

Wijzigingsplan

Appingedam, Ds. Syperdapad 8

Vastgesteld

Opdrachtgever:	Maatschap Kemperman
Rapportnummer:	RB 30.127
Datum vrijgave:	Maart 2021
Opsteller:	Dhr. H. de Roo
Goedkeuring:	Dhr. M. Beek

Inhoudsopgave

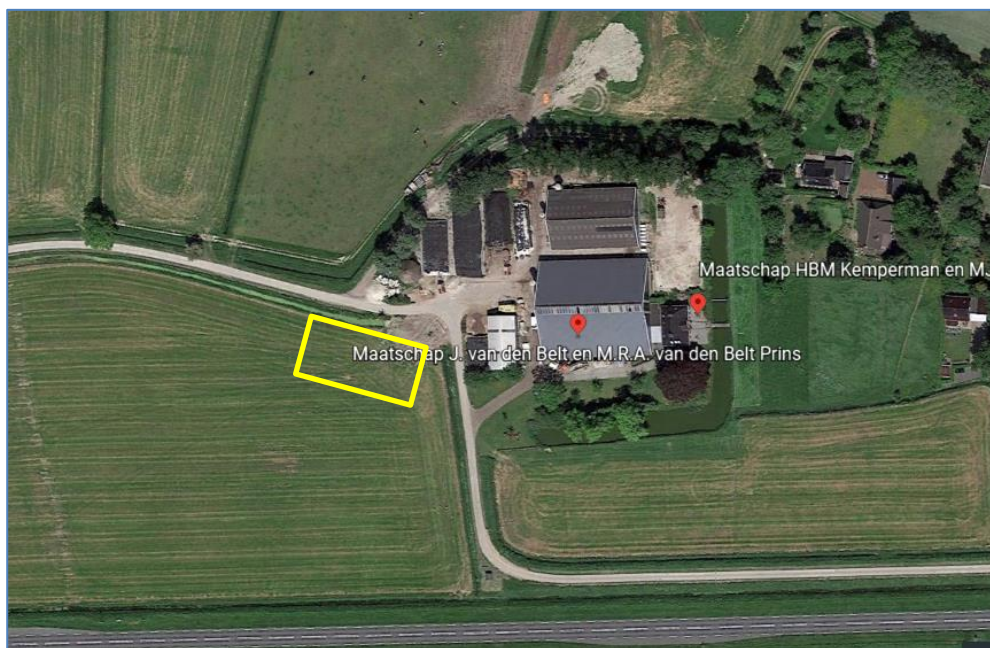
.....	1
1 INLEIDEND HOOFDSTUK	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Planologisch kader	5
1.3 Doel	9
1.4 Leeswijzer	9
2 LOCATIE- EN PLANBESCHRIJVING	10
2.1 Locatiebeschrijving	10
2.2 Het plangebied in zijn directe omgeving	11
2.3 Het gewenste plan	13
2.4 Landschappelijk inpassingsplan	16
3 HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER	20
3.1 Rijksbeleid	20
3.1.1 Ruimtelijk – Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	20
3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking	20
3.2 Provinciaal beleid	22
3.2.1 Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020	22
3.2.2 Provinciale Omgevingsverordening (POV)	23
3.3 Gemeentelijk beleid	25
3.3.1 Bestemmingsplan ‘Stad Appingedam, deelgebied Agrarische gebieden’	25
3.3.2 Visie ruimte voor energie	27
3.4 Conclusie ten aanzien van beleid	27
4 HOOFDSTUK 4 OMGEVINGSFACTOREN	28
4.1 Archeologie en Cultuurhistorie	28
4.1.1 Archeologie	28
4.1.2 Cultuurhistorie	30
4.2 Bodem	31
4.3 Ecologie	31
4.4 Fysieke veiligheid	34
4.5 Geluid	37
4.5.1 Wegverkeerslawaaï in relatie tot de plannen	37
4.5.2 Overige bronnen inrichting	37
4.5.3 Conclusie	37
4.6 Bedrijven en milieuzonering	37
4.7 Slagschaduw	38
4.8 Lichthinder	38
4.9 Luchtkwaliteit	39
4.10 Verkeer en vervoer en parkeren	40
4.11 Watertoets	40
4.12 M.E.R.-beoordeling	41
5 HOOFDSTUK 5 UITVOERBAARHEID	43
5.1 Economische uitvoerbaarheid	43
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	43
6 HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE VORMGEVING	44
6.1 Systematiek	44
6.1.1 Algemeen	44

6.1.2	<i>Verbeelding</i>	44
6.2	Toelichting op de Regels	44

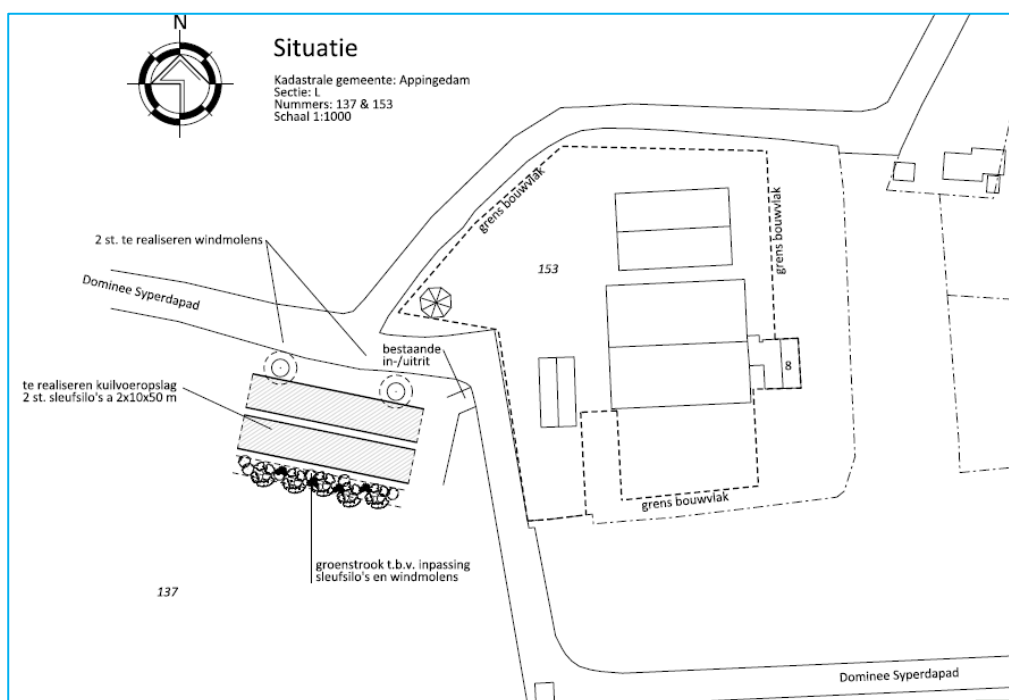
1 Inleidend hoofdstuk

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemers hebben een melkveebedrijf op het perceel Ds Syperdapad 8 te Appingedam gevestigd. Eind december 2018 hebben de initiatiefnemers een verzoek ingediend bij de gemeente om medewerking te verlenen aan het legaliseren van een inmiddels tweetal aangelegde sleufsilo's en het oprichten van twee kleine windturbines voor de bedrijfsvoering ten behoeve van de melkveehouderij. Het college heeft hierover op 16 april 2019 een positief principebesluit genomen.



Figuur 1.1: Het perceel Ds Syperdapad 8 met in de gele aanduiding een indicatieve ligging van de sleufsilo's en twee kleine windturbines op het agrarisch perceel.



Het bouwen en gebruiken van sleufsilo's en het realiseren van kleine windturbines buiten het bouwvlak is niet toegestaan.

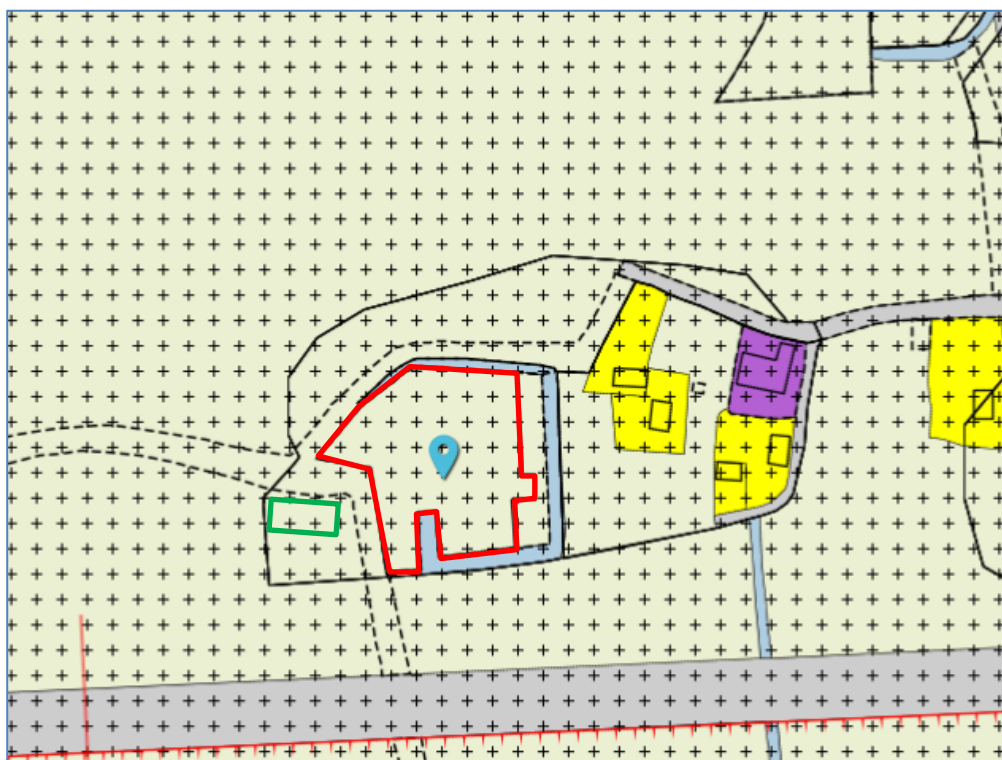
1.2

Planologisch kader

Het perceel is planologisch gelegen in het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan stad Appingedam, deelgebied Agrarische gebieden', vastgesteld 17 februari 2011. De gronden ter plaatse van het plangebied zijn gelegen in de enkelbestemming 'Agrarisch'. Daarnaast gelden voor het plangebied de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde – Archeologie 4'.

De gronden worden doorsneden door een waardevolle structuurlijn, deze is op de verbeelding weergegeven als 'specifieke vorm van waarde – structuurlijn'. Met een dergelijke structuurlijn worden de toegangspaden, huisgrachten en wierdenverkevelingspatronen (archeologie en cultuurhistorie) bedoeld. De regeling is gericht op het behoud en/of het herstel van de betreffende structuurlijnen.

Op onderstaande verbeelding is met rood het bouwvlak aangegeven. Daarnaast geldt op het perceel de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel agrarisch grondgebonden bedrijf'.



Figuur 1.2: Uitsnede van de geldende bestemmingsplanverbeelding met een weergave (in het rood) van het huidige bouwvlak. In het groen de indicatieve ligging van de gewenste sleufsilo's en kleine windturbines.

In artikel 3.1 van het bestemmingsplan is opgenomen dat voor 'Agrarisch' aangewezen gronden bestemd zijn voor:

- het agrarisch grondgebruik;
- de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel agrarisch grondgebonden bedrijf";
- het wonen, ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van een bouwperceel;
- cultuurgrond;
- het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de structuurlijnen, ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van waarde - structuurlijn";
- het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het open landschap;

met daaraan ondergeschikt:

- kleinschalige duurzame energiewinning;
- nutsvoorzieningen;
- extensief dagrecreatief en educatief medegebruik;
- wegen en paden;
- sloten, poelen, en naar de aard daarmee gelijk te stellen waterlopen en -partijen.

Op of in de gronden als bedoeld in lid 3.1. mogen uitsluitend worden gebouwd:

- bedrijfsgebouwen en overkappingen ten behoeve van agrarische bedrijven;

alsmede:

- bedrijfswoningen, al dan niet in combinatie met ruimte voor een beroeps- of bedrijfsactiviteit aan huis;
- aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen bij een bedrijfswoning;
- andere bouwwerken.

Het bouwen en gebruiken van sleufsilos buiten het bouwvlak is op grond van artikel 3.2.4 onder a. niet toegestaan. Het bouwen van kleine windturbines is op grond van artikel 3.2.4. lid e. niet toegestaan.

In het geldend bestemmingsplan is op grond van artikel 3.7 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het agrarisch bouwvlak te vergroten naar 15000 vierkante meter. Hiermee kunnen de sleufsilos mogelijk gemaakt worden. Voor de kleine windturbines is alsnog een afwijkingsmogelijkheid noodzakelijk (moet worden voldaan aan de voorwaarden genoemd in artikel 3.3 onder f van het bestemmingsplan Herziening regeling windturbines Agrarische gebieden, zoals dat hierna wordt verwoord.

Herziening regeling windturbines Agrarische gebieden

Op 18 februari 2018 heeft de gemeenteraad de 'Herziening regeling windturbines Agrarische gebieden' vastgesteld. De regels van het bestemmingsplan Stad Appingedam, deelplan agrarische gebieden, van 17 februari 2011 worden binnen de bestemming 'Agrarisch' gewijzigd dan wel aangevuld zoals hierna is aangegeven. Behoudens die wijziging blijven de overige regels van artikel 3 ongewijzigd van toepassing.

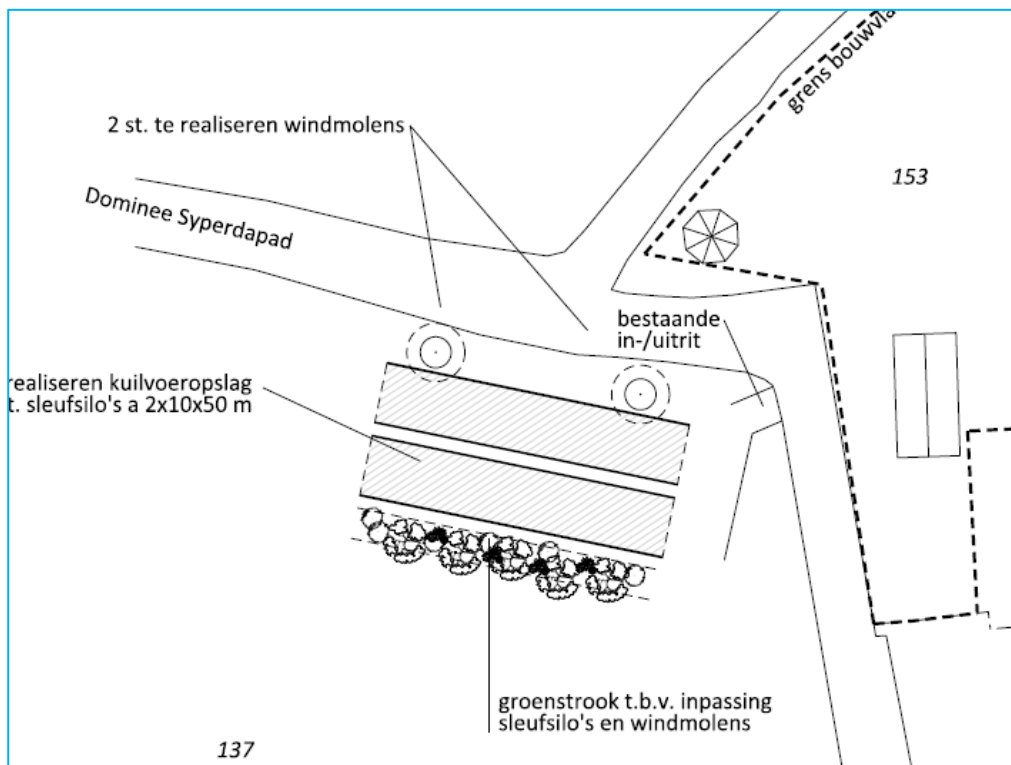
In het bestemmingsplan 'Herziening regeling windturbines Agrarische gebieden' is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen die aan artikel 3.3 van de bestemming 'Agrarisch' een punt f toevoegt, die als volgt luidt:

Aan artikellid 3.3. wordt het volgende onderdeel f toegevoegd:

- a. (f) het bepaalde in lid 3.2.4. onder e in die zin dat windturbines binnen een agrarisch bouwperceel worden gebouwd, mits:
1. de ashoogte van de windturbine ten hoogste 15 m bedraagt ten opzichte van het maaiveld; hier wordt aan voldaan, de ashoogte bedraagt maximaal 15 meter;
 2. niet meer windturbines worden gebouwd dan noodzakelijk zijn om in het eigen energieverbruik van het betreffende agrarische bedrijf te kunnen voorzien; met de realisatie van twee windmolens wordt voldaan aan het eigen gebruik. Het bedrijf gebruikt gemiddeld 40.000 kWh/jaar, een turbine levert gemiddeld 33.000 kWh/jaar aan energie op. Er zijn dus 2 turbines nodig om bedrijf volledig te voorzien.
 3. de windturbines achter (het verlengde van) de voorgevel van de bedrijfswoning of het dichtst bij de weg gesitueerde bedrijfsgebouw worden gesitueerd, tenzij wordt aangetoond dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het ruimtelijk beeld en de cultuurhistorische karakteristiek van het erf en de omgeving; door middel van een inpassingsplan is een plan ontwikkeld waarbij de windturbines op een andere locatie worden gebouwd als primair bedoeld in deze voorwaarden namelijk achter (het verlengde van) de voorgevel van de bedrijfswoning en is medewerking te verantwoorden;
 4. in geval meer dan één windturbine wordt gerealiseerd, de windturbines worden ingepast in de landschappelijke en/of stedenbouwkundige structuur. Bij een

verzoek om af te wijken moet met het oog daarop een inpassingsvoorstel worden overlegd; er is een inpassingsplan opgesteld;

5. de wieken of de constructie van de windturbine niet overhangen boven openbaar toegankelijk gebied. Hieraan wordt voldaan getuige onderstaande tekening. De wieken of de constructie hangen niet boven openbaar gebied.



6. de afstand tussen de windturbine en de meest nabijgelegen gevoelig bestemming minimaal 4 maal de ashoogte van de windturbine bedraagt, tenzij kan worden aangetoond dat van slagschaduw geen sprake is of deze schaduw zo kan worden beperkt dat van hinder in alle redelijkheid geen sprake meer is; de afstand tot woningen van derden vanaf de te realiseren windturbines bedraagt minstens 180 meter en zodoende wordt er voldaan;
7. de afstand van de windturbine tot de dubbelbestemmingen Leiding - Gas, Leiding - Hoogspanning en Leiding - Hoogspanningsverbinding groter is dan de masthoogte + 1/3 wielengte; er is geen dergelijke leiding in de buurt aanwezig;
8. windturbines niet worden geplaatst binnen een werpafstand met 2x nominaal toerental van een hoogspanningsverbinding, tenzij overleg is gepleegd met de netbeheerder waaruit blijkt dat dit wel is toegestaan; er zijn geen hoogspanningsverbindingen in de buurt aanwezig;
9. windturbines niet worden geplaatst in het 'beschermd dorpsgezicht Marsum'; er is ter plaatse geen sprake van het beschermd dorpsgezicht Marsum;
10. de windturbines aan alle relevante wet- en regelgeving voldoen, waarbij in ieder geval geldt dat:
 - de windturbine voldoet aan de van toepassing zijnde eisen uit het Bouwbesluit; hieraan zal de aanvraag om omgevingsvergunning aan voldoen;
 - de windturbine voldoet aan de van toepassing zijnde eisen van het Activiteitenbesluit, waaronder de geluidsnormen; hieraan gaat worden

- voldaan en woningen van derden bevinden zich op grote afstand (minstens 180 meter);
- bij de aanvraag voor plaatsing van een windturbine rekening wordt gehouden met de (aanvullende) regels uit het geldende bestemmingsplan; het plan voldoet aan de afwijkingsregeling;
 - bij elke aanvraag voor plaatsing van een windturbine per locatie wordt gekeken of de Flora- en Faunawet van toepassing is; er zijn geen negatieve gevolgen voor flora- en fauna;
 - de te plaatsen windturbine voldoet aan de ter plaatse geldende welstandsnota. Indien de windturbine wordt geplaatst op of bij een Rijksmonument, beeldbepalend pand of karakteristiek pand wordt alleen medewerking verleend bij een positief advies van een onafhankelijke deskundige op het gebied van landschap en stedenbouw. Het inpassingsplan, waar ook de vormgeving van de windturbine een rol in speelt is in nauwe samenwerking tussen gemeente en initiatiefnemers tot stand gekomen en is akkoord bevonden;
 - de windturbine is voorzien van het Kleinwind-keurmerk of een daarmee gelijk te stellen keurmerk.

De initiatiefnemers hebben inmiddels de certificering IEC 61400-2:2013 Small wind turbines afgerond en ontvangen het certificaat voor de molens binnen enkele weken van nu. Dit is de internationale norm voor kleine windmolens. Dit gaat nog een stuk verder dan het kleinwind keurmerk zoals wordt voorgedragen door de NWEA. De initiatiefnemers hebben deze certificering doorlopen omdat zij ook in het buitenland actief zijn

Voorliggend wijzigingsplan voorziet in de wijziging van het bestemmingsplan dat voorziet in de gewenste vergroting van het agrarische bouwvlak om zodoende de sleufsilos planologisch gezien te legaliseren en de bouw van de twee kleine windturbines mogelijk te maken.

1.3 Doel

In dit wijzigingsplan wordt ingegaan op de (ruimtelijke) gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling van het betreffende gebied. Ook wordt een beschrijving gegeven van het relevante ruimtelijk beleid. De wijziging van de bestemming dient niet in strijd te zijn met een goede ruimtelijke ordening.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een weergave gegeven van de historie en ligging van het plangebied. In hoofdstuk 3 komen de verschillende relevante beleidsstukken voorbij die van toepassing zijn op het plan en uitgewerkt van provinciaal niveau tot gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 geeft de invloed weer van het plan tot de verschillende omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 staat de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid centraal, waarna hoofdstuk 6 ingaat op de juridische vertaling van het plan en vervolgens volgen nog de regels en de verbeelding.

2 Locatie- en planbeschrijving

2.1 Locatiebeschrijving

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied behorend bij de stad Appingedam. Appingedam is gelegen binnen de gelijknamige Groningse gemeente. Het perceel Ds Syperdapad is gelegen in het kerkdorp, plaatselijk bekend als Tjamsweer.

Hieronder een weergave van de ligging van het plangebied vanuit een hoger gebiedsperspectief, gevolgd door een topografische kaart waar de ligging van het perceel ten opzichte van Appingedam goed zichtbaar is.



Fig. 2.1: Nederland, Provincie Groningen, gemeente Appingedam en de ligging van het plangebied.



Fig. 2.2: Weergave van het plangebied, gezien vanuit de kern Appingedam.

2.2 Het plangebied in zijn directe omgeving

Het plangebied ligt direct ten westen van de kern Appingedam, in het buitengebied. Het plangebied wordt ontsloten via de Ds Syperdapad, die via Tjamsweer de aansluiting heeft op de doorgaande N360. Die provinciale weg ligt ten zuiden van het plangebied.

Het huidige agrarische bedrijf wordt aan drie zijden reeds omsloten door een watergang. Aan de noordzijde betreft dit naast de watergang ook nog de historische structuurlijn van de oude weg naar de kerk met daaraan een aantal beeldbepalende bomen. Deze structuurlijn doorkruist het voorgenomen bouwvlak (aan de westzijde) ook. Binnen het bouwvlak aan de zuidzijde staan ook een aantal karakteristieke bomen. Aan de oostzijde zijn tevens woningen gelegen.

Onderstaand is bovenstaande zichtbaar gemaakt op de topografische kaart en een luchtfoto.

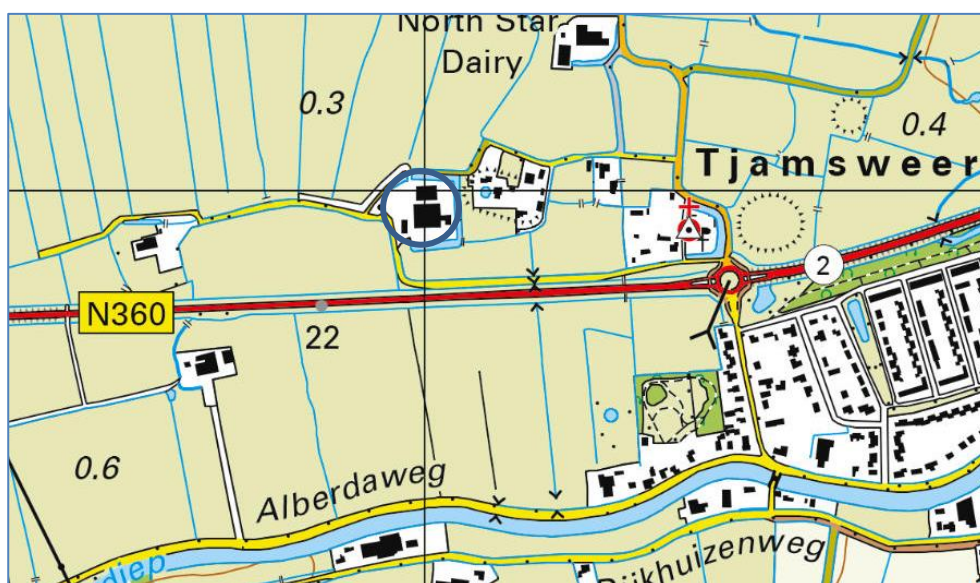


Fig. 2.3: Weergave van het plangebied in zijn directe omgeving



Fig. 2.4: Weergave van het plangebied in relatie tot de directe omgeving (luchtfoto).



Fig. 2.5: Weergave van het plangebied gezien vanaf de N360 in noordwestelijke richting



Fig. 2.6: Weergave van het plangebied gezien vanaf de N360 in noordoostelijke richting. Op de achtergrond links van de provinciale weg het melkveebedrijf van initiatiefnemers.

2.3

Het gewenste plan

Het gewenste plan voorziet in het vergroten van het agrarisch bouwvlak zodat daarbinnen de twee inmiddels gerealiseerde sleufsilos worden gelegaliseerd en een tweetal kleine windturbines kunnen worden gerealiseerd. Het huidige bouwvlak is ten oosten van de Ds. Syperdapad gelegen. Van belang hierbij is de uitbreidingsrichting van het bouwvlak. Het huidige agrarische bedrijf wordt aan drie zijden reeds omsloten door een watergang. Aan de noordzijde betreft dit naast de watergang ook nog de historische structuurlijn van de oude weg naar de kerk met daaraan een aantal beeldbepalende bomen. Binnen het bouwvlak aan de zuidzijde staan ook een aantal karakteristieke bomen. Aan de oostzijde zijn meerdere woningen gelegen. Aan de westzijde is één woning gelegen, die via openbaar toegankelijk gebied (een weg; eigendom gemeente) bereikt kan worden. De gewenste uitbreiding vindt plaats aan de westzijde van het perceel, tegenover de daadwerkelijke toegang tot het agrarische bedrijf. Door het bouwvlak te splitsen vindt er doorkruising plaats van openbaar toegankelijk gebied en daarmee een historische structuurlijn.

Een uitbreiding in oostelijke richting tegenover de daadwerkelijke toegang tot het agrarisch bedrijf ligt daarom vanuit een bedrijfsmatig en landschappelijk oogpunt het meest wenselijk. Dit geldt ook voor de kleine windturbines. Het bouwvlak zelf is al behoorlijk vol gebouwd waardoor geen plek is binnen de grenzen van het perceel. De molens kunnen dan aan de noordzijde van de sleufsilos worden geplaatst in het verlengde van het bedrijf in aansluitend op de bestaande wegstructuur zoals ook is overeengekomen in de door initiatiefnemer aangeleverde concepttekening van 21 maart 2019. Bij aansluiting op de bestaande wegstructuur is het wel van belang dat aan de afwijkingsvereisten van artikel 3.3 onder f. van het vigerende bestemmingsplan wordt voldaan. Zie daartoe ook paragraaf 1.2.

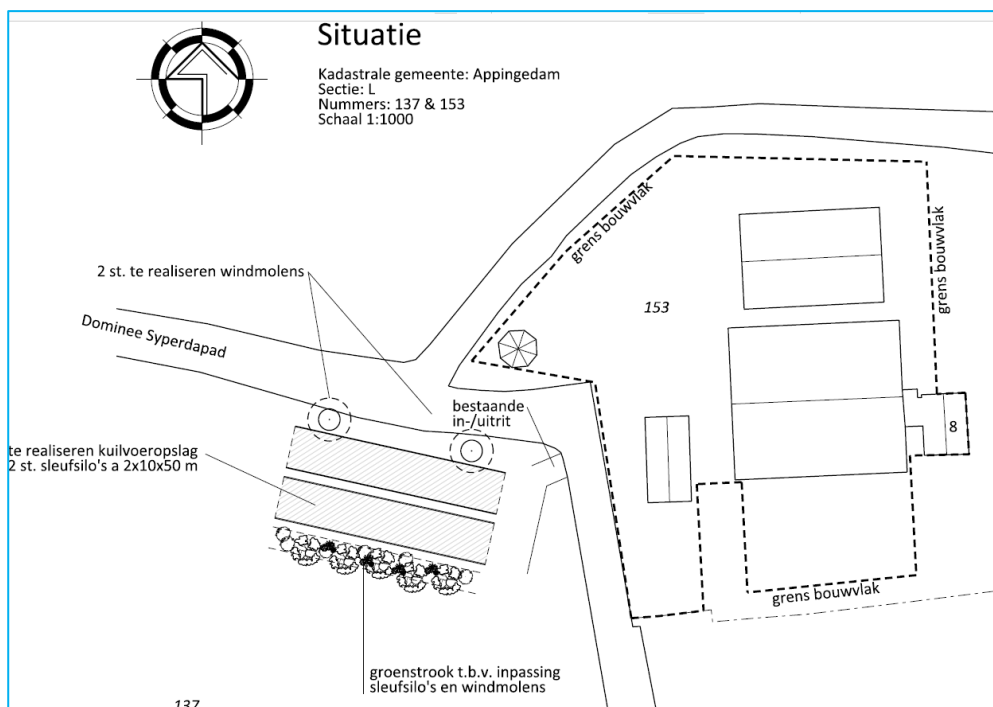


Fig. 2.6: De inrichtingstekening

Vanuit het bestemmingsplan wordt een landschappelijke inpassingsplan verlangd ten behoeve van een zorgvuldige landschappelijke inpassing, paragraaf 2.4.

Windturbines

De maatschap wil investeren in duurzame energie. Naast het 'vergroenen' van hun bedrijf spelen economische motieven een rol. De energieprijzen zullen de komende jaren blijven stijgen. De maatschap wil verduurzamen met als doel uiteindelijk van het "gas af". Om het bedrijf te voorzien van voldoende energie heeft het bedrijf – op lange termijn - maximaal twee kleine windturbines nodig. De gemiddelde opbrengst (in Groningen) is 33.000 kWh per jaar, per kleine windturbine.



Fig. 2.7: Een indicatieve weergave van kleine windturbines van AEZ Wind bij een willekeurig agrarisch bedrijf.

Met de 'geringe' afmetingen, houten bladen en ranke mast heeft de kleine windturbine een vriendelijke uitstraling gekregen. De kleine windturbines zijn een product van E.A.Z. Wind. Het product is 'bekend' in het Groninger landschap. De EAZ-Twaalf is bij uitstek geschikt voor het Groningse buitengebied en nabij dorpsranden.

Door juiste inpassing kan het product de identiteit van het landschap versterken door historische lagen te accentueren.

Ten behoeve van de kleine windturbines wordt een fundering aangebracht. Deze kleine windturbines hebben een fundering met een oppervlakte van $6\text{ m} \times 6\text{ m} = 36\text{ m}^2$ per kleine windturbine.



De relatief kleine masten van de kleine kleine windturbines bieden de mogelijkheid ingepast te worden in het bestaande landschap. De hoogte van de mast (askophoogte) is 15 meter. De rotor diameter is 12 meter.



Fig. 2.8: Een indicatieve weergave van een kleine windturbine (AEZ Wind) bij een willekeurig agrarisch bedrijf.



Fig. 2.9: Indicatieve weergave van een kleine windturbine (AEZ Wind) bij een willekeurig agrarisch bedrijf.

2.4 Landschappelijk inpassingsplan

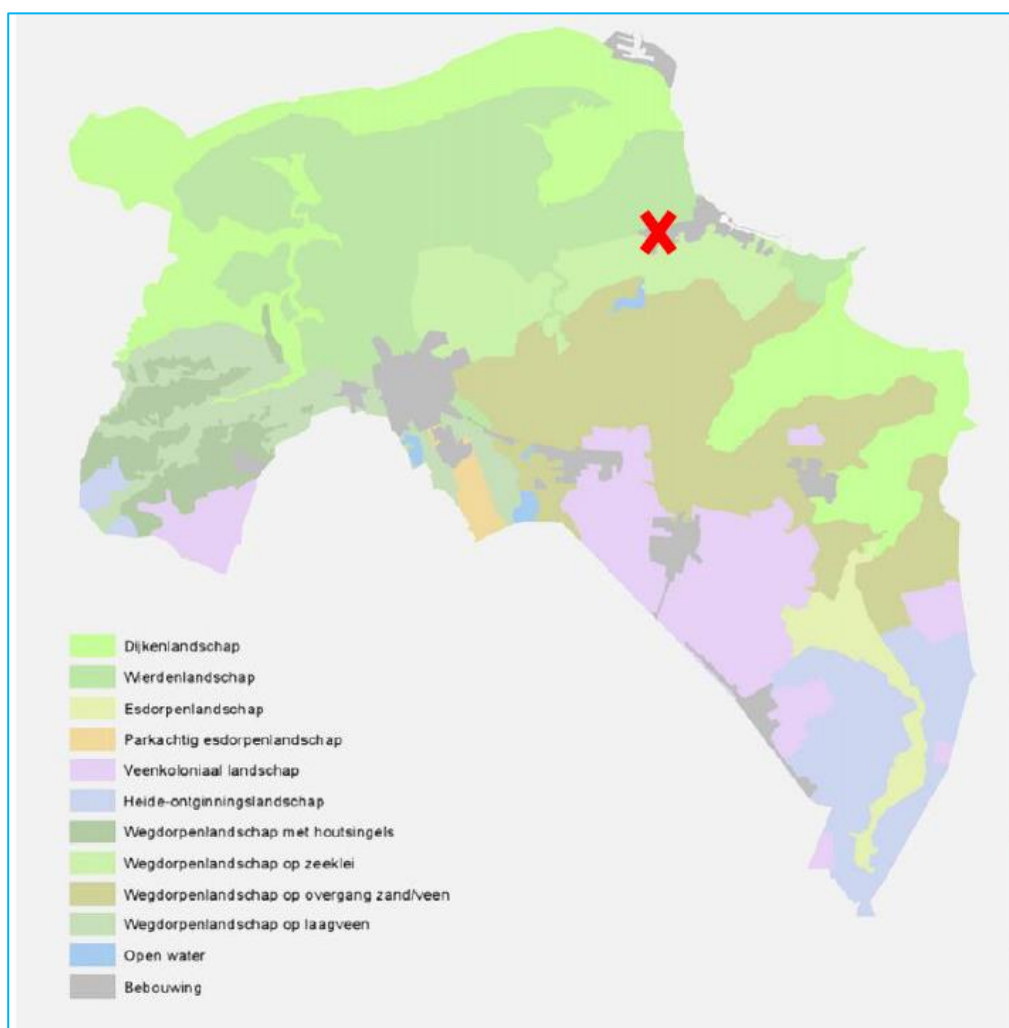
Landschappelijk inpassing van (kleine) kleine windturbines en sleufsilos.

Eén van de voorwaarden om gebruik te kunnen maken van de afwijkingsbevoegdheid van het bestemmingsplan 'Herziening regeling windturbines Agrarische gebieden' omvat in punt 4 de voorwaarde dat in het geval meer dan één windturbine wordt gerealiseerd, de windturbines worden ingepast in de landschappelijke en/of stedenbouwkundige structuur. Bij een verzoek om af te wijken moet met het oog daarop een inpassingsvoorstel worden overlegd.

Ten aanzien van landschappelijke inpassing van de windturbines en de sleufsilos in het gebied heeft de leverancier (EAZ Wind) een visie ontwikkeld in samenspraak met landschapsarchitect de heer Piet Ziel. Deze is onderstaand weergegeven.

Analyse landschap

Op grond van de 'Beleidsnotitie over de ontwikkeling van het landschap van de provincie Groningen' (vastgesteld 2 juli 2014) en de 'Omgevingsvisie provincie Groningen 2016 – 2020' (vastgesteld 1 juni 2016) is onderhavig plangebied gelegen in het landschapstype 'Wierdenlandschap'. Onderhavige afbeelding geeft de ligging van het agrarisch bedrijf (rood kruis) globaal weer.



Het wierdenlandschap behoort tot de oudste cultuurlandschappen van Noordwest-Europa. Reeds in de 6e eeuw voor Christus verkozen de bewoners de vruchtbaarheid van de laaggelegen kwelders boven de veiligheid van de hooggelegen zandgronden. De bewoners bouwden hun nederzettingen op de kwelderwallen en andere natuurlijke hoogten in het landschap. Om zich voldoende te beschermen tegen de overstromingen verhoogden de bewoners hun woonplaats met zoden van klei en mest. Op deze wijze ontstonden de wierden die zo karakteristiek zijn voor het landschap.

De belevingswaarde van het wierdenlandschap komt voort uit haar rijke historie en de mate waarin deze in het hedendaags landschap nog zichtbaar is. De hoofdstructuur in het landschap wordt gevormd door de wierden op de oever- en kwelderwallen. Een essentieel kenmerk is de openheid van het gebied met de karakteristieke dorpsgezichten. Daarnaast zijn de onregelmatige blokverkaveling en het oorspronkelijke verkavelings-patroon op en rond de wierden van belang. Boederijreeksen met erven in het groen en tussenliggende open ruimtes en agrarisch bebouwing liggen verspreid in de ruimte als groene eilanden. Andere landschapselementen die van belang zijn houden verband met de wierden zoals het verbindend systeem van maren, dat aansluit op wierdendorpen en een stelsel van trekvaarten en wegen. Tevens kenmerkt het gebied zich door het kronkelend verloop van oorsprong natuurlijke waterlopen zoals bijvoorbeeld voormalige kweldergeulen.

Ook het wierdenlandschap staat onder druk; de uitbreiding van dorpen, het aanleggen van wegen en de schaalvergroting van de landbouw zorgen ervoor dat het landschap 'grootschaliger' is geworden en specifieke kenmerken verdwijnen.

Aanknopingspunten voor de ontwikkeling van het erf vanuit de landschapsanalyse zijn:

- Ligging in waardevol cultuurlandschap, het wierdengebied;
- Van oorsprong afwisselen en gevarieerd landschap;
- Grote open ruimten, wieden langs natuurlijke waterlopen in de kerngebieden;
- Het plangebied is niet gelegen in gronden met (provinciale) natuurdoelstellingen zoals NNN-gebieden dan wel Natura 2000-gebieden;
- Het plangebied bevindt zich aan de rand van het dorp nabij de provinciale weg N360.

Analyse erf (verhouding bouwvlak)

Het erf is oude locatie maar is er qua bebouwing niets meer dat daaraan herinnert. Het gaat nu om een jong erf dat zich eind 20ste eeuw heeft ontwikkeld vanuit één ligboxenstal (A) en berging (B), naar een agrarisch bedrijf met bedrijfswoning (C) en tweede ligboxenstal (D). Aan de voor- en achterzijde van de gebouwen bevinden zich sleuvsilo's (E) en erfharding. Door de natuurlijke barrière van de oude watergang heeft het erf zich functioneel ontwikkeld.



Het huidige agrarische bedrijf wordt aan drie zijden omsloten door een oude watergang. Aan de noordzijde betreft dit naast de watergang ook nog de historische structuurlijn van de oude weg naar de kerk met daaraan een aantal beeldbepalende bomen (F). Deze structuurlijn doorkruist het beoogde bouwvlak (aan de westzijde) ook. Aan de watergang aan de zuidzijde van het perceel staan ook nog een aantal karakteristieke bomen (G). Ter hoogte van het voorgenomen bouwvlak bevindt zich een kavelsloot (H). Het plangebied zelf betreft landbouwgrond. Het erf is ontsloten via Ds Syperdapad, die via Tjamsweer de aansluiting heeft op de doorgaande N360. Het erf past qua aard en omvang in het landschap, en is bovendien mede door de bomenrijen beperkt zichtbaar vanaf de N360.

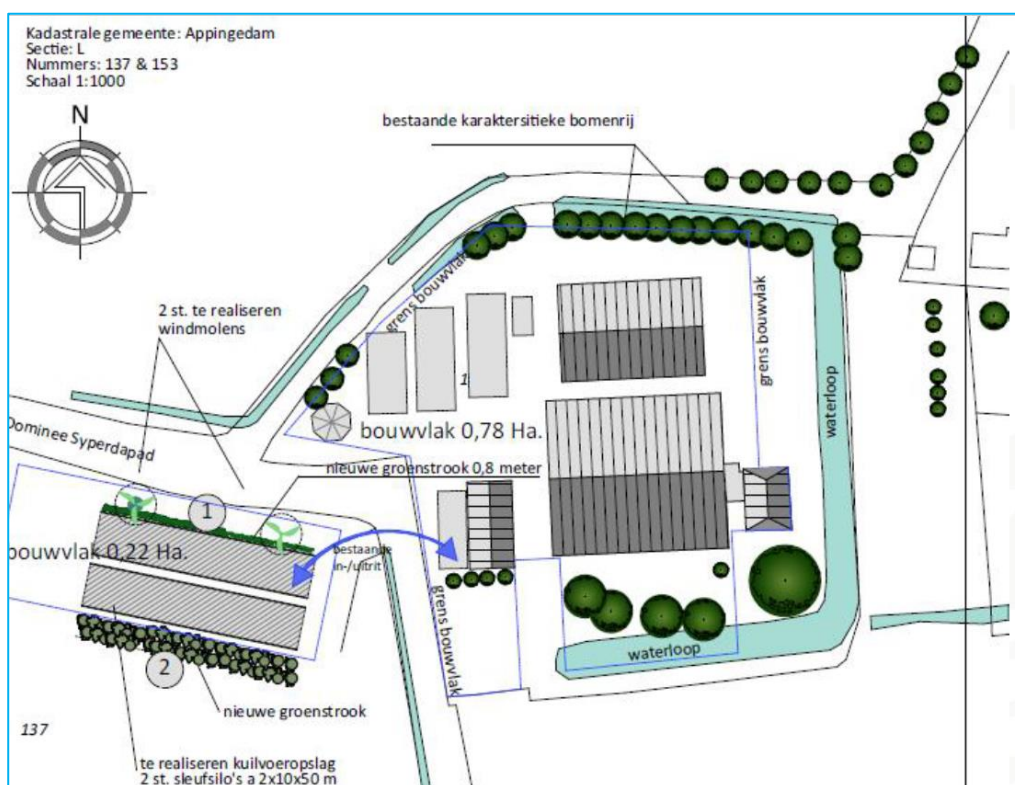
De huidige oppervlakte van het agrarische bouwvlak bedraagt 0,78 hectare. Na de beoogde wijziging van het bestemmingsplan dat voorziet in de gewenste vergroting (0,22 ha), zal het bouwvlak in totaal 1 hectare bedragen.

Aanknopingspunten voor de ontwikkeling van het erf:

- Het erf wordt omsloten door oude watergang;
- Waardevolle landschapsbeplanting langs de watergang;
- Functionele indeling van het erf;
- Vanuit de oostzijde gezien staat de bedrijfswoning voor de agrarische opstallen;
- Een hoofdontsluiting aan de zuidzijde;
- De vergroting van het agrarisch bouwperceel vindt plaats op landbouwgrond.

Beplantingsplan

De analyse van het landschap en het erf resulteren in onderstaand beplantingsplan.



De beoogde bouwvlak vergroting is gesitueerd op landbouwgrond. Vanuit dit perspectief te bezien is het aanplanten van hoge/grote (beeldbepalende) bomenrijen langs de vergroting niet wenselijk aangezien het 'open' landschap zich hier kenmerkt. Bovendien is het plaatsen van dergelijke beplanting niet functioneel in verband met de beoogde windmolens.

Er is daarom gekozen voor een aanplant aan de zuidzijde van de sleufsilo's met laag blijvende streekeigen struiken met o.a. meidoorn, Gelderse roos, kornoelje, hazelaar, vlier, krent geplant in driehoeksverband op gemiddelde onderlinge afstand van twee meter. Aan de oost- en westkant van de sleufsilo's is beplanting niet wenselijk. De sleufsilo's hebben geen achterwand waardoor de trekkers met inkuilen als het ware door de silo's heen kunnen rijden. Een dergelijk sleufsilo-ontwerp resulteert in efficiëntie bij het inkuilen. Ter compensatie is daarom gekozen om aan de noordzijde, langs de kavelsloot een 0,8 meter brede (2 rijen, driehoeksverband) streekeigen haag, bijvoorbeeld beuk of meidoorn aan te leggen.

Met een voorwaarde verplichting is in het wijzigingsplan de landschappelijk inpassingsplan via regels nader beschreven, zodat de aanleg en instandhouding voldoende is geborgd.

3 Hoofdstuk 3 Beleidskader

Binnen het ruimtelijk werkveld is door de verschillende overheidslagen veel beleid opgesteld. Middels dit beleid is getracht richting te geven aan de inrichting en het beheer van de openbare ruimte.

Getoetst wordt of het plan past binnen het vigerende planologisch kader en binnen het ruimtelijk beleid van de verschillende overheidslagen. In dit hoofdstuk staat een overzicht van het van toepassing zijnde beleid in relatie tot de gewenste ontwikkelingen van de initiatiefnemer.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Ruimtelijk – Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 22 november 2011 onder aanvaarding van een aantal moties door de Tweede Kamer aangenomen en 13 maart 2012 vastgesteld. Onderdeel van deze structuurvisie is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte zet het Rijk in op het beschermen van veertien nationale belangen. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) worden regels opgenomen om het beleid uit de Structuurvisie te verwezenlijken. Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

Voor het plangebied zijn in de SVIR geen onderwerpen opgenomen die aangemerkt worden als nationaal belang waarmee rekening gehouden dient te worden zodat het ruimtelijk Rijksbeleid als zodanig niet van invloed is op voorliggend ruimtelijk plan.

3.1.2 *Ladder voor duurzame verstedelijking*

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, en is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd (nationaal belang 13). In artikel 3.1.6. lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening is de zogenaamde ladder voor duurzame verstedelijking vastgelegd. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Met de ladder voor duurzame verstedelijking wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd.

In het artikel is bepaald dat uit de toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt moet blijken dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling:

- voorziet in een actuele regionale behoefte;
- indien blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, worden beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- indien uit die beschrijving blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, worden beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontsloten.

De ladder duurzame verstedelijking is alleen van toepassing op projecten met een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De definitie voor een stedelijke ontwikkeling (artikel 1.1.1, lid 1, Bro) luidt als volgt:

“Stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”

De eerste trede van de ladder houdt in dat wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte. De eerste vraag is dus of hier sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het gaat hier om de uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf en niet om een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf valt - ook volgens jurisprudentie - niet onder de noemer van een stedelijke ontwikkeling omdat deze ontwikkeling per definitie thuishoort in het landelijk gebied.

In het geldend bestemmingsplan is reeds sprake van een bestaande bestemming ‘Agrarisch’. De gronden waar voorliggend wijzigingsplan betrekking op heeft worden al jaren gebruikt voor bedrijfsdoeleinden. Het wijzigingsplan voorziet in het uitbreiden van een bestaand agrarisch bouwvlak. Zodoende kan worden gesteld dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Het bouwen en gebruiken van twee kleine windturbines voorziet overigens ook niet in een stedelijke ontwikkeling. Kleine windturbines zijn volgens jurisprudentie geen stedelijke ontwikkeling in de zin van de ladder voor duurzame verstedelijking. Zie ABRS 16 maart 2016, nr. 201503226/1: *“Gelet op de nota van toelichting en de strekking van die regeling die gericht is op het tegengaan van leegstand is de afdeling van oordeel dat het windpark geen stedelijke ontwikkeling is als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid in samenhang met artikel 1.1.1 eerste lid, onder i, van het Bro.”*

Er wordt voldaan aan de uitgangspunten van de Ladder voor Duurzame Verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020

De Actualisatie Omgevingsvisie provincie Groningen, vastgesteld door Provinciale Staten op 15 november 2017, vormt de basis voor de meeste plannen die de provincie Groningen de komende jaren wil maken. Hierin staat het provinciale omgevingsbeleid rondom milieu, verkeer en vervoer, water en ruimtelijke ordening. Er zijn zes grote opgaven waar de provincie de komende jaren in het bijzonder aan gaat werken, dat zijn de thema's : Leefbaarheid, Circulaire Economie, Gaswinning, Waddengebied, Energietransitie en Erfgoed en als laatste ruimtelijke kwaliteit en landschap.

Voorliggend wijzigingsplan gaat over (kleine) kleine windturbines en vitale landbouw. Over windturbines onder de 15 meter (hoofdstuk 13) en vitale landbouw (hoofdstuk 14) staat het volgende verwoord in de Omgevingsvisie.

3.2.1.1 Hoofdstuk 13: Windturbines onder de 15 meter

In artikel 13.2.3.4 van de Omgevingsvisie staat dat gemeenten in hun bestemmingsplannen ruimte bieden voor windturbines met een ashoogte van maximaal 15 meter binnen het stedelijk gebied. Daarnaast biedt de Provincie de mogelijkheid om onder voorwaarden proefprojecten mogelijk maken in het buitengebied.

Voorliggend wijzigingsplan heeft betrekking op het plaatsen van 2 kleine windturbines met een askophoogte van maximaal 15 meter. De molens zijn niet gelegen in het stedelijk gebied en er is geen sprake van een proefproject. De maatschap wil investeren in duurzame energie. Naast het 'vergroenen' van hun bedrijf spelen economische motieven een rol. De energieprijzen zullen de komende jaren blijven stijgen. De maatschap wil verduurzamen met als doel uiteindelijk van het "gas af".

De in artikel 2.41.2 van de Omgevingsverordening opgenomen regeling is voor dit plan niet van toepassing.

3.2.1.2 Hoofdstuk 14: Vitale landbouw

Groningen is een landbouwprovincie. Zo'n 80% van het landoppervlak is agrarische grond. De landbouwsector heeft voor een groot deel onze karakteristieke landschappen gevormd en is van groot belang voor de plattelandseconomie. De landbouwsector zit in een transitie. Agrarische ondernemers worden vandaag de dag sterk uitgedaagd om marktgerichter en milieubewuster te produceren, en om oog te hebben voor natuur en landschap, diervriendelijk produceren en andere maatschappelijke belangen. Het mede door hen gevormde cultuurlandschap staat ook onder druk door schaalvergroting. Er is een toenemende vraag naar de productie van (diervriendelijk en biologisch geproduceerd) voedsel en groene grondstoffen. Ook wordt productie voor andere sectoren (biobased economy) steeds belangrijker.

Ook de landbouw ondervindt de gevolgen van gaswinning. Dit varieert van kapotte drainagesystemen tot aan grote stallen die verbouwd of vervangen moeten worden. Dit biedt ook een kans om de sector versneld te moderniseren en te verduurzamen. Een belangrijk aandachtspunt is de aandacht voor cultureel erfgoed.

Veel van die karakteristieke bebouwing draagt bij aan de identiteit van het landschap en dient beschermd te worden.

Schaalvergroting en modernisering van de landbouw, hoe belangrijk ook voor de plattelandseconomie, kan op gespannen voet staan met onze landschaps- en natuurdoelen en andere maatschappelijke wensen. Om die reden is overleg en maatwerk van belang. Daarvoor heeft de Provincie twee werkwijzen: de Bouwvlak op maatmethode en het Groninger Verdienmodel die we hierbij toepassen. Hiermee worden verschillende doelen in harmonie gebracht.

Verduurzaming van de landbouw

De verduurzaming van de landbouw ziet de Provincie nadrukkelijk als een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de sector en de maatschappelijke omgeving. Het beleid is deels generiek beleid voor de gehele agrarische sector.

De verdere ontwikkeling en versterking van de biologische sector worden de komende jaren extra ondersteund. Alsook het stimuleren van innovatieve projecten die een impuls kunnen geven aan de duurzame ontwikkeling van de landbouw. Voor een deel gebeurt dit in Noord-Nederlands verband, onder de vlag van de AgroAgenda Noord-Nederland. In de komende jaren wordt met een gericht stimuleringsprogramma de biologische sector in Groningen versterkt.

14.1 Agrarische bouwpercelen

De meeste Groningse landbouwbedrijven zijn akkerbouw en melkveehouderijbedrijven. Waar mogelijk goed is in te passen kan schaalvergroting van deze bedrijven mogelijk worden gemaakt en een ontwikkeling naar een duurzame landbouw gestimuleerd. Het beleid voor agrarische bouwpercelen geldt voor akkerbouw- en melkveehouderij- en intensieve veehouderijbedrijven, tenzij uitdrukkelijk anders is bepaald.

14.1.2 Schaalvergroting landbouw

Van belang is dat schaalvergroting van agrarische bedrijven landschappelijk zorgvuldig wordt ingepast en dit hand in hand laten gaan met een verduurzaming van de sector.

Voor het vergroten van bestaande bouwvlakken tot een omvang groter dan 1 ha, of het toekennen van nieuwe bouwvlakken, geldt dat de maatwerkmethode moet worden toegepast. De toepassing van deze methode kan in beginsel niet leiden tot een agrarisch bouwperceel groter dan twee hectare.

Het wijzigingsplan voorziet in het vergroten van een agrarisch bouwvlak tot maximaal 1,5 hectare, waarbij opgemerkt dat de wijzigingsbevoegdheid in het geldend bestemmingsplan is opgenomen in artikel 3.7.

3.2.2

Provinciale Omgevingsverordening (POV)

Tegelijkertijd met het POP heeft de provincie Groningen de Provinciale Omgevingsverordening vastgesteld. In deze verordening zijn regels vastgelegd om het beleid van de provincie te waarborgen. Voor dit bestemmingsplan is de geconsolideerde versie van februari 2019 van toepassing.

Over uitbreiding van agrarische bouwpercelen is daarin het volgende verwoord in artikel 2.26.3. Uitbreiding van agrarische bouwpercelen tot 2 hectare:

1. *Een bestemmingsplan voorziet niet in uitbreiding van een agrarisch bouwperceel tot een omvang groter dan 2 hectare.*
2. *Een bestemmingsplan voorziet alleen in uitbreiding van een agrarisch bouwperceel tot een oppervlakte tussen de 1 en 2 hectare, als:*
 - a. *de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een onafhankelijke of een bij de gemeente werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur.*
 - b. *een erfinrichtingsplan is opgesteld waarbij in ieder geval rekening is gehouden met achtereenvolgens:*
 - *de historisch gegroeide landschapsstructuur;*
 - *de afstand tot andere ruimtelijke elementen;*
 - *een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;*
 - *het uitgangspunt dat voor de bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijnde opstallen, met uitzondering van monumentale of karakteristieke gebouwen op het bouwperceel worden gesloopt;*
 - *het woon- en leefklimaat van direct omwonenden;*
 - *het aspect nachtelijke lichtuitstraling.*

Conclusie

De plannen zijn in het kader van de maatwerkmethode besproken met de gemeente Appingedam. Het geldend bestemmingsplan voorziet in een wijzigingsbevoegdheid waarbij het college van burgemeester en wethouders bevoegd zijn het (agrarisch) bouwperceel uit te breiden tot een maximale omvang van 1,5 hectare (conform artikel 3.7 van het bestemmingsplan).

Ten behoeve van dit plan is een landschappelijke inpassingsplan (paragraaf 2.5) opgesteld, waarbij rekening is gehouden met in artikel 2.26.3 onder b. POV gestelde voorwaarden.

Ten aanzien van kleine windturbines geldt hetgeen in artikel 2.41.1 is gesteld. Dat artikel luidt als volgt.

Artikel 2.41.1 Nieuwe windturbines

1. Een bestemmingsplan voorziet niet in de plaatsing van nieuwe windturbines anders dan mogelijk is op grond van de artikelen 2.41.3, 2.41.4, 2.41.6, 2.41.8, en 2.41.9.
2. In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in de plaatsing van windturbines met een ashoogte van maximaal 15 meter als dat bestemmingsplan betrekking heeft op:
 - a. het bestaand stedelijk gebied; of
 - b. het buitengebied voor zover het betreft:
 - een op de verbeelding aangewezen agrarisch bouwperceel;
 - een zone van 25 meter rond de bestaande agrarische bebouwing zolang niet is voldaan aan artikel 2.6, tweede lid; of
 - een al dan niet op de verbeelding aangewezen niet-agrarisch bouwperceel.

Het gaat bij voorliggend project om windturbines met een ashoogte van maximaal 15 meter op een locatie in het buitengebied op een aangewezen agrarisch bouwperceel en

waarbij een zone geldt van 25 meter tot bestaande agrarische bebouwing. Er wordt voldaan aan artikel 2.41.1.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Bestemmingsplan 'Stad Appingedam, deelgebied Agrarische gebieden'

In het geldende bestemmingsplan is in artikel 3.7 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die als volgt luidt:

Het bestemmingsplan kan worden gewijzigd in die zin dat:

- a. de aan een bouwperceel grenzende gronden worden voorzien van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel agrarisch grondgebonden bedrijf", met inbegrip van een wijziging van het daarbinnen gelegen bouwvlak, mits:
 1. de oppervlakte van het bouwvlak wordt vergroot tot ten hoogste 1,5 hectare;
 2. er binnen het bestaande bouwvlak geen ruimte meer is voor de benodigde uitbreiding;
 3. met de vormgeving en inrichting van het bouwvlak zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de historisch gegroeide landschapsstructuur;
 4. de uitbreiding van het bouwperceel vergezeld gaat van een erfinrichtingsplan dat rekening houdt met het landschapstype;
 5. er voldoende afstand wordt aangehouden tot andere ruimtelijke elementen;
 6. de infrastructurele ontsluiting toereikend is voor de bedrijfsontwikkeling;
 7. er sprake is van een evenwichtige ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen; geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie, de natuurlijke en landschappelijke waarden, de archeologische waarden, de woonsituatie, het bebouwingsbeeld en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
 8. de waterbeheerder om advies is gevraagd in verband met de waterhuishoudkundige situatie en de maximaal te hanteren afvoernorm;

Aan de integrale beleidsafweging zijn randvoorwaarden verbonden. Hier volgt een nadere uitwerking van de overweging.

1. de oppervlakte van het bouwvlak wordt vergroot tot ten hoogste 1,5 hectare

De uitbreiding van het bouwvlak is maximaal 1,5 hectare. Zie verbeelding bij dit wijzigingsplan.

2. er binnen het bestaande bouwvlak geen ruimte meer is voor de benodigde uitbreiding

Voor zowel de sleufsilo's als de kleine windturbines geldt dat het bestaande bouwvlak zodanig is volgebouwd dat hier geen ruimte meer voor is. Het huidige agrarische bedrijf wordt aan drie zijden reeds omsloten door een watergang. Aan de noordzijde betreft dit naast de watergang ook nog de historische structuurlijn van de oude weg naar de kerk met daaraan een aantal beeldbepalende bomen. Binnen het bouwvlak aan de zuidzijde staan ook een aantal karakteristieke bomen. Aan de westzijde zijn tevens woningen gelegen. Een uitbreiding in oostelijke richting tegenover de daadwerkelijke toegang tot het agrarisch bedrijf ligt daarom vanuit een bedrijfsmatig en landschappelijk oogpunt het meest wenselijk. Dit geldt ook voor de kleine windturbines. Het bouwvlak zelf is al behoorlijk vol gebouwd waardoor geen plek is binnen de grenzen van het perceel. De molens kunnen dan aan de noordzijde van de sleufsilo's worden geplaatst in het

verlengde van het bedrijf in aansluitend op de bestaande wegstructuur, zoals ook is overeengekomen in de door initiatiefnemer aangeleverde concepttekening van 21 maart 2019. Hierbij wordt dan wel tussen de twee bouwvlakken in het bedrijf doorsneden door de structuurlijn, maar deze structuurlijn blijft door de gekozen oplossing wel intact.

Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening bestaat geen bezwaar om mee te werken aan een vergroting van het bouwvlak op basis van genoemde concepttekening. Zie ook principebesluit van de gemeente Appingedam d.d. 16 april 2019.

3. met de vormgeving en inrichting van het bouwvlak zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de historisch gegroeide landschapsstructuur;

Zie onder 2. genoemde overweging. Bij dit plan is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (zie paragraaf 2.4). Door aan de overkant van de structuurlijn een nieuw bouwvlak te realiseren voor de sleufsilo's en de windturbines wordt deze structuurlijn niet verder aangetast.

4. de uitbreiding van het bouwperceel vergezeld gaat van een erfinrichtingsplan dat rekening houdt met het landschapstype

In paragraaf 2.4 is ingegaan over het aspect landschappelijke inpassingsplan. De ruimtelijke elementen rondom het plangebied zijn van landschappelijk en karakteristieke waarde en blijven met voorliggend wijzigingsplan behouden.

5. er wordt voldoende afstand in acht genomen tot ruimtelijke elementen;

Onder ruimtelijke elementen worden verstaan andere woningen, boerderijen e.d. Er wordt gekeken naar de situering/uitbreidingsrichting van het bouwvlak ten opzichte van de maat en schaal van bebouwings- of landschapselementen in de omgeving. Het vergroten van het agrarisch bouwvlak ten behoeve van het bouwen van kleine windturbines voegt zich aan de bestaande bebouwingsstructuren. Hoewel redelijk dicht op het openbaar toegankelijk gebied wordt gebouwd gezien de inrichtingstekening betreft het daar een sloot waar in principe geen mensen zullen lopen/verblijven. Voor waterrecreatie is deze sloot ongeschikt. Zie verder de onder 2. genoemde overweging.

6. de infrastructurele ontsluiting toereikend is voor de bedrijfsontwikkeling;

Een goede infrastructuur is voor een zich steeds verder ontwikkelende schaalvergroting in de agrarische sector een vereiste. Het aantal verkeersbewegingen en de zwaarte van het verkeer zullen door het vergroten van het agrarisch bouwvlak niet significant toenemen. Bestaande infrastructuur is voldoende toereikend.

7. er sprake is van een evenwichtige ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen; geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie, de natuurlijke en landschappelijke waarden, de archeologische waarden, de woonsituatie, het bebouwingsbeeld en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;

De kleine windturbines worden op een zorgvuldig en evenwichtig gekozen plaats in het nieuwe bouwvlak geplaatst, waarbij rekening is gehouden met toekomstige ontwikkelingen van het bedrijf; uitbreiding in westelijke richting. Zie punt 2. en 4. Bij een

integrale beleidsafweging wordt rekening gehouden met het woon- en leefklimaat van direct omwonenden. De verschillende milieuaspecten en omgevingsfactoren worden in hoofdstuk 4 belicht.

8. de waterbeheerder om advies is gevraagd in verband met de waterhuishoudkundige situatie en de maximaal te hanteren afvoernorm;
In paragraaf 4.11 wordt ingegaan op het wateraspect, zoals de watertoets.

3.3.2 Visie ruimte voor energie

De visie 'Ruimte voor Energie' is een visie op de ruimtelijke inpassing van hernieuwbare energie en is een gezamenlijke visie van de gemeenten Appingedam, Loppersum en Delfzijl. De visie geeft richting aan hoe we de energietransitie in onze regio willen vormgeven. Daarnaast is de ontwerpvisie opgesteld om ruimtelijke afwegingskaders te hebben, vooral initiatieven voor zon- en windenergie op het grondgebied van de drie gemeenten. Deze visie is noodzakelijk voor een goede ruimtelijke afweging, besluitvorming en om initiatiefnemers van plannen eenduidig te kunnen informeren over de randvoorwaarden.

Met windenergie wordt terughoudend omgegaan. Buiten de huidige uitbreidingen van windparken bij Delfzijl biedt de visie geen nieuwe mogelijkheden voor windparken. Wel is er een mogelijkheid voor de verkenning van dorpsmolens. Dit zijn losse windturbines die volledig in eigendom zijn van de samenleving.

Kleine windturbines zijn al gemeengoed in de gemeenten. De mogelijkheden hiervoor worden verruimd. Op het eigen erf zijn conform het bestaande beleid alleen ruimte voor kleine windturbines bij:

- agrarisch erven;
- voormalige agrarische erven;
- bedrijfslocaties en waterschapsvoorzieningen in het buitengebied, en;
- een streek huizen in het buitengebied.

Daarbij gaat het om de lage windturbines met een ashoogte van 15 meter die voorzien in hernieuwbare energie voor eigen gebruik. Wel dienen deze op zorgvuldige wijze te worden ingepast in het aanwezige landschap.

Het gaat bij voorliggend wijzigingsplan om kleine windturbines van maximaal 15 meter hoogte. Ten behoeve van de inpassing is een inpassingsplan gemaakt. Tevens wordt er voorzien in het opwekken van energie voor het eigen bedrijf.

3.4 Conclusie ten aanzien van beleid

Er zijn vanuit het Rijksbeleid, Provinciaal en gemeentelijk beleid geen belemmeringen aanwezig voor deze ruimtelijke ontwikkeling.

4 Hoofdstuk 4 Omgevingsfactoren

Ruimtelijke plannen kunnen van invloed zijn op de omgeving. Anderzijds kan ook de zichtbare en soms niet zichtbare omgeving van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van de voorgenomen plannen. In dit hoofdstuk worden de omgevingsfactoren beschreven. Daarnaast wordt per omgevingsfactor beoordeeld wat de invloed op het plan kan zijn.

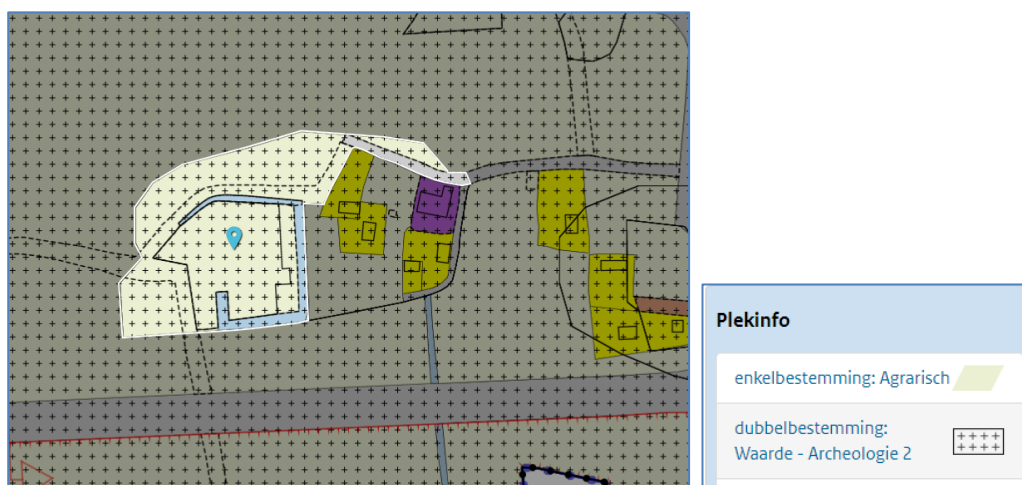
4.1 Archeologie en Cultuurhistorie

In deze paragraaf wordt aangegeven hoe het cultureel erfgoed wordt beschermd in relatie tot de wettelijke bepalingen (Wet op de archeologische monumentenzorg) en hoe met het oog op het noodzakelijk onderzoek met het aspect archeologie is omgegaan.

4.1.1 Archeologie

Volgens het vigerend bestemmingsplan heeft het plangebied een archeologische dubbelbestemming, namelijk 'Waarde - Archeologie 2'.

De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van de archeologische waarden.



Figuur 4.1: Uitsnede verbeelding van het geldend bestemmingsplan en het plangebied (aanduidingen 1 en 2), gelegen in de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'

Op of in deze gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd, waarbij de bodem dieper dan 40 cm onder het maaiveld wordt geroerd, met uitzondering van bouwwerken met een oppervlakte kleiner dan 15 m² ten behoeve van andere daar voorkomende bestemming(en).

Het project voorziet in het vergroten van een agrarisch bouwvlak, waarin sleufsilo's en kleine windturbines worden gerealiseerd. De grenswaarde van 15 m² wordt overschreden, waardoor een archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd.

Door archeologisch onderzoeksbureau Synthegra Archeologie is vervolgens een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Het onderzoeksrapport daarvan is als bijlage bij

dit wijzigingsplan gevoegd. Hierna volgt een uiteenzetting van het resultaat van het onderzoek.

Op grond van de resultaten van het onderzoek wordt voor de voorgenomen herinrichting van het plangebied zoals omschreven in de vergunningsaanvraag nader archeologisch onderzoek geadviseerd.

In het plangebied wordt een karterend booronderzoek geadviseerd om de bodemopbouw in kaart te brengen en daarmee het verwachtingsmodel te toetsen. Daarnaast zal de bodem worden onderzocht op de aanwezig van archeologische indicatoren.

Op basis van het verwachtingsmodel uit het bureauonderzoek wordt aan de hand van de Leidraad Inventariserend Veldonderzoek een karterend booronderzoek met een boordichtheid van ten minste 10 boringen per hectare aanbevolen, met een minimum van 5 boringen per plangebied. Hiermee is het onderzoek karterend voor nederzettingen uit de ijzertijd en de latere perioden. Aangezien het plangebied circa 1100 m² groot is, zullen in totaal 5 boringen worden gezet.

Ten aanzien van de locatie van de windmolens zal alvorens er een aanvraag om omgevingsvergunning wordt ingediend een karterend booronderzoek worden aangeleverd.

Voor zover de terreinomstandigheden (bebouwing, verhardingen, begroeiing etc.) het toelaten, zal een zo regelmatig mogelijk boorgrid worden gebruikt. De exacte boorlocaties zullen worden ingemeten met een meetlint of GPS.

Er wordt geadviseerd te boren met een Edelmanboor met een diameter van 15 cm, eventueel aangevuld met guts van 3 cm doorsnede. De boringen worden uitgevoerd tot minimaal 25 cm in de C-horizont of tot een maximale diepte van 2 m-Mv. Het opgeboorde sediment zal worden gezeefd over een zeef met een maaswijdte van 4 mm of zal worden verbrokkeld en versneden en geïnspecteerd op de aanwezigheid van archeologische indicatoren. De boringen worden lithologisch beschreven conform de NEN 510421 en bodemkundig²² geïnterpreteerd.

Bovenstaande vormt een selectieadvies. Met nadruk willen wij de opdrachtgever erop wijzen dat dit advies nog niet betekent dat in deze fase van het vergunningsverleningstraject reeds bodemverstorende activiteiten of daarop voorbereidende activiteiten kunnen worden ondernomen. De resultaten van dit onderzoek dienen vooraleerst te worden beoordeeld door de bevoegde overheid (gemeente Appingedam). Deze neemt een definitief selectiebesluit aangaande de vrijgave van het plangebied voor verdere ontwikkeling zoals omschreven in de vergunningsaanvraag.

Er is getracht een zo gefundeerd mogelijk advies te geven op grond van de gebruikte onderzoeksmethoden. De aanwezigheid van archeologische sporen of resten in het plangebied kan nooit volledig worden uitgesloten. Synthegra B.V. wil de opdrachtgever er daarom op wijzen dat, indien tijdens de werkzaamheden een (mogelijke) archeologische vondst wordt gedaan dan geldt de wettelijke meldingsplicht, zoals omschreven in artikel 5.10 van de Erfgoedwet bij de minister. Uit praktisch oogpunt kan een dergelijke toevalsvondst bij de gemeente worden gemeld.

4.1.2

Cultuurhistorie

Modernisering Monumentenwet (MoMo)/Wijziging Bro

Per 1 januari 2012 is de wijziging van het Bro in werking getreden die een verplichting inhoudt om in de toelichting van het bestemmingsplan een beschrijving op te nemen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Wat zijn cultuurhistorische waarden? De Memorie van Toelichting bij het Besluit ruimtelijke ordening zegt met betrekking tot artikel 3.1.6 het volgende:

"Bij cultuurhistorische waarden gaat het over de positieve waardering van sporen, objecten, patronen en structuren die zichtbaar of niet zichtbaar onderdeel uitmaken van onze leefomgeving en een beeld geven van een historische situatie of ontwikkeling. In veel gevallen bepalen deze cultuurhistorische waarden de identiteit van een plek of gebied en bieden ze aanknopingspunten voor toekomstige ontwikkelingen. Deze cultuurhistorische elementen kan men niet allemaal als beschermd monument of gezicht aanwijzen, maar zijn wel onderdeel van de manier waarop we ons land beleven, inrichten en gebruiken"

Het begrip cultuurhistorie heeft drie aspecten:

1. Historische (stede)bouwkunde / bovengrondse monumentenzorg; bijvoorbeeld kastelen, kerken, oude boerderijen of landhuizen, maar ook stedenbouwkundige elementen als beschermde stads- of dorpsgezichten;
2. Archeologie; sporen en vondsten van menselijk handelen in het verleden in de bodem zijn achtergebleven, bijvoorbeeld potscherven, resten van voedselbereiding, graven, maar ook verkleuringen in de grond die duiden op bewoning of infrastructuur. Een verzamelterm hiervoor is 'archeologische waarden'. Alle archeologische waarden bij elkaar zijn het 'bodemarchief'. Deze sporen kunnen zich ook onder water bevinden zoals bijvoorbeeld verdronken nederzettingen of scheepswrakken;
3. Cultuurlandschap/historische geografie: alle landschappelijke elementen die het gevolg zijn van menselijk handelen in het verleden, bijvoorbeeld verkavelingspatronen, pestbosjes, landgoederenzones of ontginningsassen.

Ter plaatse is sprake van de aanwezigheid van een waardevolle en te behouden structuurlijn. De toegangspaden, huisgrachten en wierdenverkavelingspatronen (archeologie en cultuurhistorie) zijn structuurlijnen die aangeduid zijn op de plankaart. De regeling is gericht op het behoud en/of het herstel van de betreffende structuurlijnen. Het betreft hier een oude structuurlijn van de oude weg naar de kerk met daaraan een aantal beeldbepalende bomen.

Door middel van voorliggend wijzigingsplan blijft deze oude structuurlijn intact, wel wordt dit in de nieuwe situatie een openbaar toegankelijk gebied wat tussen de twee agrarische bouwvlakken doorloopt. Dit vormt voor de bedrijfsvoering echter geen probleem. Er vindt geen aantasting plaats van de structuurlijn.

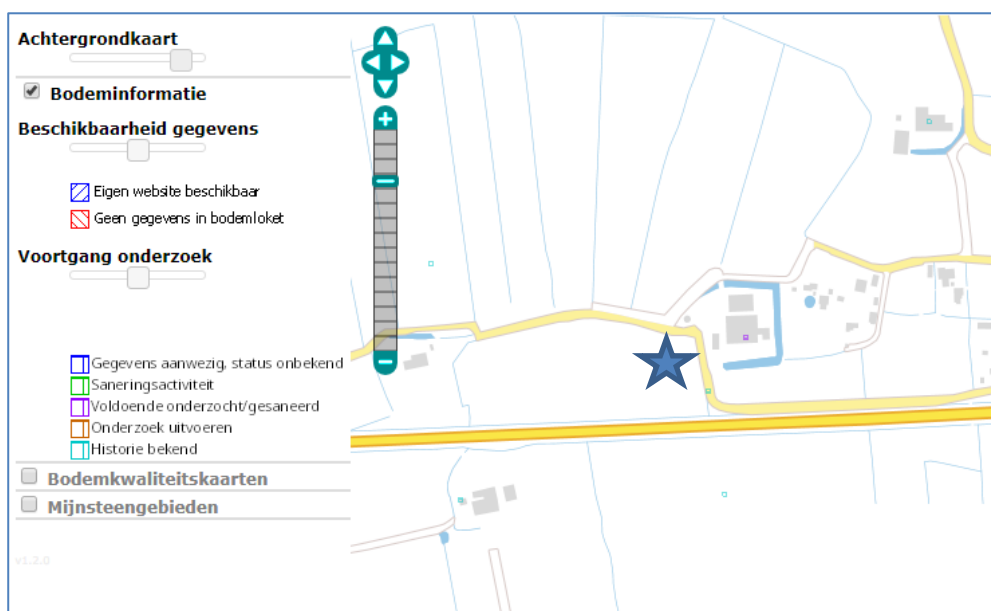
4.2

Bodem

In het wijzigingsplan dient aangegeven te worden wat de kwaliteit van de bodem ter plaatse van het plangebied is. Het project heeft betrekking op het vergroten van het agrarisch bouwvlak ten behoeve van sleuvsilo en het bouwen van twee kleine windturbines.

Het uitvoeren van een bodemonderzoek is niet noodzakelijk omdat het plan geen betrekking heeft op een gebouw of bouwwerk waarin meer 2 uur per dag mensen verblijven (verblijfsruimte).

Onderstaand een weergave van het bodemloket (www.bodemloket.nl). Het bodemloket geeft geen aanleiding voor het uitvoeren van een verkennend en/of nader bodemonderzoek.



Figuur 4.2: Een uitsnede uit het bodemloket ter plaatse van het plangebied.

Voor dit wijzigingsplan is geen aanleiding voor het uitvoeren van een verkennend en/of nader bodemonderzoek.

4.3

Ecologie

De Wet natuurbescherming (Wnb) is in werking getreden op 1 januari 2017. Deze wet vervangt de volgende drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (houtopstanden).

De provincie is bij de Wnb het bevoegd gezag voor de toetsing van werkzaamheden en handelingen bij Natura 2000-gebieden en dier- en plantensoorten. Het Rijk blijft bevoegd gezag bij ruimtelijke ingrepen met grote nationale belangen. Voor gemeenten geldt dat zij het bevoegd gezag zijn voor omgevingsvergunningen.

Er dient bij ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met Europese en nationale wetgeving en beleid ten aanzien van de natuurbescherming. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

In de Wnb is de bescherming van specifieke natuurgebieden geregeld. Het betreft de Natura 2000-gebieden, die een internationale bescherming genieten. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningplichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent. Van externe werking is sprake als activiteiten buiten een Natura 2000-gebied van invloed zijn op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen voor soorten en vegetatietypen opgesteld.

Natura 2000

Het plangebied is geen onderdeel van het netwerk Natura 2000. Het dichtbij zijnde Natura 2000-gebied is het Natura 2000-gebied op ca. 5,7 kilometer afstand. Door de afstand tussen het project gebied, de kwaliteit van het tussenliggende gebied, (agrarische landschap doorsneden door wegen) en de geplande ingrepen zijn geen effecten te verwachten op Natura 2000-gebied Waddenzee.

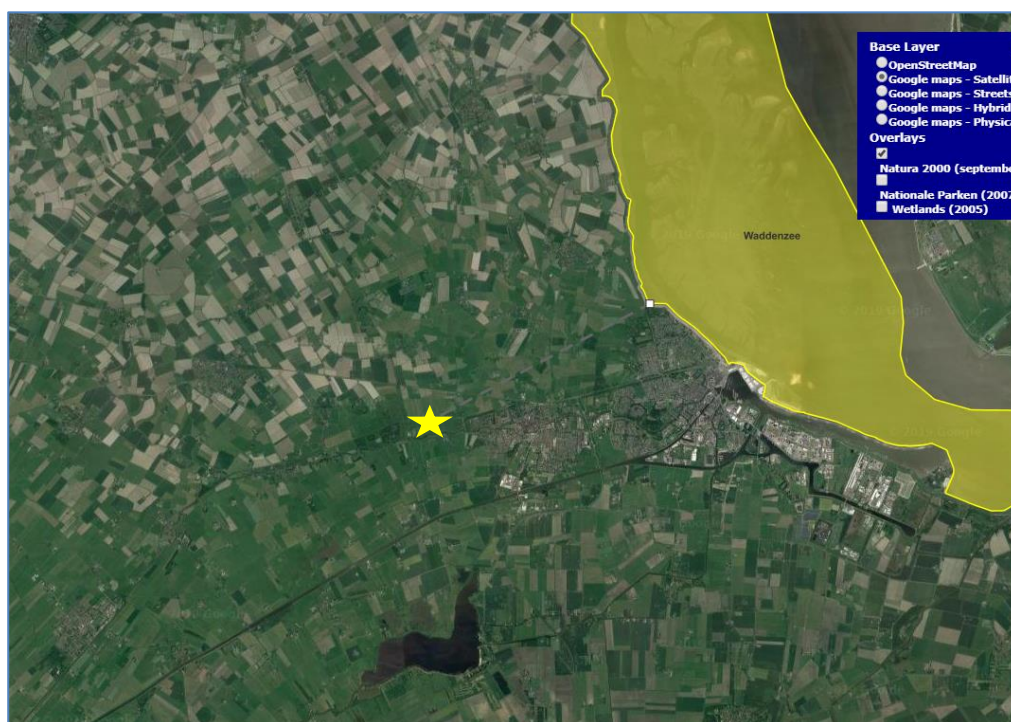


Fig. 4.3: Een weergave van www.synbiosys.alterra.nl/natura2000 waaruit blijkt het Natura 2000-gebied Waddenzee.

Stikstofdepositie

Het project voorziet in het bouwen en gebruiken van een sleufsilos en twee kleine windturbines. Tijdens de bouwwerkzaamheden worden gebruikt gemaakt van machines. Door het verstoken van brandstof stoten die stikstof uit aan de atmosfeer. Deze activiteiten zijn eenmalig en kortdurend. Het gevolg van de twee kleine windturbines is dat de bedrijfsvoering (bijna) energie zelfvoorzienend is en het verstoken van gas niet meer nodig is / sterk zal verminderen, waardoor (nagenoeg)

geen sprake is van uitstoot van stikstof. Het aantal vervoersbewegingen ten behoeve van de bedrijfsvoering wijzigt door de plannen niet.

Vanwege de omvang van het project, de eenmalige uitvoering van het project en de afstand tussen het plangebied en het Natura 2000-gebied Waddenzee (ca. 5,7 kilometer), de kwaliteit van het tussenliggende gebied, (agrarische landschap doorsneden door wegen), is het zeer aannemelijk dat de werkzaamheden niet leiden tot een toename van de stikstofbelasting op dit Natura 2000-gebied.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) - voorheen Ecologische Hoofdstructuur - is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. Ten aanzien van ontwikkelingen binnen het NNN geldt het 'nee, tenzij-principe'. Het NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing, ontwikkeling en bescherming van het NNN. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van het NNN is voor de provincie Drenthe uitgewerkt in de Provinciale Omgevingsvisie en de bijbehorende Provinciale Omgevingsverordening. Uit kaart 6 van de Provinciale Omgevingsverordening blijkt dat zich geen waardevolle natuurgebieden in de omgeving van het plangebied aanwezig is, zodat nader onderzoek naar gebiedsbescherming niet nodig is.

Soortenbescherming

Artikelen 3.1 tot en met 3.11 van de Wet natuurbescherming regelen de bescherming van soorten. De bescherming is opgedeeld in vijf categorieën met soorten:

- Vogels met jaarrond beschermde nesten;
- Overige vogels;
- Soorten van de Habitatrichtlijn (bijlage IV) en de Verdragen van Bern (bijlage II) en Bonn (bijlage I);
- Overige soorten die op nationaal niveau beschermd zijn en waarvoor provinciaal geen vrijstelling geldt;
- Overige soorten die op nationaal niveau beschermd zijn, maar waarvoor provinciaal wel een vrijstelling geldt.

Voor vogels geldt dat er twee categorieën zijn: de vogels met jaarrond beschermde nesten (o.a. Huismus, Gierzwaluw en Buizerd) en de overige broedvogels.

Voor het overtreden van verbodsartikelen bij ruimtelijke ingrepen is het noodzakelijk om ontheffing aan te vragen bij bevoegd gezag (veelal de provincie waarbinnen de ingreep of activiteit plaatsvindt). Voor het verkrijgen van een ontheffing dient een uitgebreide rapportage opgesteld te worden waarin o.a. wordt aangegeven hoe gezorgd wordt dat schade tot een minimum beperkt blijft en of compenserende maatregelen aan de orde zijn.

Van belang is om na te gaan of één of meerdere van de genoemde 'verboden' ten behoeve van voorliggend initiatief aan de orde is of kan zijn. De uitbreiding van het agrarische bouwvlak is gelegen op gronden die thans agrarisch bestemd zijn en als zodanig worden gebruikt. Zie figuur 2.5 en 2.6 voor een weergave van de betreffende gronden. Vanwege dit intensieve grondgebruik zullen eventuele waardevolle soorten zich hier niet duurzaam kunnen huisvesten. Door het vergroten van het agrarisch bouwvlak worden geen negatieve effecten op beschermde soorten verwacht. Door het

plan worden geen sloten gedempt en/of bouwwerken gesloopt. Ten behoeve van het project worden geen bomen of houtsingels gekapt. Het plangebied waar de windmolens worden gerealiseerd is in gebruik als akkerbouwland, daarvan is in de omgeving voldoende areaal van beschikbaar dat mocht hier een soort bevinden dan is er voldoende 'vergelijkbaar areaal' aanwezig om daar naartoe te migreren. Tevens wordt ten behoeve van de inpassing van de windmolens en de sleufsilo's een groene afscheiding gerealiseerd, deze draagt naar verwachting weer bij aan een verhoging van de ecologische waarden.



Zorgplicht

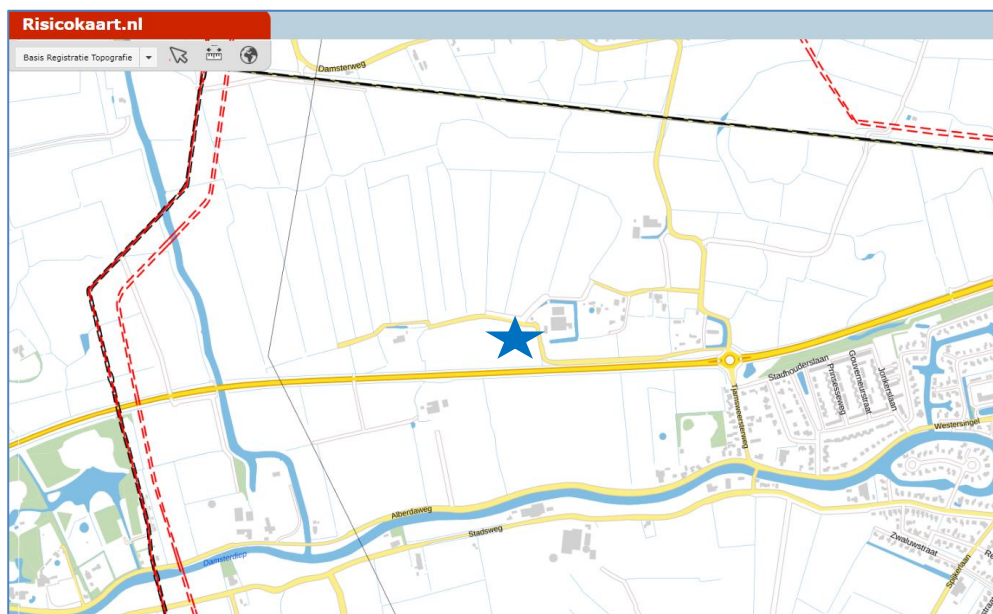
Ten allen tijde blijft de zorgplicht gelden. Deze zorgplicht houdt in dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Deze zorg geldt voor alle individuen van in Nederland voorkomende soorten planten en dieren, ongeacht of deze soort beschermd is en ongeacht of ontheffing of vrijstelling is verleend.

4.4

Fysieke veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen richt zich primair op inrichtingen zoals bedoeld in de Wet milieubeheer. Een kleine windturbine(s) wordt niet aangemerkt als een (beperkt) kwetsbaar object, zodat in principe niet hoeft te worden beoordeeld of er in de nabijheid van het plangebied Bevi-inrichtingen (of andere onderdelen van externe veiligheid) zijn die van invloed zijn/kunnen zijn op de plannen.

Ondanks dat er geen sprake is van het bouwen en gebruiken van een (beperkt) kwetsbaar object is zorgvuldigheidshalve de risicokaart Groningen geraadpleegd. Onderstaand een weergave van de risicokaart Groningen.



Figuur 4.4: Uitsnede risicokaart Groningen ter hoogte van het plangebied (blauwe aanduiding).

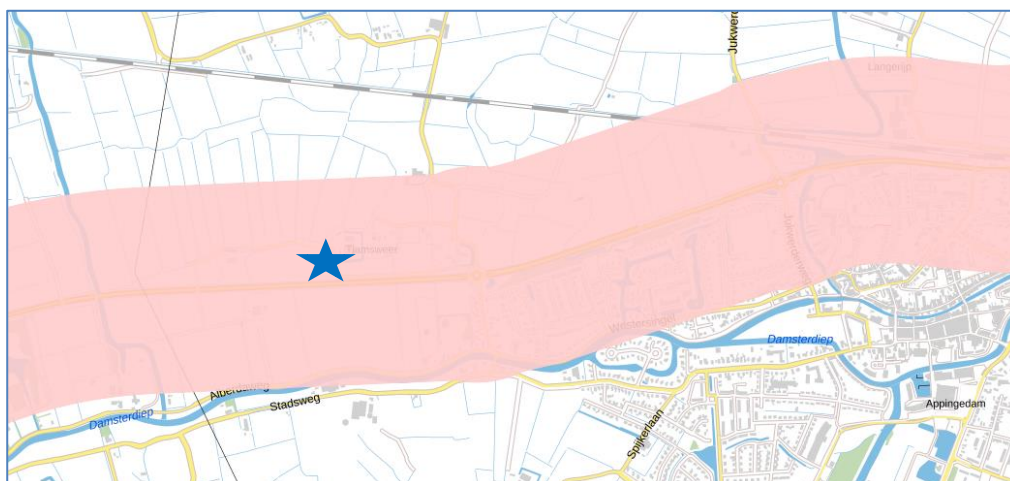
Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van een Bevi-inrichting. Het melkveebedrijf van de maatschap is geen Bevi-inrichting, maar valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Nabij het plangebied bevinden zich geen buisleidingen die geen invloed hebben op voorliggend project.

Op ruim 550 meter in westelijke richting is een hoogspanningsleiding gelegen, die niet van invloed is op voorliggend wijzigingsplan.

Geconcludeerd kan worden dat groepsrisico niet van toepassing is omdat er geen invloedsgebieden zijn van inrichtingen, transportmodaliteiten (weg, spoor, water) en buisleidingen.

Veiligheidszone 2 'invloedsgebied provinciale wegen'

Volgens kaart 3 van de provinciale omgevingsverordening ligt het plangebied nabij de N360 en daarmee in de veiligheidszone 2 'invloedsgebied provinciale wegen'. Een nadere verantwoording van het groepsrisico is in principe nodig. Gezien het project dat voorziet in het vergroten van een agrarisch bouwvlak, waarin sleufsilos en kleine windturbines worden gerealiseerd



Figuur 4.5: Uitsnede van kaart36 POV met in het roze de veiligheidszone 2

Veiligheid en windturbines

Omdat in dit geval geen sprake is van de ontwikkeling van een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object, is deze toetsing niet relevant. Andersom geldt dat windturbines zelf wel een risico kunnen vormen op de omgeving.

Voor windturbines geldt dat deze op veiligheid goedgekeurd en gecertificeerd moeten zijn. In april 2016 heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RvON) de publicatie 'Veiligheid en windturbines' beschikbaar gesteld waarin vuistregels staan opgenomen voor minimale afstanden. Deze afstanden komen uit het Handboek Risicozonering Windturbines (2014, RvON).

Er geldt een afstandscriterium voor de afstand tussen windturbines en kwetsbare objecten, beperkte kwetsbare objecten, rijkswegen, hoogspanningslijnen, ondergrondse en bovengrondse buisleidingen en industrie. In de directe omgeving van het plangebied komen alleen beperkt kwetsbare objecten voor, namelijk verspreid liggende woningen van derden en dienst- en bedrijfswoningen (van derden).

In de directe omgeving van de kleine windturbines zijn, in oostelijke richting, twee woningen (beperkt kwetsbare objecten) aan de Ds. Klinckhamerlaan. Het dichtstbij gelegen afstand tussen de windturbines en de woning is circa 149 meter. Ten zuiden ligt op een afstand van ca. 85 meter de provinciale weg N360 (zijkant van het tracé). Op ruim 550 meter in westelijke richting is een hoogspanningsleiding.

De minimale afstand op basis van de RvON-publicatie, uitgaande van een risico van 10^{-5} per jaar, is $1/2$ rotordiameter, (in dit geval 6 meter). Voor kwetsbare objecten is de minimale afstand, uitgaande van een risico van 10^{-6} per jaar, de masthoogte + $1/2$ rotordiameter. In dit geval 21 meter.

Er wordt ruimschoots voldaan aan de afstandscriteria zoals opgenomen in de RvON-publicatie.

4.5 Geluid

Regels ten aanzien van geluidhinder zijn vastgelegd in de Wet geluidhinder (Wgh). Het doel van de Wet geluidhinder is tweeledig. Enerzijds de bescherming van het milieu en anderzijds de bescherming van de volksgezondheid.

Bepalend is steeds de situering van geluidsbronnen ten opzichte van geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen en scholen. De Wgh gaat uit van zones langs wegen, spoorwegen en industrieterreinen. Binnen dergelijke zones zijn nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen alleen toegestaan indien de geluidsbelasting op de buitengevel onder of hoogstens gelijk is aan de voorkeursgrenswaarde. Ontheffing van de voorkeursgrenswaarde is toegestaan indien maatregelen om de geluidsbelasting op de buitengevels te beperken niet mogelijk zijn of onvoldoende helpen en indien aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan.

4.5.1 *Wegverkeerslawaai in relatie tot de plannen*

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones. Zo ook de nabijgelegen provinciale weg N360. Het project voorziet echter in het bouwen en gebruiken van een niet geluidgevoelig objecten. In het kader van de Wet geluidhinder is geen akoestisch (nader) onderzoek nodig.

4.5.2 *Overige bronnen inrichting*

Er zijn geen overige geluidbronnen, zoals railverkeer of industrielawaai die van invloed zijn op het plangebied.

4.5.3 *Conclusie*

Het aspect geluid (Wet geluidhinder) vormt geen belemmering voor het wijzigingsplan.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van geplande milieugevoelige functies, zoals woningen, ter plaatse van de woningen een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd en dat rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en de milieuruimte van de betreffende milieubelastende functies. Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieu hygiënische aspecten wordt milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woongebieden.

Zonering, afstand houden, is een belangrijk middel om te voorkomen dat er hinder ontstaat. Ook zorgt dit ervoor dat de bestaande bedrijven niet onevenredig in hun belangen worden geschaad. Een belangrijk hulpmiddel hierbij is de Handreiking bedrijven en milieuzonering van de VNG. Maar het is ook belangrijk rekening te houden met de omgekeerde werking, zodat bedrijven aan het Activiteitenbesluit kunnen blijven voldoen. Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geluid, geur, gevaar en stof.

In dit geval is er sprake van een rustig buitengebied. Omdat in het voornemen geen sprake is van het wijzigen van agrarische activiteiten van het bedrijf, worden deze activiteiten dit niet getoetst. In de VNG-publicatie worden richtafstanden genoemd voor geluid en gevaar voor kleine windturbines met een wiekdiameter van 20, 30 en 40 meter. Voor geur en stof zijn geen afstanden opgenomen. De afstand voor geluid is het grootste van de richtafstanden.

In dit geval hebben de windturbines een diameter van 12 meter. De richtafstanden uit de VNG-publicatie voor een windturbine met een wiekdiameter van 20 meter is 100 meter voor geluid en 30 meter voor gevaar. Binnen deze zones zijn geen woningen gelegen, behalve de bedrijfswoning die bij het agrarische bedrijf hoort.

Het project vormt vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmering voor het woon- en leefklimaat van omliggende woningen. Aangrenzende woonfuncties worden, door het vergroten van het bouwvlak, het bouwen en gebruiken van sleufsilo's en twee kleine windturbines en de activiteiten binnen de gehele inrichting, niet onevenredig aangetast ten opzichte van het bestaand woon- en leefklimaat.

Met betrekking tot het aspect milieuzonering wordt daarom geen onevenredige hinder voorzien.

4.7 Slagschaduw

De passerende schaduw van draaiende wieken van een windturbine kan op bepaalde plaatsen en onder bepaalde omstandigheden een hinderlijk schaduweffect veroorzaken. Dit kan vooral hinderlijk zijn als de schaduw over ramen valt en zich bijvoorbeeld over een werkplek beweegt waar wordt gestudeerd of gelezen. De mate van hinder wordt onder meer bepaald door:

- de blootstellingsduur
- de intensiteit van de wisselingen in lichtsterkte
- de frequentie van het passeren (rotortoerental)

In het Activiteitenbesluit staan de normen voor slagschaduw. Als aan deze normen wordt voldaan dan is het plan om kleine windturbines te plaatsen op deze punten in orde (vaste lijn jurisprudentie).

Gelet op de 'beperkte' hoogte en ligging van de kleine windturbines, de rotortoerental en de afstand tot aangrenzende (woon)functies is naar verwachting geen hinderlijke slagschaduw te verwachten. De inhoudelijke beoordeling volgt uit een melding Activiteitenbesluit.

4.8 Lichthinder

Blootstelling aan kunstmatige verlichting heeft tijdens de nachtperiode negatieve gevolgen voor mens en dier. Waar het bij dieren leidt tot een verstoring van de oriëntatie en het bioritme, heeft het bij mensen vooral invloed op de kwaliteit van de nachtrust. Op grond van het Provinciaal Omgevingsvisie wordt duisternis, samen met onder andere rust en ruimte, tot een van de kernkwaliteiten van het landschap gerekend.

Overeenkomstig het provinciaal beleid is ten aanzien van stallen een bepaling in de planregels opgenomen. Het betreft de specifieke gebruiksregels in de agrarische bestemmingen die voorziet in het toepassen van naar buiten uitstralende stalverlichting.

4.9 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. In de AMvB-nibm zijn de criteria vastgelegd om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm.

Projecten die "niet in betekende mate" bijdragen aan de luchtverontreiniging zijn onder andere:

- woningbouwlocaties met niet meer dan 500 nieuwe woningen bij één ontsluitingsweg en 1000 nieuwe woningen bij twee ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 33.333 m² bij één ontsluitingsweg en 66.667 m² bij twee ontsluitingswegen;
- bepaalde landbouwinrichtingen.

De Regeling NIBM noemt de volgende subcategorieën van landbouwinrichtingen:

- akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt.*
- inrichtingen die alleen of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw. *
- permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen*
- permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 2 hectare.
- kinderboerderijen.*

** Al deze inrichtingen zijn NIBM, ongeacht de omvang van het bedrijf.*

Het wijzigingsplan voorziet in het vergroten van een agrarisch bouwvlak, waardoor de mogelijkheid ontstaat om sleufsilo's en twee kleine windturbines te bouwen en gebruiken. Het project is kleinschaliger dan bovengenoemde referentieprojecten. Het project kan derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet nodig.

Daarnaast kan bij de beoordeling van kleinere ruimtelijke plannen met behulp van de zogeheten Nibm-tool ook inzichtelijk worden gemaakt of een plan is aan te merken als Nibm-project.

Hieronder is met behulp van de Nibm-tool de berekening uitgevoerd, waarbij we er van zijn uitgegaan dat circa 10% van het verkeer als gevolg van het plan bestaat uit vrachtverkeer.

Met de hierna opgenomen tabel is zichtbaar bij welke toename van het verkeer er sprake is of kan zijn van negatieve gevolgen voor de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2019
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		755
Aandeel vrachtverkeer		10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,97
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,17
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 4.6: Worst-case berekening Nibm-tool

Uit de nibm-tool blijkt dat de bijdrage van het extra verkeer (als gevolg van dit project) niet in betekende mate is. In de tool is gerekend tot het 'omslagpunt'. Het wijzigingsplan leidt niet tot een verkeerstoename van meer dan 755 motorvoertuigen per etmaal. Het plan kan daarom worden beschouwd als een nibm-project.

Er is geen sprake van significantie verkeersaantrekkende werking. Vermindering van de luchtkwaliteit is niet aan de orde en vormt geen belemmering voor het project.

4.10 Verkeer en vervoer en parkeren

Nieuwe functies betekenen meestal ook dat er sprake is of zal zijn van een toename van verkeersbewegingen, alsmede ontstaat er een parkeerbehoefte. Uitgangspunt is dat nieuwe functies geen onevenredige extra hinder veroorzaken voor reeds aanwezige functies in de omgeving.

Het wijzigingsplan heeft niet tot gevolg dat het aantal medewerkers of bezoekers significant zal toenemen. Het aantal verkeersbewegingen ten behoeve van het melkveebedrijf zal niet significant toenemen. Er zijn geen aanwijzingen dat het huidige parkeren een onevenredige parkeerdruk geeft op het perceel. Er is op de bestaande bedrijfslocatie voldoende gelegenheid om te parkeren.

4.11 Watertoets

Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. De meerwaarde van de watertoets is dat zij zorgt voor een vroegtijdige systematische aandacht voor het meewegen van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.

Op 29 augustus 2019 is een watertoets uitgevoerd. Op basis van de uitgevoerde watertoets blijkt dat het plangebied in het beheersgebied van het waterschap Noorderzijlvest ligt.

Dit project kent een toename van verhard oppervlak van twee sleufsilos, elk 500 m² en twee kleine windturbines, elke een fundering van 36 m². In totaal bedraagt de toename van verhard oppervlakte 1072 m². Er worden geen watergangen gedempt of aangelegd.

Het verhard oppervlakte blijft daarmee ruimschoots onder de grens van 2500 m². Het watertoetsdocument is als bijlage bij dit plan gevoegd.

4.12

M.E.R.-beoordeling

De milieueffectrapportage is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de 'moederprocedure'. Dit is de procedure op grond waarvan de besluitvorming plaatsvindt, bijvoorbeeld de bestemmingsplanprocedure, of een milieuvergunningsprocedure.

Kleine windturbines

Voorliggend wijzigingsplan voorziet in het vergroten van een agrarisch bouwvlak ten behoeve van twee kleine windturbines met een vermogen minder dan 15 megawatt (elektrisch). Er is geen sprake van een windturbinepark¹.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. is onderdeel D, categorie 22.1 van toepassing. Onderdeel D bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van m.e.r.-beoordeling verplicht is. Een m.e.r.-scan geeft echter de volgende uitkomst:

Geen drempels overschreden

Er worden geen drempelwaarden overschreden. Er is wel sprake van een activiteit die wordt genoemd in kolom 1 van onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Als voor deze activiteit een plan wordt voorbereid geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor het uitvoeren van de beoordeling kan gebruik gemaakt worden van bijlage II bij de richtlijn 2001/42/EG (SMB-richtlijn). Er gelden geen procedurele verplichtingen voor deze beoordeling.

Indien belangrijke nadelige gevolgen kunnen worden uitgesloten wordt dit in het plan gemotiveerd. Indien belangrijke nadelige gevolgen niet kunnen worden uitgesloten wordt bij het plan een milieueffectrapport gemaakt.

Als voor deze activiteit een besluit wordt voorbereid moet het bevoegd gezag beoordelen of belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu als gevolg van de activiteiten kunnen worden uitgesloten. Voor het uitvoeren van de beoordeling moet gebruik gemaakt worden van bijlage III bij de richtlijn 2011/92/EU (richtlijn milieueffectbeoordeling). De procedurele stappen die voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling gelden zijn opgenomen in paragraaf 7.6 Wet milieubeheer. Dit zijn dezelfde verplichtingen als bij de formele m.e.r.-beoordeling. Met uitzondering van het bekendmaken van het m.e.r.-beoordelingsbesluit.

1. ¹ Onder een windturbinepark wordt verstaan: een park bestaande uit ten minste drie windturbines.

Ten aanzien van het bouwen en gebruiken van 2 kleine windturbines geldt voorgeschreven (vormvrije) m.e.r-procedure overigens niet. Datzelfde geldt voor d2 sleufsilo's.

5 Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Alle kosten die gepaard gaan met de uitvoering van de plannen (waaronder begrepen de legeskosten van de gemeente) zullen door de initiatiefnemer worden gedragen. Het plan is derhalve economisch uitvoerbaar.

Planschade

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) geeft in artikel 6.1 aan dat een belanghebbende onder bepaalde voorwaarden en beperkingen recht kan doen gelden op een tegemoetkoming in de schade als gevolg van de bepalingen van een bestemmingsplan, bijvoorbeeld een planwijziging, of een besluit omtrent een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Eventuele planschade als gevolg van dit project zal voor rekening van de initiatiefnemer zijn. Hiervoor zal de gemeente Appingedam met de initiatiefnemer een planschadeovereenkomst worden gesloten.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Burgemeester en wethouders overleggen met relevante bestuursorganen en plaatsen het resultaat in de toelichting (vooroverleg). Het ontwerpbesluit en de belangrijke stukken (ook elektronisch) worden gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Iedereen kan zienswijzen tegen het ontwerpbesluit indienen.

Het ontwerpwijzigingsplan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn er geen zienswijzen ingediend tegen het plan.

6 Hoofdstuk 6 Juridische vormgeving

6.1 Systematiek

6.1.1 Algemeen

Het wijzigingsplan voldoet aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012. De SVBP maakt het mogelijk om ruimtelijke plannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2012 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe plannen conform de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit wijzigingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

6.1.2 Verbeelding

Het wijzigingsplan gaat vergezeld van een verbeelding. Op deze verbeelding is het plangebied met de toekomstige bestemming en toekomstige bouwvlak weergegeven. Voor dit gebied vervangt het wijzigingsplan de bestemming van de gronden in het bestemmingsplan Stad Appingedam, deelplan agrarische gebieden.

Na onherroepelijk worden van het wijzigingsplan maakt de verbeelding deel uit van het bestemmingsplan.

6.2 Toelichting op de Regels

De regels die deel uitmaken van het bestemmingsplan Stad Appingedam, deelplan agrarische gebieden, zoals vervat in de bestanden set met planidentificatie: NL.IMRO.0003.BPAPP10AGRARICHEGE-VA01 met de bijbehorende regels (en bijlagen) zijn onverkort van toepassing op dit wijzigingsplan, waarbij een specifieke regeling is toegevoegd ten aanzien van het kunnen plaatsen van kleine windturbines.

Projectgegevens

Project : Appingedam, Ds. Syperdapad 8
Projectnummer : RB 30.127
IMRO : NL.IMRO.0003.WPAPP20SYPERDAPAD-VG01
Datum : Maart 2021

RooBeek Advies

Nautilusstraat 7b
7821 AG Emmen
www.roobeek-advies.nl