

Voorstel Gemeenteraad



Vergadering gemeenteraad

d.d. 28 juni 2023

Portefeuillehouder: Usmany-Dallinga, A.

Beleidsveld: Ruimtelijke Ontwikkeling, Economie en
Leefomgeving

Zaaknummer: Z/23/386659/DOC-23415624

Onderwerp: Raadsvoorstel voorbereidingsbesluit Oosterhorn 2023

Korte samenvatting

Via een voorbereidingsplan kan worden voorkomen dat er zich ongewenste planologische ontwikkelingen voordoen in een gebied waar nog een bestemmings-/omgevingsplan voor moet worden vastgesteld. Uw Raad wordt voorgesteld om een voorbereidingsbesluit voor het plangebied Oosterhorn te nemen.

Aan de raad

Voorstel

1. Uw raad wordt voorgesteld een voorbereidingsbesluit te nemen voor het plangebied Oosterhorn.

Aanleiding

Op 17 juli 2019 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) het bestemmingsplan Oosterhorn vernietigd. Het bestemmingsplan was voor het onderwerp stikstof gebaseerd op de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) en daar heeft de ABRvS een streep door gezet. Hoewel de ABRvS de overige beroepsgronden tegen het bestemmingsplan niet heeft beoordeeld, was het algemene beeld dat de rest van het bestemmingsplan wel overeind had moeten kunnen blijven. Dit ook gelet op het advies destijds van de Commissie MER. Naast de toenmalige en huidige stikstofproblematiek speelt de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De Omgevingswet treedt per 1 januari 2024 in werking. Om het bestemmingsplan onder het huidige regime in procedure te kunnen brengen, moet op grond van het overgangsrecht binnen de Omgevingswet het ontwerpbestemmingsplan voor 1 januari 2024 ter inzage zijn gelegd.

Beoogd effect

Met het vaststellen van het voorbereidingsbesluit worden ongewenste ontwikkelingen op het industrieterrein Oosterhorn voorkomen.

Argumenten

1.1 Er is een nieuw voorbereidingsbesluit voor het plangebied Oosterhorn benodigd.

Momenteel geldt er voor het plangebied Oosterhorn nog het voorbereidingsbesluit "Oosterhorn 2022". Dit voorbereidingsbesluit loopt op 30 juni 2023 af. Ondanks dat de werkzaamheden ten behoeve van een ontwerpbestemmingsplan "Oosterhorn" in volle gang zijn, lukt het planningstechnisch niet om dit ontwerpbestemmingsplan vóór 30 juni 2023 in procedure te brengen die de voorbereidende bescherming van het huidige voorbereidingsbesluit zou overnemen. Deze vertraging komt voornamelijk voort uit het uitblijven van een landelijke oplossing voor het stikstofprobleem. Op 5 april jongstleden heeft de Afdeling



Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) uitspraak gedaan in de VIA-A15 zaak (ECLI:NL:RVS:2023:1299). Deze zaak ging over de zogenoemde 25-kilometer afkapgrens. Deze voor de praktijk positieve uitspraak houdt in dat stikstofberekeningen tot 25-kilometer van een plangrens moeten worden berekend en niet verder. Voor Oosterhorn kan dit gunstig zijn omdat er binnen 25 kilometer van Oosterhorn geen voor stikstof overbelast Natura2000-gebied is gelegen. Om ongewenste ontwikkelingen binnen het plangebied Oosterhorn te voorkomen, dient de raad een nieuw voorbereidingsbesluit vast te stellen.

1.2 Het voorbereidingsbesluit moet op sommige punten aangepast worden.

In het voorbereidingsbesluit is opgenomen dat het verboden is om het gebruik van de in het voorbereidingsbesluit opgenomen gronden en (bouw)werken, dat bestaat op het tijdstip van inwerkingtreding van het besluit, te wijzigen. Het college kan bij omgevingsvergunning afwijken van dit verbod indien het gebruik van de gronden en/of bouwwerken in overeenstemming is met het voorontwerp-bestemmingsplan Oosterhorn uit 2017 en het geluidverdeelplan 2022. Inmiddels is gebleken dat enkele regels uit het voorontwerp onnodig beperkend werken. Het betreft hier de volgende punten:

- Vluchtruimten

In het voorontwerp Oosterhorn is, onder artikel 3.2.4., opgenomen dat:

Het bouwen of het aanbrengen van veranderingen van niet-ondergeschikte aard van of aan beperkt kwetsbare objecten is slechts toegestaan voor zover deze objecten zijn voorzien van of zijn uitgerust met een tijdelijke vluchtruimte, waaronder wordt begrepen een in of direct naast het object gelegen afsluitbare ruimte van voldoende omvang om het gemiddelde aantal tijdens een dagsituatie aanwezige personen dat in het object verblijft gedurende een calamiteit voor enkele uren een adequate verblijfplaats te bieden, welke ruimte gas- en luchtdicht is of op zeer korte termijn op overdruk kan worden gebracht en worden gehouden.

De Veiligheidsregio Groningen heeft aangegeven niet gelukkig te zijn met deze regel, aangezien de veiligheidsketen bij een calamiteit hierop niet ingericht is en het schuilen in vluchtruimte ook zeker ongewenst. Het advies is om de regel buiten toepassing te verklaren en het bijgaande advies van de Veiligheidsregio over te nemen.

- Risicocontouren windmolenpark Oosterhorn

De huidige opgenomen veiligheidscontouren met betrekking tot het bestaande windmolenpark "Oosterhorn" zijn te ruim berekend. Destijds wist men nog niet welke turbine gebruikt zou worden bij de daadwerkelijke invulling van het park en is men van een worst-case scenario uitgegaan. Inmiddels zijn nieuwe berekeningen gemaakt op basis van de daadwerkelijk geplaatste windturbines. Hierdoor kunnen deze contouren in overeenstemming worden gebracht met deze berekeningen. In casu betekent dit dat de PR 10-5 contour aangepast wordt van 75 meter naar 49 meter en de PR 10-6 contour van 217,5 meter naar 147 meter.

- Leidingen binnen bestemming "Verkeer"

In de bestemming verkeer staan géén kabels en leidingen genoemd. Tijdens enkele aanvragen is gebleken dat ook wegen kruisende kabels en leidingen tot discussie leiden. Dit kan op een industrieterrein natuurlijk niet de bedoeling zijn. Voorstel is om de genoemde regel in het voorbereidingsbesluit dusdanig aan te passen dat de bestemming verkeer ook (kruisende) kabels en leidingen mogelijk zijn, indien vooraf de wegbeheerder positief heeft geadviseerd deze kabels en leidingen.

- Gebiedsaanduiding "overige zone-wierde"

Rondom de kerk van Heveskes is een gebiedsaanduiding in het voorontwerp opgenomen "overige zone-wierde". Binnen deze zone is een bouwbeperking qua hoogte opgenomen (maximaal 1 meter). Gedeputeerde Staten heeft inmiddels deze zone, middels een besluit van 15 november 2022, aangepast, in casu verkleind.

Voorstel is om in het voorbereidingsbesluit op te nemen dat men voor deze gebiedsaanduiding de zone geldt zoals deze is opgenomen in het besluit van GS van 15 november 2022.

- Stikstofdepositie (Natura 2000)

In het voorontwerpbestemmingsplan is een regeling opgenomen dat er geen toename van stikstofdepositie plaatsvindt op het maatgevende gevoelige Natura 2000-gebied. Deze regeling is te rigide omdat op basis van de Wet natuurbescherming (Wnb) een toename van stikstofdepositie wel vergunbaar is. Bijvoorbeeld door onder de geaccepteerde waarden te blijven of door (in- of extern) te salderen. In de praktijk blijkt dat de meeste projecten op Oosterhorn kunnen voldoen aan de criteria van de Wnb. Indien aan de Wnb kan worden voldaan is er geen reden om vanuit het ruimtelijk spoor een ontwikkeling niet toe te staan. Voorgesteld wordt om in het voorbereidingsbesluit een koppeling met de toestemming op grond van de Wnb te leggen.

Kanttekeningen

Op dit voorstel zijn geen kanttekeningen van toepassing.

Aanpak/uitvoering

Het besluit wordt na vaststelling door uw raad gepubliceerd en ontsloten op de website ruimtelijkeplannen.nl. Er zijn geen zienswijzen of beroep mogelijk tegen een voorbereidingsbesluit. Voor de herontwikkeling van het bestemmingsplan wordt een separaat voorstel voorbereid.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties voor de gemeente Eemsdelta.

Participatie

Het voorbereidingsbesluit geeft voorbereidingsbescherming, plannen die passen binnen voorontwerpbestemmingsplan en het GVP 2022 kunnen worden gefaciliteerd. Voor deze plannen gelden de reguliere participatiemogelijkheden als inspraak, zienswijzen en bezwaar en beroep.

Communicatie

Het voorbereidingsbesluit wordt op de reguliere gepubliceerd én ter inzage gelegd via www.ruimtelijkeplannen.nl en de gemeentelijke website. Een fysiek exemplaar zal op het gemeentehuis in Delfzijl ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta

Ben Visser
Burgemeester

Ronald Koch
Secretaris

Bijlage(n)

1. Advies Veiligheidsregio inzake vluchtruimten;
2. Advies Antea inzake risicocontouren windmolens Oosterhorn;
3. Verbeelding voorbereidingsbesluit Oosterhorn 2023;
4. Geluidverdeelplan Oosterhorn 2022 met kenmerk 6333-GVP/NAA/jd/ft/10;

Besluit Gemeenteraad



De raad van de gemeente Eemsdelta,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 23 mei 2023 ,

gelet op artikel 3.7 van de wet op de ruimtelijke ordening,

gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,

BESLUIT

1. Te verklaren dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gebied dat als besluitgebied is aangegeven NL.IMRO.1979.VBOosterhorn2023-VG01 op de bij dit besluit behorende verbeelding, digitaal vervat in het GML-bestand;
2. Te bepalen dat het verboden is het gebruik van de onder 1 bedoelde gronden en (bouw)werken, dat bestaat op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit, te wijzigen;
3. Te bepalen dat burgemeester en wethouders bij omgevingsvergunning van het onder 2 bedoelde verbod kunnen afwijken voor het gebruik van gronden of (bouw)werken in overeenstemming met het onder 1 bedoelde, in voorbereiding zijnde bestemmingsplan met IMRO-codering: NL.IMRO.0010.31BP-VO01 en voldoet aan de eisen van het als bijlage bijgevoegde Geluidverdeelplan 2022;
4. Te bepalen dat burgemeester en wethouders bij omgevingsvergunning van het onder 2 bedoelde verbod kunnen afwijken voor het gebruik van gronden of (bouw)werken voor duurzame energie voor zover:
 - a. deze op eigen terrein plaats vinden;
 - b. ongeschikt van aard zijn;
 - c. passen binnen de bebouwingsbepalingen van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan en;
 - d. voor eigen gebruik zijn.
5. Te bepalen dat burgemeester en wethouders bij de beoordeling van de onder punt 3. bedoelde omgevingsvergunning:
 - a. artikel 3.2.4 van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan met IMRO-codering: NL.IMRO.0010.31BP-VO01 buiten toepassing verklaren;
 - b. de in het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan met IMRO-codering: NL.IMRO.0010.31BP-VO01 opgenomen risicocontouren met betrekking tot windmolenpark Oosterhorn buiten toepassing te verklaren en voor de 10^{-5} -contour een afstand van 49 meter aanhouden en voor de 10^{-6} -contour een afstand van 147 meter;

- c. binnen de in het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan met IMRO-codering: NL.IMRO.0010.31BP-VO01 opgenomen bestemming "Verkeer" kabels en leidingen zijn toegestaan, mits deze kabels en leidingen gelet op hun aard en omvang geen zelfstandige planologische bescherming behoeven en vooraf positief advies is verkregen van de wegbeheerder;
 - d. binnen de in het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan met IMRO-codering: NL.IMRO.0010.31BP-VO01 opgenomen gebiedsaanduiding "overige zone-wierde" buiten toepassing te verklaren voor zover dit het gebied betreft als genoemd in het besluit van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen van 15 november 2022 met IMRO-codering NL.IMRO.9920.WijzPOV2022Kaart7-VA01;
 - e. artikel 23.5 sub a van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan met IMRO-codering: NL.IMRO.0010.31BP-VO01 buiten toepassing verklaren en te vervangen door de volgende regeling: Nieuwe bedrijfsactiviteiten en andere ontwikkelingen binnen het plangebied zijn toegestaan indien aangetoond kan worden dat een toestemming op grond van de Wet natuurbescherming kan worden verkregen.
6. Te bepalen dat dit voorbereidingsbesluit in werking treedt op de dag na bekendmaking.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 28 juni 2023

De raad van de gemeente Eemsdelta



B. Visser
Voorzitter



T.G.C. Kramer-Klein
Griffier