

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling **Kindcentrum en 8 woningen, Holwierde**

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

BJZ.nu - Ruimtelijke plannen en advies

Januari 2023

Status: Definitief

Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16a
7609 RC Almelo

T 0546 454 466

Vestiging Zwolle
Dr. van Wiechenweg 2
8025 BZ Zwolle

E info@bjz.nu

Vestiging Utrecht
Wattbaan 51
3439 ML Nieuwegein

AANMELDNOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

KINDCENTRUM EN 8 WONINGEN, HOLWIERDE

Naam: Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling Kindcentrum en 8 woningen,
Holwierde
Datum: Januari 2023
Versie: Definitief
Opsteller: BJZ.nu



Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16
7609 RG ALMELO

Vestiging Zwolle
Dr. Van Wiechenweg 2
8025 BZ ZWOLLE

Vestiging Utrecht
Wattbaan 51
3439 ML NIEUWEGEIN

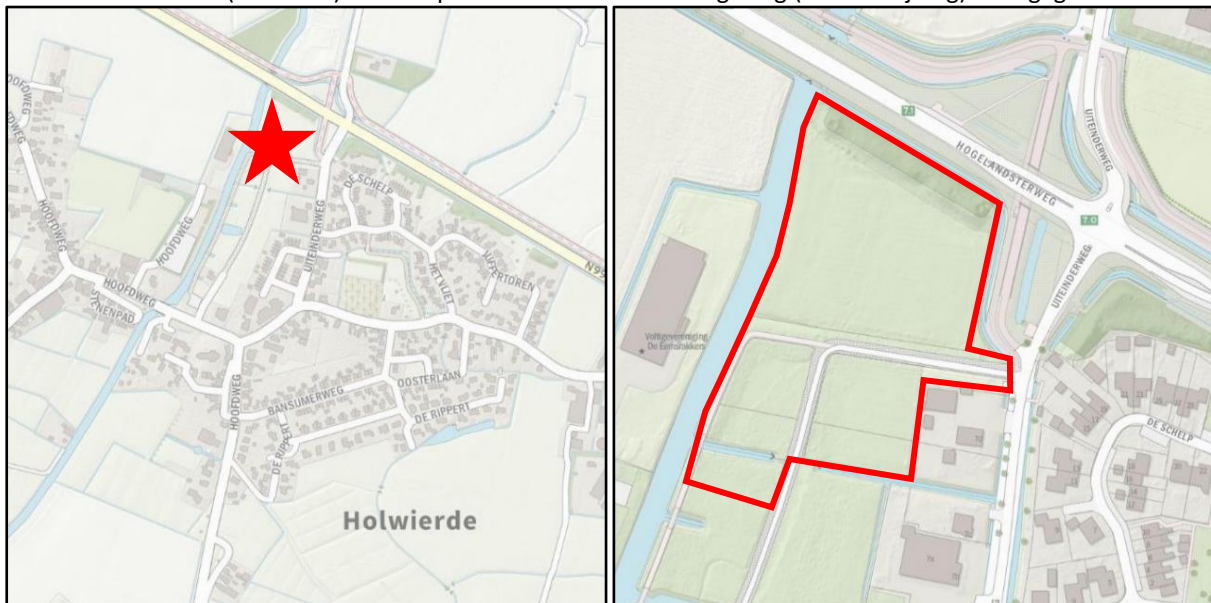
T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING.....	3
HOOFDSTUK 2	KENMERKEN VAN HET VOORNEMEN.....	5
HOOFDSTUK 3	BESCHRIJVING VAN DE MILIEUEFFECTEN	10
HOOFDSTUK 4	CONCLUSIE.....	18

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

Voorliggende aanvraag vormvrije m.e.r.-beoordeling heeft betrekking op het perceel ten noorden en westen van de Uiteinderweg 7D in Holwierde (gemeente Eemshaven). In afbeelding 1 is de ligging van deze locatie in Holwierde (rode ster) en ten opzichte van de directe omgeving (rode omlijning) weergegeven.



Afbeelding 1 Ligging van het projectgebied in Holwierde en ten opzichte van de directe omgeving (Bron: PDOK, bewerkt)

Het projectgebied ligt aan de noordelijke rand van de bebouwde kom van het dorp Holwierde. De gronden zijn onbebouwd en in gebruik als grasland.

Het voornemen is om ter plaatse, in het noorden van het projectgebied, een kleinschalig kindcentrum te bouwen. Ook worden in het zuiden van het projectgebied acht grondgebonden woningen gerealiseerd, waarvan vier vrijstaande woningen en vier twee-onder-één-kapwoningen.

Het initiatief is niet in overeenstemming met het geldende planologische regime. Om die reden is een herziening van het bestemmingsplan vereist.

Vanuit het ruimtelijke spoor (bestemmingsplanprocedure) is een vormvrije toets aan het Besluit Milieueffectrapportage noodzakelijk. In dit document worden de milieueffecten van deze ontwikkeling beschouwd. Eerst wordt een nadere toelichting op de m.e.r.-beoordeling gegeven.

M.e.r.-beoordeling

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in de integrale ruimtelijke afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van het Besluit milieueffectrapportage (plan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het plan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van het Besluit milieueffectrapportage (plan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het plan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is

afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit. In voorliggend geval gaat het om directe eindbestemmingen en is sprake van een besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Voorliggende ontwikkeling is niet als activiteit opgenomen in de C-lijst van het Besluit MER. In de D-lijst de volgende activiteit opgenomen: *'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'*.

De realisatie van een kindcentrum en acht extra wooneenheden op deze locatie is als een stedelijk ontwikkelingsproject aan te merken, waardoor toetsing aan de drempelwaarden dient plaats te vinden. De drempelwaarden zijn ten aanzien van de hiervoor genoemde activiteit als volgt:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

In voorliggend geval is geen sprake van de ontwikkeling van een gebied van 100 hectare of meer, of van een aaneengesloten gebied dat 2.000 of meer woningen omvat. Van een directe m.e.r.-plicht is dan ook geen sprake. Desalniettemin dient, gelet op de aard en omvang van het project, wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. Voorliggende aanvraag voorziet hierin.

Inhoud en doel van de vormvrije m.e.r.-beoordeling

Inhoudelijk gaat de vormvrije m.e.r.-beoordeling in op de *mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu* als gevolg van het initiatief. Deze belangrijke nadelige gevolgen worden beoordeeld aan de hand van de selectiecriteria opgesomd in Bijlage III van de EEG-richtlijn Milieueffectbeoordeling, die drie hoofdthema's noemt:

- De kenmerken van de activiteit;
- De plaats van de activiteit (ligging en samenhang met andere activiteiten (cumulatie));
- De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

Het doel van de notitie is om op objectieve wijze informatie over mogelijke, relevante milieugevolgen van het project te verzamelen en te presenteren.

Betrokken partijen

Bij het project zijn diverse partijen betrokken, waaronder initiatiefnemer, de gemeente Eemsdelta, provincie Groningen en waterschap Noorderzijlvest.

Voor het vaststellen van het bestemmingsplan is de gemeenteraad van de gemeente Eemsdelta het bevoegd gezag. Daarnaast worden de provincie Groningen, waterschap Noorderzijlvest en eventueel andere vooroverlegpartners gedurende het proces bij het project betrokken en zal het bestemmingsplan in het kader van het wettelijk vooroverleg (artikel 3.1.1. Bro) naar deze partijen worden toegezonden.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het voornemen beschreven. Daarbij komen aanleiding, achtergronden en uitgangspunten aan bod. Hoofdstuk 3 gaat in op de mogelijke milieueffecten van het project. In hoofdstuk 4 wordt bij wijze van samenvatting de beoordeling gedaan van de omstandigheden van het voornemen. Hierin wordt tevens de conclusie van de vormvrije m.e.r.-beoordeling beschreven.

HOOFDSTUK 2 KENMERKEN VAN HET VOORNEMEN

Dit hoofdstuk gaat in op de voorgenomen ontwikkeling, de projectlocatie en eventuele (samenhangende) ontwikkelingen in de omgeving waarmee rekening dient te worden gehouden.

Voorgenomen ontwikkeling

Zoals in de inleiding reeds beschreven is initiatiefnemer voornemens om op de onbebouwde gronden naast de Uiteinderweg 7D, aan de noordelijke rand van de bebouwde kom van Holwierde, een kleinschalig kindcentrum en acht grondgebonden woningen te realiseren.

Het kindcentrum dient ter vervanging van de verouderde basisschool Hiliglo (met peuteropvang) aan de Pastorielaan 1 in Holwierde. Vanwege de aardbevingsproblematiek was het versterken van deze basisschool noodzakelijk, echter bleek het versterken van het verouderde schoolgebouw een te ingrijpende operatie te zijn. Om die reden is gekozen voor nieuwbouw van een kleinschalig en toekomstbestendig kindcentrum op een andere locatie aan de noordzijde van de kern Holwierde. Het verouderde basisschoolgebouw aan de Pastorielaan 1 zal dan ook gesloopt worden, al heeft het bestemmingsplan voor voorliggende ontwikkeling daar geen betrekking op.

Het gewenste nieuwe kindcentrum heeft een oppervlakte van 650 m² en bestaat uit één bouwlaag. In het kindcentrum komen onder andere drie klaslokalen (onderbouw, middenbouw en bovenbouw) voor circa 70 basisschoolleerlingen en ruimtes voor de kinderopvang van circa 16 peuters. Het doel is om een toekomstbestendig kindcentrum te realiseren, zowel qua flexibiliteit (mogelijkheid tot inspelen op veranderingen en ontwikkelingen) als duurzaamheid van het gebouw. Op het terrein om het kindcentrum heen komt een onverhard schoolplein, een moestuin, bergingen, voetpaden en beplanting. Ook worden fiets- en autoparkeerplaatsen en een kiss & ride gerealiseerd. Het kindcentrum wordt aan de oostzijde van het perceel ontsloten op de Uiteinderweg.

In afbeelding 2 is ter impressie een situatietekening van de gewenste situatie van het kindcentrum weergegeven. Bovendien is in afbeelding 3 een impressie van het gewenste gebouw weergegeven.



Afbeelding 2 Impressie gewenste situatie (Bron: BNJD Architecten)

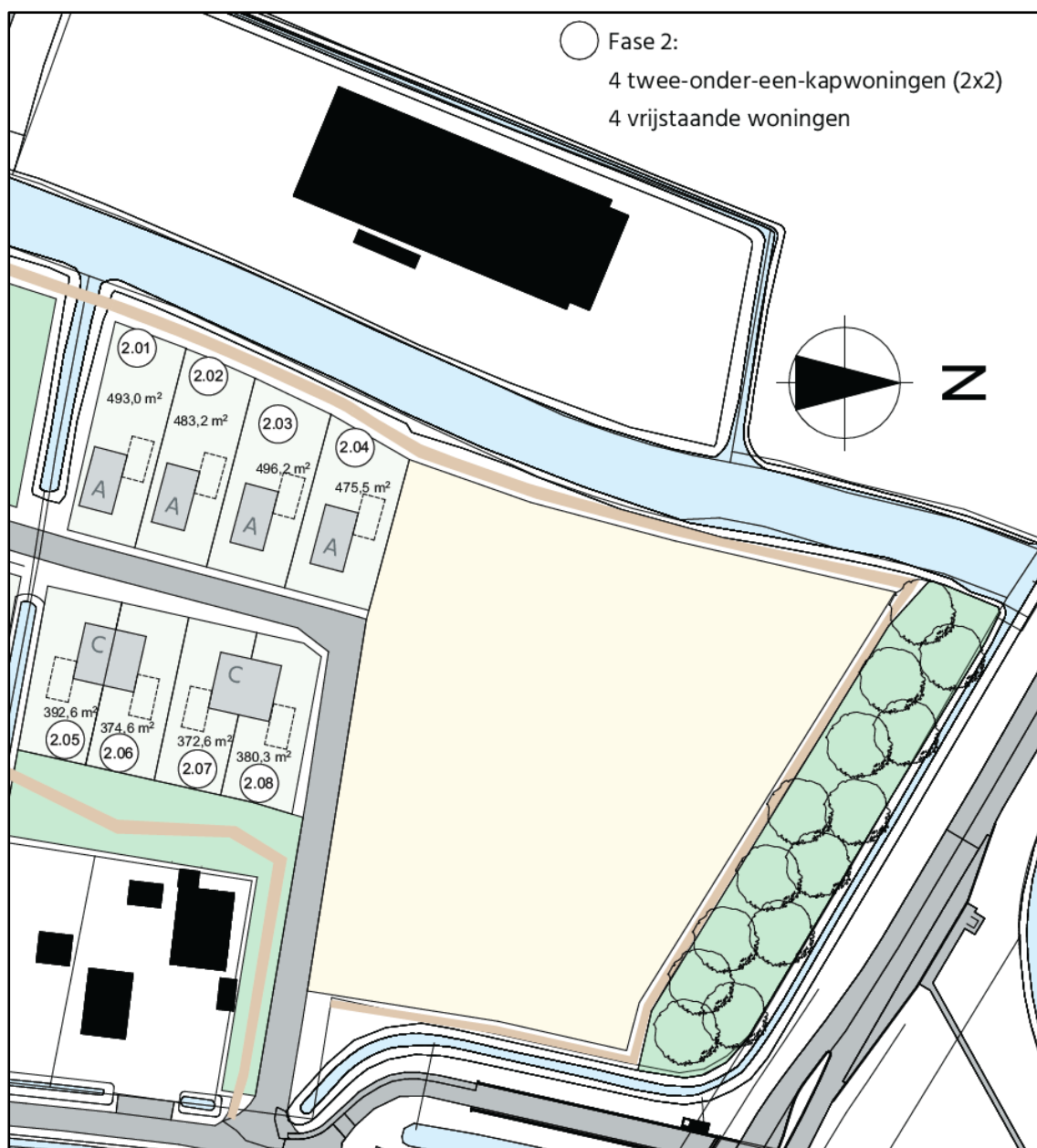


Afbeelding 3 Impressie gewenste gebouw kindcentrum Hiliglo (Bron: BNJD Architecten)

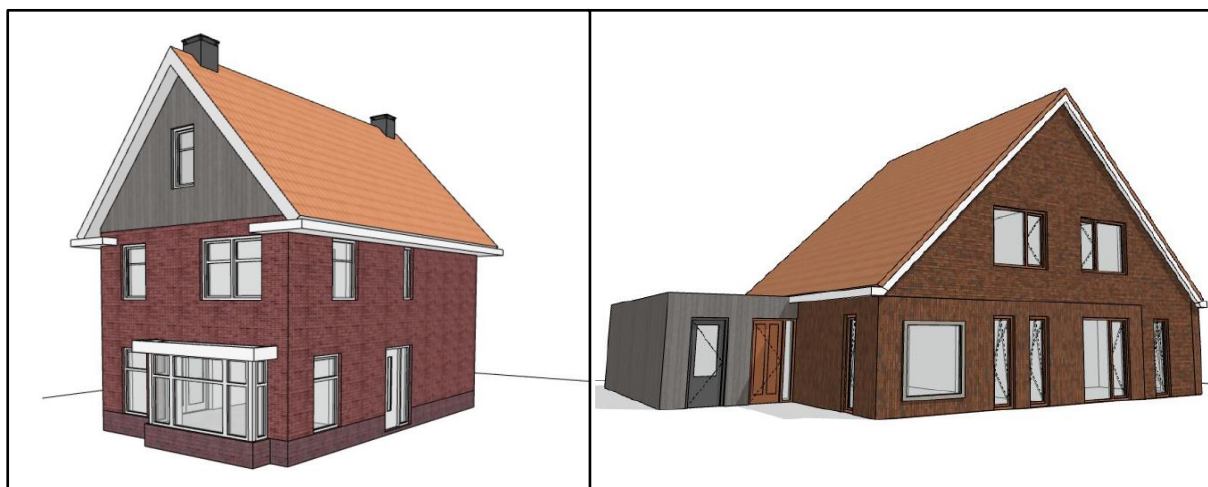
Ten zuiden van het kindcentrum worden acht grondgebonden koopwoningen met aangebouwd bijgebouw gerealiseerd. Concreet gaat het om vier twee-onder-één-kapwoningen en vier vrijstaande woningen. Deze woningen worden gebouwd voor de lokale woonbehoefte uit het dorp Holwierde. De woonkavels hebben een oppervlakte van 372 tot 494 m². De woningen worden via dezelfde ontsluitingsroute als het kindcentrum aan de oostzijde van het projectgebied ontsloten op de Uiteinderweg.

De vrijstaande woningen bestaan uit drie bouwlagen en hebben een bvo van circa 56 m². De twee-onder-één-kapwoningen bestaan uit twee bouwlagen en hebben een bvo van circa 70 m². De twee-onder-één-kapwoningen zijn levensloopbestendig vanwege de aanwezigheid van een slaapkamer en een badkamer op de begane grond.

In afbeelding 4 is ter impressie een situatietekening van de gewenste woningen weergegeven. In afbeelding 5 zijn impressies van de gewenste woningen weergegeven.



Afbeelding 4 Situatietekening gewenste woningen (links op de tekening) (Bron: Kat Koree Architecten)



Afbeelding 5 Situatietekening gewenste vrijstaande (links) en twee-onder-één-kap (rechts) woningen (Bron: Kat Koree Architecten)

Locatiekenmerken

Het projectgebied ligt aan de noordelijke rand van het dorp Holwierde. De ligging van het projectgebied ten opzichte van de directe omgeving en in Holwierde is reeds weergegeven in afbeelding 1. De ruimtelijk-functionele structuur van de directe omgeving wordt voornamelijk gekenmerkt door woonpercelen, water, groen en enkele bedrijfsperven. Belangrijke ruimtelijke structuurdragers in de omgeving van het projectgebied zijn de Hogelandsterweg (N997) en de Uiteinderweg. Ten noorden van het projectgebied loopt de provinciale weg Hogelandsterweg (N997). Ten oosten van het projectgebied bevindt zich een fietspad en een bedrijfspervel met een bedrijfswoning, namelijk de Uiteinderweg 7D. Ten zuiden van het projectgebied bevinden zich onbebouwde gronden met een woonbestemming van de woningbouwlocatie 'Hendericoterrein-Zuid'. Ten slotte bevindt zich ten westen van het projectgebied de waterloop 'Bierumermaar'.

Het projectgebied zelf bestaat uit onbebouwd grasland. In het noorden van het projectgebied bevindt zich een bosschage.

In afbeelding 6 is een luchtfoto van de huidige situatie en de omgeving van het projectgebied weergegeven.



Afbeelding 6 Luchtfoto projectgebied (Bron: PDOK, bewerkt)

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en productie van afvalstoffen

De ontwikkeling van de voorziene activiteiten legt geen bijzonder beslag op natuurlijke hulpbronnen. Tijdens het bouw- en woonrijp maken is grondverzet nodig. Tijdens de gebruiksfase zal elektriciteit en water nodig zijn. De nieuwe bebouwing zal gasloos gebouwd worden, conform de Wet Voortgang Energietransitie.

De productie van afvalstoffen betreffen voor de beoogde woningen uitsluitend de huishoudelijke/reguliere afvalstoffen. Deze worden zoveel mogelijk gescheiden om nuttige afvalstoffen op eenvoudige wijze te kunnen inzamelen en vervolgens verwerken/recyclen. Er is geen sprake van de productie van gevaarlijk afval.

Verontreiniging en hinder

In de bouwfase kan sprake zijn van tijdelijke verkeers- en geluidhinder van bouwverkeer en bouwwerkzaamheden op locatie. Het gaat dan om geluid en stof vanuit de bouwplaats en bouwverkeer van en naar het projectgebied. Vanwege de ligging, de omvang van de ontwikkeling en de geschatte tijdsduur, is er geen noodzaak om verkeer tijdelijk om te leiden, met de daarbij behorende effecten. Na afronding van de bouwwerkzaamheden zal de genoemde tijdelijke hinder volledig vervallen. Het aspect tijdelijke hinder leidt niet tot mogelijk belangrijke milieugevolgen.

In de gebruiksfase zullen ten gevolge van het woongebruik geen belangrijke nadelige effecten op het milieu en de omgeving plaatsvinden. Zoals in hoofdstuk 4 wordt geconstateerd voldoen de woningen aan alle geldende milieuwet- en regelgeving en is er geen sprake van een onevenredige aantasting van beschermende natuurgebieden, flora en fauna en/of het woon- en leefklimaat ter plaatse.

Risico op ongevallen, specifiek met gevaarlijke stoffen of technologieën

De beoogde ontwikkeling zorgt niet voor een toename van risico's voor de omgeving. Er worden geen gevaarlijke stoffen geproduceerd, opgeslagen of vervoerd. Door de realisatie van een nieuwe passende ontsluitingsroute zal van verkeersonveiligheid geen sprake zijn.

HOOFDSTUK 3 BESCHRIJVING VAN DE MILIEUEFFECTEN

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling zijn de mogelijk negatieve milieueffecten van het voornemen relevant. Zoals in het vorige hoofdstuk is aangegeven, gaat het om de realisatie van een kindcentrum en acht grondgebonden woningen. Relevante milieuaspecten zijn verkeer, geluid, luchtkwaliteit, water, archeologie en cultuurhistorie en ecologie waaronder ook specifiek de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. In dit hoofdstuk worden de te verwachten (tijdelijke) effecten per aspect beschreven. Verder wordt ingegaan op tijdelijke hinder als gevolg van de ontwikkeling. Voor een aantal van deze aspecten zijn onderzoeken uitgevoerd. De conclusies van deze onderzoeken zijn samengevat in onderstaande alinea's.

Verkeer

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de verkeersgeneratie die ontstaat als gevolg van de ontwikkeling. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren, publicatie 381 (december 2018)' van het CROW.

Bij het berekenen van de verkeersgeneratie worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Stedelijkheid: Weinig stedelijk (bron: CBS Statline / gemeente Eemsdelta)
- Zone: Rest bebouwde kom.

Op basis van deze uitgangspunten geldt voor een vrijstaande woning een kengetal van gemiddeld 8,2 verkeersbewegingen per weekdagemaal. Voor twee-onder-één-kapwoningen geldt een kengetal van gemiddeld 7,8 verkeersbewegingen per weekdagemaal.

Voor een basisschool zijn op basis van de CROW-uitgave geen kengetallen voor verkeersgeneratie beschikbaar. De 3 klaslokalen in het kindcentrum bieden ruimte aan in totaal circa 70 leerlingen. Uit wordt gegaan dat circa een kwart van de leerlingen met de auto wordt gebracht en opgehaald. Hierbij wordt uitgegaan van één auto per leerling. Op basis hiervan is sprake van afgerond 35 verkeersbewegingen (zowel brengen als ophalen) per weekdagemaal.

Voor de kinderopvang zijn wel verkeersgeneratie kengetallen beschikbaar. Op basis van de CROW-uitgave geldt een norm van gemiddeld 35 voertuigbewegingen per 100 m² bvo per weekdagemaal.

In onderstaande tabel wordt de totale verkeersgeneratie in de nieuwe situatie berekend.

Verkeersgeneratie			
Functie	Aantal	Gemiddeld aantal verkeersbewegingen per woning/100 m ² bvo	Berekening
Koop, huis, vrijstaand	4	8,2 per woning	4 * 8,2 = 32,8
Koop, huis, twee-onder-een-kap	4	7,8 per woning	4 * 7,8 = 31,2
Basisschool		35	35
Kinderopvang	56 m ²	35 per 100 m ² bvo	0,56 * 35 = 19,6
Totaal (afgerond):			118,6 (119)

Op basis van het bovenstaande is sprake van een totale verkeersgeneratie van 119 verkeersbewegingen per weekdagemaal. De Uiteinderweg en de omliggende wegenstructuur zijn van voldoende omvang om de verkeersgeneratie behorende bij het kindcentrum vlot en verkeersveilig af te wikkelen. Het projectgebied wordt aan de oostzijde door middel van een overzichtelijke en verkeersveilige ontsluitingsweg ontsloten op de Uiteinderweg. Er wordt bovendien voor het kindcentrum een 'Kiss & Ride zone' gerealiseerd in het zuiden van het projectgebied, om kinderen te halen en brengen.

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van een significante verslechtering van de verkeersdruk. De verkeerssituatie leidt niet tot mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen.

Het effect van de voorgenomen ontwikkeling op de verkeerssituatie wordt ingeschaald op neutraal.

Geluid

Het projectgebied ligt nabij de Uiteinderweg en de Hogelandsterweg (N997). Wanneer het eerder genoemde aantal verkeersbewegingen (circa 119 verkeersbewegingen per weekdagemaal) vanwege de ontwikkeling

wordt afgezet tegen de bestaande verkeersintensiteit op deze wegen, wordt geconcludeerd dat deze verkeersgeneratie opgaat in het heersende verkeersbeeld.

Voorliggend plan voorziet in de realisatie van acht woningen en een kindcentrum. De functie 'wonen' betreft geen milieubelastende activiteit voor de omgeving. Van enige vorm van aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden is als gevolg van de woningen dan ook geenszins sprake.

Het kindcentrum huisvest een basisonderwijsinstelling en kinderopvangorganisatie. Zowel een basisschool of kinderopvang zijn op basis van handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' ingeschaald in milieucategorie 2. Binnen het omgevingstype 'gemengd gebied' geldt voor deze functies een richtafstand van 10 meter voor het aspect geluidshinder. De dichtstbijzijnde geluidsgevoelige functies (bedrijfswoning aan de Uiteinderweg 7D en de nieuwe woningen die worden mogelijk gemaakt op basis van dit bestemmingsplan) liggen op minimaal 15 meter afstand van de buitenruimte van het Kindcentrum (schoolplein).

Met betrekking tot het woon- en leefklimaat van omliggende woningen wordt hier geconcludeerd dat de ontwikkeling geen (onevenredige) verslechtering van de geluidssituatie met zich meebrengt.

Gelet op het vorenstaande wordt het effect van de voorgenomen ontwikkeling op de geluidssituatie ingeschaald op neutraal.

Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

Besluit niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtverontreiniging van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Beoordeling

Het project heeft zoals geconstateerd bij het onderdeel 'verkeer' ten opzichte van de huidige planologische situatie naar verwachting 119 extra verkeersbewegingen tot gevolg. Via een NIBM-tool berekening is onderzocht of de ontwikkeling wel of niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, uitgaande van de verkeersgeneratie in de toekomstige situatie. In deze berekening zijn de vervoersbewegingen zoals aangegeven onder het kopje verkeer overgenomen, waarbij vanwege de reguliere woonfunctie in combinatie met mogelijk beroep- of bedrijf aan huis, vuilnisdiensten en eventuele bezorgingen voor de school is uitgegaan van maximaal 5% vrachtverkeer (worst-case berekening). De berekening laat het volgende beeld zien, zoals weergegeven in afbeelding 7.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022		
Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		119
Aandeel vrachtverkeer		5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,13
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 7 Berekening NIBM-tool (Bron: Ministerie van Infrastructuur en Milieu)

Uit de berekening blijkt dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. Vervolgonderzoek naar de effecten op de luchtkwaliteit is niet noodzakelijk. Het aspect luchtkwaliteit leidt niet tot mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen.

Het effect van de voorgenomen ontwikkeling ten aanzien van luchtkwaliteit wordt ingeschaald op neutraal.

Externe veiligheid

Binnen het projectgebied wordt geen gebruik gemaakt van gevaarlijke stoffen. Het effect van de voorgenomen ontwikkeling ten aanzien van externe veiligheid is neutraal.

Water

Het waterschap Noorderzijlvest is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets (<http://www.dewatertoets.nl>). De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de 'normale procedure' van toepassing is. Het waterschap Noorderzijlvest heeft een algemene uitgangspuntennotitie voor het plan toegestuurd. Bovendien wordt met het waterschap afgestemd over waterbergingsmaatregelen.

Waterhuishouding

Het projectgebied ligt in een gebied met een overstromingsrisico. In paragraaf 5.2.4 wordt afzonderlijk ingegaan op de overstromingsrisico's in het projectgebied. In het verleden is er in of rondom het projectgebied geen wateroverlast of grondwateroverlast geconstateerd.

Het projectgebied bevindt zich niet binnen een beschermingszone of herinrichtingszone van een primair watergebied, invloedszone zuiveringstechnisch werk of een retentiecompensatiegebied. Wel licht de westzijde van het projectgebied in de beschermingszone van 5 meter van een primaire waterloop. Echter wordt niet gebouwd in de beschermingszone van 5 meter. Voor het uitvoeren van werkzaamheden binnen de kern- en beschermingszone is een Watervergunning nodig. Indien in de toekomst werkzaamheden binnen de beschermingszone worden uitgevoerd, zal een Watervergunning worden aangevraagd.

Afvalwater

Als gevolg van de realisatie van een kindcentrum en acht woningen in het projectgebied neemt het aantal vervuilingseenheden toe. Het afvalwater van het kindcentrum en de woningen zullen in de nieuwe situatie worden afgevoerd via het bestaande gemeentelijke rioleringsstelsel. Er is sprake van een gescheiden stelsel.

Hemelwater

Als gevolg van de realisatie van het kindcentrum en de acht woningen neemt de verharding (bebouwing en overige verharding zoals parkeerplaatsen) toe met circa 2.250 m². Hierdoor is het van belang om te compenseren in waterbergingsmaatregelen. Ten eerste wordt een onverhard schoolplein aangelegd bij het kindcentrum. Ook worden grasveldjes en stroken met beplanting toegevoegd, om de bergingsmaatregelen te laten toenemen. Het overtollige hemelwater wordt afgevoerd naar de naastgelegen sloot aan de westzijde van

het projectgebied. Hiermee bestaan voldoende mogelijkheden om hemelwater ter plaatse in de bodem te infiltreren, dan wel te lozen op de naastgelegen sloot.

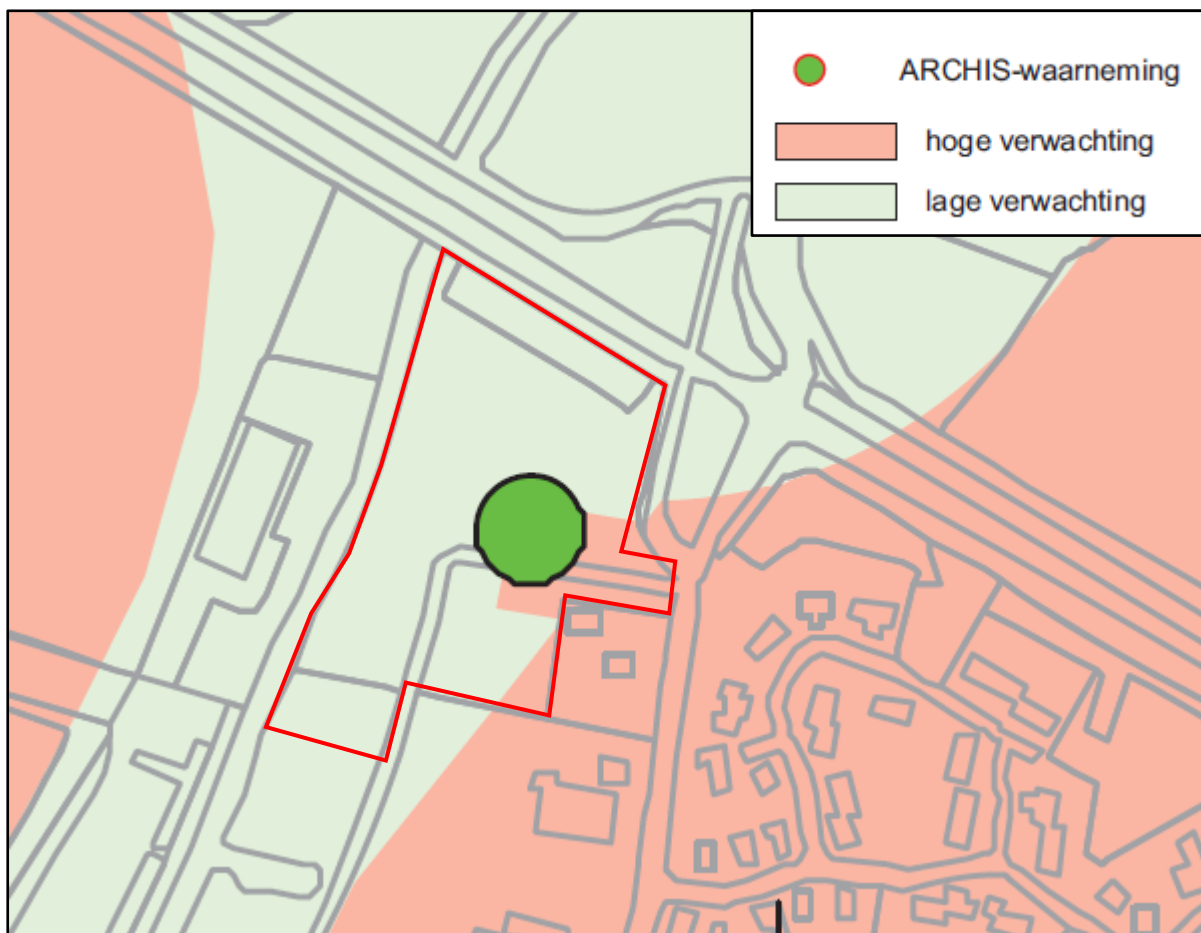
Het effect van de voorgenomen ontwikkeling op de waterhuishouding wordt, met inachtneming van het nemen van mitigerende maatregelen op het gebied van watercompensatie, ingeschaald op neutraal.

Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

Ter plaatse van het projectgebied geldt op basis van het “Facetplan Cultuurhistorie” grotendeels geen archeologische dubbelbestemming. Wel geldt in een deel van het projectgebied de dubbelbestemming ‘Waarde - Archeologie 4’. In afbeelding 8 is een uitsnede van de archeologische beleidsadvieskaart van de voormalige gemeente Delfzijl weergegeven. Hierin is het projectgebied indicatief aangeduid met een rode omlijning.



Afbeelding 8 Uitsnede archeologische beleidsadvieskaart (Bron: voormalige gemeente Delfzijl)

Op de gronden met een lage archeologische verwachtingswaarde is geen archeologische onderzoeksplicht. Op de gronden met een hoge archeologische verwachtingswaarde in het oosten van het projectgebied geldt een archeologische onderzoeksplicht bij bodemingrepen groter dan 200 m². Ook is sprake van een ARCHIS-waarneming. Ter plaatse van deze waarnemingslocatie geldt een onderzoeksplicht bij bodemingrepen groter dan 15 m².

De nieuwe bebouwing van zowel het kindcentrum als de acht woningen blijven buiten de gronden met een hoge archeologische verwachtingswaarde en de buffer van de ARCHIS-waarneming. Er vinden dan ook enkel

bodemingsrepen plaats op gronden met een lage archeologische verwachtingswaarde. Hierdoor is het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

Het effect van de voorgenomen ontwikkeling op archeologie wordt ingeschaald op neutraal.

Cultuurhistorie

Op basis van de digitale erfgoedkaart van de gemeente Eemsdelta bevinden zich ter plaatse van het projectgebied geen karakteristieke gebieden, beschermde stads- of dorpsgezichten, gemeentelijke of rijksmonumenten of karakteristieke panden/objecten. Er is dan ook geen sprake van een aantasting van cultuurhistorische waarden.

Het effect van de voorgenomen ontwikkeling op cultuurhistorie wordt ingeschaald op neutraal.

Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming en Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

Gebiedsbescherming

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet Natuurbescherming beschermd.

Het projectgebied bevindt zich op circa 1,4 kilometer afstand van de Eems-Dollard, welke is aangewezen als onderdeel van het Natura 2000-gebied 'Waddenzee'. De meest nabijgelegen stikstofgevoelige habitattypen (in Nederland) bevinden zich echter op ten minste 16,9 kilometer ten noordwesten van het projectgebied. Opgemerkt wordt dat het meest nabijgelegen stikstofgevoelige Natura 2000-gebied, 'Hund und Paapsand' dichterbij het projectgebied ligt (op circa 2,4 kilometer ten oosten van het projectgebied). Echter hoeft geen toetsing plaats te vinden aan Duitse Natura 2000-gebieden. Dit is weergegeven in afbeelding 9, waarin het projectgebied indicatief is aangeduid met een rode ster.



Afbeelding 9 Ligging projectgebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden (Bron: AERIUS calculator)

Gelet op de onderlinge afstand tussen het projectgebied en Natura 2000-gebieden is directe hinder (bijv. geluid, verstrooiing van licht etc.) niet aan de orde.

Naast directe hinder dient tevens te worden gekeken naar de mogelijke toename van stikstofdepositie op kwetsbare habitattypen binnen Natura 2000-gebieden. Het Natura 2000-gebied Waddenzee betreft een gebied dat niet op elke locatie stikstofgevoelig is. Het dichtstbijzijnde (in Nederland gelegen) deel van het Natura 2000-gebied 'Waddenzee' bevindt zich op minimaal 16,9 kilometer ten noordwesten van het projectgebied bevindt. Vanwege deze ruime afstand tot stikstofgevoelige habitattypen en de aard en omvang van de ontwikkeling wordt gesteld dat er geen sprake is van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden. Het uitvoeren van een stikstofonderzoek wordt daarom achterwege gelaten.

Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig. Het effect van de voorgenomen ontwikkeling op Natura 2000 wordt ingeschaald op neutraal.

Soortenbescherming

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Het is verboden om alle soorten die beschermd zijn volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn, evenals de in paragraaf 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde soorten te doden en te verwonden, evenals het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

In het voorliggend geval is door BJZ.nu een Quicksan Natuurwaardenonderzoek¹ uitgevoerd. Hieronder wordt nader ingegaan op de resultaten.

Vogels

Als het bosschage wordt verwijderd, heeft dit mogelijk een negatief effect op het functioneel leefgebied van de slechtvalk, boomvalk, buizerd, ransuil en sperwer, spechten. Om te bepalen welk soort gebruik maakt van het nest en een deel uitmaakt van essentieel leefgebied, wordt aanvullend onderzoek naar algemene broedvogels noodzakelijk geacht.

Als het bosschage wordt behouden, kan er door de werkzaamheden mogelijke verstoring optreden. Nader onderzoek is niet noodzakelijk, wel wordt geacht de werkzaamheden buiten het broedseizoen te laten plaatsvinden.

Voor overige soorten wordt geadviseerd om werkzaamheden die kunnen leiden tot het verstoren/vernielen van vogelnesten buiten de broedperiode van vogels uit te voeren. De meest geschikte periode om de voorgenomen activiteiten uit te voeren is augustus-februari. Voorgenomen werkzaamheden mogen juridisch beschouwd wel plaats vinden tijdens het broedseizoen van vogels, mits geen bezette vogelnesten beschadigd/vernield worden. Indien de voorgenomen activiteiten uitgevoerd worden tijdens de voortplantingsperiode, dient een broedvogelscan uitgevoerd te worden om de aanwezigheid van een bezet vogelnest uit te sluiten.

Grondgebonden zoogdieren

Er wordt geen beschermd grondgebonden zoogdier gedood en wordt geen vaste rust- of voortplantingsplaats beschadigd of vernield, als gevolg van uitvoering van de voorgenomen activiteiten. Nader onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

Vleermuizen

Door het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten wordt er geen vleermuis verstoord en gedood en wordt er geen vaste rust- of verblijfplaats verstoord, beschadigd of vernield. Daarbij wordt er ook geen foerageergebied of vliegroute verstoord. Uitvoering van de voorgenomen activiteiten leidt niet tot wettelijke consequenties.

Amfibieën

Omdat intreding van amfibieën niet volledig valt uit te sluiten, wordt er in het kader van zorgvuldig handelen geadviseerd een amfibieënscherm te plaatsen rondom het projectgebied.

Overige soorten

Het is uitgesloten dat er negatieve effecten op beschermde reptielen en overige soorten optreden. Het uitvoeren van een nader onderzoek en/of het aanvragen van een ontheffing is niet aan de orde.

Tot slot wordt benadrukt dat te allen tijde rekening dient te worden gehouden met de zorgplicht zoals opgenomen in de Wet natuurbescherming. De zorgplicht houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht moet nemen voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.

Onder geschikte zorgplichtmaatregelen voor soorten die niet opgenomen zijn als beschermde soorten vallen onder andere:

- Aangetroffen dieren de kans bieden te vluchten of naar een schuilplaats buiten het bereik van de werkzaamheden te verplaatsen.
- Potentiële schuilplaatsen te controleren op de aanwezigheid van schuilende dieren.
- Dieren enkel buiten de kwetsbare perioden te verstoren.
- Het tijdig ongeschikt maken van schuilplaatsen.

Het effect van de voorgenomen ontwikkeling ten aanzien van ecologie wordt, met het nemen van de mitigerende maatregelen in het kader van het vogelbroedseizoen en de zorgplicht, ingeschaald op neutraal.

Cumulatie

¹ Natuurtoets Uiteinderweg, Holwierde (BJZ.nu, 5 december 2022)

Cumulatie van effecten treedt op wanneer werkzaamheden in direct omliggende gebieden vergelijkbare effecten veroorzaken met de hierboven beschreven effecten en in dezelfde periode worden uitgevoerd.

In voorliggend geval zijn in de directe omgeving geen ruimtelijke ontwikkelingen gaande die belangrijke milieueffecten met zich meebrengen. Cumulatie is daarom niet aan de orde.

HOOFDSTUK 4 CONCLUSIE

Dit hoofdstuk dient als samenvatting van de conclusies van de hoofdstukken 2 en 3. In dit hoofdstuk wordt de voorgenomen activiteit aan onderstaande criteria getoetst en een eindafweging gemaakt.

1. De kenmerken van de activiteit;
2. De plaats van de activiteit;
3. De samenhang met andere activiteiten (cumulatie);
4. De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

Kenmerken van de activiteit

Het voornemen betreft het realiseren een kleinschalig kindcentrum en acht grondgebonden rijwoningen op onbebouwde gronden aan de rand van de bebouwde kom van het dorp Holwierde. Bij de kenmerken van de activiteit dient in het bijzonder in overweging te worden genoemd:

- De omvang van het project;
- hinder.

Omvang

De ontwikkeling is gelet op de schaal van het project relatief gering van omvang. Het voornemen past in de structuur van de kern Holwierde. Geconcludeerd wordt dat dit project ver beneden de drempelwaarden van de m.e.r.-beoordelingsplicht blijft.

Hinder

Tijdens de uitvoering van het voornemen kunnen flora en fauna hinder ondervinden. Vanwege de zeer grote afstand tot stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden leidt het project niet tot wettelijke consequenties in het kader van gebiedsbescherming. Ten aanzien van soortenbescherming wordt opgemerkt dat er vanuit de quickscan natuurwaardenonderzoek geen negatieve effecten op beschermde soorten worden verwacht. Er is geen sprake van een noodzaak tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Plaats van de activiteit

Het projectgebied ligt geheel binnen het grondgebied van de gemeente Eemsdelta. Het gaat om een perceel dat in de huidige situatie onbebouwd is. Gelet op de ligging net buiten de kern Holwierde maakt de locatie nog geen onderdeel uit van het bestaand bebouwd gebied. Echter is sprake van een locatie aan de rand van het bebouwd gebied, waar redelijkerwijs binnen bestaand bebouwd gebied geen ruimte meer voor is. De voorgenomen activiteit is niet gelegen in beschermd gebied in het kader van waterhuishouding.

Samenhang met andere activiteiten ter plaatse

Er vinden in de directe omgeving van het projectgebied geen andere (grootschalige) ontwikkelingen plaats met vergelijkbare milieueffecten waarmee rekening dient te worden gehouden.

Kenmerken van de belangrijke nadelige milieugevolgen

Voor de beoordeling van eventuele belangrijke nadelige milieugevolgen van de voorgenomen activiteit moet, daar waar opportuun, rekenschap worden gegeven aan de volgende zaken:

- Het bereik van het effect (geografische zone en de grootte van de getroffen bevolking);
- Het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- De waarschijnlijkheid van het effect;
- De duur, frequentie en de onomkeerbaarheid van het effect.

Uit hoofdstuk 3 is gebleken dat de ontwikkeling op de relevante milieuaspecten verkeer, geluid, luchtkwaliteit, water en ecologie geen belangrijke structurele nadelige en onomkeerbare milieugevolgen met zich meebrengt. De ontwikkeling gaat wel gepaard met tijdelijke hinder als gevolg van bouwwerkzaamheden, maar deze zullen na afronding volledig vervallen.

Maatregelen ter vermindering van potentiële effecten (samenvattend)

Milieueffecten van de ontwikkeling van het projectgebied kunnen niet geheel worden voorkomen. De mate waarin de milieueffecten optreden kan wel gemitigeerd worden. De milieueffecten zijn zodanig ingeschat dat mitigerende maatregelen, met uitzondering van de maatregelen in het kader van waterhuishouding en flora en fauna, niet noodzakelijk worden geacht.

Conclusie vormvrije m.e.r.-beoordeling

De vormvrije m.e.r.-beoordeling maakt duidelijk dat de milieueffecten als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling beperkt zijn en dat er geen sprake is van een bijzondere omstandigheid die het opstellen van een milieueffectrapport noodzakelijk maakt.