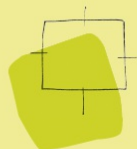


omgevingsvergunning Ruimtelijke
onderbouwing Bredeweg 16
Westeremden

concept



BügelHajema

Ruimte voor de leefomgeving

omgevingsvergunning Toelichting

Ruimtelijke onderbouwing Bredeweg 16 Westeremden

concept

Inhoudsopgave

Toelichting	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	7
1.1 Aanleiding	7
1.2 Ligging, begrenzing en juridische status	7
1.3 Opbouw onderbouwing	8
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving	9
2.1 Huidige situatie	9
2.2 Nieuwe situatie	9
Hoofdstuk 3 Beleidskader	11
3.1 Provinciaal beleid	11
3.2 Regionaal beleid	11
3.3 Gemeentelijk beleid	12
Hoofdstuk 4 Milieu en overige randvoorwaarden	13
4.1 Inleiding	13
4.2 Bodem	13
4.3 Geluid	13
4.4 Luchtkwaliteit	13
4.5 Bedrijven en milieuzonering	14
4.6 Externe veiligheid	15
4.7 Waterhuishouding	16
4.8 Archeologie en cultuurhistorie	16
4.9 Ecologie	17
Hoofdstuk 5 Juridische vormgeving	19
Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid	21
Hoofdstuk 7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23

Toelichting

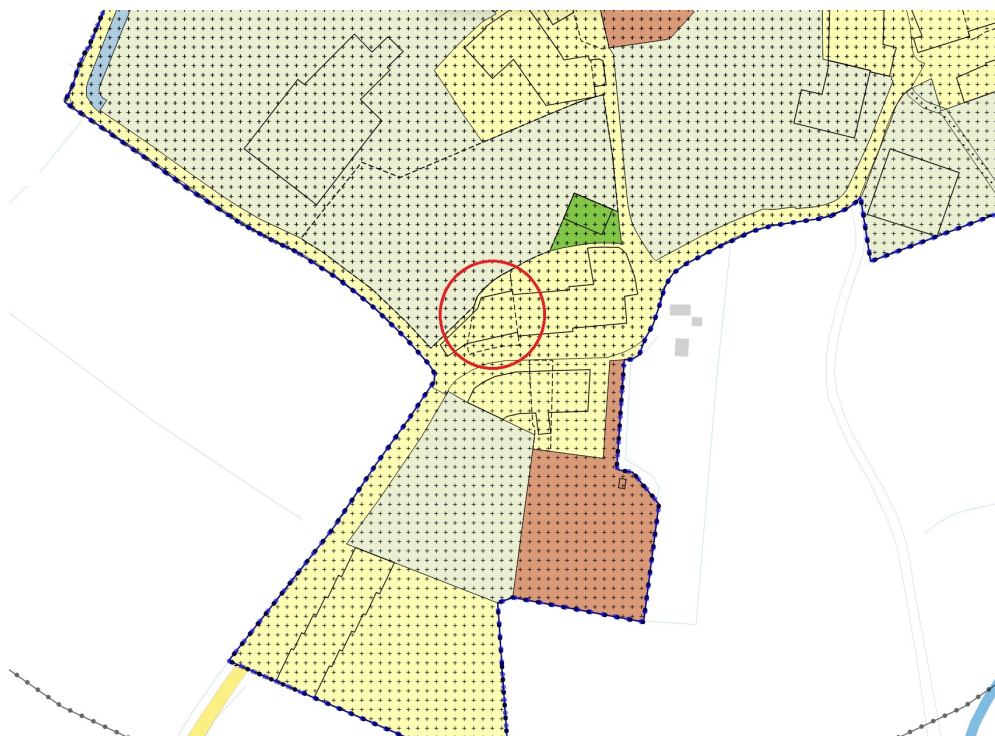
Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De eigenaar van het perceel Bredeweg 16 te Westeremden is voornemens om op het achterste deel van het perceel een tuinschuur te realiseren. De schuur heeft een oppervlakte van circa 17,5 m² met een bouwhoogte van 2,95 m. Het aantal m² is in strijd met het vigerend bestemmingsplan. Om medewerking te kunnen verlenen aan het initiatief, wordt afgeweken van het vigerend bestemmingsplan. Om uitvoer te kunnen geven aan het voornemen is een ruimtelijke onderbouwing vereist. Voorliggend rapport voorziet hierin.

1.2 Ligging, begrenzing en juridische status

Het besluitgebied betreft het perceel aan de Bredeweg 16 te Westeremden, kadastraal bekend als gemeente Stedum, sectie E, nummer 913 (zie afbeelding 1).



Afbeelding 1. Uitsnede vigerend bestemmingsplan. Het besluitgebied ligt binnen de rode cirkel (bron: ruimtelijkeplannen.nl, d.d. 16-09-2021)

Het perceel is gelegen binnen de bestemmingsplannen 'Woondorpen' en 'Cultureel Erfgoed gemeente Loppersum'. Het perceel is voorzien van de bestemming 'Woongebied', met de dubbelbestemmingen 'Waarde - Invloedsgebied wierden', 'Waarde - Wierde', 'Waarde - Archeologie 2' en 'Waarde - Ruimtelijke kwaliteit'. Tevens heeft het perceel de functieaanduidingen 'specifieke vorm van woongebied - bedrijf 2' en 'specifieke vorm van waarde - karakteristiek gebied'.

In het bestemmingsplan 'Woondorpen' is bepaald dat de hoeveelheid m² aan bijgebouwen niet meer mag bedragen dan 100 m². Op het perceel is reeds meer dan 100 m² aan bijgebouwen gerealiseerd. Derhalve is het bouwplan in strijd met het vigerend bestemmingsplan.

Het besluitgebied is tevens bestemd voor de dubbelbestemmingen 'Waarde - Invloedsgebied wierden' en 'Waarde - Wierde'. Het perceel is mede bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de openheid van, het zicht op en de herkenbaarheid van wierden en wierdendorpen en het reliëf van de wierde. Het voornemen voorziet in de realisatie van een schuur van 17,5 m² met een bouwhoogte van 2,95 m. De schuur is gelegen achter de reeds bestaande gebouwen op het perceel. Derhalve wordt de openheid

en de herkenbaarheid van de wierde niet beperkt. Tevens wordt het reliëf van de wierde niet aangetast.

Het besluitgebied is mede voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2'. Het perceel is mede bestemd voor het behoud van archeologische waarden. Op de locatie mogen geen bouwwerken worden gebouwd, waarbij de bodem dieper dan 40 centimeter wordt geroerd, met uitzondering van bouwwerken met een oppervlakte kleiner dan 50 m² ten behoeve van andere voor deze gronden geldende bestemmingen. De oppervlakte van het bijgebouw bedraagt circa 17,5 m². Derhalve treden er ten aanzien van het voornemen geen belemmeringen op.

Als laatste is het perceel aangeduid als 'specifieke vorm van waarde - karakteristiek gebied'. Deze gronden zijn mede bestemd voor het behoud van de ruimtelijke kwaliteiten van het aanwezige straat-, bebouwings- en/of landschapsbeeld. Het voornemen is van een dergelijk kleine omvang en is gelegen achter de bestaande bebouwing waardoor de ruimtelijke kwaliteiten van het aanwezige straat-, bebouwings- en/of landschapsbeeld niet wordt aangetast.

1.3 Opbouw onderbouwing

In het volgende hoofdstuk volgt de planbeschrijving, dit hoofdstuk gaat in op de huidige en de toekomstige situatie van het besluitgebied. In hoofdstuk 3 worden het relevante beleid van de provincie Groningen, het regionaal beleid en het beleid van de gemeente Eemsdelta behandeld. In hoofdstuk 4 komt het onderdeel 'milieu en overige randvoorwaarden' aan de orde. De onderdelen die in dit hoofdstuk worden behandeld, zijn milieu, bodem, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, waterhuishouding, archeologie en cultuurhistorie en ecologie. In hoofdstuk 5 komen de feitelijke en juridische planopzet aan de orde. Als laatste gaan de hoofdstukken 6 en 7 in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

In het besluitgebied zijn op dit moment een woning en een schuur aanwezig (te zien op afbeelding 2). De schuur wordt gebruikt ten behoeve van bedrijfsmatige activiteiten.

Rondom het perceel liggen voornamelijk woonbestemmingen. Ten noorden van het perceel ligt een stuk agrarische grond met de aanduidingen 'specifieke vorm van cultuur en ontspanning - evenement 3' en 'ijsbaan'. Het perceel is naast de aanwezige bebouwing van de woning en de schuur en de daarbij behorende ontsluiting nauwelijks verhard. Aan de noordelijke rand van het perceel staan veel bomen. Ten zuiden van het perceel is de Bredeweg gelegen.



Afbeelding 2. Luchtfoto bebouwing besluitgebied (bron: pdok.nl/viewer, d.d. 16-09-2021)

2.2 Nieuwe situatie

Het voornemen bestaat om in de noord oostelijke hoek van het perceel een schuur te realiseren. De nieuwe schuur heeft een oppervlakte van circa 17,5 m² met een bouwhoogte van 2,95 m. De schuur bestaat uit hout waarbij een gedeelte als kapschuur is vorm gegeven. Vanwege de samenhang worden de wanden van de schuur in een donkere kleur uitgevoerd. Onderstaand is de situering van de schuur op het perceel weergegeven.



Afbeelding 3. Situering nieuwe schuur. De schuur is met rood weergegeven(bron: pdok.nl/viewer, d.d. 16-09-2021)

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Provinciaal beleid

3.1.1 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

De provincie Groningen heeft op 1 juni 2016 de Omgevingsvisie provincie Groningen vastgesteld. De Omgevingsvisie is doorvertaald naar een verordening, voor zover het planologisch relevante aspecten betreft. Op 3 februari 2021 hebben Gedeputeerde Staten de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening gewijzigd en de geconsolideerde versie vastgesteld.

De realisatie van een schuur in het stedelijk gebied is in overeenstemming met de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening van de provincie Groningen.

3.2 Regionaal beleid

3.2.1 Woon- en Leefbaarheidsplan Noord-Groningen

Voor Noord-Groningen is het Woon- en Leefbaarheidsplan 'Noord-Groningen Leeft!' (WLP) met een bijbehorend Uitvoeringsprogramma vastgesteld voor de periode van 2017 tot 2021. Het plan is opgesteld voor het grondgebied van de voormalige gemeenten Appingedam, Delfzijl, De Marne, Eemsmond en Loppersum. Behalve deze voormalige gemeenten zijn allerlei partijen, waaronder de provincie, welzijns- en zorginstellingen, scholen en woningcorporaties betrokken bij het opstellen en uitvoeren van het WLP.

In 2011 is het eerste WLP voor deze regio opgesteld. In het geactualiseerde WLP wordt ingegaan op de ontwikkeling van de leefbaarheid in de regio sinds 2011 en welke maatregelen er zijn getroffen om de leefbaarheid te verbeteren. Daarnaast zijn voor de periode 2017-2021 nieuwe doelstellingen geformuleerd. Ingezet wordt op krachtige buurten en dorpen die samen een toekomstbestendige en duurzame regio vormen. Op regionaal niveau worden programma's, werkwijzen en instrumenten gevormd die voor het gebied als geheel van belang zijn en die op lokaal niveau kunnen worden ingezet voor lokale oplossingen.

Er zijn vijf kernopgaven geformuleerd waardoor de thema's bevolkingsdaling en versterking (ten gevolge van de gaswinning) als rode draden heen lopen:

- sociale vitaliteit en het werken aan lokale doelen;
- nieuwe kansen voor kinderen;
- van zorgstructuur naar zorgprestatie;
- het wonen van de toekomst;
- krachtige kernen.

Met de bouw van een schuur op het perceel neemt het aantal woningen niet toe. Hiernaast sluit de realisatie van de schuur niet direct aan op een kernopgave maar zorgt de schuur wel voor een groter woongenot. Derhalve is het planvoornemen in overeenstemming met het Woon- en Leefbaarheidsplan 'Noord-Groningen Leeft!'.

3.2.2 Ontwikkelingsvisie Eemsdelta

In de ontwikkelingsvisie Eemsdelta (mei 2013) is het toekomstbeeld voor de regio in het jaar 2030 neergelegd. Als algemene visie wordt gegeven "De Eemsdelta is een regio geworden waar het aantrekkelijk is om te wonen en te werken en waar de leefbaarheid goed is. We streven ernaar dat de Eemsdelta in 2030 één van de Europese koploper regio's is voor groene economie en een duurzame energievoorziening, samen met het aangrenzende gebied in Duitsland. Het is dan tevens het belangrijkste groene haven- en industriegebied van Noord-Nederland. De Eemshaven heeft zich daarbinnen ontwikkeld tot Energyport en datahub voor Noordwest-Europa. In Oosterhorn bloeien een krachtige, biobased chemie- en recycle sector."

Meer uitgewerkt, liggen de ambities en maatregelen in de tussenliggende periode in de volgende aspecten:

- het versterken van de leefbaarheid en de ruimtelijke kwaliteit waaronder een kwaliteitsimpuls voor de centrumdorpen;
- het versterken van de economische structuur, waarbij wordt opgemerkt dat de bestaande

bedrijventerreinen niet worden uitgebreid;

- het verbeteren van de aansluiting van het gebied op het internationale (vaar)wegennet en versterken van de interne ontsluiting en bereikbaarheid van het gebied;
- versnellen van de vergroening van de economie (we streven naar 40% groener in 2030);
- het versnellen van de verduurzaming van de energievoorziening;
- het borgen en bewaken van de balans tussen economie en ecologie;
- het verbeteren van de veiligheid zowel binnendijs als buitendijs;
- het voorzien in de toenemende zoetwater vraag;
- het behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten bij onder meer nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Met het planvoornemen wordt de leefbaarheid van het perceel verbeterd. Het planvoornemen is in overeenstemming met de ontwikkelingsvisie Eemsdelta.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Loppersum

In 2012 is de structuurvisie voor de voormalige gemeente Loppersum vastgesteld. De structuurvisie geeft een ruimtelijke visie op de toekomstige ontwikkeling voor de middellange termijn (tot ongeveer 2020).

Het hoofddoel is om diverse bestaande beleidsstukken in één structuurvisie samen te brengen, deze te plaatsen in het toekomstig perspectief en daarvan de consequenties in beeld te brengen.

In de structuurvisie is opgenomen dat het behoud en de versterking van de leefbaarheid van groot belang is. Het planvoornemen voorziet in het vergroten van de leefbaarheid op het perceel. Derhalve is het planvoornemen in overeenstemming met de structuurvisie.

3.3.2 Welstandsnota

De Welstandsnota 'Welstandsluw bouwen' (vastgesteld d.d. 29 juni 2020) dient als toetsinstrument bij bouwplannen. Waar het bestemmingsplan de functie en het ruimtebeslag van bouwwerken regelt, geeft de welstandsnota regels voor de (architectonische) vormgeving (criteria voor het uiterlijk en de plaatsing van bouwwerken). Het welstandsbeleid is daarbij ondergeschikt aan het bestemmingsplan; de planologische ruimte die het bestemmingsplan biedt, kan niet worden ingeperkt door de welstandsnota.

Het bouwplan is voorgelegd aan de welstandscommissie die het plan heeft beoordeeld aan de hand van de welstandscriteria. De welstandscommissie heeft onder voorwaarde een positief welstandsadvies afgegeven. Vanwege de samenhang wordt geadviseerd de wanden in een donkere kleur uit te voeren.

Hoofdstuk 4 Milieu en overige randvoorwaarden

4.1 Inleiding

Deze ruimtelijke onderbouwing betreft het realiseren van een schuur. In het navolgende worden volledigheidshalve alle relevante onderzoeksaspecten kort nagelopen.

4.2 Bodem

Voor de bodemkwaliteit geldt de Wet bodembescherming (Wbb) en het (bijbehorende) Besluit bodemkwaliteit. Gestreefd wordt naar een duurzaam gebruik van de bodem. Bij een ruimtelijk plan dient de bodemkwaliteit van het betreffende gebied inzichtelijk te worden gemaakt. Het uitgangspunt wat betreft de bodem in het besluitgebied is dat de kwaliteit ervan zodanig moet zijn dat er geen risico's zijn voor de volksgezondheid bij het gebruik van het besluitgebied voor de voorgenomen functie.

Aangezien het perceel reeds gebruikt wordt voor de functie wonen en het nieuwe gebouw geen verblijfsruimte heeft waar personen een structureel deel van de dag verblijven, is bodemonderzoek niet noodzakelijk. Tevens zijn op het perceel geen verontreinigingen bekend.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.3 Geluid

Een akoestisch onderzoek is op grond van de Wet geluidhinder noodzakelijk wanneer een woning of een geluidgevoelig object gelegen is binnen een door deze wet aangewezen geluidzone.

De realisatie van een schuur voorziet niet in de realisatie van een geluidgevoelig object. Akoestisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.4 Luchtkwaliteit

Nederland heeft de regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing) en locaties waartoe leden van het publiek gewoonlijk geen toegang hebben.

NSL/nibm

Op 15 november 2007 is dit deel van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

Ook projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekende mate' wordt beschouwd.

Onderzoek

Het plan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van een nieuwe schuur. De schuur is onderdeel van de woning en het aantal vervoersbewegingen zal hierdoor gelijk blijven. Derhalve kan worden geconcludeerd dat het project als een nibm-project dient te worden beschouwd.

Hoewel geconstateerd is dat het project een zogenaamd nibm-project betreft, dient ook te worden gezien of de luchtkwaliteit in het besluitgebied niet zodanig is dat de normen voor een goed woonklimaat worden overschreden.

Daartoe is gebruik gemaakt van de Grootschalige Concentratiekaarten Nederland. Het RIVM produceert deze kaarten jaarlijks. De kaarten geven een beeld van de luchtkwaliteit in Nederland en betreffen zowel recente als toekomstige jaren. Per kilometervak worden de concentraties voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen weergegeven waarvoor Europese regelgeving bestaat. De kaarten op deze website hebben een juridisch-formele status.

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor ruimtelijke plannen betreffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). De grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) uit de wet is 40 µg/m³.

Getoetst dient te worden aan de norm voor NO₂ per 1 januari 2015. Vanaf die datum moet blijvend aan de norm van NO₂ worden voldaan. Per 21 juni 2011 moest al aan de grenswaarden voor fijn stof worden voldaan. Uit de Grootschalige Concentratiekaarten blijkt dat in het plangebied de achtergrondniveaus voor NO₂ en PM₁₀ ruimschoots onder de grenswaarden liggen.

Conclusie

Uit de gemeten en berekende achtergrondniveaus blijkt dat deze ruim onder de wettelijke normen blijven. Daarnaast is geconcludeerd dat het een nibm-project betreft. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering wordt het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds verstaan. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Als uitgangspunt voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt veelal de VNG-uitgave Bedrijven en Milieuzonering uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke indicatieve richtafstand. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het plan mogelijk is.

Onderzoek

Het voornemen betreft de realisatie van een schuur. De schuur is onderdeel van de woning die reeds op het perceel gelegen is. Milieutechnisch verandert de situatie op het perceel niet. Het perceel behoudt de bestemming wonen met de functieaanduiding 'specifieke vorm van woongebied - bedrijf 2'. De milieubelastende activiteiten in de omgeving zijn op een voldoende afstand gelegen.

Conclusie

Uit het beknopte onderzoek blijkt dat de locatie voldoet aan de wettelijke eisen wat betreft de bedrijven en milieuzonering. Het aspect bedrijven en milieuzonering is geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.6 Externe veiligheid

4.6.1 Inrichtingen

Op 13 februari 2009 is het gewijzigde Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit geeft voorwaarden voor nieuwe en bestaande situaties ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van inrichtingen waarin bepaalde gevaarlijke stoffen worden gebruikt, opgeslagen of geproduceerd.

Het plaatsgebonden risico is het risico (uitgedrukt in kans per jaar) dat één persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof. In het besluit is een norm opgenomen voor het plaatsgebonden risico. Deze norm is een grenswaarde voor kwetsbare objecten en moet daarom door de gemeente in acht worden genomen bij het toestaan van nieuwe ontwikkelingen.

Het groepsrisico gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. De officiële definitie van het groepsrisico in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) luidt: "de cumulatieve kans per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is".

Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Daarbij moet een vergelijking worden gemaakt met de oriëntatiewaarde. Dit is een richtwaarde waar het bevoegd gezag zich zoveel mogelijk aan moet houden, maar men mag hiervan wel goed onderbouwd afwijken.

Om te bepalen of in de nabijheid van het besluitgebied risicovolle inrichtingen aanwezig zijn, is de risicokaart van de provincie Groningen geraadpleegd. Uit de risicokaart blijkt dat in de nabijheid van het besluitgebied geen risicovolle inrichtingen aanwezig zijn. De dichtstbijzijnde risicovolle inrichting is Mts. Glas op circa 2,1 km afstand.

4.6.2 Vervoer van gevaarlijke stoffen

De Wet Basisnet en het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) zijn op 1 april 2015 in werking getreden. In deze wetgeving is het landelijk basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen verankerd. Binnen bepaalde grenzen wordt het vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). De risicoplafonds die hieruit voortvloeien moeten in acht worden genomen bij het toestaan van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van basisnetroutes.

De provincie Groningen heeft in het Provinciaal Basisnet Groningen (Gedeputeerde Staten, d.d. 20 april 2010), in relatie tot het Btev, rond alle provinciale wegen in haar provincie zones aangewezen. Het navolgende onderzoek is toegespitst op deze regelgeving.

Wegen

In de nabijheid van het besluitgebied zijn geen provinciale wegen gelegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Spoor

Op een afstand van circa 1,1 kilometer van het besluitgebied is de spoorlijn Groningen-Delfzijl gelegen. Over deze spoorlijn vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats en beschikt derhalve over een aandachtsgebied van het groepsrisico van 4.000 meter, waarbinnen bij ontwikkelingen aandacht dient te

worden geschonken aan het groepsrisico. Aangezien het project de bouw van een schuur betreft en derhalve het aantal personen binnen het besluitgebied niet zal toenemen, kan worden geconcludeerd dat het groepsrisico niet zal wijzigen. Hiernaast ligt de oriëntatiewaarde van het groepsrisico in Westeremden ver onder de norm.

Water

In de nabijheid van het besluitgebied zijn geen waterwegen gelegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

4.6.3 Buisleidingen

Op 1 januari 2011 zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen in werking getreden. Deze regelgeving rond buisleidingen sluit aan bij de regelgeving rond inrichtingen met gevaarlijke stoffen en gaat uit van de volgende risicomaten:

- plaatsgebonden risicocontour (10-6), waarbinnen de oprichting van (beperkt) kwetsbare objecten niet is toegestaan;
- groepsrisico; bij ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van de leiding (1%-letaliteitsgrens), dient het groepsrisico te worden beschouwd;
- belemmeringenstrook; tot aan 5 m aan weerszijde van de leiding is geen bebouwing toegestaan.

Uit de risicokaart blijkt dat in de directe nabijheid van het besluitgebied geen leidingen van deze aard aanwezig zijn.

4.6.4 Conclusie

In de omgeving van het besluitgebied zijn geen risicovolle inrichtingen, dan wel buisleidingen aanwezig die van invloed zijn op de voorgenomen ontwikkeling. Het invloedsgebied van de transportroute voor vervoer van gevaarlijke stoffen over de spoorlijn Groningen-Delfzijl reiken tot over het besluitgebied. Echter heeft dit geen gevolgen voor het groepsrisico.

Het aspect externe veiligheid levert geen belemmeringen op voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.7 Waterhuishouding

Het besluitgebied valt onder het beheersgebied van het Waterschap Noorderzijlvest. De watertoets is online uitgevoerd en ingediend op 13 september 2021 bij het Waterschap Noorderzijlvest. Omdat de schuur een zeer beperkte toename van het verhard oppervlak met zich meebrengt kan watercompensatie achterwege blijven. Het hemelwater zal worden afgevoerd op de nabij gelegen sloot.

Het aspect waterhuishouding levert geen belemmeringen op voor onderhavig initiatief. De ingevulde watertoets is als bijlage 1 aan dit plan toegevoegd.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

4.8.1 Archeologie

Archeologische waarden dienen op grond van de Monumentenwet/Erfgoedwet te worden mee gewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Bij het opstellen van ruimtelijke plannen dient dan ook rekening te worden gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden. Noord-Groninger gemeenten hebben gezamenlijk inhoud gegeven aan het archeologiebeleid op basis van specifiek onderzoek (RAAP-rapport 1732; 2008). Kern van dat beleid is de Archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart die in juni 2013 zijn geactualiseerd.

Onderzoek

Het besluitgebied is voorzien van de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2. Het perceel is mede bestemd voor het behoud van archeologische waarden. Op de locatie mogen geen bouwwerken worden gebouwd, waarbij de bodem dieper dan 40 centimeter wordt geroerd, met uitzondering van bouwwerken

met een oppervlakte kleiner dan 50 m² ten behoeve van andere voor deze gronden geldende bestemmingen. De oppervlakte van de schuur bedraagt circa 17,5 m². Derhalve treden er ten aanzien van het voornemen geen belemmeringen op.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project. Voor toevalsvondsten geldt dat deze dienen te worden gemeld aan de provinciaal archeoloog. Deze beschrijft de vondst, onderneemt zo nodig actie en doet melding aan Libau en de gemeente.

4.8.2 Cultuurhistorie

De Monumentenwet 1988 is per 1 juli 2016 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze naar verwachting in 2022 in werking treedt. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is. Rijksmonumenten worden beschermd door de Erfgoedwet. Met monumenten worden alle "onroerende zaken" bedoeld. Tot die onroerende zaken horen gebouwen en objecten, zoals vaarten, bruggen, wegen, bomen en pleinen, die tenminste vijftig jaar oud zijn. Zij moeten van belang zijn door hun schoonheid, de wetenschappelijke en/of hun cultuurhistorische betekenis. Een monument kan worden aangewezen als rijksmonument wanneer het aan deze regels voldoet en als het een nationale, unieke waarde heeft. Naast rijksmonumenten worden op provinciaal niveau en gemeentelijk niveau monumenten aangewezen op grond van de respectievelijk provinciale- en gemeentelijke monumentenverordening.

Onderzoek

Vanuit de provincie Groningen is voor de gemeenten in het aardbevingsgebied een regel opgelegd om de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving en in het bijzonder het erfgoed te behouden. Derhalve heeft BügelHajema Adviseurs een inventarisatie uitgevoerd omtrent karakteristieke en beeldbepalende panden. Deze inventarisatie heeft tot een bestemmingsplan geleid waarin de ruimtelijke kwaliteit van de gemeente wordt beschermd. Op basis van dit bestemmingsplan heeft het perceel de functieaanduiding 'specifieke vorm van waarde - karakteristiek gebied'. Het perceel is daarmee mede bestemd voor het behoud van de ruimtelijke kwaliteiten van het aanwezige straat-, bebouwings- en/of landschapsbeeld. Het voornemen is van een dergelijk kleine omvang en is gelegen achter de bestaande bebouwing waardoor de ruimtelijke kwaliteiten van het aanwezige straat-, bebouwings- en/of landschapsbeeld niet wordt aangetast.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.9 Ecologie

Ter bescherming van ecologische waarden dient bij ruimtelijke ingrepen een afweging te worden gemaakt in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) en het provinciaal beleid.

Onderdeel van de Wnb is soortenbescherming van planten en dieren. Dit betreffen:

- alle van nature in Nederland in het wild voorkomende vogels die vallen onder de Vogelrichtlijn (Wnb art. 3.1-3.4);
- dier- en plantensoorten die beschermd zijn op grond van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (Wnb art. 3.5-3.9);
- nationaal beschermde dier- en plantensoorten genoemd in de bijlage van de wet (Wnb art. 3.10-3.11).

Naast soortenbescherming richt de Wnb zich op de gebiedsbescherming. Het gaat daarbij in de eerste plaats om Natura 2000-gebieden, die een internationale bescherming genieten. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningplichtig. Relevant is dat de Wnb een externe werking kent. Van externe werking is sprake als activiteiten buiten een Natura 2000-gebied van invloed zijn op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied. In de tweede plaats zijn de natuurgebieden binnen en buiten

het Natuurnetwerk Nederland (NNN) van belang. Dit is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen natuurgebieden in Nederland. Het NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing, ontwikkeling en bescherming van het NNN.

Onderzoek

Het voornemen betreft de bouw van een schuur op een grasland. Aangezien de nieuwe bebouwing op een grasland wordt gebouwd, geen sloop- en kapwerkzaamheden worden uitgevoerd en geen sloten worden gedempt worden effecten op beschermde soorten niet verwacht.

Wat betreft de gebiedsbescherming is het besluitgebied gelegen ten zuiden van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, de Waddenzee. De afstand tussen de onderzoekslocatie en dit Natura 2000-gebied bedraagt circa 12,8 kilometer. Gelet op de afstand tot het gebied, de kernopgave van het gebied en de aard van de geplande ingreep is er geen onderzoek in het kader van gebiedsbescherming binnen de Wet natuurbescherming uitgevoerd. Een AERIUS-berekening in het kader van stikstofdepositie is derhalve tevens niet noodzakelijk.

Daarnaast is de locatie 5,8 kilometer buiten het beheergebied van Natuurnetwerk Nederland gelegen. Daar er geen sprake is van aantasting van wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN is verder onderzoek naar invloeden op het NNN niet van toepassing.

Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 5 Juridische vormgeving

Algemeen

Een omgevingsvergunning dient te worden genomen op basis van een goede ruimtelijke onderbouwing. Dit houdt in dat moet worden ingegaan op:

- de huidige en de toekomstige situatie, zowel van het gebruik en de inrichting, als van de planologisch-juridische situatie;
- de wijze waarop het bouwplan voldoet aan het provinciaal beleid en het gemeentelijk beleid;
- de milieuaspecten, zoals bodemkwaliteit, milieuzonering, luchtkwaliteit, geluidhinder en externe veiligheid;
- water, archeologie en ecologie;
- de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Deze aspecten zijn in het voorliggende rapport aan de orde gekomen.

Juridische regeling

De omgevingsvergunning voorziet in het realiseren van een schuur in het besluitgebied. Op het besluitgebied blijft voorts, onder andere wat betreft bouwregels en afwijkingsregels, de juridische regeling zoals beschreven in het vigerende bestemmingsplan, van toepassing.

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

De kosten die gepaard gaan met het voornemen worden door de initiatiefnemer gedragen. De kosten die uit dit plan kunnen voortvloeien, zijn aanvragen voor een tegemoetkoming in schade.

Schade, toegebracht door deze planologische wijziging, zal worden verhaald op de aanvrager van het (bouw)plan middels een gesloten planschadeovereenkomst tussen gemeente en aanvrager.

Hoofdstuk 7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt het voorontwerpbesluit toegezonden aan de betreffende overlegpartners en adviesinstanties.

Hierna zal het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage worden gelegd als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Awb op grond van artikel 3,10 lid a Wabo. Eenieder kan een zienswijze indienen.

