

Voorstel Gemeenteraad



Vergadering gemeenteraad
d.d. 21 december 2021

Portefeuillehouder: Ronde, J.A.
Beleidsveld: Team Ruimtelijke Ordening
Zaaknummer: Z-19-096667/DOC-21235112

Onderwerp: Gewijzigde bestemmingsplan Wijziging Windpark Delfzijl Zuid uitbreiding 2020

Korte samenvatting

Naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Raad van State d.d. 30 juni 2021 ligt nu een wijziging van het bestemmingsplan Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding voor. In deze wijziging worden normen voor geluid, slagschaduw, schittering en externe veiligheid opgenomen. De normen worden toegelicht in het bestemmingsplan en zijn onderbouwd in de bijbehorende rapporten 'Onderzoek milieunormen windenergie' en 'Notitie stavaza normstelling WTgeluid ihkv procedures WP Delfzijl&Nevele arrest'. De geluidsnorm wordt voor dit windpark vastgesteld op Lden 47 dB en Lnight 41 dB. De slagschaduwnorm wordt voor dit windpark vastgesteld op 0 uren toevoeging. De externe veiligheidsnorm wordt vastgesteld op $PR_{10^{-05}}$ voor beperkt kwetsbare objecten en $PR_{10^{-06}}$ voor kwetsbare objecten. Voor lichtschittering wordt de NEN normering om schittering te voorkomen opgenomen in het bestemmingsplan. Het ontwerpbestemmingsplan heeft, gezamenlijk met de omgevingsvergunning zoals afgegeven door de Provincie Groningen gedurende zes weken als ontwerp ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn er tien zienswijzen kenbaar gemaakt. Deze zienswijzen en enkele ambtshalve wijzigingen leiden tot de wijziging van het bestemmingsplan.

Aan de raad

Voorstel

1. Het gewijzigde bestemmingsplan Wijziging Bestemmingsplan Windpark Delfzijl Zuid 2020, NL.IMRO.0010.68NP.VG01, vaststellen;
2. De ingekomen zienswijzen te beantwoorden middels bijgevoegde reactienota;
3. Het bestemmingsplan voor een periode van zes weken ter inzage leggen voor beroep;
4. Het ingekomen verzoek tot intrekken bestemmingsplan beantwoorden;
5. De stukken toesturen naar de raad van state voor afhandeling van de bestuurlijke lus.

Aanleiding

In juni 2020 is een bestemmingsplan voor het windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (WDZU) door de gemeenteraad vastgesteld. Het windpark gaat over de realisatie van 16 windmolens. Gedeputeerde Staten (GS) van Provincie Groningen hebben tegelijkertijd een omgevingsvergunning voor de bouw van de windmolens verleend. Tussen de initiatiefnemers van het windpark, de gemeente en de provincie is een samenwerkingsovereenkomst afgesloten. Na de vaststelling van het bestemmingsplan is er door twee partijen beroep ingesteld. Het behandelen van het beroep is door de Raad van State (RvS) in twee delen gesplitst. Het eerste deel ging over 1 (formele) beroepsgrond die is ingediend in relatie tot een uitspraak die is gedaan door



het Europese Hof van Justitie over een zaak in België (het Nevele-arrest), de andere (inhoudelijke) beroepsgronden zijn op 27 mei 2021 behandeld door de Raad van State.

Eerste zitting

Voor het eerste deel is op 6 april jl. een zitting geweest bij de RvS. De zitting werd bijgewoond door de bevoegde gezagen van drie windparken (waaronder WDZU), de initiatiefnemers en de tegenstanders en eveneens door het ministerie van IenW met Pels Rijcken Advocaten, als verantwoordelijke voor het Activiteitenbesluit. De zitting ging erover of de uitspraak over de Belgische zaak ook leidt tot nietigheid van het Activiteitenbesluit in Nederland en of de RvS hierover prejudiciële vragen aan het Hof van Justitie moet stellen. Kort gezegd gaat het om de vraag of voor het opnemen van de windturbineregels in het Activiteitenbesluit – bijvoorbeeld de normen over geluid en slagschaduw – een strategische milieubeoordeling (dat is een soort milieueffectrapport obv een Europese richtlijn) nodig was. Als de RvS dat met het Hof van Justitie vindt, dan zijn die normen uit het Activiteitenbesluit (misschien tijdelijk) nietig of blijven ze buiten toepassing, omdat zo'n milieubeoordeling voor het Activiteitenbesluit er namelijk niet is. Tijdens de zitting werd nog niet duidelijk hoe de RvS het vervolg ziet, wel dat zij de tijd zullen nemen om alle input goed af te wegen.

Tweede zitting

Op 27 mei 2021 heeft de tweede zitting bij de RvS plaats gevonden. Tijdens deze zitting zijn alle overige beroepsgronden behandeld. Op 30 juni heeft de Raad van State een (tussen)uitspraak gedaan in deze zaak.

(Tussen)uitspraak (ABRvS 30 juni 2021, ECLI:NL:RVS:2021:1395)

De Afdeling is in deze tussenuitspraak tot het oordeel gekomen dat op grond van het Europese recht er voor het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling inderdaad een dergelijke beoordeling moet worden gemaakt van de gevolgen voor het milieu. Die beoordeling zal in eerste instantie door het Rijk worden opgesteld. Totdat die beoordeling is gemaakt mogen de algemene normen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling over windturbines niet zonder meer worden gebruikt bij de beoordeling van de ruimtelijke aanvaardbaarheid van een nieuw bestemmingsplan en/of de vergunbaarheid van een omgevingsvergunning vanuit het oogpunt van de bescherming van het milieu. De Afdeling geeft in haar uitspraak van 30 juni 2021 ook aan dat in de tussentijd het bevoegd gezag bij het vaststellen van een bestemmingsplan voor een concreet project eigen normen kan stellen ter vervanging van de normstelling uit het Activiteitenbesluit en de -regeling. Daarbij geldt dat deze normen moeten worden voorzien van een actuele, deugdelijke, op zichzelf staande en op de aan de orde zijnde situatie toegesneden motivering. Omdat de gemeenteraad al voorafgaand aan de zitting van 27 mei jl. had aangegeven dat een collegevoorstel om planregels met milieunormen op te nemen in het bestemmingsplan, heeft de Afdeling reden gezien om de gemeenteraad hiertoe 26 weken vanaf de tussenuitspraak de gelegenheid te bieden. Het nu voorliggend bestemmingsplan voorziet in dit verzoek van de Afdeling om de normen zelfstandig op te nemen in het bestemmingsplan. Overige beroepsgronden, die niet raken aan het Activiteitenbesluit, zijn in de tussenuitspraak reeds ongegrond verklaard.

Beoogd effect

Wijziging bestemmingsplan Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding 2020, middels het opnemen van normen met betrekking tot geluid, slagschaduw en externe veiligheid in het bestemmingsplan.

Argumenten

1.1 De Raad van State geeft in de tussenuitspraak de gemeenteraad de opdracht om de gebreken in het bestemmingsplan te herstellen en geeft daarbij de mogelijkheid om door de gemeenteraad zelf gekozen normen op te nemen in het bestemmingsplan;

Het zelfstandig opnemen van de normen in het bestemmingsplan betreft een wijziging van het bestemmingsplan zoals vastgesteld in juni 2020. De wijziging van het bestemmingsplan voor windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding bestaat uit het stellen van eigen normen voor de windturbinebepalingen uit het

Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling, omdat die niet meer toegepast kunnen worden. Daarbij geldt dat deze normen moeten worden voorzien van een actuele deugdelijke, op zichzelf staande en op de aan de orde zijnde lokale situatie toegesneden motivering (r.o. 65 van de tussenuitspraak). Deze motivering is opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan en gebaseerd op het de bijlagen daarbij, namelijk het Onderzoek milieunormen windenergie, windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding' en een nader deskundigenrapport van adviesbureau LBP-Sight. De genoemde wijzigingen worden aan het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)" met identificatienummer NL.IMRO.0010.48BP-VG01, vastgesteld op 25 juni 2020, als planregels toegevoegd met eigen normen voor met name de aspecten geluid, slagschaduw en externe veiligheid voor windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding.

In het rapport van Pondera 'Onderzoek milieunormen windenergie' is inzichtelijk gemaakt welke effecten verwacht kunnen worden bij de realisatie van windturbines. Hierbij is:

- inzichtelijk gemaakt welke effecten verwacht kunnen worden bij realisatie van windturbines;
- aangegeven aan de hand van welke criteria en (reken)methodieken deze effecten inzichtelijk kunnen worden gemaakt en beoordeeld;
- inzichtelijk gemaakt hoe deze effecten zich lokaal manifesteren in het beoogde project, en of de gehanteerde normstelling, rekening houdend met alle relevante aspecten en belangen, voldoende bescherming biedt om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te borgen;
- welke gevolgen de normstelling heeft voor het initiatief.

Voor de behandeling van bovenstaande punten is gebruik gemaakt van de actuele stand van wetenschappelijke kennis op de verschillende milieuthema's.

1.2 Op basis van de belangenafweging houdt de gemeente vast aan de geluidsnorm voor dit windpark van 47 dB Lden en 41 Lnight;

Er is onderzoek gedaan naar de gevolgen van de verschillende geluidsnormen tussen de 44 dB Lden en de 48 dB Lden. Voor deze verschillende scenario's is voor de 91 woningen in de omgeving, die niet als molenaarswoning zijn aangeduid, de geluidbelasting in dB Lden bepaald. De resultaten hiervan zijn inzichtelijk gemaakt in het bijgevoegde rapport over de milieunormen. Een norm voor windturbinegeluid van Lden 47 dB en Lnight 41 dB voor alle windturbines is op basis van een afweging tussen het te verwachten percentage hinder en het belang van opwekking duurzame elektriciteit met windturbines ruimtelijke aanvaardbaar. Bij een lagere norm van bijvoorbeeld 45 dB Lden, is de potentiële winst maximaal circa één ernstig gehinderde minder dan bij 47 dB Lden, waarbij dit echter ten koste gaat van circa 5,4 procent (12.963 MWh) van de energieopbrengst. Een minder strenge norm van 48 dB Lden geeft overigens ook slechts een zeer beperkte toename van het percentage gehinderden binnen de populatie, maar het wordt niet wenselijk geacht richting de omgeving om in dit stadium van de planvorming nog een minder strenge norm te gaan stellen. Gezien de algehele belangenafweging wordt de norm vastgesteld op Lden 47 dB en Lnight 41 dB.

De norm van 47 dB Lden en 41 dB Lnight voor alle windturbines binnen het windpark was al opgenomen in de planregels van het bestemmingsplan "Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding (2020)".

1.3 De gecumuleerde geluidsnorm van 65 dB Lcum blijft onverkort van toepassing;

In de provinciale structuurvisie Eemmond-Delfzijl van 10 april 2017 wordt gewerkt met de gecumuleerde geluidsnorm van 65 Lcum. In deze geluidsnorm worden de effecten van verschillende geluidsproducerende bronnen inzichtelijk gemaakt. Hierin wordt ook het geluid van de industrie en verkeer meegenomen. De norm zoals opgenomen in de structuurvisie is nog steeds van toepassing en is onderzocht en onderbouwd in zowel een milieueffectrapportage voor het windpark als in een milieueffectrapportage voor de structuurvisie zelf. Deze cumulatieve norm is en blijft in de planregels onderdeel van het bestemmingsplan. Deze norm maakt geen onderdeel uit van de nu voorliggende wijziging.

1.4 Voor slagschaduw stelt de gemeente op basis van de belangenafweging de slagschaduwnorm vast op 0 uren toevoeging voor woningen en 6 uren voor slagschaduw gevoelige objecten;

Bij de belangenafweging voor het vaststellen van de normen voor slagschaduw speelt de locatie van dit windpark een belangrijke rol. Het windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding is gelegen in één van de concentratiegebieden grootschalige windenergie van de Provincie en is binnen het gebied wat gelegen is binnen de voormalig gemeente Delfzijl, nu gemeente Eemsdelta, het laatste windpark wat gerealiseerd zal worden. In de onmiddellijke nabijheid van het te realiseren windpark zijn al de windparken Delfzijl Zuid en Geefswear gelegen. Deze windparken genereren richting de omgeving al slagschaduw. Om deze overlast niet verder toe te laten nemen, wordt voor dit park opgenomen dat er op woningen in de omgeving door dit windpark geen extra slagschaduw mag worden veroorzaakt. Dit met uitzondering van de tijd die nodig is om de turbines af- en aan te schakelen. In de belangenafweging van de normen voor slagschaduw is o.a. gekeken naar de locatie, het belang van initiatiefnemers en de omwonenden. Hiervoor kan op basis van het bijgeleverde rapport geconcludeerd worden dat het opnemen van deze norm voor woningen ter beperking van hinder door slagschaduw, een minimale reductie in draaiuren oplevert en een substantiële verbetering voor de omgeving gecreëerd kan worden. Het hanteren van de norm voor slagschaduw van windturbines van maximaal 6 uur slagschaduw per jaar beperkt de mogelijke effecten daarvan voor slagschaduw gevoelige objecten tot een ruimtelijk aanvaardbaar niveau. Een maximale slagschaduwduur van 6 uur per jaar op gevoelige objecten veroorzaakt in zeer beperkte mate hinder, vooral gezien het totale aantal zonuren per jaar. Aanvullend op wat al ruimtelijk aanvaardbaar is wordt specifiek voor woningen de norm gesteld dat windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding geen slagschaduw mag toevoegen (uitgezonderd de tijd benodigd voor aan- en afschakelen van de windturbines) vanwege de specifieke lokale situatie. Dit is een strengere norm dan de norm die op basis van het Activiteitenbesluit gold en aanvaardbaar geacht werd. Voor overige slagschaduw gevoelige objecten geldt dat de windturbines van windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding maximaal 6 uur slagschaduw per jaar mogen veroorzaken.

1.5 Voor externe veiligheid wordt als norm opgenomen van windturbines van $PR10^{-05}$ voor beperkt kwetsbare objecten en $PR10^{-06}$ voor kwetsbare objecten;

Een norm voor externe veiligheid van windturbines van $PR10^{-05}$ voor beperkt kwetsbare objecten en $PR10^{-06}$ voor kwetsbare objecten is ruimtelijk aanvaardbaar omdat er sprake is van een risico dat aanmerkelijk lager ligt dan andere algemeen aanvaarde maatschappelijke risico's en dat gelijk is aan andere risicobronnen van externe veiligheid.

1.6 Voor schittering wordt de verplichting van een anti-reflecterende coating opgenomen in het bestemmingsplan;

Voor windturbines is dit standaardpraktijk en wordt dit geborgd door reflectiewaarden te controleren via de certificering en de NEN-EN-ISO 2813 of een daaraan ten minste gelijkwaardige meetmethode. Voor de volledigheid worden een aantal overige regels ten aanzien van het in gebruik nemen en hebben van windturbines uit de windturbinebepalingen toegevoegd aan de planregels.. Voor de volledigheid worden de volgende algemene regels gesteld.

- ter voorkoming van lichtschildering;
- algemene veiligheid en controle;
- verplichte NEN-certificering van de windturbines.

Met het opleggen van de verplichting van een anti-reflecterende coating worden alle mogelijke effecten voorkomen. Een planregel hierover wordt opgenomen.

1.7 Wijziging bestemmingsplan in lijn met verplichtingen op basis van de samenwerkingsovereenkomst;

Met het opnemen van de milieunormen zoals hiervoor is omschreven, wordt zoveel mogelijk voldaan aan de verplichting zoals die voortvloeien uit de samenwerkingsovereenkomst. In deze overeenkomst is voor de kant van zowel gemeente als Provincie een inspanningsverplichting opgenomen om de procedures zo soepel mogelijk te laten verlopen. De kans op een claim in dit kader wordt daarmee vergaand ingeperkt.

2.1 Het vastgestelde bestemmingsplan wordt voor een periode van zes weken ter inzage gelegd;

Het bestemmingsplan wordt voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tevens wordt tegelijkertijd de omgevingsvergunning, zoals afgegeven wordt door de Provincie, ter inzage gelegd. Tijdens deze periode mag er beroep ingediend worden tegen het bestemmingsplan.

2.2 De coördinatieregeling is van toepassing;

Door de gemeenteraad van Delfzijl is de coördinatieregeling op basis van de Wro van toepassing verklaard op het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning. Deze verklaring is nog steeds van toepassing.

3.1 De ingediende zienswijzen leiden tot een wijziging van het bestemmingsplan;

Het ontwerp bestemmingsplan heeft voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn er negen zienswijzen ingediend. De ingediende zienswijze en enkele ambtshalve toevoegingen leiden tot een wijziging van het ontwerpbestemmingsplan.

4.1 Het ingediende verzoek tot intrekking van het bestemmingsplan afdoen;

Er is een verzoek ingediend verzoek voor het intrekken van het bestemmingsplan. Dit verzoek wordt afgewezen, o.a. vanwege het vaststellen van dit bestemmingsplan. Alsdan heeft het bestemmingsplan geen relatie meer met het Activiteitenbesluit en de -regeling.

Aanpak/uitvoering

Het bestemmingsplan heeft als ontwerp voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Na vaststelling van het bestemmingsplan zal deze nogmaals voor een periode van zes weken ter inzage worden gelegd. Tijdens deze periode kan er beroep ingediend worden tegen het bestemmingsplan.

Financiën

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan zijn voor de initiatiefnemer. Er is een overeenkomst opgesteld met de initiatiefnemers waarin de eventuele planschades verhaald kunnen worden op de initiatiefnemers.

Kanttekeningen

1.1 Het is niet nodig een aanvullende norm op te nemen voor laagfrequent geluid;

Het aanvullend hanteren van een aparte norm voor laagfrequent geluid (LFG) is niet nodig omdat het aandeel laagfrequent geluid in het gehele geluidsspectrum bij windturbines niet onevenredig groot is. Het hanteren van de dosismaat Lden en Lnight voor windturbinegeluid biedt voldoende bescherming tegen LFG.

1.2 De inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) bepaalt welke verlichting een windpark moet hebben.

Hier zijn internationale ICAO-richtlijnen voor. Met het toenemen van het aantal en de hoogte van windturbines neemt ook de aandacht voor de beleving van hinder van de verlichting op windturbines toe. De landelijke regelgever is bezig om de regelgeving m.b.t. obstakel verlichting (knipperlichten) mogelijk te vervangen door detectiesystemen. Hiervoor is het wachten tot dat de wet- en regelgeving wordt aangepast. Tot die tijd zijn de huidige vastgestelde richtlijnen van toepassing en wordt bij vergunningverlening aan deze wet- en regelgeving getoetst.

Participatie

Het bestemmingsplan heeft voor een periode van zes weken ter inzage gelegen.

Communicatie

De indieners van de zienswijze worden schriftelijk geïnformeerd op de reactie op zijn of haar zienswijze. Tevens wordt de Raad van State geïnformeerd over uw besluit en het besluit van Gedeputeerde Staten over de omgevingsvergunning.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta

Gerard Beukema
Burgemeester

Ronald Koch
Secretaris

Bijlage(n)

1. Bestemmingsplan Wijziging Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding 2020 (inclusief wijzigingen verwerkt)
2. Verbeelding bestemmingsplan
3. Zienswijzennota geanonimiseerd
3. Staat van wijzigingen
4. Rapport Pondera 'Onderzoek milieunormen windenergie'
5. Rapport LPB Sight 'Notitie stavaza normstelling WTgeluid ihkv procedures WP Delfzijl&Nevele arrest'
6. Ingekomen verzoek tot intrekking bestemmingsplan

Besluit Gemeenteraad



De raad van de gemeente Eemsdelta,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 7 december 2021,

BESLUIT

1. Het gewijzigde bestemmingsplan Wijziging Bestemmingsplan Windpark Delfzijl Zuid 2020, NL.IMRO.0010.68NP.VGo1, vaststellen;
2. De ingekomen zienswijzen te beantwoorden middels bijgevoegde reactienota;
3. Het bestemmingsplan voor een periode van zes weken ter inzage leggen voor beroep;
4. Het ingekomen verzoek tot intrekken bestemmingsplan beantwoorden;
5. De stukken toesturen naar de raad van state voor afhandeling van de bestuurlijke lus.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 21 december 2021

De raad van de gemeente Eemsdelta

G. Beukema
Voorzitter

T.G.C. Kramer-Klein
Griffier