

Uitleg en toelichting bij deze ontwerpbesikking onder nummer 1054151 voor het aanleggen van een ontsluitingsweg, achter Noordzijde 91 te Noordeloos.

Waarom deze ontwerpbesikking?

Deze ontwerpbesikking ligt ter inzage en is bedoeld om belanghebbenden te informeren en in de gelegenheid te stellen tot het indienen van zienswijzen.

Hoe moet ik de tekst lezen?

De tekst in deze ontwerpbesikking heeft de stijl alsof het college van burgemeester en wethouders de omgevingsvergunning verleend. In deze fase dient echter gelezen te worden dat het college voornemens is om de omgevingsvergunning te verlenen.

Kan de uiteindelijke vergunning afwijken van deze ontwerpbesikking?

De uiteindelijke omgevingsvergunning kan afwijken van de ontwerpbesikking en ook het plan zou kunnen wijzigen naar aanleiding van zienswijzen. Het is ook mogelijk dat de omgevingsvergunning wordt geweigerd, als er sprake zou zijn van nieuwe informatie of als zienswijzen daarvoor aanleiding geven.

Wat zijn de gele en blauwe markeringen in de tekst?

De tekst met de gele markering is pas aan de orde met het verlenen van de omgevingsvergunning. De tekst met de blauwe markering is bedoeld voor deze periode waarin de ontwerpbesikking ter inzage ligt.

Rechtsmiddelen

Het gaat hier om een ontwerpbesikking. Het is niet mogelijk om beroep aan te tekenen tegen deze ontwerpbesikking. De informatie in de ontwerpbesikking over de beroepsclausule is slechts de tekst die in een definitieve omgevingsvergunning geplaatst zou worden. Als u het niet eens bent met de ontwerpbesikking, kunt u wel een zienswijze indienen.

Ontwerp-Omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders van de gemeente Molenlanden hebben op 18 maart 2020 van Bassa Staal Holding B.V. een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van een ontsluitingsweg en het plaatsen van damwanden, een brug en een toegangspoort t.b.v. de ontsluitingsweg, achter Noordzijde 91 te Noordeloos.

Kadastraal bekend gemeente Noordeloos,
Sectie G, nummers 141, 893, 724, 901, 900 en 895

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 1054151.

Omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo), om de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de in deze vergunning vermelde stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1a Wabo);
- het uitvoeren van werkzaamheden (artikel 2.1, lid 1b Wabo);
- handelen in strijd met de ruimtelijke regels (artikel 2.1, lid 1c Wabo).

De overwegingen om te komen tot dit besluit staan in de bijlage welke een onderdeel is van dit besluit.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. De aanvraag is getoetst aan paragraaf 2.3 'De beoordeling van de aanvraag' van de Wabo. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Voorschriften

Wij verbinden aan dit besluit voorschriften welke vermeld staan in de bijlage.

Documenten

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden. De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

Ingekomen op 18 maart 2020:

- aanvraagformulier met aanvraagnummer 5020689;
- tekening lense en dwarsprofielen;
- tekening watercompensatie;
- tekening principe details;
- rapport landschappelijke inpassing.

Aanvullende gegevens, ingediend op 9 juni 2020:

- aanmeldnotitie vormvrije MER-beoordeling;
- toelichting bij aanvulling;
- aanvraagformulier bouwwerk 9 juni 2020.

Aanvullende gegevens, ingediend op 16 april 2021:

- conceptaanvraag Wnb;
- verlengingsbesluit Omgevingsdienst Haaglanden;
- conceptaanvraag wet natuurbescherming e-herkenning.

Aanvullende gegevens, ingediend op 17 mei 2021:

- werkomschrijving en raming;
- situatie;
- kvk uittreksel;
- krantenartikelen onderbouwing belang.

Aanvullende gegevens, ingediend op 31 augustus 2021:

- vergunning waterschap toegangsweg Bassa Staal.

Aanvullende gegevens, ingediend op 4 november 2021:

- verkennend bodemonderzoek.

Vertrouwelijke aanvullende gegevens, ingediend op 7 december 2021:

- tekening bij ruilovereenkomst 11 december 2018;
- tekening met handtekening;
- overeenkomst getekend;
- getekende ruilovereenkomst.

Vertrouwelijke aanvullende gegevens, ingediend op 14 december 2021:

- akkoord Waterschap Rivierenland.

Aanvullende gegevens, ingediend op 26 oktober 2022:

- effectbeoordeling op weidevogelgebied RHO.

Aanvullende gegevens, ingediend op 19 januari 2023:

- ruimtelijke onderbouwing nw versie;
- stikstofberekening.

Deze documenten zijn gedurende de termijn waarbinnen zienswijze kan worden ingediend op te vragen bij het vakteam Bouw- en Woningtoezicht.

Deze documenten zijn gedurende de beroepstermijn op te vragen bij het vakteam Bouw- en Woningtoezicht.

Zienswijzen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 2 februari 2023 ter inzage gelegd. U kunt binnen zes weken na start van de ter inzage termijn eventuele zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking indienen bij burgemeester en wethouders van de gemeente Molenlanden, postbus 5, 2970 AA te Bleskensgraaf.

Beroepsclausule

Tegen een besluit kan, binnen zes weken na publicatie in de plaatselijke krant 'Het Kontakt', beroep worden aangetekend. Het beroepsschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de Rechtbank Rotterdam, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Sector Bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM te Rotterdam.

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

U kunt ook digitaal het verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

de secretaris

de burgemeester

Leon Anink

Theo Segers

Datum besluit: 15 februari 2023

BIJLAGE, behorend bij de ontwerp-Omgevingsvergunning, nummer 1054151

De volgende voorschriften en overwegingen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op datum 1 februari 2023 aan Bassa Staal Holding B.V. voor het aanleggen van een ontsluitingsweg en het plaatsen van damwanden, een brug en een toegangspoort t.b.v. de ontsluitingsweg, achter Noordzijde 91 te Noordeloos.

Procedureel

Gegevens aanvrager

Op hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van:
Bassa Staal Holding B.V.
T.a.v. mevrouw F.A. Bassa
Noordzijde 91
4225 PL Noordeloos

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
het aanleggen van een ontsluitingsweg en het plaatsen van damwanden, een brug en een toegangspoort t.b.v. de ontsluitingsweg.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

- bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1a Wabo);
- het uitvoeren van werkzaamheden (artikel 2.1, lid 1b Wabo);
- handelen in strijd met de ruimtelijke regels (artikel 2.1, lid 1c Wabo).

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 2.4 Wabo zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenken heeft. Dit betekent dat op basis van artikel 6.5 van het Bor de gemeenteraad een verklaring van geen bedenken dient af te geven. Bij raadsbesluit heeft de gemeenteraad een algemene verklaring van geen bedenkingen afgegeven ten aanzien diverse categorieën van omgevingsvergunningen zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo. Deze aanvraag valt binnen deze categorie, onder 5: 'aanleg van nieuwe en aanpassing van bestaande lokale weg- en waterinfrastructuur en bijbehorende voorzieningen en bouwwerken, zowel binnen als BSD'.

Na aanvulling ontvankelijk

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat uw ingediende aanvraag niet volledig was volgens artikel 2.8 van de Wabo. De beslistermijn is onderbroken gedurende de periode dat aanvullende gegevens zijn opgevraagd tot het moment dat deze gegevens bij ons zijn ingekomen. Op 20 mei 2020 hebben wij verzocht om aanvullende gegevens aan te leveren. Op 4 november 2021 hebben wij deze ontvangen.

Ter inzage legging

Een ontwerp van deze beschikking heeft vanaf 20 februari 2023 tot en met 3 april 2023 ter inzage gelegen en er gelegenheid is geboden om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is **wel/geen** gebruik gemaakt.

---PM---

Behandeling zienswijze

Samengevat betreft het de volgende zienswijze(n):

.....

Over deze zienswijze(n) merken wij het volgende op:

.....

---EINDE PM---

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Het bouwen van een bouwwerk en het uitvoeren van werkzaamheden

1. Aanvang werkzaamheden

Met de werkzaamheden mag niet worden begonnen alvorens vanwege burgemeester en wethouders voor zover nodig:

- er een bouwveiligheidsplan (zoals bedoeld in afdeling 8.7 van het bouwbesluit 2012) is ingediend en door de toezichthouder van vakteam Bouw-en Woningtoezicht akkoord is bevonden.
- het peil van de damwanden en de brug zijn aangegeven en door ons akkoord bevonden. Dit peil wordt ter plaatse aangegeven door de toezichthouder van vakteam Bouw- en Woningtoezicht van de gemeente Molenlanden.

2. Kennisgevingen

De onderstaand kennisgevingen moeten aan het vakteam Bouw- en Woningtoezicht worden doorgegeven, liefst per e-mail aan bouwtoezicht@jouwgemeente.nl:

- verandering van het adres van degene onder wiens leiding het werk wordt uitgevoerd;
- de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen, tenminste 2 werkdagen tevoren;
- de aanvang van de grondverbeteringswerkzaamheden, tenminste 2 werkdagen tevoren;
- het gereed zijn voor ingebruikgeving of ingebruikneming van het bouwwerk of een gedeelte daarvan.

3. Constructieve gegevens

Ter nadere goedkeuring moeten voor zover van toepassing de volgende bescheiden uiterlijk drie weken voor aanvang van de bouw bij het vakteam Bouw- en Woningtoezicht worden ingediend:

- een plan dat de dragende constructies en de constructieve gegevens weergeeft;
- de berekening van de dragende constructies, waaronder ook geprefabriceerde onderdelen worden verstaan.

De statische berekeningen dienen berekend te worden overeenkomstig de NEN-normen genoemd in de afdeling 2.1 van het Bouwbesluit.

4. Bouwbesluit artikel 8.2, Veiligheid in de omgeving

Het terrein waarop wordt gebouwd moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden.

5. Afvalwater

Afvalwater van bouwketen en bouwtoiletten mag slechts worden geloosd op de gemeentelijke riolering of worden opgevangen en afgevoerd (mobiele toiletunits).

6. Nader overleg moet plaatsvinden over:

- de plaats van de bouwkranen/liften;
- de plaats van de bouwketen;
- de plaats van het laden, lossen en opslag materiaal;
- de plaats van de afvalcontainers.

Overwegingen

Aan de omgevingsvergunning liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Wet natuurbescherming (hierna Wnb)

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

1. door de initiatiefnemer op 18 maart 2020 een ontheffing Wnb is ingediend de Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland;
2. op basis van jurisprudentie de aanhaakplicht tijdens de procedure daardoor komt te vervallen;
3. daarom de activiteit "Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden" niet aanhaakt bij deze omgevingsvergunning.

Het bouwen van een bouwwerk en het uitvoeren van werkzaamheden

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

1. de locatie van het bouwplan gedeeltelijk ligt gelegen binnen het Beschermd dorpsgezicht Noordeloos. De adviescommissie omgevingskwaliteit van de gemeente Molenlanden een negatief advies heeft uitgebracht en verklaard dat de bouwhistorische waarden van het Beschermd stadsgezicht onevenredig worden aangetast;
2. het aannemelijk is dat het bouwplan voldoet aan de aan de Bouwverordening 2013;
3. het aannemelijk is dat het bouwplan voldoet aan het Bouwbesluit 2012, mits er wordt voldaan aan de genoemde voorwaarden in dit besluit;
4. de locatie van het plan valt binnen de bestemmingsplannen "Buitengebied Giessenlanden", "Dorpskern Noordeloos", "Parapluherziening Parkeren" en "Parapluherziening Huisvesting Arbeidsmigranten" en hierin de enkelbestemmingen 'Agrarisch', 'Bedrijf' – met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – metaalbewerking' - en 'Water' en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie – 4', 'Waarde – Cultuurhistorie' en 'Waarde – beschermd dorpsgezicht' van toepassing zijn;
5. het plan is strijd is met de regels behorende bij de bestemming 'Agrarisch', omdat de als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor het uitoefenen van grondgebonden veehouderijbedrijven en de instandhouding van het veenweidelandschap;
6. de strijdigheid inhoudt dat binnen de geldende enkelbestemming geen ontsluitingsweg, damwanden, een brug of een toegangspoort mogen worden aangelegd voor niet-agrarische doeleinden;
7. het plan in overeenstemming is met de regels behorende bij de bestemming 'Bedrijf', omdat de als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijven in de categorieën 1 t/m 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten behorende bij de regels van dit bestemmingsplan, met dien verstande dat ter plaatse van de functieaanduiding 'specifiek vorm van bedrijf – metaalbewerking' tevens een metaalbewerkingsbedrijf is toegestaan, alsmede bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, laad- en losvoorzieningen en groen;
8. het plan in overeenstemming is met de regels behorende bij de bestemming 'Water', omdat de als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor bruggen, dammen en kades;
9. het plan in strijd is met de regels behorende bij de bestemming 'Waarde – cultuurhistorie', omdat het aanbrengen van oppervlakteverhardingen op de gronden met een agrarische bestemming uitsluitend is toegestaan, mits uit het advies van de adviescommissie omgevingskwaliteit van de gemeente Molenlanden blijkt dat de met het beschermde dorpsgezicht samenhangende waarden niet onevenredig worden aangetast. De adviescommissie omgevingskwaliteit van de gemeente Molenlanden heeft op 12 januari 2023 negatief geadviseerd;
10. op grond van bestemming 'Waarde – Archeologie – 4' het verboden is om zonder omgevingsvergunning werkzaamheden uit te voeren, waaronder het aanleggen, verbreden of verharderen van wegen, die een oppervlakte beslaan van meer dan 250 m². Er is een archeologisch onderzoeksrapport aangeleverd waarin de archeologische waarde van de betrokken locatie in voldoende mate is vastgesteld;
11. het plan in overeenstemming is met de regels van de "Parapluherziening parkeren", omdat het plan geen extra parkeerbehoefte teweeg brengt;

12. het plan in overeenstemming is met de regels van de "Parapluherziening Huisvesting Arbeidsmigranten", omdat het plan geen betrekking heeft op huisvesting.

Handelen in strijd met de ruimtelijke regels

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

1. wij op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo af kunnen wijken van het bestemmingsplan voor wat betreft de eerder aangegeven strijdigheden;
2. er aanleiding is om de afwijking te verlenen omdat:
 - a. een nieuwe ontsluitingsweg zorgt voor ontlasting van zwaar verkeer langs een deel van de Noordzijde in Noordeloos en daarmee een positief effect heeft op de verkeersdruk in Noordeloos en de bereikbaarheid van het bedrijf Bassa Staal;
 - b. de nieuwe ontsluitingsweg voldoende landschappelijk wordt ingepast in de omgeving;
 - c. het plan een goede ruimtelijke onderbouwing kent waarin alle aspecten op het gebied van ruimtelijke ordening zijn uitgewerkt en beoordeeld. Hieruit blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening;
 - d. onderdeel van deze ruimtelijke onderbouwing een bodemonderzoek, archeologisch onderzoek, ecologische quickScan, onderzoek soortenbescherming en stikstofdepositieberekening zijn, welke positief zijn beoordeeld en het plangebied vrijgeven voor deze ontwikkeling;
 - e. er is aangetoond dat het plan geen nadelige gevolgen heeft voor het weidevogelgebied, welke onder de Provinciale Verordening Zuid-Holland bescherming geniet;
 - f. het college van Burgemeester en Wethouders heeft ingestemd over dit plan;
 - g. Waterschap Rivierenland op 14 december 2021 een positief advies heeft gegeven;
 - h. de adviescommissie omgevingskwaliteit van de gemeente Molenlanden op 12 januari 2023 een negatief advies heeft uitgebracht over dit plan. Het college van burgemeester en wethouders op 31 januari 2023 heeft besloten contrair te gaan aan dit advies, omdat:
 - o voor zwaar vrachtverkeer en de constructie is een 5 meter brede asfaltweg noodzakelijk;
 - o de toegangshekken en de brug vallen buiten de dubbelbestemming 'Waarde – cultuurhistorie'. De bouwwerken dienen buiten de beoordelingskader van de commissie te blijven;
 - o de adviseur groen positief heeft geadviseerd op het ingediende landschappelijk inpassingsplan.
 - i. er privaatrechtelijk geen belemmeringen zijn;
 - j. tegen dit plan in planologisch opzicht geen bezwaar bestaat;
3. na het afwegen van alle belangen het verlenen van de afwijking voor deze aanvraag gerechtvaardigd is.

Aandachtspunten

Beroep

Na het verstrijken van de beroepstermijn (6 weken) mag u starten met uw vergunde activiteit. Is er een beroepschrift ingediend dan kunt u de beslissing op het beroep afwachten. U loopt namelijk een risico wanneer u eerder gaat starten met uw werkzaamheden. De uiterste consequentie van een ingesteld beroep kan zijn dat de omgevingsvergunning wordt vernietigd. Wij adviseren u vooraf met degene te overleggen van wie een beroepschrift verwacht wordt en/of te overleggen met de behandelend ambtenaar.

Wanneer bij de rechtbank een verzoek om een voorlopige voorziening wordt ingediend heeft u geen keuze en mag u (gedeeltelijk) geen werkzaamheden uitvoeren. De omgevingsvergunning treedt niet eerder in werking dan nadat hierover een beslissing is genomen.

1. Bodem

Grond die tijdens de bouwwerkzaamheden vrijkomt kan op de locatie worden hergebruikt. Bij hergebruik van deze grond elders dienen de eisen in acht te worden genomen, zoals gesteld binnen het Besluit bodemkwaliteit, de bodembeheernota regio Zuid-Holland Zuid en de "Herziene handreiking toepassing van PFOA houdende grond regio Zuid-Holland Zuid". Het landelijke beleid ten aanzien van PFAS is weergegeven in het "Tijdelijk handelingskader PFAS-houdende grond en baggerspecie" van 8 juli 2019.

Intrekken omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken wanneer er gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de omgevingsvergunning. In het geval van bouwen, aanleggen, kappen of slopen is deze termijn gesteld op 26 weken of de in de omgevingsvergunning gestelde termijn. Voorafgaand aan een eventuele intrekking zal altijd uw zienswijze worden gevraagd. U of andere belanghebbenden kunnen een verzoek indienen om de omgevingsvergunning in te trekken.

Rechthebbende

Wanneer de omgevingsvergunning voor een ander gaat gelden meldt de vergunninghouder dat ten minste 1 maand van tevoren aan het vakteam Bouw- en Woningtoezicht. De melding dient te bestaan uit:

- naam en adres vergunninghouder;
- het zaaknummer van de betreffende omgevingsvergunning;
- naam, adres en het telefoonnummer van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden;
- een contactpersoon van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden;
- het beoogde tijdstip dat de omgevingsvergunning zal gaan gelden voor de andere persoon.

KLIC-melding

Het is verstandig om uw bouwplan in een vroeg stadium te bespreken met kabel-, leiding- en grondbeheerders. U kunt hierover bijvoorbeeld contact opnemen met het Kadaster, KLIC (WION).

Rechten van derden

Deze vergunning wordt verleend behoudens rechten van derden. U dient dus rekening te houden met eigendomsrechten, wettelijke regelingen of afspraken in de privaatrechtelijke sfeer. Ook komt het veroorzaken van onrechtmatige hinder door bouwen met een rechtsgeldige vergunning voor uw risico. Wij adviseren u om uw bouwplan te bespreken met belanghebbenden zoals bureaus, eigenaren enz. Ook de gemeente kan onder belanghebbende worden begrepen. U heeft als houder van de vergunning zelf de plicht om na te gaan wie in dit geval belanghebbenden zijn.