

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Kruising Hoornaar

Datum: 20 september 2018
Aan: Gemeente Giessenlanden
Van: Ordito BV, namens Kleurrijk Wonen en Vereniging CPO-Hoornaar
Project: woningbouw Kruising Hoornaar
Projectnr.: 17124
Betreft: Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Aanleiding

Op 7 juli 2017 is een wetswijziging van het Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling door de initiatiefnemer moet worden aangevraagd door middel van een anmeldnotitie. Dit in het kader van de besluitvorming omtrent de bestemmingsplanherziening.

Deze anmeldnotitie betreft het verzoek van Kleurrijk Wonen en Vereniging CPO-Hoornaar (initiatiefnemers) tot het nemen van een besluit door de gemeente Giessenlanden (bevoegd gezag) om al dan niet een milieueffectrapportage op te stellen. Voorliggende notitie is opgesteld om gemotiveerd een beslissing te nemen. Het bevoegd gezag dient binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden.

Ontwikkeling

De initiatiefnemers beogen de realisatie van 20 woningen in het centrum van Hoornaar. Deze ontwikkeling is in samenhang met de herinrichting van het kruispunt Lage Giessen – Hoge Giessen en Groeneweg – Dorpsweg. De woningen worden op twee locatie gerealiseerd: de Stier-locatie en de CBS-locatie.

- De Stier-locatie: gelegen ten zuidwesten van de kruising. Voor dit gebied is een ontwikkeling beoogd die uitgaat van de 8 grondgebonden aaneengesloten woningen en 2 halfvrijstaande woningen. Vijf woningen worden ontwikkeld via Collectief Particulier Opdrachtgeverschap (CPO) en vijf woningen door de woningbouwvereniging Kleurrijk Wonen.
- De CBS-locatie: gelegen aan de Dorpsweg 1/1a ten noordoosten van de kruising, beoogd de ontwikkeling van 10 appartementen. Deze locatie wordt ontwikkeld via Collectief Particulier Opdrachtgeverschap (CPO).

Voor het plangebied is het bestemmingsplan 'Dorpskern Hoornaar' van toepassing, vastgesteld op 26 januari 2012. Beide locaties hebben op grond van het vigerend bestemmingsplan de bestemming 'Maatschappelijk'. Voor beide locaties is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de huidige bestemming te wijzigen naar 'Wonen'. Het wijzigingsplan wordt momenteel opgesteld.



Figuur 1 Ligging plangebied

Kader – Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarde uit kolom 2 wordt overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of toch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die – ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden – aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

Activiteit en drempelwaarden

In onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie ‘stedelijk ontwikkelingsproject’ (D.11.2) opgenomen.

De aanleg van nieuwe woningbouwlocaties van enige omvang valt onder dit begrip. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient voor de ‘aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen’ en m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. Een oppervlakte van 100 hectare of meer;
2. Een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat.

Het plan voorziet in maximaal 20 woningen. Het plangebied heeft een grote van circa 3.600 m². De voorgenomen activiteit blijft dus ruimschoots onder de drempel van 2.000 woningen en/of 100 hectare zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is dus niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Omdat de activiteit voorkomt in kolom 1 van de D-lijst, dient wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in bijlage III van de Europese richtlijn ‘betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten’. De criteria vallen uiteen in criteria betreffende de:

- Kenmerken van het project: omvang van het project, cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico op ongevallen;
- Plaats van het project: bestaand gebruik van de locatie, natuurlijke hulpbronnen en opnamevermogen/gevoeligheid van het milieu;
- Kenmerken van het potentiële effect: bereik, grensoverschrijdend karakter, orde van grootte en complexiteit, waarschijnlijkheid en duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.

Toetsing

Kenmerken van het project

Het plan betreft de realisatie van 20 woningen, verdeeld over twee locaties: de Stier-locatie en de CBS-locatie. Op de Stier-locatie worden twee bouwblokken van 5 en 3 aaneengesloten woningen gerealiseerd en 2 halfvrijstaande woningen. De te realiseren woningen op de CBS-locatie betreft een appartementencomplex met 10 woningen.

Deze ontwikkeling hangt nauw samen met de herinrichting van het kruispunt Lage Giessen – Hoge Giessen en Groeneweg – Dorpsweg. De ontwikkeling heeft geen gevolgen voor natuurlijke hulpbronnen. Er wordt bijvoorbeeld geen grondwater onttrokken of grondstoffen in de omgeving gedolven. Er is geen sprake van de productie van afvalstoffen, anders dan regulier huishoudelijk afval.

Plaats van het project

Op de Stier-locatie was voorheen het gemeenschapshuis gevestigd, maar momenteel bestaat het gebied uit een tijdelijk parkeerplaats/eventementterrein en grasland met in het midden een poel. De CBS-locatie bestond voorheen uit een basisschool met de benodigde faciliteiten. De bebouwing is inmiddels gesloopt en het terrein is nu braakliggend. Rondom beide gebieden bevinden zich verschillende vrijstaande en aaneengesloten woningen, dichtbij het centrum van de kern Hoornaar. Binnen beide gebieden is geen sprake van bijzondere landschappelijke, natuurlijke of cultuurhistorische waarden die de ontwikkeling van het woningbouwproject in de weg staan.

Kenmerken van het potentiële effect

Het project betreft het realiseren van een ontwikkeling van beperkte omvang. Hierna wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten.

Bodem

In het kader van de ontwikkeling is een verkennend bodemonderzoek¹ uitgevoerd in combinatie met een verkennend bodemonderzoek voor de herinrichting van het openbaar gebied. De resultaten vormen geen milieuhygiënische belemmering voor onderhavig initiatief. Tevens brengt de woonfunctie geen risico's op bodemverontreiniging met zich mee.

Archeologie en cultuurhistorie

Op basis van het uitgevoerde archeologische onderzoek² adviseert SOB Research om in het plangebied een Inventariserend Veldonderzoek in de vorm van Proefsleuven uit te voeren. Wanneer de resultaten bekend zijn worden deze in het plan opgenomen. In het ontwerp wijzigingsplan worden vooralsnog de archeologische dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie – 1' en 'Waarde – Archeologie – 4' gehandhaafd.

Geluid

De functie wonen heeft geen gevolgen voor geluidhinder, woningen zijn geen bron van geluidhinder. Uit het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaai³ is gebleken dat de geluidsbelasting op de nieuw te bouwen woningen bedraagt maximaal 56 dB. De ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting wordt met maximaal 8 dB overschreden.

Voor Hoge Giessen, Lage Giessen en de Dorpsweg is een afweging van geluidsreducerende maatregelen noodzakelijk.

De gemeente heeft voor de herinrichting van het kruispunt gekozen voor het materiaal van het type Huwa Corsica en Huwa Medoc. In dit kader zijn geen bronmaatregelen overwogen. De overdrachtsmaatregelen stuiten op overwegende stedenbouwkundige of verkeerskundige bezwaren. De woningen beschikken aan de achterzijde over een geluidluwe gevel. Verder bedraagt de cumulatieve geluidsbelasting maximaal 56 dB (inclusief aftrek voor het stiller worden van het verkeer) en wordt acceptabel geacht. Voor de nieuwe woningen (CBS en STIER) dient in het kader van de omgevingsvergunning een nader onderzoek naar de karakteristieke geluidwering van de gevels te worden uitgevoerd.

¹ ADCIM, 12 juni 2018, Verkennend Bodemonderzoek Centrum Hoornaar, projectnr. 20170528

² SOB Research, augustus 2018, Inventariserend veldonderzoek door middel van grondboringen 'Centrumontwikkeling kruising Hoornaar', gemeente Giessenlanden, projectnr. 2607-1807

³ Econsultancy, 20 september 2018, Rapportage akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaai, projectnr. 7133.001

Water

De te dempen watergangen in het plangebied worden conform regelgeving van het waterschap gecompenseerd. Daarnaast dient, conform het beleid van het waterschap Rivierenland, de toename van het verhard oppervlakte gecompenseerd te worden. De benodigde watercompensatie zal plaatsvinden bij de Oranjeplas ten noorden van het plangebied.

Ecologie

Het plangebied ligt niet in of nabij Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland. Vanwege de kleinschaligheid van de voorgenomen ontwikkelingen kunnen negatieve effecten op beschermde gebieden uitgesloten worden.

Uit de Quickscan natuurwetgeving⁴ is gebleken dat negatieve effecten op de rugstreeppad, heikikker, grote modderkruiper en platte schijfhoren op voorhand niet zijn uit te sluiten. Daarom is nader ecologisch onderzoek⁵ uitgevoerd naar deze soort(groep)en. Uit de resultaten blijkt dat de beschermde soorten niet voorkomen binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden. Wel zijn maatregelen opgenomen ten aanzien van algemene soorten in het kader van de zorgplicht.

Luchtkwaliteit

Het realiseren van woningen zal leiden in een toename in het aantal voertuigbewegingen, waardoor ook de luchtkwaliteit beïnvloedt kan worden. Het aantal woningen (20) is ruimschoots onder de grenswaarde van 1.500 woningen die is vastgelegd in de 'Regeling niet in betekenende mate'. De ontwikkeling draagt dan ook niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit.

Geurhinder

De geplande ontwikkeling heeft geen gevolgen voor geurhinder, woningen zijn geen bron van geurhinder. Tevens bevinden zich geen (intensieve) veehouderijen of andere geurbelastende bedrijven in de omgeving van het plangebied.

Externe veiligheid

Het plangebied voorziet niet in planologische mogelijkheden voor risicovolle objecten. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen inrichtingen die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) of anderszids risicovol zijn. Ook is er in de directe omgeving geen sprake van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor, het water of door leidingen.

De effecten van het project blijven, zoals ook blijkt uit de voorgaande, beperkt tot het plangebied en de directe omgeving daarvan. Deze effecten zijn beperkt en de ontwikkeling stuit niet op bezwaren. Er is geen sprake van 'belangrijke nadelige' milieueffecten.

Conclusie & advies

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht verkregen in de milieugevolgen van het project. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie en de kenmerken van de effecten, kan worden geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van dusdanige omvang dat

⁴ ATKB, 21 maart 2018, Quickscan Wet natuurbescherming, projectnr. 20180230/rap01

⁵ ATKB, 17 augustus 2018, Nader ecologisch onderzoek, projectnr. 20180230/rap02

sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure of m.e.r.-procedure.

Gelet op het bovenstaande wordt voorgesteld om te beslissen af te zien van het opstellen van een milieueffectrapport voor de voorgenomen ontwikkeling woningbouw kruising Hoornaar.