurhistorische waarden worden door de ontwikkeling van het ruitersportterrein niet aangetast of doorkruist. De bestaande landschappelijke inpassing van het ruitersportterrein is al fors en sluit aan op de cultuurhistorische karakteristiek. Er is sprake van bosschages, brede houtsingels en struweel. Niet voor niets is de status 'Boomzone' aan (een deel van) het projectgebied toegekend (zie paragraaf 4.2). Het bestaande groene casco is, aansluitend op de rastervormige infrastructuur, loodrecht gericht op de Raam en is daarmee passend in het omschreven cultuurhistorische patroon.

In het landschappelijk inpassingsplan (zie bijlage 3) wordt deze bestaande structuur nog wat sterker aangezet met een nieuwe bommenrij. Door een flink deel van het bestaande groene casco ook daadwerkelijk de bestemming 'Groen – Landschapselement' te geven in plaats van 'Sport' wordt deze cultuurhistorische en groene structuur binnen de nieuwe ontwikkeling ook planologisch veel beter beschermd dan in de huidige situatie. De voorziene ontwikkeling vormt dan ook geen belemmering voor het behoud van de aanwezige cultuurhistorische waarden. Integendeel, met de uitvoering van het landschappelijk inpassingsplan worden die zelfs versterkt.

4.3.2 Archeologische waarden

Bij de opstelling en uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt moeten, in het geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of middelhoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht.

Voor de voorgenomen ontwikkeling van het ruitersportterrein geldt dat de onderliggende dubbelbestemming 'Archeologie 4', inclusief de planvoorschriften gehandhaafd blijven. De bestemmingsplanregels en eventuele onderzoeksplichten blijven dan ook van toepassing wanneer een omgevingsvergunning aangevraagd wordt voor de aanleg van de zandpiste en/of de realisatie van nieuwe bouwwerken. Daarmee is een archeologisch vooronderzoek in het kader van deze bestemmingsplanwijziging niet relevant. Planologisch zijn de eventueel aanwezige archeologische waarden immers in zowel de huidige als de nieuwe situatie op dezelfde wijze geborgd.

4.4 Verkeer, ontsluiting en parkeren

4.4.1 Verkeer en ontsluiting

Het ruitersportterrein wordt ontsloten op de Beerschemaasweg. De voorziene ontwikkeling verandert hier niets aan. Ook genereert de ontwikkeling geen extra verkeersbewegingen omdat er aan (de intensiteit van) het gebruik van de ruitersportaccommodatie niets verandert. De ontwikkeling voorziet immers alleen in het aanpassen van de sportbodem van gras naar zand en in het vervangen van een bestaande kantine annex leslokaal, die nu nog aanwezig zijn in het oude clubgebouwtje waar de rijhal in 2011 tegenaan is gebouwd.

4.4.2 Parkeren

Met betrekking tot het aspect parkeren zijn er om dezelfde reden (geen verandering in (de intensiteit van) het gebruik van de accommodatie) geen veranderingen ten opzichte van de huidige situatie. Parkeren vindt geheel op eigen terrein plaats.

4.5 Duurzaamheid

Verduurzamen van de ruitersportaccommodatie is één van de doelstellingen van de voorziene ontwikkeling. De accommodatie is inmiddels energieneutraal doordat er via zonnepanelen meer energie opgewekt wordt dan verbruikt wordt. Een gasaansluiting is niet aanwezig. Er kan echter nog wel ingezet worden op energiebesparing. De verouderde kantine is bijvoorbeeld niet geïsoleerd en de buitenverlichting is nog niet voorzien van zuinige LED-lampen. De nieuw te bouwen kantine/leslokaal zal voldoen aan de nieuwste richtlijnen m.b.t. duurzaamheid. Daarbij zal ook gekozen worden voor duurzame (en eventueel circulaire) bouwmaterialen. De nieuwe buitenverlichting rond de zandpiste is voorzien van duurzame LED-lampen die stuk voor stuk geschakeld kunnen worden waardoor niet meer verlicht hoeft te worden dan functioneel is. De aan te brengen beplanting is inheems en (indien leverbaar) van autochtone afkomst.

De zandpiste krijgt een zogenaamde eb en vloed bodem; een gesloten systeem dat altijd voor een juiste vochtigheid van de sportbodem zorgt. Met betrekking tot duurzaamheid betekent dit een belangrijk winstpunt als het gaat om beregening. De huidige grasmat moet in het groeiseizoen regelmatig beregend worden. Bij de zandpiste is dat niet meer nodig. Dat leidt tot een forse water- en energiebesparing. Er hoeft immers geen grondwater meer opgepompt te worden voor beregening van de zandpiste.

Voor vrijkomende afvalstoffen is op de accommodatie een afvalcontainer aanwezig. Initiatiefnemer heeft een contract met een bedrijf dat deze container periodiek leegmaakt. Er worden nu en in de toekomst geen paarden gestald op de accommodatie. Er komt dus geen stalmest vrij.

5 Milieuaspecten

5.1 Bodem

In een bestemmingsplan dient rekening gehouden te worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Onderzocht moet worden of de aanwezige bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en het toekomstig gebruik.

De voorziene ontwikkeling op het ruitersportterrein betreft het aanleggen van een zandpiste en de realisatie van een leslokaal/kantine. Dit leslokaal/kantine wordt direct tegen de bestaande rijhal aangebouwd. De betreffende grond is voorheen altijd agrarisch in gebruik geweest. Er zijn geen bodemverontreinigingen te verwachten. Die zijn bij de realisatie van de rijhal in 2011 ook niet aangetroffen.

De zandpiste is voorzien op een terrein dat nu nog in gebruik is als grasland in het buitengebied. Jaarlijks worden er enkele paardensportevenementen gehouden op deze grond. De grond heeft een agrarische bestemming en is in het verleden alleen in gebruik geweest als weiland en akkerland. Van bebouwing of gebruik als erf is nooit sprake geweest. De verwachting is gerechtvaardigd dat bodemverontreinigingen, die de aanleg van de zandpiste in de weg staan, niet aanwezig zijn. Van het uitvoeren van bodemonderzoek kan dan ook worden afgezien. In dit kader is het Formulier 'Historische toets vrijstelling bodemonderzoek' ingevuld en als bijlage 7 bijgevoegd. Uit het formulier volgen geen aanwijzingen voor de aanwezigheid van eventuele bodemverontreinigingen.

5.2 Geluid

In het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst. In dit kader is onderzocht of de toekomstige ontwikkelingen geen negatieve effecten hebben op de omgeving. De Wgh is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (zoals onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagendplaatsen). Uit artikel 74 Wgh vloeit voort dat in principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient te worden verricht, indien sprake is van het projecteren van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing binnen een dergelijke zone. Uitzondering hierop zijn wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Een zandpiste ten behoeve van de paardensport en een leslokaal/kantine zijn geen geluidsgevoelige functies. Onderzoek naar de geluidsbelasting ten gevolge van de omliggende wegen is dan ook niet noodzakelijk. Het gebruik van de zandpiste en het leslokaal/kantine leidt ook niet tot extra geluidsproductie. Onderzoek hiernaar kan dan ook achterwege blijven.

5.3 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in amvb's en ministeriële regelingen. De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen op grond van de richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. De wet regelt het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

In de Wet luchtkwaliteit is bepaald dat de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen zijn vastgelegd in de Wet milieubeheer (Wm). De Wm maakt onderscheid tussen projecten die 'Niet in betekenende mate' (NIBM) en wel 'In betekenende mate' (IBM) bijdragen aan luchtverontreiniging. Er is een luchtkwaliteitsonderzoek nodig als een project in betekenende mate bijdraagt aan luchtvervuiling. Als het planvoornemen ervoor zorgt dat de concentratie fijn stof of NO₂ met minder dan 3% van de grenswaarde wordt verhoogd, draagt het project niet in betekenende mate bij aan luchtvervuiling en hoeft er geen luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden.

Met behulp van de NIBM-tool (versie 2022) is berekend of de ontwikkeling van het ruitersportterrein in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de buitenlucht. Gezien het ledenaantal en de verwachte ontwikkeling daarvan is in het rekenmodel uitgegaan van maximaal 25 dagelijkse voertuigbewegingen van en naar het ruitersportterrein met maximaal 20% vrachtverkeer. Figuur 16 geeft een overzicht van het resultaat.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	25
Aandeel vrachtverkeer	20,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,07
PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 16: Resultaat berekening bijdrage aan luchtkwaliteit (NIBM-tool)

Geconcludeerd kan worden dat de voorziene ontwikkeling van het ruitersportterrein geen significante invloed heeft op de luchtkwaliteit. Het plan is te kleinschalig om in betekenende mate bij te dragen aan een verandering/ verslechtering van de luchtkwaliteit.

5.4 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) schept het kader voor de onderbouwing van nieuwe plannen voor het aspect geur. De Wgv heeft ook consequenties voor de ontwikkeling van nieuwe ruimtelijke projecten. Dit wordt de omgekeerde werking genoemd. Een geurnorm is bedoeld om mensen te beschermen tegen geurhinder. Omgekeerd moet dan ook niet worden toestaan dat nieuwe projecten gerealiseerd worden op plaatsen waar de geurhinder te hoog is of door nieuwe ontwikkelingen te hoog zal worden.

Voor zover het planvoornemen voorziet in de realisering van een geurgevoelig object (zoals een woning) dient in het kader van het aspect geurhinder nagegaan te worden of het plangebied geheel of gedeeltelijk is gelegen binnen de invloedssfeer van geurbronnen. Dit betekent dat de volgende aspecten nader onderzocht moeten worden:

- Wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belang veehouderij) (voorgrondbelasting);
- Is er ter plaatse een goed woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object) (achtergrondbelasting).

De aan te leggen zandpiste en het leslokaal/kantine zijn niet aan te merken als geurgevoelige objecten. Van geurhinder zal geen sprake zijn. Evenmin zal de voorziene ontwikkeling beperkingen voor veehouderijen in het omliggende buitengebied met zich meebrengen.

5.5 Bedrijven en milieuzonering

Er dient voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinderveroorzakende en hindergevoelige functies ter bescherming en/of vergroting van de woon- en leefkwaliteit. Indien milieubelastende functies in het plangebied mogelijk worden gemaakt, dient de invloed op de omgeving inzichtelijk te worden gemaakt. De VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) geeft per bedrijfsactiviteit richtafstanden met betrekking tot geur, fijn stof, geluid en gevaar die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen in de directe omgeving van een ruimtelijke ontwikkeling binnen aanvaardbare normen te houden.

De nieuwe zandpiste en kantine zijn geen hindergevoelige objecten. Daarom hoeft niet te worden getoetst aan de richtafstanden die behoren bij de omliggende bedrijven. De paardensport-accommodatie betreft geen manegebedrijf met permanent aanwezige paarden. Het betreft slechts een trainings- en activiteitenlocatie. Niettemin zijn voor de toetsing of er sprake is van een hinderveroorzakende functie de bij een manege behorende richtafstanden gehanteerd. De tabel in figuur 17 toont die richtafstanden.

Categorie: Cultuur, sport en recreatie				
	Richtafstanden in meters			
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Manege	50	30	30	0

Figuur 17: Tabel richtafstanden op basis van 'Bedrijven en Milieuzonering' (VNG)

Het hindergevoelig object dat het meest nabijgelegen is bij de voorziene ontwikkeling van het ruitersportterrein betreft de woning Beerschemaasweg 4 op een afstand van circa 150 meter. Er wordt voldaan aan de richtafstanden. De ontwikkeling heeft geen invloed op het woon- en leefklimaat ter plaatse van de omliggende hindergevoelige objecten. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor voorziene ontwikkeling.

5.6 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven. Bij ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met dit aspect. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten, in beeld worden gebracht.

Voor de normstelling van risicovolle bedrijven moet worden aangesloten bij het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het toetsingskader is meer gedetailleerd uitgewerkt in de Regeling externe veiligheid voor inrichtingen (Revi). De eisen ten aanzien van vervoer van gevaarlijke stoffen en de daarmee samenhangende risico's zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Voor buisleidingen die risicovolle stoffen transporteren geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit regelt de taken en verantwoordelijkheden van de leidingexploitant en de gemeenten en geeft de eisen en veiligheidsafstanden voor buisleidingen die worden gebruikt voor het transport van gevaarlijke stoffen ten opzichte van kwetsbare objecten.

In de nabijheid van het plangebied liggen geen leidingen voor gevaarlijke stoffen. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.7 Kabels en leidingen

Op de locatie van het ruitersportterrein zijn, buiten de huisaansluitingen van water, elektriciteit en glasvezel geen kabels en leidingen aanwezig. Het terrein is ook geen openbaar gebied waar nutsbedrijven kabels en leidingen hebben liggen. Ter plaatse van de te ontwikkelen zandpiste en het voorziene leslokaal/kantine liggen geen kabels en leidingen. Dit aspect vormt dan ook geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

6. Waterparagraaf

6.1 Watertoets

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. Een watertoets maakt de mogelijke negatieve invloeden van het initiatief binnen het plangebied inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets de oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan kunnen worden gemaakt.

6.2 Waterbeleid

Met betrekking tot de waterhuishouding zijn diverse beleidsstukken relevant. Genoemd kunnen worden: Nationaal Waterplan 2016-2021, Provinciaal Milieu- en Waterplan van de provincie Noord-Brabant, Waterbeheerplan 2022-2027 Waterschap Aa en Maas, Keur Waterschap Aa en Maas, Vierde Nota Waterhuishouding, Nationaal bestuursakkoord water en Beleidsbrief regenwater en riolering. Centraal in het waterbeleid is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De waterhuishouding legt daarmee een ruimteclaim waaraan voldaan moet worden. Daarbij zijn de volgende strategieën leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

6.2.1 Waterbeheerplan 2022-2027 Waterschap Aa en Maas

In het Waterbeheerplan 2022-2027 staan de doelstellingen van waterschap Aa en Maas voor de periode 2022-2027. Hierin wordt beschreven wat gedaan moet worden om die doelen te halen. Hierdoor weten de inwoners van het werkgebied en de partners wat ze van het waterschap kunnen verwachten. Met dit plan wordt ook invulling gegeven aan de verplichting vanuit de Waterwet en de Verordening Water om een waterbeheerplan op te stellen.

In de nieuwe Omgevingswet staat de verplichting om een waterbeheerprogramma op te stellen. De eisen aan een dergelijk programma zijn vergelijkbaar met de huidige eisen aan een waterbeheerplan. Het grootste verschil is dat de hoofdlijnen van het watersysteembeleid een plek krijgen in het Omgevingswet-instrument 'omgevingsvisie' van rijk, provincie en gemeenten. Hier wordt op ingegaan, om de maatregelen in dit waterbeheerplan in de goede context te kunnen plaatsen. De samenhang tussen de omgevingsvisies en dit plan vraagt om goede afstemming.

In het waterbeheerplan is een indeling gemaakt in programma's:

- Waterveiligheid;
- Klimaatbestendig en gezond watersysteem;
- Schoon water;
- Gezond en natuurlijk water;
- Het leveren van maatschappelijke meerwaarde.

6.2.2 Keur Waterschap Aa en Maas

Voor waterhuishoudkundige ingrepen op de projectlocatie is de Keur waterschap Aa en Maas van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de keur is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het waterschap.

6.2.3 Beleidsregel hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren hemelwater

De drie Brabantse Waterschappen hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. De Keur is geactualiseerd in 2021. Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn, veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer.

Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 500 m², projecten met een toename van een verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² en projecten met een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m². Plannen met een verhardingstoename tot 500 m² zijn onder de nieuwe keur vrijgesteld van compensatie. Voor plannen met een verhardingstoename tussen 500 m² en 10.000 m² hanteert het waterschap een algemene (reken)regel (benodigde compensatie (in m³) = Toename verhard oppervlak (m²) * gevoeligheidsfactor * 0,06 (in m)). De gevoeligheidsfactor houdt de nominale waarde in die de hydrologische gevoeligheid en infiltratiepotentie van de locatie uitdrukt. De waarde 0,06 is de waterschijf van 60 mm die overeenkomt met de vastgestelde bovengrens voor de compensatiecapaciteit van 600 m³/ha.

6.3 Oppervlaktewater

Figuur 18 toont de ligging van de leggerwatergangen in de omgeving van de projectlocatie, die in beheer zijn bij het waterschap Aa en Maas.



Figuur 18: Ligging leggerwatergangen omgeving projectlocatie

Aan de zuidzijde grenst de projectlocatie aan een A-watergang met bijbehorende beschermingszone. De voorziene ontwikkelingen op het ruitersportterrein hebben hier echter geen invloed op en blijven op ruime afstand van de A-watergang en de beschermingszone.

6.4 Grondwater

Volgens de bodemkaart bestaat de bodem van het projectgebied uit leemarm en zwaklemig fijn zand (veldpodzol). De gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) varieert tussen de 80 en 100 cm en de gemiddelde laagste grondwaterstand (GLG) tussen de 160 en 180 cm. Voor zover bekend vinden in de directe omgeving van de locatie geen grootschalige grondwateronttrekkingen plaats die een directe invloed hebben op de grondwaterstand en grondwaterstroming op de locatie.

6.5 Afvoer hemelwater

De voorziene ontwikkeling en dan met name de bouw van een nieuwe kantine met terras zorgt voor een toename van verhard oppervlak van maximaal 250 m². Op basis van de Keur hoeven in deze situatie (minder dan 500m² toename van verhard oppervlak) geen compenserende maatregelen te worden getroffen. De aanleg van een infiltratievoorziening is dan ook niet noodzakelijk. Niettemin zal het hemelwater dat op het dak valt (zoals dat ook bij de bestaande rijhal het geval is) ter plaatse infiltreren. Bij het bepalen van de benodigde infiltratiecapaciteit zal voldaan worden aan de bergingseis van 45 mm/m² verharding. Daardoor zijn er geen negatieve effecten m.b.t. hemelwater.

Kijkende naar de bestemmingsregeling, is geen sprake van een toename van de mogelijkheden om bebouwing en verharding te realiseren. Het maximum oppervlak aan op te richten bebouwing neemt zelfs af. Voorliggend bestemmingsplan betekent dan ook een verbetering van de waterhuishoudkundige situatie, doordat het maximaal toegelaten verhard oppervlak teruggebracht wordt van 1.925 m² naar 1.650 m².

Gebruik niet-uitlogende materialen

Het gebruik van niet uitlogende materialen is conform het advies van de Dubo-richtlijn (Duurzaam Bouwen). In het Activiteitenbesluit staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met oppervlakken als daken. Bij de bouw van het leslokaal/kantine zal geen gebruik worden gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's) en van met verontreinigde stoffen verduurzaamd hout. Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater te laten infiltreren.

6.6 Huishoudelijk afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater afkomstig van het nieuwe leslokaal/kantine wordt afgevoerd middels de gemeentelijke drukriolering.

Conclusie

Met de beoogde ontwikkeling van het ruitersportterrein is er geen sprake van een toename van verharding van meer dan 500 m². Hierdoor hoeven er geen compenserende maatregelen getroffen te worden. De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse. Het aspect water vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

7. Uitvoerbaarheid

7.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft de uitvoerbaarheid van het te ontwikkelen plan. De ruimtelijke uitvoerbaarheid, de maatschappelijke uitvoerbaarheid en de economische uitvoerbaarheid wordt beschreven.

7.2 Ruimtelijke uitvoerbaarheid

In voorgaande hoofdstukken is beschreven hoe het voorgenomen project past binnen het van toepassing zijnde overheidsbeleid. Verder is geconstateerd dat er geen omgevings- en milieukundige belemmeringen zijn. Ruimtelijk is de voorgenomen ontwikkeling daarmee uitvoerbaar.

7.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.3.1 Omgevingsdialoog

Voor het omgevingsproces is op 24 januari 2023 een informatieavond georganiseerd. Initiatiefnemer heeft daar het plan aan de omwonenden en belanghebbenden in de omgeving gepresenteerd en vragen zijn beantwoord. Een verslag van deze informatieavond is bijgevoegd als bijlage 8.

Uit het verslag blijkt dat in het kader van de omgevingsdialoog geen overwegende bezwaren tegen het plan naar voren zijn gebracht.

7.3.2 Procedure

Het bestemmingsplan doorloopt als ontwerp respectievelijk vastgesteld en onherroepelijk plan de volgende procedure conform de artikelen 3.7 tot en met 3.9 van de Wet op de ruimtelijke ordening:

Vorbereiding en vooroverleg met diensten van rijk, provincie en waterschap

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd. Vooroverlegreacties zijn ontvangen van de provincie Noord-Brabant en het waterschap Aa en Maas. De daarbij gemaakte opmerkingen zijn van een reactie voorzien, maar hebben niet geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan. De vooroverlegreacties en de weerlegging daarvan zijn opgenomen in bijlage 9.

Ontwerp

Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen van dinsdag 17 oktober 2023 tot en met maandag 27 november 2023. Een ieder is in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen naar aanleiding van het ontwerpbestemmingsplan. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Vaststelling

Het bestemmingsplan is op 1 februari 2024 door de gemeenteraad vastgesteld. Het plan is daarna voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd voor beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

7.4 Economische uitvoerbaarheid

7.4.1 Kostenverhaal gemeente

Met de initiatiefnemer wordt een overeenkomst gesloten, waarin onder andere het verhalen van eventuele planschade wordt geregeld. De vaststelling van een exploitatieplan is niet noodzakelijk.

7.4.2 Financiering

Het plan wordt uitgevoerd door Stichting Hippisch Festijn Grave (initiatiefnemer). De stichting draagt zelf zorg voor de financiering. Dit gebeurt deels uit eigen middelen en deels via een lening van € 170.000,- die afgesloten wordt via Maatschappelijk Financieren onder borgstelling van de gemeente Land van Cuijk en de Stichting Waarborgfonds Sport (SWS). Een deel van de werkzaamheden wordt door eigen vrijwilligers uitgevoerd.

7.5 Conclusie

Uit de voorliggende ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het voorgenomen plan ruimtelijk, maatschappelijk en economisch uitvoerbaar is. De voorgenomen ontwikkeling kan dus worden gerealiseerd.

8. Juridische verantwoording

8.1 Algemeen

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening, bepaalt een drietal zaken de opzet en inrichting van de planregels, te weten:

- de digitale raadpleegbaarheid;
- de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012);
- de Woningwet.

De structuur van het plan is zodanig dat de verbeelding de primaire informatie geeft over waar en hoe gebouwd mag worden. Bij het raadplegen van het bestemmingsplan dient dan ook eerst naar de verbeelding gekeken te worden. Vervolgens kan in de regels teruggelezen worden welk gebruik en welke bouwmogelijkheden zijn toegestaan.

8.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding zijn aangegeven:

- de grens van het plangebied;
- de enkelbestemmingen 'Agrarisch met waarden -Landschapswaarden', 'Groen – Landschapselement' en 'Sport';
- de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie' en 'Waterstaat – Attentiegebied EHS';
- de functieaanduiding 'specifieke vorm van sport – 3';
- de gebiedsaanduidingen 'overige zone – archeologie categorie 4', 'overige zone – archeologie categorie 5', 'overige zone –beperkingen veehouderij', 'overige zone – cultuurhistorisch waardevol gebied' en 'overige zone – groenblauwe mantel'.

Bij de opzet van de verbeelding is geheel aangesloten bij de opzet van het bestemmingsplan "Buitengebied Grave".

8.3 Toelichting op de regels

De regels zijn conform de SVBP 2012 als volgt opgebouwd:

- inleidende regels;
- bestemmingsregels;
- algemene regels;
- overgangs- en slotregels.

De van toepassing zijnde regels zijn, voor zover relevant in verband met de beperkte omvang van het plangebied, overgenomen van de bestemmingsregeling uit het bestemmingsplan "Buitengebied Grave". Gelet op de noodzaak de voorgestane ontwikkeling landschappelijk in te passen, is een voorwaardelijke verplichting in de gebruiksregels van de bestemming 'Sport' opgenomen. Deze bepaalt dat de gronden uitsluitend conform de bestemming mogen worden gebruikt, indien binnen 1 jaar na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan het landschappelijk inpassingsplan is uitgevoerd en duurzaam in stand wordt gehouden.

Bijlagen

Losse bijlagen

Bijlage 1: Plattegrond en gevelaanzichten nieuw leslokaal/kantine

Bijlage 2: Bestemmingen Ruitersportterrein 't Raamdal te wijzigen

Bijlage 3: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 4: Stroomschema Tijdelijk afwegingskader (laan)bomen

Bijlage 5: Memo alternatieven terreinindeling ruitersportterrein

Bijlage 6: Verplantbaarheidsonderzoek 6 lindebomen

Bijlage 7: Formulier 'Historische toets vrijstelling bodemonderzoek'

Bijlage 8: Verslag omgevingsdialoog

Bijlage 9: Vooroverlegreacties en weerlegging

