

Gemeente Noardeast-Fryslân

Wijzigingsplan Kollumerpomp Brongersmaweg 11

Toelichting, regels en verbeelding

Augustus 2020

NL.IMRO.1970.WpKpBrongersmawg11-ON01

Kenmerk 1970-03-T03

Projectnummer 1970-03

Toelichting

Inhoudsopgave

1. Inleiding	1
1.1. Algemeen	1
1.2. Leeswijzer	1
2. Huidige situatie plangebied	2
2.1. Ligging en begrenzing plangebied	2
3. Beleidskaders	3
3.1. Inleiding	3
3.2. Provinciale Verordening Romte Fryslân 2014	3
3.3. Vigerend bestemmingsplan	4
3.3.1. Algemeen	4
3.3.2. Toetsing randvoorwaarden	5
4. Omgevingsaspecten	8
4.1. Algemeen	8
4.2. Bodemverontreiniging	8
4.3. Geluid	8
4.4. Archeologie	9
4.5. Ecologie	11
4.6. Milieuzonering	11
4.7. Externe veiligheid	13
4.8. Luchtkwaliteit	13
4.9. Water	15
4.10. Aanmeldnotitie/Vormvrije m.e.r.-beoordeling	16
5. Economische uitvoerbaarheid	17
6. Juridische vormgeving	18
6.1. Algemeen	18
6.2. Juridische vormgeving	18
6.3. Wijzigingsplanprocedure	19
6.4. Analoge verbeelding	19
6.5. Regels	20
7. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	22
7.1. Inspraak	22
7.2. Overleg	22
7.3. Zienswijzen	22
8. Bijlagen	23

1. Inleiding

1.1. Algemeen

Op 28 september 2017 is het bestemmingsplan "Partiële en correctieve herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2012" door de raad van de voormalige gemeente Kollumerland e.o vastgesteld. Dit bestemmingsplan maakt de wijziging van de bestemming Agrarisch - Kleinbedrijf ten behoeve van de bestemming Wonen-2 en Tuin mogelijk. Op het perceel Brongersmaweg 11 is het agrarisch kleinbedrijf inmiddels opgeheven. De nieuwe eigenaar van het perceel heeft de gemeente verzocht om de bestemming aan te laten sluiten op het voorgenomen gebruik als burgerwoning met bijbehorende tuin en erf. Ten behoeve van dit voornemen dient er een wijzigingsplan te worden opgesteld.

Het voorliggende wijzigingsplan "Kollumerpomp - Brongersmaweg 11" voorziet in de benodigde planologisch-juridische regeling voor het wijzigen van de functie.

1.2. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze toelichting wordt aandacht besteed aan de ligging en de historische achtergrond van het plangebied, aan de functionele en ruimtelijke structuur in de huidige situatie. In hoofdstuk 3 is een beschrijving van het voor dit wijzigingsplan relevante beleid opgenomen. In hoofdstuk 4 wordt vervolgens ingegaan op de relevante omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt aandacht besteed aan de economische uitvoerbaarheid en hoofdstuk 6 gaat in op de juridische vormgeving van het plan. Tot slot komt in hoofdstuk 7 de maatschappelijke uitvoerbaarheid aan bod.

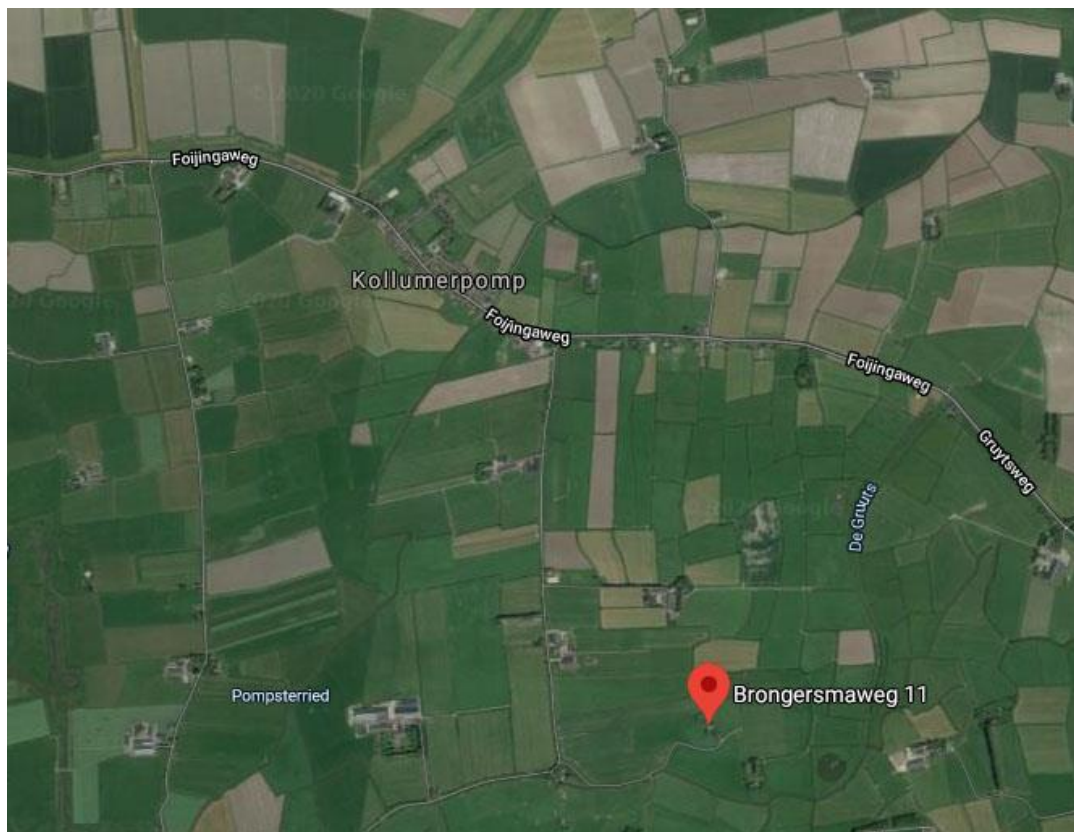
2. Huidige situatie plangebied

2.1. Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied van het nu voorliggende wijzigingsplan omvat een kavel aan de Brongersmaweg. Het plangebied ligt in het buitengebied ten zuidoosten van de kern Kollumerpomp. Kollumerpomp ligt in het noordelijke deel van de gemeente en is ten zuiden van het Lauwersmeergebied gesitueerd.

Het dorp Kollumerpomp behoort tot de kleinere dorpen in de gemeente Noardeast-Fryslân. Het dorp ligt op ongeveer 8 kilometer afstand van Kollum. De belangrijkste verbinding loopt via de Lauwersmeerweg (N358) die in het zuiden aansluit op de regionale wegenstructuur (N355 Leeuwarden-Groningen) en nationale wegenstructuur (rijksweg A7).

Afbeelding 1: Ligging plangebied.



De huidige toestand van het plangebied kan worden omschreven als weiland met de bestemming “Agrarisch – Kleinbedrijf”. Het perceel is kadastraal bekend als gemeente Kollum, sectie F nummer 193 en heeft een oppervlakte van 10.165 m².

3. Beleidskaders

3.1. Inleiding

De uitgangspunten uit het meest recente beleid van Rijk, provincie, regio en de gemeente zijn opgenomen in het bestemmingsplan "Partiële en correctieve herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2012". Voor een nadere beschouwing van de beleidskaders wordt verwezen naar de toelichting van het bestemmingsplan. Uitzondering vormt een beschrijving van het wijzigingsbevoegdheid uit het bestemmingsplan dat de grondslag vormt voor dit wijzigingsplan.

3.2. Provinciale Verordening Romte Fryslân 2014

De Provinciale Verordening Romte Fryslân 2014 (PVR) is op 4 maart 2015 vastgesteld. In de PVR is aangegeven welke onderwerpen de provincie van provinciaal belang acht en op welke wijze de provinciale belangen moeten worden vertaald in gemeentelijke ruimtelijke plannen. Als daaraan niet wordt voldaan, zal de provincie een zienswijze indienen en eventueel een aanwijzing geven als onvoldoende aan die zienswijze tegemoet wordt gekomen. Het streekplanbeleid is in het kader van de verordening voorzien van concrete beleidsregels. Zo dienen bijvoorbeeld uitbreidingslocaties voor woningbouw binnen bestaand stedelijk gebied te zijn gelegen.

Op kaart 1 van de verordening is het plangebied aangegeven als liggend buiten het bestaand stedelijk gebied.

In artikel 1.1.1, lid 1 van de PVR is aangegeven dat in een ruimtelijk plan voor het landelijk gebied geen bouw mogelijkheden en gebruiksmogelijkheden mogen worden opgenomen voor nieuwe stedelijke functies. In afwijking van dat artikel is in artikel 1.2.1, lid 1 bepaald dat nieuwe stedelijke functies in landelijk gebied kunnen worden toegestaan indien sprake is van hergebruik, verbouw of vervanging van vrijkomende gebouwen. Bij hergebruik kan op het perceel "wonen" worden toegestaan in de voormalige bedrijfswoning en in aanwezige karakteristieke gebouwen.

Aan hergebruik, verbouw of vervanging van vrijkomende gebouwen en aanvullende nieuwbouw worden in een ruimtelijk plan voor landelijk gebied zodanige regels gesteld, dat:

- a. bestaande karakteristieke en monumentale gebouwen behouden blijven;
- b. de plaatsing, omvang, vorm en het gebruik van gebouwen passen in de karakteristiek van de omgeving;
- c. geen beperkingen ontstaan voor de ontwikkeling van agrarische bedrijven in de omgeving.

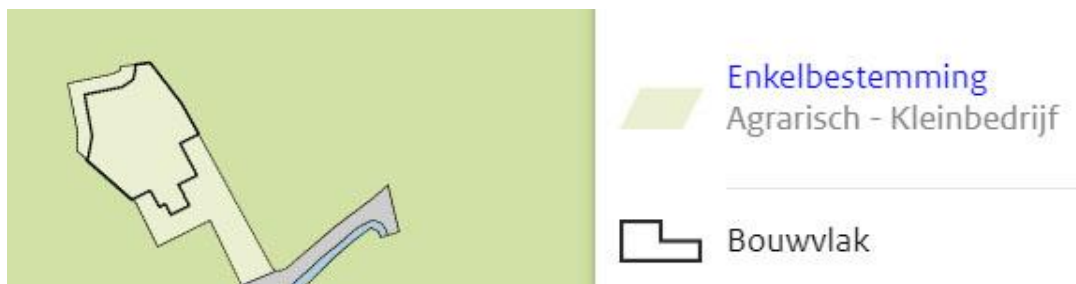
In de onderhavige situatie wordt aan deze voorwaarden voldaan nu dit wijzigingsplan uitsluitend betrekking heeft op het wijzigen van de bestemming zonder ingrepen in de bebouwing of de beplanting van het terrein. De wijziging van "bedrijfswonen" naar "regulier wonen" heeft geen effecten op de omgeving voegt niets substantieels toe en doet niets af aan deze landschappelijke inpassing in het buitengebied. Ook heeft de functiewijziging geen negatieve effecten op de bedrijfsvoering van agrarische bedrijven in de omgeving.

3.3. Vigerend bestemmingsplan

3.3.1. Algemeen

Voor het plangebied vigeert het bestemmingsplan "Partiële en correctieve herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2012" dat op 28 september 2017 door de raad van de voormalige gemeente Kollumerland c.a. is vastgesteld. In dat bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming "Agrarisch - Kleinbedrijf".

Afbeelding 2: Het vigerende bestemmingsplan (uitsnede).



Burgemeester en wethouders kunnen conform het bepaalde in artikel 4.7.1. de bestemming wijzigen in een aantal in de artikelen 4.7.2. tot 4.7.7. genoemde bestemmingen mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- de milieusituatie;
- de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden, waaronder de bezonnings- en privacysituatie;
- de landschapskenmerken als opgenomen in Bijlage 2 'Landschapskenmerken' behorende bij deze regels;
- de verkeersveiligheid.

In artikel 4.7.2 is bepaald dat de bestemming kan worden gewijzigd in de bestemmingen 'Tuin' al dan niet in combinatie met 'Wonen - 1' of 'Wonen - 2', met dien verstande dat:

- a) deze wijziging niet kan worden toegepast ter plaatse van de aanduiding "bedrijfswoning uitgesloten";
- b) het aantal woningen dient te passen binnen de regionale woningbouwafspraken dan wel binnen de met Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân overeengekomen woningbouwafspraken;
- c) voor het overige de bestemmingsregels uit Artikel 28 Tuin, Artikel 32 Wonen - 1 en Artikel 33 Wonen - 2 van overeenkomstige toepassing zijn.

Ten behoeve van deze wijzigingsbevoegdheid gelden tot slot nog enkele randvoorwaarden. In artikel 4.7.8 is bepaald dat de volgende voorwaarden gelden:

- a) bij de betreffende nieuwe functie dient te worden gewoond in de bestaande voormalige bedrijfswoning, voor zover deze aanwezig is;

- b) door de initiatiefnemer is conform de richtlijnen uit de bij deze regels behorende Handleiding inrichtingsplan (Bijlage 4) een inrichtingsplan opgesteld dat door burgemeester en wethouders is goedgekeurd voorafgaand aan de besluitvorming over het wijzigingsplan;
- c) op de voorbereiding van het besluit tot wijziging is de in Artikel 46 genoemde procedure van toepassing.

3.3.2. Toetsing randvoorwaarden

In deze paragraaf worden achtereenvolgens de randvoorwaarden getoetst zoals deze zijn opgenomen in de artikelen 4.7.1., 4.7.2. en 4.7.8 van het bestemmingsplan "Partiële en correctieve herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2012".

Toetsing randvoorwaarden artikel 4.7.1:

De milieusituatie, de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden (waaronder de bezonnings- en privacysituatie) de landschapskenmerken als opgenomen in Bijlage 2 'Landschapskenmerken' behorende bij deze regels en de verkeersveiligheid worden niet nadelig beïnvloed door de functiewijziging. De milieusituatie op het perceel zal verbeteren aangezien er geen bedrijfsactiviteiten meer worden uitgeoefend. Aangezien de woonfunctie ook voorheen aanwezig was treedt er geen negatief effect op voor de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden of op de bezonningssituatie. De bestaande bebouwing en inrichting wijzigt niet en derhalve wordt geen afbreuk gedaan aan de huidige landschapskenmerken. Door het wegvallen van de bedrijfsmatige activiteiten zal er in de toekomst minder verkeer worden gegenereerd.

Geconcludeerd kan worden dat aan de randvoorwaarden wordt voldaan.

Toetsing randvoorwaarden artikel 4.7.2:

Ad 1. De wijziging kan niet worden toegepast ter plaatse van de aanduiding "bedrijfswoning uitgesloten":

Het perceel heeft niet de bedoelde aanduiding.

Geconcludeerd kan worden dat aan de randvoorwaarde wordt voldaan.

Ad 2. Het aantal woningen dient te passen binnen de regionale woningbouwafspraken dan wel binnen de met Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân overeengekomen woningbouwafspraken:

Het plan omvat de functiewijziging om van een agrarische dienstwoning een burgerwoning te maken. Er wordt derhalve geen woning toegevoegd. Door gebruik te maken van een bestaande woning die zijn agrarische functie heeft verloren wordt voldaan aan de gemeentelijke hoofdlijn van het beleid om de woningvoorraad te verversen door te verbouwen, te vervangen en te verdunnen en door nog nauwelijks toe te voegen. Doordat er geen woning wordt toegevoegd past het initiatief binnen gemeentelijk en provinciaal beleid.

Geconcludeerd kan worden dat aan de randvoorwaarde wordt voldaan.

Ad 3. Bij de wijziging dienen de artikelen 28, 32, dan wel 33 van overeenkomstige toepassing te zijn:

In het wijzigingsplan zijn de bestemmingen Tuin (artikel 28) en Wonen-2 (artikel 33) uit het bestemmingsplan "Partiële en correctieve herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2012" van toepassing verklaard.

Geconcludeerd kan worden dat aan de randvoorwaarde wordt voldaan.

Toetsing randvoorwaarden artikel 4.7.8:

Ten behoeve van deze wijzigingsbevoegdheid gelden tot slot nog enkele randvoorwaarden. In artikel 4.7.8 is bepaald dat de volgende voorwaarden gelden:

Ad a. bij de betreffende nieuwe functie dient te worden gewoond in de bestaande voormalige bedrijfswoning, voor zover deze aanwezig is:

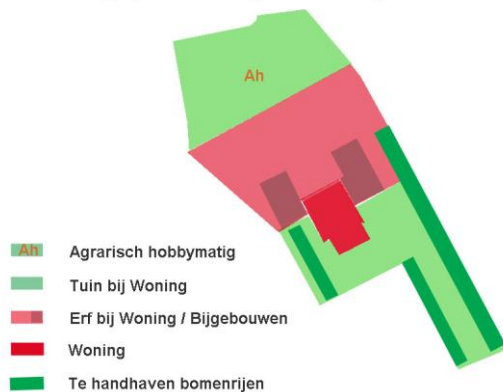
De voormalige bedrijfswoning zal inderdaad worden gebruikt voor het reguliere wonen.

Ad b. door de initiatiefnemer is conform de richtlijnen uit de bij deze regels behorende Handleiding inrichtingsplan (Bijlage 4) een inrichtingsplan opgesteld dat door burgemeester en wethouders is goedgekeurd voorafgaand aan de besluitvorming over het wijzigingsplan.

Het plan omvat niet het opnieuw bebouwen en inrichten van het perceel. De huidige inrichting kan worden beschouwd als het inrichtingsplan (zie onderstaande afbeelding).

Afbeelding 3: Het inrichtingsplan.

Inrichtingsplan Brongersmaweg 11



Ad c. Op de voorbereiding van het besluit tot wijziging is de in Artikel 46 genoemde procedure van toepassing.

Op de voorbereiding van een wijziging is de in de Wet ruimtelijke ordening genoemde procedure van toepassing. Burgemeester en wethouders geven slechts toepassing aan de in dit plan bedoelde bevoegdheden ten aanzien van wijzigingen indien uit onderzoek is komen vast te staan dat kan worden voldaan aan wettelijke bepalingen, dan wel aannemelijk is dat afwijking/ontheffing/vrijstelling daarvan kan of zal worden verkregen, ten aanzien van: Archeologie,

Watertoets, Luchtkwaliteit, Externe Veiligheid, Geluid, Flora en fauna, Bodemkwaliteit en Natuurbescherming, alsmede andere aspecten die onderhevig zijn aan wettelijke bepalingen. In hoofdstuk 4 van deze toelichting zijn alle relevante omgevingsaspecten beschouwd. Daaruit is naar voren gekomen dat er geen belemmeringen zijn voor de voorgenomen functiewijziging.

Conclusie

Aan alle de randvoorwaarden voor de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid wordt of kan worden voldaan, met dien verstande dat de huidige situatie wordt beschouwd als het inrichtingsplan conform de richtlijnen uit de bij de regels van het bestemmingsplan "Partiële en correctieve herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2012" behorende Handleiding inrichtingsplan (Bijlage 4 bij het bestemmingsplan).

4. Omgevingsaspecten

4.1. Algemeen

Het Besluit ruimtelijke ordening stelt in artikel 3.1.6.(onder f.) dat inzicht dient te worden gegeven in de uitvoerbaarheid van het plan. Bovendien dient het bestuursorgaan bij de voorbereiding van het besluit (tot vaststelling van het wijzigingsplan) de nodige kennis te vergaren omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen (Awb, artikel 3.2). Aangezien het wijzigingsplan slechts een functiewijziging mogelijk maakt, die bovendien was voorzien bij de vaststelling van het bestemmingsplan, is er slechts beperkt onderzoek verricht ten behoeve van de in dit plan mogelijk gemaakte ontwikkelingen. In dit hoofdstuk worden de relevante omgevingsaspecten behandeld, te weten: bodemverontreiniging, geluid, archeologie, ecologie en natuurbescherming, milieuzonering, externe veiligheid, luchtkwaliteit en water.

4.2. Bodemverontreiniging

De Woningwet geeft aan dat de gemeente een bouwverordening vaststelt die voorschriften bevat omtrent het tegengaan van het bouwen van een bouwwerk op verontreinigde bodem. Bodemonderzoek is aan de orde in de volgende situaties (artikel 8, lid 3 van de Woningwet):

- bouwwerken waarvoor een omgevingsvergunning bouwen is vereist (is niet aan de orde) en waarin structureel mensen verblijven gedurende meer dan 2 uur per dag, en/of:
- waarvan het gebruik wijzigt naar een gevoeliger gebruik (waarna mensen langdurig (in) verblijven).

Rekening houdende met het bovenstaande is een bodemonderzoek¹ uitgevoerd omdat het plan de bestemmingswijziging naar “wonen” mogelijk maakt. Er is in de nieuwe situatie immers sprake van een gevoeliger gebruik dan in de oude situatie.

Ter plaatse van de onderzoekslocatie zijn 4 boringen verricht. Het maaiveld en de opgeboorde grond van iedere boring is zintuiglijk beoordeeld op het voorkomen van bodemvreemde en/of asbestverdachte materialen. Hierbij zijn ter plaatse van boring 1 en 4 puinresten aangetroffen. Verder zijn geen bijzonderheden waargenomen.

Op basis van de verhoogde gehalten in de grond en het grondwater is de gestelde onderzoekshypothese, een onverdachte locatie, formeel gezien niet juist. De verhoogde gehalten zijn echter dusdanig dat aanvullend onderzoek niet noodzakelijk is. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen bestemmingswijziging.

4.3. Geluid

In de Wet geluidhinder zijn geluidhindernormen voor toelaatbare equivalente geluidniveaus opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en

¹ WMR Rinsumageest bv, Verkennend bodemonderzoek, 14 augustus 2020.

industrie. De geluidhindernormen gelden voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen gelegen binnen de geluidzone van een (spoor)weg of gezoneerd industrieterrein. Wegen waarop een snelheidsregiem van 30 km/uur geldt, alsmede woonerven, zijn uitgezonderd van de onderzoeksplicht.

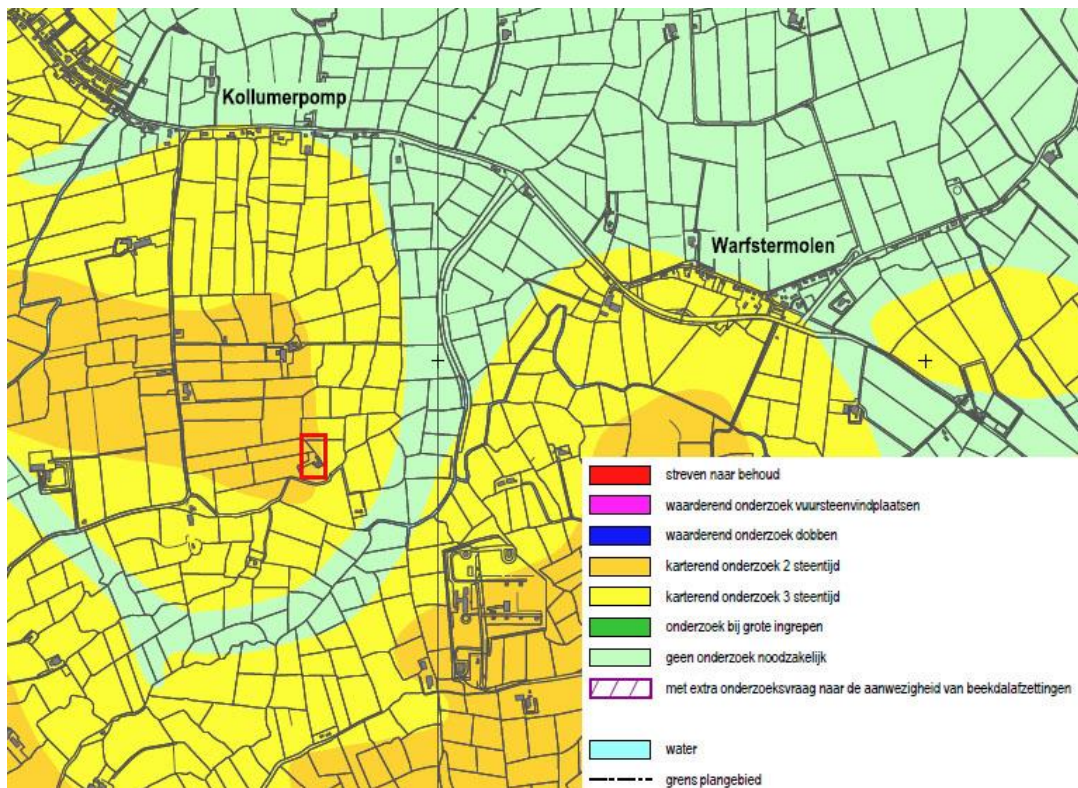
Dit wijzigingsplan maakt geen nieuwe woning mogelijk. De Brongersmaweg is een bestaande weg. Dat betekent dat in het kader van artikel 76, lid 3 van de Wgh geen akoestisch onderzoek noodzakelijk is.

In de omgeving van het plangebied is geen sprake van een spoorweg of industrielawaai. Onderzoek naar de geluidsbelasting van woningen is derhalve niet aan de orde.

4.4. Archeologie

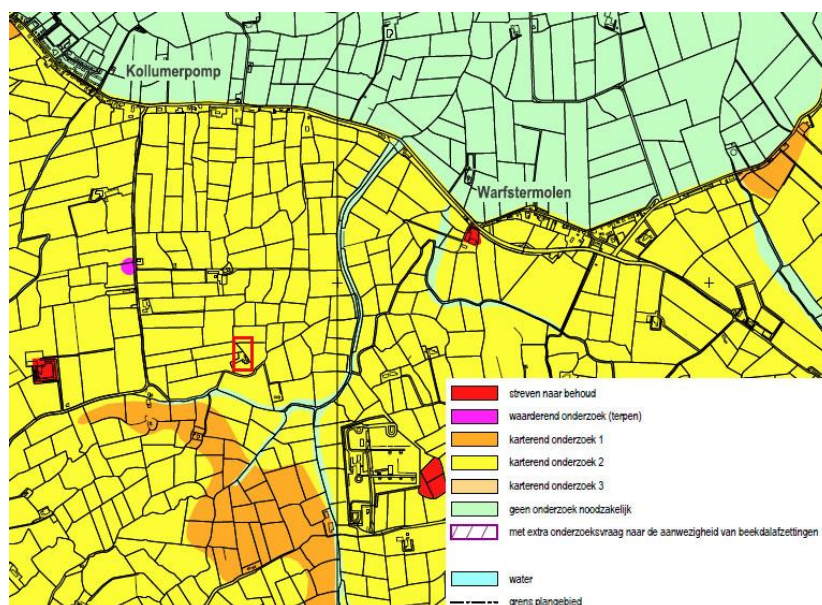
Voor de voormalige gemeente Kollumerland c.a. is door RAAP een archeologische beleidskaart opgesteld. De archeologische beleidskaart van de gemeente geeft de archeologische verwachting weer voor het gemeentelijk grondgebied. Er zijn twee periodes onderscheiden: de periode Steentijd tot en met Vroege Bronstijd en de periode IJzertijd tot en met Late Middeleeuwen.

Afbeelding 4: Gemeentelijke beleidsadvieskaart Steentijd - Vroege Bronstijd.



Voor het plangebied geldt een advies 'karterend onderzoek 2'. Voor deze gebieden dient bij ingrepen van meer dan 2.500 m² een karterend (boor)onderzoek uit te worden gevoerd. Mochten er, als gevolg van het karterend archeologisch (boor)onderzoek, een of meerdere vindplaatsen worden aangetroffen, dan zal uit nader (waarderend) onderzoek moeten blijken hoe waardevol deze vindplaatsen zijn.

Afbeelding 5: Gemeentelijke beleidsadvieskaart IJzertijd - Middeleeuwen.



Voor het plangebied geldt een advies 'karterend onderzoek 2'. Voor deze gebieden dient bij ingrepen van meer dan 2.500 m² een karterend (boor)onderzoek uit te worden gevoerd. Mochten er, als gevolg van het karterend archeologisch (boor)onderzoek, een of meerdere vindplaatsen worden aangetroffen, dan zal uit nader (waarderend) onderzoek moeten blijken hoe waardevol deze vindplaatsen zijn.

Aangezien de bebouwingsmogelijkheden voornamelijk worden bepaald door de omvang van het bouwvlak (circa 210 m²) kan met zekerheid worden vastgesteld dat de onderzoeksgrenzen voor archeologisch onderzoek niet wordt gehaald. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek voor de periode Steentijd tot en met Vroege Bronstijd en voor de periode IJzertijd - Middeleeuwen is daarom niet nodig.

Conclusie

Voor de wijzigingslocatie behoeft volgens de gemeentelijk beleidsadvieskaart geen onderzoek te worden uitgevoerd naar mogelijke archeologische waarden.

4.5. Ecologie

Het voorliggende wijzigingsplan heeft betrekking op de functiewijziging van de (bedrijfs)woning met bijbehorende bouwwerken en bijbehorend perceel. De bestaande bebouwing wordt aan de buitenzijde niet gewijzigd en de bestaande inrichting van het terrein ook niet. Verwacht mag daarom worden dat er geen ecologische waarden in het geding zijn. Het plangebied ligt niet binnen een beschermd natuurgebied en ook zijn er geen beschermde natuurgebieden in de onmiddellijke nabijheid van het plangebied gesitueerd. Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied is Lauwersmeer dat op een afstand van ongeveer 3,5 km afstand is gesitueerd. De Waddenzee is op een afstand van ruim 13 km gesitueerd.

Afbeelding 6: De locatie.



Vanwege de afstand en het feit dat in het plangebied geen fysieke veranderingen worden aangebracht (er worden geen nieuwe woningen toegevoegd en er worden geen andere bouwwerkzaamheden verricht) worden er geen effecten op soorten, habitats van soorten of habitattypen in het Natura 2000-gebied Lauwersmeer verwacht. Daarom is er geen AERIUS-berekening voor de gebruiksfase en voor de aanlegfase uitgevoerd.

4.6. Milieuzonering

In planologische procedures waarin de vestiging van woningen in de nabijheid van bedrijven mogelijk wordt gemaakt, moet rekening worden gehouden met ruimtelijk relevante milieuhygiënische aspecten van die bedrijven. In het wijzigingsplan staat het begrip 'een goede ruimtelijke ordening' centraal. Ook het milieubeleid beoogt handhaving en bevordering van een goede kwaliteit van het leefmilieu. Om dit te realiseren wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Milieuzonering zorgt voor voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen en heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen: 'zware' bedrijven zullen verder van gevoelige bestemmingen worden gesitueerd dan 'lichte' bedrijven.

Milieuzonering heeft met name betrekking op milieuaspecten die een ruimtelijke dimensie hebben, te weten geur, stof, geluid en gevaar. Een belangrijk hulpmiddel om hiermee rekening te houden is de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering', die voor het eerst in 1986 verscheen en voor het laatst in 2009 geactualiseerd. In deze brochure is een omvangrijke lijst van bedrijven opgenomen, waarin per bedrijf voor een aantal aspecten de mate van ruimtelijk relevante hinderlijkheid is weergegeven.

Voor dit wijzigingsplan zijn de richtafstandenlijst en omgevingstypen de belangrijkste bouwstenen van milieuzonering:

- richtafstandenlijst
In de richtafstandenlijst zijn bedrijven op grond van hun potentiële milieubelasting ingedeeld in zes categorieën. De categorie 1 staat voor de laagste potentiële milieubelastingen en de categorie 6 staat voor de hoogste potentiële milieubelasting. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zonerende activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.
- omgevingstype
Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten, is onder meer afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype rustige woonwijk. Een rustige woonwijk is ingericht volgens het principe van de functiescheiding: afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies voor; langs de randen is weinig verstoring door verkeer. Wanneer sprake is van het omgevingstype gemengd gebied kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende functies en richtafstanden met één afstandsstep verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

Afbeelding 7: Omgevingstype.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter

3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter

Het uitgangspunt van de VNG handreiking is dat de gemeente deze gemotiveerd toepast. Het is een hulpmiddel, maar het legt niet vast wat wel en wat niet is toegestaan. Een gemeente dient zelf zorgvuldig af te wegen, te bepalen en te motiveren welke functies en activiteiten zij in een bepaald gebied toelaatbaar acht en welke Staat van Bedrijfsactiviteiten zal worden toegepast, zodat maatwerk en flexibiliteit voor een plangebied ontstaat.

Situatie plangebied

Het dichtstbij de (bedrijfs)woning gesitueerde agrarisch bouwperceel ligt ten noorden van het perceel Brongersmaweg 11 op een afstand van circa 350 meter van de in dit plan opgenomen bestemming Wonen. Het feit dat de bedrijfswoning wordt getransformeerd in een reguliere woning heeft geen gevolgen voor de relatie met het agrarische bouwperceel.

Geconcludeerd kan worden dat wordt voldaan aan het aspect milieuzonering. Er treden voor de bedrijfsvoering van het agrarisch bouwperceel geen beperkingen op die niet eerder bestonden.

4.7. Externe veiligheid

Bij de externe veiligheid gaat het om het beheersen van de veiligheid van personen in de omgeving van een risico-opleverende activiteit met gevaarlijke stoffen. Het kan daarbij gaan om industriële activiteiten (bedrijven), transportroutes of buisleidingen.

De wetgeving rond externe veiligheid heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen tot het aanvaarde maximum te beperken. Het gaat daarbij om het beperken van de kans op en effect van een ernstig ongeval vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het doel wordt vertaald naar de begrippen plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Uit de provinciale Risicokaart kan worden afgeleid dat er binnen een straal van 1,5 km rond het plangebied geen risicovolle inrichtingen of transportroutes van gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. Op dit punt behoeft het aspect Externe Veiligheid daarom geen verdere toelichting.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

4.8. Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit samen met de AMvB 'Niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM), de ministeriële regeling NIBM, de ministeriële regeling Projectsaldering en de ministeriële regeling Beoordeling luchtkwaliteit in werking getreden.

Projecten die 'niet in betekende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging, hoeven volgens de nieuwe wet niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Het Besluit NIBM omschrijft het begrip nader: een project dat minder dan 3% van de grenswaarden bijdraagt is NIBM. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor fijn stof en NO₂. Voor woningbouw ligt de 3%-grens op 1.500 woningen.

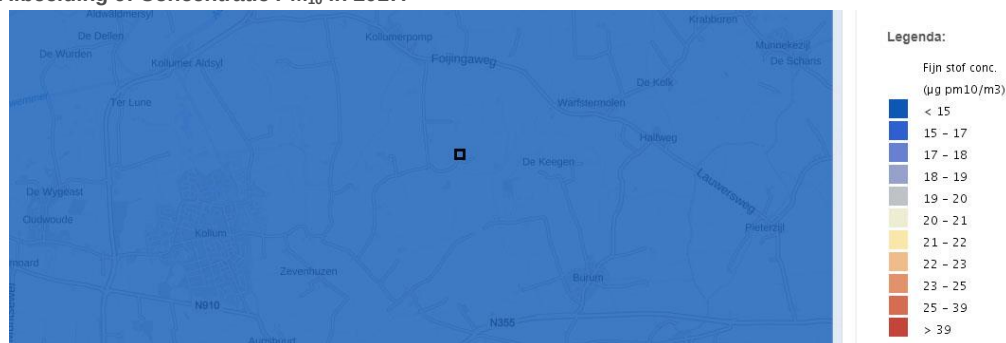
Op basis van het bovenstaande kan worden gesteld dat de functieverandering van de woning niet in betekende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het wel zinvol om inzicht te hebben in de luchtkwaliteit om te beoordelen of de toekomstige gebruikers niet worden blootgesteld aan te hoge concentraties luchtvervuiling. Om dit te toetsen is de luchtkwaliteit gecontroleerd aan de hand van de gegevens van de Atlas voor de Leefomgeving.

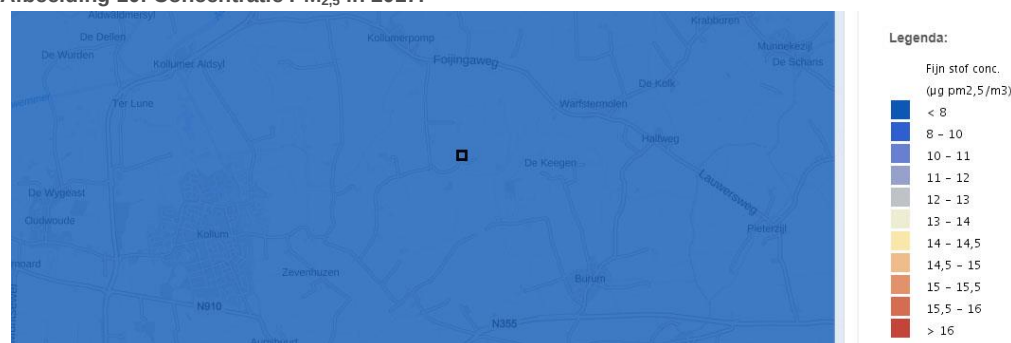
Afbeelding 8: Concentratie NO₂ in 2017.



Afbeelding 9: Concentratie PM₁₀ in 2017.



Afbeelding 10: Concentratie PM_{2,5} in 2017.



De grenswaarden voor de jaargemiddelde concentraties van zowel NO₂ als PM₁₀ bedragen 40 µg/m³. Ook voor PM_{2,5} geldt vanaf 1 januari 2015 een grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie. Deze bedraagt 25 µg/m³.

Geconstateerd wordt dat de concentratie NO₂ in 2017 8,7 µg/m³ bedroeg. De concentratie Fijnstof (PM₁₀) bedroeg in 2017 13,7 µg/m³ en de concentratie Fijnstof (PM_{2,5}) bedroeg 7,1 µg/m³.

Gevolgen voor het plan

Omdat in het plangebied het aantal woningen niet toeneemt, kan worden geconcludeerd dat er uit het oogpunt van de "Wet luchtkwaliteit" geen belemmeringen zijn voor het plan. Ook zijn er in de huidige situatie geen overschrijdingen van de grenswaarden voor de componenten Fijnstof en NO₂.

4.9. Water

Sinds 1 november 2003 is het verplicht plannen in het kader van de Wet ruimtelijke ordening te toetsen op water. Het doel van deze watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen. De waterhuishouding bestaat uit de overheidszorg die zich richt op het op en in de bodem vrij aanwezige water, met het oog op de daarbij behorende belangen. Zowel het oppervlaktewater als het grondwater valt onder de zorg voor de waterhuishouding. Naast veiligheid en wateroverlast (waterkwantiteit) worden ook de gevolgen van het plan voor de waterkwaliteit en verdroging onderzocht. De belangrijkste beleidsdocumenten op het gebied van de waterhuishouding zijn de Vierde Nota Waterhuishouding, Anders omgaan met water: Waterbeleid 21e eeuw, de Europese Kaderrichtlijn Water, Beleidslijn ruimte voor de rivier en de nota Ruimte. In het Nationaal Bestuursakkoord Water worden de gezamenlijke uitgangspunten geformuleerd voor een integraal waterbeleid in de 21^e eeuw. De verantwoordelijkheid voor de te treffen waterhuishoudkundige maatregelen gericht op: vasthouden, bergen en afvoeren van water (trits: kwantiteit) en het schoon houden, scheiden en zuiveren van water (trits: kwaliteit) ligt bij alle betrokkenen en het waterschap.

Provincies en gemeenten zorgen voor een integrale afweging en leggen deze vast in provinciale beleidsplannen en streekplannen, respectievelijk structuur- en bestemmingsplannen. De provincie geeft richting aan ruimtelijke ontwikkeling door de gebieden te benadrukken die van nature het eerst onder water komen te staan bij hevige regenval of overstromingen. De provincie wil dat deze gebieden gevrijwaard blijven van kapitaalintensieve functies.

Watertoets

In het kader van het opstellen van het wijzigingsplan Kollumerpomp - Brongersmaweg 11 is een watertoets doorlopen. Het Wetterskip Fryslân heeft een wateradvies uitgebracht dat als bijlage bij dit plan is gevoegd. Met de gegevens die zijn opgegeven is bepaald dat het plan geen invloed heeft op het watersysteem en de waterketen. Hierdoor kan de procedure “geen waterschapsbelang” worden gevolgd voor de watertoets.

4.10. Aanmeldnotitie/Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Sinds 16 mei 2017 is het op basis van artikel 7.17 Wet milieubeheer verplicht een aanmeldnotitie op te stellen wanneer sprake is van een vormvrije m.e.r.-beoordeling. De aanmeldnotitie dient door het bevoegd gezag (in het onderhavige geval dus het college van burgemeester en wethouders) voorafgaand aan de procedure van het ruimtelijke plan te worden vastgesteld.

Het vaststellen van een wijzigingsplan kan worden aangemerkt als een besluit in de zin van kolom 4, bij categorie D 11.2 van de bijlage bij het Besluit m.e.r. (stedelijk ontwikkelingsproject).

In dit kader is het van belang dat het transformeren van panden zonder dat de bebouwing toeneemt, een belangrijke overweging is in de jurisprudentie om een ontwikkeling *niet* als een stedelijk ontwikkelingsproject te zien (zie onder meer: ECLI:NL:RVS:2017:694 en ECLI:NL:RVS:2018:348).

Het feit dat hier geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject betekent dat er geen vormvrije m.e.r.-beoordeling behoeft plaats te vinden en derhalve ook geen aanmeldnotitie behoeft te worden opgesteld.

5. Economische uitvoerbaarheid

Dit plan heeft met name tot doel een doelmatig en duurzaam gebruik van een voormalig agrarisch bouwperceel te bewerkstelligen. De kosten voor het opstellen van dit plan komen voor rekening van de initiatiefnemer. Er zijn geen kosten voor de gemeente.

Gezien het bovenstaande is een exploitatieplan voor dit wijzigingsplan niet nodig.

6. Juridische vormgeving

6.1. Algemeen

De invoering van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) heeft op 1 juli 2008 plaatsgevonden. Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Bij het opstellen van het bestemmingsplan "Partiële en correctieve herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2012" is de wet- en regelgeving toegepast. In het Besluit ruimtelijke ordening is een formulering opgenomen ten aanzien van de anti-dubbeltelregel en het overgangsrecht. Deze teksten zijn reeds opgenomen in de regels van het bestemmingsplan "Partiële en correctieve herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2012", waarvan dit wijzigingsplan is afgeleid.

Het wijzigingsplan is zodanig vorm gegeven dat er sprake is van een digitaal uitwisselbaar plan, dat wil zeggen dat:

- aan alle verschillende kaartobjecten IMRO2012-coderingen zijn toegekend;
- de regels conform de SVBP2012 zijn opgesteld;
- de digitale verbeelding is vertaald naar de standaardtechniek van uitwisseling GML;
- de toelichting en regels in digitale vorm aan de verbeelding zijn gekoppeld.

6.2. Juridische vormgeving

Op grond van artikel 3.1.3 Bro en artikel 3.1.6 Bro moet een bestemmingsplan (en dus ook een wijzigingsplan) worden vervat in:

- een beschrijving van de bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven;
- bestemmingen die bij of krachtens wet kunnen worden voorgeschreven;
- regels die bij of krachtens wet kunnen worden voorgeschreven;
- voor zover nodig uitwerkings- en wijzigingsregels.

Daarnaast dient een dergelijk plan vergezeld te gaan van een toelichting ex artikel 3.1.6 Bro, waarin de aan het plan ten grondslag liggende gedachten, de uitkomsten van het onderzoek, de uitkomsten van het overleg en de rapportering van de inspraak zijn vermeld.

Het wijzigingsplan

Het wijzigingsplan heeft betrekking op een deel van de verbeelding van het bestemmingsplan. Het deel van de verbeelding dat wordt gewijzigd is opgenomen in de verbeelding van het wijzigingsplan. De regels van het bestemmingsplan blijven onverminderd van kracht. Uitzondering vormen de "Overgangsregels" die in het wijzigingsplan opnieuw zijn opgenomen, alsmede enkele begrippen en een artikel dat de relatie tussen wijzigingsplan en bestemmingsplan vastlegt.

6.3. Wijzigingsplanprocedure

Vorbereidingsprocedure

Voor het opstellen van een ontwerp-wijzigingsplan verricht de gemeente beperkt onderzoek naar de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen, naar de bestaande toestand en naar mogelijke en wenselijke ontwikkelingen binnen een gemeente. Het ontwerp-wijzigingsplan wordt immers geacht te passen binnen het reeds vastgestelde bestemmingsplan, waarvoor eerder de procedure is doorlopen. Uitsluitend onderzoek dat in het kader van het bestemmingsplan niet aan de orde is gekomen zal tijdens de voorbereidingsprocedure van het wijzigingsplan aan de orde komen. Daarbij zal de schaal en het karakter van de ontwikkeling bepalend zijn voor de diepgang van dat onderzoek. Ook zal dit bepalend zijn voor de vraag of een inspraak- of informatieprocedure zal worden gestart.

Vaststellingsprocedure

Na aankondiging in de Staatscourant en in één of meer plaatselijke dag-, nieuws-, of huis-aan-huisbladen wordt het ontwerp-wijzigingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan eenieder zienswijzen omtrent het ontwerp naar voren brengen. Na afloop van de termijn van de terinzagelegging stelt het college van burgemeester en wethouders het wijzigingsplan al dan niet gewijzigd uiterlijk 8 weken na de termijn van terinzagelegging vast.

Beroepsprocedure

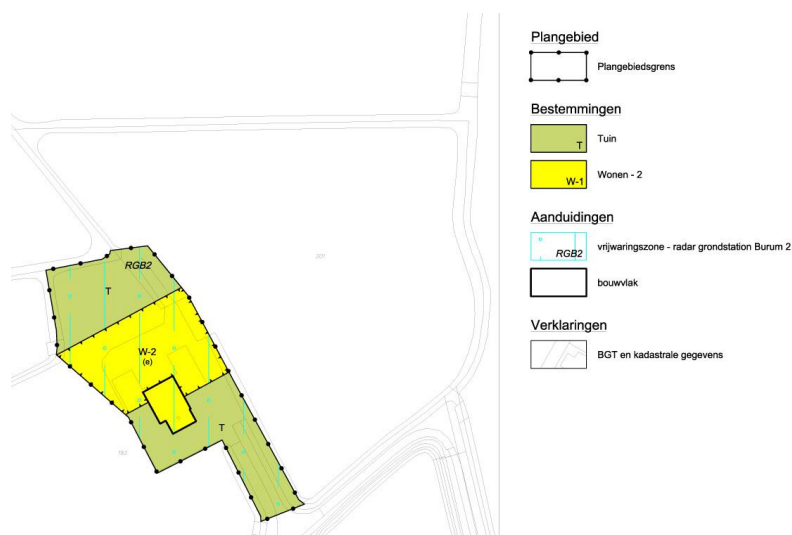
Na de vaststelling van het wijzigingsplan maakt het college van burgemeester en wethouders het vaststellingsbesluit bekend en legt het vastgestelde wijzigingsplan ter inzage.

Uiterlijk 6 weken na de bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

6.4. Analoge verbeelding

Het digitale wijzigingsplan bestaat uit een GML-bestand met bijbehorende regels. Met de invoering van de Wro en de daaraan gekoppelde standaarden kent alleen het analoge wijzigingsplan een “plankaart”. Aangezien het primaat bij het digitale plan ligt, staan in de regels geen verwijzingen meer naar de analoge verbeelding. De analoge verbeelding is getekend op schaal 1:1000.

Afbeelding 11: Verbeelding.



Het bouwvlak, met een oppervlakte van 210 m², is zodanig gesitueerd dat de rooilijn op het bouwperceel overeenkomt met soortgelijke situaties in het buitengebied.

6.5. Regels

De regels van het voorliggende wijzigingsplan zijn onderverdeeld in drie hoofdstukken. Deze hoofdstukken zijn:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Overgangs- en slotregels.

Hieronder volgt een beschrijving van de belangrijkste bepalingen uit de regels van het bestemmingsplan.

1. Inleidende regels;

In de Inleidende regels worden de gebruikte begrippen beschreven (artikel 1), deze hebben betrekking op de naamgeving van het plan en de bovenliggende "Partiële en correctieve herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2012". De relatie tussen beide plannen is aangegeven in artikel 2. Daar is bepaald dat alle regels uit het bestemmingsplan onverminderd van toepassing zijn op het wijzigingsplan.

2. Bestemmingsregels

Alle bestemmingsregels van het plan zijn opgenomen in het bestemmingsplan "Partiële en correctieve herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2012". De voor dit plan van toepassing zijnde bestemmingen zijn via een hyperlink opgenomen. Op deze wijze kunnen zij direct worden geraadpleegd.

3. Overgangs- en slotregels

Uitzondering op de onverminderde toepassing van de regels van het bestemmingsplan vormen de Overgangs- en slotregels die voor het wijzigingsplan opnieuw zijn opgenomen. De overgangsregels gaan immers met de vaststelling van het wijzigingsplan (nieuwe bestemmingen) opnieuw in werking treden op de vaststellingsdatum. Tot slot is de naamgeving van het wijzigingsplan in de slotregel opgenomen.

7. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1. Inspraak

Er is geen inspraakprocedure doorlopen. Gelet op de beperkte omvang en impact van het plan achtte het college een aparte inspraakprocedure overbodig.

7.2. Overleg

Ingevolge artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) plegen burgemeester en wethouders overleg met besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Voor het nu voorliggende wijzigingsplan wordt het plan uitsluitend toegezonden aan Wetterskip Fryslân.

7.3. Zienswijzen

Pm.

8. Bijlagen

1. Watertoets, dossiercode 20200414-2-23017, 14 april 2020.
2. WMR Rinsumageest bv, Verkennend bodemonderzoek, 14 augustus 2020.