

RAPPORT

Toelichting bestemmingsplan



110 Kv Djewels2

Versie: 1.0

Status: Definitief

Datum: 14-06-2023

Kenmerk: A30-K-HS-RAP-22004169

Autorisatieblad

Toelichting bestemmingsplan

110 kV Djewels2

	Naam	Akkoord	Datum
Opgesteld door	Karst Rauhe	✓	30-9-2022
	Jense van der Veen	✓	18-11-2022
Gecontroleerd door	Arnold van Driel	✓	30-9-2022
	Arnold van Driel	✓	18-11-2022
Vrijgegeven door	Arnold van Driel	✓	30-9-2022
	Arnold van Driel	✓	18-11-2022

Versiehistorie

Versie	Naam	Datum	Korte toelichting
0.1	Concept BP	2-9-2022	Concept ontwerp bestemmingsplan voor review door Nobian en Gemeente
0.2	Concept ontwerp bestemmingsplan	30-9-2022	Concept ontwerp bestemmingsplan ten behoeve van wettelijk vooroverleg
0.3	Ontwerp bestemmingsplan	18-11-2022	Ontwerp bestemmingsplan na reacties uit het wettelijk vooroverleg
0.4	Ontwerp bestemmingsplan	24-03-2023	Ontwerp bestemmingsplan na verwerken reacties uit de zienswijze periode
1.0	Definitief bestemmingsplan	14-06-2023	Definitieve versie bestemmingsplan

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
2	Projectbeschrijving	5
2.1	Aanleiding project	5
2.2	Projectbeschrijving	5
3	Beleid	7
3.1	Rijksbeleid	7
3.1.1	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	7
3.1.2	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	7
3.2	Provinciaal beleid	7
3.2.1	Provinciale Omgevingsverordening	7
3.2.2	Omgevingsvisie Groningen	7
3.2.3	Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl	8
3.3	Regionaal beleid	8
3.3.1	Ontwikkelingsvisie Eemsdelta	8
4	Omgevingseffecten	9
4.1	Inleiding	9
4.2	Uitkomsten effectonderzoeken	9
4.2.1	Watertoets	9
4.2.2	Bodem	10
4.2.3	Externe veiligheid	10
4.2.4	Ecologie	11
4.2.5	Archeologie	13
4.2.6	Geluid	15
4.2.7	Lucht	15
4.2.8	MER	15
5	Juridische vormgeving	16
5.1	Inleiding	16
5.2	Opbouw van de regels	16
6	Uitvoerbaarheid	18
6.1	Economische uitvoerbaarheid	18
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	18
6.2.1	Algemeen	18
6.2.2	Wettelijk vooroverleg	18
6.2.3	Zienswijzen	21
6.2.4	Beroep	21
	Colofon	23

1 Inleiding

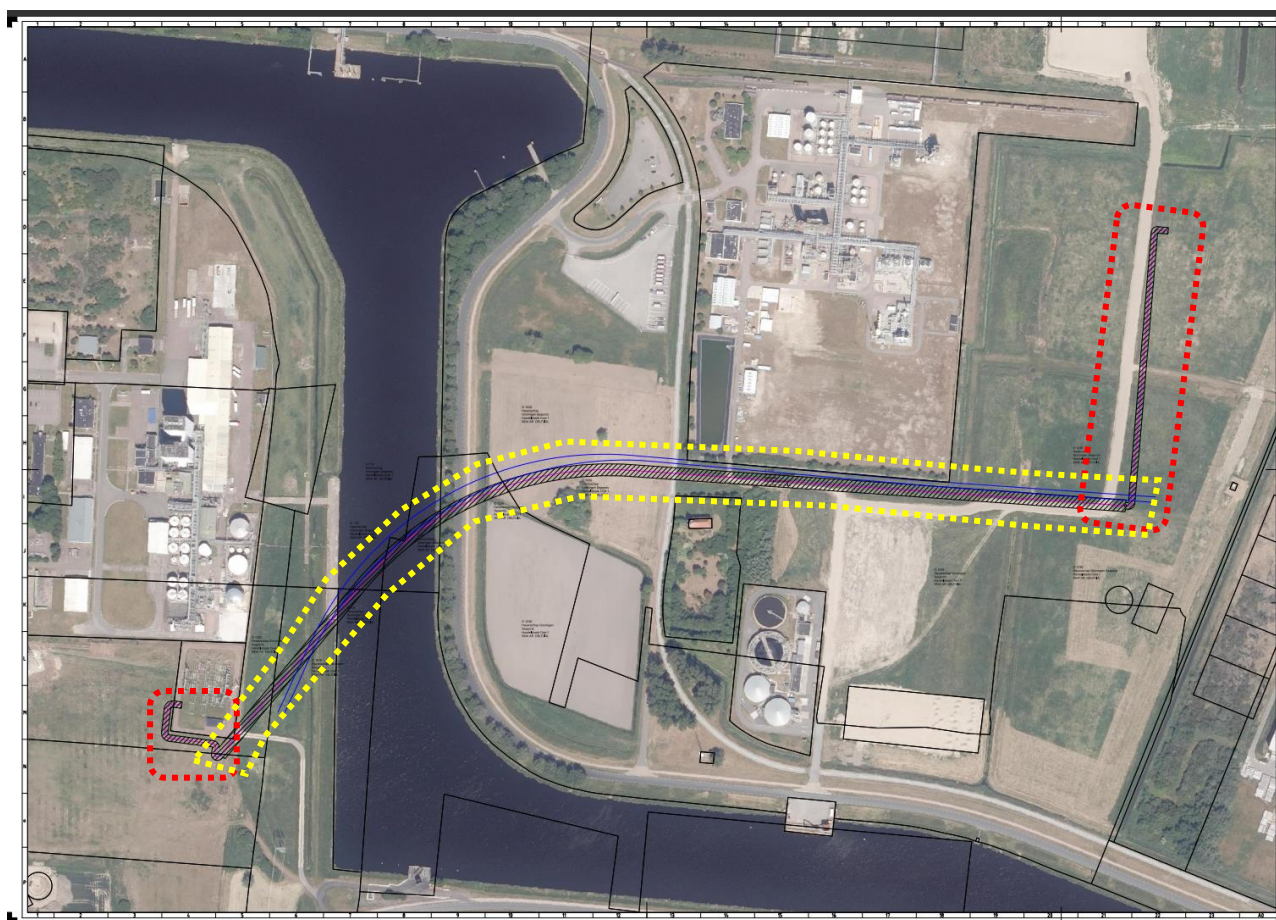
1.1 Aanleiding

Tussen het hoogspanningsstation ter hoogte van Oosterwierum 2 in Delfzijl (aanduiding: hoogspanningsstation Weiwerd) en de plot van Djewels2 wordt een 110kV kabelverbinding aangelegd. De nieuw te realiseren waterstoffabriek bevindt zich op het havengebied bij Heveskes ter hoogte van de Oosterhorn. Deze kabelverbinding wordt ondergronds aangelegd.

De ligging van de nieuw aan te leggen hoogspanningsverbinding is in het huidige bestemmingsplan niet planologisch vastgelegd. Doel van dit voorliggend bestemmingsplan is om de aan te leggen hoogspanningsverbinding met daarbij behorende belemmeringszone planologisch vast te leggen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De aan te leggen hoogspanningsverbinding bevindt zich in het havengebied bij Heveskes ter hoogte van Oosterhorn. In figuur 1 is de ligging van de hoogspanningsverbinding weergegeven. In rood zijn de locaties aangegeven waar de kabelverbinding in een open ontgraving in de grond wordt gelegd. In geel is het tracé van de kabelverbinding aangegeven waar deze middels een gestuurde boring op diepte wordt aangelegd. De begrenzing van het plangebied van het bestemmingsplan wordt bepaald door de ligging van de hoogspanningsverbinding en de daarbij behorende belemmeringszone.

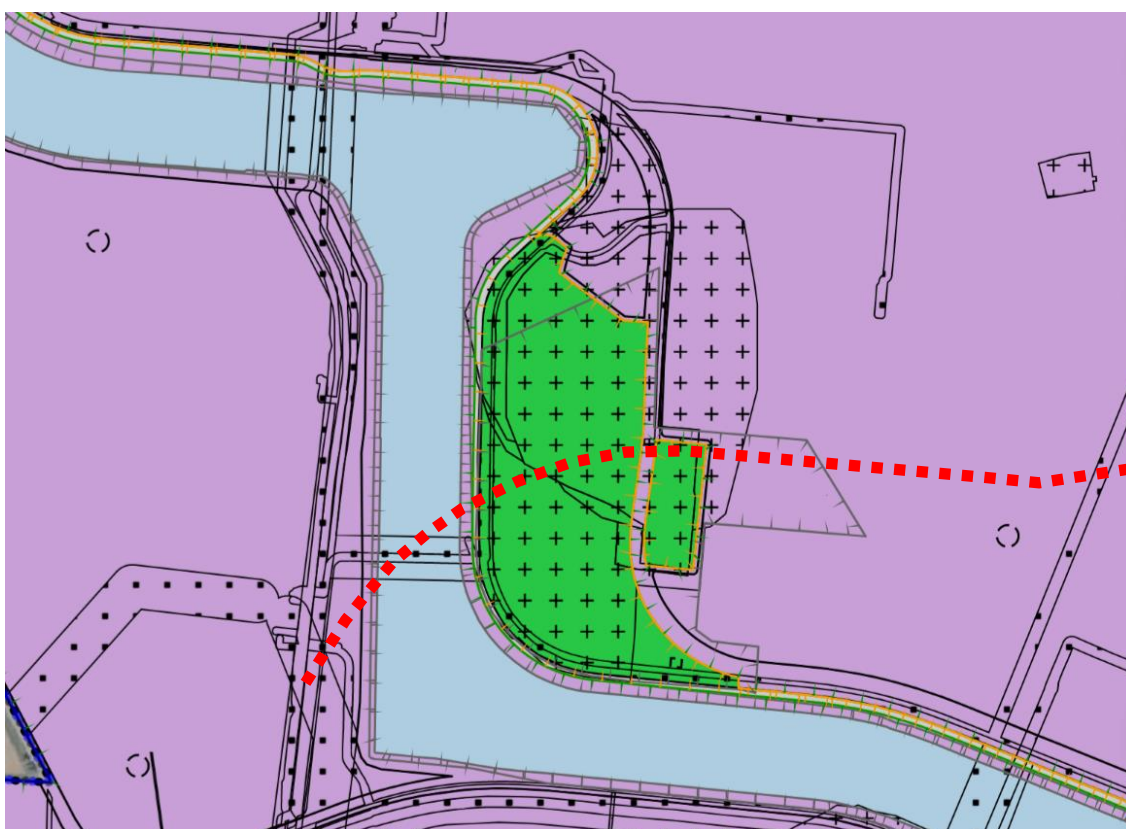


Figuur 1: locatie plangebied en tracé kabelverbinding

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor de locatie zijn er verschillende bestemmingsplannen die relevant zijn. Het vigerend bestemmingsplan stamt uit de jaren '50 en sluit niet langer aan bij de aanwezige functies in het gebied. Er is geen volledig vigerend bestemmingsplan aanwezig. Op het tracé van de hoogspanningsverbinding zijn de volgende relevante bestemmingsplannen van toepassing:

- Veegplan Eemsdelta 2022 (vastgesteld d.d. 09-06-2022)
- Voorbereidingsbesluit Oosterhorn 2022 (vastgesteld d.d. 29-06-2022)
- Facetplan parkeren en actualisering diverse bestemmingen (vastgesteld d.d. 22-12-2021)
- Facetplan Cultuurhistorie (vastgesteld d.d. 26-11-2020)
- Oosterhorn (voorontwerp, d.d. 12-12-2019) Dit bestemmingsplan is in voorontwerp en heeft hierdoor geen juridische status als bestemmingsplan. Wel wordt dit bestemmingsplan beleidsmatig gebruikt ter toetsing. De ligging van de kabelverbinding op dit bestemmingsplan is weergegeven in figuur 2.



Figuur 2: uitsnede bestemmingsplankaart 'Voorontwerp bestemmingsplan Oosterhorn'

In figuur 2 is in paars de enkelbestemming Bedrijventerrein – Industrie aangegeven, in lichtblauw de bestemming Water – Industriehaven en in groen de enkelbestemming Groen. Daarnaast zijn in groen en oranje de gebiedsaanduidingen 'overige zone – waterkering' en 'overige zone – wierde' aangegeven. Gearceerd in zwarte blokjes zijn de dubbelbestemmingen Archeologie 1, 2, 3 en 4 aangegeven. Gearceerd in plusjes is de gebiedsaanduiding 'overige zone – wierde' aangeduid. Daarnaast is de gasleiding en leidingstrook aangegeven met een dubbelbestemming.

In de geldende bestemmingsplannen en in het voorontwerp bestemmingsplan Oosterhorn is de aan te leggen hoogspanningsverbinding planologisch niet vastgelegd.

2 Projectbeschrijving

2.1 Aanleiding project

Op het Heveskesterrein ter hoogte van Oosterhorn wordt door NGJV (combinatie Nobian en Gasunie) een waterstoffabriek (Djewels2) gerealiseerd. Op dit moment wordt de locatie van de waterstoffabriek bouwrijp gemaakt.

De waterstoffabriek heeft een 160 MVA, 840 Ampère stroomaansluiting nodig. Hiervoor dient een hoogspanningsverbinding aangelegd te worden vanaf het hoogspanningsstation Delfzijl-Weiwerd.

2.2 Projectbeschrijving

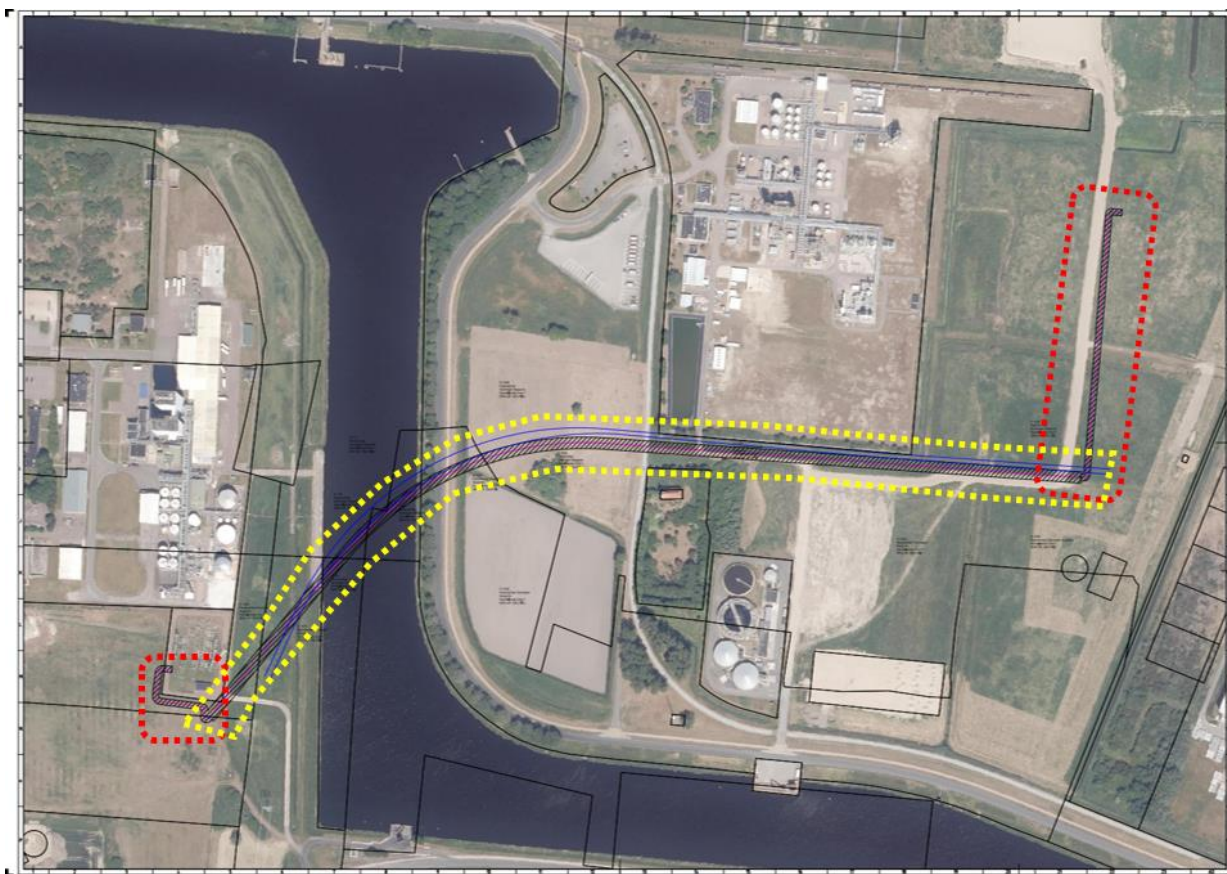
Om de ligging van de hiervoor genoemde hoogspanningsverbinding te bepalen is een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd waar een tweetal routes voor de 110 kV kabelverbinding met elkaar vergeleken en besproken met belanghebbende stakeholders, als TenneT, Waterschap Hunze en AA, Groningen Seaports en Enexis. Daaruit is een voorkeursalternatief gekozen door TenneT en de initiatiefnemer. Dit voorkeursalternatief is verder uitgewerkt in een basisontwerp voor de kabelverbinding (zie figuur 3).

De kabelverbinding begint bij het hoogspanningsstation Delfzijl Weiwerd. Hier wordt de kabelverbinding bovengronds aangesloten, waarna de kabel onder de grond wordt gebracht. Nadat de kabel onder de grond is gebracht, zal deze achtereenvolgend onder de volgende ruimtelijke elementen lopen:

- De westoever waterkering van de Oosterhornhaven;
- Het water van de Oosterhornhaven;
- De oostoever waterkering van de Oosterhornhaven;
- De straat Oosterhorn;
- Een gasleiding;
- De groenzone van de wierde;
- De toegangsweg Heveskes;
- De groenstrook tussen de kerk en het bedrijf Evonik;
- Het braakliggend terrein ten westen van het bedrijf Evonik.

Hierna zal de kabelverbinding ter hoogte van het aansluitpunt en de plot ter realisatie van de Djewels2 waterstoffabriek weer boven de grond komen.

De kabelverbinding zal door middel van een horizontale boring (HDD-boring) worden gerealiseerd. Vanaf het intrede- en uittredepunt wordt de kabel in een open afgraving aangelegd ter hoogte van de aansluiting op het hoogspanningsstation en de aansluiting op waterstoffabriek. Gezien de lengte van de HDD-boring is ter plaatse van de booropstelling een ruimte van ca 1200 m² nodig als werkruimte en opslag van benodigde materialen. Op de locatie van het uittredepunt van de HDD-boring is een uitlegterrein benodigd, met een lengte gelijk aan de HDD-boring, waarover de mantelbuizen kunnen worden klaargelegd om in te worden getrokken. Hier kunnen ook de kabelhaspels worden opgeslagen.



Figuur 3 Projectgebied met binnen het rood gearceerde gebied de bovengrondse verbindingen en geel gearceerd de ondergrondse kabelverbinding

3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid uit de SVIR. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. Titel 2.5 van het Barro gaat over de Waddenzee en het, ruimere, waddengebied. Het industrieterrein ligt in het waddengebied. In het Barro zijn regels opgenomen voor onder andere bebouwing in de Waddenzee en het waddengebied.

3.1.2 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de nieuwe langetermijnvisie van de Rijksoverheid voor de toekomstige ontwikkelingen van de leefomgeving in Nederland. Het is in zekere zin de opvolger van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR).

In de NOVI wordt het toekomstbeeld van 2050 beschreven. Hierbij wordt ingegaan op het klimaatneutraal maken van de energievoorziening. Hierbij wordt aangemerkt dat er nieuwe hoogspanningsleidingen moeten worden gerealiseerd, waar mogelijk ondergronds. Verbindingen van 110 kV en hoger behoren tot het landelijk hoogspanningsnet en is van nationaal belang. Aandacht wordt gevraagd voor een goede ruimtelijke ordening van de ondergrond.

De Eemshaven wordt specifiek benoemd als belangrijk aanlandingspunt voor (duurzame) energie. Hier wordt actief ruimte geboden aan energie-intensieve industrie, ter voorkoming dat ondergrondse kabels ver landinwaarts moeten worden gelegd en daarmee landschappen doorsnijden. Ook is deze locatie onderdeel van het Programma Energiehoofdstructuur. Dit project past binnen het beeld dat in deze visie is vastgesteld, daar het een kabelverbinding betreft naar een waterstoffabriek, welke duurzame energie produceert.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciale Omgevingsverordening

De Geconsolideerde Omgevingsverordening juni 2022 is de meest actuele versie van de Omgevingsverordening van de Provincie Groningen. Het is de geconsolideerde versie van de Omgevingsverordening Provincie Groningen 2016 en omvat alle wijzigingen ten gevolge van diverse besluiten.

De Omgevingsverordening Provincie Groningen (hierna Omgevingsverordening genoemd) bevat regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. Deze regels richten zich op de thema's ruimtelijke ordening, water, infrastructuur, milieu en ontgrondingen. Het bestemmingsplan moet voldoen aan de bepalingen van de Omgevingsverordening.

De Omgevingsverordening is nauw verbonden met de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020. Met de Omgevingsverordening laat de provincie haar beleid uit de Omgevingsvisie doorwerken in plannen van gemeenten en waterschappen. Dit alles is hieronder nader toegelicht.

3.2.2 Omgevingsvisie Groningen

In de omgevingsvisie 'Levende Ruimte' (2021) wordt de nadruk gelegd op de energietransitie. Specifiek wordt de transitie naar duurzame energiebronnen genoemd, met de visie dat deze transitie moet worden versneld.

Groningen functioneert als spil in het regionaal energienetwerk en de Eemshaven wordt hier als kwaliteitspunt aangevoerd. Specifiek wordt aangestipt dat er wordt geïnvesteerd in waterstof als energiedrager voor straks. De realisatie van deze kabelverbinding geeft directe invulling aan deze ambities, alsook dat het invulling geeft in het brede thema van de omgevingsvisie, namelijk het versnellen van de energietransitie.

3.2.3 Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl

De Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl (2017) is opgesteld door de provincie Groningen en gaat in op het toekomstbeeld en de ambities voor dit gebied in 2035. Hier is het thema (duurzame) energie onderdeel van.

De ambitie is dat de Eemshaven in 2035 een bepalende rol speelt als energieproducent voor Nederland, met een zwaar accent op duurzame energie en leveringszekerheid. Het gebied speelt daarin een internationale rol als energieknooppunt met bijbehorende energie-infrastructuur.

De structuurvisie schept voorwaarden voor een goede energie infrastructuur, specifiek wordt benoemd dat waar mogelijk het streven is om hoogspanningsleidingen ondergronds te brengen. Dit project geeft directe invulling aan de ambities van deze structuurvisie, daar de kabelverbinding ondergronds wordt aangelegd. Ook geeft het van energie voorzien van de waterstoffabriek invulling aan leveringszekerheid en draagt het bij aan de positionering van de Eemshaven als energieknooppunt.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Ontwikkelingsvisie Eemsdelta

De Ontwikkelingsvisie Eemsdelta (2013) is opgesteld door de vier gemeenten Delfzijl, Eemsmond, Appingedam en Loppersum (DEAL-gemeenten) en de provincie Groningen. De Ontwikkelingsvisie is gemaakt voor de periode tot 2030. Het doel van de Ontwikkelingsvisie is het aanjagen van ontwikkelingen en functies in de regio en het sturen en ordenen hiervan. De visie biedt ruimte voor havenontwikkeling en de ontwikkeling van de chemische industrie in Delfzijl. In de visie wordt ook ingezet op de realisatie van infrastructuur. In de visie zijn ook milieudoelen opgenomen: volledige ontwikkeling van Oosterhorn kan volgens de visie alleen als het gepaard gaat met maatregelen voor de natuur.

Tijdens de vaststelling van de ontwikkelvisie is het convenant Doorwerking Ontwikkelingsvisie Eemsdelta getekend. Hierbij is onder meer afgesproken dat de Ontwikkelingsvisie doorwerkt in bestemmingsplannen. Dit project geeft hiermee directe invulling aan het vigerend beleid. Doordat de kabelverbinding onder de grond ligt wordt natuur beschermd, terwijl tegelijkertijd ruimte voor infrastructuur en industrie wordt gegeven. Zoals in het convenant afgesproken worden deze zaken doorgevoerd in een bestemmingsplan.

4 Omgevingseffecten

4.1 Inleiding

Het aanleggen van de hoogspanningsverbinding heeft mogelijke effecten op het milieu en de omgeving. In deze paragraaf zijn mogelijke effecten en, indien noodzakelijk, de te nemen mitigerende maatregelen beschreven.

4.2 Uitkomsten effectonderzoeken

4.2.1 Watertoets

Het aanleggen van de hoogspanningsverbinding heeft mogelijk effect op de aanwezige waterhuishouding. In deze paragraaf worden de mogelijke effecten beschreven voor:

- Waterkwantiteit;
- Waterveiligheid;
- Waterkwaliteit;
- Riolering; en
- Grondwater.

4.2.1.1 Waterkwantiteit

In de huidige situatie vindt afvoer van hemelwater plaats door infiltratie in de bodem. Voor de aanleg van de hoogspanningsverbinding hoeven geen watergangen gedempt te worden. De kabel bevindt zich onder de grond waarbij geen toename aan verhard oppervlak plaatsvindt. De hoogspanningsverbinding heeft dan ook geen effect op de infiltratie en/of afvoer van hemelwater.

4.2.1.2 Waterveiligheid

In en rond het gebied waarbinnen de kabelverbinding wordt gerealiseerd bevinden zich regionale of primaire waterkeringen of de daarbij behorende beschermingszones. De boorputten die voor de aanleg van deze kabel nodig zijn en de locaties waar de kabel in een open ontgraving worden aangelegd bevinden zich buiten de beschermingszones van deze waterkeringen. De hoogspanningsverbinding wordt verder op grote diepte onder de waterkeringen aangelegd middels een gestuurde boring. Hierover heeft inmiddels overleg plaatsgevonden met het waterschap en worden alvorens de werkzaamheden te starten de benodigde vergunningen aangevraagd.

4.2.1.3 Waterkwaliteit

Om de effecten voor waterkwaliteit te bepalen is in het bodemonderzoek tevens onderzoek gedaan naar de waterkwaliteit. Er is bemonstering gedaan op de huidige waterkwaliteit waarbij getoetst is aan de lozingsparameters. Uit dit onderzoek wordt geconcludeerd dat het water niet vervuild is. Het verrichten van de HDD boring heeft derhalve geen negatieve effecten op de waterkwaliteit in de omgeving. Het volledige onderzoek is opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting.

4.2.1.4 Riolering

Het realiseren van een kabelverbinding heeft geen gevolgen voor de afvoer van afvalwater. Voor een kabelverbinding vindt geen afvoer van afvalwater plaats. De kabelverbinding hoeft dan ook niet aangesloten te worden op de riolering.

4.2.1.5 Grondwater

Voor de aanleg van de hoogspanningsverbinding dient een boorput en ontvangstput gegraven te worden ter hoogte van de locaties waar de leiding weer boven de grond komt. Tijdens deze werkzaamheden zal tijdelijk grondwater worden onttrokken. Indien noodzakelijk zullen de maatregelen worden getroffen om de effecten hiervan te voorkomen (bv retourbemaling). Ten tijde van de werkzaamheden zal hiervoor een bemalingsplan worden opgesteld. Na afronding van het project is er

geen blijvende grondwateronttrekking, derhalve heeft dit project geen gevolgen voor de grondwatersituatie.

4.2.2 Bodem

Het aanleggen hoogspanningsverbinding vindt plaats in de bodem. Deze werkzaamheden hebben mogelijk effect op de bodemkwaliteit. In deze paragraaf zijn de mogelijke effecten beschreven voor:

- De open ontgraving ter hoogte van het hoogspanningsstation Delfzijl Weiwerd;
- De open ontgraving ter hoogte van de plot van de waterstoffabriek
- De gestuurde boring.

Hoogspanningsstation Delfzijl Weiwerd

Ter hoogte van de open ontgraving bij het hoogspanningsstation Delfzijl Weiwerd is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek wordt geconcludeerd dat op basis van de zintuiglijke waarnemingen bij de verrichte boorlocaties en de analyses van de samengestelde rond(meng)monsters en de grondwatermonsters niet verdacht is op de aanwezigheid van verontreinigingen. Verder onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Het volledig verkennend bodemonderzoek is opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting.

Open ontgraving ter hoogte van de waterstoffabriek

Het gebied, waar de kabel in een open ontgraving richting de waterstoffabriek wordt aangelegd, is recent opgehoogd/bouwrijp gemaakt. Aangezien deze grond recent is aangebracht om het gebied bouwrijp te maken is deze grond schoon. Alvorens deze grond is aangebracht zijn hiervoor 'schone grond' certificaten afgegeven.

Gestuurde boring

De boring zelf vindt plaats op een diepte van circa 25-30 meter onder maaiveld. Mogelijke bodemvervuilingen worden, indien aanwezig, enkel aangetroffen in de bovenste bodemlagen. Hierom is het niet nodig om nader bodemonderzoek te doen over het deel van het kabeltracé waar de verbinding loopt door een horizontale boring. Op de beoogde boordieptes zijn geen bodemvervuilingen meer te verwachten.

Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmeringen voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

4.2.3 Externe veiligheid

De regelgeving omtrent externe veiligheid heeft tot doel om ongelukken met gevaarlijke stoffen te beperken. Om de veiligheid te vergroten wordt bij bestemmingsplannen aandacht besteed aan veiligheidsrisico's als gevolg van ongelukken bij bedrijven en veiligheidsrisico's als gevolg van ongelukken door het vervoer van gevaarlijke stoffen. Bij zowel bedrijven als het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn twee soorten 'risico' van belang: het "Plaatsgebonden risico" en het "Groepsrisico". Deze worden uitgedrukt in de kans op dodelijke letsel per jaar.

Voor de aanleg van de hoogspanningsverbinding is het aspect externe veiligheid niet van toepassing. Er worden geen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogelijk gemaakt. Ook worden er geen gevaarlijke stoffen opgeslagen.

4.2.3.1 Raakvlak met kabels en leidingen

De aan te leggen hoogspanningsverbinding kruist gasleidingen van de Gasunie en Enexis. Voor de mogelijke beïnvloeding van de aan te leggen hoogspanningsverbinding op de gasleiding worden beïnvloedingsberekeningen uitgevoerd. De uitkomsten van de berekeningen worden besproken met de beheerders. Indien blijkt dat er sprake is van beïnvloeding dan worden er technische maatregelen genomen om deze beïnvloedingseffecten te mitigeren. Omdat het nemen van maatregelen om

beïnvloeding tegen te gaan altijd technisch mogelijk is, is er echter geen sprake van een 'onuitvoerbaar' plan.

4.2.4 Ecologie

4.2.4.1 Inleiding

Het realiseren van de kabelverbinding heeft op de locaties waar deze in een open ontgraving worden aangelegd mogelijk effecten op de bestaande ecologische situatie. Om deze effecten te onderzoeken is een 'Quickscan Ecologie' uitgevoerd. Deze quickscan is opgenomen in Bijlage 2 van deze toelichting.

In de quickscan ecologie zijn de mogelijke effecten onderzocht op:

- Beschermde gebieden (Natura 2000, Natuur Netwerk Nederland (NNN), Weidevogel- en akkervogelgebieden)
- Beschermde soorten
- Houtopstanden.

4.2.4.2 Natura2000-gebieden

Het plangebied ligt niet binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Waddenzee bevindt zich op een afstand van ongeveer 800 meter afstand. Gezien de aard van de werkzaamheden, de ligging van het plangebied en de afstand tussen het plangebied en het Natura 2000-gebied zijn negatieve effecten door verstoring op Natura 2000-gebied uitgesloten.

Voor mogelijke stikstofdepositie op gevoelige habitattypen/soorten in Natura 2000-gebieden tijdens de realisatiefase van het project kan gebruik worden gemaakt van de partiële vrijstelling voor de vergunningplicht, welke geldt per 1 juli 2021 door de inwerking treding van artikel 1 van de Wet tot wijziging van de Wet natuurbescherming en Omgevingswet (stikstofreductie en natuurverbetering) en artikel 1 van het bijbehorende Besluit (AmvB). Het project zal in de gebruiksfase niet leiden tot een toename in stikstofemissie.

4.2.4.3 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen aangeduid als Ecologische Hoofdstructuur, is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Voor dit project is het NNN-gebied Waddenzee relevant. Het project heeft geen effecten op het NNN gebied omdat er geen ruimtebeslag is op dit gebied.

4.2.4.4 Belangrijke Weidevogel- en akkervogelgebieden

Er is geen ruimtebeslag op belangrijke weidevogel- en akkervogelgebieden. Negatieve effecten op belangrijke weidevogel- en akkervogel gebieden kunnen gezien de afstand van ruim 5 kilometer en het type werkzaamheden worden uitgesloten.

4.2.4.5 Beschermde soorten

De locaties waar de aan te leggen hoogspanningsverbinding in een open ontgraving wordt aangelegd zijn, mede middels een veldbezoek, onderzocht op de mogelijke aanwezigheid van beschermde soorten. In de tabel op de volgende pagina zijn deze beschermde soorten weergegeven. In de tabel daarna zijn de mogelijk te nemen mitigerende maatregelen weergegeven.

Soortgroep	Beschermde Soorten aanwezig?	Nader onderzoek nodig?	Ontheffing Wet natuurbescherming nodig?
<i>Vaatplanten</i>	Nee	Nee	Nee
<i>Algemene Broedvogels</i>	Ja	Nee	Nee, mits maatregelen worden genomen om verstoring van broedende vogels te voorkomen (zie tabel met maatregelen)
<i>Vogels met jaarrond beschermde nesten</i>	Nee	Nee	Nee
<i>Grondgebonden zoogdieren</i>	Ja, het plangebied vormt leefgebied voor algemeen vrijgestelde grondgebonden zoogdiersoorten zoals egel en vos. Tracédeel 2 vormt geschikt leefgebied voor steenmarter. Door het tijdelijke ruimtebeslag op een beperkte oppervlakte gaat er echter geen essentieel leefgebied verloren.	Nee	Nee, er dient wel rekening gehouden te worden met de algemene zorgplicht (artikel 1.11). Wissels dienen vrij gehouden te worden van materialen. Het betreft door de provincie Groningen algemeen vrijgestelde dieren.
<i>Vleermuizen foerageergebied</i>	Nee, het betreft geen essentieel foerageergebied	Nee	Nee, mits tijdelijke verstoring wordt voorkomen door uitsluitend overdag te werken.
<i>Vleermuizen vliegroutes</i>	Ja, de bomenrij tussen de boerderijwoning en grasvelden betreft mogelijk essentieel foerageergebied. Er zal echter geen ruimtebeslag optreden.	Nee	Nee, mits tijdelijke verstoring wordt voorkomen door uitsluitend overdag te werken.
<i>Vleermuizen verblijfplaatsen</i>	Nee	Nee	Nee
<i>Reptielen</i>	Nee	Nee	Nee
<i>Amfibieën</i>	Ja, het plangebied vormt leefgebied voor algemeen vrijgestelde amfibieënsoorten zoals bruine kikker en gewone pad.	Nee	Nee, het betreft door de provincie Groningen algemeen vrijgestelde dieren. Er dient wel rekening te worden gehouden met de algemene zorgplicht (artikel 1.11).
<i>Vissen</i>	Nee	Nee	Nee
<i>Ongewervelden</i>	Nee	Nee	Nee

Maatregelen

Uit de tabel hiervoor volgt een aantal maatregelen. In onderstaande tabel staan de maatregelen weergegeven. Dit betreft ook maatregelen vanuit de algemene zorgplicht.

Soortgroep	Maatregel
Algemene broedvogels	Om effecten op broedende vogels te voorkomen dienen werkzaamheden, waarbij beplanting wordt verwijderd of aan oevers/water wordt gewerkt buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd. Voor het broedseizoen geldt geen vaste periode. Het verschilt per soort. Veel vogelsoorten broeden ongeveer tussen 15 maart en 15 juli. Indien werken buiten het broedseizoen niet mogelijk is, moet voorafgaand aan de werkzaamheden door een ter zake kundige op het gebied van broedvogels worden gecontroleerd of broedende vogels aanwezig zijn. Dit geldt ook voor de periode vlak voor of na het broedseizoen, het gaat om een broedgeval ongeacht de datum. Indien effecten op broedende vogels niet kunnen worden uitgesloten mag er niet gewerkt worden.
Grondgebonden zoogdieren & amfibieën	Om effecten op algemeen beschermde kleine grondgebonden zoogdieren en amfibieën zoveel mogelijk te beperken dienen werkzaamheden waarbij vegetatie wordt verwijderd van één kant te worden uitgevoerd, zodat aanwezige dieren de kans krijgen om zich te verplaatsen. Deze maatregel valt onder de zorgplicht (artikel 1.11 Wnb).
Vleermuizen foerageergebied, vliegroutes en verblijfplaatsen	Om mogelijke indirecte effecten als verstoring door licht op naast gelegen foerageergebied, verblijfplaatsen en vliegroutes te voorkomen dient gewerkt te worden tussen zonsopgang en zonsondergang.
Amfibieën & Vissen	Om effecten op algemeen beschermde amfibieën en op vissen zoveel mogelijk te beperken dient het dempen van water richting één kant te worden uitgevoerd zodat aanwezige dieren de kans krijgen om zich te verplaatsen. Deze maatregel valt onder de zorgplicht (artikel 1.11 Wnb).

Conclusie

Met het nemen van mitigerende maatregelen zijn negatieve effecten op beschermde soorten uit te sluiten en vormen deze geen belemmering voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

4.2.4.6 Houtopstanden Weiwerd-zijde

Aan beide zijde van de werkzaamheden (ter hoogte van het hoogspanningsstation en ter hoogte van de plot van Djewels2) zijn geen houtopstanden aanwezig die door de voorgenomen werkzaamheden aangetast zullen worden.

4.2.4.7 Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor vaststelling van het bestemmingsplan.

4.2.5 Archeologie

Voor het aspect archeologie is er onderzoek gedaan. De archeologische waarden zijn in kaart gebracht om nader te bepalen of dit aspect belemmeringen vormt voor het vaststellen van dit bestemmingsplan (zie figuur 4). In het deelgebied met dubbelbestemming 'Waarde Archeologie 1 en 4' ligt een terrein met een zeer hoge archeologische verwachting. Dit betreft een beschermd rijksmonument (507384), namelijk de wierde Heveskes. Hier worden met name intacte wierdelagen, en archeologische sporen en/of resten vanaf de IJzertijd en in ieder geval tot en met de Middeleeuwen verwacht. Om deze reden is de RCE bevoegd gezag voor de tracés van de kabelverbinding op de locatie van het rijksmonument.



Figuur 4 Dubbelbestemmingen archeologie binnen het plangebied (nieuw beleid betreft de dubbelbestemming uit het Veegplan en oud beleid betreft de dubbelbestemmingen uit het facetplan)

Het kabeltracé bevindt zich in het vigerende bestemmingsplan 'Facetplan Cultuurhistorie' vastgesteld op 26/11/2020 en het 'Veegplan Eemsdelta 2022'.

Een deel van het tracé valt binnen de grenzen van de dubbelbestemmingen die in deze bestemmingsplannen zijn opgenomen. Het betreft het middelste deel van het tracé. Op dit deel van het tracé gelden de volgende dubbelbestemmingen:

- Waarde Archeologie 1' uit het Veegplan Eemsdelta 2022;
- Waarde Archeologie 2 en 4' uit het bestemmingsplan 'Facetplan Cultuurhistorie'

De vrijstellingsgrenzen zoals deze zijn opgenomen in het Facetplan Cultuurhistorie worden niet overschreden, aangezien op deze locatie de geplande werkzaamheden uit een gestuurde boring zal bestaan. Voor werkzaamheden die plaatsvinden binnen de dubbelbestemming 'Waarde Archeologie 1' uit het Veegplan Eemsdelta 2022 is een vergunning nodig van de Rijksdienst van Cultureel Erfgoed. Voor de beoogde werkzaamheden (gestuurde boring) is toestemming van de RCE verkregen.

De overige delen van het plangebied kennen een lage archeologische verwachting. De geplande werkzaamheden die in open ontgraving plaatsvinden, hebben dan ook een lage archeologische verwachting. Voor deze delen is geen nader archeologisch onderzoek noodzakelijk.

De werkzaamheden die door de wierde gaan, bestaat uit één gestuurde boring. Deze gestuurde boring wordt onder het wierdepakket aangelegd. Het wierdepakket is in ieder geval 1,5 m dik, en ligt mogelijk onder een pakket opgebrachte grond van 1 m dik. Met de diepte van het Pleistocene oppervlak op deze locatie in acht genomen, wordt aangeraden om de gestuurde boringen op minimaal 4 m onder maaiveld uit te voeren. De gestuurde boring vindt plaats op een diepte van circa 25-30

meter onder maaiveld. Nader archeologisch onderzoek voor de gestuurde boring is derhalve niet noodzakelijk.

Het archeologisch advies is goedgekeurd door het bevoegd gezag, de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed en de gemeente Eemdelta op 13 juli 2022. Het volledige onderzoek en de goedkeuring is opgenomen in bijlage 3 van deze toelichting.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmeringen voor vaststelling van het bestemmingsplan.

4.2.6 Geluid

De aan te leggen ondergrondse hoogspanningsverbinding veroorzaakt geen geluidshinder. Het uitvoeren van geluidonderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

4.2.7 Lucht

De aan te leggen ondergrondse hoogspanningsverbinding veroorzaakt geen uitstoot. Er vinden ook geen vervoersbewegingen plaats naar deze kabelverbinding. Het uitvoeren van luchtkwaliteitsonderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

4.2.8 MER

Op grond van artikel 7.2 van de Wet milieubeheer dient bekeken te worden of het voor een plan of activiteit verplicht is om een milieueffectrapportage op te stellen. De activiteiten en plannen waarvoor dit verplicht is zijn opgenomen in de bijlage Onderdeel C en D van het Besluit mer.

Het aanleggen van een nieuwe ondergrondse hoogspanningsverbinding is opgenomen als activiteit in Onderdeel D24.2 van het Besluit mer. Hierin is opgenomen dat voor de aanleg, wijziging of uitbreiding van een ondergrondse hoogspanningsverbinding van 150 kilovolt of meer beoordeeld moet worden of een milieueffectrapportage opgesteld moet worden (formele mer-beoordeling).

De te realiseren ondergrondse hoogspanningsverbinding betreft een verbinding van 110 kV al valt daarmee onder de drempelwaarde die in het Besluit mer is opgenomen voor het uitvoeren van een formele mer-beoordeling. Op grond van art. 2 lid 5 sub b van het Besluit mer dient echter in 'overige gevallen' ook bekeken te worden van belangrijke nadelige milieugevolgen.

Om te toetsen of voor de realisatie van de hoogspanningsverbinding sprake is van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen is zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd in de vorm van een aanmeldnotitie. Uit deze aanmeldnotitie is gebleken dat het voor dit project niet noodzakelijk is om een milieueffectrapport op te stellen. De aanmeldnotitie is opgenomen in bijlage 4 van deze toelichting.

5 Juridische vormgeving

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de regels van het voorliggende plan nader toegelicht. De regels zijn afgestemd op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Bro bevat een aantal regels, die verplicht moeten worden overgenomen in de regels van een bestemmingplan. Dit betreft:

- de anti-dubbeltelregel;
- het overgangsrecht.

Het bestemmingsplan bevat, overeenkomstig artikel 3.1.3 van het Bro, een beschrijving van de bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven. De inleidende regels (begrippen en wijze van meten) sluiten tevens aan bij de eisen van de SVBP2012. Daarnaast sluit het bestemmingsplan aan bij de overige eisen uit het Besluit ruimtelijke ordening en het IMRO2012. In voorliggend bestemmingsplan worden tevens begrippen uit de Wabo gehanteerd.

5.2 Opbouw van de regels

In het navolgende wordt de algemeen gehanteerde opbouw van de bestemmingsregels toegelicht. Deze ziet er als volgt uit:

- Hoofdstuk 1 Inleidende regels;
- Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels;
- Hoofdstuk 3 Algemene regels;
- Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels.

Hoofdstuk 1 - Inleidende regels

Dit onderdeel bestaat uit de begrippen (artikel 1) en de wijze van meten (artikel 2). Hierin wordt aangegeven wat in de regels onder bepaalde begrippen moet worden verstaan en hoe dient te worden gemeten bij de toepassing van de bouwregels of sommige gebruiksregels van het plan. Alle begrippen worden in alfabetische volgorde opgenomen, met uitzondering van de eerste begrippen 'plan' en 'bestemmingsplan'.

Hoofdstuk 2 - Bestemmingsregels

Een bestemming is een omschrijving van aan de grond toegekende functies, zoals bedrijven, groenvoorzieningen, water et cetera. De aard van de toegelaten inrichting van de gronden (bouwwerken en werken, geen bouwwerken zijnde) vloeit dan voort uit de toegelaten functies. In het bestemmingsplan worden meerdere bestemmingen onderscheiden. Aan deze bestemmingen zijn regelingen als de bestemmingsomschrijving, bebouwingsmogelijkheden en gebruiksmogelijkheden gekoppeld.

Per bestemming wordt de indeling volgens de SVBP2012 gehanteerd. Deze volgorde en de naamgeving zijn standaard en dienen in principe te worden gevolgd.

Bestemming Leiding-Hoogspanningsverbinding

In dit bestemmingsplan wordt alleen de dubbelbestemming Leiding – Hoogspanningsverbinding opgenomen. Het doel hiervan is de hoogspanningsverbinding met belemmeringszone planologisch te beschermen. De enkelbestemmingen en de overige dubbelbestemmingen uit de overige vigerende bestemmingsplannen blijven onverminderd van kracht.

Hoofdstuk 3 - Algemene regels

Hieronder zijn begrepen de anti-dubbeltelregel, de algemene gebruiksregels, de algemene afwijkingsregels en de overige regels.

Hoofdstuk 4 - Overgangs- en slotregels

In dit hoofdstuk zijn het standaard overgangsrecht en de slotregel opgenomen

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Het project betreft de aanleg van een 110kV-kabelverbinding tussen hoogspanningsstation Weiwerd en de te realiseren waterstoffabriek Djewels2. Projectmatig is de aanleg van deze kabelverbinding onderdeel van de realisatie van deze waterstoffabriek. De aanleg van deze kabelverbinding is dan ook opgenomen in de exploitatie van het volledige plan.

Als beschreven in afdeling 6.4 Wro is een exploitatieplan vereist bij bestemmingsplannen die een bouwplan mogelijk maken. Dit is voor dit project niet van toepassing. Een specifiek exploitatieplan is dan ook niet vereist voor dit project.

Dit project stelt een belemmeringszone vast voor een grondgebied. Voor deze gronden wordt zakelijk recht vastgesteld met de daarbij behorende vergoedingen.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Algemeen

Een bestemmingsplan dient maatschappelijk uitvoerbaar te zien. Dat wil zeggen dat de voorgenomen ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt in het bestemmingsplan zijn besproken met belanghebbenden. Gezien de ligging van het gebied op een in ontwikkeling zijnde bedrijventerrein, is er geen apart omgevingsproces opgestart. De stakeholders in het gebied (zoals grondeigenaren en kabelbeheerders) zijn betrokken in het planproces en zijn betrokken bij het ontwerp.

6.2.2 Wettelijk vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt burgemeester en wethouders verplicht om bij de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan in overleg te treden met de besturen van andere gemeenten, de provincie, de inspecteur op de ruimtelijke ordening en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Het concept ontwerp bestemmingsplan is aangeboden aan de betreffende (overheids)instanties. Dit proces heeft in oktober en november 2022 plaatsgevonden. Tijdens deze periode zijn de documenten behoren bij het Ontwerpbestemmingsplan 110 kV Djewels2 opgestuurd naar de volgende partijen:

- Veiligheidsregio Groningen
- Waterschap Hunze en Aa's
- De Provincie Groningen
- Omgevingsdienst

Vanuit het Waterschap Hunze en Aa's en de Provincie Groningen kwamen geen op- of aanmerkingen binnen. De reacties van de Veiligheidsregio Groningen en de Omgevingsdienst zijn hieronder samengevat:

Instantie	Reactie	Antwoord	Aanpassing in bestemmingsplan
Omgevingsdienst	Meest recente is Geconsolideerde Omgevingsverordening juni 2022 Hele document hier op aanpassen, qua tekst en inhoud (blz 7)	De meest recente omgevingsverordening wordt verwerkt in de toelichting van het bestemmingsplan	Hoofdstuk 3.2 is hierop aangepast
Omgevingsdienst	Op bladzijde 10 wordt gesproken over 'een gasleiding' dit is onjuist omdat er meerdere gasleidingen worden gekruist. Verder wordt ook de Stikstofleiding GSP Oosterhorn gekruist. Wat zijn de gevolgen hiervan in de Beïnvloedingsberekeningen?	Voor de uitvoering/realisatie van de hoogspanningsverbinding is het raakvlak met kabels en leidingen van andere netbeheerders volledig in beeld gebracht. Met al deze netbeheerders, waaronder GSP, vindt op dit moment nadere afstemming plaats. Bij GSP worden tevens de benodigde vergunningen hiervoor aangevraagd. Het is voor TenneT standaard beleid om de beïnvloeding van de nieuw aan te leggen hoogspanningsverbinding op in de buurt liggende kabels en leidingen te berekenen. Op dit moment worden deze beïnvloedingsberekeningen (EM-berekeningen) uitgevoerd. De uitkomsten van de berekenen worden vervolgens met de beheerders gedeeld/besproken. Indien uit de berekeningen blijkt dat sprake is van beïnvloeding dan worden technische maatregelen genomen om deze beïnvloedingseffecten te mitigeren. De beïnvloedingsberekeningen zijn nog niet gereed en kunnen dan ook niet aan het bestemmingsplan worden toegevoegd. Omdat het nemen van maatregelen om beïnvloeding tegen te gaan altijd technisch	Er is in hoofdstuk 4 van de toelichting een extra kopje toegevoegd over het raakvlak met kabels en leidingen waarin deze motivering is opgenomen. In hoofdstuk 4.2.3 is toegevoegd dat er meerder gasleidingen worden gekruist namelijk: - Gasleiding van de gasunie - Gasleiding van Enexis.

		mogelijk is, is er echter geen sprake van een 'onuitvoerbaar' plan.	
Omgevingsdienst	Geadviseerd wordt om contact op te nemen met de Gasunie en de leidingbeheerder van de Stikstof leiding over het realiseren van de 110 KV de ondergrondse hoogspanningsverbinding nabij / onder / boven hun risicovolle transportleidingen.	Zie antwoord hiervoor. Zowel met GSP als met de Gasunie vindt momenteel overleg plaats	Zie reactie hiervoor. De toelichting wordt aangevuld.
Omgevingsdienst	De Beïnvloedingsberekeningen en de uitkomsten hiervan zitten niet bij de stukken en zijn / kunnen niet worden beoordeeld. Advies: Aanpassen van de beïnvloedingsberekeningen voor alle leidingen en niet voor een gasleiding zoals in deze alinea is opgenomen. Tenslotte de beïnvloedingsberekeningen	Zie antwoord hiervoor. De beïnvloedingsberekeningen worden momenteel uitgevoerd. Dit gaat in gefaseerde stappen. Deze zijn nu nog niet gereed. Indien uit de berekeningen blijkt dat sprake is van beïnvloeding dan zijn altijd technische maatregelen mogelijk om deze effecten mitigeren. Het plan wordt hierdoor dus niet 'onuitvoerbaar'.	Zie reactie hiervoor. De toelichting wordt aangevuld.
Omgevingsdienst	Zijn de Gasunie en de leidingbeheerder van de Stikstof leiding het met deze regels eens omdat naast / onder/ boven hun risicovolle transportleidingen een 110 kV ondergrondse hoogspanningsverbinding wordt gerealiseerd met dit plan. Geadviseerd wordt om de Gasunie en de leidingbeheerder van de Stikstof leiding van onderliggend plan op de hoogte te brengen en hun advies op te volgen/invulling aan te geven.	Zie antwoord hiervoor. Zowel met GSP als met de Gasunie vindt momenteel overleg plaats.	Zie reactie hiervoor. De toelichting wordt aangevuld.
Veiligheidsregio Groningen	De Veiligheidsregio adviseert om systemen en stations ten behoeve van relevante vitale infrastructuur op een verhoging (terp) te plaatsen i.v.m. extreme neerslag. We hanteren een terphoogte die droog blijft bij een	De hoogspanningsverbinding is een ondergrondse kabelverbinding. Ter kennisgeving aangenomen.	N.v.t.

	maatgevende bui van 140mm in 2 uur. De mate van benodigde verhoging boven het maaiveld is afhankelijk van de ligging en te bepalen op basis van de Atlas Leefomgeving.		
--	--	--	--

6.2.3 Zienswijzen

Tijdens de inzageperiode behorend bij het bestemmingsplan is eenieder nogmaals in de gelegenheid gesteld een reactie op het plan in te dienen. Een dergelijke reactie in deze fase is geen inspraakreactie, maar een zienswijze, en is niet aan het college van burgemeester en wethouders gericht, maar aan de gemeenteraad. De ingediende zienswijzen zijn vervolgens betrokken bij de uiteindelijke vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad. In Bijlage 5 is de zienswijzennota opgenomen. Er is één zienswijze binnengekomen.

6.2.4 Beroep

De vaststelling van het bestemmingsplan wordt op de in artikel 3.8, derde lid van de Wro voorgeschreven wijze bekend gemaakt. Belanghebbenden kunnen binnen de wettelijke beroepstermijn tegen het besluit tot vaststellen van het bestemmingsplan beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlage 1

Verkennd bodemonderzoek Ontwerp 110kV-kabelverbinding Djewels2 te Delfzijl' d.d. 11-07-2022

Bijlage 2

'Quicksan, Ecologie met kenmerk: B85--HS-RAP-22006555 d.d. 21-09-2022

Bijlage 3

'Quicksan, Kabelverbinding 110 kV Heveskes, Gemeente Eemsdelta' d.d. 16-09-2022.

Bijlage 4

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling Djewels2 Eemsdelta

Bijlage 5

Zienswijzennota bestemmingsplan '110 kV Djewels 2'

Colofon

OPDRACHTGEVER	Gemeente Eemsdelta Wilhelminaweg 14 9901 CM Appingedam
UITGAVE	Movares Europe B.V. Daalseplein 100 Postbus 2855 3500 GW Utrecht
TELEFOON	+31 6 53 43 48 69
ONDERTEKENAAR	Karst Rauhe karst.rauhe@movares.nl
PROJECTNUMMER	
KENMERK	A30-K-HS-RAP-22004169

© 2022, Movares Nederland B.V.

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden veeelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand of openbaar gemaakt in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen, of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Movares Nederland B.V.

The logo for Movares features the word "Movares" in a white, sans-serif font. Above the letters "ova" is a white graphic element consisting of two parallel, slightly curved lines that arch over the text.

Movares samen werkt het