

Ruimtelijke onderbouwing **Oostpolderweg 7, Spijk**

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

Ruimtelijke onderbouwing Oostpolderweg 7, Spijk

Plannaam: Oostpolderweg 7, Spijk
Plantype: Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning
Datum: April 2022



Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16
7609 RG ALMELO

Vestiging Zwolle
Dr. Van Wiechenweg 2
8025 BZ ZWOLLE

Vestiging Utrecht
Euclideslaan 265
3584 BV UTRECHT

T: 0546-45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	3
1.1	AANLEIDING.....	3
1.2	LIGGING PROJECTGEBIED.....	4
1.3	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	4
1.4	EISEN AAN EEN RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	6
1.5	LEESWIJZER.....	7
HOOFDSTUK 2	DE HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE.....	8
2.1	HUIDIGE SITUATIE PROJECTGEBIED EN OMGEVING	8
2.2	DE GEWENSTE SITUATIE	8
2.3	VERKEER EN PARKEREN.....	10
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	11
3.1	RIJKSBELEID	11
3.2	PROVINCIAAL BELEID	13
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	16
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	19
4.1	GELUID	19
4.2	BODEM	19
4.3	LUCHTKWALITEIT.....	20
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	21
4.5	MILIEUZONERING.....	23
4.6	GEUR.....	25
4.7	ECOLOGIE	26
4.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	28
4.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE.....	30
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN.....	32
5.1	VIGEREND BELEID	32
5.2	WATERPARAGRAAF	34
HOOFDSTUK 6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	35
HOOFDSTUK 7	VOOROVERLEG.....	36
HOOFDSTUK 8	CONCLUSIE.....	37
BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	38	
BIJLAGE 1	TOELICHTING AANVRAAG OMGEVINGSVERGUNNING T.B.V. AANBOUW OVERDEKTE UITLOOP (WINTERGARTEN).....	39
BIJLAGE 2	AERIUSBEREKENING DEEL 1.....	40
BIJLAGE 3	AERIUSBEREKENING DEEL 2.....	41
BIJLAGE 4	WATERTOETSRESULTAAT	42

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan de Oostpolderweg 7, ten noorden van de kern Spijk, in het buitengebied van de gemeente Eemsdelta, bevindt zich een pluimveebedrijf (VOF Eemshoeve) voor vleeseenden met meerdere stallen (hierna initiatiefnemer). In deze stallen worden nu ten hoogste 32.000 st. vleeseenden gehuisvest. Er loopt een vergunningaanvraag (24 juni 2021) voor het houden van 32.000 st. vleeseenden of 80.000 st. vleeskuikens, maar niet gelijktijdig (wisselvergunning).

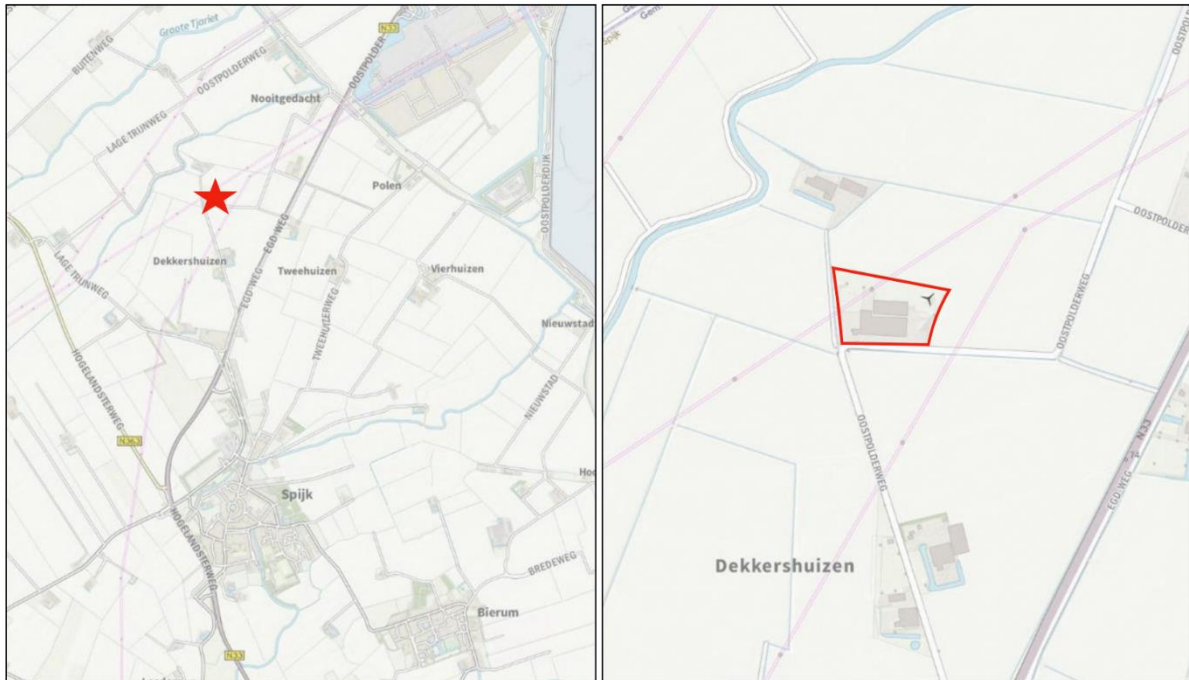
Initiatiefnemer wil nu (ook) de mogelijkheid hebben om in plaats van de 80.000 st. vleeskuikens, kuikens van het middensegment (lagere bezetting) of scharrelvleeskuikens (met overdekte uitloop) te kunnen houden. Voor ster-kuikens onder het Beter Leven 1 ster predicaat van de Dierenbescherming is een wintergarten (overdekte uitloop) verplicht. Initiatiefnemer is daarom voornemens aan één van de bestaande stallen (te weten de meest noordelijke) een overdekte uitloopstal te realiseren. Het is de bedoeling over de volle lengte van de noordelijkste stal een wintergarten te bevestigen waar de kuikens ‘onder buitenomstandigheden’ kunnen scharrelen.

De voorgenomen ontwikkeling is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan “Buitengebied-Noord”. Het projectgebied is op basis van dit bestemmingsplan voorzien van de bestemming ‘Agrarisch – Dijkenlandschap’ met een bouwvlak. Op basis van het geldende bestemmingsplan dienen gebouwen binnen het bouwvlak te worden gebouwd. Daarnaast is er voor een deel van het projectgebied sprake van een dubbelbestemming voor een hoogspanningsverbinding, waarbinnen geen gebouwen gebouwd mogen worden, tenzij er vooraf advies is ingewonnen bij de betreffende leidingbeheerder. Tenslotte is voor de uitbreiding van stalvloeroppervlak (betreffende de realisatie van de wintergarten) instemming nodig van het bevoegd gezag vanwege de opgenomen restrictie in het bestemmingsplan en de Provinciale omgevingsverordening die dat alleen toestaan als het vergund aantal dieren niet toeneemt (vrijwillige leefruimtevergroting) en er wordt voldaan aan de toetsingscriteria zoals opgenomen bij die restrictie. Aangezien de beoogde uitbouw ten behoeve van een overdekte uitloopstal (wintergarten), zich gedeeltelijk buiten het bouwvlak bevindt en binnen de dubbelbestemming voor de hoogspanningsverbinding, wordt niet voldaan aan de bouwregels van de agrarische bestemming.

In voorliggend geval kan van het bestemmingsplan worden afgeweken en medewerking worden verleend via een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 eerste lid onder a, sub 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide voorbereidingsprocedure). Deze afwijking van het bestemmingsplan moet gemotiveerd worden met een ruimtelijke onderbouw waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met ‘een goede ruimtelijke ordening’. Voorliggende ruimtelijke onderbouw voorziet hierin.

1.2 Ligging projectgebied

In afbeelding 1.1 is de ligging van het projectgebied ten opzichte van Spijk (rode ster) en ten opzichte van de directe omgeving (rode omkadering) weergegeven. Het projectgebied bestaat uit de percelen die bij het kadaster bekend staan onder gemeentecode Bierum, sectie M, nummer 45, 477 en 478.



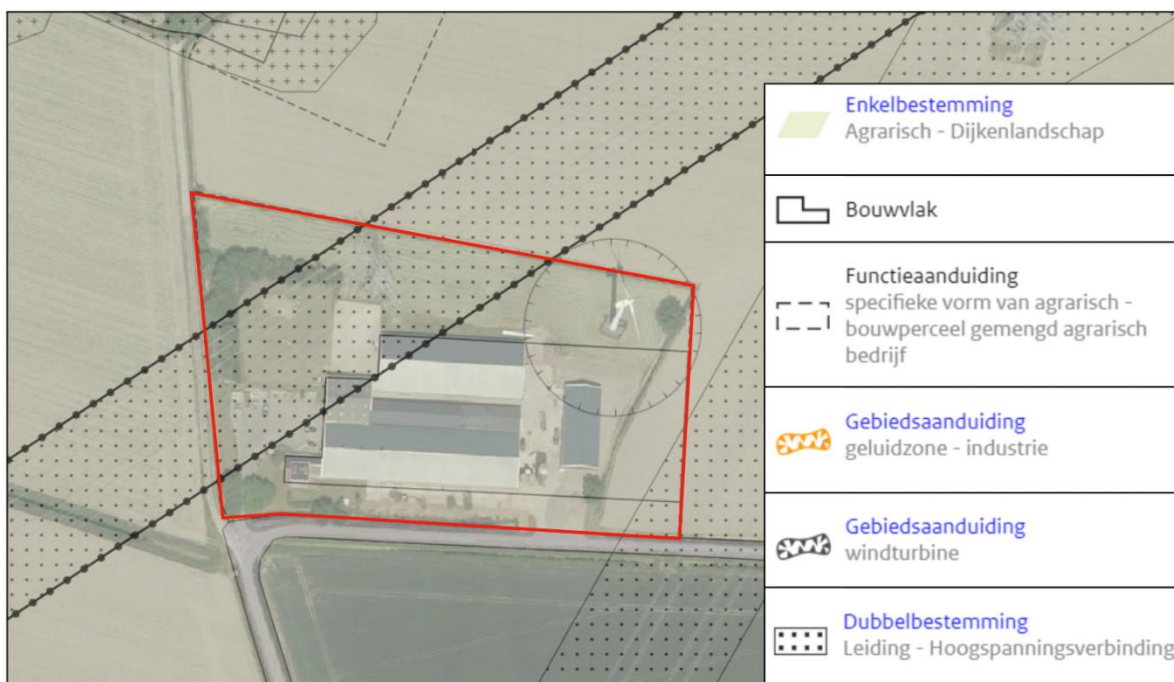
Afbeelding 1.1 Ligging van het projectgebied ten opzichte van Spijk en de directe omgeving (Bron: PDOK, bewerkt)

1.3 Huidig planologisch regime

1.3.1 Algemeen

Het projectgebied ligt binnen de begrenzing van de bestemmingsplannen “Buitengebied-Noord” en “Facetplan Cultuurhistorie”. Deze bestemmingsplannen zijn door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Delfzijl vastgesteld op respectievelijk 23 mei 2013 en 26 november 2020. Daarnaast geldt het inpassingsplan “Noord-West 380 kV EOS-VVL” dat door de Minister van Economische Zaken en Klimaat en de Minister voor Milieu en Wonen (hierna: het Rijk) is gewijzigd is vastgesteld op 11 maart 2020.

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is met name het bestemmingsplan “Buitengebied-Noord” van belang. Afbeelding 1.2 bevat een uitsnede van de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan. Hierin is het projectgebied met de rode contour aangegeven.



Afbeelding 1.2 Uitsnede verbeelding geldend bestemmingsplan (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.3.2 Beschrijving bestemming

Op basis van het geldend bestemmingsplan “Buitengebied-Noord” zijn de gronden binnen het projectgebied voorzien van de enkelbestemming ‘Agrarisch – Dijkenlandschap’ met een bouwvlak en de functieaanduiding: ‘specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf’. Tevens is er sprake van een dubbelbestemming ‘Leiding – Hoogspanningsverbinding’ en de gebiedsaanduidingen ‘windturbine’ en ‘geluidzone – industrie’.

Hieronder wordt nader op de geldende bestemmingen ingegaan.

Enkelbestemming ‘Agrarisch – Dijkenlandschap’

De voor 'Agrarisch - Dijkenlandschap' aangewezen gronden zijn bestemd voor het agrarisch grondgebruik met uitzondering van bosbouw en houtteelt, de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een al dan niet in hoofdzaak niet - grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf”, het wonen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering, cultuurgrond en mestopslag. Daaraan zijn ondergeschikt nutsvoorzieningen, extensief dagrecreatief medegebruik, wegen en paden, sloten en/of andere watergangen en het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke en archeologische waarden van het dijkenlandschap waaronder begrepen landschappelijke openheid en bodembescherming. De daarbij behorende bedrijfsgebouwen, overkappingen en torensilo's mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd ter plaatse van een bouwperceel. Een bedrijfsgebouw mag maximaal een bouw- en goothoogte hebben van respectievelijk 15 en 6 meter.

De stalvloeroppervlakte mag ter plaatse van de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch – bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf” ten hoogste de bestaande oppervlak bedragen. Uitzonderingen hierop is een vergroting van het stalvloeroppervlak die noodzakelijk is om tegemoet te komen aan de aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van milieu en/of die er toe strekken om het welzijn van de te houden dieren te vergroten door de netto voor het dier beschikbare leefruimte te vergroten, mits het aantal dieren niet toeneemt en er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het bebouwingsbeeld, de milieusituatie, de natuurlijke en landschappelijke waarden en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding'

De voor 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' aangewezen gronden zijn, mede bestemd voor bovengrondse hoogspanningsleidingen met de daarbijbehorende veiligheidszone en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. In afwijking van het bepaalde bij de andere daar voorkomende bestemming(en) mogen op of in de gronden die voor "Leiding - Hoogspanningsverbinding" zijn aangewezen geen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd, anders dan bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van een hoogspanningsleiding. Met een omgevingsvergunning kan hiervan worden afgeweken mits vooraf advies wordt ingewonnen van de betreffende leidingbeheerder en er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan een doelmatig en veilig functioneren van de hoogspanningsleidingen.

Zoals aangegeven is ook het plan "Noord-West 380 kV EOS-VVL" het Rijk van toepassing. Hierin heeft het projectgebied een aanduiding 'Gebiedsaanduiding Vrijwaringszone - hoogspanningsverbinding te vervallen'. Dit houdt in dat ter plaatse van deze aanduiding de onderliggende (dubbel)bestemming of aanduiding ten behoeve van een 110 kV danwel 220 kV-hoogspanningsverbinding met bijbehorende voorzieningen komt te vervallen vanaf het eerste moment dat de bovengrondse gecombineerde hoogspanningsverbinding in gebruik is genomen.

Gebiedsaanduiding 'geluidszone – industrie'

De voor 'geluidszone - industrie' aangeduide gronden zijn mede bestemd voor het tegengaan van een te hoge geluidbelasting van geluidsgevoelige gebouwen vanwege de geluidzoneringsplichtige inrichtingen op de gaswinlocaties en het industrieterrein Eemshaven. Voor het bouwen van gebouwen binnen de aanduidingsgrenzen geldt dat een op grond van de basisbestemming toelaatbaar geluidsgevoelig gebouw, of de uitbreiding daarvan, slechts mag worden gebouwd indien de geluidbelasting vanwege de gaswinlocatie of het industrieterrein van de gevels van dit geluidgevoelige gebouw niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, of een verkregen hogere grenswaarde.

Gebiedsaanduiding 'windturbine'

De voor 'windturbine' aangeduide gronden zijn mede bestemd voor windturbines.

1.3.3 Strijdigheid

Initiatiefnemer is voornemen om de noordelijkste stal in het projectgebied uit te breiden met een aanbouw (een zogenaamde wintergarten) voor een overdekte uitloop. Deze is geprojecteerd buiten het bouwvlak van de bestemming 'Agrarisch – Dijkenlandschap' en deels binnen de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding', waardoor de ontwikkeling in strijd is met de bouwregels. In voorliggend geval kan van het bestemmingsplan worden afgeweken en medewerking worden verleend middels een omgevingsvergunning conform artikel 2.12, eerste lid onder a, sub 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

1.4 Eisen aan een ruimtelijke onderbouwing

Een op artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 30 Wabo gebaseerde zelfstandige instructie voor de inhoud en inrichting van deze ruimtelijke onderbouwing ontbreekt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 5.20 van het (Bor) verklaart voor de inhoud van het besluit de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing belicht alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening en toont aan dat voorliggende ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Hieronder is verwoord waaraan een ruimtelijke onderbouwing moet voldoen.

In een goede ruimtelijke onderbouwing zijn neergelegd:

1. een verantwoording van de gemaakte keuzen;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 5;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 7;

4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek; verwezen wordt naar de gehele ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat met alle relevante feiten en af te wegen belangen rekening is gehouden;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken; het ontwerpbesluit wordt voor een ieder ter inzage gelegd. Er wordt gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan; Verwezen wordt naar hoofdstuk 6.

Voor zover bij het project geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de ruimtelijke onderbouwing ten minste neergelegd:

7. een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden; Verwezen wordt naar paragraaf 4.8.
8. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het besluit begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied; In hoofdstuk 4 is aandacht besteed aan relevante aspecten;
9. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het besluit zijn betrokken; het betreffende hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer heeft betrekking op luchtkwaliteitseisen. Deze zijn beschreven in paragraaf 4.3

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige en gewenste situatie van het projectgebied gegeven. In hoofdstuk 3 wordt op het beleidskader ingegaan. Hierin wordt het relevante beleid van het Rijk, de provincie Groningen en de gemeente Eemsdelta beknopt beschreven. In hoofdstuk 4 passeren de relevante milieuaspecten de revue. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de wateraspecten. In hoofdstuk 6 wordt de economische uitvoerbaarheid van het project beschreven. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op het vooroverleg. Tenslotte is in hoofdstuk 8 de conclusie van deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

HOOFDSTUK 2 DE HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE

2.1 Huidige situatie projectgebied en omgeving

Het projectgebied ligt in het buitengebied ten noorden van Spijk aan de Oostpolderweg 7 (gemeente Eemsdelta). De omgeving van het projectgebied wordt gekenmerkt door agrarische gronden, agrarische bedrijven en enkele burgerwoningen.

In het huidige situatie bestaat het projectgebied uit een agrarisch bedrijf met enkele stallen in gebruik door het pluimveebedrijf. De stallen worden gebruikt voor 32.000 st. vleeseenden (of 80.000 st. vleeskuikens na afgifte wisselvergunning). Eén van de stallen is een werktuigenberging, dat tevens voor het houden van paarden wordt gebruikt. Op het perceel zijn dan ook een paardenbak en paardenweide aanwezig. Tevens staat er een bedrijfswoning met omliggende tuin en een windturbine (in het noordoosten) op het perceel. In afbeelding 2.1 is een luchtfoto van de huidige situatie weergegeven.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto projectgebied en de directe omgeving (Bron: PDOK)

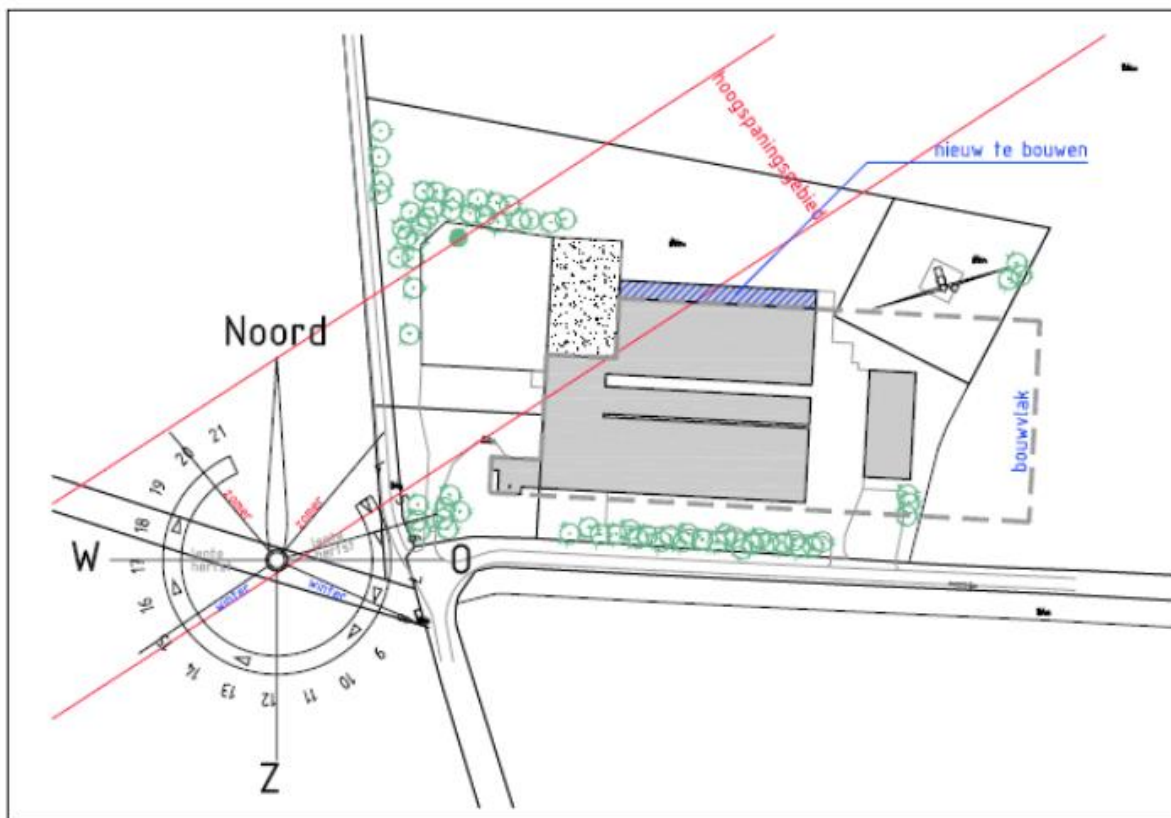
2.2 De gewenste situatie

De initiatiefnemer wil diverse marktconcepten voor vleeskuikens kunnen bedienen. Binnen de bestaande vergunning voor 32.000 st. vleeseenden (of 80.000 st. vleeskuikens na afgifte wisselvergunning) wil men kunnen kiezen voor gangbare vleeskuikens (max. 80.000 st.), voor kuikens van het middensegment (lagere bezetting), of voor scharrelvleeskuikens BLK 1 ster (maximaal 40.000 st.) Er komen steeds meer marktconcepten waarbij de randvoorwaarden en de stalbezetting variëren, maar er zullen echter nooit meer dan 80.000 st. vleeskuikens worden gehouden.

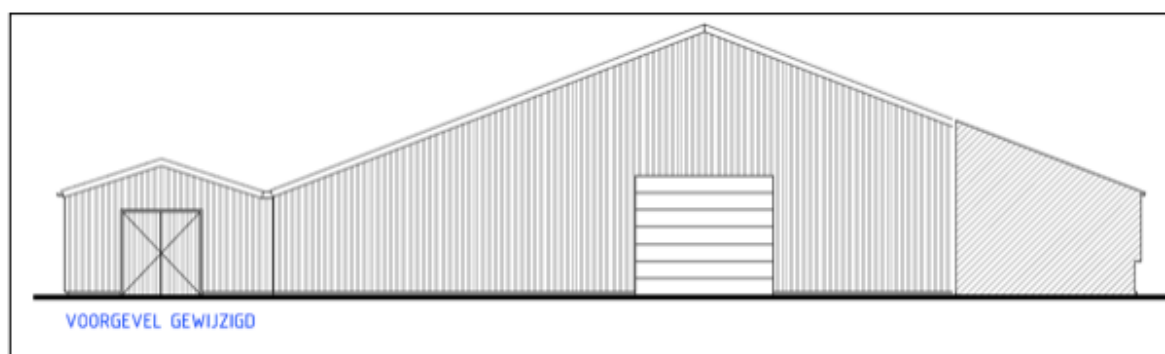
Het voornemen bestaat om de noordelijkste stal uit te breiden met een overdekte uitloopstal (wintergarten) om zodoende de diverse marktconcepten te kunnen bedienen. Afhankelijk van het marktconcept wordt er gekozen voor een lage of hogere dierbezetting. Voor reguliere kuikens is de wintergarten niet nodig. Voor scharrelvleeskuikens Beter Leven 1 ster is echter een wintergarten verplicht. Scharrelvleeskuikens Beter Leven 1 ster dienen de beschikking te hebben over een overdekte uitloop waarin ze 'onder buitenomstandigheden' kunnen scharrelen (wintergarten). De uitbreiding van stalvloeroppervlak is exclusief bedoeld voor het houden van scharrelvleeskuikens waarbij het aantal dieren halveert. Houdt men geen scharrelvleeskuikens maar reguliere kuikens of kuikens van het middensegment of vleeseenden dan maakt men geen gebruik van het extra stalvloeroppervlak en valt men terug op de authentieke stallen.

De uitbreiding van stalvloeroppervlak leidt dus niet tot meer dieren. Omdat het oppervlak van de wintergarten minimaal 20% van het oppervlak van de binnenstal dient te zijn, past de wintergarten niet binnen het huidige bouwvlak van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied-Noord'.

In afbeelding 2.2 is de beoogde uitbreiding weergegeven met een blauwe arcering en in afbeelding 2.3 een vooraanzicht van de stal met wintergarten. De wintergarten (uitbreiding van de stal) zal een oppervlakte hebben van circa 385,3 m².



Afbeelding 2.2 Beoogde uitbreiding stal met wintergarten (Bron: Klaas Boer Bouwadvies / Hoeve Advies)



Afbeelding 2.3 Vooraanzicht uitbreiding stal met wintergarten (Bron: Klaas Boer Bouwadvies / Hoeve Advies)

2.3 Verkeer en parkeren

2.3.1 Algemeen

Bij nieuwe ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die ontstaat als gevolg van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren', publicatie 381 (december 2018) van het CROW. Dit betreffen ervaringscijfers die als hulpmiddel dienen om tijdens een ontwerpproces rekening te houden met een indicatie van het aantal benodigde parkeerplaatsen en de verkeersgeneratie binnen een ontwerp. Bij de verkeersgeneratie en de parkeerbehoefte wordt gerekend met een minimum en maximum, dit is de bandbreedte. In deze situatie is van het gemiddelde uitgegaan.

Bij het berekenen van de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie wordt uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- Stedelijke zone: buitengebied;
- Verstedelijkingsgraad: weinig stedelijk (gemeente Eemdelta (voorheen gemeente Delfzijl), bron: CBS 2019);
- Functie: bedrijf arbeidsextensief en bezoekersextensief 385,3 m² bvo (wintergarten);
- Parkeernorm: gemiddeld 1,05 parkeerplaats per 100 m² bvo;
- Verkeersgeneratie: gemiddeld 4,8 verkeersbewegingen per 100 m² bvo.

2.3.3 Parkeren

Op basis van de voorgaande uitgangspunten geldt een parkeerbehoefte van 1,05 parkeerplaatsen per 100 m² bvo. De uitbreiding van de stal (wintergarten) is circa 385,3 m² waarmee er $(1,05 \times 3,853 = 4,05)$ afgerond 5 parkeerplaatsen nodig zijn als gevolg van de uitbreiding. Er is op het agrarisch erf meer dan voldoende ruimte op de parkeerbehoefte te kunnen opvangen.

2.3.2 Verkeer

Op basis van vorenstaande gegevens zorgt de uitbreiding voor een verkeersgeneratie van 4,8 verkeersbewegingen per 100 m² bvo. In totaal maakt dit $(4,8 \times 3,853 = 18,49)$ afgerond 19 verkeersbewegingen per weekdagemaal.

In de praktijk zal de verkeersgeneratie niet dusdanig toenemen, omdat de wintergarten alleen gebruikt wordt wanneer er sprake is van scharrelvleeskuikens. Als er scharrelvleeskuikens worden gehuisvest is er een langere groeiperiode waardoor de rondeduur toeneemt. Er worden dan ca. 6 ronden i.p.v. 7,5 ronden per jaar bij reguliere kuikens gehouden. Het aantal verkeers- en vervoers-bewegingen neemt daardoor af.

Overigens kan de verkeersgeneratie eenvoudig via Oostpolderweg afgewikkeld worden. Deze weg komt uiteindelijk uit op de N33 (Egd-Weg). De genoemde wegen zijn van voldoende omvang om deze verkeersgeneratie veilig en eenvoudig af te kunnen wikkelen.

2.3.4 Conclusie

Het aspect 'verkeer en parkeren' vormt geen belemmering voor de uitvoering van voorliggend initiatief.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

3.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

3.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.

2. Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

3. Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zet het Rijk in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

3.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR (voorganger NOVI) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: *'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.*

stedelijke ontwikkeling: *'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.*

Voor regionale behoefte is geen definitie in artikel 1.1.1 van de Bro opgenomen. Uit de nota van toelichting behorende bij artikel 3.1.6 Bro (Staatsblad 2012, 388, pp. 49-50) blijkt dat met regionale behoefte niet per se wordt bedoeld op een bovengemeentelijke behoefte (regionaal in de zin van meerdere gemeenten omvattende). Centraal staat een passend regionaal schaalniveau; in geval van een lokale ontwikkeling kan het daarom ook gaan om een lokale (binnen de gemeente) vallende behoefte. Een dergelijke behoefte kan dan worden gezien als "regionale behoefte" zoals bedoeld in artikel 3.1.6 lid 2 Bro.

3.1.3 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten van het rijksbeleid

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen als opgenomen in de NOVI.

Wat betreft de "Ladder voor duurzame verstedelijking" wordt opgemerkt dat toetsing noodzakelijk is bij "nieuwe stedelijke ontwikkelingen" (3.1.6 Bro). Nieuwe planologische bouw mogelijkheden van enige omvang kwalificeren zich als zodanig en zijn 'Ladderplichtig'. Het al dan niet toenemen van het ruimtebeslag is een belangrijk criterium voor het aanmerken van een ontwikkeling als een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Op voorliggende ontwikkeling is ook de overzichtsuitspraak ABRvS 28 juni 2017; ECLI:NL:RVS:2017:1724 van toepassing. Uit deze uitspraak blijkt dat wanneer een bestemmingsplan voorziet in een terrein met een ruimtebeslag van meer dan 500 m² of in een gebouw met een bruto-vloeroppervlakte groter dan 500 m² er in beginsel sprake is van een stedelijke ontwikkeling en er getoetst moet worden aan de Ladder voor Duurzame verstedelijking.

In voorliggend geval wordt een bestaande stal uitgebreid met een wintergarten van circa 385,3 m². Gelet op het vorenstaande (minder dan 500 m²) is in voorliggend geval geen sprake van een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening. Geconcludeerd wordt dat geen verdere toetsing plaats hoeft te vinden aan de “Ladder voor duurzame verstedelijking” en dat het initiatief voldoet aan het rijksbeleid.

3.1.3 Conclusie toetsing aan het Rijksbeleid

De voorgenomen ontwikkeling is in overeenstemming met het Rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 en de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016.

3.2.1 Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020

3.2.1.1 Algemeen

Op 1 juni 2016 is door Provinciale Staten de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 en de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 vastgesteld. Nadien hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening geactualiseerd, met als laatste actualisatie op 3 februari 2021. Een belangrijk doel van de Omgevingsvisie is om samenhang te brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Om dit te doen is al het provinciaal beleid in vijf thema's en elf provinciale 'belangen' geordend.

De thema's en belangen zijn:

- **Ruimte**
 1. Ruimtelijke kwaliteit
 2. Aantrekkelijk vestigingsklimaat
 3. Ruimte voor duurzame energie
 4. Vitale landbouw
- **Natuur landschap**
 5. Beschermen landschap en cultureel erfgoed
 6. Vergroten biodiversiteit
- **Water**
 7. Waterveiligheid
 8. Schoon en voldoende water
- **Mobiliteit**
 9. Bereikbaarheid
- **Milieu**
 10. Tegengaan milieuhinder
 11. Gebruik van de ondergrond

Met de Omgevingsvisie wil de provincie Groningen aansluiting vinden bij maatschappelijke ontwikkelingen en hier samen met anderen aan werken. De provincie ziet drie dominante ontwikkelingen, namelijk: bevolkingsontwikkeling, de digitale revolutie en de energietransitie.

De ontwikkeling besproken in deze ruimtelijke onderbouwing heeft binnen de zojuist benoemde thema's en belangen het meeste raakvlak met het thema 'Ruimte' en de belangen 'ruimtelijke kwaliteit' en 'vitale landbouw'.

3.2.1.2 Ruimte - Ruimtelijke kwaliteit

De provincie Groningen streeft naar een zo hoog mogelijke ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit wordt bepaald door de mate waarin binnen een gebied de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de toekomstwaarde in onderlinge verhouding geoptimaliseerd zijn. Een hoge ruimtelijke kwaliteit is van belang de provincie aantrekkelijk te laten blijven om te wonen, werken en recreëren. Het omgevingsbeleid wordt zoveel mogelijk gericht op het bieden van kansen die zich voordoen in lokale en regionale situaties.

Buitengebied

Onder het buitengebied worden gebieden verstaan die buiten stedelijke gebieden liggen en een overwegend agrarische-, natuur- en recreatieve functie hebben.

Het doel van de provincie is de waarde van het buitengebied voor natuur en recreatie te ontwikkelen en de landschappelijke kernkarakteristieken te behouden en waar mogelijk te versterken. Tevens is het doel om het buitengebied als woongebied aantrekkelijk houden en bedrijven de mogelijkheid bieden om zich te vestigen in vrijkomende bebouwing en zich daar te ontwikkelen. Omdat de inrichting van het buitengebied zowel vitaal als duurzaam dient te zijn, is daarnaast zuinig ruimtegebruik een belangrijk uitgangspunt. Gemeenten kunnen onder voorwaarden ruimte bieden voor het vergroten van deze gebouwen of het oprichten van nieuwe gebouwen. De provinciale voorwaarden en regels zijn opgenomen in de Omgevingsverordening (titel 2.3).

3.2.1.3 Ruimte - Vitale landbouw

Groningen is een landbouwprovincie. Zo'n 80% van het landoppervlak is agrarische grond. De landbouwsector heeft voor een groot deel onze karakteristieke landschappen gevormd en is van groot belang voor de plattelandseconomie. De landbouwsector zit in een transitie. Agrarische ondernemers worden vandaag de dag sterk uitgedaagd om marktgericht en milieubewuster te produceren, en om oog te hebben voor natuur en landschap, diervriendelijk produceren en andere maatschappelijke belangen. Het mede door hen gevormde cultuurlandschap staat ook onder druk door schaalvergroting. Er is een toenemende vraag naar de productie van (diervriendelijk en biologisch geproduceerd) voedsel en groene grondstoffen. Ook wordt productie voor andere sectoren (biobased economy) steeds belangrijker.

De provincie staat voor de duurzame ontwikkeling van de landbouw. Het beleid is deels generiek beleid voor de gehele agrarische sector. De verdere ontwikkeling en versterking van de biologische sector wordt ondersteund. Ook stimuleert de provincie innovatieve projecten die een impuls kunnen geven aan de duurzame ontwikkeling van de landbouw. De provincie wil schaalvergroting van agrarische bedrijven landschappelijk zorgvuldig inpassen en dit hand in hand laten gaan met een verduurzaming van de sector. De uiterste omvang van een agrarisch bouwperceel is gesteld op 4 ha, hiervoor geldt dat in samenspraak met betrokken partijen de planvorming wordt gedaan, waarbij rekening wordt gehouden met een aantal ruimtelijke randvoorwaarden die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening.

3.2.1.4 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsvisie

Voorliggend plan voorziet in de uitbreiding van een stal met een wintergarten ten behoeve van scharrelvleeskuikens, buiten het bestaande agrarische bouwvlak. Met deze uitbreiding kan initiatiefnemer inspelen op veranderde vraag in de markt. De ontwikkeling draagt bij aan het economisch vitaal houden van het buitengebied. De uitbreiding van stalvloeroppervlak is exclusief bedoeld voor het houden van scharrelvleeskuikens waarbij het aantal dieren halveert. Houdt men geen scharrelvleeskuikens maar reguliere kuikens of kuikens van het middensegment of vleeseenden dan maakt men geen gebruik van het extra stalvloeroppervlak en valt men terug op de authentieke stallen. De uitbreiding van stalvloeroppervlak leidt dus niet tot meer dieren, waarmee er geen sprake is van schaalvergroting. Voor het vergroten van de gebouwen kunnen gemeenten voorwaarden stellen. Deze worden in de volgende paragraaf 3.2.2 behandeld. Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de Omgevingsvisie.

3.2.2 Provinciale Omgevingsverordening

Tegelijkertijd met de Omgevingsvisie is de bijbehorende Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 – 2022 vastgesteld. In de verordening is aangegeven waarmee gemeenten bij ruimtelijke plannen rekening moeten houden. Voor het voornemen is met name artikel 2.29.1 (Nieuwvestiging en uitbreiding hoofd- of neventak intensieve veehouderij niet toegestaan) en artikel 2.29.2 (Uitbreiding ten behoeve van aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van milieu en/of ten behoeve van dierenwelzijn) van belang. Daarnaast wordt voor een nadere toetsing van het provinciale beleid verwezen naar de 'Toelichting aanvraag omgevingsvergunning t.b.v. aanbouw overdekte uitloop (wintergarten)' dat als Bijlage 1 aan deze onderbouw is toegevoegd.

Artikel 2.29.1 Nieuwvestiging en uitbreiding hoofd- of neventak intensieve veehouderij niet toegestaan

Een bestemmingsplan voorziet niet in nieuwvestiging van een hoofd- of neventak intensieve veehouderij noch in uitbreiding van de bestaande stalvloeroppervlakte voor intensieve veehouderij.

Artikel 2.29.2 Uitbreiding ten behoeve van aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van milieu en/of ten behoeve van dierenwelzijn

In afwijking van artikel 2.29.1 kan in een bestemmingsplan aan het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid worden toegekend om een omgevingsvergunning te verlenen voor uitbreiding van de bestaande stalvloeroppervlakte voor intensieve veehouderij, als in de planregels in de vorm van voorwaarden is geborgd dat deze uitbreiding:

- a. noodzakelijk is om tegemoet te komen aan aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van het milieu, of*
- b. bijdraagt aan verbetering van het welzijn van de te houden dieren doordat zij netto meer leefruimte tot hun beschikking hebben;*

mits in het bestemmingsplan geborgd wordt dat het aantal te houden dieren zoals is vergund op 1 januari 2019 niet toeneemt.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.29.1 en 2.29.2 van de Omgevingsverordening

Het voornemen betreft een uitbreiding van een bestaande stal met een wintergarten ten behoeve van scharrelvleeskuikens. Deze staluitbreiding is nodig om tegemoet te komen aan de eisen die worden gesteld aan het houden vleeskuikens met een Beter Leven 1 ster van de Dierenbescherming. Deze realisatie van een wintergarten draagt bij aan de verbetering van het dierenwelzijn van de kuikens zodat zij meer leefruimte tot hun beschikking hebben. De uitbreiding van stalvloeroppervlak is exclusief bedoeld voor het houden van scharrelvleeskuikens waarbij in dat geval het aantal dieren halveert. Houdt men geen scharrelvleeskuikens maar reguliere kuikens of kuikens van het middensegment of vleeseenden dan maakt men geen gebruik van het extra stalvloeroppervlak en valt men terug op de authentieke stallen. De uitbreiding van stalvloeroppervlak leidt dus niet tot meer dieren. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar Bijlage 1 van deze toelichting.

3.2.3 Toetsing initiatief aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat het project in overeenstemming is met de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening van de Provincie Groningen.

3.3 Gemeentelijk beleid

Per 1 januari 2021 is de voormalige gemeente Delfzijl overgegaan in de gemeente Eemshaven. In dit hoofdstuk worden echter nog de relevante gemeentelijke beleidsstukken van de voormalige gemeente Delfzijl behandeld.

3.3.1 Bestemmingsplan 'Buitengebied-Noord'

3.3.1.1 Stalvloeroppervlakte 'specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf'

In de huidige bestemming 'Agrarisch – Dijkenlandschap' geldend in het projectgebied is een maximum aan stalvloeroppervlakte opgenomen. De uitbreiding van de stal met een wintergarten wordt hierna getoetst aan deze maximum oppervlakte:

Artikel 3.2.1 Bedrijfsgebouwen, overkappingen en torensilos

e. de stalvloeroppervlakte zal ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch – bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf", voor zover gelegen binnen het gebied dat als wit gebied is aangeduid op de kaart in Bijlage 5, ten hoogste de bestaande oppervlakte bedragen;

f. de stalvloeroppervlakte zal ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch – bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf", voor zover gelegen binnen het gebied dat als geel gebied op de kaart in Bijlage 5, ten hoogste 5.000 m² bedragen;

g. de stalvloeroppervlakte zal ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch – bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf", voor zover gelegen binnen het gebied dat als groen gebied op de kaart in Bijlage 5, ten hoogste 7.500 m² bedragen;

h. de leden e, f en g zijn niet van toepassing ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch – bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf", indien er sprake is van een vergroting van het stalvloeroppervlak die noodzakelijk is om tegemoet te komen aan de aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van milieu en/of die er toe strekken om het welzijn van de te houden dieren te vergroten door de netto voor het dier beschikbare leefruimte te vergroten, mits:

- 1. het aantal dieren niet toeneemt;*
- 2. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het bebouwingsbeeld, de milieusituatie, de natuurlijke en landschappelijke waarden en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;*

3.3.1.2 Toetsing aan artikel 3.2.1 van het bestemmingsplan 'Buitengebied-Noord'

In onderstaande afbeelding is een uitsnede opgenomen van de 'Omgevingsverordening en IV-beleid' (Bijlage 5 van het geldend bestemmingsplan). Hier op is het projectgebied met een rode cirkel aangegeven.



Afbeelding 3.1 Uitsnede Omgevingsverordening en IV-beleid

Het projectgebied is op bovenstaande kaart aangeduid als 'wit gebied', waardoor de stalvloeroppervlakte ten hoogste de bestaande oppervlakte mag bedragen. Echter is de uitbreiding van het stalvloeroppervlak benodigd om de scharrelvleeskuikens een wintergarten te bieden. Voor scharrelvleeskuikens Beter Leven 1 ster is een wintergarten verplicht. Scharrelvleeskuikens Beter Leven 1 ster dienen de beschikking te hebben over een overdekte uitloop waarin ze 'onder buitenomstandigheden' kunnen scharrelen (wintergarten). Het aantal dieren neemt niet toe met deze uitbreiding en er wordt geen onevenredige afbreek gedaan aan het bebouwingsbeeld, milieusituatie en de natuurlijke en landschappelijke waarden en gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden (zie hoofdstuk 4 van deze onderbouwing). Hiermee kan worden gesteld dat het voornemen voldoet aan de uitzondering die in het bestemmingsplan is opgenomen.

3.3.1.3 Dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanningsverbinding'

Zoals in hoofdstuk 1 aangegeven, geldt aan de noordwestzijde van het projectgebied de dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanningsverbinding'. Deze gronden zijn mede bestemd voor bovengrondse hoogspanningsleidingen met de daarbijbehorende veiligheidszone en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Er mogen geen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd, anders dan bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van een hoogspanningsleiding.

Met een omgevingsvergunning kan hiervan worden afgeweken mits vooraf advies wordt ingewonnen van de betreffende leidingbeheerder en er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan een doelmatig en veilig functioneren van de hoogspanningsleidingen. De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de betreffende werken en/of werkzaamheden niet strijdig zijn met de belangen en de veiligheid van de verbinding en de leidingbeheerder een schriftelijk advies heeft uitgebracht.

3.3.1.4 Advies leidingbeheerder

Een deel van de wintergarten zal worden gebouwd ter hoogte van de dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanningsverbinding', zie ook afbeeldingen 1.2 en 2.2. Daarom is er advies opgevraagd bij de leidingbeheerder TenneT. TenneT geeft het volgende aan:

Graag de volgende zaken opnemen in de omgevingsvergunning:

- *Het werk moet worden opgetrokken uit onbrandbaar of zeer moeilijk brandbaar materiaal. Voor de dak- en hoofd draagconstructie geldt een minimale brandwerendheidseis van 60 minuten, voor de wanden is deze eis minimaal 30 minuten. Ten aanzien van de brandwerendheid dient men te voldoen aan de eisen die gesteld worden in het vigerende bouwbesluit, rekening houdend met de vereisten uit NEN-EN 50341-2. Indien er gebruik wordt gemaakt van een sprinklerinstallatie, is bovenstaande brandwerendheidseis niet van toepassing;*
- *Metalen delen van bouwwerken moeten worden geaard, zoals vermeld in de vigerende norm NEN 1010;*
- *In de nabijheid van een hoogspanningsverbinding kan hinder worden ondervonden van elektromagnetische beïnvloeding. Om een veilige werking van apparatuur en veiligheid met betrekking tot objecten te garanderen kan het noodzakelijk zijn mitigerende maatregelen te treffen. Wij adviseren om een beïnvloedingsstudie ten aanzien van wederzijdse beïnvloeding volgens de hiervoor geldende NEN-normeringen te laten uitvoeren. U bent hier als initiatiefnemer zelf verantwoordelijk voor;*
- *De aanvrager dient voor start werkzaamheden toestemming aan te vragen bij TenneT, dit kan per mail toestemming@tennet.eu*

3.3.1.5 Toetsing van het initiatief aan het advies van leidingbeheerder

De wintergarten zal voldoen aan de (bouw)eisen die gesteld zijn door TenneT. Daarbij wordt opgemerkt dat medio 2023 de 220 kV verbinding stroomloos wordt gemaakt waarna deze wordt verwijderd. Hiermee komen de hiervoor gestelde voorwaarden vanaf dan te vervallen. De bouw van de wintergarten, zonder de genoemde voorwaarden van TenneT, kan starten zodra de verbinding stroomloos is. Dit gaat dan in overleg met het projectteam van TenneT.

3.3.2 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient een beschrijving te worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het project zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

4.1 Geluid

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning als het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt.

4.1.2 Situatie plangebied

In dit geval gaat het om de bouw van een wintergarten (ten behoeve van scharrelvleeskuikens met een Beter Leven 1 ster) deels buiten het bestaande agrarische bouwvlak. De wintergarten is geen geluidsgevoelige functie. Het aspect geluid is daarmee verder niet relevant.

4.1.3 Conclusie

Het aspect geluid staat de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg.

4.2 Bodem

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

4.2.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval gaat het om de uitbreiding van een stal met een wintergarten buiten het agrarische bouwvlak, het betreft echter geen ruimte die voor langdurig verblijf van mensen is bedoeld of geschikt is. Er is daarmee geen sprake van een nieuwe langdurige verblijfsfunctie. Een bodemonderzoek wordt daarmee niet noodzakelijk geacht.

4.2.3 Conclusie

Het aspect bodem staat de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

4.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor NO₂ en PM₁₀.

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk NIBM zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een uitbreiding/oprichting NIBM is. Deze staan in de onderstaande tabel, die gebaseerd is op de 3% NIBM grens. In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. Met behulp van de emissiefactorenlijst van het ministerie van Infrastructuur en Milieu kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft. De getallen in de tabel zijn worst-case genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

Getallen op basis van berekeningen met STACKs, versie 2008 (Bron: ECN)

4.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.3.2 Situatie projectgebied

Gelet op de aard en omvang van voorliggende ontwikkeling, in verhouding tot de categorieën van gevallen zoals beschreven in paragraaf 4.3.1 kan worden gesteld dat voorliggend plan 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. De uitbreiding van stalvloeroppervlak is exclusief voor het houden van scharrelvleeskuikens (circa 40.000 stuks) waarbij het aantal dieren halveert. Houdt men geen scharrelvleeskuikens maar reguliere kuikens (circa 80.000 st.) of kuikens van het middensegment of vleeseenden (circa 32.000 st.) dan maakt men geen gebruik van het extra stalvloeroppervlak en valt men terug op de authentieke stallen. De uitbreiding van stalvloeroppervlak leidt dus niet tot meer dieren. Minder dieren betekent minder uitstoot. De fijnstofemissie van 40.000 st. scharrel-vleeskuikens is 67% lager dan die van 32.000 st. vleeseenden en 50% lager dan die van 80.000 st. reguliere kuikens.

Aanvullend wordt opgemerkt dat de functie in het projectgebied niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

4.3.5 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen en moet worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing.

Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Op het transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;

- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het transporteren van stoffen per buisleiding is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie projectgebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de afbeelding 4.1 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het projectgebied en de omgeving weergegeven. Hierin is het projectgebied aangeduid met een blauwe cirkel.



Afbeelding 4.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Atlas Leefomgeving)

Op de risicokaart zijn de hoogspanningslijnen met groen weergegeven. Ten zuiden van het projectgebied loopt de hoogspanningslijn 220kV 'Robbenplaat – knooppunt Schildmeer' (FE004). De 220 kV lijn 'Vierverlaten – Robbenplaat' (FE005) loopt aan de noordwestzijde over het projectgebied. In dit geval is er geen sprake van het verhogen van het groepsrisico of plaatsgebonden risico, aangezien het niet gaat om het toevoegen van extra mensen in het projectgebied. Uit paragraaf 3.3.1.5 van deze onderbouwing blijkt daarnaast dat deze lijn medio 2023 komt te vervallen, waarmee het risico dan ook komt te vervallen.

Ten noorden en ten zuiden van de beoogde wintergarten liggen buisleidingen (rode lijnen), hiervoor geldt een maximale afstand van circa 560 meter bij 1% letaliteit en bij 100% letaliteit een afstand van circa 215 meter. Het projectgebied ligt op circa 270 meter afstand van de noordelijke buisleiding en circa 275 meter van de zuidelijke leidingen. Het gebied ligt buiten de 100% letaliteit, maar binnen de 1% letaliteit van deze leidingen. Echter is er geen sprake van een langdurige menselijk verblijf in de wintergarten, waardoor een nadere verantwoording van het groepsrisico niet benodigd is.

Verder is de N33 (EGD-weg) een weg met een PR-plafond van 15 meter met een plasbrandaanduiding (gele lijn). Hiervoor geldt dat de uitbreiding op circa 500 meter gelegen is, en er geen sprake is van een langdurige menselijk verblijf in de wintergarten. Een andere verantwoording voor de groepsrisico is niet nodig.

Uit de inventarisatie blijkt verder dat het projectgebied:

- niet ligt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen dan wel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- niet ligt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet ligt binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet ligt binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

4.4.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of wijzigingsplan mogelijk is.

Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

4.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

De richtafstanden uit het omgevingstype rustige woonwijk kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsmaat worden verlaagd indien sprake is van gemengd gebied. Daarbij wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' opgemerkt dat het vanuit het oogpunt van efficiënt ruimtegebruik de voorkeur verdient functiescheiding niet verder door te voeren dan met het oog op een aanvaardbaar woon- en leefklimaat noodzakelijk is.

Het projectgebied ligt in het buitengebied van de gemeente Eemsdelta. De omgeving van het projectgebied wordt voornamelijk gekarakteriseerd agrarische gronden. Het gebied wordt beoordeeld als zijnde 'rustig buitengebied/woonwijk'. In onderstaande tabel zijn de richtafstanden voor zowel een rustige woonwijk/buitengebied als het gemengd gebied weergegeven.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.5.3 Situatie projectgebied

4.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

4.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast of de realisatie van het project leidt tot hinder of belemmeringen voor de bedrijven in de omgeving.

Het voornemen behelst de uitbreiding van een pluimveestal ten behoeve van een wintergarten voor scharrelvleeskuikens. Dit wordt op basis van de VNG-handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' ingeschaald als 'Fokken en houden van pluimvee: opfokkippen en mestkuikens' met een milieucategorie van 4.1. Hierbij is de grootste richtafstand 200 meter voor geur. Voor veehouderijen geldt, op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', veelal de grootste richtafstand voor het aspect geur. Bij agrarische bedrijven zijn echter niet de adviesafstanden, maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekende geuremissiecontouren voor vergunningsplichtige veebedrijven bepalend. Hier wordt in paragraaf 4.6 nader op ingegaan.

Geur buiten beschouwing latend, geldt de grootste richtafstand van 50 meter voor geluid. De dichtstbijzijnde geluidsgevoelige functies, de (bedrijfs)woningen aan de Oostpolderweg 2, 5 en 6, liggen op respectievelijk circa 420, 133 en 560 meter van de wintergarten. Geconcludeerd wordt dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor omwonenden.

4.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. In dit geval gaat het om de uitbreiding van de noordelijke stal, buiten het bouwvlak, ten behoeve van een wintergarten. Dit betreft geen gevoelige functie. Omliggende (agrarische) bedrijven en andere milieubelastende functies vormen dan ook geen belemmering en worden omgekeerd niet in hun werkzaamheden beperkt.

4.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven ontwikkeling.

4.6 Geur

4.6.1 Algemeen

4.6.1.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijk vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, buiten een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odeur units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odeur units per kubieke meter lucht. De definitie van een geurgevoelig object luidt: *gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.*

4.6.1.2 Activiteitenbesluit

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitsbesluit ook van toepassing op agrarische activiteiten. Het Besluit landbouw milieubeheer is tegelijkertijd komen te vervallen. Agrarische bedrijven hebben geen vergunning meer nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitsbesluit vallen. Dit zijn type B-bedrijven, zoals veehouderijen, kinderboerderijen (en andere bedrijven die kleinschalig dieren houden), glastuinbouwbedrijven, bedrijven met teelt in gebouwen, bedrijven met open teelt, agrarische loonwerkers en losse opslagen (bijvoorbeeld mest).

Voor geurhinder is in het Activiteitsbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Zo gelden binnen en buiten de bebouwde kom dezelfde normen als in de Wgv. Ook de geurbelasting wordt bepaald volgens het bepaalde in de Wgv. Hetzelfde geldt voor het meten van de afstanden.

4.6.2 Situatie projectgebied

In dit geval gaat het om de uitbreiding van een agrarisch bouwvlak voor de bouw van een wintergarten ten behoeve van scharrelvleeskuikens met een Beter Leven 1 ster predicaat van de Dierenbescherming waarvoor een overdekte uitloop verplicht is. De aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf' blijft hiermee gelijk. Er is geen sprake van het toevoegen van een nieuw geurgevoelig object, waarmee omliggende gevoelige functies niet worden belast.

Ten aanzien van de werking van de ontwikkeling op de omgeving geldt dat er planologisch gezien een geurbelastend object wordt gebouwd buiten het bouwvlak. De dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten zijn bedrijfswoningen (Oostpolderweg 5 en 6). Deze liggen op respectievelijk 133 meter en 560 meter afstand. Er wordt hiermee ruimschoots aan de vaste afstand van 50 meter voldaan voor bedrijfswoningen. Een reguliere burgerwoning (Oostpolderweg 2) ligt op circa 420 meter afstand van de wintergarten. Deze woning ligt ten zuiden van het projectgebied. De wintergarten wordt aan de noordzijde van het projectgebied gebouwd, waarmee de afstand tot deze burgerwoning niet wijzigt. Bij de diervriendelijker concepten worden er minder kuikens ingezet en is de geuremissie lager. De geuremissie van 40.000 st. scharrelvleeskuikens is 15% lager dan die van 32.000 st. vleeseenden en 50% lager dan die van 80.000 st. reguliere kuikens.

4.6.3 Conclusie

De Wet geurhinder en veehouderijen vormt geen belemmering voor deze ontwikkeling. Tevens worden omliggende agrarische bedrijven niet belemmerd als gevolg van de ontwikkeling. Geconcludeerd wordt dat het aspect geur geen belemmering vormt voor voorliggend initiatief.

4.7 Ecologie

4.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland. Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

4.7.2 Gebiedsbescherming

4.7.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Het projectgebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft de “Waddenzee” gelegen op een afstand van circa 2,5 kilometer. Aangezien negatieve effecten op dit Natura 2000-gebied niet op voorhand zijn uit te sluiten wat betreft het aspect stikstofdepositie, is een stikstofberekening met behulp van de Aerius-calculator uitgevoerd. De bijbehorende berekeningen zijn als Bijlage 2 en 3 bijgevoegd. In Bijlage 1 is nader ingegaan op de uitkomsten van deze berekeningen. Hierna wordt op de belangrijkste conclusies ingegaan.

Onderzoeksresultaten

Bij de aanvraag van de omgevingsvergunning d.d. 24 juni 2021 voor het veranderen van de inrichting is de provincie Groningen d.m.v. een VVGB i.k.v. de Wet Natuurbescherming om instemming gevraagd met het oog op de N-depositie op te beschermen Natura 2000-gebieden. Uit de Aerius verschilberekeningen (Bijlage 2 en 3) t.o.v. de Wnb-referentiesituatie (dit is: de milieu-instemming uit 1997 als laagstverleende situatie sinds de aanwijsdata van de te beschermen gebieden) blijkt dat de N-depositie niet toeneemt. Daarmee ontstaat er geen verslechtering en wordt de aanvraag vergund.

Minder dieren betekent minder uitstoot. Als er scharrelvleeskuikens worden gehouden is de emissie lager.

- In het geval van 32.000 st. vleeseenden en 3 paarden is de emissie 6.735,00 kg NH₃.
- In het geval van 80.000 st. vleeskuikens en 3 paarden is de emissie 2.815,00 kg NH₃.
- In geval van 40.000 st. scharrelvleeskuikens BLK* en 3 paarden is de emissie 1.415,00 kg NH₃.

De emissie - en daarmee ook de stikstofdepositie op omliggende gebieden - is lager dan wat is toegestaan en daarmee geoorloofd. Omdat de emissie lager is dan wat in 1997 was vergund en de stikstofdepositie niet toeneemt is geen nieuwe of gewijzigde natuurvergunning nodig en hoeft de gemeente geen VVGB i.k.v. Wnb aan te haken bij de in te dienen aanvraag voor de omgevingsvergunning. Voor intern salderen is namelijk geen natuurvergunning (meer) nodig. Dat blijkt uit de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 (ECLI:NL:RVS:2021:71). Met de inwerkingtreding van de Spoedwet aanpak stikstof per 1 januari 2020 is de natuurvergunningplicht in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet Natuurbescherming gewijzigd. Sindsdien is alleen nog een natuurvergunning nodig voor activiteiten die significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied kunnen hebben. Vóór 1 januari 2020 was ook een natuurvergunning nodig voor activiteiten die niet-significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied konden hebben.

Nu geldt dat als een wijziging of uitbreiding van een activiteit niet tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie leidt – oftewel: als sprake is van intern salderen – en significante gevolgen kunnen worden uitgesloten – dat dan geen nieuwe natuurvergunning nodig is en ook geen VVGB bij de aan te vragen omgevingsvergunning hoeft te worden aangehaakt.

4.7.2.2 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

De projectgebied ligt niet binnen de concreet begrensde NNN. De concreet begrensde NNN ligt op meer dan circa 2,5 kilometer afstand. Gezien het feit dat sprake is van een ontwikkeling buiten het NNN en gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling, wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

4.7.3 Soortenbescherming

4.7.3.1 Algemeen

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Het is verboden om alle soorten die beschermd zijn volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn, evenals de in paragraaf 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde soorten te doden en te verwonden, evenals het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

4.7.3.2 Situatie projectgebied

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige soorten (flora en fauna). Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd. Voor een juiste beoordeling van de genoemde aspecten is doorgaans een quickscan ecologie vereist, temeer wanneer sprake is van de sloop van bebouwing of de noodzaak tot het kappen/verwijderen van relevante groenstructuren. In verband met de aard en omvang van de beoogde ontwikkeling (geen sprake van sloop of kappen van groenstructuren én het intensief beheer van de agrarische gronden (maaïen) waarop de wintergarten wordt gebouwd) wordt een quickscan ecologie in dit geval niet noodzakelijk geacht.

4.7.4 Conclusie

De Wet natuurbescherming vormt geen belemmering voor uitvoering van de voorgenomen activiteit en nader onderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming wordt niet noodzakelijk geacht. De voorgenomen ontwikkeling heeft tevens geen negatieve effecten op Natura 2000-gebieden of het NNN.

4.8 Archeologie & Cultuurhistorie

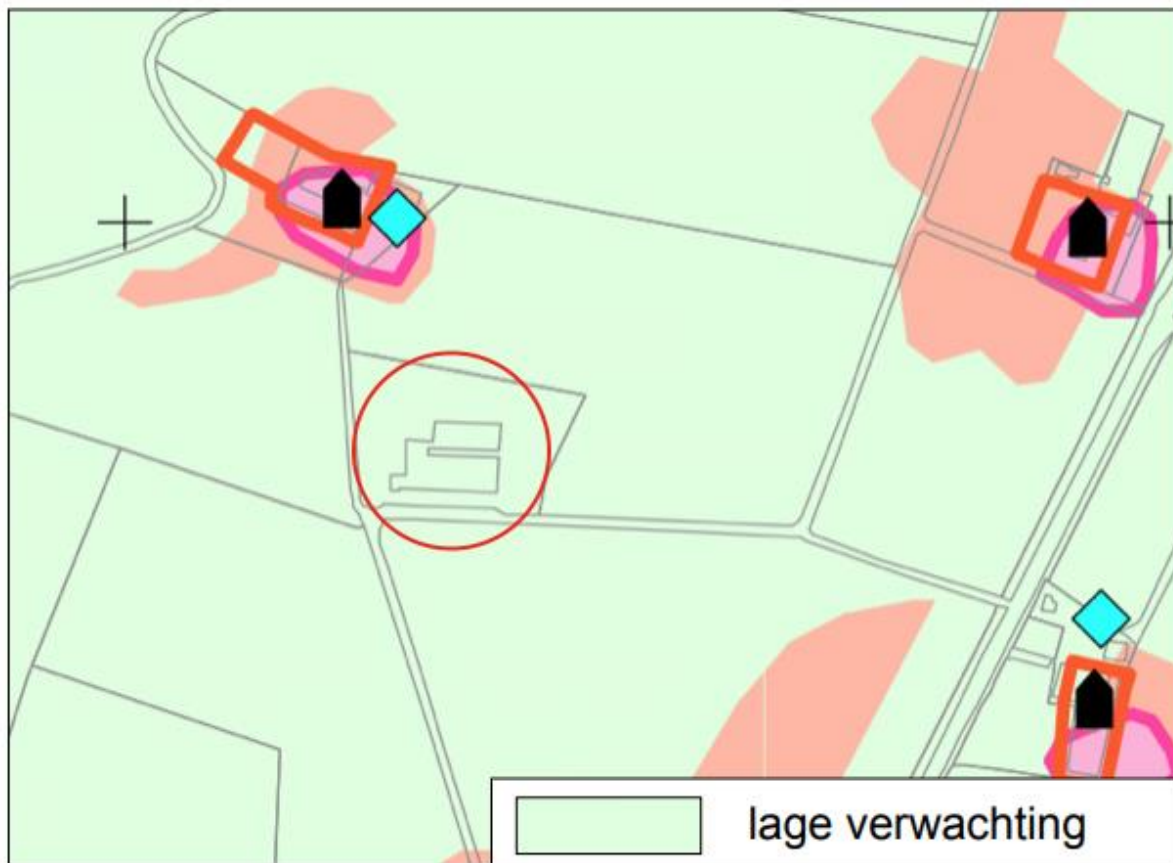
4.8.1 Archeologie

4.8.1.1 Algemeen

Op grond van de Erfgoedwet dient in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met de archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het projectgebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk, te weten het archeologisch vooronderzoek. Wanneer blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.8.1.2 Situatie projectgebied

Het voornemen heeft met het geldende bestemmingsplan geen archeologische dubbelbestemming. Het voornemen is ook getoetst aan de Archeologische verwachtingskaart en Beleidsadvieskaart van de voormalige gemeente Delfzijl. In afbeelding 4.2 is een uitsnede van deze kaart opgenomen, waarin het projectgebied is weergegeven met een rode cirkel.



Afbeelding 4.2 Uitsnede Archeologische verwachtingskaart en Beleidsadvieskaart (Bron: gemeente Delfzijl)

Uit bovenstaande kaart blijkt dat het projectgebied ligt binnen een 'lage verwachting'. Binnen deze gebieden is geen archeologisch onderzoek nodig. Mochten er onverhoopt tijdens de graafwerkzaamheden toch vondsten worden aangetroffen dan moeten deze bij het bevoegd gezag worden gemeld.

4.8.2 Cultuurhistorie

4.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is in artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a opgenomen dat een bestemmingsplan of wijzigingsplan "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" dient te bevatten.

4.8.2.2 Situatie projectgebied

Zoals in hoofdstuk 1 aangegeven, is er ook sprake van een bestemmingsplan 'Facetplan Cultuurhistorie'. Met dit plan is er binnen het projectgebied een 'Waarde - Ruimtelijke kwaliteit' aanwezig. De bestemde gebieden zijn mede bestemd voor het behoud van de bestaande ruimtelijke kwaliteiten. Het gebied heeft geen karakteristieke aanduiding.

Het projectgebied kent, op basis van de Rijksmonumenten en Werelderfgoedkaart van Atlas Leefomgeving, geen bijzondere cultuurhistorische waarden. In de directe nabijheid van het projectgebied bevinden zich tevens geen rijks- dan wel gemeentelijke monumenten.

Hierdoor wordt gesteld dat cultuurhistorie geen belemmering vormt voor voorliggend initiatief.

4.8.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.9 Besluit milieueffectrapportage

4.9.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan of ruimtelijk plan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan); Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3); Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4); Er ontstaat een m.e.r.- (beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan of ruimtelijk plan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan of ruimtelijk plan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven.

4.9.2 Situatie projectgebied

4.9.2.1 Artikel 2.8 lid 1 van de Wet Natuurbescherming

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft de "Waddenzee" gelegen op een afstand van circa 2,5 kilometer. Uit de stikstofberekening is gebleken dat er geen sprake is van aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van dit Natura 2000-gebied. Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 lid 1 van de Wet natuurbescherming is in het kader van het voornemen dan ook niet noodzakelijk. Daarom is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

4.9.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en daarmee geen sprake van een directe m.e.r.-plicht.

In onderdeel D 11.2 van het besluit wordt de *“aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen”* genoemd. Indien geoordeeld wordt dat sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' is mogelijk een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk.

Uit jurisprudentie volgt dat het antwoord op de vraag of sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' afhankelijk is van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aan de hand van aspecten als aard en de omvang van de voorziene ontwikkeling moet worden beoordeeld of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Niet relevant is of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan.

Het voornemen gaat uit van de uitbreiding van een bouwvlak voor een wintergarten. Het gaat om een (zeer) kleinschalige ontwikkeling waarbij het aantal verkeersbewegingen niet (onevenredig) toeneemt. Als er scharrelvleeskuikens worden gehuisvest, is er een langere groeiperiode waardoor de rondeduur toeneemt. Er worden dan ca. 6 ronden i.p.v. 7,5 ronden per jaar bij reguliere kuikens gehouden, dat minder verkeersbewegingen met zich mee brengt. Verder is, voor zover in dit kader relevant, sprake van een functie die niet leidt tot een aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen of een beperking voor andere functies in de directe omgeving. Gelet op het vorenstaande en de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling, wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit m.e.r.. Daarom is het niet nodig om een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

4.9.3 Conclusie

Dit project is niet m.e.r.-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van het voorliggende project.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Vigerend beleid

5.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Vooral de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Met de vaststelling van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is het NWP 2016-2021 op enkele onderdelen gewijzigd. Tezamen geven beide documenten op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009). In relatie tot de NOVI wordt de doorwerking geregeld in de Omgevingswet.

5.1.3 Provinciaal beleid

In Omgevingsvisie provincie Groningen wordt ruim aandacht besteedt aan de wateraspecten en wordt een aantal doelen nagestreefd. Er wordt onderscheid gemaakt tussen de aspecten 'bescherming tegen overstroming en wateroverlast' en de zorg voor 'voldoende schoon drinkwater'. Beide aspecten worden als essentieel gezien om een schone, gezonde en veilige leefomgeving te creëren binnen de provincie. Bescherming tegen overstroming grote delen van de provincie Groningen liggen onder de zeewaterspiegel. Door de klimaatverandering zal de zeespiegel in de toekomst verder gaan stijgen en door aardgaswinning in de provincie zal de bodem in delen van de provincie verder gaan dalen. Verder heeft het veranderde klimaat ook gevolgen voor de neerslag. Door toename van de neerslag wordt er meer aandacht gevraagd voor de bescherming van laag gelegen delen van de provincie tegen wateroverlast. Om een optimale bescherming tegen overstromingen en wateroverlast te kunnen garanderen en om dit te kunnen bereiken is een aantal concrete uitgangspunten geformuleerd:

- Klimaatadaptatie
- Kustverdediging
- Wateroverlast uit boezemsystemen
- Regionale wateroverlast
- Bodemdaling door delfstoffenwinning
- Overstromingsrisico's

5.1.4 Waterschap Noorderzijlvest

5.1.4.1 Waterbeheerprogramma Noorderzijlvest 2016-2021

Met het Waterbeheerprogramma geeft het Waterschap Noorderzijlvest inzicht in de manier waarop zal worden omgegaan met zijn taken in het beheergebied in de periode 2016-2021. In het Waterbeheerplan worden doelstelling en de manier waarop het waterschap de doelstellingen wil realiseren beschreven. Er wordt aangegeven wat de uitdagingen zijn en wat de gebruikers van het water en gebiedspartners van het waterschap Noorderzijlvest mogen verwachten. Hierbij wordt geanticipeerd op ontwikkelingen en verwachte ontwikkelingen, zoals wijzigingen in de openbare ruimte, voorspellingen over bevolkingsopbouw, klimaatverandering en bodemdaling.

De missie voor het waterschap Noorderzijlvest wordt als volgt beschreven:

- Waterschap Noorderzijlvest staat voor veilig, voldoende en schoon water voor alle ingezetenen.
- Wij creëren hiermee een basis voor een gezonde, toekomstbestendige leef-, woon- en werkomgeving in Groningen en Noord-Drenthe.
- Wij zijn transparant, resultaatgericht en kostenefficiënt op een innovatieve, maatschappelijk verantwoorde en duurzame wijze, in samenwerking met onze partners.
- Wij willen zichtbaar zijn voor onze omgeving.

De doelen in 2021 zijn per thema uiteengezet.

- Waterveiligheid en rampenbestrijding
- Voldoende en gezond water
- Gezuiverd water
- Water en maatschappij
- Bedrijfsvoering

Per thema is een visie beschreven.

Waterveiligheid en rampenbestrijding

Het waterschap Noorderzijlvest ziet dit thema als een kerntaak van het waterschap. Preventie heeft hierbij de hoogste prioriteit. Er wordt gekozen voor een benadering waarmee op de maatregelen die getroffen worden in de planperiode voortgebouwd kan worden in de volgende perioden. Maatregelen worden op locaties gepland die daarvoor logischerwijs het meest in aanmerking komen dankzij ligging, hydrologische karakteristieken en kansen om te koppelen met andere maatschappelijke doelstellingen.

Voldoende en gezond water

Het waterschap wil dat het watersysteem zo veel mogelijk natuurlijk functioneert en dat het klimaatbestendig, veerkrachtig en gezond is. Verder is het watersysteem in staat om de belangen van gebruikers zo goed mogelijk te dienen, als het gaat om de functies die afhankelijk zijn van voldoende, ecologisch gezond en schoon water. Deze belangen moeten op de korte en de lange termijn worden gediend. Dit alles binnen natuurlijke en bestuurlijke kaders.

Gezuiverd water

Het waterschap wil in de afvalwaterketen van de toekomst afvalwater op een duurzame en efficiënte manier inzamelen en zuiveren. Daarbij dient de infrastructuur voor de inzameling en verwerking van afvalwater en de afvoer van overtollig hemelwater en grondwater klimaatbestendig te zijn. Het waterschap wil een voortrekkersrol spelen bij de totstandkoming van een cultuur, waarin waterschap en gemeenten op een meer geïntegreerde wijze hun verantwoordelijkheid nemen.

Water en maatschappij

Het waterschap Noorderzijlvest wil een vooraanstaande positie in de maatschappij innemen ten aanzien van zijn taakvelden. Het is de ambitie om het vertrouwen bij de omgeving te vergroten. Duurzaam handelen als organisatie wordt als belangrijk benoemd. Verder vindt het waterschap het belangrijk dat samen met gebiedspartners de subsidies beter worden benut. Dit om draagvlak te creëren en kosten voor de maatschappij te beperken.

Bedrijfsvoering

Het waterschap wil actief op zoek naar nieuwe samenwerkingsvormen, vanuit verbindend denken en handelen. Het waterschap ziet zichzelf als innovatief en ondernemend en wil op basis daarvan een aantrekkelijke werkgever zijn.

5.1.4.2 Beleidsnotitie Water en Ruimte - Noorderzijlvest

In de notitie Water en Ruimte wordt het beleid van waterschap Noorderzijlvest ten aanzien van het waterbeheer in bebouwd gebied toegelicht. Deze notitie is een vervolg op de notitie Stedelijk Water die in 2006 is opgesteld.

De notitie kan gebruikt worden als informatiebron voor advisering in het Watertoetsproces, waarmee het waterbelang wordt geborgd in ruimtelijke plannen van Rijk, provincies en gemeenten. Bij deze advisering zal Noorderzijlvest een proactieve houding aannemen om zo als serieuze wateradviseur gezien te worden. Betrokkenheid vroeg in het proces van ruimtelijke plannen moet leiden tot goede afstemming tussen waterbelangen en keuzes in de ruimtelijke ordening.

5.2 Waterparagraaf

5.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het project voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het project worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Noorderzijlvest is geïnformeerd over het project door gebruik te maken van de digitale watertoets (<http://www.dewatertoets.nl>). De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat er contact is opgenomen met het waterschap. In Bijlage 4 is de uitkomst van de watertoets opgenomen.

Het hemelwater zal zoveel mogelijk geïnfiltreerd worden in de omliggende gronden. Afvalwater zal op het bestaande hemelwaterriool worden aangesloten.

5.2.3 Reactie waterschap

De uitbreiding van de kippenstal met 385 m² heeft geen effect op het watersysteem waarvoor een nadere uitwerking of compensatie nodig is. Het hemelwater zal zoveel mogelijk afgevoerd moeten worden op het aangrenzende maaiveld. Omdat de bodem voornamelijk uit klei bestaat is infiltratie lastig. Afvoeren naar de noordelijk gelegen sloot is een prima alternatief. En van afvalwater zal niet of nauwelijks sprake zijn.

HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofddregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente. Hierin is verzekerd dat het risico van planschade voor rekening van de initiatiefnemer komt. De gemeentelijke kosten worden verhaald middels de legesverordening, waardoor het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 7 VOOROVERLEG

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en het Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

7.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke plannen. Geoordeeld wordt dat de voorgenomen ontwikkeling geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.2 Provincie Groningen

Voorliggend project wordt in het kader van het vooroverleg voorgelegd aan de provincie Groningen.

7.3 Waterschap Noorderzijlvest

In het kader van de watertoets heeft er een digitale watertoets plaatsgevonden via de website www.dewatertoets.nl. Het waterschap geeft aan dat de uitbreiding van de kippenstal met 385 m² geen effect heeft op het watersysteem waarvoor een nadere uitwerking of compensatie nodig is.

7.4 Zienswijzen

Deze paragraaf wordt nader ingevuld nadat het ontwerpbesluit ter inzage heeft gelegen.

HOOFDSTUK 8 CONCLUSIE

De voorgenomen ontwikkeling, de uitbreiding van een kippenstal buiten het bouwvlak ten behoeve van een wintergarten voor scharrelvleeskuikens met een Beter Leven 1 ster predicaat van de Dierenbescherming. Dit past binnen het relevante beleid op rijks-, provinciaal- en gemeentelijk niveau. Verder gaat de ontwikkeling niet gepaard met significante milieugevolgen, gevolgen voor het woon- en leefklimaat van omliggende woonfuncties of de gebruiksmogelijkheden van omliggende bedrijven.

Gelet op het vorenstaande kan van het vigerende bestemmingsplan worden afgeweken en medewerking worden verleend via een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 eerste lid onder a, sub 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide voorbereidingsprocedure).