

Wijzigingsplan Schafferweg 4 Losdorp

Wijzigingsplan Schafferweg 4, Losdorp

Plannaam: Wijzigingsplan Schafferweg 4 Losdorp
Plantype: Wijzigingsplan
Status: Vastgesteld
Plannummer: NL.IMRO.1979.89WP-VG01
Datum: Maart 2024



INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	3
1.1	AANLEIDING	3
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	3
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	4
1.4	LEESWIJZER	6
HOOFDSTUK 2	PLANBESCHRIJVING	7
2.1	SITUATIE PLANGEBIED	7
2.2	GEWENSTE SITUATIE	7
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	10
3.1	RIJKSBELEID	10
3.2	PROVINCIAAL BELEID	11
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	16
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	19
4.1	GELUID	19
4.2	BODEM	19
4.3	LUCHTKWALITEIT	20
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	22
4.5	MILIEUZONERING	23
4.6	GEUR.....	25
4.7	ECOLOGIE	27
4.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE.....	29
4.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	30
4.10	VERKEER EN PARKEREN	31
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN.....	33
5.1	VIGEREND BELEID	33
5.2	WATERPARAGRAAF	35
5.3	CONCLUSIE WATER	36
HOOFDSTUK 6	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	37
6.1	INLEIDING	37
6.2	OPZET VAN DE REGELS.....	37
6.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	39
HOOFDSTUK 7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID.....	40
HOOFDSTUK 8	VOOROVERLEG.....	41
8.1	WETTELIJKE VOOROVERLEG	41
8.2	INSPRAAKREACTIES EN ZIENSWIJZEN	41
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	42	
BIJLAGE 1	MAATWERKADVIES SCHAFERWEG 4 LOSDORP	43
BIJLAGE 2	LICHTPLAN.....	44
BIJLAGE 3	AANMELDNOTITIE M.E.R.-BEOORDELING I.K.V. OMGEVINGSVERGUNNING EN BESTEMMINGSPLANWIJZIGING.....	45
BIJLAGE 4	BUREAUONDERZOEK EN INVENTARISEREND VELDONDERZOEK - VERKENNENDE FASE	46
BIJLAGE 5	WATERTOETSRESULTAAT	47

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan de Schafferweg 4, ten zuiden van de kern Losdorp, in het buitengebied van de gemeente Eemsdelta, bevindt zich een pluimveebedrijf voor vleeskuikens. Binnen het plangebied bevinden zich een bedrijfswoning en twee stallen waar ten hoogste 119.000 vleeskuikens op reguliere wijze worden gehouden (hierna: plangebied).

Initiatiefnemer is voornemen om over te schakelen naar scharrelvleeskuikens (Beter Leven kip 1 ster). Hiervoor dienen de bestaande stallen te worden voorzien van een overdekte uitloop (wintergarten) en dienen twee nieuwe stallen te worden opgericht met overdekte uitloop, waarbij het totaal vergunde aantal kuikens niet toeneemt. Voor ster-kuikens onder het Beter Leven 1 ster predicaat van de Dierenbescherming is een wintergarten (overdekte uitloop) verplicht. Er zal daarom, om te voldoen aan voorgenoemde regelgeving, meer stalvloeroppervlak nodig zijn om hetzelfde aantal dieren te kunnen houden. De overdekte uitloop (wintergarten) van de reeds bestaande stallen wordt, vooruitlopend op voorliggende planologische procedure, vast middels een omgevingsvergunningprocedure geregeld.

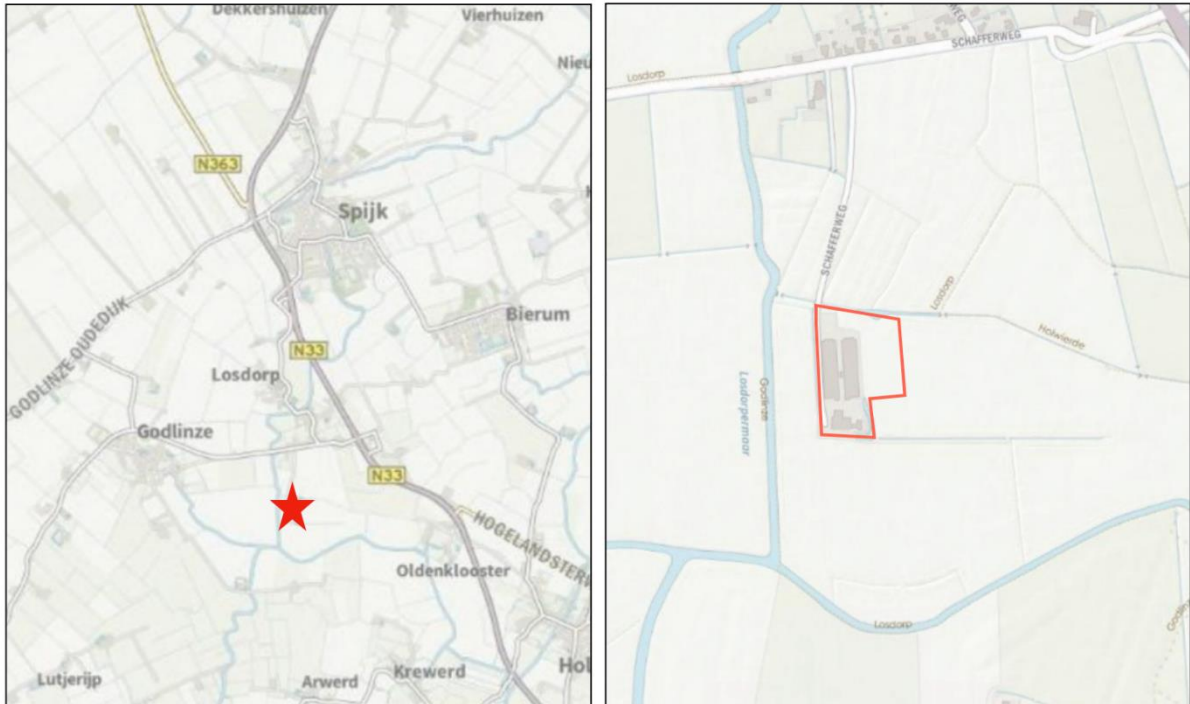
De beoogde locatie van de twee nieuwe stallen is aan de oostzijde van het erf. Deze locatie is in samenspraak tussen initiatiefnemer, de gemeente en provincie gekozen. Ter verantwoording van deze projectie is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, waarbij de situering van de stallen en de erfinrichting is vastgelegd.

Het plangebied is op basis van het bestemmingsplan “Buitengebied-Noord” voorzien van de bestemming ‘Agrarisch – Wierdenlandschap 1’ met een bouwvlak en de aanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf’. Op basis van dit bestemmingsplan dienen bedrijfsgebouwen binnen het bouwvlak te worden gebouwd. De beoogde locatie van de twee nieuwe stallen is buiten voorgenoemde functieaanduiding en het huidige agrarische bouwvlak geprojecteerd en daarmee niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan “Buitengebied-Noord”.

In het vigerende bestemmingsplan is echter een wijzigingsbevoegdheid (artikel 4.8 sub b) opgenomen, waarmee de gronden van de beoogde locatie van de nieuwe stallen van de aanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf’ en het bouwvlak kunnen worden voorzien. Hieraan zijn enkele voorwaarden verbonden. In voorliggend wijzigingsplan wordt uitvoering gegeven aan deze wijzigingsmogelijkheid en wordt aangetoond dat wordt voldaan aan de wijzigingsvoorwaarden en dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt ten zuiden van de kern Losdorp, in het buitengebied van de gemeente Eemsdelta. Het plangebied bestaat uit het perceel dat bij het kadaster bekend staat onder gemeentecode BRM01 (Bierum), sectie N, nummer 137. In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de directe omgeving weergegeven. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied (Bron: PDOK)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het wijzigingsplan ‘Wijzigingsplan Schafferweg 4 Losdorp’ bestaat uit de volgende stukken:

1. verbeelding (tek.nr NL.IMRO.1979.89WP-VG01) en een renvooi;
2. regels (met bijbehorende bijlagen);
3. toelichting (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het wijzigingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het wijzigingsplan.

1.4 Huidig planologisch regime

1.4.1 Algemeen

Het plangebied ligt binnen de volgende bestemmingsplannen:

Naam	Vastgesteld op, door
Buitengebied - Noord	23 mei 2013, voormalige gemeenteraad Delfzijl
Buitengebied – Noord Herstelbesluit	19 november 2015, voormalige gemeenteraad Delfzijl
Facetplan Cultuurhistorie	26 november 2020, voormalige gemeenteraad Delfzijl
Facetplan parkeren en actualiseren diverse bestemmingen	22 december 2021, gemeenteraad Eemsdelta
Veegplan Eemsdelta 2022	27 juni 2022, gemeenteraad Eemsdelta

In onderstaande beschrijving zijn de bestemmingen van alle de bestemmingsplannen opgenomen. In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding behorende bij het geldende bestemmingsplan “Buitengebied - Noord” opgenomen. Met rode omlijning is de begrenzing van het plangebied indicatief aangegeven.



Afbeelding 1.2 Uitsnede vigerend bestemmingsplan (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.3.2 Beschrijving bestemmingen en strijdigheid

Op basis van het geldend bestemmingsplan “Buitengebied - Noord” zijn de gronden binnen het plangebied voor de beoogde nieuwe stallen voorzien van de enkelbestemming ‘Agrarisch – Wierdenlandschap - 1’. Het bestaande pluimveebedrijf heeft eveneens deze bestemming en daarnaast ook een bouwvlak en de functieaanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf’.

Daarnaast heeft het plangebied volgens de bestemmingsplannen “Buitengebied - Noord” en “Buitengebied – Noord Herstelbesluit 2015” deels de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 4’ en ter hoogte van de bedrijfswoning de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 2’. Daarnaast volgt uit het plan “Facetplan Cultuurhistorie” de dubbelbestemming ‘Waarde – Ruimtelijke kwaliteit’.

Hieronder wordt nader op de geldende bestemmingen ingegaan.

Enkelbestemming ‘Agrarisch – Wierdenlandschap – 1’

De voor ‘Agrarisch – Wierdenlandschap – 1’ aangewezen gronden zijn bestemd voor het agrarisch grondgebruik met uitzondering van bosbouw en houtteelt, de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een al dan niet in hoofdzaak niet - grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf”, het wonen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering, cultuurgrond en mestopslag. Daaraan zijn ondergeschikt nutsvoorzieningen, extensief dagrecreatief medegebruik, wegen en paden, sloten en/of andere watergangen en het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke, bodemkundige, archeologische, landschapsecologische, hydrologische en/of natuurwetenschappelijke waarden, kleinschalige landschapselementen en de kwelzone, alsmede het primair oppervlaktewater van het wierdenlandschap.

De daarbij behorende bedrijfswoningen, bedrijfsgebouwen, overkappingen, kassen en torensilo’s mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd ter plaatse van een bouwperceel. Een bedrijfsgebouw mag maximaal een bouw- en goothoogte hebben van respectievelijk 15 en 6 meter.

De stalvloeroppervlakte mag ter plaatse van de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch – bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf” ten hoogste de bestaande oppervlak bedragen. Uitzonderingen hierop is een vergroting van het stalvloeroppervlak die noodzakelijk is om tegemoet te komen aan de aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van milieu en/of die er toe strekken om het welzijn van de te houden dieren te vergroten door de netto voor het dier beschikbare leefruimte te vergroten, mits het aantal dieren niet toeneemt en er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het bebouwingsbeeld, de milieusituatie, de natuurlijke en landschappelijke waarden en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 4’

De voor ‘Waarde - Archeologie 4’ aangewezen gronden zijn, mede bestemd voor het behoud van archeologische (verwachtings)waarden. Op of in deze gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd waarbij de bodem dieper dan 0,45 m -Mv wordt geroerd, met uitzondering van bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte met ten hoogste 200 m² wordt uitgebreid of bouwwerken met een oppervlakte kleiner dan 200 m² ten behoeve van andere daar voorkomende bestemming(en). Er kan hiervan worden afgeweken indien uit archeologisch onderzoek blijkt dat de archeologische waarden niet onevenredig worden geschaad.

Dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 2’

De voor ‘Waarde - Archeologie 2’ aangewezen gronden zijn, mede bestemd voor het behoud van de archeologische waarden. Op of in deze gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd, waarbij de bodem dieper dan 0,40 m -Mv wordt geroerd, met uitzondering van bouwwerken met een oppervlakte kleiner dan 50 m² ten behoeve van andere daar voorkomende bestemming(en). Er kan hiervan worden afgeweken indien uit archeologisch onderzoek blijkt dat de archeologische waarden niet onevenredig worden geschaad.

Dubbelbestemming ‘Waarde – Ruimtelijke kwaliteit’

De voor ‘Waarde - Ruimtelijke kwaliteit’ bestemde gebieden zijn mede bestemd voor het behoud van de bestaande ruimtelijke kwaliteiten.

1.3.3 Strijdigheid

Het voornemen voorziet in het realiseren van twee stallen ten behoeve van het houden van scharrelvleeskuikens (Beter Leven kip 1 ster). Hiermee wordt het aantal kuikens niet uitgebreid, maar krijgen kuikens meer leef- en bewegingsruimte. De twee stallen zijn gesitueerd ten oosten van het bestaande agrarische bouwvlak. Deze locatie is overeengekomen met de provincie en gemeente en zal landschappelijk worden ingepast. Het realiseren van de twee stallen buiten het bouwvlak en de functieaanduiding is in strijd met de bouw- en gebruiksregels en daarmee in strijd met het vigerende bestemmingsplan.

In voorliggend geval heeft het geldende bestemmingsplan “Buitengebied – Noord” een wijzigingsbevoegdheid (artikel 4.8 sub b) waarmee het voornemen onder voorwaarden mogelijk is. Voorliggend wijzigingsplan voorziet hierin. In het gemeentelijk beleid wordt nader aan deze wijzigingsbevoegdheid getoetst. Daarbij wordt aangetoond dat het voornemen in overeenstemming met de gestelde voorwaarden en ‘een goede ruimtelijke ordening’ is.

1.4 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige en gewenste situatie in het plangebied gegeven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Groningen en de gemeente Eemsdelta beschreven. In hoofdstuk 4 passeren de relevante milieuaspecten de revue en in hoofdstuk 5 wordt ingegaan op het aspect water. In de hoofdstukken 6 en 7 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het plan. Hoofdstuk 8 gaat in op vooroverleg en de inspraak.

HOOFDSTUK 2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Situatie plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Eemsdelta, ten zuiden van de kern Losdorp aan de Schafferweg 4. De omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door agrarische gronden en agrarische bedrijven.

In het huidige situatie bestaat het plangebied uit een agrarisch bedrijf met twee stallen in gebruik door het pluimveebedrijf. De stallen worden momenteel gebruikt voor het houden van maximaal 119.000 stuks vleeskuikens op reguliere wijze. Tevens is er nog een werktuigenberging en een bedrijfswoning met omliggende tuin aanwezig. De twee nieuwe stallen zullen ten oosten van de bestaande stallen gesitueerd worden. Deze gronden zijn momenteel in gebruik als agrarische gronden. In afbeelding 2.1 is een luchtfoto van de huidige situatie weergegeven.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto ligging plangebied (Bron: PDOK)

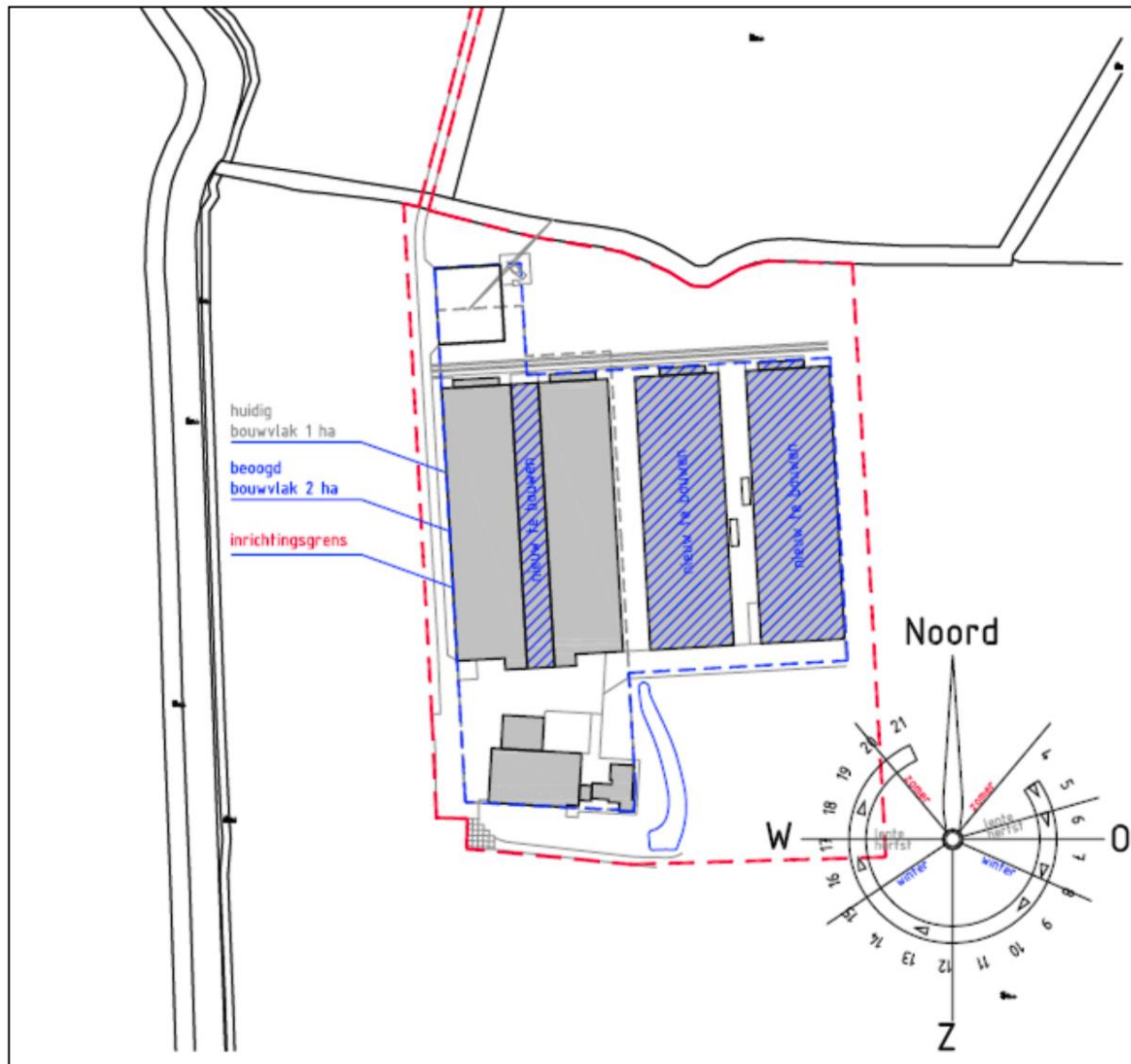
2.2 Gewenste situatie

De initiatiefnemer wil een toekomstbestendig bedrijf en wil daarom overgaan van reguliere vleeskuikens naar scharrelvleeskuikens (Beter leven kip 1 ster). De bestaande stallen krijgen daarbij een overdekte uitloop en de dierbezetting halveert. Om hetzelfde aantal kuikens te houden, volgens de regels omtrent Beter leven kip 1 ster, dienen er twee nieuwe vleeskuikenstallen te worden opgericht.

Het voornemen bestaat om de twee nieuwe stallen met wintergarten te realiseren ten oosten van de bestaande stallen. Hiermee kunnen hetzelfde aantal vleeskuikens (119.000 stuks) worden gehouden. Het aantal dieren neemt dus niet toe. De dieren worden langer aangehouden waardoor er ca. zes ronden per jaar worden afgeleverd in plaats van de momenteel zeven à acht ronden van reguliere vleeskuikens.

Voor scharrelvleeskuikens Beter Leven 1 ster is een wintergarten verplicht. Scharrelvleeskuikens Beter Leven 1 ster dienen de beschikking te hebben over een overdekte uitloop waarin ze 'onder buitenomstandigheden' kunnen scharrelen (wintergarten). De uitbreiding van het pluimveebedrijf leidt dus niet tot meer dieren.

Het huidige bouwvlak is niet van voldoende omvang om deze twee nieuwe stallen te kunnen herbergen. Het bouwvlak zal daarom moeten worden verruimd. In afbeelding 2.2 is de beoogde uitbreiding weergegeven met een blauwe arcering. Het zijn twee stallen van ca. 30,60 m breed x 100 m lang waardoor er ca. 6.120 m² stalvloeroppervlak bij komt. Hier worden ca. 29.750 st. scharrelvleeskuikens per stal gehuisvest (ca. 10 dieren per m²). De overdekte uitloop (wintergarten) van de reeds bestaande stallen wordt, vooruitlopend op voorliggende planologische procedure, vast middels een omgevingsvergunningprocedure geregeld. Met een blauwe lijn is het nieuwe beoogde bouwvlak weergegeven.



Afbeelding 2.2 Beoogde uitbreiding (Bron: Hoeve Advies)

Daarnaast zal het gehele agrarische perceel landschappelijk worden ingepast. In afbeelding 2.3 is een uitsnede opgenomen van het maatwerkadvis waarin de landschappelijk inpassing is overeengekomen met de provincie en gemeente.



Afbeelding 2.3 Erfontwikkelingsschets (Bron: Libau / Hoeve Advies)

Tussen de stallen zullen verspreid liggende struikbeplanting worden geplant. Aan de noordzijde van de stallen zullen de dichte gemengde streekeigen struikbeplanting worden versterkt. De bestaande rij elzen, die momenteel aan de oostzijde van het perceel staan, zullen worden verplaatst naar de nieuwe erfgrans aan de oostzijde. Daarnaast zal deze rij elzen worden versterkt met een nieuwe rij streekeigen bomen. Aan de zuidzijde zal het perceel worden begrensd door een geschoren haag van circa 1,2 meter hoog. Hiermee wordt het woonerf afgeschermd van de stallen. In bijlage 1 van deze toelichting is het volledige maatwerkadvies opgenomen, met daarin het beplantingassortiment.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

3.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

3.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie; in 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust
2. Duurzaam economisch groeipotentieel; Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050.
3. Sterke en gezonde steden en regio's; er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken, waarbij wordt ingezet op ontwikkelingen binnen de bestaande stadsgrenzen.
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied; er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw.

3.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschildt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

3.1.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR: voorganger van de NOVI) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een nieuwe stedelijke ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de in begrippen en ‘*bestaand stedelijk gebied*’, ‘*stedelijke ontwikkeling*’ en ‘*regionale behoefte*’.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

- bestaand stedelijk gebied: ‘*bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur*’.
- stedelijke ontwikkeling: ‘*ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen*’.

Voor regionale behoefte is geen definitie in artikel 1.1.1 van de Bro opgenomen. Uit de nota van toelichting behorende bij artikel 3.1.6 Bro (Staatsblad 2012, 388, pp. 49-50) blijkt dat met regionale behoefte niet per se wordt bedoeld op een bovengemeentelijke behoefte (regionaal in de zin van meerdere gemeenten omvattende). Centraal staat een passend regionaal schaalniveau; in geval van een lokale ontwikkeling kan het daarom ook gaan om een lokale (binnen de gemeente) vallende behoefte. Een dergelijke behoefte kan dan worden gezien als “regionale behoefte” zoals bedoeld in artikel 3.1.6 lid 2 Bro.

3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen als opgenomen in de NOVI.

Wat betreft de “Ladder voor duurzame verstedelijking” wordt opgemerkt dat toetsing noodzakelijk is bij “nieuwe stedelijke ontwikkelingen” (3.1.6 Bro). Nieuwe planologische bouw mogelijkheden van enige omvang kwalificeren zich als zodanig en zijn ‘Ladderplichtig’.

Aangezien in onderhavig plan het uitsluitend gaat om het toevoegen van stalvloeroppervlak, hoeft de ontwikkeling niet aan de ladder voor duurzame verstedelijking getoetst te worden. Ook wanneer de Ladder niet van toepassing is, zal gemotiveerd moeten worden dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening en uitvoerbaar is (ABRvS 16 september 2015; ECLI:NL:RVS:2015:2921). In de navolgende hoofdstukken wordt daar nader op ingegaan.

Geconcludeerd wordt dat geen verdere toetsing plaats hoeft te vinden aan de “Ladder voor duurzame verstedelijking” en dat het initiatief voldoet aan het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid van de provincie Groningen is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2022 en de Omgevingsverordening provincie Groningen.

3.2.1 Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2022

3.2.1.1 Algemeen

Op 1 juni 2016 is door Provinciale Staten de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 en de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 vastgesteld. Nadien hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening geactualiseerd, met als laatste actualisatie op 3 februari 2021.

Een belangrijk doel van de Omgevingsvisie is om samenhang te brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Om dit te doen is al het provinciaal beleid in vijf thema's en elf provinciale ‘belangen’ geordend.

De thema's en belangen zijn:

- **Ruimte**
 - Ruimtelijke kwaliteit
 - Aantrekkelijk vestigingsklimaat
 - Ruimte voor duurzame energie
 - Vitale landbouw
- **Natuur landschap**
 - Beschermen landschap en cultureel erfgoed
 - Vergroten biodiversiteit
- **Water**
 - Waterveiligheid
 - Schoon en voldoende water
- **Mobiliteit**
 - Bereikbaarheid
- **Milieu**
 - Tegengaan milieuhinder
 - Gebruik van de ondergrond

Met de Omgevingsvisie wil de provincie Groningen aansluiting vinden bij maatschappelijke ontwikkelingen en hier samen met anderen aan werken. De provincie ziet drie dominante ontwikkelingen, namelijk bevolkingsontwikkeling, de digitale revolutie en de energietransitie. De ontwikkeling besloten in dit wijzigingsplan heeft binnen de zojuist benoemde thema's en belangen het meeste raakvlak met het thema 'Ruimte' en 'Natuur landschap'.

3.2.1.2 Ruimte

De provincie Groningen streeft naar een zo hoog mogelijke ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit wordt bepaald door de mate waarin binnen een gebied de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de toekomstwaarde in onderlinge verhouding geoptimaliseerd zijn. Een hoge ruimtelijke kwaliteit is van belang de provincie aantrekkelijk te laten blijven om te wonen, werken en recreëren. Het omgevingsbeleid wordt zoveel mogelijk gericht op het bieden van kansen die zich voordoen in lokale en regionale situaties. In het buitengebied ziet de provincie, in verband met taken op het gebied van onder meer natuur, water, landschap en erfgoed een grotere verantwoordelijkheid voor de provincie.

Ruimtelijke kwaliteit - Buitengebied

Onder het buitengebied worden gebieden verstaan die buiten stedelijke gebieden liggen en een overwegend agrarische-, natuur- en recreatieve functie hebben.

Het doel van de provincie is de waarde van het buitengebied voor natuur en recreatie te ontwikkelen en de landschappelijke kernkarakteristieken te behouden en waar mogelijk te versterken. Tevens is het doel om het buitengebied als woongebied aantrekkelijk houden en bedrijven de mogelijkheid bieden om zich te vestigen in vrijkomende bebouwing en zich daar te ontwikkelen. Omdat de inrichting van het buitengebied zowel vitaal als duurzaam dient te zijn, is daarnaast zuinig ruimtegebruik een belangrijk uitgangspunt. Gemeenten kunnen onder voorwaarden ruimte bieden voor het vergroten van deze gebouwen of het oprichten van nieuwe gebouwen.

Vitale landbouw

Groningen is een landbouwprovincie. Zo'n 80% van het landoppervlak is agrarische grond. De landbouwsector heeft voor een groot deel onze karakteristieke landschappen gevormd en is van groot belang voor de plattelandseconomie. De landbouwsector zit in een transitie. Agrarische ondernemers worden vandaag de dag sterk uitgedaagd om marktgericht en milieubewuster te produceren, en om oog te hebben voor natuur en landschap, diervriendelijk produceren en andere maatschappelijke belangen. Het mede door hen gevormde cultuurlandschap staat ook onder druk door schaalvergroting. Er is een toenemende vraag naar de productie van (diervriendelijk en biologisch geproduceerd) voedsel en groene grondstoffen. Ook wordt productie voor andere sectoren (biobased economy) steeds belangrijker.

Schaalvergroting en modernisering van de landbouw, hoe belangrijk ook voor de plattelandseconomie, kan op gespannen voet staan met onze landschaps- en natuurdoelen en andere maatschappelijke wensen. Om die reden is overleg en maatwerk van belang.

Intensieve veehouderij definieert de provincie als agrarische bedrijfsvoering, zelfstandig of als neventak, gericht op het geheel of nagenoeg geheel in gebouwen houden van varkens, pluimvee, vleeskalveren en pelsdieren, met uitzondering van het biologisch houden van dieren overeenkomstig de Landbouwkwaliteitswet. Vanaf 1 januari 2019 wordt er geen uitbreiding van bestaande intensieve veehouderij meer toegestaan. Het verbod op nieuwvestiging blijft gehandhaafd. De uitoefening van intensieve veehouderij, het gebruik van stallen en de bouw van stalruimte voor intensieve veehouderij doen grote afbreuk aan de belevingswaarde van de leefomgeving. Een uitzondering hierop kunnen gemeenten maken voor vergroting van de stalvloeroppervlakte die noodzakelijk is om tegemoet te komen aan aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van het milieu en/of die ertoe dient om het welzijn van de te houden dieren te vergroten door de netto voor het dier beschikbare leefruimte te vergroten. Het aantal te houden dieren zoals is vergund mag daarbij niet toenemen.

3.2.1.3 *Natuur landschap*

Beschermen landschap en cultureel erfgoed

De provincie kent veel verschillende landschappen met elk hun eigen belangrijke natuurlijke, cultuurhistorische en aardkundige waarden. De provincie hecht grote waarde aan de bijzondere kwaliteiten van ons landschap, zoals de weidsheid, de diversiteit en de herkenbaarheid. Deze kwaliteiten vormen een belangrijke onderlegger voor ons ruimtelijk beleid, dat gericht is op behoud van de kwalitatief hoogwaardige leefomgeving.

Landschappelijke kwaliteit en cultuurhistorisch erfgoed zijn van belang voor een gevoel van verbondenheid met en eigenheid van de streek, een plezierige leefomgeving en voor toerisme en recreatie. Dit draagt bij aan een aantrekkelijke provincie om te wonen, werken en recreëren. Tegelijk staat het cultureel erfgoed onder druk door de gevolgen van gaswinning. Een grote inzet op het versterken en daarmee in stand houden van het cultureel erfgoed is daarmee een belangrijke opgave.

Wierdenland en Waddengebied

Het wierdengebied wordt gekenmerkt door grote open ruimten, wierden(dorpen) langs natuurlijke waterlopen in de kerngebieden en wierde(dorpe)n in reeksen aan/langs oude kustlijnen. Het Waddengebied is een grootschalig open dijklandschap van parallelle dijken met boerderijreeksen langs slaperdijken. De Waddenzee wordt gekenmerkt door een natuurlijke dynamiek met verplaatsende getijdegeulen, zandplaten en eilanden.

In dit deelgebied dient in het bijzonder rekening te worden gehouden met:

- het contrast tussen de grootschalige open kweldervlaktes, de wierdedorpen en de meer besloten dorpen op de kwelderwallen;
- de historisch gegroeide dorpsstructuur met doorzichten op het landschap vanuit dorpslinten en andersom (vanuit het landschap op de karakteristieke dorpsilhouetten);
- de ritmiek van boerderijreeksen met erven in het groen en tussenliggende open ruimtes en agrarische bebouwing als in de ruimte verspreid liggende groene eilanden;
- de opstreckende verkaveling van het dijklandschap en de onregelmatige verkaveling van het wierdenlandschap;
- het verbindend systeem van maren, dat aansluit op wierdendorpen en een stelsel van trekvaarten en wegen;
- het kronkelend verloop van oorsprong natuurlijke waterlopen, zoals voormalige kweldergeulen en rivieren en beeksystemen, zoals Reitdiep, Fivel en Lauwers;
- de herkenbaarheid van voormalige zee-inbraakgebieden;
- monumentale boerderijen, borgen en kerken en borg-, kerk- en kloosterterreinen;
- het natuurlijke karakter van het Lauwersmeergebied en de Waddenzee;
- de natuurlijke dynamiek van de Waddenzee;

- de openheid van de Waddenzee.

3.2.1.4 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsvisie

Voorliggend plan voorziet in de uitbreiding van een agrarisch bedrijf met twee stallen voor het houden van scharrelvleeskuikens. Door de aanpassing blijft het aantal kuikens gelijk. Het bestaande bouwvlak is ontoereikend, maar kan middels een wijzigingsbevoegdheid in het huidige bestemmingsplan worden vergroot. Met deze uitbreiding kan initiatiefnemer inspelen op veranderde vraag in de markt. De ontwikkeling draagt bij aan het economisch vitaal houden van het buitengebied. De uitbreiding van stalvloeroppervlak is exclusief bedoeld voor het houden van scharrelvleeskuikens waarbij het aantal dieren gelijk blijft. De uitbreiding van stalvloeroppervlak leidt dus niet tot meer dieren, waarmee er geen sprake is van schaalvergroting. Voor het vergroten van de gebouwen kunnen gemeenten voorwaarden stellen. Deze worden in de volgende paragraaf 3.3.1 behandeld. Daarnaast worden de stallen landschappelijk ingepast, waarbij rekening wordt gehouden met de landschappelijke kwaliteit, zie bijlage 1 van deze toelichting.

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de Omgevingsvisie.

3.2.2 Provinciale Omgevingsverordening

Tegelijkertijd met de Omgevingsvisie is de bijbehorende Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 – 2022 vastgesteld. In de verordening is aangegeven waarmee gemeenten bij ruimtelijke plannen rekening moeten houden. Voor het voornemen zijn met name artikel 2.26.3 (Uitbreiding van agrarische bouwpercelen tot 2 hectare), artikel 2.26.6 (Borging uitvoering erfinrichtingsplan), artikel 2.29.1 (Nieuwvestiging en uitbreiding hoofd- of neventak intensieve veehouderij niet toegestaan), artikel 2.29.2 (Uitbreiding ten behoeve van aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van milieu en/of ten behoeve van dierenwelzijn) en artikel 2.29.6 (Rechtstreeks werkende regels vanaf 1 januari 2019) van belang.

Artikel 2.26.3 Uitbreiding van agrarische bouwpercelen tot 2 hectare

1. Een bestemmingsplan voorziet niet in uitbreiding van een agrarisch bouwperceel tot een omvang groter dan 2 hectare.
2. Een bestemmingsplan voorziet alleen in uitbreiding van een agrarisch bouwperceel tot een oppervlakte tussen de 1 en 2 hectare, als:
 - a. de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een onafhankelijke of een bij de gemeente werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur.
 - b. een erfinrichtingsplan is opgesteld waarbij in ieder geval rekening is gehouden met achtereenvolgens:
 - i. de historisch gegroeide landschapsstructuur;
 - ii. de afstand tot andere ruimtelijke elementen;
 - iii. een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;
 - iv. het uitgangspunt dat voor de bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijnde opstallen, met uitzondering van monumentale of karakteristieke gebouwen op het bouwperceel worden gesloopt;
 - v. het woon- en leefklimaat van direct omwonenden;
 - vi. het aspect nachtelijke lichtuitstraling.

Artikel 2.26.6 Borging uitvoering erfinrichtingsplan

1. Een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.26.2, artikel 2.26.3, artikel 2.26.3A en artikel 2.26.4 stelt regels die bewerkstelligen dat:
 - a. de agrarische bedrijfsbebouwing en opslagvoorzieningen, geen bouwwerken zijnde, slechts overeenkomstig het erfinrichtingsplan worden gebouwd en aangelegd; en

- b. de aanleg en instandhouding van de in het erfinrichtingsplan opgenomen erfbeplanting wordt geborgd in de vorm van een voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan of als voorwaarde bij een omgevingsvergunning.*
- 2. Aan burgemeester en wethouders kan de bevoegdheid worden toegekend om het erfinrichtingsplan op het punt van de erfbeplanting te wijzigen onder dezelfde aanplant- en instandhoudingsverplichtingen, als dat vanwege onvoorziene omstandigheden nodig is en als deze wijziging getuigt van een goede ruimtelijke ordening.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.26.3 en 2.26.6 van de Omgevingsverordening

Het bouwvlak is ca. 1,0 hectare en ligt momenteel strak om de gebouwen en staat geen enkele uitbreiding toe. Na de uitbreiding zal het bouwvlak maximaal 2,0 hectare zijn, zie ook afbeelding 2.2. Om de uitbreiding mogelijk te maken is de maatwerkmethode toegepast en is een erfinrichtingsplan opgesteld. Het erfinrichtingsplan is als voorwaardelijke verplichting opgenomen in de regels om zo de uitvoering en instandhouding daarvan te borgen.

Artikel 2.29.1 Nieuwvestiging en uitbreiding hoofd- of neventak intensieve veehouderij niet toegestaan

Een bestemmingsplan voorziet niet in nieuwvestiging van een hoofd- of neventak intensieve veehouderij noch in uitbreiding van de bestaande stalvloeroppervlakte voor intensieve veehouderij.

Artikel 2.29.2 Uitbreiding ten behoeve van aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van milieu en/of ten behoeve van dierenwelzijn

In afwijking van artikel 2.29.1 kan in een bestemmingsplan aan het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid worden toegekend om een omgevingsvergunning te verlenen voor uitbreiding van de bestaande stalvloeroppervlakte voor intensieve veehouderij, als in de planregels in de vorm van voorwaarden is geborgd dat deze uitbreiding:

- a. noodzakelijk is om tegemoet te komen aan aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van het milieu, of*
- b. bijdraagt aan verbetering van het welzijn van de te houden dieren doordat zij netto meer leefruimte tot hun beschikking hebben;*

mits in het bestemmingsplan geborgd wordt dat het aantal te houden dieren zoals is vergund op 1 januari 2019 niet toeneemt.

Artikel 2.29.6 Rechtstreeks werkende regels vanaf 1 januari 2019

- 1. Vanaf 1 januari 2019 is het verboden om een hoofd- of neventak intensieve veehouderij te starten. Ook is het verboden om de bestaande stalvloeroppervlakte voor intensieve veehouderij uit te breiden.*
- 2. Het eerste lid is niet van toepassing op het verlenen en gebruik maken van een omgevingsvergunning voor het oprichten van nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen of het aanwenden van bestaande agrarische bedrijfsgebouwen of het uitbreiden van bestaande gebouwen die leidt tot een grotere stalvloeroppervlakte dan de bestaande stalvloeroppervlakte, indien deze omgevingsvergunning*
 - a. noodzakelijk is om tegemoet te komen aan aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van het milieu; of*
 - b. ertoe strekt om het welzijn van de te houden dieren te vergroten door de netto voor het dier beschikbare leefruimte te vergroten;*

mits het aantal te houden dieren zoals is vergund op 1 januari 2019 niet toeneemt.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.29.1, 2.29.2 en 2.29.6 van de Omgevingsverordening

Het voornemen betreft het uitbreiding van het agrarische bouwvlak ten behoeve van de bouw van twee stallen voor het houden van scharrelvleeskuikens. Het aantal dieren blijft hierbij gelijk. De huidige 119.000 st. vleeskuikens worden gehuisvest overeenkomstig de milieuvergunde situatie van 3 december 2015. Op de peildatum 1 januari 2019 waren er 119.000 st. vleeskuikens vergund. De in hoofdstuk 2 beschreven gewenste staluitbreiding is nodig om tegemoet te komen aan de eisen die worden gesteld aan het houden vleeskuikens met een Beter Leven 1 ster van de Dierenbescherming. Het vergroten van de stalvloeroppervlak draagt bij aan de verbetering van het dierenwelzijn van de kuikens zodat zij meer leefruimte tot hun beschikking hebben. De uitbreiding van stalvloeroppervlak is exclusief bedoeld voor het houden van scharrelvleeskuikens waarbij in dat geval het aantal dieren gelijk blijft. De uitbreiding van stalvloeroppervlak leidt dus niet tot meer dieren. Het voornemen voldoet daarmee aan de Omgevingsverordening.

Artikel 3.78 Instructieregel lichtplan aandachtsgebieden stilte en duisternis

Een omgevingsplan dat van toepassing is op aandachtsgebieden voor stilte en duisternis voorziet erin om in geval van milieubelastende activiteiten met een - potentieel - significante lichtemissie een verplichting op te leggen tot het opstellen van een lichtplan.

Toetsing van het initiatief aan het artikel 3.78 van de Omgevingsverordening

In voorliggend geval is een lichtplan opgesteld. Dit lichtplan is opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting. In het lichtplan worden de preventieve maatregelen toegelicht die worden genomen op lichtuitstraling te voorkomen.

3.2.3 Toetsing initiatief aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat het project in overeenstemming is met de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening van de Provincie Groningen.

3.3 Gemeentelijk beleid

Per 1 januari 2021 is de voormalige gemeente Delfzijl overgegaan in de gemeente Eemsdelta. In dit hoofdstuk wordt echter nog het bestemmingsplan van de voormalige gemeente Delfzijl behandeld.

3.3.1 Bestemmingsplan 'Buitengebied-Noord'

Zoals reeds vermeld geldt ter plaatse van het plangebied de bestemming 'Agrarisch – Wierdenlandschap -1'. In artikel 4.8 sub b (wijzigingsbevoegdheid) is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, waardoor onder voorwaarden het bestemmingsplan kan worden gewijzigd. Burgemeester en Wethouders kunnen het plan wijzigen in die zin dat de aan een bouwperceel grenzende gronden worden voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf', indien het perceel aansluit op een perceel dat al is aangeduid met 'specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf' met inbegrip van een wijziging van het daarbinnen gelegen bouwvlak. Hieraan zijn de volgende voorwaarden verbonden, waarbij de toetsing *cursief* is weergegeven.

1. de oppervlakte van het bouwvlak wordt vergroot tot ten hoogste 1,5 ha binnen het zuidelijk deel van het wierdenlandschap, zoals weergegeven als Landbouw in gebied met landschaps- en cultuurhistorische waarden op figuur 14 in de toelichting, en overigens tot maximaal 2.00 hectare. De beperking tot een oppervlakte van maximaal 1,50 of 2,00 hectare geldt niet, indien sprake is van een uitbreiding van het bestaande bouwvlak, die nodig is om tegemoet te komen aan de aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van milieu en/of die er toe strekt om het welzijn van de te houden dieren te vergroten door de netto voor het dier beschikbare leefruimte te vergroten;

Het bouwvlak is ca. 1,0 hectare en ligt momenteel strak om de gebouwen en staat geen enkele uitbreiding toe. Volgens bovenstaande voorwaarde geldt de beperking tot maximaal 2,0 hectare niet wanneer er sprake is van het voldoen aan wettelijke eisen op het gebied van milieu of om de beschikbare leefruimte van dieren te

vergroten. Echter de provincie heeft in haar omgevingsverordening gesteld (artikel 2.26.3 en 2.26.6) dat een agrarisch bouwperceel van een intensieve veehouderij niet meer dan 2 hectare mag bedragen, ongeacht of de uitbreiding noodzakelijk is ten behoeve van verbetering van dierenwelzijn of om tegemoet te komen aan milieueisen. De omgevingsverordening staat boven het bestemmingsplan, waardoor het agrarische bouwperceel niet meer dan 2 hectare mag bedragen. In voorliggend geval wordt het bouwperceel na de uitbreiding maximaal 2 hectare, waarmee het voldoet aan het provinciale beleid.

Op dit moment staan er twee stallen voor 59.500 st. vleeskuikens per stal. Er is ca. 4.980 m² aan stalvloeroppervlak (tot ca. 24 dieren per m²). De beoogde uitbreiding van het bouwvlak is noodzakelijk om de bouw van twee stallen mogelijk te maken. Deze stallen zijn nodig voor het houden van scharrelvleeskuikens (Beter Leven kip 1 ster). De bestaande stallen krijgen een overdekte uitloop (wintergarten). De ruimte tussen de stallen wordt overkapt waarmee het stalvloeroppervlak met ca. 1.040 m² toeneemt. Gezien de maximale vleesbezetting van 25 kg per m² worden er niet meer dan ca. 29.750 scharrelvleeskuikens per stal ingezet (ca. 10 dieren per m²). De nieuwe stallen krijgen een inpandige wintergarten. Het zijn twee stallen waardoor er ca. 6.120 m² stalvloeroppervlak bij komt. Ook hier worden ca. 29.750 st. scharrelvleeskuikens per stal gehuisvest (ca. 10 dieren per m²). De 119.000 st. vleeskuikens worden verdeeld over de vier stallen waarmee deze meer ruimte krijgen en het welzijn wordt vergroot.

2. deze wijzigingsbevoegdheid niet wordt toegepast binnen de "invloedszone wierde", zoals aangegeven op de kaart in Bijlage 6;

Het plangebied ligt niet binnen de 'invloedszone wierde'.

3. de in 4.2.1 onder e, f en g genoemde maximale stalvloeroppervlakte of de na verkregen afwijking grotere stalvloeroppervlakte niet wordt overschreden;

In artikel 4.2.1 onder h is een uitzondering opgenomen, waarbij de maximale stalvloeroppervlakte zoals genoemd in 4.2.1 onder e, f en g niet van toepassing is:

h. de leden e, f en g zijn niet van toepassing ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch – bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf", indien een vergroting van het stalvloeroppervlak noodzakelijk is om tegemoet te komen aan de aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van milieu en/of die er toe strekken om het welzijn van de te houden dieren te vergroten door de netto voor het dier beschikbare leefruimte te vergroten, mits:

1. het aantal dieren niet toeneemt;
2. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het bebouwingsbeeld, de milieusituatie, de natuurlijke en landschappelijke waarden en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;

De uitbreiding van het stalvloeroppervlak en daarmee het bouwvlak is benodigd om de scharrelvleeskuikens Beter Leven 1 ster te houden. Het aantal dieren neemt niet toe met deze uitbreiding en er wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan het bebouwingsbeeld, milieusituatie en de natuurlijke en landschappelijke waarden en gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden (zie hoofdstuk 4 van deze toelichting).

4. bij de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid gebruik zal worden gemaakt van de maatwerkbenadering en methodiek zoals omschreven in de nota 'Agrarische bouwblokken en landschap' regio Noord van het Provinciaal Bouwweerschap, 2006;

Aan de maatwerkmethode is in dit geval toepassing gegeven door het maatwerkadvies inclusief ontwikkelingsschets, dat in bijlage 1 van deze toelichting is opgenomen.

5. er zicht is op een langdurige vergroting van de productieomvang als gevolg van schaalvergroting of extensivering/verbreding van de bedrijfsactiviteiten en de noodzaak van de bedrijfsuitbreiding is aangetoond;

Initiatiefnemer wil een toekomstbestendig bedrijf en wil over van reguliere vleeskuikens naar scharrelvleeskuikens (Beter Leven kip 1 ster). Hiermee wordt waarmee het bedrijf toekomstbestendig. Hiervoor moeten de bestaande stallen worden voorzien van een overdekte uitloop (wintergarten) en dienen twee nieuwe stallen te worden opgericht met overdekte uitloop, zonder dat het totaal vergund aantal kuikens toeneemt. De dierbezetting gaat omlaag; er is meer stalvloeroppervlak nodig om hetzelfde aantal dieren te kunnen houden.

6. er binnen het bestaande bouwperceel geen ruimte meer is voor de benodigde uitbreiding;

Het bestaande bouwvlak ligt strak om de huidige pluimveestallen heen. Er is daarmee geen ruimte voor uitbreiding binnen het bestaande bouwvlak.

7. met de vormgeving en inrichting van het bouwvlak zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de historisch gegroeide landschapsstructuur;

In het maatwerkadvies (bijlage 1) is een modellenstudie opgenomen, waarbij meerdere ruimtelijke modellen voor de uitbreiding zijn verkend. De gekozen optie sluit aan op het omliggende landschap.

8. de uitbreiding van het bouwperceel vergezeld gaat van een erfinrichtingsplan dat rekening houdt met het landschapstype;

In het maatwerkadvies (bijlage 1) is eveneens een erfontwikkelingsschets opgenomen, waarmee het plangebied landschappelijk zal worden ingepast. Deze is gebaseerd op het landschap 'Wierdenlandschap'.

9. er voldoende afstand wordt aangehouden tot andere ruimtelijke elementen;

Er wordt voldoende afstand aangehouden tot andere ruimtelijke elementen. De stallen worden gebouwd aansluitend op een bestaande bebouwing op een perceel dat momenteel als gras in gebruik is. Van verwijdering of aantasting van groene elementen is geen sprake. De bestaande groene elementen worden verplaatst en versterkt, zie tevens hoofdstuk 2.2 van deze toelichting.

10. de infrastructurele ontsluiting toereikend is voor de bedrijfsontwikkeling;

Het pluimveebedrijf wordt en blijft ontsloten op de Schafferweg middels een in- en uitrit. Deze is van voldoende omvang en toereikend voor het aantal verkeersbewegingen. Daarbij komt dat het aantal dieren niet toeneemt. Zoals ook onder 'verkeer en parkeren' (paragraaf 4.10) wordt gesteld zal er daarnaast nagenoeg geen sprake zijn van een verhoging van de verkeersintensiteit. Eveneens zal het aantal ronden dat de kuikens worden geleverd verlaagd worden van 7 à 8 ronden in de huidige fase naar circa 6 ronden in de nieuwe situatie.

11. er sprake is van een evenwichtige ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;

De stallen worden gebouwd aansluitend op de bestaande stallen. Zowel qua maatvoering als materialisering zullen de stallen aansluiten bij de bestaande stallen. Ook de situering sluit aan bij het bestaande bebouwingscluster. Er is daarmee sprake van een evenwichtige ordening, maatvoering en vormgeving.

12. de voor bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijnde opstallen met uitzondering van monumentale of karakteristieke gebouwen worden gesaneerd;

Niet van toepassing.

13. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie, de natuurlijke en landschappelijke waarden, de archeologische waarden, de woonsituatie, het bebouwingsbeeld en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;

Er is geen sprake van onevenredige afbreuk aan de milieusituatie, de natuurlijke en landschappelijke waarden, archeologische waarden, het bebouwingsbeeld en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden. Eén en ander blijkt uit de toelichting van het wijzigingsplan, specifiek in hoofdstuk 4 (milieuaspecten) en hoofdstuk 2 inclusief bijlage 1 (planbeschrijving en maatwerkadvies).

Geconcludeerd wordt dat het initiatief voldoet aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid.

3.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan dan wel wijzigingsplan of in een ruimtelijke onderbouwing een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage en verkeer & parkeren.

4.1 Geluid

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning als het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt.

4.1.2 Situatie plangebied

In dit geval gaat het om de bouw van twee pluimveestallen (ten behoeve van scharrelvleeskuikens met een Beter Leven 1 ster) buiten het bestaande agrarische bouwvlak. De stallen zijn geen geluidgevoelige functie. Het aspect geluid is daarmee verder niet relevant.

4.1.3 Conclusie

Het aspect geluid staat de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg.

4.2 Bodem

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan of een wijzigingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

4.2.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval gaat het om de bouw van twee pluimveestallen (ten behoeve van scharrelvleeskuikens met een Beter Leven 1 ster) buiten het bestaande agrarische bouwvlak. Dit zijn ruimten die niet voor langdurig verblijf (meer dan 2 uur per dag) van mensen zijn bedoeld. Indien nodig, zal er een verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd als onderdeel voor het verkrijgen van de omgevingsvergunning voor de bouw van de loodsen.

4.2.3 Conclusie

Het aspect 'bodem' vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkelingen.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

4.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor NO₂ en PM₁₀.

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk NIBM zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een uitbreiding/oprichting NIBM is. Deze staan in de onderstaande tabel, die gebaseerd is op de 3% NIBM grens. In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. Met behulp van de emissiefactorenlijst van het ministerie van Infrastructuur en Milieu kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft. De getallen in de tabel zijn worst-case genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

Getallen op basis van berekeningen met STACKs (Bron: ECN)

4.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.3.2 Situatie plangebied

Gelet op de aard en omvang van voorliggende ontwikkeling, in verhouding tot de categorieën van gevallen zoals beschreven in paragraaf 4.3.1 kan worden gesteld dat voorliggend plan 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

De uitbreiding van stalvloeroppervlak is voor het houden van scharrelvleeskuikens waarbij het aantal dieren hetzelfde blijft. De uitbreiding van stalvloeroppervlak leidt dus niet tot meer dieren. Omdat de emissie van scharrelvleeskuikens in wezen niet anders is dan die van reguliere vleeskuikens is de emissie gelijk, alleen wordt ze herverdeeld over de kavel door de gewijzigde dieren aantallen per stal en neemt de emissie van fijnstof af door het gebruik van fijnstof reducerende maatregelen in de twee nieuwe stallen. In de beoogde situatie daalt de fijnstofemissie met 405,79 kg PM₁₀ van 2.618,00 kg PM₁₀ naar 2.212,21 kg PM₁₀ per jaar (15% red.).

In Bijlage 3 is de 'Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling i.k.v. omgevingsvergunning en bestemmingsplanwijziging' opgenomen, waarbij middels ISL3a de fijnstofconcentratie is doorgerekend om zo te bepalen of de nieuwe situatie voldoet aan de gestelde normen.

Uit deze berekening blijkt dat de achtergrondconcentratie in het kilometervlak is ca. 13,10 µg/m³. De bijdrage vanuit het bedrijf t.o.v. de omwonenden varieert afhankelijk van de afstand tot het bedrijf. De hoogste fijnstofconcentratie bij de omliggende woningen is 13,92 µg/m³. Na aftrek van de 3 µg/m³ aan zeezoutcorrectie geeft dit een netto concentratie van 10,92 µg/m³. Dit is lager dan het maximale jaargemiddelde van 40 µg/m³ wat is toegestaan. Zonder rekening te houden met de zeezoutcorrectie blijkt het aantal dagen overschrijding van 50 µg/m³ ten opzichte van de omliggende woningen maximaal 6,2 dagen te zijn. Na aftrek van de 2 correctiedagen is de netto overschrijding 4,2 dagen t.o.v. het meest gevoelig te beschermen object. Dat is lager dan de maximale 35 dagen die zijn toegestaan.

Het totaal aan PM₁₀ bestaat voor een beperkt deel uit PM_{2.5}. De fijnstofconcentratie van PM_{2.5} is een fractie van 10,92 µg/m³ en kan dus nooit groter zijn dan deze waarde zelf. Hieruit volgt dat de PM_{2.5} concentratie onder de maximale concentratie van 25,0 µg/m³ blijft.

In het voornemen is sprake van een bedrijf met een emissie van meer dan 800 kg fijnstof en een achtergrondconcentratie van minder dan 27 µg/m³. Er liggen echter geen andere (intensieve) veehouderijen in een straal van 500 m die in de berekening mee genomen kunnen worden; daardoor is er geen sprake van cumulatie.

De beoogde situatie voldoet aan de randvoorwaarden van de Wet luchtkwaliteit.

Aanvullend wordt opgemerkt dat de functie in het plangebied niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

4.3.5 Conclusie

De beoogde situatie voldoet aan de randvoorwaarden van de Wet luchtkwaliteit.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

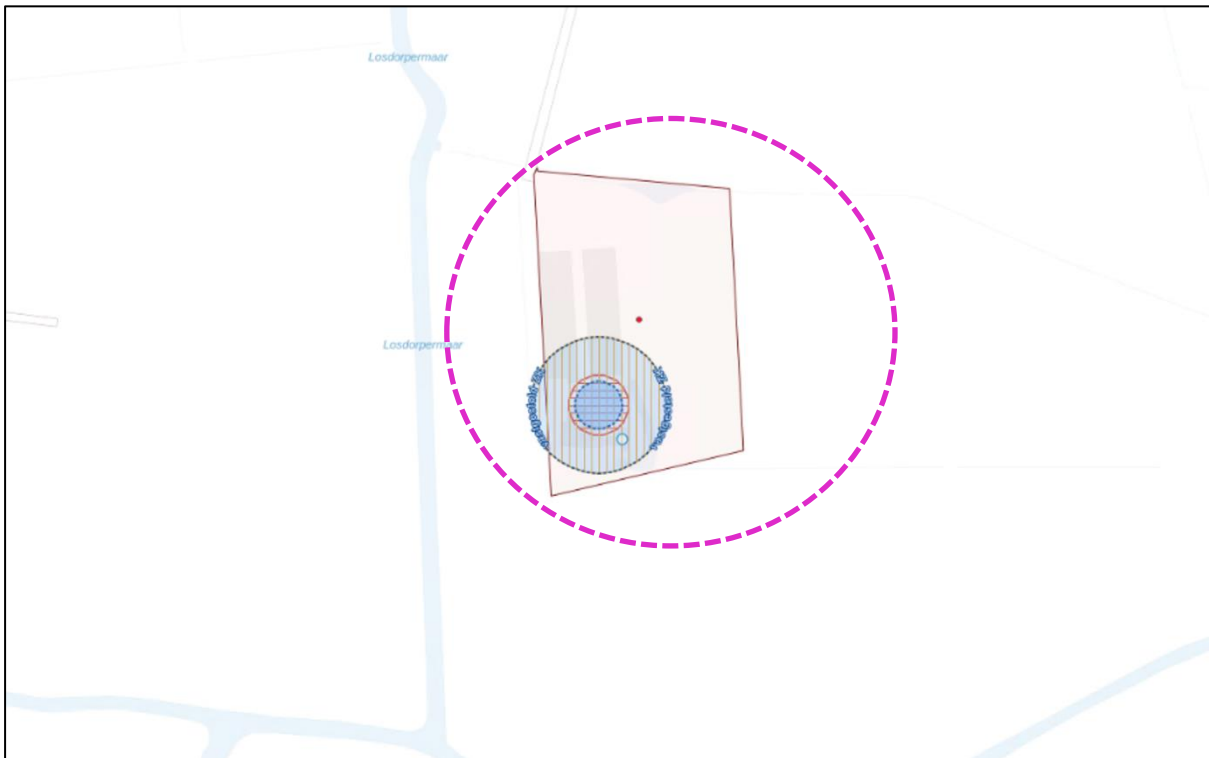
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).
- de Geconsolideerde Omgevingsverordening November 2022 van de provincie Groningen

Het transporteren van stoffen per buisleiding is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 4.1 is een uitsnede van de Risicokaart met daarop middels de roze cirkel de locatie van het plangebied weergegeven.



Afbeelding 4.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Atlasvande leefomgeving.nl)

Het plangebied is aangeduid als inrichting met gevaarlijke stoffen. Daarbij is eveneens sprake van een bovengrondse tank met een plaatsgebonden risico contour.

In dit geval is er geen sprake van het verhogen van het groepsrisico of plaatsgebonden risico, aangezien het niet gaat om het toevoegen van extra mensen in het plangebied. Een nadere verantwoording is niet benodigd.

Uit de inventarisatie blijkt verder dat het plangebied:

- niet ligt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen dan wel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- niet ligt binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet ligt binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

4.4.3 Conclusie

Het initiatief is in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door middel van milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. Hoewel de richtafstanden in 'Bedrijven en milieuzonering' indicatief zijn, worden deze afstanden wel als harde eis gezien door de Raad van State bij de beoordeling of milieubelastende functies op een passende afstand van milieugevoelige functies (zoals woningen) worden gesitueerd.

4.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Eemsdelta. In de omgeving zijn voornamelijk agrarische cultuurgronden en agrarische bedrijven aanwezig. Binnen het plangebied is een bedrijf aanwezig. Gelet op de geringe functiemenging wordt uitgegaan van het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.5.3 Situatie plangebied

4.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de functie toe? (interne werking).

4.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast of de realisatie van het plan leidt tot hinder of belemmeringen voor de bedrijven in de omgeving.

Het voornemen behelst de uitbreiding van het stalvloeroppervlak een pluimveebedrijf met twee stallen ten behoeve van scharrelvleeskuikens. Dit wordt op basis van de VNG-handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' ingeschaald als 'Fokken en houden van pluimvee: opfokkippen en mestkuikens' met een milieucategorie van 4.1. Hierbij is de grootste richtafstand 200 meter voor geur. Voor veehouderijen geldt, op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', veelal de grootste richtafstand voor het aspect geur. Bij agrarische bedrijven zijn echter niet de adviesafstanden, maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekende geuremissiecontouren voor vergunningsplichtige veebedrijven bepalend. Hier wordt in paragraaf 4.6 nader op ingegaan.

Geur buiten beschouwing latend, geldt de grootste richtafstand van 50 meter voor geluid. De dichtstbijzijnde geluidsgevoelige functies, de woonbestemming van de woning aan de Schafferweg 2, ligt op circa 390 meter van het nieuwe agrarische bouwvlak. De woning zelf ligt op circa 370 meter afstand. Andere woningen van derden liggen op verdere afstand. Geconcludeerd wordt dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor omwonenden.

4.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. In dit geval gaat het om het realiseren van twee pluimveestallen (ten behoeve van scharrelvleeskuikens met een Beter Leven 1 ster) buiten het bestaande agrarische bouwvlak. Dit betreft geen gevoelige functie. Omliggende (agrarische) bedrijven en andere milieubelastende functies vormen dan ook geen belemmering en worden omgekeerd niet in hun werkzaamheden beperkt.

4.5.4 Conclusie

Het aspect 'milieuzonering' vormt geen belemmering voor het voornemen.

4.6 Geur

4.6.1 Algemeen

4.6.1.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijk vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, buiten een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odeur units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odeur units per kubieke meter lucht. De definitie van een geurgevoelig object luidt: *gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.*

4.6.1.2 Activiteitenbesluit

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitsbesluit ook van toepassing op agrarische activiteiten. Het Besluit landbouw milieubeheer is tegelijkertijd komen te vervallen. Agrarische bedrijven hebben geen vergunning meer nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Dit zijn type B-bedrijven, zoals veehouderijen, kinderboerderijen (en andere bedrijven die kleinschalig dieren houden), glastuinbouwbedrijven, bedrijven met teelt in gebouwen, bedrijven met open teelt, agrarische loonwerkers en losse opslagen (bijvoorbeeld mest).

Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Zo gelden binnen en buiten de bebouwde kom dezelfde normen als in de Wgv. Ook de geurbelasting wordt bepaald volgens het bepaalde in de Wgv. Hetzelfde geldt voor het meten van de afstanden.

4.6.2 Situatie plangebied

In dit geval gaat het om de uitbreiding van een agrarisch bouwvlak voor de bouw van twee pluimveestallen ten behoeve van scharrelvleeskuikens met een Beter Leven 1 ster predicaat van de Dierenbescherming. De aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf' wordt daarmee eveneens vergroot. Er is geen sprake van het toevoegen van een nieuw geurgevoelig object, waarmee omliggende gevoelige functies niet worden belast.

Ten aanzien van de werking van de ontwikkeling op de omgeving geldt dat er planologisch gezien een geurbelastend object wordt gebouwd buiten het bouwvlak. De dichtstbijzijnde geurgevoelige object is de woning aan de Schafferweg 2. Deze ligt op circa 370 meter ten noorden van het plangebied. De nieuwe stallen worden evenwijdig aan de huidige stallen gebouwd, ten oosten, waarmee de afstand tot de burgerwoning niet anders wordt.

In Bijlage 3 is de 'Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling i.k.v. omgevingsvergunning en bestemmingsplanwijziging' opgenomen waar het aspect geur nader is toegelicht. Hierna volgen de conclusies:

De emissiefactor voor geur van vleeskuikens is enkele jaren geleden bijgesteld van 0,24 OU_E/d/s naar 0,33 OU_E/d/s. Sindsdien levert de vigerende vergunning een overbelaste situatie op.

- Op grond van art. 3 lid 3 Wgv mag een aanvraag die niet leidt tot meer dieren en waarbij de geurbelasting niet toeneemt niet worden geweigerd.
- Op grond van art. 3 lid 4 Wgv geldt in overbelaste situaties de 50%-regel. Een bedrijf mag alleen uitbreiden als er geurwinst wordt geboekt, en van de geurwinst mag maximaal 50% worden opgevuld met meer dieren. Minimaal de helft van de geurwinst komt ten goede aan de omgeving. Er vindt echter geen uitbreiding plaats.

De geurbelasting op de dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten is:

Norm geurbelasting OU _E /m ³	Norm Wgv	Vergunde situatie	Beoogde scharrelvleeskuikens	Verskil
Woningen buitengebied Schafferweg 2 en 2a	8,0	4,0	3,7	-0,3
Woningen BB Losdorp Schafferweg 5	2,0	3,5	3,3	-0,2
Woningen BB Godlinze Sintelpad 3	2,0	0,8	0,8	0,0

Het aantal dieren neemt niet toe en de geurbelasting op de overbelaste woning van de bebouwde kom in Losdorp neemt niet toe waardoor de situatie voldoet aan art. 3 lid 3 van de Wgv en de vergunning verleend kan worden.

Soms is het wenselijk om bij het toetsen van een oprichting of wijziging van een veehouderij een cumulatieberekening te maken om ook de emissie van omliggende veehouderijen mee te nemen. Binnen een straal van ca. 1 km liggen echter geen andere intensieve veehouderijen die hiervoor in aanmerking komen.

Gelet op de solitaire ligging van het bedrijf is de rechtstreekse belasting (voorgrondbelasting) veel bepalender voor het inschatten van de geurhinder dan de cumulatieve belasting (achtergrondbelasting). De directe hinder zit onder de waarde die de Wet geurhinder daarvoor stelt. Het initiatief voldoet aan het landelijk en dus ook aan het gemeentelijke geurbeleid en er is geen sprake van een belangrijke verontreiniging of verstoring van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

4.6.3 Conclusie

De Wet geurhinder en veehouderijen vormt geen belemmering voor deze ontwikkeling. Tevens worden omliggende agrarische bedrijven niet belemmerd als gevolg van de ontwikkeling. Geconcludeerd wordt dat het aspect geur geen belemmering vormt voor voorliggend initiatief.

4.7 Ecologie

4.7.1 Inleiding

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming (Wnb) en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

4.7.2 Gebiedsbescherming

4.7.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft de "Waddenzee" gelegen op een afstand van circa 3,8 kilometer. Op circa 4,9 kilometer ligt de "Hund und Paapsand". Aangezien negatieve effecten op dit Natura 2000-gebied niet op voorhand zijn uit te sluiten wat betreft het aspect stikstofdepositie, is een stikstofberekening met behulp van de Aeries-calculator uitgevoerd. Deze is voor de 'Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling i.k.v. omgevingsvergunning en bestemmingsplanwijziging' (bijlage 3 van deze toelichting) uitgevoerd.

Gelet op de onderlinge afstand is er geen sprake van een directe invloed op deze gebieden. Binnen 25 km van de inrichting liggen geen stikstofgevoelige hexagonen van te beschermen Natura 2000-gebieden. Er is daardoor ook geen sprake van een indirecte invloed in de vorm van stikstofdepositie.

Bedrijven met stikstofbronnen die verder dan 25 kilometer van (een overbelast deel van) een Natura 2000 gebied zijn gelegen, zijn niet langer vergunningplichtig. Aerius berekent voor die activiteiten immers geen stikstofdepositie. Bovendien is er sprake van intern salderen. Het aantal dieren wijzigt niet. Het stalsysteem (BWL2010.13.V7) wijzigt niet. Het verplaatsen van dieren en het oprichten en in gebruik nemen van de nieuwe stallen leidt niet tot een toename van NH₃-emissie of stikstofdepositie en daarom niet een verslechtering van omliggende gebieden. Voor intern salderen is geen natuurvergunning (meer) nodig. Dat blijkt uit de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 (ECLI:NL:RVS:2021:71). Er is alleen een natuurvergunning nodig voor activiteiten die significante gevolgen voor een Natura 2000- gebied kunnen hebben. Vóór 1 januari 2020 was ook een natuurvergunning nodig voor activiteiten die niet-significante gevolgen voor een Natura 2000 gebied konden hebben. Omdat een verslechtering is uitgesloten en Aerius geen invloed registreert op stikstofgevoelige hexagonen in Natura 2000-gebieden binnen de invloedssfeer is geen Wnb-vergunning nodig en hoeft de gemeente geen VVGB i.k.v. Wnb aan te haken bij de in te dienen aanvraag voor de omgevingsvergunning of bestemmingsplanwijziging.

4.7.2.2 *Natuurnetwerk Nederland*

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

De plangebied ligt niet binnen de concreet begrensde NNN. Het dichtstbijzijnde Natuurnetwerk ligt op ca. 3,8 km resp. 4,7 kilometer respectievelijk. 5,0 kilometer. Gezien het feit dat sprake is van een ontwikkeling buiten het NNN en gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling, wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

4.7.3 **Soortenbescherming**

4.7.3.1 *Algemeen*

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Het is verboden om alle soorten die beschermd zijn volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn, evenals de in paragraaf 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde soorten te doden en te verwonden, evenals het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

4.7.3.2 *Situatie plangebied*

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige soorten (flora en fauna). Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd. Voor een juiste beoordeling van de genoemde aspecten is doorgaans een quickscan ecologie vereist, temeer wanneer sprake is van de sloop van bebouwing of de noodzaak tot het kappen/verwijderen van relevante groenstructuren. In verband met de aard en omvang van de beoogde ontwikkeling (geen sprake van sloop of kappen van groenstructuren én het intensief beheer van de agrarische gronden (maaien) waarop de stallen wordt gebouwd) wordt een quickscan ecologie in dit geval niet noodzakelijk geacht.

4.7.4 **Conclusie**

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling.

4.8 Archeologie & cultuurhistorie

4.8.1 Archeologie

4.8.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten en plannen waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.8.1.2 Situatie plangebied

Ter plaatse van plangebied gelden de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 4' en 'Waarde – Archeologie 2'. Ter plaatse van de nieuwe stallen geldt deels de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 4'. Hier geldt dat op deze gronden geen bouwwerken mogen worden gebouwd, waarbij de bodem dieper dan 0,45 m beneden het maaiveld wordt geroerd, met uitzondering van bouwwerken met een oppervlakte kleiner dan 200 m² ten behoeve van andere voor deze gronden geldende bestemmingen. Bij grotere oppervlakte geldt dat uit een archeologisch onderzoek moet blijken dat er geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn.

Met het oog op de te bouwen stallen heeft Laagland Archeologie een archeologisch onderzoek uitgevoerd, welke is toegevoegd in bijlage 4 van deze toelichting. Uit dit onderzoek volgt het volgende:

Uit het verkennend booronderzoek blijkt dat onder een bouwvoor of verstoord/opgebracht pakket sprake is van kleiige kwelderafzettingen. Er zijn geen archeologisch relevante lagen gezien, evenmin als archeologische indicatoren. De kans dat het terrein archeologische resten bevat wordt daarom laag ingeschat.

Op basis van de resultaten van het veldonderzoek wordt geadviseerd geen archeologisch vervolgonderzoek in het plangebied uit te voeren en het plangebied vrij te geven voor het aspect archeologie. Dit betreft de archeologische dubbelbestemming (waarde – archeologie 4) ter plaatse waar het onderzoek heeft plaatsgevonden. De archeologische dubbelbestemming (waarde – archeologie 2) ter plaatse van de woning blijft bestaan omdat daar geen onderzoek heeft plaatsgevonden.

De implementatie van dit advies is in handen van de gemeente Eemsdelta. De gemeente wordt hierin vertegenwoordigd door haar deskundige, stichting Libau. Mochten tijdens de werkzaamheden onverhoopt toch archeologische resten worden aangetroffen, of resten waarvan redelijkerwijze kan worden vermoed dat het om archeologische resten gaat, dan geldt op grond van de Erfgoedwet (art. 5.10) een meldingsplicht.

4.8.2 Cultuurhistorie

4.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan of wijzigingsplan "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" dient te bevatten.

4.8.2.2 Situatie plangebied

Zoals in hoofdstuk 1 aangegeven, is er ook sprake van een bestemmingsplan 'Facetplan Cultuurhistorie'. Met dit plan is er binnen het plangebied een 'Waarde - Ruimtelijke kwaliteit' aanwezig. De bestemde gebieden zijn mede bestemd voor het behoud van de bestaande ruimtelijke kwaliteiten. Het gebied heeft geen karakteristieke aanduiding. Het plangebied kent daarbij ook geen bijzondere cultuurhistorische waarden. In de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich tevens ook geen rijks- dan wel gemeentelijke monumenten.

Hierdoor wordt gesteld dat cultuurhistorie geen belemmering vormt voor voorliggend initiatief.

4.8.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er geen nader archeologisch onderzoek benodigd is en de archeologische verwachting laag is. En er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

4.9 Besluit Milieueffectrapportage

4.9.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan (hieronder eveneens begrepen een wijzigingsplan) of ruimtelijk plan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan); Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3); Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4); Er ontstaat een m.e.r.- (beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan of ruimtelijk plan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan of ruimtelijk plan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven.

4.9.2 Situatie plangebied

4.9.2.1 Artikel 2.8 lid 1 van de Wet Natuurbescherming

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft de “Waddenzee” gelegen op een afstand van circa 3,8 kilometer. Uit de stikstofberekening is gebleken dat er geen sprake is van aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van dit Natura 2000-gebied. Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 lid 1 van de Wet natuurbescherming is in het kader van het voornemen dan ook niet noodzakelijk. Daarom is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

4.9.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en daarmee geen sprake van een directe m.e.r.-plicht.

In onderdeel D 11.2 van het besluit wordt de *“aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen”* genoemd. Indien geoordeeld wordt dat sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' is mogelijk een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk.

Uit jurisprudentie volgt dat het antwoord op de vraag of sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' afhankelijk is van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aan de hand van aspecten als aard en de omvang van de voorziene ontwikkeling moet worden beoordeeld of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Niet relevant is of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan. In bijlage 3 van deze toelichting is eveneens de ‘Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling i.k.v. omgevingsvergunning en bestemmingsplanwijziging’ opgenomen.

Het voornemen gaat uit van de uitbreiding van een bouwvlak voor twee pluimveestallen. Het gaat om een kleinschalige ontwikkeling waarbij het aantal verkeersbewegingen niet toeneemt. Als er scharrelvleeskuikens worden gehuisvest, is er een langere groeiperiode waardoor de rondeduur toeneemt. Er worden dan circa 6 ronden i.p.v. 7-8 ronden per jaar bij reguliere kuikens gehouden, dat minder verkeersbewegingen met zich mee brengt. Verder is, voor zover in dit kader relevant, sprake van een functie die niet leidt tot een aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen of een beperking voor andere functies in de directe omgeving. Gelet op het vorenstaande en de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling, wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit m.e.r.. Daarom is het niet nodig om een m.e.r.-beoordeling uit te voeren. In bijlage 3 van deze toelichting is eveneens de ‘Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling i.k.v. omgevingsvergunning en bestemmingsplanwijziging’ opgenomen.

4.9.3 Conclusie

Uit de beoordeling van mogelijke milieu-effecten is gebleken dat met de voorgenomen ontwikkeling geen significant nadelige milieu-effecten te verwachten zijn. Het uitvoeren van een formele m.e.r.-beoordeling is derhalve niet benodigd. Het college van burgemeester en wethouders heeft op 14 december 2023 besloten dat voor de voorbereiding van het bestemmingsplan Losdorp, Schafferweg 4 geen milieueffectrapport behoeft te worden opgesteld.

4.10 Verkeer en parkeren

4.10.1 Algemeen

Bij nieuwe ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die ontstaat als gevolg van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren', publicatie 381 (december 2018) van het CROW. Dit betreffen ervaringscijfers die als hulpmiddel dienen om tijdens een ontwerpproces rekening te

houden met een indicatie van het aantal benodigde parkeerplaatsen en de verkeersgeneratie binnen een ontwerp.

4.10.2 Parkeren

In voorliggend geval is sprake van een uitbreiding van een agrarisch bouwvlak voor de bouw van twee pluimveestallen. Het aantal dieren wordt hierbij niet aangepast, waardoor de parkeerbehoefte niet anders is dan in de huidige situatie. Het bestaande erf is van voldoende omvang om in de parkeerbehoefte te voorzien, zie ook het erfontwikkelingsschets in bijlage 1 van deze toelichting.

4.10.3 Verkeer

Er is sprake van de uitbreiding van een pluimveebedrijf ten behoeve van het houden van scharrelvleeskuikens (Beter Leven kip 1 ster). Daarnaast blijft het aantal dieren gelijk. De dieren worden langer aangehouden waardoor er circa 6 ronden per jaar worden afgeleverd. In de huidige situatie is sprake van hetzelfde aantal dieren, maar worden circa 7-8 ronden per jaar afgeleverd. Door het voornemen zal het aantal verkeers- en vervoersbewegingen afnemen omdat er sprake is van minder aantal ronden.

Overigens kan de verkeersgeneratie eenvoudig via Schafferweg afgewikkeld worden. Deze weg komt uiteindelijk uit op de N33. De genoemde wegen zijn van voldoende omvang om de verkeersgeneratie veilig en eenvoudig af te kunnen wikkelen.

4.10.4 Conclusie

Het aspect 'verkeer en parkeren' vormt geen belemmering voor de uitvoering van voorliggend initiatief.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Vigerend beleid

5.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

5.1.3 Beleid provincie Groningen

In Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 wordt ruim aandacht besteedt aan de wateraspecten en wordt een aantal doelen nagestreefd. Er wordt onderscheid gemaakt tussen de aspecten 'bescherming tegen overstroming en wateroverlast' en de zorg voor 'voldoende schoon drinkwater'. Beide aspecten worden als essentieel gezien om een schone, gezonde en veilige leefomgeving te creëren binnen de provincie. Bescherming tegen overstroming grote delen van de provincie Groningen liggen onder de zeewaterspiegel. Door de klimaatverandering zal de zeespiegel in de toekomst verder gaan stijgen en door aardgaswinning in de provincie zal de bodem in delen van de provincie verder gaan dalen. Verder heeft het veranderde klimaat ook gevolgen voor de neerslag. Door toename van de neerslag wordt er meer aandacht gevraagd voor de bescherming van laag gelegen delen van de provincie tegen wateroverlast. Om een optimale bescherming tegen overstromingen en wateroverlast te kunnen garanderen en om dit te kunnen bereiken is een aantal concrete uitgangspunten geformuleerd:

- Klimaatadaptatie
- Kustverdediging
- Wateroverlast uit boezemsystemen
- Regionale wateroverlast
- Bodemdaling door delfstoffenwinning
- Overstromingsrisico's

5.1.4 Beleid waterschap Noorderzijlvest

5.1.4.1 Waterbeheerprogramma Noorderzijlvest 2016-2021

Met het Waterbeheerprogramma geeft het Waterschap Noorderzijlvest inzicht in de manier waarop zal worden omgegaan met zijn taken in het beheergebied in de periode 2016-2021. In het Waterbeheerplan worden doelstelling en de manier waarop het waterschap de doelstellingen wil realiseren beschreven. Er wordt aangegeven wat de uitdagingen zijn en wat de gebruikers van het water en gebiedspartners van het waterschap Noorderzijlvest mogen verwachten. Hierbij wordt geanticipeerd op ontwikkelingen en verwachte ontwikkelingen, zoals wijzigingen in de openbare ruimte, voorspellingen over bevolkingsopbouw, klimaatverandering en bodemdaling.

De missie voor het waterschap Noorderzijlvest wordt als volgt beschreven:

- Waterschap Noorderzijlvest staat voor veilig, voldoende en schoon water voor alle ingezetenen.
- Wij creëren hiermee een basis voor een gezonde, toekomstbestendige leef-, woon- en werkomgeving in Groningen en Noord-Drenthe.
- Wij zijn transparant, resultaatgericht en kostenefficiënt op een innovatieve, maatschappelijk verantwoorde en duurzame wijze, in samenwerking met onze partners.
- Wij willen zichtbaar zijn voor onze omgeving.

De doelen in 2021 zijn per thema uiteengezet.

- Waterveiligheid en rampenbestrijding
- Voldoende en gezond water
- Gezuiverd water
- Water en maatschappij
- Bedrijfsvoering

Per thema is een visie beschreven.

Waterveiligheid en rampenbestrijding

Het waterschap Noorderzijlvest ziet dit thema als een kerntaak van het waterschap. Preventie heeft hierbij de hoogste prioriteit. Er wordt gekozen voor een benadering waarmee op de maatregelen die getroffen worden in de planperiode voortgebouwd kan worden in de volgende perioden. Maatregelen worden op locaties gepland die daarvoor logischerwijs het meest in aanmerking komen dankzij ligging, hydrologische karakteristieken en kansen om te koppelen met andere maatschappelijke doelstellingen.

Voldoende en gezond water

Het waterschap wil dat het watersysteem zo veel mogelijk natuurlijk functioneert en dat het klimaatbestendig, veerkrachtig en gezond is. Verder is het watersysteem in staat om de belangen van gebruikers zo goed mogelijk te dienen, als het gaat om de functies die afhankelijk zijn van voldoende, ecologisch gezond en schoon water. Deze belangen moeten op de korte en de lange termijn worden gediend. Dit alles binnen natuurlijke en bestuurlijke kaders.

Gezuiverd water

Het waterschap wil in de afvalwaterketen van de toekomst afvalwater op een duurzame en efficiënte manier inzamelen en zuiveren. Daarbij dient de infrastructuur voor de inzameling en verwerking van afvalwater en de afvoer van overtollig hemelwater en grondwater klimaatbestendig te zijn. Het waterschap wil een voortrekkersrol spelen bij de totstandkoming van een cultuur, waarin waterschap en gemeenten op een meer geïntegreerde wijze hun verantwoordelijkheid nemen.

Water en maatschappij

Het waterschap Noorderzijlvest wil een vooraanstaande positie in de maatschappij innemen ten aanzien van zijn taakvelden. Het is de ambitie om het vertrouwen bij de omgeving te vergroten. Duurzaam handelen als organisatie wordt als belangrijk benoemd. Verder vindt het waterschap het belangrijk dat samen met gebiedspartners de subsidies beter worden benut. Dit om draagvlak te creëren en kosten voor de maatschappij te beperken.

Bedrijfsvoering

Het waterschap wil actief op zoek naar nieuwe samenwerkingsvormen, vanuit verbindend denken en handelen. Het waterschap ziet zichzelf als innovatief en ondernemend en wil op basis daarvan een aantrekkelijke werkgever zijn.

5.1.4.2 Beleidsnotitie Water en Ruimte - Noorderzijlvest

In de notitie Water en Ruimte wordt het beleid van waterschap Noorderzijlvest ten aanzien van het waterbeheer in bebouwd gebied toegelicht. Deze notitie is een vervolg op de notitie Stedelijk Water die in 2006 is opgesteld.

De notitie kan gebruikt worden als informatiebron voor advisering in het Watertoetsproces, waarmee het waterbelang wordt geborgd in ruimtelijke plannen van Rijk, provincies en gemeenten. Bij deze advisering zal Noorderzijlvest een proactieve houding aannemen om zo als serieuze wateradviseur gezien te worden. Betrokkenheid vroeg in het proces van ruimtelijke plannen moet leiden tot goede afstemming tussen waterbelangen en keuzes in de ruimtelijke ordening.

5.2 Waterparagraaf

5.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Noorderzijlvest is geïnformeerd over het project door gebruik te maken van de digitale watertoets (<http://www.dewatertoets.nl>). De beantwoording van de vragen heeft geleid tot 'maatwerk advies procedure' waarvoor contact is opgenomen met het waterschap. In Bijlage 5 is de uitkomst van de watertoets opgenomen.

Spoelwater

Het spoelwater dat ontstaat bij het (nat) schoonmaken van de stal wordt opgevangen in een spoelwaterput en vandaaruit periodiek door een loonwerker over het land uitgereden.

Hemelwater

Het hemelwater komt niet in aanraking met bedrijfsprocessen en is schoon en vrij van bedrijfsafvalwater en voerresten.

Wat betreft het hemelwater zullen de onderstaande maatregelen genomen worden. Deze zijn nodig omdat er sprake is van een toename van verhard oppervlak (circa 6.120 m²) door de bouw van de twee pluimveestallen. Dit leidt tot een versnelde afvoer van afstromend hemelwater, waarvoor compensatie nodig is. De vuistregel, die het waterschap hanteert, is dat het extra te realiseren wateroppervlak gelijk is aan 10% van de toename van het verharde oppervlak. In voorliggend geval zal er dus circa 600 m wateroppervlak gerealiseerd worden. Door de samenstelling van de gronden (klei) is het niet goed mogelijk om het hemelwater in de omliggende gronden te infiltreren. De compensatie zal worden gezocht in het verbreden en verdiepen van de omliggende sloten die op de gronden van initiatiefnemer aanwezig zijn. Concreet houdt dit in:

- De zwetsloot tussen de percelen kadastraal bekend BRM01N315 en BRM01N320 wordt met 1.00 m aan de oostzijde verbreed;
- De gracht oostelijk van de woning Schafferweg 4 wordt eveneens met 1.00 m aan de oostzijde verbreed;
- De huidige knijpende overloopduiker aan de zuidzijde van de gracht (diameter 125 mm) wordt gehandhaafd;
- Optioneel vergraven van het oostelijke talud van de gracht verflauwd door een talud van 1:3. Daarbij geldt als voorwaarde dat de noordelijke tweede overloopduiker minimaal 0.40 m hoger moet zijn dan de zuidelijke overloopduiker.

Voor de het verbreden van de zwetsloot en de gracht is ook een watervergunning (op grond van de Keur van het waterschap) nodig.

5.3 Conclusie Water

Bij uitvoer van voorgenomen ontwikkeling dient het advies in achtgenomen te worden. Met het oog op de genomen stappen en resultaten is de watertoetsprocedure voltooid.

HOOFSTUK 6

JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het wijzigingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Opzet van de regels

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit wijzigingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het wijzigingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (artikel 1)*

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Wijze van meten (artikel 2)*

Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze bouwhoogtes, afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

6.2.2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de bestemming 'Agrarisch – Wierdenlandschap- 1' die voorkomt in het plangebied. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bouwhoogte, goothoogte, dakhelling, etc.);
- Nadere eisen: omschrijving van de nadere eisen die burgemeester en wethouders kunnen stellen;

- Afwijken van de bouwregels: hieraan staat onder welke voorwaarden burgemeester en wethouders kunnen afwijken van de bouwregels.
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig/toegestaan is en de voorwaardelijke verplichting voor de erfinrichting;
- Afwijken van de gebruiksregels: hieraan staat onder welke voorwaarden burgemeester en wethouders kunnen afwijken van de gebruiksregels;
- Wijzigingsbevoegdheid: de mogelijke bestemmingswijzigingen en voorwaarden waaronder het gebied van bestemming kan wijzigen.

6.2.3 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 5)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 6)*
In dit artikel worden de algemene bouwregels beschreven. Deze bevatten onder andere regels omtrent reclamemasten en de welstandtoets.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 7)*
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 8)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het wijzigingsplan af te wijken. Tevens is in dit artikel de 10% bepaling opgenomen.
- *Algemene wijzigingsregels (Artikel 9)*
Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen in die zin dat het beloop of profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling in geringe mate wordt aangepast, indien de verkeersveiligheid en/of -intensiteit daartoe aanleiding geeft.
- *Algemene procedureregels (Artikel 10)*
In dit artikel is vastgelegd dat bij toepassing van de bevoegdheid tot het stellen van nadere eisen afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is.
- *Overige regels (Artikel 11)*
In dit artikel zijn bepalingen omtrent saneren, de bouwverordening, natura 2000-gebieden en parkeren opgenomen.

6.2.4 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit wijzigingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het wijzigingsplan wordt genoemd.

6.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden. De bestaande situatie is hierbij het uitgangspunt.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is. In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

Er is sprake van een bestemmingsplanwijziging ten behoeve de uitbreiding van het agrarische bouwvlak. Deze is nodig om het bedrijf toekomstbestendig te maken door de bouw van twee stallen.

De geldende dubbelbestemmingen- en aanduidingen worden overgenomen in dit wijzigingsplan.

Agrarisch - Wierdenlandschap 1 (artikel 3)

De voor 'Agrarisch - Wierdenlandschap 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor het agrarisch grondgebruik en de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een al dan niet in hoofdzaak niet - grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf". Tevens is er een bedrijfswoning toegestaan en zijn de gronden ook bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke, bodemkundige, archeologische, landschapsecologische, hydrologische en/of natuurwetenschappelijke waarden, kleinschalige landschapselementen en de kwelzone, alsmede het primair oppervlaktewater van het wierdenlandschap.

De aanduiding "specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf" wordt vergroot in de nieuwe situatie tot maximaal 2 hectare. De bouwregels en gebruiksregels die gelden voor het huidige agrarische bouwvlak blijven gelijk en worden in het nieuwe bouwvlak overgenomen. Om te voldoen aan het provinciale beleid omtrent uitbreiding van de bestaande staloppervlakte, is de peildatum voor het vergunde aantal dieren van 1 januari 2019 toegevoegd. Daarnaast is er een voorwaardelijke verplichting opgenomen voor de erfinrichting van het perceel.

Waarde – Archeologie 2 (artikel 4)

De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' is opgenomen en is naast de andere voorkomende bestemmingen mede bestemd voor het behoud van de archeologische verwachtingswaarden. Ter plaatse waar het archeologisch onderzoek is uitgevoerd, is de archeologische waarde (Waarde – Archeologie 4) verwijderd, zoals ook in het advies van het archeologisch onderzoeksbureau staat. Ter plaatse waar geen onderzoek is uitgevoerd is de archeologische bestemming behouden.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan of wijzigingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen.

Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan of wijzigingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of wijzigingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggend geval is geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening. De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening.

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG

8.1 Wettelijke vooroverleg

8.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat voorliggend initiatief geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Groningen

Voorliggend project is in het kader van het vooroverleg voorgelegd aan de provincie Groningen. Uit dit vooroverleg komt naar voren dat de omvang van het agrarische bouwperceel niet meer dan 2 hectare mag bedragen. Het aantal dieren mag door de uitbreiding niet toenemen. Hiervoor is de peildatum van 1 januari 2019 toegevoegd aan de regels. Door deze aanpassingen is het wijzigingsplan in lijn met het provinciale beleid.

8.1.3 Waterschap Noorderzijlvest

In het kader van de watertoets heeft er een digitale watertoets plaatsgevonden via de website www.dewatertoets.nl. Uit deze watertoets blijkt een 'maatwerk advies procedure', hierop is in overleg getreden met het waterschap. De vuistregel, die het waterschap hanteert, is dat het extra te realiseren wateroppervlak gelijk is aan 10% van de toename van het verharde oppervlak. Tussen de initiatiefnemer en het waterschap zijn enkele maatregelen afgesproken, zoals beschreven in 5.2.2. Hiermee wordt voldaan aan deze vuistregel en kan het waterschap akkoord gaan met het voornemen.

8.1.4 Veiligheidsregio Groningen

Omdat er geen significante externe veiligheidsrisico's van invloed zijn en in relatie tot de planontwikkeling ziet de veiligheidsregio geen aanleiding voor aanvullende maatregelen ten aanzien van de mogelijkheden voor bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid in het plangebied.

8.2 Inspraakreacties en zienswijzen

Het voorliggende plan heeft vanaf 21 december 2023 zes weken ter inzage gelegen. In die periode zijn geen zienswijzen ingediend.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Maatwerkadvies Schafferweg 4 Losdorp

Bijlage 2 Lichtplan

**Bijlage 3 Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling i.k.v. omgevingsvergunning en
bestemmingsplanwijziging**

Bijlage 4 Bureauonderzoek en Inventariserend veldonderzoek - verkennende fase

Bijlage 5 Watertoetsresultaat