

Toelichting wijzigingsplan “Wetsens - Fellingswei 4”



Planstatus: vastgesteld

Datum: 2023-09-26

Plan identificatie: NL.IMRO.1970.WPBG2018P4-VG04

Auteur: Jouke Dantuma

1 Inleiding	6
1.1 Aanleiding.....	7
1.2 Ligging in het plangebied.....	7
1.3 De bij het plan behorende stukken	7
1.4 Huidig planologisch regiem	8
1.5 Leeswijzer	9
2 Planbeschrijving.....	10
2.1 Huidige situatie.....	11
2.2 Gewenste situatie.....	12
2.3 Ruimtelijke kwaliteit.....	14
3 Beleidskader	17
3.1 Rijksbeleid.....	18
3.2 Provinciaal beleid	20
3.3 Gemeentelijk beleid	23
4 Milieu- en omgevingsaspecten.....	25
4.1 Geluid	26
4.2 Bodemkwaliteit	27
4.3 Luchtkwaliteit	28
4.4 Externe veiligheid	30
4.5 Milieuzonering.....	32
4.6 Geur	36
4.7 Ecologie	38
4.8 Archeologie en cultuurhistorie.....	40
4.9 Lichthinder.....	41
5 Wateraspecten	42
5.1 Vigerend beleid	43
5.2 Waterparagraaf	44

6 Juridische aspecten en planverantwoording.....	45
6.1 Inleiding	46
6.2 Opzet regels.....	47
6.3 Verantwoording van de regels	47
7 Economische uitvoerbaarheid.....	48
8 Vooroverleg en inspraak	49
8.1 Vooroverleg	50
8.2 Inspraak	50
8.3 Zienswijzen	50
8.4 Raad van State	51

1 Inleiding

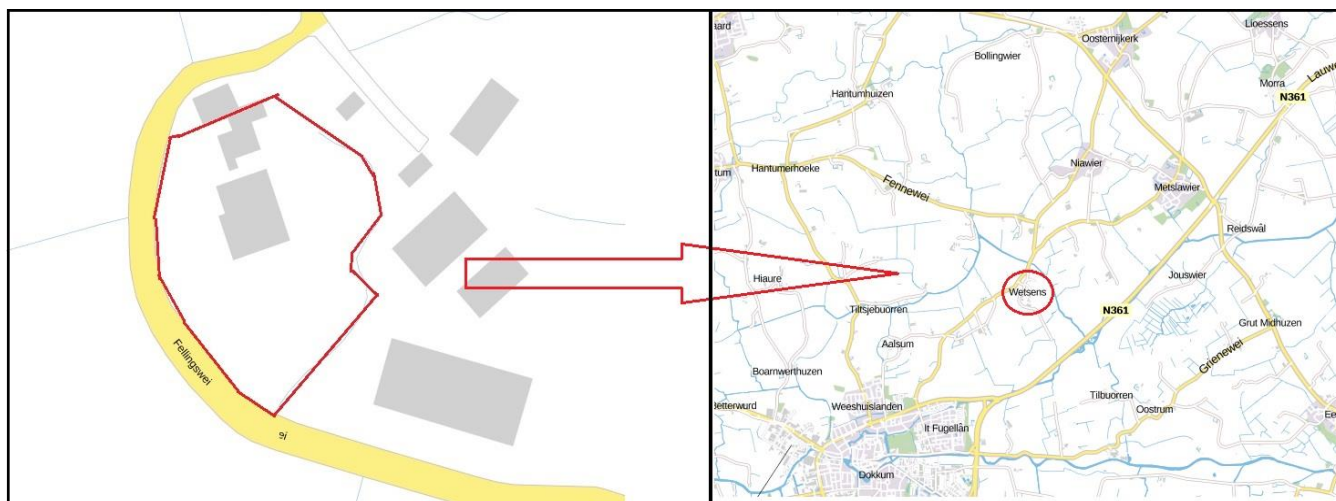
1.1 Aanleiding

Op het perceel aan de Fellingswei te Wetsens, in het buitengebied van de gemeente Dongeradeel, is een bouwperceel voor een grondgebonden agrarisch bedrijf aanwezig. Op het erf bevinden zich een bedrijfswoning met bijhorende agrarische bebouwing. De agrarische bedrijfsactiviteiten zijn reeds beëindigd. Initiatiefnemer is voornemens het perceel als manege te gebruiken. Het is daarom gewenst de agrarische bestemming te wijzigen naar 'Sport - Manege' met toepassing van de wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in artikel 3.7.13 van het geldende bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Bûtengebied Dongeradeel'.

Voorliggend wijzigingsplan geeft invulling aan voorgenoemde wijzigingsbevoegdheid en toont aan dat aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid wordt voldaan. Tevens zal worden aangetoond dat de wijziging van de agrarische bestemming naar een bestemming 'Sport - Manege' in overeenstemming is met een 'goede ruimtelijke ordening'.

1.2 Ligging in het plangebied

Het plangebied omvat het voormalig grondgebonden agrarisch bouwperceel aan de Fellingswei te Wetsens. Kadastraal is het plangebied bekend als gemeente Nijkerk, sectie E, nummer 544. In figuur 1.1 is een weergave van de ligging van het plangebied ten opzichte van de directe omgeving en de kern Wetsens opgenomen.



Figuur 1.1: Ligging van het plangebied (Bron: PDOK)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het wijzigingsplan 'Wetsens - Fellingswei 4' bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (NL.IMRO.1970.WPBG2018P4-ON01) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het wijzigingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het wijzigingsplan.

1.4 Huidig planologisch regiem

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Bûtengebied Dongeradeel'. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van Dongeradeel vastgesteld op 27 juni 2013. Op 31 maart 2016 is het bestemmingsplan 'Bûtengebied Dongeradeel, herziening 2015' vastgesteld. Hierna is een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Bûtengebied Dongeradeel' opgenomen. De begrenzing van het plangebied is indicatief met de rode omkadering in figuur 1.2 aangegeven. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.



Figuur 1.2: Uitsnede bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Bûtengebied Dongeradeel' (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

De gronden behorende bij het plangebied zijn op basis van het geldende bestemmingsplan bestemd als 'Agrarisch'. Het plangebied is voorzien van een bouwvlak. Gronden met de hiervoor genoemde bestemming zijn onder meer bedoeld voor het agrarisch grondgebruik, de uitoefening van een grondgebonden bedrijfsvoering en het wonen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering ter plaatse van een bouwperceel. Verder zijn de gronden behorende bij het plangebied deels voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologisch waardevol terrein'. Als gevolg van voorliggende ontwikkeling zal deze dubbelbestemming niet wijzigen. Het is daarom niet noodzakelijk bij de betreffende dubbelbestemmingen stil te staan.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 de huidige en gewenste situatie in het plangebied beschreven.

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de

provincie Friesland en de gemeente Dongeradeel beschreven.

In hoofdstuk 4 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

Hoofdstuk 5 gaat in op de wateraspecten.

In de hoofdstukken 6 en 7 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 8 gaat in op het vooroverleg, de inspraak en zienswijzen.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het erf aan de Fellingswei 4 ligt in het buitengebied van de gemeente Dongeradeel, ten zuidwesten van de kern Wetsens. De ruimtelijke-functionele structuur van de omgeving bestaat hoofdzakelijk uit verspreid liggende woonerven en agrarische bedrijvigheid. De belangrijkste structuurdragers in de nabijheid van het plangebied betreft Jaerleiwei en de Fellingswei.

Het plangebied betreft een grondgebonden agrarisch bedrijfsperceel. Het erf wordt omgeven voor agrarische gronden met aan de zuidzijde de Fellingswei. Aan de westzijde bevindt zich de woonboerderij Fellingswei 2 en aan de noordzijde de woningen Jaerlawei 2, 4 en 6 en een agrarisch bedrijf (Jaerlawei 1). Het erf bestaat naast de bedrijfswoning met bijhorend bijgebouw en tuin, uit agrarische bebouwing. De overige gronden die onderdeel uitmaken van het perceel zijn deels verhard. In figuur 2.1 is de huidige situatie van het erf middels een luchtfoto weergegeven.



Figuur 2.1: Huidige situatie plangebied (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

2.2 Gewenste situatie

Gelet op het feit dat het agrarisch bedrijf is beëindigd, is het gewenst om de agrarische bestemming te wijzigen naar 'Sport - Manege', zodat de vrijkomende agrarisch bebouwing op een passende wijze hergebruikt kan worden.

Het omzetten van de agrarische bestemming naar de 'Sport - Manege' is mogelijk op basis van artikel 3.7.13 van het geldende bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Bûtengebied Dongeradeel'. Er vinden als gevolg van dit wijzigingsplan geen fysieke ontwikkelingen plaats. De ontsluiting van het erf wijzigt niet en blijft via de bestaande in- en uitritten plaatsvinden.

Initiatiefnemer start een kleine manege, waaruit niet het hoofdinkomen wordt gegenereerd. De volgende activiteiten zullen hier in de toekomst plaatsvinden:

- Instructie, door middel van privélessen;
- Pensionstalling;
- Training van paarden;
- Wedstrijden.

Er is ruimte voor twaalf boxen in de bestaande jongveestal, waarvan zes bestemd voor eigen paarden, twee voor dressuurpaarden, twee voor menpaarden, één voor een fokmerrie en één voor een pony. Deze trainingen zijn bedoeld om paarden naar een hoger niveau te brengen. Daarnaast wordt er alleen privéles gegeven, dit is dus één leerling per les en gemiddeld vijf leerlingen per week. Deze personen gebruiken geen eigen paarden en komen dus niet met paardentrailers.

De dagelijkse verkeersbewegingen zullen ten opzichte van de oude situatie (grondgebonden agrarisch bedrijf) afnemen en tijdens wedstrijddagen zullen deze toenemen.

Er zullen wedstrijden in de klasse B t/m ZZ-licht, dit valt onder de noemer basissport, worden georganiseerd. Deze deelnemers van de middenklasse maken gebruik van auto's met paardentrailers. Het gewicht van auto + trailer (B-rijbewijs) ligt meestal onder 3500 kilo. Af en toe zal het voorkomen dat iemand met een BE-rijbewijs, die een paardentrailer tot 3500 kilo mag trekken, op wedstrijden afkomen. Dit verkeer zal dan nooit zwaarder dan 5500 kilo zijn.

Het type voertuigen dat aan de orde is bij het vestigen van de manege blijft beperkt tot een tractor om kuil te leveren (maximaal 1 keer per maand) en een vrachtwagen (breedte tussen 2.00 en 2.20) die biks en vlas levert (1 keer per maand).

Op een wedstrijddag mag de jury veertig proeven beoordelen, wat twintig combinaties per jury per dag inhoudt. Alle combinaties rijden namelijk twee proeven. Er kunnen vier combinaties in een uur deze twee proeven rijden. Dat betekent twintig combinaties (auto met trailer) per wedstrijddag verdeeld over ongeveer zes uren, waarbij rekening is gehouden met pauzes. Op de piekmomenten zullen nooit meer dan vier combinaties per uur de Fellingswei/Jaerlawei passeren en/of op het erf parkeren.

De initiatiefnemer wil bij voorkeur één keer per maand een wedstrijd organiseren. De twintig deelnemers worden dan ondersteund door gemiddeld 1 of 2 grooms/familieleden. Daarnaast zal op een wedstrijddag ook twee verkeersregelaars, een jurylid, een schrijver, een ringmeester en een persoon voor het secretariaat aanwezig zijn.

De Fellingswei en Jaerleiwei hebben een breedte van 3.50 meter. De breedte van een 2-paardsrailer bedraagt 2,20 meter, maar deze wordt veel minder gebruikt dan de meest voorkomende 1,5-paardstrailer die 1.70 meter bedraagt. Dat betekent dat de combinaties met 1,5-paardstrailers elkaar kunnen passeren. Combinaties met 2-paardstrailers moeten bij het passeren even op elkaar wachten.

Ten behoeve van de verkeersveiligheid worden twee passeerstroken langs de Fellingswei aangelegd (zie collegebesluit d.d. 25 sep 2018). De aanleg van de passeerstroken wordt door de initiatiefnemer uitgevoerd overeenkomstig de (technische) voorwaarden die zijn gesteld vanuit de afdeling Openbare Werken, zoals maatvoering passeerstroken, soort grasbetontegels, ontgraven bermgrond etc. Dit wordt middels een exploitatieovereenkomst met initiatiefnemer geregeld. Op wedstrijddagen zouden verkeerregelaars één en ander in goede banen kunnen leiden.

Het parkeren ten behoeve van de rijlessen en wedstrijden zal op het eigen erf plaatsvinden. In figuur 2.2. zijn twee parkeerzones weergegeven. Deze bieden voldoende ruimte voor het maximaal aantal verwachte bezoekers.

2.3 Ruimtelijke kwaliteit

De gemeente Noardeast-Fryslân heeft Landschapsarchitect heeft een landschappelijke inpassing opgesteld.

De terp van Wetsens (Dongeradeel) is één van de oudste van Noord Oost Friesland. Met een middenlijn van 300 meter was de hoogte ongeveer 6 meter. Wat na de afgraving eind van de 19e eeuw resteerde is een ringsloot met een kerk op de terprestant.

De oudere boerderijen staan met het voorhuis naar de terp, de nieuwere staan naar het land. De Fellingswei maakt feitelijk geen onderdeel uit van de terp uit en liep vanaf de terp naar de akkers. Met name in de Dongeradelen werden de akkers met het begrip 'fellingen' of 'valgen' aangeduid, nog voortlevend in veldnamen, maar ook bijvoorbeeld in de Fellingsweg.

Aan de rand van de terp, daar waar de Fellingswei de ringweg raakt, zien we tot het begin van de jaren zestig kleinschalige woonbebouwing en misschien wel wat kleine boerderijen. Vanaf de jaren zeventig verdwijnt veel van de kleinschalige bebouwing en worden de boerderijen verder uitgebreid. Door deze ligging liggen de achterzides van de nieuwere boerderijen naar de ringweg wat hen dus beperkt in uitbreidingsmogelijkheden. Deze komen dan namelijk veelal in de voet van de terp en dus op archeologisch waardevolle gronden. Oude erven op de terp kunnen door hun gerichtheid fors uitbreiden vanuit de radiale structuur. Dat is bij Wetsens dus ook gebeurd.

De akkerlanden werden apart voorzien van water en één van deze watervoerende slootjes liep vanaf de terprand naar de valgen. Deze sloot loopt achter het onderhavige erf en is deel van de historische structuur. Die is door grootschalige uitbreiding van een ouder erf op het zuidelijke deel van de terp behoorlijk op de kop gegaan.

Het onderhavige erf maakt dus feitelijk geen deel uit van de terp maar is door de nabijheid toch wezenlijk voor het beeld en de beleving van deze cultuurhistorische entiteit. Inpassing van nieuwe functies zal dus zorgvuldig moeten gebeuren, ook omdat vanaf het hoogste punt en vanuit het veld redelijk zicht is op de locatie.

Om die reden is dit inpassingsplan opgesteld. Het geeft richting aan de nieuwe functie en doet aanbevelingen voor de erfinrichting, het materiaalgebruik en de schikking van de verschillende delen. Daarbij geldt in het algemeen een conserverende vormgeving. Er hoeft geen sprake te zijn van historiserend ontwerp maar eerder een ingetogen en bij de terp passende vormgeving, maatvoering en materialisering. Daarnaast kunnen door toevoegingen oude structuren weer geaccentueerd worden en kan het ontwerp helpen om de terp en de relatie met het omliggende landschap te herstellen. Daarbij kan mede zorg gedragen worden voor de inpassing van de nieuwe, maar tot nu toe niet volledig juist ingepaste, toevoegingen aan de terprand.

Een nieuwe functie in een cultuurhistorische setting vereist maatwerk. Door slim in te richten en gebruik te maken van de omgeving en de reeds bestaande elementen kan de nieuwe functie naadloos aansluiten bij de waardevolle omliggende structuren.

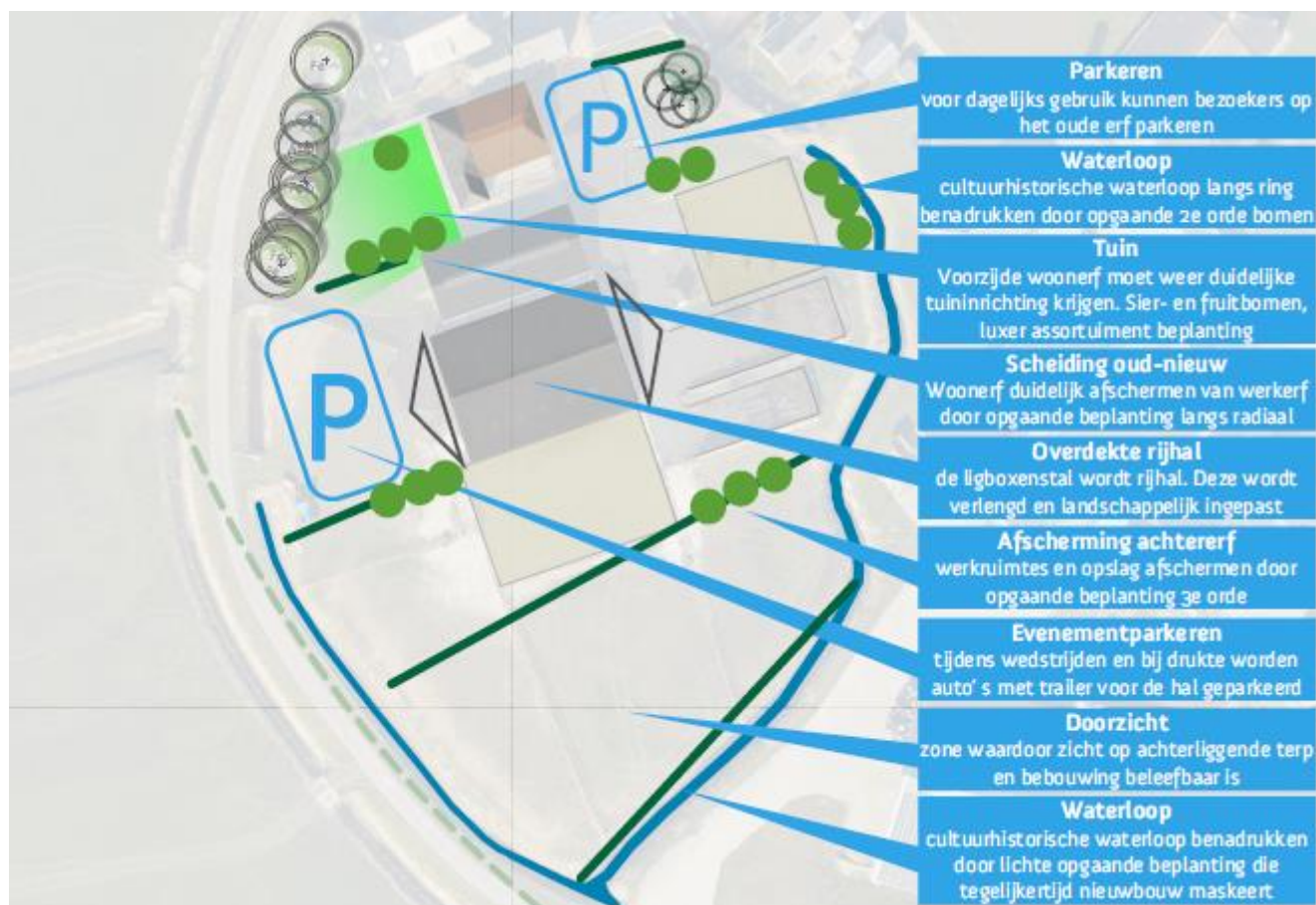
Het erf aan de Fellingwei 4 is feitelijk geen onderdeel van de terp. Tegelijkertijd ligt het zo dicht tegen de terp aan dat het ruimtelijk van belang is voor het beeld van de terp in haar geheel. In het ontwerp zullen dus de kenmerken van de terp worden doorgezet. Belangrijkste kenmerk is de radiale structuur, dit kan worden versterkt door zichtlijnen,

beplantingsstructuren en positionering van bouwwerken. Daarnaast zal terughoudendheid moeten worden betracht bij toevoeging van nieuwe elementen. Deze moeten zich voegen in het beeld. Het gebruik van moderne materialen zoals damwand, plastic en staal dient beperkt te zijn.

Bijzondere aandacht wordt besteed aan de voorzijde van het erf. De huidige inrichting is nu te sober en strookt niet met de traditionele wijze van inrichten. De voortuin van boerderijen was meestentijds meer een siertuin met een rijk assortiment van aanplant. Het achtererf, waar de meeste werkzaamheden worden uitgevoerd en dientengevolge meer 'rommelig' overkomt, wordt zo mogelijk onttrokken aan het beeld vanuit de openbare ruimte.

Het erf zelf kent een duidelijke scheiding tussen het oude, originele erf en de meer nieuwe toevoegingen. Deze scheiding kan meer benadrukt worden waarmee de oude plaats weer in ere wordt hersteld. Naast de vormgevingsprincipes zijn er vanuit de initiatiefnemers ook wensen voor de inrichting. Zo willen zij de grote stal verlengen en zal er ruimte gezocht moeten worden voor het opstellen van auto's en trailers tijdens wedstrijddagen.

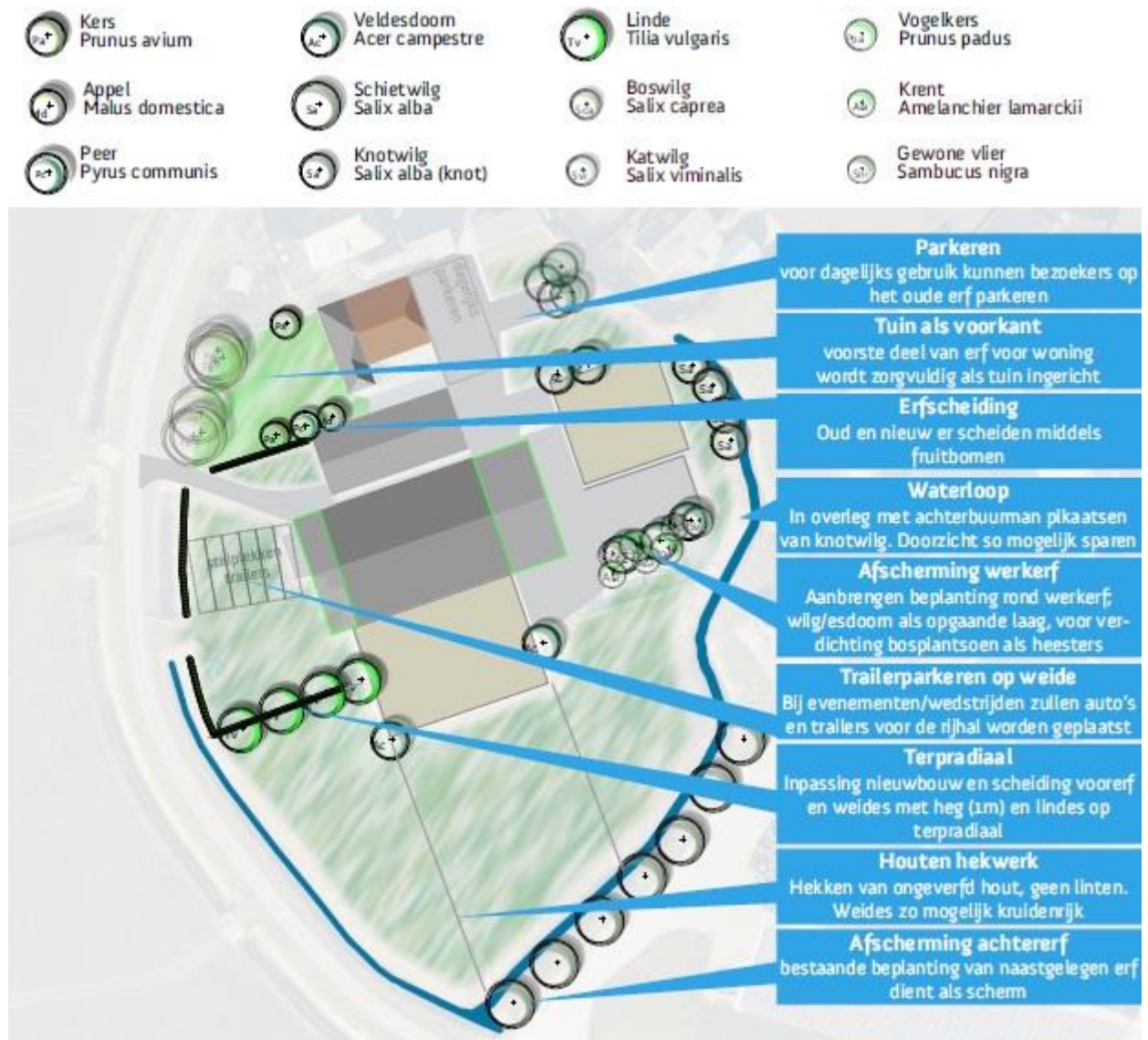
Alle eisen en voorwaarden zijn hieronder in figuur 2.2 weergegeven.



Figuur 2.2.

De ontwikkeling van de boerderij naar een manege heeft een impact maar zal door een goed ontwerp een meerwaarde vormen voor Wetsens en de omgeving. Daarbij worden keuzes gedaan maar levert het ook wat op. Samen met de landschapsarchitect van de gemeente is een ontwerp opgesteld die een duurzame toekomst voor het erf en de omgeving oplevert.

De keuze voor verlenging van de nieuwe rijhal wordt door twee aspecten bepaald: de hoeveelheid ruimte voor parkeren en stedenbouwkundige keuzes. Beide pleiten voor uitbreiding naar de terp. Dit blijft precies buiten het archeologisch bezwaarde gebied. Hiermee worden de stelplekken voor trailers aan de voorzijde gepositioneerd. Toerit geschiedt dus aan de voorzijde van het erf. Voor de beplanting wordt gebruik gemaakt van inheemse soorten. De meest zuidelijke silo zal plaats maken voor een bosschage met gemengd bosplantsoen met boomvormers (esdoorn of krulwilg). De begeleiding van de waterpartij middels knotwilgen aan de terprand zal samen met achterbuurman bepaalt om het doorzicht zo mogelijk te behouden. In figuur 2.3 is één en ander weergegeven.



Figuur 2.3

3 Beleidskader

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover relevant, de rijks-, provinciale- en gemeentelijke beleidsnota's. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor het plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Noord-Nederland (de provincies Friesland, Groningen en Drenthe) zijn:

- Het versterken van Energyport (Noord-) Nederland als internationaal energieknooppunt en kenniscentrum voor energievoorziening en -transitie, en:
 - het aanwijzen van locaties voor de vestiging van energiecentrales in de Eemshaven;
 - het robuust en compleet maken van het internationale hoofdenrgienetwerk, waaronder de verbinding van Eemshaven via Ens naar Diemen (Noordwest 380kV-verbinding);
 - het aanwijzen van leidingstroken voor buisleidingen en het ruimtelijk reserveren van locaties voor ondergrondse opslag;
 - het aanwijzen van voorkeursgebieden voor grootschalige windenergie in Noord-Nederland;
- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (wegen, spoorwegen en vaarwegen), buisleidingen en het hoofdenrgienetwerk in Noord-Nederland;
- De ontwikkeling van een robuust kustlandschap en zoetwatersysteem ter vergroting van de waterveiligheid en waterzelfvoorziening en het voorkomen van verdroging (o.a. door versterking van de Afsluitdijk en bijbehorende sluizencomplexen, Hoogwaterbeschermingsprogramma en deelprogramma's Zoet- watervoorziening, IJsselmeer en Waddengebied van het Deltaprogramma);
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden en het Werelderfgoed (de Waddenzee).

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen ‘bestaand stedelijk gebied’ en ‘stedelijke ontwikkeling’.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: ‘bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur’.

stedelijke ontwikkeling: ‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.’

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

3.1.3 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke (kleinschalige) ontwikkelingen. Het initiatief raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Wat betreft de “Ladder voor duurzame verstedelijking” wordt opgemerkt dat toetsing noodzakelijk is bij “nieuwe stedelijke ontwikkelingen” (3.1.6 Bro). Gelet op het feit dat:

- er geen sprake is van extra beslag op de ruimte;
- er geen sprake is van toevoeging van een woning;
- er sprake is van een planologische wijziging die ten opzichte van de huidige toegestane functie geen extra milieueffecten op de omgeving met zich meebrengt;
- er sprake is van een ontwikkeling, die in het kader van een ‘goede ruimtelijke ordening’ aanvaardbaar is;

wordt gesteld dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking achterwege kan blijven.

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft het Streekplan Fryslân 2007 en de Verordening Romte Fryslân 2014.

3.2.1 Streekplan Fryslân 2017

3.2.1.1 Algemeen

Op 13 december 2006 is het Streekplan Fryslân 2007 vastgesteld door de Provinciale Staten. In het streekplan staan de provinciale kaders waarbinnen ruimtelijke ontwikkelingen de komende tien jaar kunnen plaatsvinden. Binnen deze kaders hebben gemeenten en andere initiatiefnemers ruim de mogelijkheid om ontwikkelingen tot stand te brengen, waarbij de kernkwaliteiten van Fryslân voor de toekomst in stand gehouden en versterkt worden. Daarbij stuurt de provincie op bovenlokale belangen, met als leidende gedachte: lokaal wat kan en provinciaal wat moet.

De provincie Fryslân zet meer dan voorheen in op de verhoging van de ruimtelijke kwaliteit bij veranderingen in het gebruik en de inrichting van de ruimte. Ruimtelijke kwaliteit dient zowel voor economische, sociale als culturele belangen en is daarmee voor alle functies in Fryslân essentieel. Met ruimtelijke kwaliteit wordt bedoeld dat in ruimtelijke plannen, in ontwerpen en in de uitvoering expliciet de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde in stand worden gehouden en verder worden ontwikkeld. Ondanks de verweving tussen steden en platteland wordt er nog steeds een grote waarde gehecht aan onderscheid tussen de dynamiek en intensiteit van steden en de rust en de ruimte van het gebied eromheen. Deze onderscheiden kwaliteiten moeten behouden blijven en waar mogelijk worden versterkt.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het landelijk gebied. Het streekplan geeft aan dat het landelijk gebied primair bestemd is voor functies die een ruimtelijk-functionele relatie met het landelijk gebied hebben. Het gaat daarbij vooral om de functies landbouw, recreatie, natuur en waterberging en bestaande woon- en werkfuncties en voorzieningen. Ook behoud en versterking van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten zijn gewenst.

3.2.1.2 Wonen: Fryslân als woonprovincie

De provincie streeft ernaar de woonkwaliteiten van Fryslân, zoals rust en ruimte, landschappelijke en natuurlijke waarden, en veiligheid en woon-zorgcombinaties te benutten als sociaal-economische impuls voor Fryslân. Hiermee wordt gestimuleerd dat mensen uit andere provincies naar Fryslân verhuizen. Een bijkomende doelstelling is om nieuwe (landelijke) woonvormen optimaal in te zetten voor ruimtelijke kwaliteitsverbetering op het gebied van landschap, natuur, water en recreatie. Het grootste deel van de binnenlandse vestiging wordt opgevangen binnen de stedelijke bundelingsgebieden, met een sterk accent op de stedelijke centra zelf. Buiten de bundelingsgebieden is de provincie terughoudend met het opvangen van woonmigratie door deze te beperken tot specifiek dorpse en landelijke woonkwaliteiten waar aanvullend vraag naar is.

3.2.1.3 leefbaarheid & sociale samenhang: functies in het landelijk gebied

De provincie zet met passend hergebruik van vrijkomende (agrarische) bebouwing in op het instandhouden van beeldbepalende gebouwen in het landschap, het verwijderen van beeldverstorende gebouwen in het landschap, het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit van bebouwing en omgeving en het behoud van de sociaal-economische

vitaliteit van het platteland. De provincie beschouwt de beoordeling van de verschillende hergebruikvormen primair als een gemeentelijke taak.

Wonen, recreëren, functies in de sfeer van natuur- en landschapsbeheer, cultuur/kunst, educatie, 'zachte' horeca (zoals een theeschenkerij, restaurant en/of logies), zorg en ontspanning zijn geschikt als vervangende functie. Den woonfuncties zijn beperkt tot het oorspronkelijke boerderijgebouw met daarin de woning, of tot de voormalige bedrijfswoning wanneer het een modern agrarisch bedrijf betreft. Bij uitzondering kunnen nieuwe wooneenheden of zorgeenheden in een bijgebouw worden toegestaan wanneer het gaat om een karakteristiek gebouw dat samen met het hoofdgebouw een waardevol geheel vormt.

3.2.2 Verordening Romte Fryslân 2015

3.2.2.1 Algemeen

Provinciale Staten hebben in hun vergadering van 25 juni 2014 de Verordening Romte Fryslân 2014 vastgesteld. De verordening stelt regels die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. De verordening voorziet niet in nieuw beleid. Uitsluitend geldend provinciaal ruimtelijk beleid is omgezet in algemeen geldende regels. Het gaat met name om beleid in het Streekplan Fryslân 2007, het Derde provinciale Waterhuishoudingsplan 2010-2015 en het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan. Uitgangspunt is dat de verordening niet meer regelt dan noodzakelijk is. Wat elders al goed geregeld is (in de AMvB Ruimte of in andere wet- en regelgeving) hoeft niet over te worden gedaan. Verder is bij de wijze van regeling rekening gehouden met de verantwoordelijkheid van gemeenten. Binnen randvoorwaarden is ruimte voor lokaal maatwerk.

Ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling is het volgende artikel van belang.

Artikel 1.2 Hergebruik vrijkomende (niet-)agrarische bebouwing

1.2.1

1. *In afwijking van artikel 1.1.1, eerste lid kunnen nieuwe stedelijke functies in landelijk gebied worden toegestaan indien sprake is van hergebruik, verbouw of vervanging van vrijkomende gebouwen, met dien verstande dat op de omzetting van de bestemming van recreatiewoningen naar een woonbestemming voor permanente bewoning de artikelen 5.8.1 en 5.8.2 van toepassing zijn.*
2. *Bij hergebruik als bedoeld in het eerste lid kunnen op het perceel de volgende functies worden toegestaan:*
 - a. *wonen en zorg, met dien verstande dat woningen - voor zover deze geen verband houden met zorgverlening - slechts zijn toegestaan in de voormalige bedrijfswoning en in aanwezige karakteristieke gebouwen;*
 - b. *dagrecreatie, verblijfsrecreatie met inachtneming van artikel 5.5.1, functies op het gebied van natuur- en landschapsbeheer, cultuur, kunst, educatie, restaurants, logies of daarmee vergelijkbare horecavormen;*
 - c. *detailhandel, voor zover deze verband houdt met de hoofdfunctie van het perceel en daaraan bedrijfsmatig en wat betreft omvang ondergeschikt is;*
 - d. *dienstverlening en niet-industriële bedrijven behorende tot de milieucategorieën 1, 2 en 3 of naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbare bedrijven, mits ruimtelijk en functioneel passend in de karakteristiek van de omgeving.*

3. *Bij een functie als bedoeld in het tweede lid kan enige aanvullende nieuwbouw worden toegestaan mits deze wat betreft omvang duidelijk ondergeschikt is aan het hoofdgebouw.*
4. *Aan hergebruik, verbouw of vervanging van vrijkomende gebouwen en aanvullende nieuwbouw worden in een ruimtelijk plan voor landelijk gebied zodanige regels gesteld, dat:*
 - a. *bestaande karakteristieke en monumentale gebouwen behouden blijven;*
 - b. *de plaatsing, omvang, vorm en het gebruik van gebouwen passen in de karakteristiek van de omgeving;*
 - c. *geen beperkingen ontstaan voor de ontwikkeling van agrarische bedrijven in de omgeving.*

3.2.3 Toetsen van het initiatief aan het provinciaal beleid

Indien het initiatief wordt getoetst aan het Streekplan Fryslân 2007 wordt het volgende geconcludeerd. De ontwikkeling sluit aan op de provinciale ambitie om beeldbepalende bebouwing in het landelijk gebied te behouden. De nieuwe bestemming 'Sport - Manege' en de daaraan gekoppelde woonfunctie wordt beschouwd als passende nieuwe functie van het erf. Hierna worden de relevante artikelen uit de Verordening getoetst.

Artikel 1.2.1: In voorliggend geval is sprake van een wijziging van een agrarische bestemming naar een bestemming 'Sport - Manege', teneinde de bestaande bedrijfsgebouwen te benutten voor:

- Instructie, door middel van privélessen;
- Pensionstalling;
- Training van paarden;
- Wedstrijden.

Dit is wenselijk omdat de agrarische bedrijfsactiviteiten ter plaatse reeds zijn beëindigd. In beginsel is er geen sprake van fysieke wijzigingen op het perceel. De (bedrijfs)woning blijft behouden. Een manege behoort tot de categorie genoemd in artikel 1.2.1 onder 2d: dienstverlening en niet-industriële bedrijven behorende tot de milieucategorieën 1, 2 en 3 of naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbare bedrijven, mits ruimtelijk en functioneel passend in de karakteristiek van de omgeving. Geconcludeerd wordt dat de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met het beleid van de provincie Fryslân.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Met betrekking tot de in dit wijzigingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling is het 'Bestemmingsplan Bûtengebied Dongeradeel' het belangrijkste.

3.3.1 Bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Bûtengebied Dongeradeel'

3.3.1.1 Algemeen

Het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Bûtengebied Dongeradeel' is in hoofdzaak conserverend van aard. Dit betekent dat de bestaande situatie is vastgelegd. Tegelijkertijd wil de gemeente op een duurzame en efficiënte wijze ruimte scheppen voor (nieuwe) ontwikkelingen in het buitengebied. Het is de ambitie van de gemeente om deze ontwikkelingen in het buitengebied te laten bijdragen aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit. De gemeente zet daarbij in op het leggen van verbindingen tussen bestaande kwaliteiten en de nieuwe ontwikkelingen. Via afwijkmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden kent het bestemmingsplan (onder voorwaarden) een zekere mate van flexibiliteit. Op basis van de wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in artikel 3.7.13 kan de bestemming 'Agrarisch' gewijzigd worden in de bestemming 'Sport - Manege'. Hierna wordt nader ingegaan op de voorwaarden waaraan bij gebruikmaking van deze wijzigingsbevoegdheid dient te worden voldaan.

3.3.1.2 Artikel 2.7.13 Wijzigen ten behoeve van functieverandering

Burgemeester en Wethouders kunnen het plan wijzigen in die zin dat de bestemming "Agrarisch" wordt gewijzigd in de bestemming "Bedrijf", "Bedrijf - Loonbedrijf", "Agrarisch - Paardenhouderij", 'Horeca', waarbij de aanduiding "horeca van categorie 1" of "horeca van categorie 2" wordt aangebracht, 'Maatschappelijk', 'Sport - Manege', "Wonen" of "Wonen - Voormalig boerderijpanden", ten behoeve van een functieverandering van een bouwperceel, mits:

- a. *na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid respectievelijk de regels van de artikelen 6, 10, 5, 16, 17, 27, 34 of 36 van overeenkomstige toepassing zijn;*
- b. *deze wijzigingsbevoegdheid uitsluitend wordt toegepast ter plaatse van een bouwperceel;*
- c. *de agrarische bedrijfsfunctie ter plaatse is beëindigd;*
- d. *de aangrenzende (agrarische) bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;*
- e. *de functie ondergebracht wordt in de bestaande gebouwen, die aanwezig zijn op het moment van toepassing van deze wijziging, waarbij de woonfunctie gehandhaafd moet blijven en waarbij in ondergeschikte mate aanvullende nieuwbouw gepleegd mag worden;*
- f. *de woonfunctie ondergebracht wordt in de voormalige bedrijfswoning, dan wel het voormalige boerderijpand;*
- g. *het voormalige boerderijpand of andere beeldbepalende bouwvormen als landschappelijk waardevolle verschijningsvorm worden gehandhaafd;*
- h. *geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie, de woonsituatie, de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.*

3.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan de wijzigingsbevoegdheid

Hierna wordt puntsgewijs aan het afwegingskader getoetst:

- a. zoals blijkt uit de regels en verbeelding behorende bij dit wijzigingsplan is het erf voorzien van de bestemming 'Sport – Manege'. Het bouwvlak ter plaatse van de bedrijfswoning en agrarische bebouwing is behouden.
- b. aan deze voorwaarde wordt voldaan (zie verbeelding bij wijzigingsplan);
- c. van agrarische bedrijfsactiviteiten is reeds geen sprake. Als gevolg voor voorliggend wijzigingsplan kan in de toekomst tevens geen agrarische bedrijfsfunctie worden uitgevoerd.
- d. zoals zal blijken uit het volgende hoofdstuk, en dan met name paragrafen 4.5 en 4.6, is er geen sprake van een onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bebouwing;
- e. de nieuwe functie (manege) wordt ondergebracht in de bestaande gebouwen;
- f. de bestaande bedrijfswoning blijft gehandhaafd. De woonfunctie blijft ongewijzigd;
- g. er vinden als gevolg van voorliggend wijzigingsplan geen fysieke ontwikkelingen plaats. De huidige (bedrijfs)woning blijft gehandhaafd.
- h. De bestaande toegangsweg naar het perceel is onvoldoende breed voor de verkeersbewegingen tijdens piekbelastingen. Hierdoor kan de verkeersveiligheid in het geding komen. Piekbelastingen zijn er tijdens wedstrijddagen (ca. 6-10 per jaar). Het aantal bezoekers per wedstrijddag bedraagt ca. 50 p. Met de aanleg van de twee passeerstroken (conform overeenkomst met gemeente) kunnen de piekbelastingen voldoende worden opgevangen. Voor zowel de reguliere dagelijkse verkeersbewegingen als voor de extra belasting tijdens wedstrijddagen is de bestaande weg - mede met de passeerstroken – toereikend.

3.3.2 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

De in het voorliggende wijzigingsplan besloten ontwikkeling is in overeenstemming met de gemeentelijke uitgangspunten, zoals verwoord in de hiervoor behandelde gemeentelijke beleidsdocumenten.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het wijzigingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een wijzigingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie en archeologie & cultuurhistorie.

4.1 Geluid

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of wijzigingsplan indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.1.2 Situatie plangebied

4.1.2.1 Wegverkeerslawaaï

Het plangebied is gelegen binnen de wettelijke geluidszone van Fellingswei en Jaerlawei. Het verrichten van een akoestisch onderzoek is in het voorliggende geval echter niet noodzakelijk. Dit omdat de functie van de bestaande bedrijfswoning niet wijzigt. De Fumo heeft op 26 oktober 2018 geoordeeld dat de activiteiten bij wijziging van agrarisch naar sport-manege vergelijkbaar zijn. Er is daarom geen aanleiding om hiervoor een akoestisch onderzoek te vragen.

Gezien het vorenstaande is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï niet noodzakelijk.

4.1.2.2 Railverkeer

In voorliggend geval is het aspect railverkeerslawaaï niet van belang, aangezien er geen spoorweg in de directe omgeving aanwezig is.

4.1.2.3 Industrielawaai

In de omgeving van het plangebied is geen gezoneerd bedrijventerrein, als bedoeld in de Wgh, aanwezig. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek industrielawaai is derhalve niet noodzakelijk. Wat betreft de invloed van individuele bedrijvigheid op het plangebied wordt verwezen naar paragraaf 4.5 (milieuzonering).

4.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering in geval van voorliggend plan.

4.2 Bodemkwaliteit

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

4.2.2 Onderzoeksresultaten

Er is in 2010 bodemonderzoek gedaan. Hieruit blijkt dat er op de uiterste noordelijke punt van de locatie een bodemverontreiniging aanwezig is. Het betreft een verontreiniging met minerale olie in het grondwater en PCB's in de grond. Naar aanleiding van dit onderzoek is dit gebied datzelfde jaar nog gesaneerd (zie [bijlagen bij toelichting bijlage 1](#)). De overige delen van het terrein zijn niet of nauwelijks verontreinigd. Omdat er in de tussentijd (tussen 2010 en nu) geen grondverzet is geweest, geven de destijds uitgevoerde onderzoeken voldoende informatie.

4.2.3 Conclusie

Uit milieukundig oogpunt is er geen bezwaar tegen de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling, aangezien de vastgestelde verontreinigingen zijn gesaneerd of geen risico's voor de volksgezondheid opleveren. Er zijn geen milieuhygiënische belemmeringen voor het toekomstig gebruik binnen het plangebied

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer.

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Op grond van de Wet milieubeheer, gelet op artikel 5.16 lid 4 Wet Milieubeheer geldende de volgende regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

4.3.1.1 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet milieubeheer vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg;

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 *Besluit gevoelige bestemmingen*

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet milieubeheer nodig.

4.3.2 Situatie plangebied

In dit geval is geen sprake van de toevoeging van een woning. Uitsluitend de bestemming van het perceel wordt gewijzigd van 'agrarisch' naar 'Sport - Manege'. Een dergelijke wijziging is aan te merken als een project dat 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. In aanvulling hierop wordt opgemerkt dat door het wijzigen van de

bestemming de mogelijkheid om ter plaatse een agrarisch bedrijf te exploiteren komt te vervallen, dit betekent dat naar de toekomst toe geen sprake meer zal zijn van het bedrijfsmatig houden van vee en de daarmee gemoeide emissies.

Tot slot wordt geconcludeerd dat dit wijzigingsplan niet voorziet in een gevoelige bestemming als bedoeld in het Besluit gevoelige bestemmingen.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de vaststelling van dit wijzigingsplan.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszones en plasbrandaandachtsgebieden).

Het transporteren van gevaarlijke stoffen per buisleiding is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie plangebied

4.4.2.1 Algemeen

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de onderstaande figuur is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Figuur 4.1: Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

4.4.2.2 Beoordeling plangebied

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Met betrekking tot externe veiligheid heeft de Fumo een risico-inventarisatie uitgevoerd aan de hand van de risicokaart van 22 oktober 2018. In de directe omgeving van het onderzoeksgebied zijn geen risicobronnen aanwezig. Op ruim 1000 meter ligt de provinciale weg N361. Het onderzoeksgebied ligt ruimschoots buiten het invloedsgebied van de hiervoor genoemde risicobronnen. Verder betreft het initiatief geen risicovolle activiteit en ook levert het initiatief geen risico's op voor de omgeving. Uit bovenstaande volgt dat externe veiligheid voor deze locatie niet relevant is.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of wijzigingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

4.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Gebieden waar in enige vorm sprake is van functiemenging, of in gebieden waar bewust functiemenging wordt nagestreefd (bijvoorbeeld om een grotere levendigheid tot stand te brengen), worden aangemerkt als 'gemengd gebied'. Bij 'gemengde gebieden' moet gedacht worden aan:

- stadscentra, dorpskernen en winkelcentra;
- horecaconcentratiegebieden;
- zones met functiemenging langs stedelijke toegangswegen en in lintbebouwingen;
- (delen van) woongebieden met kleinschalige c.q. ambachtelijke bedrijvigheid.

De richtafstanden uit het omgevingstype rustige woonwijk kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsmaat worden verlaagd indien sprake is van gemengd gebied. Daarbij wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' opgemerkt dat het vanuit het oogpunt van efficiënt ruimtegebruik de voorkeur verdient functiescheiding niet verder door te voeren dan met het oog op een goed woon- en leefklimaat noodzakelijk is.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied, waar geen sprake is van sterke menging van functies. Derhalve wordt in dit geval uitgegaan van het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

milieucategorie	richtafstand (in meters)	
	rustige woonwijk	gemengd gebied
1	10 ¹	0
2	30	10 ²
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200
5.1	500	300
5.2	700	500
5.3	1.000	700
6	1.500	1.000

4.5.3 Situatie plangebied

4.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

4.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

In dit geval wordt de agrarische bedrijfsbestemming gewijzigd in de bestemming 'Sport - Manege'. Een manege is een bedrijf dat ressorteert onder de milieucategorie 3.1. en dit betreft geen milieubelastende functie voor de omgeving dan een grondgebonden agrarisch bedrijf, die in milieucategorie 3.2 valt.

Er is dus geen sprake van een verminderde aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

Paardenbak

Voor bedrijven die ressorteren onder milieucategorie 3.1 geldt een richtafstand van 50 meter. Binnen het bestemmingsplan Bûtengebieb Dongeradeel moet zowel in de bestemming

'Agrarisch' als in de bestemming 'Wonen' een paardrijbak minimaal 50 meter vanaf de woonperceelgrens worden gesitueerd. Het Bestemmingsplan Bûtengebiet Dongeradeel is daar behoorlijk consequent in. Dit is reden om ook in het plan voor de Fellingswei de 50 meter afstand te handhaven. De gemeente heeft te zorgen voor een goed woon- en leefklimaat voor omwonenden. Zonder afstandsbepaling is niet goed te motiveren dat daaraan wordt voldaan, met als risico een streep door het wijzigingsplan.

Aan de Harddraversdijk 82 te Dokkum ligt één paardenbak op 30 m van een woonbestemmingsgrens, de andere ligt op 50 meter. Dat is een bestaande en inbestemde situatie, die geheel anders is. Tussen die paardrijbak en de woonbestemming ligt namelijk een dichte bosschage. Het aantal woningen dat daar binnen de 50 meter ligt, beperkt zich tot 3 of 4. De locatie valt binnen het bestemmingsplan Dokkum Regiostad. Ook daarin ontbreekt bij de bestemming Recreatie-Manege een regeling over paardrijbakken, terwijl die in hetzelfde bestemmingsplan wel staat vermeld in de bestemming Agrarisch (wederom die 50 meter).

Een paardenbak is in principe geen bouwwerk of gebruiksmogelijkheid die is toegestaan binnen een agrarische bestemming of een woonbestemming. Vandaar dat deze expliciet zijn geregeld en worden getoetst aan de milieusituatie. Bij het Harddraverspark is sprake van een bestaande situatie, dus deze is niet vergelijkbaar.

Geluidonderzoek

De afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft een tussenuitspraak (202006487/1/R3) van 15 juni 2022 gesteld om de geluidbelasting inzichtelijk te maken. Aan het bureau De Geluidpraktijk is opdracht verstrekt om een akoestisch onderzoek uit te voeren (zie: [bijlagen bij toelichting bijlage 2](#)). Doel van het akoestisch onderzoek is om inzicht te krijgen in de langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidsbelasting vanwege de geluidrelevante activiteiten binnen de inrichting om hiermee te kunnen beoordelen of door de bestaande activiteiten en de nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen er sprake is van een akoestisch goed woon- en leefklimaat bij de omwonenden.

Representatieve bedrijfssituatie

Uit het onderzoek blijkt dat er met betrekking tot het langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (LAr,LT) wordt voldaan aan de algemene geluidvoorschriften uit het Activiteitenbesluit. Ook kan worden voldaan aan de richtwaarden voor een gemengde woonomgeving als vastgelegd in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'.

In de dagperiode bedraagt het te verwachten maximale geluidniveau (L_{Amax}) ten hoogste 69 dB(A) ter plaatse van de woning aan Jaerlawei 4. Dit wordt veroorzaakt door het rijden met een heftruck van en naar de openbare weg. Deze beweging vindt ten hoogstens eenmaal per maand plaats bij het lossen van voer. Onacceptabele hinder is hiermee niet te verwachten. Maximale geluidniveaus, die verband houden met het in- en uitrijden van bedrijfsverkeer, kunnen zowel op grond van de VNG-uitgave als het Activiteitenbesluit milieubeheer worden uitgesloten van toetsing. Er wordt echter in alle gevallen voldaan aan de reguliere grenswaarde van 70 dB(A). In de avondperiode kan ter plaatse van de omliggende woningen van derden worden voldaan aan de grenswaarden op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de richtwaarden als vastgelegd in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'.

Incidentele bedrijfssituatie

Tijdens een incidentele bedrijfssituatie varieert het langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (LAr,LT) van 32 dB(A) tot en met 49 dB(A) en het maximale geluidniveau (LAmax) van 55 dB(A) tot en met 69 dB(A).

Er zullen maximaal tien dressuurwedstrijden per jaar worden georganiseerd in de dagperiode van circa 10:00 uur tot uiterlijk 18:00 uur. Hierbij wordt de buitenbak (wedstrijden) en het grasland (parkeren) aan de westzijde van de bestaande stallen gebruikt. De paarden worden aangevoerd met een reguliere personenwagen en trailer of met een kleine vrachtwagen. Op een wedstrijddag zullen er maximaal dertig extra vervoersbewegingen plaatsvinden (deelnemers en bezoekers) en zullen er in totaal circa 30 personen tegelijkertijd aanwezig zijn, want er komen en vertrekken gedurende een wedstrijddag ook deelnemers, omdat de dressuurproef is afgerond en/of waarbij de dressuurproef later start. Het grasveld aan de westzijde van bestaande stallen zal tijdens een evenement worden gebruikt als parkeerterrein.

Indirecte hinder

Uit het onderzoek volgt dat de hoogste bijdrage 40 dB(A) etmaalwaarde bedraagt ter plaatse van de gevels van de maatgevende woning aan de Jaerlawei 6. Aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde kan worden voldaan.

4.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. Voorliggende ontwikkeling voorziet in het omzetten van de agrarische bestemming naar de bestemming 'Sport - Manege'.

Nabij het plangebied is een grondgebonden agrarische bedrijf aanwezig. Het agrarische bedrijf betreft een grondgebonden rundveehouderij.

Bij veehouderijen geldt, op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', de grootste richtafstand veelal voor het aspect geur. Bij agrarische bedrijven zijn, in het geval van veehouderijen, echter niet de adviesafstanden maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekenende geuremissiecontouren voor vergunningplichtige veebedrijven bepalend. Hier wordt in paragraaf 4.6 nader op ingegaan. De overige van toepassingen zijnde aspecten, stof, geluid en gevaar worden hierna getoetst.

In de onderstaande tabel worden de activiteiten/functies benoemd welke zijn gelegen in de nabijheid van het plangebied. Tevens is aangegeven tot welke milieucategorie deze activiteit of functie wordt gerekend, welke richtafstand aangehouden moet worden tussen de gevel van de nieuwe woning en het bestemmingsvlak van de betreffende milieubelastende functie en wat de daadwerkelijke afstand hiertussen bedraagt.

Functie	Categorie	Richtafstand	Daadwerkelijk
Fokken en houden van rundvee Jaerlawei 1	3.2	30 meter voor stof en 30 meter voor geluid	circa 60 meter

4.5.4 Conclusie

Gelet op de berekende geluidniveaus bij de maatgevende woningen, kan worden geconcludeerd dat er aan de richt- en/of grenswaarden uit de VNG-publicatie kan worden voldaan. Tevens wordt er voldaan aan de geluidnormering uit het Activiteitenbesluit. Hiermee kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat bij de maatgevende woningen. Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend plan.

4.6 Geur

4.6.1 Algemeen

4.6.1.1 *Wet geurhinder en veehouderij*

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, buiten een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odour units per kubieke meter lucht.

4.6.1.2 *Activiteitenbesluit*

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit ook van toepassing op agrarische activiteiten. Het Besluit landbouw milieubeheer is tegelijkertijd komen te vervallen. Agrarische bedrijven hebben geen vergunning meer nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Dit zijn type B-bedrijven, zoals veehouderijen, kinderboerderijen (en andere bedrijven die kleinschalig dieren houden), glastuinbouwbedrijven, bedrijven met teelt in gebouwen, bedrijven met open teelt, agrarische loonwerkers en losse opslagen (bijvoorbeeld mest).

Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Zo gelden binnen en buiten de bebouwde kom dezelfde normen als in de Wgv. Ook de geurbelasting wordt bepaald volgens het bepaalde in de Wgv. Hetzelfde geldt voor het meten van de afstanden.

4.6.2 Situatie plangebied

In het kader van de toetsing aan de Wgv en de Verordening geurhinder dient beoordeeld te worden of er sprake is van de realisatie van een 'geurgevoelig object'. In de Wet geurhinder en veehouderijen is een geurgevoelig object gedefinieerd als:

'gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt'.

De bedrijfswoning wordt aangemerkt als een 'geurgevoelig object'. Omdat het projectgebied is gelegen in het buitengebied dient voor wat betreft grondgebonden agrarische bedrijven uit te worden gegaan van een vaste afstand van 50 meter. Het meest nabijgelegen agrarisch bedrijf (Jaerlawei 1) ligt op een afstand van ongeveer 60 meter van de woning. Als gevolg van voorliggende ontwikkeling komt het geurgevoelige object (de woning) niet dichterbij het agrarisch bedrijf te liggen.

Met betrekking tot de te organiseren wedstrijden heeft de Fumo op 26 november 2018 aangegeven dat de manege niet vergunningplichtig is maar zal vallen onder het Activiteitenbesluit. Op grond van artikel 2.21 van het Activiteitenbesluit in combinatie met artikel 4.1.3 van de APV twaalf festiviteiten per jaar binnen de inrichting mogelijk zijn waarbij de geluidsvoorschriften niet van toepassing zijn. Ook mag vier maal per jaar voor sportactiviteiten de verlichting langer aangehouden worden.

Gelet op het vorenstaande ondervindt voorliggende functiewijziging geen hinder van omliggende agrarische bedrijven. Omgekeerd worden agrarische bedrijven niet belemmerd als gevolg van de voorgenomen functiewijziging

4.6.3 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit wijzigingsplan.

4.7 Ecologie

4.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming.

Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuur Netwerk Nederland (voorheen EHS).

Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

Tevens moet worden aangetoond middels een berekening met het de Aerius calculator dat de gewenste plantonwikkeling op het perceel Fellingswei 4 te Wetsens voor het onderdeel natuur (stikstofdepositie) inpasbaar is.

4.7.2 Gebiedsbescherming

4.7.2.1 Natura-2000 gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Het plangebied aan de Fellingswei 4 is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied in het kader van de Wet natuurbescherming. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied betreft: 'Lauwersmeer' en ligt op een afstand van circa 7,5 kilometer. Gelet op de grote afstand en de aard en omvang van de ontwikkeling wordt gesteld dat er geen sprake is van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied.

4.7.2.2 Natuur Netwerk Nederland (voorheen EHS)

Natuur Netwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij' - principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. Het plangebied is niet gelegen binnen de begrenzing van het NNN. De dichtstbijzijnde gronden die zijn aangemerkt als NNN zijn gelegen op ruim zeven kilometer. Gezien het feit dat sprake is van een ontwikkeling buiten de NNN en de aard en omvang van dit wijzigingsplan wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van de NNN.

4.7.3 Soorten bescherming

4.7.3.1 Algemeen

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

4.7.3.2 Situatie plangebied

Dit wijzigingsplan voorziet uitsluitend in het wijzigen van de agrarische bedrijfsbestemming in de bestemming 'Sport - Manege'. Met deze wijziging zijn vooralsnog geen ingrepen als sloop

of het verwijderen van groenstructuren gemoeid. Van enige vorm van aantasting van beschermde flora en/of fauna als gevolg van vaststelling van dit wijzigingsplan is dan ook geen sprake. Gelet op vorenstaande wordt het uitvoeren van onderzoek niet noodzakelijk geacht.

4.7.4 Stikstofdepositie

Bij brief van 20 mei 2020 heeft de gemeente Noardeast-Fryslân de initiatiefnemer gevraagd om met een berekening aan te tonen dat de gewenste plantonwikkeling op het perceel aan Fellingswei 4 te Wetsens voor het onderdeel natuur (stikstofdepositie) inpasbaar is.

In de uitspraak van 2 november 2022 (ECLI:NL:RVS:2022:3159) heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ('Afdeling') geoordeeld dat de zogenoemde partiële bouwvrijstelling niet gebruikt mag worden bij bouwprojecten. Hoewel hier sprake is van een functiewijziging is de hierboven genoemde berekening op 29 juni 2023 met de meest actuele Aeries calculator opnieuw uitgevoerd. Uit die berekening, [bijlagen bij toelichting bijlage 3](#), blijkt dat ten opzichte van de referentiesituatie er sprake is van een afname aan NOx van 117,6 kg/j, en een afname van 951,83 kg/j aan NH3.

4.7.5 Conclusie

Onderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming wordt niet noodzakelijk geacht. Vaststelling van dit wijzigingsplan heeft geen negatieve effecten op Natura 2000-gebieden of de NNN. Ten aanzien van de omliggende Natura 2000-gebieden blijkt uit de berekening dat er sprake is van een depositieafname. Het initiatief is middels intern salderen dan ook inpasbaar.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

4.8.1 Archeologie

4.8.1.1 Algemeen

Per 1 juli 2016 is de Monumentenwet 1988 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze in 2021 in werking treedt. Dit geldt ook voor de verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

In de wet zijn archeologische resten beschermd. Wanneer de bodem wordt verstoord moeten archeologische resten intact blijven. Als dit niet mogelijk is, is opgraving een optie. Om inzicht te krijgen in de kans op het aantreffen van archeologische resten in bepaalde gebieden zijn op basis van historisch onderzoek archeologische verwachtingskaarten opgesteld.

4.8.1.2 Situatie plangebied

Het plangebied heeft op basis van het geldende bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Bûtengebied Dongeradeel' deels de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologisch waardevol terrein'. Voor gronden binnen deze bestemming geldt dat voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 50 m² een archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Opgemerkt wordt dat het initiatief enkel de wijziging van een bestemming betreft (van 'Agrarisch naar 'Sport - Manege'). Vooralsnog is er geen sprake van bodemingrepen. Gelet op vorenstaande wordt archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht.

4.8.2 Cultuurhistorie

4.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" dient te bevatten.

4.8.2.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval gaat het enkel om een bestemmingswijziging waarbij geen sprake is van aantasting van cultuurhistorische waarden.

4.8.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en het aspect cultuurhistorische geen belemmering vormt voor de uitvoering van dit wijzigingsplan.

4.9 Lichthinder

4.9.1 Algemeen

Kunstmatige verlichting kan hinder geven. Er zijn veel functies met kunstmatige verlichting, zoals (autosnel)wegen, woonkernen, industrie- en bedrijventerreinen, glastuinbouwbedrijven en sportterreinen. De hinder hangt af van de aard, intensiteit, duur en plaats van de verlichting. Maar ook door de kans op blootstelling. Dit is afhankelijk van de omgeving en aan de leefwijze van mens en dier.

Er zijn drie soorten effecten van kunstmatige verlichting te onderscheiden, namelijk hinder voor de mens, hinder/verstoring voor de natuur en horizonvervuiling. De hinder van kunstmatige verlichting hangt af van de aard, intensiteit, duur en plaats van de verlichting. Maar ook door de kans op blootstelling. Dit hangt samen met de omgeving en aan de leefwijze van mens en dier.

4.9.2 Situatie plangebied

De binnenbak wordt gerealiseerd in één van de huidige loodsën. In deze loods ontbreekt nu nog licht. In de toekomstige situatie zal deze loods worden verbouwd tot manege. Er zal dan gebruik worden gemaakt van ledverlichting. De uitstraling van de ledverlichting blijft beperkt tot een lichtkoepel. Deze lichtkoepel, die op het dak zal worden gerealiseerd, is primair bedoeld voor het binnen laten van zonlicht. De uitstraling naar buiten zal beperkt zijn omdat de ledverlichting dusdanig wordt afgesteld dat deze het licht niet naar boven verspreidt. In de buitenwanden van de binnenbak zullen geen ramen komen.

Voor het realiseren van een lichtmast en/of lichtkoepel is een voorwaardelijke verplichting in de regels opgenomen. Hierin is aangegeven dat het plaatsen en het gebruiken van een lichtmast en/of het plaatsen en het gebruiken van een nieuwe lichtkoepel op gebouwen uitsluitend is toegestaan indien door middel van een lichtonderzoek is aangetoond dat de lichtmast en/of de lichtkoepel geen onevenredige lichthinder veroorzaakt op de omgeving en nabijgelegen (bedrijfs)woningen.

4.9.3 Conclusie

Om toekomstige lichthinder te voorkomen wordt er in de regels een voorwaardelijke verplichting opgenomen voor het realiseren van een lichtmast en/of het plaatsen en het gebruiken van een nieuwe lichtkoepel op gebouwen. Omdat er nu rond de paddock en rijbak (buiten) geen lichtmasten zijn geplaatst en zich in de binnenbak met ledverlichting geen raampartijen bevinden, is er sprake van aanvaardbare lichthinder voor mens en dier.

5 Wateraspecten

5.1 Vigerend beleid

5.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

5.1.3 Provinciaal beleid

In het Streekplan Fryslân 2007 wordt ruim aandacht besteedt aan de wateraspecten. De provincie heeft de volgende ambitie geformuleerd:

Wij streven naar goede ruimtelijke condities voor een veilige en bewoonbare provincie en voor gezonde en veerkrachtige duurzame watersystemen waarin sociaal-economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht zijn. Water is een belangrijk mede ordenend principe in de ruimtelijke inrichting van Fryslân. Voor een goede waterbeheersing worden de nodige ruimtelijke maatregelen getroffen.

Door klimaatverandering, bodemdaling en de toename van verhard oppervlak kan in veel gevallen voor een goede waterbeheersing niet meer worden volstaan met technische maatregelen. Voor een robuust en veerkrachtig watersysteem, dat zowel wateroverschotten als watertekorten goed kan opvangen, zullen de (on)mogelijkheden van het watersysteem medebepalend zijn voor de functionele bestemming en inrichting van de ruimte. Een goed functionerende Friese boezem is cruciaal voor de waterhuishouding van heel Fryslân.

5.1.4 Wetterskip Fryslân

In het Waterbeheerplan 2016 – 2021 beschrijft Wetterskip Fryslân de doelen voor de komende jaren, de strategische keuzes die we maken en de financiële consequenties daarvan. Het bestuur wil in de planperiode richting geven aan goed, efficiënt en betaalbaar waterbeheer, nu en in de toekomst. Speerpunten uit het bestuursprogramma worden uitgewerkt in het Waterbeheerplan (WBP).

Enkele speerpunten zijn:

- Zeedijken, boezemkaden, duinen en andere waterkeringen onderhouden en ervoor zorgen dat ze aan de veiligheidsnormen voldoen.;
- Grond- en oppervlaktewaterpeilen regelen en het watersysteem onderhouden;
- De inrichting van het watersysteem afstemmen op de functies en wensen van gebruikers;
- Initiëren van het project Wateractieve Stad. Hiermee onderzoeken we de effecten van klimaatverandering in het stedelijk gebied;
- De waterkwaliteit monitoren en indien nodig verbeteren;
- Lozingen en emissies van bedrijven en onze eigen zuiveringsinstallaties reguleren en hierop toezien.

5.2 Waterparagraaf

5.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2.2 Watertoetsproces

Het Wetterskip Fryslân is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de procedure 'geen waterschapsbelang' van toepassing is. De standaard waterparagraaf is bijgevoegd in [bijlagen bij toelichting bijlage 4](#).

6 Juridische aspecten en planverantwoording

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het wijzigingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Opzet regels

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit wijzigingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het wijzigingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken. Dit wijzigingsplan verklaart het moederplan 'Bestemmingsplan Bûtengebied Dongeradeel' en de herziening 'Bûtengebied Dongeradeel, herziening 2015' grotendeels overeenkomstig van toepassing. Uitsluitend daar waar noodzakelijk om het planvoornemen mogelijk te maken, zijn bepalingen toegevoegd danwel gewijzigd.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begrippen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingen);
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- Wijze van meten (Artikel 2)
Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze bouwhoogtes, afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

6.2.2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemming. In dit geval betreft dit de bestemming 'Sport - Manege'. In paragraaf 6.3 wordt deze bestemmingen nader toegelicht.

6.2.3 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Omdat het in dit geval een wijzigingsplan betreft zijn de algemene regels zoals opgenomen in de bestemmingsplannen 'Bestemmingsplan Bûtengebied Dongeradeel' en 'Bûtengebied Dongeradeel, herziening 2015' onverkort van toepassing verklaard.

6.2.4 Overgangs- en slotbepalingen

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In het overgangsrecht is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit wijzigingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het wijzigingsplan wordt genoemd.

6.3 Verantwoording van de regels

Middels dit wijzigingsplan wordt de bestemming 'Agrarisch' gewijzigd in de bestemming 'Sport - Manege'. De bestemming 'Sport - Manege' worden zoals opgenomen in de geldende bestemmingsplannen 'Bestemmingsplan Bûtengebied Dongeradeel' en 'Bûtengebied Dongeradeel, herziening 2015' onverkort van toepassing verklaard op het plangebied. Op de verbeelding wordt deze bestemming weergegeven.

Sport - Manege (artikel 3)

Middels dit wijzigingsplan wordt de bestemming 'Agrarisch' gewijzigd in 'Sport - Manege'. De bestemmingsregels zoals opgenomen in de geldende bestemmingsplannen 'Bestemmingsplan Bûtengebied Dongeradeel' en 'Bûtengebied Dongeradeel, herziening 2015' onverkort van toepassing verklaard op het plangebied. Op de verbeelding wordt deze bestemming weergegeven.

Waarde – Archeologisch waardevol terrein (Artikel 4)

De bestemming 'Waarde – Archeologisch waardevol terrein' zoals opgenomen in de geldende bestemmingsplannen 'Bestemmingsplan Bûtengebied Dongeradeel' en 'Bûtengebied Dongeradeel, herziening 2015' onverkort van toepassing verklaard op het plangebied. Op de verbeelding wordt deze bestemming weergegeven.

7 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan of wijzigingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan of wijzigingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of wijzigingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggend geval is geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening. De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening.

De gemeente is niet in financiële zin betrokken bij de realisatie van het initiatief. De gemeente zal met de initiatiefnemer een exploitatieovereenkomst aangaan (zie [toelichting paragraaf 2.2.](#)). Op grond van het voorgaande kan worden aangenomen dat de uitvoerbaarheid van het wijzigingsplan is gegarandeerd.

8 Vooroverleg en inspraak

8.1 Vooroverleg

8.1.1 Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke plannen. Geoordeeld wordt dat dit wijzigingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Fryslân

In het kader van vooroverleg wordt het wijzigingsplan naar de provincie toegezonden.

8.1.3 Wetterskip Fryslân

De watertoets heeft plaats gevonden op de website www.dewatertoets.nl. Deze toets resulteerde in een 'Waterparagraaf geen waterschapsbelang'. In het kader van vooroverleg is het wijzigingsplan naar het waterschap toegezonden. Er zijn geen reacties van het waterschap op dit wijzigingsplan ontvangen.

8.1.4 Brandweer Fryslân

In het kader van vooroverleg is het ontwerp wijzigingsplan naar Brandweer Fryslân verzonden. De reactie van Brandweer Fryslân is als [bijlagen bij toelichting bijlage 5](#) toegevoegd.

Brandweer Fryslân adviseert het volgende:

- de brandkraan gelegen op de hoek Fellingswei/Jaerlawei gereed te maken als bruikbare primaire bluswatervoorziening;
- de opstelplaats aan de Dokkumerwei voor de tertiaire bluswatervoorziening 'Jellegat' gereed te maken volgens gestelde eisen;
- de passeerstroken daadwerkelijk te realiseren en samen met de ontsluitingswegen te laten voldoen aan de gestelde eisen;
- het parkeren op eigen terrein te borgen en toe te zien op het parkeren op de openbare weg.

8.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In voorliggend geval wordt er, gezien de aard van dit wijzigingsplan, geen inspraak verleend.

8.3 Zienswijzen

Van 24 januari tot en met 6 maart 2019 het ontwerp wijzigingsplan 'Wetsens – Fellingswei 4' ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is een ieder de gelegenheid gegeven zijn of haar zienswijze kenbaar te maken. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door een vijftal personen.

Alle zienswijzen zijn tijdig ingediend en ontvankelijk. In de reactienota, zie [bijlagen bij toelichting bijlage 6](#) zijn de zienswijzen per onderdeel samengevat weergegeven en van een reactie voorzien.

De zienswijzen leiden tot aanpassing van het wijzigingsplan. De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd:

- Middels het opnemen van een voorwaardelijke verplichting in de planregels is geregeld dat het aantal wedstrijddagen is beperkt tot 10 per jaar;
- Middels het opnemen van een voorwaardelijke verplichting in de planregels is geregeld dat het aantal bezoekers per wedstrijddag ten hoogste 50 personen bedraagt;
- De niet genoemde woningen aan de Jaerlawei 4 en Jaerlawei 6 zijn aan de tekst in de toelichting toegevoegd;
- Middels het opnemen van een voorwaardelijke verplichting in de planregels is geregeld dat dat parkeren op het eigen erf plaatsvindt;
- Middels het opnemen van een voorwaardelijke verplichting in de planregels is geregeld dat de afstand van een paardrijbak tot een woonbestemmingsgrens ten minste 50 m bedraagt.

Het wijzigingsbesluit is als [bijlagen bij toelichting bijlage 7](#) toegevoegd.

8.4. Raad van State

Na de vaststelling heeft het wijzigingsplan nogmaals zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestond de mogelijkheid tot het indienen van beroep bij de Raad van State. Hiervan heeft een aantal omwonenden gebruik gemaakt. De Afdeling bestuursrechtspraak heeft in een tussenuitspraak op 15 juni 2022 de gemeente gesommeerd om een nieuw besluit te nemen met inachtneming van een aantal strijdigheden die zijn geconstateerd: zie [bijlagen bij toelichting bijlage 8](#).

Tegen dit nieuwe besluit, zie [bijlagen bij toelichting bijlage 9](#) heeft een aantal omwonenden bezwaar aangetekend. Hierop heeft het college het wijzigingsplan gewijzigd vastgesteld: zie [bijlagen bij toelichting bijlage 10](#). Tegen dit gewijzigd wijzigingsplan heeft een aantal omwonenden opnieuw beroep bij de Raad van State ingesteld. De Raad van State heeft op 16 augustus 2023 uitspraak gedaan. Alle beroepsgronden zijn ongegrond verklaard, met uitzondering van de beroepsgrond gericht tegen artikel 3.1.1., aanhef en onder b, van de planregels. Zoals ter zitting overeen is gekomen, heeft de Afdeling zelf in de zaak voorzien door artikel 3.1.1, aanhef en onder b van de planregels als volgt te wijzigen: *'het aantal bezoekers per wedstrijddag niet meer dan 50 personen bedraagt, met dien verstande dat 30 personen tegelijkertijd aanwezig mogen zijn.'* De uitspraak van de Raad van State is daarmee tevens het nieuwe vaststellingsbesluit.