

**Ruimtelijke motivering
Augsbuert-Lytsewâld,
Hesseweg 9**

Ruimtelijke motivering (TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22g) Hesseweg 9 Augsbuert-Lytsewâld

Plannaam: Tam-omgevingsplan Hoofdstuk 22g Hesseweg 9 Augsbuert-Lytsewâld
Plantype: Ruimtelijke motivering ten behoeve van een wijziging van het omgevingsplan
Status: Vastgesteld
Bij TAM: NL.IMRO.1970.TAMopALHesseweg9-VA01



Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding	3
1.1 AANLEIDING	3
1.2 LIGGING VAN HET WERKINGSGEBIED	3
1.3 HET OMGEVINGSPLAN	3
1.4 LEESWIJZER.....	5
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving	6
2.1 BESTAANDE SITUATIE	6
2.2 VOORGENOMEN SITUATIE	7
2.3 LANDSCHAPPELIJKE WAARDEN	8
Hoofdstuk 3 Beleidskaders	10
3.1 RIJKSBELEID	10
3.2 PROVINCIAAL BELEID	11
3.3 GEMEENTELIJK BELEID	15
Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten	16
4.1 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	16
4.2 GEBIEDSBESCHERMING	17
4.3 SOORTENBESCHERMING.....	19
4.4 BODEMKWALITEIT	19
4.5 GELUID DOOR ACTIVITEITEN.....	20
4.6 WATER	20
4.7 LUCHTKWALITEIT	22
4.8 GEUR	23
4.9 TRILLINGHINDER.....	23
4.10 ARCHEOLOGIE	24
4.11 CULTUURHISTORIE	24
4.12 KABELS EN LEIDINGEN	25
4.13 OMGEVINGSVEILIGHEID.....	25
4.14 VERKEER EN PARKEREN	27
4.15 LADDER VOOR DUURZAME VERSTEDELIJING.....	27
4.16 GEZONDHEID	28
4.17 M.E.R. BEOORDELING.....	29
Hoofdstuk 5 Juridische vormgeving	31
5.1 INLEIDING.....	31
5.2 OPZET VAN DE REGELS	31
Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid	34
6.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	34
6.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID.....	34
Bijlagen bij de ruimtelijke motivering	36
BIJLAGE 1: LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN	36
BIJLAGE 2: STIKSTOFONDERZOEK	37
BIJLAGE 3: RESULTAAT WATERTOETS	38

Hoofdstuk 1 Inleiding

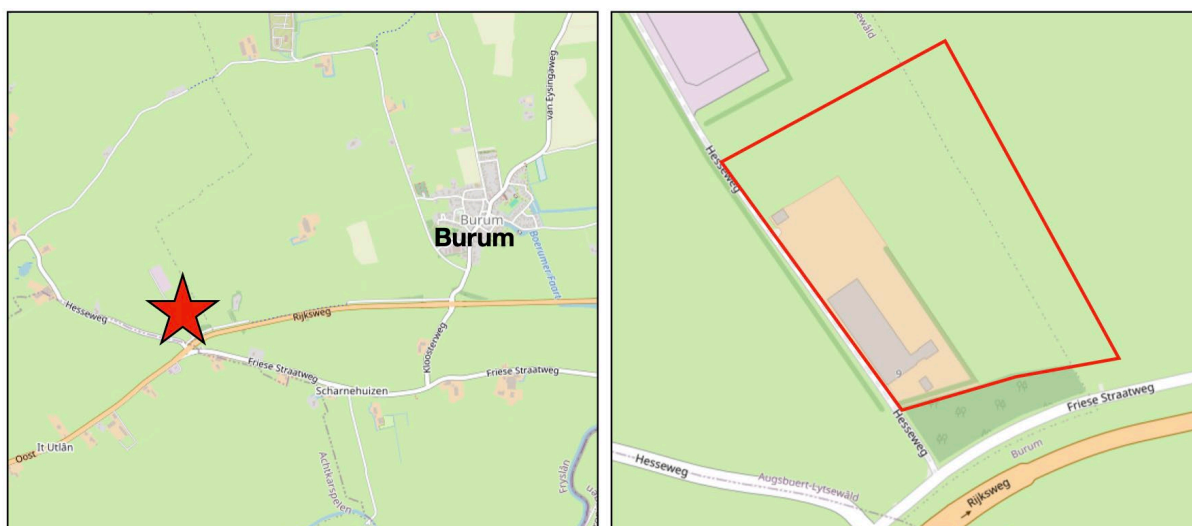
1.1 Aanleiding

Voorliggend plan heeft betrekking op het wijzigen van het agrarische bouwvlak aan de Hesseweg 9 in Augsbuert-Lytsewâld. Initiatiefnemer heeft het voornemen om ten noorden van de bestaande bebouwing sleufsilos en een mestsilos te realiseren. Vanuit praktische redenen is het terrein ten noorden van de bestaande stal hier het meest geschikt voor. Dit terrein ligt namelijk in het verlengde van de stal en wordt reeds intensief gebruikt. Door dit voornemen wordt echter het bouwvlak overschreden, waardoor het voornemen in strijd met het geldende omgevingsplan.

Om het voornemen te realiseren, is een wijziging van het omgevingsplan noodzakelijk. Hierbij dient het oostelijk deel van het bouwvlak te worden verplaatst naar de noordzijde. Voorliggend TAM-omgevingsplan voorziet in het gewenste juridisch-planologische kader en toont aan dat het voornemen in overeenstemming is met 'een evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

1.2 Ligging van het werkingsgebied

Het werkingsgebied ligt aan de Hesseweg 9 in Augsbuert-Lytsewâld, in de gemeente Noardeast-Fryslân. In de volgende afbeelding is de ligging van het werkingsgebied ten opzichte van de kern Burum en de directe omgeving met respectievelijk een rode ster en rode omlijning aangegeven.



Afbeelding 1.1: Ligging werkingsgebied ten opzichte van de kern Burum en de directe omgeving. (Bron: Openstreetmap.org)

1.3 Het omgevingsplan

1.3.1 Geldend omgevingsplan

Het werkingsgebied ligt binnen de begrenzing van het omgevingsplan van de gemeente Noardeast-Fryslân. Ter plaatse van het werkingsgebied is sprake van het omgevingsplan van rechtswege zoals deze in werking is getreden op 1 januari 2024. Het omgevingsplan van rechtswege bestaat uit een nieuw en een tijdelijk deel. Het tijdelijk deel van het omgevingsplan wordt gevormd door de besluiten die zijn aangewezen in artikel 4.6 van de Invoeringswet Omgevingswet, de kaarten en besluiten, bedoeld in artikel 3.5, lid 2 en 3 van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet en de omgevingsplanregels van rechtswege, bedoeld in artikel 22.2, lid 1, Omgevingswet. Het omgevingsplan van rechtswege van de gemeente Noardeast-Fryslân bestaat ter plaatse van het werkingsgebied uit:

- 'Bestemmingsplan Buitengebied 2012' (Vastgesteld op 12 november 2014);
- Bestemmingsplan 'Partiële en correctieve herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2012' (Vastgesteld op 28 september 2017);
- Bestemmingsplan 'Partiële herziening afwijkmogelijkheid 2e agrarische bedrijfswoning' (Vastgesteld op 24 juni 2020);
- Bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan kleine windmolens gemeente Noardeast-Fryslân' (Vastgesteld op 27 januari 2022);
- Bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan covergisting en mono-mestvergisting' (Vastgesteld op 18 april 2024);
- Omgevingsplan gemeente Noardeast-Fryslân (Laatst gewijzigd op 21 oktober 2024).

Voor de duiding van het planologisch regime van het werkingsgebied is met name het 'Bestemmingsplan Buitengebied 2012' van belang, dat onderdeel uitmaakt van het tijdelijk deel van het Omgevingsplan. In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding behorende bij dit tijdelijk deel van het omgevingsplan opgenomen. Het werkingsgebied is hierin indicatief weergegeven met de rode contour.



Afbeelding 1.2: Uitsnede verbeelding Omgevingsplan van rechtswege (Bron: omgevingswet.overheid.nl)

Uit bovenstaande afbeelding blijkt dat voor het werkingsgebied de functies 'Agrarisch' en 'Agrarisch met waarden – Open gebied' zijn opgenomen. Daarnaast is er een bouwvlak opgenomen, met voor een deel van het bouwvlak de specifieke bouwaanduiding 'ontwikkelingsvlak'. Tevens geldt de gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone – radar grondstation Burum'.

'Agrarisch'

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijven, agrarische cultuurgronden, groenvoorzieningen, openbare nutsvoorzieningen, verkeersvoorzieningen, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding. Gebouwen mogen enkel binnen het bouwvlak worden gerealiseerd, behalve ter plaatse van de specifieke bouwaanduiding - ontwikkelingsvlak. Voor het realiseren van bouwwerken binnen dit ontwikkelingsvlak geldt dat hiervoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is.

'Agrarisch met waarden – Open gebied'

De voor 'Agrarisch met waarden – Open gebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarische cultuurgronden, voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, groenvoorzieningen, openbare nutsvoorzieningen, ontsluitingswegen, water en verkeersvoorzieningen. Binnen deze functie mogen geen gebouwen worden gebouwd, met uitzondering van gebouwen voor openbare nutsvoorzieningen of tijdelijke plaatsing van vaste kampeermiddelen. De maximale bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt 2 meter.

'Vrijwaringszone – radar grondstation Burum'

Voor de gronden binnen deze gebiedsaanduiding geldt dat nieuwe bouwwerken met een bouwhoogte van meer dan 7 m tot en met 22 m, die zijn toegestaan op grond van het omgevingsplan mogen niet worden gebouwd zonder een toetsing vooraf door het Ministerie van Defensie. Uit de toetsing dient te zijn gebleken dat geen ontoelaatbare verstoring van de ontvangst van het aanwezige grondstation plaatsvindt.

1.3.3 Opheffen strijdigheid

Voorgenomen ontwikkeling voorziet in de ontwikkeling van bouwwerken binnen de functie 'Agrarisch met waarden – Open gebied'. De beoogde activiteiten passen daarmee niet binnen de beoordelingsregels van het omgevingsplan. Om het voornemen te realiseren, is een wijziging van het omgevingsplan noodzakelijk. Hierbij wordt gebruikgemaakt van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 7.7.3 van het 'Bestemmingsplan Buitengebied 2012'.

Artikel 7.7.3 Agrarisch en Agrarisch - Kleinbedrijf

De bestemming kan worden gewijzigd in de bestemmingen 'Agrarisch' of 'Agrarisch - Kleinbedrijf' zodat de vorm van het agrarische bouwvlak/bestemmingsvlak kan worden veranderd, zonder dat de oppervlakte van het bouwvlak/bestemmingsvlak wordt vergroot, met dien verstande dat de bestemmingsregels uit Artikel 3 Agrarisch en Artikel 4 Agrarisch - Kleinbedrijf van overeenkomstige toepassing zijn.

Vanwege de invoering van de Omgevingswet per 01-01-2024 en het feit dat vanaf die datum geen gebruik meer gemaakt kan worden van de wijzigingsbevoegdheden uit het tijdelijke omgevingsplan, wordt de gewenste ontwikkeling mogelijk gemaakt met een TAM-omgevingsplan. Voorliggende ruimtelijke motivering van dit TAM-omgevingsplan toont aan dat de beoogde ontwikkeling in overeenstemming is met een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

Het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) ondersteunt bij het werken volgens de Omgevingswet. Er zijn tijdelijke alternatieve maatregelen (TAMs) voor organisaties die bij de voorbereiding en inwerkingtreding van de wet nog geen gebruik kunnen maken van lokale of landelijke onderdelen van het DSO. Een van de tijdelijke alternatieve maatregelen is de TAM-IMRO ofwel het TAM-omgevingsplan. Kort gezegd houdt TAM-IMRO in dat de huidige techniek voor planvorming tijdelijk kan worden gebruikt onder de Omgevingswet. Deze techniek betreft de bestaande uitwisselingsstandaard IMRO (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de bestaande voorziening Ruimtelijke Plannen. IMRO is een bekende en functionerende techniek. Juridisch maakt het TAM-omgevingsplan deel uit van het omgevingsplan van de gemeente. Technisch is het dat niet, waardoor aanvullende (voorrangs)regels noodzakelijk zijn. Hier wordt in hoofdstuk 5 nader op ingegaan.

1.4 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 wordt het plan beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hoofdstuk 4 gaat in op de milieu- en omgevingsaspecten, waarna in hoofdstuk 5 de juridische vormgeving van het plan wordt behandeld. Ten slotte bevat hoofdstuk 6 de uitvoerbaarheid van het plan.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het werkingsgebied bestaat uit een agrarisch bouwperceel met een melkveehouderij. Binnen het werkingsgebied ligt een stal, bedrijfswoning en enkele sleufsilo's. Het werkingsgebied grenst aan de oost- en westzijde aan een sloot, met aangrenzende agrarische cultuurgronden. Aan de zuidzijde grenst het werkingsgebied aan een zijweg van de Hesseweg, met parallel liggend de N355. Tussen de opstallen van het werkingsgebied en de zijweg van de Hesseweg liggen nog enkele groenvoorzieningen in de vorm van bomen en struiken. Richting het noorden ligt op redelijk korte afstand een aardgasstation.

De ruimere omgeving van het werkingsgebied bestaat voornamelijk uit agrarische cultuurgronden met (agrarische) bedrijven en enkele woningen. In afbeelding 2.1 is een luchtfoto van het werkingsgebied opgenomen, waarbij het werkingsgebied is aangegeven met een rode contour. In afbeelding 2.2 is een straatbeeldfoto vanaf de Hesseweg opgenomen.



Afbeelding 2.1: Luchtfoto van het werkingsgebied. (Bron: PDOKviewer.nl)



Afbeelding 2.2: Straatbeeldfoto vanaf de Hesseweg (Bron: Google Streetview, juli 2024)

2.2 Voorgenomen situatie

Het voornemen voorziet in het wijzigen van het bestaande agrarische bouwvlak. Het oostelijk deel van het bouwvlak, wat aan de andere zijde van de sloot ligt, wordt verplaatst naar de noordzijde van het werkingsgebied. Hierdoor wordt het mogelijk om in de toekomst bouwwerken, ten dienste van het agrarisch bedrijf, aan de achterzijde van de bestaande stal te realiseren. Deze wijziging is noodzakelijk om in te spelen op de schaalvergroting en verduurzaming binnen de sector. De extra ontwikkelingsruimte is nodig voor een toekomstbestendige bedrijfsvoering, waaronder uitbreiding, modernisering en het voldoen aan milieueisen. De voorgenomen situatie ziet toe op het verplaatsen van de functie 'Agrarisch' in combinatie met het bouwvlak. De term 'ontwikkelvlak' komt te vervallen omdat dit was gekoppeld aan specifieke voorwaarden die in dit omgevingsplan zijn getoetst. Het voorgenomen bouwvlak verandert niet in oppervlakte. De oorspronkelijke locatie van het ontwikkelvlak aan de oostzijde krijgt ter compensatie de functie Agrarisch - met open waarden.

Het voornemen is om hier vijf sleufsilos en een mestsilos te realiseren. Daarnaast is er reeds een vergunning verleend voor het realiseren van een werktuigenberging aan de noordzijde van de bestaande stal. Ten noorden en oosten van deze werktuigenberging zullen de nieuwe silos in de toekomst worden gerealiseerd. Deze toekomstige invulling maakt geen onderdeel uit van dit TAM-omgevingsplan.

Het voornemen gaat gepaard met een landschappelijke inrichting. Hierbij is aangesloten op de landschappelijke kwaliteiten van het omliggende landschap. Hierbij wordt aan de oostzijde, achter de beoogde silos, een houtsingel aangeplant. Daarnaast wordt er een extra waterberging gegraven tussen het bouwvlak en het noordelijk gelegen aardgasstation ter compensatie van de extra mogelijkheden voor verharding met het voornemen. In afbeelding 2.3 is een overzicht van het voornemen weergegeven. Het huidige bouwvlak is aangegeven met de zwarte contour, het gewijzigde bouwvlak is aangegeven met de blauwe contouren.



Afbeelding 2.3: Overzicht wijziging bouwvlak werkingsgebied (Bron: AR Bedrijfsontwikkeling B.V.)

2.3 Landschappelijke waarden

Het werkingsgebied wordt landschappelijk ingepast met nadrukkelijke aandacht voor de bestaande kernkwaliteiten en waarden van het gebied. De inpassing sluit aan bij de provinciale structuurvisie Grutsk op 'e Romte! en bij de landschapsvisie Boerenerven als groene kathedralen. Op basis van de structuurvisie ligt het werkingsgebied binnen het deelgebied Kleigebied Oostergo, dat zich kenmerkt door een grootschalige openheid met daarin groene puntverdichtingen en verspreid liggende bebouwing. Boerderijen vormen hier groene eilanden in het open landschap, veelal met boomsingels, grachten en historische erven, soms op huisterpen of met restanten van stinzen- en kloosterterreinen.

De landschappelijke inpassing is erop gericht deze openheid te behouden en de aanwezige erfstructuur te versterken. Aan de oostzijde van de ingetekende silo's wordt een inheemse houtsingel aangeplant, passend bij het bestaande beplantingspatroon van boerderijen in dit landschapstype. Deze houtsingel bestaat uit elzen met een onderbegroeiing van meidoorn, vlier en Gelderse roos. Door de gekozen soortencombinatie wordt de beplanting ecologisch waardevol en sluit deze visueel aan bij het traditionele beeld van groene erven als puntverdichting in het open veld.

Om de visuele impact van de nieuwe voorzieningen te beperken, krijgen de buitenzijden van de keerwanden van de sleufsilos een antracietkleur, passend bij de bestaande bebouwing op het agrarische erf. Hierdoor vallen de silos minder op in het open landschap. Aan de noordwestzijde van het werkingsgebied wordt daarnaast een waterberging aangelegd als compenserende maatregel voor de toename van verhard oppervlak. Deze waterberging draagt niet alleen bij aan het waterbeheer, maar versterkt ook de ruimtelijke beleving van de karakteristieke waterstructuren in het gebied.

Met deze maatregelen wordt aangesloten bij de historische en landschappelijke structuren van het gebied, wordt de maat en schaal van het open landschap gerespecteerd en wordt het agrarisch erf op een gebiedseigen manier versterkt, conform de adviezen voor dit landschapstype.

In afbeelding 2.4 is een overzicht van de landschapsmaatregelen gegeven. Dit overzicht is ook toegevoegd als bijlage 1 bij deze motivering.



Afbeelding 2.4: Overzichtstekening voorgenomen initiatief (Bron: Allcad BV)

Hoofdstuk 3 Beleidskaders

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit werkingsgebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

3.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

3.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenergiesysteem op nationale schaal.

2. *Duurzaam economisch groeipotentieel*

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

3. *Sterke en gezonde steden en regio's*

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen wordt ingezet op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

3.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van de mogelijkheden en behoeften van toekomstige generaties.

3.1.2 Instructieregels Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

Het omgevingsplan bevat op basis van artikel 4.2 van de Omgevingswet voor het gehele grondgebied van de gemeente in ieder geval de regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In afdeling 5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn de instructieregels opgenomen voor het stellen van regels in het omgevingsplan. Hieronder zijn de hoofdonderwerpen opgesomd waarvoor het Bkl instructieregels bevat:

- waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2);
- beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3);
- beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- het behouden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes;
- gebruik van bouwwerken, waaronder de aanwijzing van woningbouwcategorieën (paragraaf 5.1.7a);
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het Rijksbeleid

Voorgenomen initiatief voorziet in het beperkt wijzigen van een agrarisch bouwvlak. Hierbij worden geen prioriteiten en principes van de NOVI geraakt. Het voornemen is in overeenstemming met de NOVI. In de motivering wordt ingegaan op de relevante onderwerpen uit het Bk.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Fryslân 2020: De Romte Diele

Het ruimtelijk beleid van de provincie vormt een belangrijk kader voor het gemeentelijk (omgevingsplan)beleid. Dit is neergelegd in de Omgevingsvisie Provincie Fryslân. Deze is op 23 september 2020 vastgesteld. In de omgevingsvisie gaat de provincie voor een vitale economie door te investeren in omgevingskwaliteiten. Dit zorgt onder andere voor leefbaarheid en voorkomt leegstand en verpaupering van bebouwing. Daarnaast gaat de provincie voor een veerkrachtig beleid, waarin ingrijpende ontwikkelingen opgevangen kunnen worden, het behoud van de karakteristiek van de provincie, door het beschermen van de eigen identiteit en voor een gezonde leefomgeving. De provincie bevordert verder het natuurinclusief ontwerpen bij nieuwe



ontwikkelingen. Ook het rekening houden met een veranderend klimaat bij nieuwe ontwikkelingen is een provinciale ambitie. De Provincie streeft naar 'waterrobuust bouwen'. Dit houdt in dat gebouwen en straten op voldoende hoogte worden aangelegd en dat er voldoende ruimte is voor water in het plan.

Toetsing initiatief Omgevingsvisie Fryslân 2020: De Romte Diele

Het verplaatsen van een deel van het agrarische bouwvlak naar de andere zijde van het bestaande bouwvlak is in lijn met het provinciale beleid zoals verwoord in de Omgevingsvisie van de Provincie Fryslân. Deze visie zet in op een vitale economie met aandacht voor omgevingskwaliteiten. Door het bouwvlak functioneel te herschikken wordt bijgedragen aan een efficiënter gebruik van de bestaande agrarische bedrijfsstructuur. Daarmee sluit het initiatief aan bij het streven van de provincie naar een levensvatbare plattelandseconomie en een hoogwaardige inrichting van het landelijk gebied. De nieuwe situering van het bouwvlak vindt plaats binnen de bestaande landschappelijke structuur en tast het open landschap of cultuurhistorische waarden niet aan. Dit waarborgt het behoud van de Friese identiteit, zoals beoogd in de visie.

3.2.2 Omgevingsverordening Fryslân 2022

De Omgevingsverordening Fryslân is voor het laatst gewijzigd op 27 mei 2025. De verordening stelt concrete regels die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen uit onder andere de in voorgaande paragraaf beschreven Omgevingsvisie doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. In de volgende paragrafen worden de relevante artikelen van de omgevingsverordening getoetst.

Artikel 2.1 Omgevingskwaliteiten als basis

1. In een omgevingsplan wordt aangegeven op welke wijze het plan rekening houdt met de archeologische waarden en de archeologische verwachtingswaarden, waarbij gebruik wordt gemaakt van de Friese archeologische monumentenkaart extra of van een met de provincie afgestemde gemeentelijke verdiepingsslag.
2. In een omgevingsplan dat een regeling bevat voor gronden buiten het bestaand stedelijk gebied bevat wordt gemotiveerd op welke wijze het plan rekening houdt met de landschappelijke- en cultuurhistorische kernkwaliteiten, zoals omschreven in Grutsk op 'e Romte, en het bevat regels die nodig zijn om deze kernkwaliteiten zo veel mogelijk te behouden en te versterken.
3. Een omgevingsplan dat voorziet in nieuwe functies of uitbreiding van bestaande functies buiten het bestaand stedelijk gebied bevat voor die functies een onderbouwing van de wijze waarop het plan de omgevingskwaliteiten benut als ontwerpbasis, en het borgt het zorgvuldig situeren en inrichten van nieuwe functies of uitbreiding van bestaande functies op basis van de omgevingskwaliteiten.

Toetsing initiatief artikel 2.1

In paragraaf 4.10 wordt ingegaan op de borging van eventuele archeologische waarden. In paragraaf 2.3 is ingegaan op de landschappelijke inpassing van het voornemen, waarbij is aangesloten bij de bestaande omgevingskwaliteiten.

Artikel 2.3 Zuinig en meervoudig ruimtegebruik

1. Een omgevingsplan, dat voorziet in nieuwe functies of uitbreiding van bestaande functies buiten het bestaand stedelijk gebied, bevat voor die functies een onderbouwing van het principe van zuinig- en meervoudig ruimtegebruik, waaruit tenminste blijkt:
 - a. dat de nieuwe functie voorziet in een behoefte;
 - b. dat het redelijkerwijs niet mogelijk is om gebruik te maken van een bestaand bouwperceel, en
 - c. dat de mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik zijn afgewogen en indien mogelijk worden benut.

Toetsing initiatief artikel 2.3

Het voornemen voorziet in de mogelijkheden voor het realiseren van bouwwerken ten dienste van de aanwezige melkveehouderij aan de noordzijde van de bestaande stal. Het realiseren hiervan is

noodzakelijk voor de toekomst van het agrarische bedrijf. Dit deel buiten het bestaande bouwvlak is reeds grotendeels al in gebruik als 'werkterrein' rondom de stal. De huidige ligging van het bouwvlak is minder praktisch vanwege de ligging van de stal en tussenliggende sloot. Per saldo is er geen sprake van een vergroting van het totale bouwvlak. Daarmee wordt de ruimte zuinig en zorgvuldig benut.

Artikel 2.4 Koppelen en verbinden

Een omgevingsplan dat voorziet in nieuwe functies of uitbreiding van bestaande functies buiten het bestaand stedelijk gebied, bevat voor die functies een onderbouwing van de wijze waarop nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden in het plan bijdragen aan één of meerdere opgaven voor de leefomgeving, zoals energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, werkgelegenheid of het versterken van de biodiversiteit, door het maken van slimme combinaties en het benutten van koppelkansen.

Toetsing initiatief artikel 2.4

Het voornemen voorziet in het mogelijk maken van toekomstige ontwikkelingen voor de melkveehouderij en voor ontwikkelingen in de energietransitie binnen het voorgenomen bouwvlak. Dit draagt bij aan de vitaliteit van het agrarische bedrijf, waardoor deze zich in de toekomst verder kan ontwikkelen. Daarnaast wordt in paragraaf 2.2 beschreven hoe dit wordt uitgewerkt.

Artikel 2.20 Agrarische en aanverwante bedrijfsfuncties

1. In een omgevingsplan kunnen buiten bestaand stedelijk gebied de volgende functies of uitbreiding van functies worden toegestaan:
 - a. een nieuw grondgebonden agrarisch bedrijf of de uitbreiding van een bestaand grondgebonden agrarisch bedrijf;
2. Bij toepassing van het eerste lid worden de volgende regels in acht genomen:
 - a. het bouwperceel van een grondgebonden agrarisch bedrijf bedraagt maximaal 3 ha;

Toetsing initiatief artikel 2.20

Het voornemen voorziet in het wijzigen van het agrarisch bouwperceel, waarbij de oppervlakte niet toeneemt en niet meer bedraagt dan 2 ha. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregels uit artikel 2.20.

Artikel 2.52 Beschermingsregime

Een omgevingsplan of projectbesluit voor gronden die gelegen zijn binnen een weidevogelkansgebied, weidevogelparels of verstoringszone, zoals genoemd in artikel 2.51, bevat regels waarmee voldoende openheid en rust van de weidevogelkansgebieden of weidevogelparels bedoeld in artikel 2.51 onder a wordt gehandhaafd, waarbij:

- a. de verstoringszone in het omgevingsplan kan worden verfiijnd door de verstoringsafstanden van de verschillende verstoringsbronnen; en
- b. de agrarische productiefunctie en de ontwikkelingsmogelijkheden van bestaande agrarische bedrijven zijn toegestaan.

Toetsing initiatief artikel 2.52

Het werkingsgebied ligt binnen een weidevogelkansgebied en weidevogelparel. Door het voornemen wordt een deel van het bouwvlak, wat in de huidige situatie bestaat uit grasland, verplaatst naar een half verhard terrein achter de bestaande bebouwing. Een deel van het grasland krijgt daarbij de functie 'Agrarisch – open gebied'. Hierdoor wordt de openheid en rust van het landschap voor weidevogels geborgd.

3.2.3 Structuurvisie Grutsk op 'e Romte

De provincie Fryslân heeft met de actualisatie van de structuurvisie Grutsk op 'e Romte een duidelijk uitgangspunt neergelegd voor ruimtelijke kwaliteit: nieuwe ontwikkelingen moeten niet alleen

passen binnen de fysieke ruimte, maar ook bijdragen aan het versterken van de kernkwaliteiten van het landschap. De visie onderscheidt meerdere landschapstypen in Fryslân, waarbij per type de cultuurhistorische gelaagdheid, ecologische waarden en belevingskwaliteit centraal staan.

Voor de provincie betekent dit:

- Behoud en versterking van karakteristieke structuren (verkaveling, waterlopen, dijken, dorpenlinten).
- Herkenbare overgangen tussen verschillende landschappen behouden en beleefbaar houden.
- Ruimtelijke samenhang bevorderen, door nieuwe functies zorgvuldig in te passen en af te stemmen op maat, schaal, richting en openheid van het bestaande landschap.
- Voorkomen van versnippering of verstoring van waardevolle landschappelijke patronen.

Deze beleidslijn is niet uitsluitend conserverend, maar ziet ontwikkeling als kans om de identiteit van het landschap te verdiepen. Iedere ruimtelijke ingreep wordt daarom getoetst op de bijdrage die zij levert aan de kernkwaliteiten van het betreffende deelgebied.

Deelgebied: Kleigebied Oostergo

Het Kleigebied Oostergo beslaat een uitgestrekt gebied in het noordoosten van Fryslân, gevormd door eeuwen van opslibbing, inpoldering en landbouwontginning. De structuur van dit gebied is sterk bepaald door:

- Opstreckende verkaveling: lange, smalle percelen die vanaf de historische dorpen of waterwegen het land inlopen.
- Openheid en weidsheid: zichtlijnen reiken ver en de horizon wordt nauwelijks onderbroken.
- Historische waterstructuren: vaarten, sloten en dijken die zowel functioneel als cultuurhistorisch waardevol zijn.
- Overgangen naar veenpolders: in deze overgangszones zijn verschillen in verkaveling, reliëf en beplanting duidelijk zichtbaar.

Deze kwaliteiten maken het gebied niet alleen herkenbaar voor bewoners en bezoekers, maar vormen ook dragers van het verhaal van Oostergo als eeuwenoud agrarisch cultuurlandschap. Bij nieuwe ruimtelijke ingrepen in het Kleigebied Oostergo geldt dat deze:

1. Aansluiten op de verkavelingsrichting
Nieuwe bebouwing, infrastructuur en landschappelijke elementen dienen de opstreckende verkaveling te respecteren. Afwijkingen in richting zijn alleen gerechtvaardigd als er een logische landschappelijke aanleiding is, zoals een kruising met een historische weg of waterloop.
2. Behoud van openheid
Het grootschalig open karakter van Oostergo moet gehandhaafd blijven. Dit betekent het vermijden van grootschalige beplanting of bosaanplant die zichtlijnen doorbreekt en het landschappelijk panorama aantast.
3. Versterking van overgangen
Overgangen naar aangrenzende landschapstypen, zoals de veenpolders, dienen in nieuwe plannen niet te worden vervaagd. Integendeel: door verschillen in verkavelingsrichting, waterstructuren en beplanting herkenbaar te houden, wordt de leesbaarheid van het landschap vergroot.
4. Zichtbaarheid en beleving van water
Waterlopen, vaarten en sloten moeten vrij zichtbaar blijven. Nieuwe oevers en watergerelateerde functies mogen geen dichte beplanting krijgen die het uitzicht belemmert. Waar mogelijk kan water juist als belevingsdrager in ontwerp en routing worden benut.
5. Inpassing op schaal en maat
Nieuwe functies dienen qua schaal, maat en positionering aan te sluiten bij de maatvoering van het historische landschap. Dat geldt zowel voor bebouwing als voor landschapselementen en infrastructuur.

Door deze uitgangspunten toe te passen, wordt geborgd dat Oostergo ook in de toekomst herkenbaar blijft als open, historisch en landschappelijk waardevol kleigebied, waarin ruimte en identiteit hand in hand gaan.

Toetsing initiatief Structuurvisie Grutsk op 'e Romte

De provinciale structuurvisie Grutsk op 'e Romte! richt zich op het behoud en de versterking van de karakteristieke openheid en cultuurhistorische waarden in het Friese landschap, met bijzondere



aandacht voor de verspreide groene erven en historische bebouwing. Het werkingsgebied ligt binnen het deelgebied 'Kleigebied Oostergo', waar deze landschapskenmerken sterk aanwezig zijn.

De landschappelijke inpassing (zie paragraaf 2.3) sluit aan bij deze visie door het handhaven van het open karakter, het versterken van groene structuren met inheemse beplanting, en het toepassen van materialen en kleuren die passen bij de bestaande agrarische bebouwing. Ook worden maatregelen genomen die bijdragen aan ecologie en waterbeheer, zoals de aanleg van een houtsingel en een waterberging.

3.2.4 Conclusie toetsing aan het provinciale beleid

Het voornemen is niet in strijd met de uitgangspunten van de provinciale omgevingsvisie en de instructieregels van de provinciale omgevingsverordening.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van beleidsplannen op het gebied van wonen, gezondheid, veiligheid, goede omgevingskwaliteit en duurzaamheid als centrale thema's gekoppeld aan maatschappelijke doelen uit artikel 1.3 van de Omgevingswet. In deze paragraaf wordt ingegaan op de omgevingsvisie en andere voor voorliggend initiatief relevante beleidsstukken.

3.3.1 Omgevingsvisie 1.0 Noardeast-Fryslân

De gemeenteraad heeft op 11 juli 2024 de Omgevingsvisie voor Noardeast-Fryslân vastgesteld. Hierin wordt de gewenste ontwikkeling van de fysieke leefomgeving tot 2030 weergegeven. De gemeente wil in 2030 een vitale, gezonde, ondernemende en duurzame gemeente zijn, met een sterke 'mienskipssin'. Daarbij gelden de bestaande kernkwaliteiten 'Us Goud' als uitgangspunt. Er wordt ingezet op de volgende kernopgaven:

- Levendige dorpen en stad waar het prettig wonen en leven is;
- Gezonde en vitale mensen in een gezonde, veilige leefomgeving;
- Een gezonde economische structuur en toeristisch-recreatief aantrekkelijk;
- Een energie neutrale, klimaatbestendige en biodiverse gemeente.

Het buitengebied in de gemeente bestaat voornamelijk uit agrarisch gebruik. Naast agrarische activiteiten zijn er ook veel landschappelijk en cultuurhistorische elementen en die waardevol zijn. Aan de noordzijde van de gemeente wordt voornamelijk akkerbouw bedreven. Richting het zuiden vindt er vooral veeteelt plaats. Nieuwe ontwikkelingen dragen bij aan de bestaande landschappelijke kwaliteiten. Er wordt ingezet op de vitaliteit van het buitengebied, waarbij er voornamelijk ruimte is voor agrarische bedrijven en bedrijven die daarmee verbonden zijn. Daarnaast liggen er opgaven voor het uitbreiden van de energie infrastructuur, klimaat en biodiversiteit.

Toetsing initiatief aan de omgevingsvisie 1.0 Noardeast-Fryslân

Het voornemen voorziet in de wijziging van het bestaande agrarische bouwvlak. Daarbij wordt rekening gehouden met de bestaande landschappelijke kwaliteiten (paragraaf 2.3). Het voornemen voorziet in de vitaliteit van de bestaande melkveehouderij. Het voornemen past daarmee binnen de uitgangspunten van de omgevingsvisie van de gemeente Noardeast-Fryslân.

3.3.2 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Het voornemen is in overeenstemming met het gemeentelijke beleid

Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Bedrijven en milieuzonering

4.1.1 Wettelijk kader

Om eventuele hinder van overige (bedrijfsmatige) activiteiten te beoordelen, wordt gebruik gemaakt van milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan 'het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende activiteiten enerzijds en milieugevoelige gebouwen anderzijds.' Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009.

In 2024 is er een nieuwe handreiking 'Activiteiten en milieuzonering' uitgebracht. De nieuwe handreiking is bedoeld voor de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen en andere werkterreinen en het inwaarts zonereren daarvan. De handreiking biedt handvatten om op grond van het Bkl een aanvullende regeling in het omgevingsplan op te nemen waarmee geluid- en geurwaarden die normaal op de gevel van een geluids- of geurgevoelig gebouw gelden, op een andere locatie te laten gelden. Gedurende de overgangsfase onder de Omgevingswet is er in veel gevallen echter nog sprake van het omgevingsplan van rechtswege, waar de bestemmingsplannen onderdeel van uitmaken. Hiermee is de zoneringssystematiek uit 2009 nog aan de orde, waardoor de nieuwe handreiking niet aansluit op het omgevingsplan. Daarom kan nog gebruik worden gemaakt van de systematiek uit 2009.

Volgens deze systematiek dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied'. Het werkingsgebied ligt in het buitengebied van de gemeente Noardeast-Fryslân, wat aangemerkt kan worden als het gebiedstype 'rustige woonwijk'. In onderstaande tabel zijn de richtafstanden opgenomen.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.1.2 Situatie werkingsgebied

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Voorgenomen ontwikkeling voorziet in de wijziging van het agrarische bouwvlak. De agrarische bedrijfsactiviteiten die binnen het agrarisch bouwvlak mogelijk zijn, kunnen worden aangemerkt als een mogelijke bron voor milieuhinder. De agrarische bedrijfsactiviteiten vallen onder de categorie 'Fokken en houden van rundvee' met bijbehorende milieucategorie 3.2. Hierbij hoort een richtafstand van 100 meter. De richtafstanden worden gemeten tussen de grens van de functie die een milieubelastende functie toelaat en de uiterste situering van de gevel van een woning. De

dichtstbijzijnde milieugevoelige functie is de woning aan de Friese Straatweg 18 in Burum. Deze ligt op circa 270 meter van het werkingsgebied. Daarmee wordt ruim voldaan aan de richtafstand.

Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of nieuwe functie(s) binnen het werkingsgebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving en andersom of de nieuwe functie(s) de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven aantasten.

Voorgenomen ontwikkeling voorziet niet in de realisatie van een milieugevoelige functie. Er is dan ook geen sprake van interne werking.

4.1.3 Conclusie

Vanuit het aspect milieuzonering is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.2 Gebiedsbescherming

4.2.1 Wettelijk kader

4.2.1.1 Natura 2000-gebieden

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst de Natura 2000-gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt hij ook de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit.

Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkwerijs significante effecten optreden, dienen deze in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen kan het plan worden vastgesteld indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

- Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
- Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
- De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

4.2.1.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale omgevingsvisies- en verordeningen uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

4.2.1.3 Houtopstanden

Houtopstanden die voldoen aan één van onderstaande criteria vallen onder het beschermingsregime van de Omgevingswet als bepaald in artikel 11.111 van het Bal. Dit geldt voor bossen, houtwallen, heester- en struikhegen, struwelen en beplanting van bosplantsoen. Op basis van dit artikel kan tevens een herplantplicht gelden.



- De houtopstand ligt buiten de 'bebouwde kom houtopstanden' en vormt een zelfstandige eenheid groter dan 10 are (1.000 m²);
- De houtopstand ligt buiten de 'bebouwde kom houtopstanden' en vormt een rijbeplanting van meer dan 20 bomen.

4.2.2 Situatie werkingsgebied

4.2.2.1 Natura 2000-gebieden

Het werkingsgebied bevindt zich op circa 5,8 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Lauwersmeer'. Gelet op de ruimte afstand is directe hinder, bijvoorbeeld in de vorm van geluid of lichthinder, uitgesloten. Naast directe hinder kan er ook sprake zijn van indirecte hinder in de vorm van stikstofdepositie. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied 'Waddenzee' ligt op circa 15,3 kilometer afstand. Onderhavig TAM-omgevingsplan voorziet in het wijzigen van het bestaande bouwvlak, waardoor het mogelijk is om ten noorden van de stal gebouwen te realiseren in plaats van ten oosten van de stal. Om mogelijke stikstofdepositie te berekenen is er een AERIUS berekening uitgevoerd. Het rapport van deze berekening is opgenomen in bijlage 2.

Uit deze berekening blijkt dat de wijziging van het bouwvlak niet gepaard gaat met een stikstofdepositie van meer dan 0,0 mol/ha/jr. De voorttoets voor het plan voldoet, ten aanzien van de effecten van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden aan artikel 10.24, lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

4.2.2.2 NNN-gebieden

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het samenhangende netwerk van bestaande en toekomstige natuurgebieden in Nederland en vormt een belangrijk beleidsmatig beschermingsregime op zowel rijks- als provinciaal niveau. Voor het grondgebied van Fryslân is het NNN-beleid juridisch verankerd in de Omgevingsverordening Fryslân 2022. Binnen deze verordening geldt een beschermingsregime voor gebieden met wezenlijke natuurwaarden en kenmerken, gericht op behoud, herstel en versterking van de ecologische kwaliteit.

Het dichtstbijzijnde gebied dat tot het NNN behoort, bevindt zich op een afstand van circa 3,1 kilometer van het werkingsgebied. Deze afstand overstijgt ruimschoots de ecologische invloedsafstand van ruimtelijke ingrepen op terrestrische habitats, zeker gelet op de aard van de ontwikkeling. Conform artikel 5.91 Bkl en de provinciale regels dient bij activiteiten nabij NNN-gebieden te worden aangetoond dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden. Aangezien het plan zich op ruime afstand van het NNN-gebied bevindt en er geen directe of indirecte effecten te verwachten zijn, is geen sprake van strijd met het beschermingsregime van het NNN.

4.2.2.3 Houtopstanden

Op grond van artikel 11.111 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) is het verboden om zonder vergunning van het bevoegd gezag houtopstanden te vellen of te doen vellen, indien deze vallen onder de beschermingscriteria van dat artikel. Het verbod heeft tot doel het behoud van ecologisch waardevolle of beeldbepalende houtopstanden te waarborgen. Van belang bij deze toetsing is of binnen het werkingsgebied sprake is van houtopstanden die:

- groter zijn dan 10 are (1.000 m²) aaneengesloten;
- of een rijbeplanting vormen van meer dan 20 bomen buiten de bebouwde kom;
- of vallen onder aanvullende provinciale of gemeentelijke regels (zoals een Bomenverordening).

Voorliggende ontwikkeling betreft het verplaatsen van een agrarisch bouwvlak zonder directe ingreep in bestaande landschapselementen. Uit luchtfoto's blijkt dat binnen het werkingsgebied géén houtopstanden aanwezig zijn die voldoen aan de criteria van artikel 11.111 Bal. Ook vindt er geen velling, kap of aantasting van bestaande bomenrijen, singels of bosjes plaats als gevolg van het plan.

4.2.3 Conclusie

Het voornemen heeft geen negatieve invloed op natuur(gebieden).

4.3 Soortenbescherming

4.3.1 Wettelijk kader

Onder de Omgevingswet zijn veel diersoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, en op bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het Natuurnetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hierover actief beleid voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het vaststellen van bijvoorbeeld een programma voor soortenbescherming. Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of:

- er soorten aanwezig zijn; en
- welke soorten dat zijn.

In hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt bepaald wanneer een vergunning nodig is.

4.3.2 Situatie werkingsgebied

Het voornemen voorziet niet in het kappen van bomen of het rooien van struiken. Daarnaast wordt het deel van het bouwvlak verplaatst naar een plek binnen het werkingsgebied dat in de huidige situatie al intensief gebruikt wordt voor bedrijfsdoeleinden. Dit deel van het werkingsgebied is in de huidige staat semi-verhard zonder aanwezige beplanting. Negatieve effecten op flora en fauna zijn dan ook uit te sluiten. Door de verplaatsing wordt een deel van het bouwvlak van het huidig grasland verwijderd. Hierdoor is de openheid van dit perceel gewaarborgd, wat ten goede komt van het weidevogelkansgebied en de weidevogelparel waarbinnen het werkingsgebied ligt. Hierdoor is er geen sprake meer van eventuele verstoring aan weidevogels en ander fauna door de mogelijkheid voor ontwikkelingen.

4.3.3 Conclusie

Met het voornemen is er geen sprake van negatieve effecten op flora en fauna.

4.4 Bodemkwaliteit

4.4.1 Wettelijk kader

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu heeft het Rijk voor het aspect bodem instructieregels opgesteld. Paragraaf 5.1.4.5 van het Bkl geeft aan dat een omgevingsplan waarden bevat voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie. Bij het vaststellen van die waarden wordt rekening gehouden met de interventiewaarden bodemkwaliteit, bedoeld in bijlage IIA bij het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Een omgevingsplan kan per gebied of per gebruiksfunctie verschillende waarden voor de toelaatbare kwaliteit van bodemgevoelige locaties bevatten. Het omgevingsplan kan ook hogere waarden bevatten dan de waarden, bedoeld in bijlage IIA. Een omgevingsplan bepaalt tevens dat het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie bij overschrijding van een waarde alleen is toegelaten als de in het omgevingsplan voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen.

4.4.2 Situatie werkingsgebied

Het voornemen voorziet niet in een bodemgevoelige functie. Daarnaast wordt met het voornemen de grond niet geroerd. Wanneer er graafwerkzaamheden gaan plaatsvinden in toekomstige ontwikkelingen dient de bodem eerst onderzocht te worden naar mogelijk aanwezige vervuiling. Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem is dan op dit moment ook niet noodzakelijk.

4.4.3 Conclusie

Vanuit het aspect bodem is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.5 Geluid door activiteiten

4.5.1 Wettelijk kader

In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu stelt afdeling 3.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving regels voor het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken. De geluidsgevoelige gebouwen zijn aangewezen in artikel 3.21 Bkl. Het betreffen o.a. gebouwen of een gedeelte van een gebouw dat een woonfunctie heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Het omgevingsplan bevat op grond van en in overeenstemming met de in paragraaf 5.1.4.2 Bkl opgenomen instructieregels waarden voor geluid (immissienormen) die leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

In de aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen is de functie (zoals wonen, onderwijs of zorg) bepalend (artikel 3.21 Bkl). Voor een aantal geluidgevoelige gebouwen en stiltegebieden gelden op basis van artikel 7.11 Bkl specifieke regels. Voor andere gebouwen of locaties beoordeelt de gemeente vanuit haar taak van het evenwichtig toedelen van functies aan locaties zelf de mate van bescherming tegen geluid.

4.5.2 Situatie werkingsgebied

Het voornemen voorziet niet in het realiseren van een geluidsgevoelig gebouw. Onderzoek naar de geluidsbelasting als gevolg van (spoor)wegen en industrie is niet noodzakelijk. De agrarische bedrijfsactiviteiten zijn wel aan te merken als een geluidsbron. Voor het aspect geluid valt een melkveehouderij in categorie 3.2. van de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering". Hiervoor is in de VNG-brochure een richtafstand van 30 meter opgenomen voor het aspect geluid. Gevoelige locaties in de omgeving liggen ruim buiten deze richtafstand, dit geldt ook voor het aangepaste bouw- en ontwikkelvlak. Dit maakt dat negatieve geluidseffecten kunnen worden uitgesloten.

4.5.3 Conclusie

De voorgenomen activiteiten vormen geen belemmering met het oog op het aspect geluid.

4.6 Water

4.6.1 Wettelijk kader

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de ontwikkeling rekening wordt gehouden met het aspect water. Het wettelijk kader is gericht op het verkrijgen van inzicht in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt. In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets. Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit

(veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

In het Waterbeheerplan 2022-2027 beschrijft Wetterskip Fryslân de doelen voor de komende jaren, de strategische keuzes die we maken en de financiële consequenties daarvan. Het bestuur wil in de planperiode richting geven aan goed, efficiënt en betaalbaar waterbeheer, nu en in de toekomst. Speerpunten uit het bestuursprogramma worden uitgewerkt in het Waterbeheerplan (WBP).

Enkele speerpunten zijn:

- **Waterveiligheid:** Het onderhouden en versterken van zeedijken, boezemkaden, duinen en overige waterkeringen blijft een kerntaak. De dijken moeten blijven voldoen aan de landelijke veiligheidsnormen, waarbij Wetterskip inzet op anticiperend beheer met oog op zeespiegelstijging en extreme neerslag.
- **Waterkwantiteitsbeheer:** Grond- en oppervlaktewaterpeilen worden actief gereguleerd en het watersysteem wordt aangepast aan de wensen van agrariërs, natuurbeheerders en stedelijke gebruikers. Het onderhoud van sloten, kanalen, gemalen en stuwen speelt hierbij een cruciale rol.
- **Waterkwaliteit:** Er wordt blijvend geïnvesteerd in het monitoren van de waterkwaliteit en het terugdringen van vervuilende lozingen en emissies, zoals nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen. Waar nodig worden aanvullende maatregelen getroffen om te voldoen aan de Kaderrichtlijn Water (KRW).
- **Klimaatadaptatie:** Het project Wateractieve Stad wordt verder uitgerold om samen met gemeenten de stedelijke omgeving beter bestand te maken tegen droogte, hitte en wateroverlast. Het waterschap stimuleert waterrobuust en klimaatbestendig bouwen, met voldoende ruimte voor opvang en infiltratie van hemelwater.
- **Samenwerking en gebiedsgericht werken:** In het beheerprogramma wordt ingezet op maatwerk per gebied, afgestemd op lokale omstandigheden en functies. De belangen van landbouw, natuur, recreatie en stedelijke ontwikkeling worden in samenhang benaderd.
- **Innovatie en duurzaamheid:** Wetterskip Fryslân werkt aan verduurzaming van de eigen organisatie (energie- en grondstoffentransitie) en stimuleert innovaties op het gebied van circulair waterbeheer, zoals hergebruik van afvalwater en energieteerugwinning uit zuiveringsprocessen.

4.6.2 Situatie werkingsgebied

Het 'Wetterskip Fryslân' is op de hoogte gesteld van het voornemen door gebruik te maken van de digitale watertoets. Hieruit is de zogenoemde 'normale procedure' naar voren gekomen. Het resultaat hiervan is opgenomen in bijlage 3 bij deze ruimtelijke motivering. Naar aanleiding van deze watertoets heeft het waterschap aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het voornemen. Daarbij moet rekening worden gehouden met de volgende uitgangspunten.

Compensatie verhard oppervlak

Bij de uitbreiding van het agrarische bouwvlak neemt het verhard oppervlak toe met 1500 m². Hiervoor dient een vergunning te worden aangevraagd bij het waterschap tenzij compensatie plaatsvindt volgens de compensatieregels uit het wateradvies. Voor de extra verharding dient 10% gecompenseerd te worden door het realiseren van open water, wat neer komt op 150 m² open water. Dit wordt gerealiseerd door het graven van een waterberging aan de noordkant van het werkingsgebied. De compensatie vindt hierdoor plaats binnen hetzelfde peilvlak. De waterberging wordt aangesloten op een aangrenzende sloot, zodat het water kan worden afgevoerd. De nieuwe sloot zal onderhouden worden door de initiatiefnemer.

Maatgevend boezempeil

Het maatgevend boezempeil ter plaatse van het werkingsgebied is bepaald op 0.07 m NAP. De regionale waterkering is ontworpen op basis van deze waterstand. Er bestaat een kans dat de regionale waterkering doorbreekt. Het is in geval van een doorbraak van de regionale waterkering belangrijk de negatieve gevolgen zo klein mogelijk en de gevolgschade zo laag mogelijk te houden. Het werkingsgebied ligt in een gebied met een overstromingskans van 1:100. Dit betekent dat de regionale waterkering is ontworpen op basis van een maatgevend boezempeil met een kans van voorkomen van 1 keer per 100 jaar. Het vloerpeil van toekomstige ontwikkelingen wordt boven het maatgevend boezempeil van 0.07 meter NAP gelegd.

Drooglegging



Bij de realisering van bebouwing en het aanleggen van verharding is het nodig om rekening te houden met voldoende drooglegging om bijvoorbeeld opdrijven van verharding te voorkomen. Het waterschap adviseert voor bebouwing met kruipruimte een drooglegging van 1,10 m en voor bebouwing zonder kruipruimte een drooglegging van 0,70 m gerekend vanaf de te realiseren bovenkant vloer. Ook voor verharding adviseren wij een drooglegging van 0,70 m. De bouwlocatie ligt in een peilgebied met een vast streef van -0.95 m NAP. Bij het bepalen van de aanleghoogte wordt rekening gehouden met de droogleggingsnorm.

Schoon erf

Vanaf het erf mogen geen verontreinigende stoffen in het oppervlaktewater terecht komen. Door mest en perssappen uit de voeropslagen kan verontreiniging worden veroorzaakt als deze naar de bodem of het oppervlaktewater (af)stromen. Ook door afstromend regenwater dat in contact is geweest met een niet bezemschoon erf en een niet bezemschone voeropslag kan het oppervlaktewater verontreinigd worden. Ten tijde van de realisatie van de verschillende bouwwerken binnen de uitbreiding van het bouwvlak wordt rekening gehouden met de maatregelen, zoals afschermingswanden, tegen de afspoeling van afvalwater.

Grondwateronttrekking

Het voornemen voorziet niet in het gebruik van bronbemaling, waardoor er geen sprake is van grondwateronttrekking.

4.6.3 Conclusie

Met de voorgenomen activiteit worden de waterbelangen in voldoende mate beschermd.

4.7 Luchtkwaliteit

4.7.1 Wettelijk kader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl. Volgens deze instructieregels gelden rijksomgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Vooraf en nabij de aandachtsgebieden moeten overheden toetsen aan de rijksomgevingswaarden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO₂) en/of fijnstof (PM₁₀) en zijn aangewezen in artikel 5.51 lid 2 Bkl.

Voor activiteiten die niet in betekende mate (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor NO₂ en PM₁₀ nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project valt onder NIBM als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de standaardgevallen niet in betekenende mate valt, zoals opgenomen in artikel 5.54 Bkl;
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt.

4.7.2 Situatie werkingsgebied

De ontwikkeling betreft de herstructurering van een agrarisch bouwvlak, zonder dat deze fors wordt uitgebreid. De verkeersaantrekkende werking is hierbij zeer beperkt tot niet aanwezig. Het betreft primair interne bedrijfsvoering met beperkt aantal voertuigbewegingen (enkel functioneel verkeer, zoals landbouwvoertuigen en incidenteel vrachtverkeer).

Voor vergelijkbare agrarische ontwikkelingen is in het algemeen geaccepteerd dat een toename van minder dan circa 1.500 motorvoertuigbewegingen per etmaal (bij gemiddelde NO_x-emissies) leidt tot een bijdrage aan luchtverontreiniging van minder dan 1,2 µg/m³ en daarmee ruimschoots onder de 3%-grens blijft. Ook in vergelijking met de geaccepteerde uitgangspunten van woningbouw is aannemelijk dat het voornemen hieraan voldoet. Bij woningbouwlocaties met maximaal 1 500 woningen (aan één ontsluitingsweg) kunnen worden aangemerkt als "niet in betekenende mate" bijdragen, omdat zij onder de 3 %-bijdrage blijven (ECLI:NL:RVS:2022:3093). Omdat de verkeersaantrekkende werking bij dit agrarisch bouwvlak zich beperkt tot enkele voertuigen per dag, ligt de bijdrage ver beneden de NIBM-drempel van 1,2 µg/m³ (3% van de grenswaarde).

Gelet op de aard en omvang van deze gevallen, is er zonder meer sprake van een plan dat 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

4.7.3 Conclusie

Vanuit het aspect luchtkwaliteit is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.8 Geur

4.8.1 Wettelijk kader

Paragraaf 5.1.4.6 van het Bkl geeft aan dat in een omgevingsplan rekening gehouden dient te worden met geur door activiteiten anders dan wonen op geurgevoelige gebouwen, zoals gebouwen met een woonfunctie. Een omgevingsplan voorziet erin dat geur door een activiteit op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Aan die aanvaardbaarheid wordt voldaan door in het omgevingsplan toepassing te geven aan de in deze paragraaf van het Bkl opgenomen standaardwaarden op een geurgevoelig gebouw (zie artikel 5.92 Bkl). Onder bepaalde omstandigheden kan een hogere of lagere grenswaarde aanvaardbaar zijn. Bij zwaarwegende economische of andere maatschappelijke belangen kan een hogere waarde worden toegestaan dan de grenswaarden. Activiteiten waarvoor deze regels gelden zijn onder andere het exploiteren van zuiveringstechnische werken, het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf (veehouderijen) en andere agrarische activiteiten.

4.8.2 Situatie werkingsgebied

Voorgenomen ontwikkeling voorziet niet in een geurgevoelige functie. Het agrarisch bedrijf, bestaande uit een melkveehouderij, is wel een geurbron voor de omgeving. Voor een melkveehouderij geldt vanuit artikel 22.101 van het omgevingsplan van de gemeente Augsbuert-Lytsewâld dat er buiten de bebouwde kom een vaste afstand geldt van 50 meter tot geurgevoelige functies. De dichtstbijzijnde geurgevoelige functie is de woning aan de Friese Straatweg 18 en ligt op circa 270 meter vanaf de grens van het bouwvlak. Hiermee wordt ruim voldaan aan de minimale afstand zoals opgenomen in het Bkl.

4.8.3 Conclusie

Vanuit het aspect geur is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.9 Trillinghinder

4.9.1 Wettelijk kader

De beoordeling van het aspect trillingen vindt zijn grondslag in artikel 4.2 van de Omgevingswet. Trillinghinder kan op twee manier optreden. Ten eerste kan er sprake zijn van de toevoeging van een milieubelastende activiteit met een trillingsemissie. In het omgevingsplan zijn maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen opgenomen. Ten tweede kan er sprake zijn van de toevoeging van een trillinggevoelig gebouw. De Omgevingswet beschermt trillinggevoelige gebouwen tegen trillingen van activiteiten. In het Besluit kwaliteit

leefomgeving (Bkl) staan hiervoor instructieregels. Voor de activiteiten wonen, wegen, vaarwegen en spoorwegen zijn er geen instructieregels voor trillingen. De gemeente kan hier eigen regels voor opstellen.

4.9.2 Situatie werkingsgebied

Met voorliggende wijziging worden er geen activiteiten met een trillingsemissie mogelijk gemaakt en wordt er geen trillinggevoelig gebouw gerealiseerd.

4.9.3 Conclusie

Het aspect 'trillingen' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.10 Archeologie

4.10.1 Wettelijk kader

Lid 3 van artikel 5.130 Bkl bepaalt dat in het belang van de archeologische monumentenzorg in een omgevingsplan regels kunnen worden gesteld over eisen aan onderzoek naar de archeologische waarde van een locatie. Ook kunnen eisen worden gesteld aan de wijze van het verrichten van opgravingen of archeologische begeleiding van andere activiteiten die tot bodemverstoring leiden.

4.10.2 Situatie werkingsgebied

Vanuit het omgevingsplan is voor het werkingsgebied geen archeologische verwachtingswaarde opgenomen. Daarnaast blijkt uit de FAMKE dat er voor de periode IJzertijd - Middeleeuwen geen archeologische verwachtingen voor het werkingsgebied zijn opgenomen. Voor de waarden behorend bij de periode Steentijd- Bronstijd geldt dat er een archeologisch onderzoek noodzakelijk is bij bodemingrepen van meer dan 5000 m² en voor een deel van het werkingsgebied 2500 m². Met voorgenomen ontwikkeling worden deze grenzen niet overschreden.

4.10.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het voornemen in voldoende mate rekening houdt met de bescherming van archeologische waarden.

4.11 Cultuurhistorie

4.11.1 Wettelijk kader

Wat onder cultureel erfgoed wordt verstaan is opgenomen in bijlage A (begrippen) van de Omgevingswet. De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. Het gaat hierbij om monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover relevant in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet.

4.11.2 Situatie werkingsgebied

Vanuit de Erfgoedatlas (<https://rce.webgis.nl/nl/map/erfgoedatlas>) blijkt dat er binnen en rondom het werkingsgebied geen cultuurhistorische waarden of elementen liggen. Daarnaast blijkt uit de Cultuurhistorische kaart Fryslân dat er geen belangrijk cultuurhistorische waarden in het werkingsgebied liggen.

4.11.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het voornemen in voldoende mate rekening houdt met de bescherming van cultuurhistorische waarden.

4.12 Kabels en leidingen

4.12.1 Wettelijk kader

In (de omgeving van) het werkingsgebied kunnen kabels en leidingen aanwezig zijn die beperkingen opleggen voor de bouwmogelijkheden in het werkingsgebied. Hierbij valt te denken aan hoogspanningsverbindingen, waterleidingen en straalpaden. Bij leidingen, zoals gas-, water- en rioolpersleidingen, volgen deze belemmeringen uit het zakelijk recht. Bij hoogspanningsverbindingen gaat het om veiligheid en gezondheid. De beperkingen bij straalpaden zijn van belang voor het goed functioneren van de straalpaden.

4.12.2 Situatie werkingsgebied

In het werkingsgebied liggen geen planologisch relevante kabels of leidingen. Het voornemen heeft geen invloed op de ten westen gelegen leiding. Binnen het werkingsgebied is sprake van een vrijwaringszone voor het radar grondstation in Burum. Hiervoor gelden regels wanneer bouwwerken een hoogte hebben van meer dan 22 meter. Met het voornemen wordt hier niet in voorzien.

4.12.3 Conclusie

Met de voorgenomen activiteiten wordt de veiligheid van kabels en leidingen in voldoende mate gewaarborgd.

4.13 Omgevingsveiligheid

4.13.1 Wettelijk kader

Op basis van paragraaf 5.1.2 van het Bkl houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het waarborgen van de veiligheid. In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit de veiligheid gewaarborgd wordt. Gedoeld wordt op het waarborgen van de veiligheid ter voorkoming van branden, rampen of crises (artikel 5.2 Bkl). In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor);
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving.

Daarnaast staan in het Bkl ook instructieregels voor de volgende risicobronnen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving:

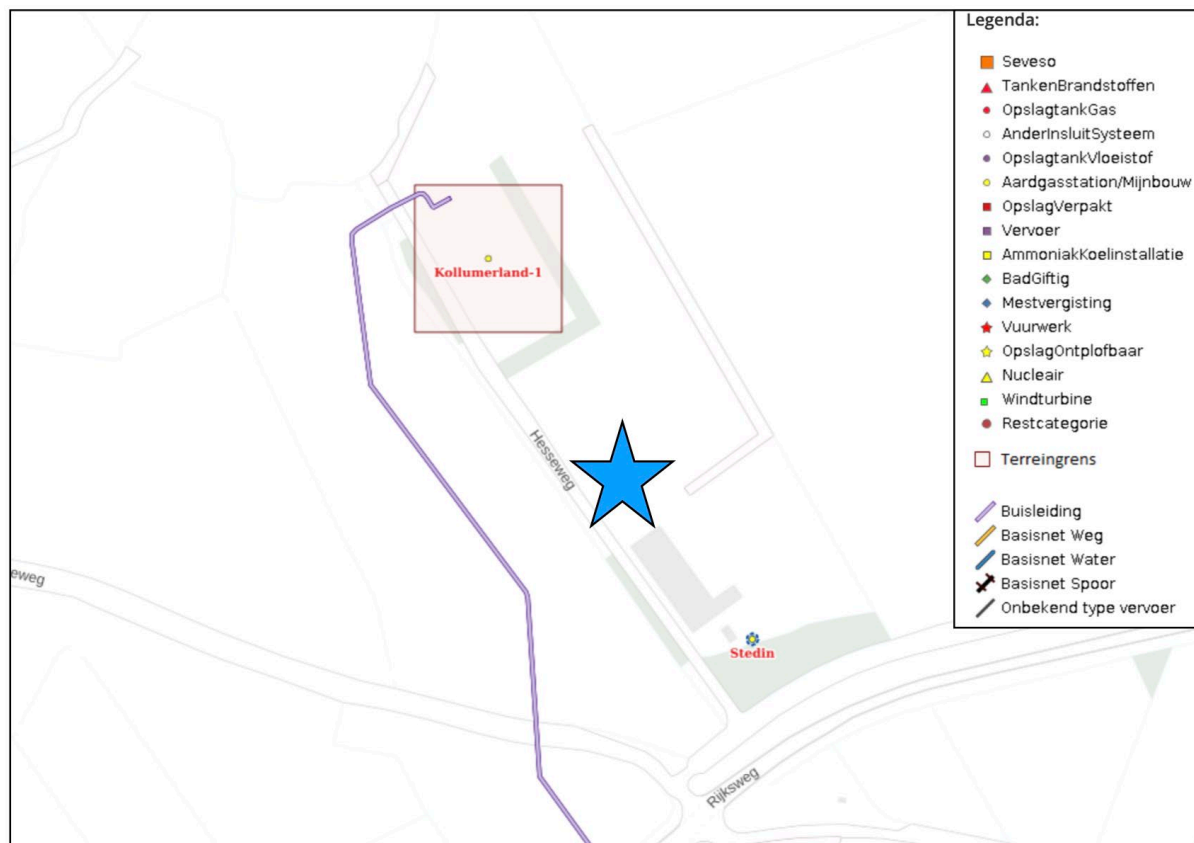
- Opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4 Bkl);
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl);
- Exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5 Bkl);
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).

Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe manier van omgaan met het groepsrisico (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl). Een aandachtsgebied geldt van rechtswege. Deze worden vastgelegd in het Register Externe Veiligheid en zijn digitaal raadpleegbaar. Voor het project moet binnen deze aandachtsgebieden rekening worden gehouden met het groepsrisico.

Een gemeente kan binnen een aandachtsgebied voorschriftengebieden aanwijzen. Ze is verplicht een besluit te nemen over het wel of niet aanwijzen van voorschriftengebieden binnen een aandachtsgebied. Locaties binnen aandachtsgebieden waar zeer kwetsbare gebouwen zijn toegelaten moeten altijd als voorschriftengebied worden aangewezen. Een voorschriftengebied kan een deel van of het gehele aandachtsgebied zijn. In dit deel van het aandachtsgebied gelden dan aanvullende bouweisen voor nieuwbouw en vervangende nieuwbouw van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen.

4.13.2 Situatie in en bij het werkingsgebied

In afbeelding 4.1 is een uitsnede van de Externe Veiligheidskaart van de Atlasleefomgeving opgenomen. Op deze kaart worden de verschillende risicobronnen nabij het werkingsgebied zichtbaar gemaakt. Het werkingsgebied is aangegeven met een blauwe ster.



Afbeelding 4.1: Uitsnede externe veiligheidskaart (Bron: Atlasleefomgeving.nl)

Rondom het werkingsgebied liggen enkele risicobronnen. Ten westen van het werkingsgebied loopt een aardgasleiding naar het aardgasstation ten noorden van het werkingsgebied. Voor dit aardgasstation zijn geen aandachtsgebieden opgenomen. Het voornemen voorziet niet in een risicogevoelige functie en ligt op 35 meter afstand van het aardgasstation. Deze afstand voorziet in voldoende afstand tussen het agrarische bedrijf en het aardgasstation.

4.13.3 Conclusie

Met de voorgenen activiteiten wordt de omgevingsveiligheid in voldoende mate gewaarborgd.

4.14 Verkeer en parkeren

4.14.1 Wettelijk kader

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die daardoor ontstaat. Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. Specifiek voor verkeersgeneratie en parkeren heeft het CROW de publicatie 'Parkeerkencijfers 2024 – Basis voor parkeernormering' opgesteld. Deze kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeersgeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen.

Qua functie, verstedelijkingsgraad, stedelijke zone, parkeernorm en verkeersgeneratie worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Verstedelijkingsgraad: niet stedelijk (CBS Statline)
- Stedelijke zone: Buitengebied

In de publicatie van de CROW is de verkeersgeneratie per functie uiteengezet. Daarnaast wordt hierin een minimaal en maximaal aantal verkeersbewegingen voor de functies aangegeven. In voorliggend geval wordt van het gemiddelde uitgegaan.

4.14.2 Parkeerbehoefte en verkeersgeneratie

Het voornemen voorziet in het wijzigen van een deel van het agrarische bouwvlak. Hierbij is er geen sprake van uitbreiding van het agrarische bedrijf. Hierdoor zijn er geen extra parkeerplaatsen noodzakelijk en is er geen sprake van extra verkeersgeneratie. Op het agrarische erf is voldoende ruimte voor parkeren. Daarnaast zijn er geen problemen bekend met de afhandeling van het verkeer op de Hesseweg en omliggende wegen.

4.14.3 Conclusie

Het voornemen houdt in voldoende mate rekening met de staat en werking van de infrastructuur en de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte. Het voornemen voldoet vanuit deze aspecten aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.15 Ladder voor duurzame verstedelijking

4.15.1 Wettelijk kader

De Ladder is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen wordt beoordeeld of er echt behoefte aan is en of er binnen het stedelijk gebied kan worden ontwikkeld. De instructieregel in artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de Ladder is vereist. Bij de toetsing aan de ladder worden beide onderdelen van de Ladder meegenomen:

- de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling;
- bij een ontwikkeling buiten stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen het bestaande stedelijk gebied in de behoefte te voorzien zijn verkend.

De Ladder wordt toegepast bij een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder, is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en een 'stedelijke ontwikkeling'.

- bestaand stedelijk gebied betreft het bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.
- Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaven terrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is.

Artikel 5.129g Bkl legt geen grens vast wat voldoende substantieel is. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wel lijnen uitgezet. De Afdeling geeft hierin geen harde ondergrenzen, maar stelt wel 'in beginsel' grenzen.

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

4.15.2 Situatie werkingsgebied

Voorgenomen ontwikkeling voorziet in de wijziging van het agrarische bouwvlak. Gronden waaraan een agrarische functie is toegekend worden niet als stedelijke ontwikkeling gezien. Hiermee is toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing.

4.15.3 Conclusie

Het voornemen voldoet aan de instructieregels van artikel 5.129g van het Bkl.

4.16 Gezondheid

4.16.1 Wettelijk kader

Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. Een veilige, gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen. Gelet op de centrale rol van het gezondheidsaspect binnen de Omgevingswet dient dit aspect breed te worden gemotiveerd. Ook omwonenden en rondom het project gevestigde bedrijven zijn vaak geïnteresseerd in de gezondheidssituatie die ten gevolge van een activiteit optreedt.

Omdat het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving een belangrijk doel is van de Omgevingswet bevat het Bkl een aantal instructieregels die specifiek de bescherming van de gezondheid en het milieu tot doel hebben. De instructieregels hebben onder andere betrekking tot de aspecten geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit en bodem. Deze aspecten zijn in voorgaande paragrafen reeds gemotiveerd.

4.16.2 Situatie werkingsgebied

Voorgenomen ontwikkeling voorziet in de wijziging van het agrarische bouwvlak, waarbij het bouwvlak niet wordt vergroot. In bovenstaande paragrafen is aangetoond dat het voornemen niet gepaard gaat met negatieve gevolgen voor het milieu en de gezondheid. De kwaliteit van de leefomgeving neemt door het voornemen niet af.

4.16.3 Conclusie

Vanuit het aspect gezondheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies op locaties.

4.17 M.e.r. beoordeling

4.17.1 Wettelijk kader

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt de gevolgen van een voorgenomen project voor het milieu systematisch in beeld. De regelgeving is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en in hoofdstuk 11 en bijlage V van het Omgevingsbesluit (Ob).

Bijlage V van het Ob bevat een overzichtelijke tabel met vier kolommen:

- Kolom 1: omschrijving van de projecten waarvoor mogelijk een m.e.r.-plicht geldt;
- Kolom 2: geeft aan wanneer een project-m.e.r. verplicht is;
- Kolom 3: noemt situaties waarin een project-m.e.r.-beoordelingsplicht geldt;
- Kolom 4: koppelt deze verplichtingen aan de bijbehorende besluiten (zoals het omgevingsplan).

Volgens artikel 16.36, lid 1 en 2 Ow is een plan-m.e.r. vereist:

- wanneer het plan het kader vormt voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige projecten, of
- wanneer er een passende beoordeling vereist is in het kader van de Wet natuurbescherming.

Op grond van artikel 16.36, lid 3 Ow kan in plaats van een volledige plan-m.e.r. worden volstaan met een plan-m.e.r.-beoordeling als het plan een kleine wijziging betreft of betrekking heeft op een klein gebied op lokaal niveau, mits wordt aangetoond dat geen aanzienlijke milieueffecten optreden.

In dat kader bepaalt artikel 16.36, lid 5 Ow dat:

“Het bevoegd gezag beoordeelt of sprake is van aanzienlijke milieueffecten als bedoeld in het derde en vierde lid, tenzij het zonder een voorafgaande beoordeling een milieueffectrapport maakt. Het bevoegd gezag houdt bij het besluit over de beoordeling van de milieueffecten rekening met de criteria van bijlage II bij de SMB-richtlijn.”

Daarnaast is op grond van artikel 11.1, lid 1 Ob vereist dat het bevoegd gezag het resultaat van de m.e.r.-beoordeling en de motivering opneemt in het plan en – indien van toepassing – in het ontwerpplan. Het opstellen van een apart m.e.r.-beoordelingsbesluit is niet verplicht.

Tot slot bepaalt artikel 11.1, lid 2 Ob dat in sommige gevallen artikel 16.36, lid 3 Ow niet van toepassing is. In dat geval hoeft géén milieueffectrapport te worden opgesteld, ook al wordt een klein gebied of een kleine wijziging mogelijk gemaakt. Dit betreft een uitzonderingsmogelijkheid op de plan-m.e.r.-beoordelingsplicht.

4.17.2 Situatie werkingsgebied

De voorgenomen ontwikkeling betreft het wijzigen van de situering van het agrarisch bouwvlak, zonder uitbreiding van de oppervlakte van het bouwvlak. Het plan valt niet onder één van de projectcategorieën uit bijlage V van het Omgevingsbesluit. Er is dus geen sprake van een project dat project-m.e.r.-plichtig of project-m.e.r.-beoordelingsplichtig is.

Voorts is geen sprake van een plan dat een kader vormt voor toekomstige projecten waarvoor een m.e.r.-plicht of passende beoordeling geldt. Ook op basis van de aard, omvang en ligging van de ontwikkeling en de in eerdere paragrafen onderbouwde milieuaspecten (zoals stikstof, geur, geluid, luchtkwaliteit en water), is geconcludeerd dat geen aanzienlijke milieueffecten optreden. De ontwikkeling betreft een beperkte herschikking op perceelsniveau en heeft geen significante milieugevolgen.

Op grond hiervan is het plan aan te merken als een kleine wijziging op lokaal niveau, waarvoor op grond van artikel 16.36, lid 3 Ow kan worden volstaan met een plan-m.e.r.-beoordeling. Uit deze beoordeling blijkt dat een milieueffectrapport niet nodig is.

Tevens is van belang dat op dit plan de uitzonderingsmogelijkheid van artikel 11.1, lid 2 Ob van toepassing is, waardoor er geen verdere verplichting geldt tot het opstellen van een milieueffectrapport, ondanks de wijziging van het omgevingsplan.

4.17.3 Conclusie

Gelet op de beoordeling van de bovengenoemde kenmerken van de ontwikkeling en de kenmerken van de potentiële effecten, zijn er geen belangrijke negatieve milieugevolgen te verwachten. Het opstellen van een milieueffectrapport is niet nodig. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Hoofdstuk 5 Juridische vormgeving

5.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het werkingsgebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van voorliggend TAM-omgevingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

5.2 Opzet van de regels

5.2.1 Algemeen

Zoals in paragraaf 1.3.3 is aangegeven, betreft het hier een TAM-omgevingsplan. Het juridisch bindende gedeelte van het TAM-omgevingsplan bestaat uit de planregels en de bijbehorende verbeelding waarop de functies zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Inleidende regels;
- Functieregels en gebiedsaanwijzingen;
- Algemene regels aan activiteiten;
- Overgangsrechtbepalingen.

5.2.2 Preambule

Om duidelijk te maken hoe dit TAM-omgevingsplan zich verhoudt tot de rest van het omgevingsplan, is een preambule opgenomen. De preambule geeft aan hoe het TAM-omgevingsplan in samenhang met de rest van het omgevingsplan gelezen moeten worden:

Preambule

Dit TAM-omgevingsplan is gericht op het faciliteren van gebiedsontwikkeling op de locatie Hesseweg 9 in Augsbuert-Lytsewâld en is als een nieuw hoofdstuk (hoofdstuk [22g]) opgenomen in het omgevingsplan van de gemeente Noardeast-Fryslân. Dit hoofdstuk is bekend gemaakt en digitaal beschikbaar gesteld met de landelijke voorziening, bedoeld in artikel 1.2.1, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening. Het is met deze landelijke voorziening niet mogelijk dit hoofdstuk conform de juridische vormgeving van het omgevingsplan in STOP-TPOD beschikbaar te stellen.

De in dit op <https://www.ruimtelijkeplannen.nl> uitgegeven deel van het omgevingsplan (hierna: dit deel) weergegeven hoofdstukken moeten gelezen worden als paragrafen van hoofdstuk [22g] van het omgevingsplan van de gemeente Noardeast-Fryslân. In de artikelkop van de in dit deel weergegeven artikelen moet na het woord 'Artikel', na de spatie en direct voor het artikelnummer '[22g.]' gelezen worden. In de kop van de bijlagen bij het in dit deel weergegeven hoofdstuk moet na het woord 'Bijlage', na de spatie en direct voor het nummer van de bijlage '[22g]' gelezen worden.

5.2.3 Inleidende bepalingen

5.2.3.1 Toepassingsbereik

Het voor een bepaalde locatie vaststellen van nieuwe regels in een TAM-omgevingsplan zorgt er niet voor dat de oude regels op die locatie automatisch vervallen. Het TAM-omgevingsplan maakt namelijk geen gebruik van de technische vereisten van de nieuwe Omgevingswet, maar gebruikt zoals hiervoor beschreven nog de 'oude' standaarden. Om te voorkomen dat voor het gewijzigde deel van het omgevingsplan zowel nieuwe als oude regels gelden, is in dit TAM-omgevingsplan een

toepassingsbereik opgenomen in artikel 2 van de inleidende regels. Het toepassingsbereik luidt als volgt.

Artikel 2 (Toepassingsbereik)

1. De besluiten op grond van artikel 22.1, onder a, van Omgevingswet zijn niet van toepassing voor zover het gaat over regels opgenomen in een besluit als bedoeld in artikel 4.6, eerste lid, onder a, b, c, g, h, i, j, k, l of m, van de Invoeringswet Omgevingswet op de locatie, bedoeld in het derde lid.
2. De regels in afdeling 22.2, met uitzondering van paragraaf 22.2.7.3, en afdeling 22.3 zijn niet van toepassing voor zover die regels in strijd zijn met regels in dit hoofdstuk.
3. De regels in dit hoofdstuk zijn van toepassing op het adres Hesseweg 9 te Augsbuert-Lytsewâld, waarvan de geometrische bepaalde planobjecten zijn vervat in het GML-bestand NL.IMRO.1970.TAMopALHesseweg9-VA01 zoals vastgelegd op <https://www.ruimtelijkeplannen.nl>.

5.2.3.2 Begripsbepalingen

Het TAM-omgevingsplan is een regeling opgesteld op grond van de Omgevingswet en maakt onderdeel uit van het nieuwe deel van het omgevingsplan. De begripsbepalingen uit de bijlage van de Omgevingswet zijn van rechtswege van toepassing op regelingen op grond van de Omgevingswet (art. 1.1 Omgevingswet) en dus ook op het TAM-omgevingsplan. Begripsbepalingen in dit TAM-omgevingsplan kunnen niet afwijken van begripsbepalingen uit de Omgevingswet. Het TAM-omgevingsplan bevat daarom uitsluitend aanvullende begripsbepalingen.

Tevens zijn de begripsbepalingen uit de AMvB's en Omgevingsregeling van toepassing verklaard. Begripsbepalingen uit de AMvB's en de Omgevingsregeling zijn namelijk niet rechtstreeks van toepassing op het omgevingsplan.

5.2.4 Functieregels

5.2.4.1 Agrarisch (Artikel 5)

Voor een groot deel van het werkingsgebied is de functie 'Agrarisch' opgenomen. De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor grond gebonden agrarische bedrijven en agrarisch gebruik. Gebouwen mogen enkel binnen het bouwvlak worden gebouwd. Daarnaast geldt de gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone - radar grondstation Burum 2'. Binnen deze aanduiding mogen bouwwerken van meer dan 22 meter enkel worden gebouwd met toetsing vooraf door het Ministerie van Defensie. Uit de toetsing dient te zijn gebleken dat geen ontoelaatbare verstoring van de ontvangst van het aanwezige grondstation plaatsvindt. Verder is zoveel mogelijk aangesloten op de tijdelijke delen van het omgevingsplan, het bestemmingsplan 'Partiële en correctieve herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2012'.

5.3.4.2 Agrarisch met waarden – Open gebied (Artikel 6)

De voor 'Agrarisch met waarden - Open gebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarische cultuurgronden. Binnen deze functie mogen enkel gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen worden gebouwd. Binnen de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – waterberging' is het graven van een waterberging toegestaan. Verder is zoveel mogelijk aangesloten op de tijdelijke delen van het omgevingsplan, het bestemmingsplan 'Partiële en correctieve herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2012'.

5.2.5 Algemene regels

Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene bepalingen. Deze bepalingen gelden voor het gehele werkingsgebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Artikel 7 Anti-dubbeltelregel: Dit artikel bepaalt dat gronden die eenmaal zijn meegeteld voor het voldoen aan bouw- of gebruiksvoorschriften, niet nogmaals mogen worden meegeteld voor andere bouwwerken of functies. Hiermee wordt voorkomen dat dezelfde oppervlakte dubbel wordt gebruikt voor het realiseren van meerdere bouw mogelijkheden.

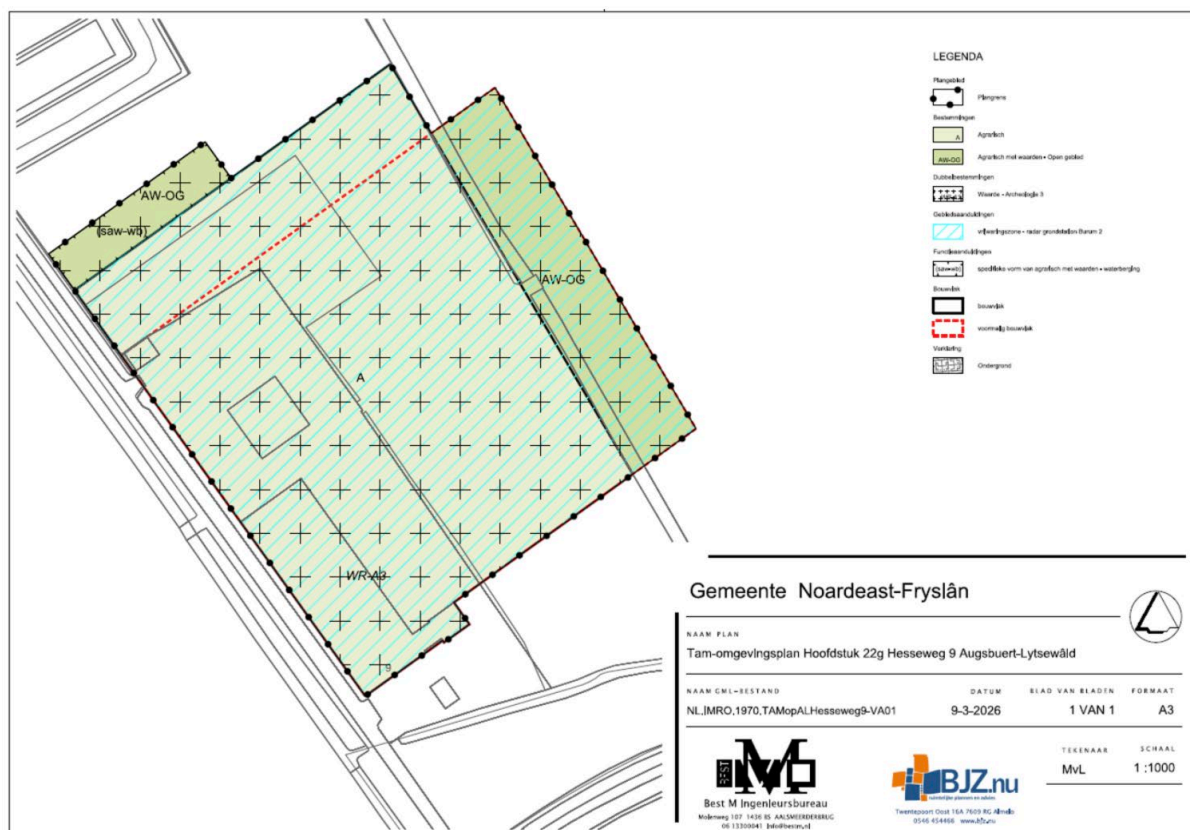
- Artikel 8 Algemene bouwregels: In dit artikel zijn bepalingen opgenomen die gelden voor alle bouwactiviteiten binnen het werkingsgebied, ongeacht de specifieke functie. Denk hierbij aan regels over de toelaatbare maatvoering, bouwhoogten, ondergeschikte bouw delen, ondergronds bouwen, en het bouwen van bijbehorende bouwwerken. Deze regels waarborgen een samenhangend en gebiedseigen bebouwingsbeeld.
- artikel 9 Algemene gebruiksregels: in dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze regels gaan uit van het principe dat gebruik uitsluitend is toegestaan in overeenstemming met de ter plekke toegestane functies. Dit artikel bevat algemeen geldende bepalingen ten aanzien van strijdig en toegestaan gebruik volgens de in het omgevingsplan toegekende functies.
- artikel 10 Algemene aanduidingsregels: In dit artikel worden de regels wat betreft de 'vrijwaringszone – radar grondstation Burum 2' behandeld.
- artikel 11 Algemene beoordelingsregels afwijken: Dit artikel bevat bepalingen ten aanzien van beperkte afwijkingen ten opzichte van de in hoofdstuk 2 toegestane functies en bouw mogelijkheden. Voor deze afwijkingen geldt een omgevingsvergunningplicht.
- In de overige regels (artikel 12) is een regeling opgenomen ten aanzien van nieuwbouw van (bedrijfs)woningen.

5.2.6 Overgangsregels

In hoofdstuk 4 staan de overgangsbepalingen. In artikel 13 is het overgangsrecht beschreven. Hierin wordt aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met het omgevingsplan.

5.2.7 Verbeelding

Onderstaande afbeelding toont een uitsnede van de verbeelding van onderhavig TAM-omgevingsplan met de verschillende functies en aanduidingen. Ter referentie is tevens het voormalige bouwvlak weergegeven.



Afbeelding 5.1 Uitsnede verbeelding TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22g Hesseweg 9 Augsbuert-Lytsewâld
(Bron: BestM)

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Overheden zijn verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst af te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit.

Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten. Het Omgevingsbesluit bevat relevante regels over (verplicht) kostenverhaal (zie artikel 8.13 Ob voor aangewezen activiteiten waarvoor kostenverhaal verplicht is, artikel 8.14 Ob voor de mogelijkheden om af te zien van kostenverhaal en artikel 8.15 Ob voor de kostensoortenlijst). Pas nadat is betaald, is het toegestaan de activiteiten uit te voeren (zie artikel 13.12 Ow). Eén van de bouwactiviteiten waarvoor kosten verhaald worden is de bouw van een of meer gebouwen met een woonfunctie (zie artikel 8.13 aanhef en sub a Ob). Er zijn bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog geen activiteiten vanwege gebruikswijzigingen aangewezen.

In dit geval is een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente. Hierin is verzekerd dat het risico op nadeelcompensatie voor rekening van de initiatiefnemer komt. De gemeentelijke kosten zijn hier ook in opgenomen. Het kostenverhaal voor de gemeente is hiermee volledig verzekerd.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Participatie

Participatie is onder de Omgevingswet een belangrijk aspect in de procedure van een ruimtelijke ontwikkeling. Een ontwikkeling heeft namelijk niet alleen invloed op de fysieke leefomgeving, maar ook op de mensen die daar wonen, werken en recreëren. Omwonenden zijn daarom bij het voornemen betrokken.

Op 7 Juli 2025 zijn de directe omwonenden van het bedrijf geïnformeerd over de plannen. Met de bewoners van Wijtsmaweg 1 en Wijtsmaweg 13 is overleg geweest over het initiatief. Deze bewoners hebben het meest zicht vanuit hun woonhuis op het agrarische erf.

De bewoners van Wijtsmaweg 1 en 13 hebben geen bezwaar tegen het voornemen en zijn blij dat er weer actief ondernomen wordt op het bedrijf.

Om het zicht van de omwonenden op de toekomstige sleufsilo's zoveel mogelijk te beperken wordt er langs de oostzijde van het melkveebedrijf beplanting aangebracht. Daar waren bewoners met zicht op het bedrijf erg content mee.

6.2.2 Afstemming overlegpartners

Het plan is voorgelegd aan de relevante overlegpartners.

Provincie Friesland: Het plan is voorgelegd aan de provincie Friesland. De provincie heeft aangegeven akkoord te zijn met het voornemen. Wel dient er een aparte regels voor de bescherming van archeologische waarden in het plan te worden opgenomen en dient de landschappelijke inrichting van het plan in de regels te worden vastgelegd. Aan deze voorwaarden is voldaan (zie artikel 5.6 en artikel 7 van dit TAM-omgevingsplan). Wat betreft de borging van de landschappelijke inpassing is dit als voorwaarde gesteld voor de bouw van de te realiseren bebouwing.

Daarnaast heeft de provincie aangegeven dat sprake is van een ontgrondingsactiviteit, omdat in het kader van watercompensatie extra waterberging wordt gerealiseerd. Om te bepalen of hiervoor een vergunning- of meldingsplicht geldt, heeft de provincie verzocht het Informatieblad Ow voor ontgrondingsactiviteiten in te vullen en te delen. Dit informatieblad is ingevuld en aan de provincie

verstrekt. De provincie beoordeelt vervolgens of voor deze ontgrondingsactiviteit een vergunningplicht, een meldingsplicht geldt, dan wel of een vrijstelling van toepassing is.

TenneT: TenneT is op de hoogte gesteld van het plan. Men heeft aangegeven dat er binnen het werkingsgebied geen bovengrondse of ondergrondse hoogspanningsverbindingen in beheer zijn. TenneT heeft geen bezwaren tegen het voornemen.

Waterschap: Het waterschap is van het voornemen op de hoogte gesteld door middel van de digitale watertoets. Naar aanleiding hiervan heeft het waterschap aangegeven akkoord te zijn met voorgenomen ontwikkeling, waarbij is aangevuld dat compensatie van verharding dient plaats te vinden in hetzelfde peilvlak. Hieraan wordt voldaan, wat is beschreven in paragraaf 4.6.2.

6.2.3 Zienswijzen

Het ontwerp van dit TAM-omgevingsplan heeft tussen 8 december 2025 en 18 januari 2026 ter inzage gelegen. Op het ontwerp van het plan zijn geen zienswijzen ingebracht.



Bijlagen bij de ruimtelijke motivering

Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan



Bijlage 2: Stikstofonderzoek



Bijlage 3: Resultaat watertoets

