

Toelichting

bestemmingsplan “Brongersmaweg 14 Kollumerpomp”



Planstatus: ontwerp

Datum: 19-12-2023

Plan identificatie: NL.IMRO.1970.BpKpBrongersmawg14-ON01

Auteur: Jouke Dantuma Advies

Inhoudsopgave

1 Inleiding	6
1.1 Algemeen.....	7
1.2 Ligging.....	8
1.3 Vigerend bestemmingsplan.....	9
1.4 Opzet van de toelichting	10
2 Planbeschrijving.....	11
2.1 Bestaande situatie	12
2.2 Toekomstige situatie	17
2.3 Ruimtelijke kwaliteit (Nije Pleats)	18
3 Beleid	20
3.1 Rijksbeleid.....	21
3.2 Provinciaal beleid	23
3.3 Gemeentelijk beleid	28
4 Omgevingsaspecten	29
4.1 Algemeen.....	30
4.2 Milieu Effect Rapportage.....	30
4.3 Milieuzonering.....	31
4.4 Bodem	34
4.5 Geluid	35
4.6 Ecologie	36
4.7 Cultuurhistorie.....	39
4.8 Archeologie.....	40
4.9 Externe veiligheid	43
4.10 Luchtkwaliteit	44
4.11 Water	46
4.12 Verkeer en parkeren.....	47

4.13 Kabels en leidingen.....	47
5 Toelichting op de regels	49
5.1 Inleiding	50
5.2 Nadere toelichting op de regels	51
6 Uitvoerbaarheid	52
6.1 Economische uitvoerbaarheid.....	54
6.2 Economische uitvoerbaarheid.....	54
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	55

1 Inleiding

1.1 Algemeen

Melkveehouderij Roelofsen heeft aan de Brongersmaweg in Kollumerpomp een bedrijf met melk- en jongvee. De huidige eigenaren kochten het bedrijf zo'n 10 jaar geleden. Zij willen het bedrijf nu uitbreiden met een nieuwe stal met daarnaast een loods en extra voeropslag. De uitbreiding is niet gericht op een toename van het aantal stuks vee, maar op het bieden van extra ruimte aan de dieren. De familie heeft het dierenwelzijn hoog in het vaandel en wil met name het jongvee meer bewegingsruimte bieden. Het toekomstbestendig maken van het bedrijf, in de breedste zin van het woord wordt nagestreefd. Zo staat er op het erf al een windmolen en is er de wens om in de toekomst een tweede molen bij te plaatsen. Voor de eerste windmolen heeft de gemeente voorwaarden aan de vergunning gesteld voor wat betreft de inpassing van de molen.

Onderdeel van de plannen is ook dat de bestaande boerderij gesloopt wordt en vervangen wordt door een nieuwe woning met schuur.

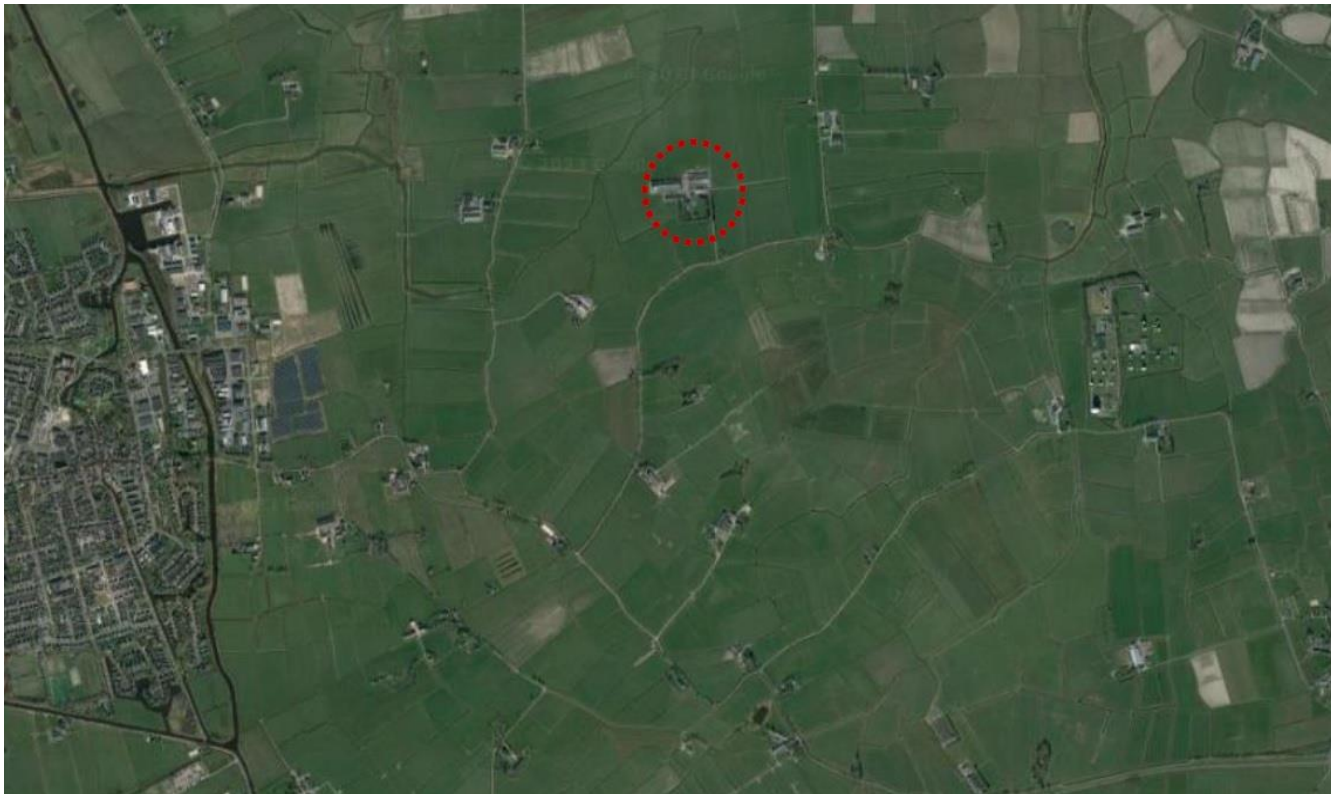
De plannen voor de uitbreiding passen niet binnen het huidige bouwvlak van het bedrijf. Een wijziging van het bestaande bestemmingsplan is daarom nodig. De gemeente Noardeast-Fryslân heeft, middels een besluit van het college van B&W, besloten om medewerking te willen verlenen aan de plannen, mits:

- a. de stedenbouwkundige opzet en landschappelijke inpassing met behulp van een Nije Pleats sessie uitgewerkt zal worden;
- b. het aantal dieren kan voldoen aan de milieuwetgeving;
- c. het bouwvlak maximaal 3 hectare zal bedragen inclusief de bestaande verharding;
- d. er zorg is voor de aanwezige cultuurhistorische en archeologische waarden.

Het voorliggende bestemmingsplan 'Brongersmaweg 14 Kollumerpomp' bevat het juridisch-planologisch kader voor het planvoornemen.

1.2 Ligging

Het melkveebedrijf ligt aan de oostkant van de kern Kollum. Het is één van de grotere agrarische bedrijven in het gebied. Het ligt in een open landschap met verspreid liggende bebouwing.



Figuur 1. Globale ligging plangebied.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

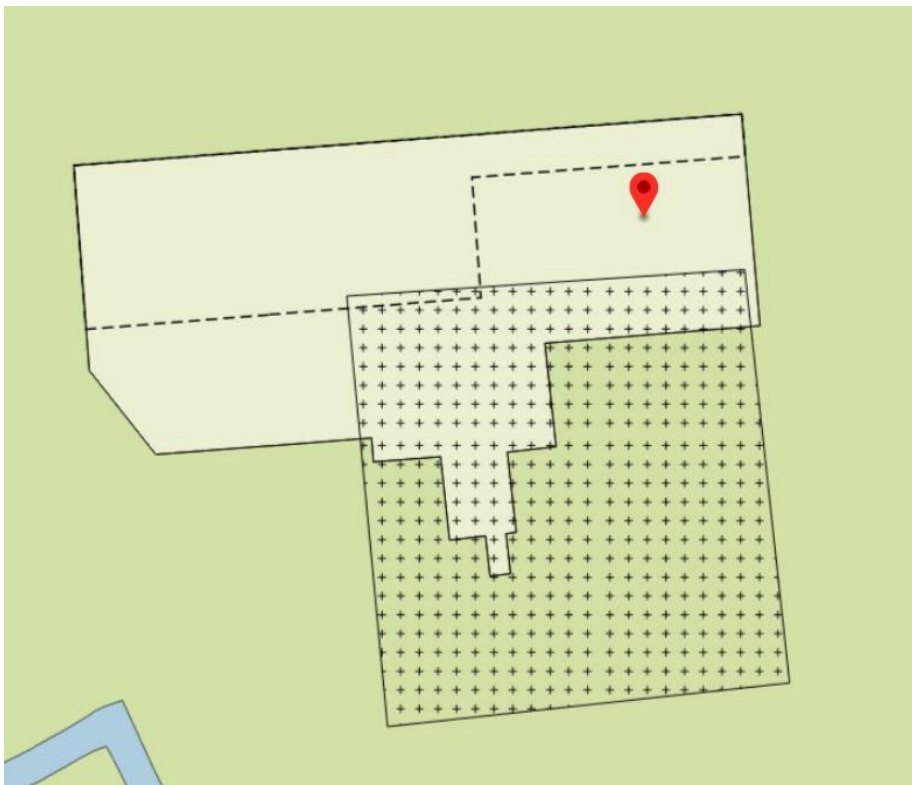
Het perceel Brongersmaweg 10 te Kollumerpomp is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' en het bestemmingsplan 'Partiele en correctieve herziening bestemmingsplan buitengebied' die respectievelijk op 12 november 2012 en op 29 september 2017 door de gemeenteraad is vastgesteld. Dit perceel heeft de bestemmingen 'Agrarisch met waarden-Open gebied' en deels de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Tevens is er sprake van de aanduiding 'vrijwaringszone - radar grondstation'.

De voor 'Agrarisch met waarden-Open gebied' aangewezen gronden zijn o.a. bestemd voor agrarische cultuurgronden, voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, ontsluitingswegen, voet-, fiets- en ruiterspaden, parkeervoorzieningen en tevens voor dagrecreatief medegebruik. Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd met uitzondering van openbare nutsvoorzieningen.

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen mogen geen bouwwerken worden gebouwd, met uitzondering van:

- a. bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte met niet meer dan 100 m² wordt uitgebreid;
- b. bouwwerken ten behoeve van archeologisch onderzoek en bouwwerken met een oppervlakte kleiner dan 100 m² ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemmingen.

Het huidige bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 2 hectare en volgt de contouren van de bestaande bebouwing. De voorgenomen ontwikkelingen passen niet binnen het huidige bouwvlak.



Figuur 2. Fragment bestemmingsplankaart.

1.4 Opzet van de toelichting

De toelichting van dit bestemmingsplan is als volgt opgezet:

- In hoofdstuk 2 volgt een beschrijving van de huidige en toekomstige situatie;
- Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van de relevante beleidskaders;
- In hoofdstuk 4 vindt een toetsing plaats aan de wet- en regelgeving voor de verschillende omgevingsaspecten;
- Hoofdstuk 5 gaat in op de juridische regeling van het plan;
- In hoofdstuk 6 wordt tenslotte de economische - en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aan de orde gesteld.

2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

De bestaande situatie kenmerkt zich door een oorspronkelijk voorerf met de typische kenmerken van een historische boerderijplaats bestaande uit een landschappelijk gelegen via een oprijlaan ontsloten erf met daarop een centraal gepositioneerd hoofdgebouw omgeven door een (deels gedempte) gracht en singelbeplanting. Dit deel van het erf staat primair in het teken van het woonprogramma.

Het hoofdgebouw op het erf betreft een kop-hals-rompboerderij. De boerderij is geen monument. De kop van de boerderij wordt bewoond door de initiatiefnemer. De romp (schuur) van de boerderij bevindt zich in een desolate toestand. In de jaren '80 is dwars op de nokrichting van de boerderij een stal geplaatst, die deels door de oorspronkelijke groenstructuur en omgrachting rondom het erf heen steekt. Tegen de oostzijde van het schuurgedeelte van de boerderij is ongeveer 7 jaar geleden een werktuigenberging gebouwd. Ook de grote ligboxenstal dateert van vrij recente datum. Verder is aan de oostkant van het erf nog sprake van ruwvoeropslagen. Op wat spontane opslag langs de sleufsilo's na is er rondom dit agrarische bedrijfsgebouwen geen sprake van beplanting of andere vormen van landschappelijke inpassing. De huidige situatie is in de figuren 3 t/m weergegeven 11.



Figuur 3. Kop-hals-rompboerderij.



Figuur 4. Deel van de bestaande schuur.



Figuur 5. De zeven jaar geleden gebouwde werktuigenberging



Figuur 6. De recent gebouwde ligboxenstal.



Figuur 7. Ligboxenstal (binnen).



Figuur 8. Jongveestal uit de jaren '80.



Figuur 9. Jongveestal (binnen).



Figuur 10. Ruwvoeropslagen



Figuur 11. Bestaande situatie.

2.3 Ruimtelijke kwaliteit (Nije Pleats)

De Nije Pleats kan ervoor zorgen dat over de ruimtelijk-landschappelijke inpassing in een vroeg stadium overeenstemming komt tussen belangrijke partijen (initiatiefnemer, provincie, gemeente, welstand). Daarmee wordt een stevige basis gelegd voor de vergunning. Tijdens een Nije Pleats werksessie – bij de initiatiefnemer aan de keukentafel – is integraal de concrete aanvraag tot uitbreiding behandeld. Een team van deskundigen is hiermee aan de slag gegaan. Dit team bestond naast de initiatiefnemer en zijn adviseur uit betrokken ambtenaren, landschapsarchitect en adviseur ruimtelijke kwaliteit van Hûs & Hiem.

Om de ruimtelijk-landschappelijke inpassing van de uitbreiding in beeld te brengen is het advies Nije Pleats opgesteld: [bijlagen bij toelichting bijlage 1](#). Het advies is geen vergunning op basis waarvan het bedrijf nu aan de slag kan. Het advies biedt een basis voor dat proces en wordt gebruikt als (extra) onderbouwing.

In de landschapsbiografie die de gemeente heeft laten opstellen is het gebied waarin het bedrijf is gelegen aangemerkt als onderdeel van het Lauwersmeergebied. Een zeepolderlandschap met een onregelmatig blokverkaveling. De kernkwaliteiten van dit landschap laten zich samenvatten in een open landschap met verspreid liggende historische boerderijplaatsen met incidentele monumentale boerderijen. Als gevolg van de ruilverkavelingen zijn sloten rondom de boerderij gedempt en kavels vergroot.

De boerderijplaats staat ook bekend vanwege de hier gelegen oorspronkelijke Rosema State vermoedelijk ontstaan rond 1615. Na de sloop van de State is er op zijn minst één voorganger van de bestaande boerderij geweest. Gezien de historische betekenis van de plek geldt voor het voorerf een hoge archeologische verwachtingswaarde.

Oorspronkelijk was het terrein aan vier zijden voorzien van een omgrachting en kenmerkende groenstructuur. In de jaren '80 is met de bouw van een stal haaks op de nokrichting van de boerderij deze kenmerkende omranding van het erf deels aangetast. Vrij recent (2020) is aan westzijde van de boerderij opnieuw een stuk van de omgrachting gedempt.

Bedrijfsgebouwen

Voor de nieuwe stal en loods is het wenselijk om met aanvullende beplanting zorg te dragen voor een goede landschappelijke inpassing. Langs de achterzijde kan dit door pluksgewijs groepjes van inheemse bomen en struiken aan te planten waardoor geen belemmering voor de ventilatie van de stal bestaat. Langs de nieuwe westelijk gerichte kopgevel zal de aanvullende (inheemse struik) beplanting aansluiting moeten vinden bij de afspraken die recent met de gemeente zijn gemaakt over de landschappelijke inpassing van de bestaande kleinschalige windturbine.

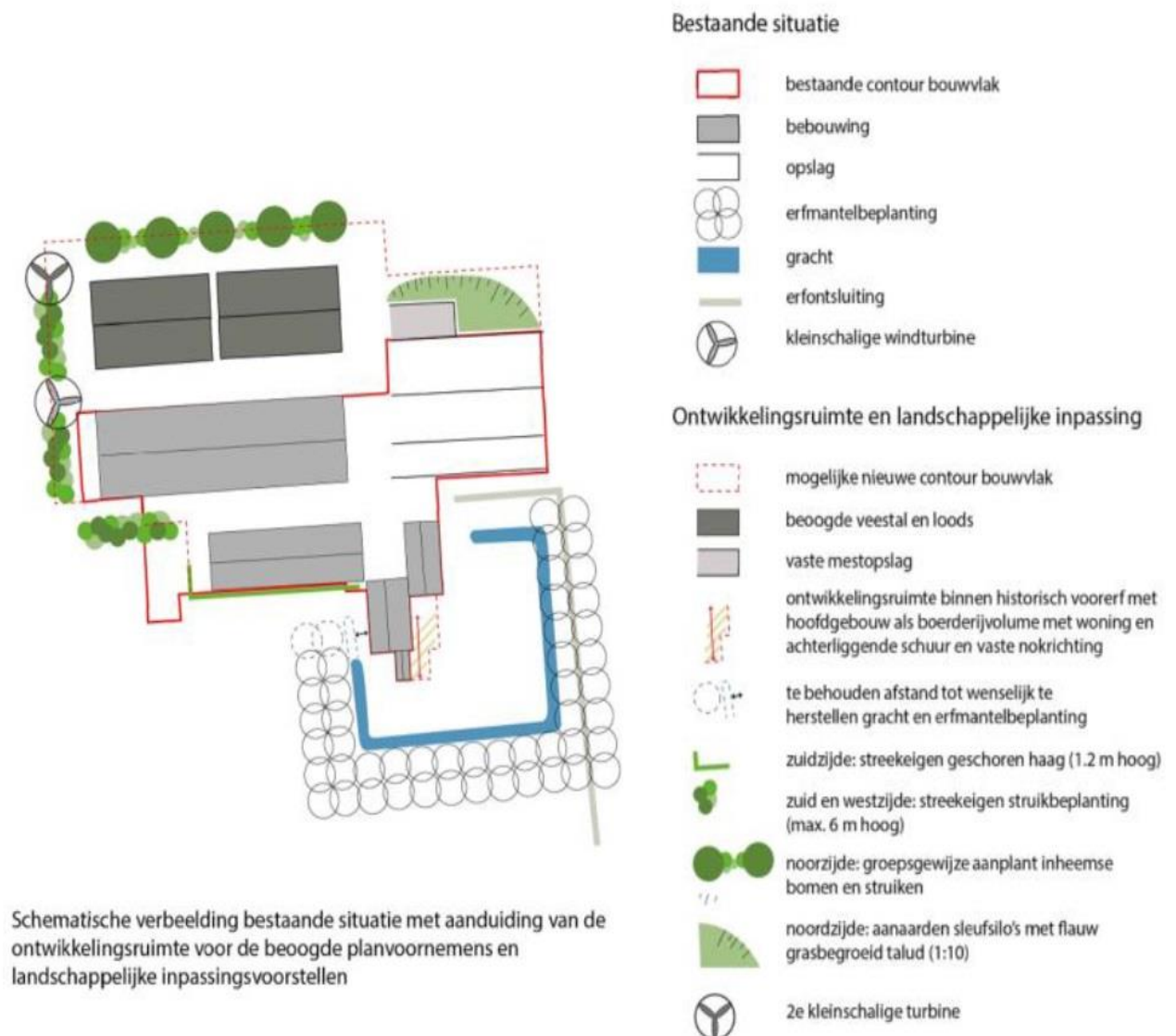
Voeropslag

Voor de inpassing van de lagere voeropslag is goed voorstelbaar dat hier gewerkt wordt met een aanaarding in een flauw profiel 1:10 dat met gras kan worden ingezaaid en met het omliggende weiland kan worden gemaaid

Historisch voorerf

De aansluiting van het historische erf op het moderne erf kan worden verzacht wanneer op enige afstand parallel aan de zuidelijke gerichte zijgevel van de bestaande jongveestal met

relatief lage goot, een geschoren haag met een gemengde inheemse soortensamenstelling wordt aangeplant.



Figuur 12. Overzicht van landschappelijke inpassingsmaatregelen voor de verschillende ingrepen op het erf.

3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van Rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de SVIR heeft het Rijk drie Rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland.
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat.
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie Rijksdoelen worden er 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Toets

Het voornemen op de planlocatie is niet in strijd met de 13 onderwerpen van nationaal belang en kan vanuit dat oogpunt uitvoerbaar worden geacht.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. De Ladder voor duurzame verstedelijking moet worden gevolgd om planologisch nieuwe “stedelijke ontwikkelingen” mogelijk te maken binnen bestaand stedelijk gebied. Nieuwe planologische bouwmogelijkheden van enige omvang kwalificeren als zodanig en zijn 'Ladderplichtig'. Ontwikkelingen mogen alleen plaatsvinden als er sprake is van duurzame verstedelijking. Om dit te kunnen beoordelen wordt er getoetst of er behoefte is aan de ontwikkeling. De initiatiefnemer moet dit kunnen aantonen. Deze behoefte dient getoetst te worden aan de hand van een onderzoeksgebied, een tijdshorizon van 10 jaar en een marktonderzoek.

Toets

Het voornemen betreft een ontwikkeling in het landelijk gebied en valt niet onder de definitie van een stedelijke ontwikkeling. Daarom hoeft voornemen niet getoetst te worden aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is gedeeltelijk vertaald in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de

Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen.

Toets

Het voornemen is in lijn met het Barro.

Conclusie

De toets aan de structuurvisie, de ladder en het besluit laat zien dat het voornemen in overeenstemming is met het relevante Rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Provincie Fryslân

De provinciale Omgevingsvisie, De Romte Diele, is op 23 september 2020 door Provinciale Staten vastgesteld. In deze visie beschrijft de provincie het beleid zoals zij dat voor ogen ziet als de Omgevingswet op 1 januari 2023 in werking treedt. De provincie heeft een viertal doelstellingen die ze als speerpunt wil behandelen. Een vitaal, veerkrachtig, karakteristiek en gezond Fryslân. Dat zijn de ambities van de provincie Fryslân voor de Friese leefomgeving. Met de leefomgeving bedoeld de provincie: de gedeelde ruimte waarin de mensen in de provincie samenleven. Fryslân is van alle mensen die er wonen, werken of te gast zijn.

Naast de vier opgaven wordt er voor drie specifieke gebieden integrale opgaven beschreven. Het gaat om de gebieden: Waddengebied, IJsselmeer en het Veenweidegebied.

Er wordt in de Omgevingsvisie toegelicht hoe de werkwijze rondom ruimtelijke initiatieven vorm wordt gegeven. Hierbij wordt er uitgegaan van een ja, mits principe ten aanzien van ruimtelijke plannen. Er zijn vier inhoudelijke principes waar een plan aan tegemoet moet komen. Zuinig ruimtegebruik, omgevingskwaliteit als ontwerpbasis, koppelen van ambities en gezondheid en veiligheid.

Toets

Het voornemen op de planlocatie is noodzakelijk voor een toekomstbestendig bedrijf. Ruimtelijke kwaliteit en landschappelijke inpassing zijn onderdeel van het plan en zorgen voor een goed ingepast en toekomstgericht erf.

Grutsk op 'e Romte

Provinciale Staten hebben op 26 maart 2014 het document 'Grutsk op 'e Romte' als thematische structuurvisie over landschap en cultuurhistorie vastgesteld. In deze thematische structuurvisie zijn landschappelijke en cultuurhistorische structuren van provinciaal belang in samenhang geanalyseerd en gewaardeerd. Het doel hiervan is behoud en verdere ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit door middel van informeren, inspireren en adviseren. Op deze wijze verwacht Provincie Fryslân de doorwerking van provinciale belangen in ruimtelijke plannen van gemeenten, rijk en provincie te borgen.

Het plangebied is gelegen in deelgebied Kleigebied Oostergo. Het Lauwersmeergebied, dat hier onderdeel van is, is van oorsprong een getijdendelta van hoge ouderdom. Het werd gedurende de middeleeuwen stapsgewijs groter, onder meer ten gevolge van de ontginningen van het achterliggende veengebied. Tussen de 13de en de eerste helft van de 16de eeuw en later in de 19de eeuw werden delen van het gebied ingedijkt. Als gevolg van de afsluiting is het gebied verzoet en zijn de zandplaten drooggevallen. In de jaren zestig van de 20ste eeuw is de Lauwerszee afgesloten en is het Lauwersmeer ontstaan. Het gebied is als binnenboezem ontwikkeld en heeft vooral een natuur- en waterbergingsfunctie gekregen.



Figuur 13. Lauwermeergebied.

Langs de voormalige zeedijk is de plaatselijke verdichting door bebossing en bebouwing nog ondergeschikt aan het open karakter van grootschalig water- en natuurgebied. Deze bepalen samen met de oude zeedijken en de jonge zeepolderdijken, natte graslanden en landbouwpolders het beeld. De gronden die nu in gebruik zijn voor akkerbouw en voor veeteelt (grasland) zijn het resultaat van de landaanwinning. Als er voldoende land aangeslibd was, werd dit ingedijkt en ontstonden hierdoor rechtlijnige polders, met soms een reeks opeenvolgende dijken. Regelmatige grootschalige en kleinschalige blokverkaveling is typerend voor dit gebied. De aanwezige boerderijplaatsen liggen, van noord naar zuid, lineair langs de grens met het gebied Oostergo. In het zuidelijk deel, waar de bodem wordt gekenmerkt door de oude geulen, krekens en (zeeboezemvlaktes), liggen ze vrij onregelmatig verspreid. In de uiterste, zuidelijke hoek van het gebied is onregelmatige blokverkaveling aanwezig.

In relatie tot de boerderijerven wordt een advies gegeven in deze structuurvisie. Advies met betrekking tot het behouden van puntverdichtingen in de openheid in de vorm van boerderijerven is als volgt:

- De maat en schaal van het landschap zijn door haar openheid met grote groene erven en dijken robuust van karakter;
- Het nagenoeg lege landschap (weinig bouwwerken) maakt het van belang bij nieuwe ontwikkelingen aan te sluiten op dit specifieke karakter, maat en schaal;
- Respecteren van de stedenbouwkundige structuur van de dorpen rond het Lauwersmeer, die is verbonden met het Lauwersmeer, de dijken en de zee.

Toets

Bij het vergroten van het bouwvlak is rekening gehouden met de maat en schaal van het landschap. Deze nieuwe ontwikkeling sluit hierbij op aan. Bestaande stedenbouwkundige structuren worden gerespecteerd en indien mogelijk hersteld.

Provinciale Verordening Romte Fryslân

In de 'Verordening Romte Fryslân' worden die onderwerpen uit het 'Streekplan 2007' en 'Grutsk op 'e Romte' geregeld, waarvan de juridische doorwerking en borging in ruimtelijke plannen van gemeenten noodzakelijk is. Het onderhavige initiatief betreft een ruimtelijk plan. Dit betekent dat bij de interpretatie en toepassing van bepaalde artikelen in concrete situaties zoals deze, getoetst moet worden aan het provinciale beleid. De volgende regels uit de verordening zijn hier van belang.

Artikel 2.1 Ruimtelijke kwaliteit

1. De plantoelichting van een ruimtelijk plan voor een uitbreidingslocatie of voor het landelijk gebied omvat een ruimtelijke kwaliteitsparagraaf waarin, voor zover noodzakelijk, wordt aangegeven op welke wijze:
 - a. het plan rekening houdt met de draagkracht van het landschap voor de opvang en inpassing van nieuwe functies, op grond van een analyse van de samenhang van de ondergrond, netwerken en nederzettingspatronen;
 - b. het plan invulling geeft aan de blijvende herkenbaarheid van de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten, zijnde de structuren van provinciaal belang zoals die, met inbegrip van een richtinggevend advies, per deelgebied of gebiedsoverschrijdend zijn omschreven in de structuurvisie Grutsk op 'e Romte.
2. Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op landelijk gebied stelt zo nodig regels die ertoe strekken dat de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten als bedoeld in het eerste lid, sub b, herkenbaar blijven.
3. Een ruimtelijk plan voor het landelijk gebied dient te voorzien in een zorgvuldige inpassing van:
 - a. een uitbreidingslocatie;
 - b. nieuwe infrastructuur of aanpassing van infrastructuur;
 - c. een nieuwe recreatieve voorziening of uitbreiding van een recreatieve voorziening;
 - d. agrarische bedrijven, inclusief glastuinbouwbedrijven;
 - e. overige nieuwe of uitbreiding van bestaande, al dan niet aan het landelijk gebied gebonden functies,

binnen de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten, zoals bedoeld in het eerste lid, sub b.

Artikel 6 Landbouw

6.1.2 Oppervlakte bouwperceel grondgebonden agrarisch bedrijf

1. In een ruimtelijk plan kan een bestaand bouwperceel voor een grondgebonden agrarisch een uitbreiding krijgen tot een maximale oppervlakte van 1,5 ha, dan wel de bestaande oppervlakte behouden indien deze meer bedraagt dan 1,5 ha.
2. In afwijking van het eerste lid kan een groter bouwperceel worden toegestaan, mits;
 - a. het agrarisch bedrijf grondgebonden blijft, en
 - b. de oppervlakte van het agrarisch bouwperceel niet meer bedraagt dan 3 ha.

3. In afwijking van het tweede lid kan in een incidenteel geval een bouwperceel van meer dan 3 ha worden toegestaan indien:
 - a. het bedrijf al een bouwperceel van bijna 3 ha of meer dan 3 ha heeft en de bedrijfsuitbreiding redelijkerwijs niet binnen dat bouwperceel is te realiseren,
 - b. de uitbreiding van het bouwperceel beperkt blijft, en
 - c. de nieuwe situatie een aanzienlijk maatschappelijk voordeel oplevert voor een of meer van de volgende aspecten:
 - verbetering van dierenwelzijn,
 - vermindering van milieubelasting en van uitstoot van milieubelastende stoffen;
 - een innovatieve bedrijfsvoering die bijdraagt aan duurzaamheid en daardoor een voorbeeldfunctie heeft;
 - aanmerkelijke landschappelijke verbetering, waaronder begrepen het elders slopen van minimaal een gelijke oppervlakte aan bebouwing.

1.5. Aanvullende eisen boven 1,5 ha

1. In een ruimtelijk plan waarin een uitbreiding van een agrarisch bedrijf naar een bouwperceel groter dan 1,5 hectare of een nieuw agrarisch bouwperceel is toegestaan, wordt in de plantoelichting onderbouwd dat het bedrijf milieuhygiënisch en verkeerskundig inpasbaar is in de omgeving en wat betreft schaal, verschijningsvorm en lichtuitstoot inpasbaar is binnen de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten.
2. Voor de landschappelijke inpassing van het agrarisch bedrijf zoals bedoeld in het eerste lid wordt een ruimtelijk inrichtingsplan opgesteld volgens de methodiek Nije Pleats, waarvan de uitvoering als voorwaardelijke bepaling in het ruimtelijk plan is opgenomen.

Toets

2.1 Ruimtelijke kwaliteit

Er is een ruimtelijke kwaliteitsparagraaf aanwezig in voorliggend plan (zie: [toelichting paragraaf 2.3](#)). Uitvoering van de landschappelijke inpassing is geborgd door middel van een voorwaardelijke verplichting.

6.1.2 Oppervlakte bouwperceel grondgebonden agrarisch bedrijf

Het agrarisch bouwperceel blijft binnen de oppervlakte van 3 ha. Het bedrijf heeft 208 hectare in gebruik. De provincie geeft verschillende manieren aan om de grondgebondenheid aan te tonen, bijvoorbeeld de GVE methode waarbij 3 GVE of minder per hectare wordt aangehouden. Ook kan grondgebondenheid aangetoond worden met voerwinning van eigen grond of mestafzet op eigen grond. Voor de huidige vergunde veebezetting is volgens de GVE1 methode van de provincie $(448 \text{ mv}/3) + (235 \text{ jv}/6) = 187$ hectare nodig. Hier wordt ruimschoots aan voldaan en er is ook ruimte voor uitbreiding. Daarbij kan als dat nodig is een specifiekere berekening worden overlegd met betrekking tot voerwinning en mestafzet. De dierenaantallen zullen niet toenemen waardoor er sprake blijft van een grondgebonden bedrijfsvoering. Hiermee wordt voldaan aan artikel 6.2.2 onder 2.

6.1.5 Aanvullende eisen boven 1,5 ha

In de gewenste situatie ontstaat een bouwvlak van 3 ha. In hoofdstuk 4 van dit bestemmingsplan wordt ingegaan op de milieuhygiënische aspecten. Uit dit hoofdstuk blijkt dat het vergroten van het bouwvlak tot 3 ha milieuhygiënisch en (voor zover van toepassing) verkeerstechnisch goed inpasbaar is. Voor het proces van totstandkoming van het landschappelijk inpassingsplan wordt verwezen naar de [toelichting paragraaf 2.3](#)

Ruimtelijke kwaliteit

De uitvoering en instandhouding van dit landschappelijk inpassingsplan is als voorwaardelijke verplichting opgenomen in de gebruiksregels van dit bestemmingsplan.

Conclusie

De onderhavige ontwikkeling is in overeenstemming met het provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

Nota Ruimtelijk beleid Buitengebied Kollumerland c.a. 2010-2020

De gemeente Kollumerland c.a. spreekt in deze notitie de wens uit om landschap, functies, historie en toekomst in samenhang te bekijken, te behouden en te ontwikkelen. De gemeente wil de kwaliteiten van het buitengebied koesteren, maar ook nieuwe ontwikkelingen en bestaande functies ruimte bieden. Dat vraagt aan de ene kant een goede regie om ontwikkelingen op een juiste manier te verankeren binnen de landschappelijke karakteristiek, maar aan de andere kant ook duidelijke keuzes om alle functies zich op de juiste plek te kunnen laten ontwikkelen.

In de nota Ruimtelijk beleid Buitengebied Kollumerland c.a. 2010-2020 is de visie op de landbouw beschreven.

De groei wordt met name verwacht in de omvang van melkveehouderijbedrijven en mogelijk ook in die van akkerbouwbedrijven. Een deel van de agrariërs zal volgens deze nota willen of moeten uitbreiden. Deze uitbreiding kan geleidelijk gaan (het zogenaamde doorontwikkelen) of juist in grote stappen (de zogenaamde schaalsprong).

In het meer open landschap zal het erf zich als incidentele verdichting in de weidsheid moeten blijven tonen. De korrelgrootte van het erf speelt daarin een belangrijke rol. In bijzondere gevallen kan het erf verder worden vergroot tot ten hoogste 4 ha. Hiervoor zal een eigenstandig bestemmingsplan moeten worden opgesteld, waarin ruim aandacht wordt besteed aan de ruimtelijke kwaliteit.

Schaalvergroting manifesteert zich ook in de grootte, vorm en opzet van de opstallen. Bij melkveehouderijen is vooral behoefte aan het vergroten van bestaande of het bouwen van nieuwe, grotere stallen. De nieuwe stallen variëren in omvang van 40 tot 50 meter breedte en 80 tot 100 meter lengte. Ook de goot- en bouwhoogte van deze stallen neemt toe (tot ongeveer 4 respectievelijk 15 meter). Dergelijke stallen bieden leefruimte aan zo'n 300 melkkoeien.

Bestemmingsplan Buitengebied 2012 en de Partiele en correctieve herziening bestemmingsplan buitengebied

De gronden ter plaatse van het plangebied maken onderdeel uit van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' en het bestemmingsplan 'Partiele en correctieve herziening bestemmingsplan buitengebied'. De gronden ter plaatse van het huidige bouwvlak hebben de bestemming 'Agrarisch met waarden-Open gebied' en deels de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'.

In de toelichting van het vigerend bestemmingsplan haakt de gemeente aan bij het provinciaal beleid. Hierbij wordt aangegeven dat de ruimtelijke consequenties van schaalvergroting en intensivering in de landbouw zijn te combineren met de landschappelijke kernkwaliteiten.

Conclusie

Het planvoornemen tot het vergroten van het agrarisch bouwvlak op het perceel Brongersmaweg 14 te Kollumerpomp is passend binnen het gemeentelijk beleid.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Algemeen

Het wijzigen van een veehouderij kan mogelijk effecten op de omgeving van het projectgebied hebben. Daarbij valt te denken aan aspecten als hinder, bijvoorbeeld in de vorm van stikstof en fijn stof. Voor vele van dergelijke aspecten zijn wettelijke regels en/of normen vastgelegd. In het onderstaande zal nader worden ingegaan op die omgevingsaspecten die relevant kunnen zijn ten aanzien van het onderhavige project.

4.2 Milieu Effect Rapportage

In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het uitwerkingsplan planmerplichtig, projectmerplichtig of merbeoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

Op 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd door het 'Besluit reparatie en modernisering milieueffectrapportage' en is bepaald dat de grenswaarden voor een m.e.r.-beoordelingsplicht indicatief zijn. Het bevoegd gezag moet bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, nagaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling (85/337/EEG). In het kader hiervan is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd.

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden ligt, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies volgen:

- belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of;
- belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten.

In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig, in het andere geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure te worden gevolgd. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt opgesteld aan de hand van de volgende criteria uit bijlage III bij de EEG-richtlijn (2011/92/EU) milieueffectbeoordeling:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van het potentiële effect.

Toetsing Besluit milieueffectrapportage

In bijlage D van het Besluit m.e.r. (D11.2) is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. Hiervoor geldt een drempelwaarde van 100 hectare en/of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m². In dit geval is er sprake van het vergroten van het agrarisch bouwvlak met 1 hectare en de bouw van een jongveestal van ongeveer 4800 m². Er hoeven nauwelijks andere ontwikkelingen plaats te vinden, zoals de aanleg van nieuwe infrastructuur. Daarnaast is slechts sprake van een perceelsgebonden ontwikkeling die geen relatie heeft met andere percelen of andere functies in de omgeving, waarbij geen sprake is van een complex project, waar een groot aantal woningen, winkels of bedrijven worden gevestigd dan wel op stedelijke voorzieningen die een betekenis hebben voor het dorp. Op basis hiervan kan het project niet als stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit m.e.r. worden aangemerkt. Een m.e.r.-beoordeling is niet aan de orde. Er treden geen belangrijke negatieve milieugevolgen op. Dit blijkt ook uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten zoals deze in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

Toetsing EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling

Kenmerken van het project

Het project bestaat uit de realisatie van een jongveestal en het vergroten van het agrarisch bouwvlak met 1 hectare. Het plangebied heeft een oppervlakte van 3.000 m² en een bedrijfsoppervlakte van 2050 m². Hiermee blijft het project ruim onder de drempelwaarde van een oppervlakte van 100 hectare en/ of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m².

Voor de ontwikkeling van een nieuwe woning met schuur en jongveestal wordt geen relevante natuurlijke hulpbronnen gebruikt. Voor de benodigde energie in de gebruiksfase wordt ingezet op het gebruik van duurzame systemen (windmolens) en het treffen van energiebesparende maatregelen. De bewoners en de gebruikers van het plangebied zullen regulier huishoudelijk en bedrijfsafval produceren. Dit afval zal overeenkomstig de geldende lokale regelgeving worden afgevoerd.

Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit en voldoet daarmee aan de wettelijke bepalingen ten aanzien van luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Het agrarisch bedrijf heeft gelet de aard en schaal een beperkt verkeerseffect. De extra verkeersbewegingen zijn echter gering en kunnen probleemloos worden afgewikkeld via het bestaande wegennet. Verkeershinder zal niet aan de orde zijn. In de toelichting van het bestemmingsplan zijn verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit getoetst (zoals milieuzonering, externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid, etc.). Hieruit blijkt dat het plan niet leidt tot een toename van risico's voor de menselijke gezondheid. In de directe omgeving van de planlocatie zijn er geen andere projecten waarmee een cumulatie van effecten optreedt.

Plaats van het project

De planlocatie ligt in het landelijk gebied ongeveer 1,4 kilometer ten zuiden van het dorp Kollumerpomp. Het perceel heeft een directe aansluiting op de Brongersmaweg, een doorgaande weg tussen Kollumerpomp en Kollum. Het plangebied wordt omringd door bouw- en weilanden en enkele boerderijen en woningen. Gezien de ligging en het gebruik van de locatie in het verleden heeft de locatie geen rijkdom en kwaliteit aan natuurlijke hulpbronnen. De planlocatie ligt niet in een gevoelig gebied. De locatie ligt namelijk niet in of nabij Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland. Ook maakt de locatie geen deel uit van een landschappelijk waardevol gebied. Wel zijn op de planlocatie archeologische waardevolle elementen of structuren aanwezig. Deze vormen op basis van een archeologisch onderzoek geen beletsel voor dit plan.

Kenmerken van het potentiële effecten

Het project bestaat uit de realisatie van een groter agrarisch bouwvlak die de bouw van een nieuwe jongveestal mogelijk maakt. Daarnaast worden de bestaande woning en schuur vervangen door nieuwbouw. In hoofdstuk 4 van de toelichting van het bestemmingsplan zijn de resultaten van het onderzoek naar de verscheidene milieueffecten beschreven. Hieruit blijkt dat de effecten als gevolg van het gewijzigd gebruik lokaal van aard zijn. Ook is deze beperkt en niet complex. Er is geen sprake van cumulatie van effecten met andere projecten. De effecten duren zo lang als het agrarisch bedrijf in gebruik is. Effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen. Er zijn enige effecten te verwachten in de aanlegfase (zoals bouwverkeer). Het aantal te houden dieren zal echter niet toenemen. Er zijn dan ook geen effecten verwachten in de gebruiksfase. uit de stikstofdepositieberekening blijkt dat het project geen toename van stikstofdepositie op de voor verzuringgevoelige Natura 2000-gebieden veroorzaakt.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande hoeft voor het onderhavig plan geen m.e.r.- (beoordelings)procedure te worden doorlopen. Het plan is op dit punt uitvoerbaar.

4.3 Milieuzonering

Ter bescherming van de woon- en leefkwaliteit is het aanbrengen van een ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies noodzakelijk. Om die reden moet worden onderzocht of in de directe omgeving van het plangebied gevoelige functies aanwezig zijn die hinder en/of overlast kunnen ervaren door de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied.

In de VNG-brochure “Bedrijven en milieuzonering” zijn de meest voorkomende vormen van bedrijvigheid beoordeeld op grond van hun hinderlijkheid en aan de hand daarvan verdeeld in een zestal milieucategorieën. Op grond van de mate van milieuhinderlijkheid wordt geadviseerd een bepaalde afstand ten opzichte van gevoelige functies aan te houden, zoals woningen, scholen, e.d.. Deze afstandsnormen zijn indicatief van aard.

Geur

Een veehouderij kan geurhinder veroorzaken voor woningen en andere geurgevoelige objecten in de directe omgeving van de veehouderij. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor geur. Deze wet geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Deze normen hebben enkel betrekking op geur die vrijkomt bij het houden van dieren in stallen. Andere geurbronnen, zoals de opslag van veevoer en mest buiten gebouwen, mestverspreiders en dergelijke worden niet door deze wet geregeld.

De Wgv maakt onderscheid in dieren mét en dieren zonder een vastgestelde geuremissiefactor. Voor melkvee geldt dat er geen vastgestelde geuremissiefactor is vastgesteld. Voor dieren zonder een geuremissiefactor worden in de wet vaste afstanden genoemd, die ten opzichte van geurgevoelige objecten moeten worden aangehouden.

In de nieuwe stal wordt rundvee gehouden waarvoor een minimale vaste afstand geldt. Wanneer de inrichting is gelegen binnen de bebouwde kom bedraagt deze minimale afstand 100 meter. Buiten de bebouwde kom is deze afstand 50 meter. De dichtstbijzijnde woning van derden wordt gevormd door de woning (van derden) op het perceel Brongersmaweg 10 te Kollumerpomp. Deze is gelegen op een afstand van ca 220 meter vanaf de dichtstbij gelegen stalopening. We kunnen concluderen dat geur geen belemmerende factor is ten aanzien van het voorgenomen initiatief.

Conclusie

Het aspect 'milieuzonering' vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.4 Bodem

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe functies in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Het onderhavige plangebied heeft reeds een agrarische bestemming. Uit de provinciale Signaleringskaart (mogelijke) bodemverontreiniging blijkt dat voor het plangebied geen verdachte (dat wil zeggen mogelijk verontreinigde) locaties te vinden zijn. De locatie waar de uitbreiding plaats vindt is in het verleden in gebruik geweest als agrarisch bedrijf en behoudt deze functie in de beoogde situatie. De delen die buiten het bestaande bouwvlak liggen zijn uitsluitend in gebruik geweest als grasland. Er hebben geen bodemvervuilende activiteiten plaats gevonden. In het kader van de ruimtelijke procedure is een bodemonderzoek niet noodzakelijk. Op basis van het bouwbesluit dient een onderzoek te worden uitgevoerd indien een gebouw wordt gerealiseerd waarin mensen gaan verblijven. Algemeen aanvaarde richtlijn is echter dat geen onderzoek uitgevoerd hoeft te worden indien geen verblijfplaats wordt gerealiseerd waar langer dan 2 uur per dag mensen verblijven. In veestallen verblijven mensen minder dan 2 uur per dag. Een bodemonderzoek is niet noodzakelijk.

Conclusie

Met het voorgenomen initiatief worden geen bodembedreigende activiteiten gestart, waarvoor een bodemonderzoek niet noodzakelijk is.

4.5 Geluid

Op grond van de Wet geluidhinder geldt rond wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur, spoorwegen en inrichtingen die 'in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken', een geluidzone. Bij de ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de voorkeursgrenswaarden die in de wet zijn vastgelegd.

In de Wet geluidhinder (Wgh) wordt onderscheid gemaakt tussen geluidgevoelige functies enerzijds en niet-geluidsgevoelige functies anderzijds. Als een geluidsgevoelige functie mogelijk wordt gemaakt en binnen de zone van een weg, spoorweg of een industriegebied ligt, moet onderzocht worden of voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. In dit geval is alleen het aspect wegverkeerslawaaï relevant.

In onderhavig bestemmingsplan worden geen geluidgevoelige functies toegevoegd, daarom kan een nader onderzoek achterwege blijven.

Conclusie

Het aspect verkeersgeluid vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.6 Ecologie

Diverse dier- en plantensoorten worden op grond van de Wet natuurbescherming beschermd. Niet alleen de soorten zelf, maar ook hun holen, nesten, e.d. zijn beschermd. Voor een groot aantal soorten geldt een

zorgplicht. Dit houdt in dat voldoende zorg in acht moet worden genomen voor alle in het wild levende dieren en planten (inclusief hun leefomgeving). Concreet betekent dit dat bij een ruimtelijke ingreep rekening moet worden gehouden met alle ter plaatse aanwezige dieren en planten en moet worden voorkomen dat deze worden gedood, verwond of gestoord. Voor alle grondgebonden zoogdieren en amfibieën in het plangebied geldt de zorgplicht.

Het plangebied is al jaren in gebruik als erf behorende bij de veehouderij. Er is met betrekking op de sloop van de bestaande bebouwing en de bouw van de nieuwe stal een ecologische quickscan door Vonk Ecologie: zie [bijlagen bij toelichting bijlage 2](#).

Het doel van deze quickscan is om te bepalen of het perceel leefgebied is van beschermde soorten en/of soortgroepen en of het gebruik van dit perceel een negatieve invloed heeft op de eventueel aanwezige beschermde soorten op het perceel of dichtbij de locatie.

Soortenbescherming

Vaatplanten

Er zijn geen beschermde soorten aangetroffen. Gezien het perceel grotendeels voorzien is van verharding en kortgehouden gras en aangeplante soorten zijn er ook geen beschermde soorten in de toekomst te verwachten.

Door de beoogde werkzaamheden worden geen beschermde planten verwijderd, vernield of beschadigd, zoals bedoeld in artikel 3.5 en 3.10 uit de Wet Natuurbescherming.

Jaarrond beschermde vogels met nesten

Bijvoorbeeld het nest van de Huismus, Gierzwaluw, roofvogels en uilen is jaarrond beschermd. Deze bescherming is er omdat deze soorten het nest niet alleen tijdens de broedperiode gebruikt, maar mogelijk het hele jaar door als rustplaats of omdat bepaalde vogelsoorten nogal honkvast zijn en dus graag wederkeren naar het nest van het vorige jaar (Gierzwaluw).

Doordat de dakpannen op diverse plekken toegang geven voor vogels om onder de pannen te komen, is het niet uitgesloten dat de jaarrond beschermde Huismus nesteld onder de pannen. Om uit te sluiten en/of de omvang te bepalen van het aantal nesten van deze soort, is nader onderzoek noodzakelijk. Voor overige soorten met jaarrond beschermd nest zijn geen aanwijzingen aangetroffen dat deze aanwezig kunnen zijn.

Om te voorkomen dat de Wet Natuurbescherming wordt overtreden is nader onderzoek naar de aan- of afwezigheid van de Huismus noodzakelijk, zoals bedoeld in artikel 3.1, lid 2 uit de Wet Natuurbescherming.

Alle broedende vogels met nesten

In de schuur kunnen andere vogels broeden, denk aan Boerenzwaluwen. Langs de watergangen en in de opgaande begroeiing kunnen vogels nestelen. Voorafgaand aan werkzaamheden in de schuren, aan de watergang en de opgaande begroeiing dient vooraf

een check plaats te vinden. Bij een aangetroffen broedgeval dient gewacht te worden met de werkzaamheden totdat het nest verlaten is.

Door de beoogde werkzaamheden worden geen (bezette) nesten verwijderd, vernield of beschadigd, zoals bedoeld in artikel 3.1, lid 2 uit de Wet Natuurbescherming.

Amfibieën, vissen en reptielen

In- en rond de watergang kunnen amfibieën en vissen aanwezig zijn. Tijdens werkzaamheden aan de watergang dient in het kader van de algemene zorgplicht rustig en vanuit één richting, richting open water gewerkt te worden zodat de dieren de kans hebben om te vluchten. Mocht er geen open water beschikbaar zijn, dan dienen de sloot uitgevist te worden. Organismen dienen overgezet te worden naar aangrenzend geschikt water, buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden.

Door het uitvoeren van de werkzaamheden worden, rekening houdend met bovenstaande, geen dieren gedood of verstoord en worden vaste voortplantings- of rustplaatsen niet vernield of beschadigd zoals bedoeld in artikel 3.5, lid 1, 2 en 4 en artikel 3.10 lid 1 uit de Wet Natuurbescherming.

Vleermuizen

De daken zijn geschikt voor vleermuizen. Het is niet uitgesloten dat er vleermuisverblijfplaatsen zijn.

Er dient nader onderzoek plaats te vinden naar vleermuisverblijfplaatsen om overtreding van de Wet Natuurbescherming te voorkomen, zoals bedoeld in artikel 3.5, lid 1, 2 en 4 en artikel 3.10 lid 1 uit de Wet Natuurbescherming.

Grondgebonden zoogdieren

Gezien de terreinomstandigheden op de locatie, zijn beschermde soorten op het perceel niet te verwachten (alleen algemeen voorkomende soorten waarvoor een vrijstelling geldt). Hiermee dient, in het kader van de Algemene Zorgplicht, tijdens werkzaamheden rekening gehouden te worden door rustig en vanuit één richting te werken zodat de dieren de kans hebben om te vluchten. Echter beschermde soorten zijn in de omgeving aanwezig. Sporadisch kunnen diverse soorten het perceel bezoeken om te foerageren.

Door het uitvoeren van de werkzaamheden worden, rekening houdende met bovenstaande, geen dieren gedood of verstoord en worden vaste voortplantings- of rustplaatsen niet vernield of beschadigd zoals bedoeld in artikel 3.5, lid 1, 2 en 4 en artikel 3.10 lid 1 uit de Wet Natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

Natura 2000

In algemene zin kan er door een plan sprake zijn van negatieve gevolgen (significante aantasting) vanuit natuurwetgeving voor beschermde gebieden. Beschermde gebieden die hieronder vallen zijn:

- Natura2000 gebieden
- Natuurnetwerk Nederland
- Natuurbeheerplan Fryslan 2022

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op circa 3,4 km afstand. Gezien de aard van de werkzaamheden en afstand zijn negatieve effecten niet te verwachten. Bovendien beschikt de inrichting over een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming. Ten aanzien van de dierbezetting treedt er een wijziging op in de dierenverblijven ook al is er geen toename van het aantal dieren. Daarnaast komt ter stikstof vrij als gevolg van de bouw en sloop activiteiten. De resultaten van de stikstof berekeningen zijn [bijlagen bij toelichting bijlage 3](#) toegevoegd. Hieruit blijkt dat het project geen toename van stikstof depositie op de voor verzuringgevoelige Natura 2000-gebieden veroorzaakt.

De locatie ligt op ruime afstand van de gebieden vallend onder de NNN-gebieden. Gezien de aard van de werkzaamheden en het gebruik zijn negatieve effecten op het NNN-gebied uitgesloten.

Conclusie

Het is niet uitgesloten dat er genesteld wordt door huismussen in de te slopen woning/schuur. Ook is niet uitgesloten dat er vleermuisverblijfplaatsen zijn onder de dakpannen. Hiervoor zijn aanvullend onderzoeken nodig. Verzocht wordt dan ook om deze werkzaamheden uit te voeren in het kader van Werkwijze Kleine Initiatieven Wet Natuurbeheer (WKI). Hierbij zal uitgegaan worden dat er vleermuisverblijfplaatsen (paar/zomerverblijfplaatsen van Gewone Dwergvleermuis) en huismussen aanwezig zijn. Bijvoorbeeld 5 huismusnesten en 3 verblijfplaatsen van vleermuizen. Er zal een ecologisch werkprotocol opgesteld worden waarin aantallen van de compenserende maatregelen bepaald zullen worden en de locaties zullen aangewezen worden. Daarnaast zal een planning opgenomen worden in het ecologisch werkprotocol.

Na het nader onderzoek kan bepaald worden of er maatregelen nodig zijn en/of er een ontheffing moet worden aangevraagd. Gezien de aard en omvang van de beoogde plannen zijn er geen negatieve effecten op beschermde gebieden te verwachten.

Ten alle tijden dient rekening gehouden te worden met de Algemene Zorgplicht. Daarnaast wordt initiatiefnemer - om een steentje bij te dragen aan de natuur en biodiversiteit - in dit onderzoek gewezen op de mogelijkheden van Natuurinclusief bouwen.

4.7 Cultuurhistorie

Bij het opstellen van plannen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt in dat verband specifieke eisen aan het opstellen van ruimtelijke plannen. Waar mogelijk moeten cultuurhistorische waarden worden behouden of versterkt.

De Modernisering Monumentenwet (MoMo) heeft op 1 januari 2012 tot een wijziging van het Bro geleid. Ieder ruimtelijk plan dient nu ook een analyse van cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. Zover hier sprake van is, dient daarnaast aangegeven te worden op welke wijze met de mogelijk in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden. Hierbij dient ook de historische (stede)bouwkunde en historische geografie te worden meegenomen in de belangenafweging. Aangegeven dient te worden welke conclusies aan de geanalyseerde waarden worden verbonden en op welke wijze deze zijn geborgd in het plan.

Op de Cultuurhistorische Kaart Fryslân 2 (CHK 2) van de provincie Fryslân is informatie opgenomen over cultuurhistorische waarden. Uit de CHK 2 blijkt dat het plangebied onderdeel is van een (verhoogde) boerderij plaats. Boerderijplaatsen verschaffen, omdat zij de kern vormden van de toenmalige agrarische samenleving, kennis over de bewoningsgeschiedenis en over de ontwikkeling van het cultuurlandschap op lokaal, regionaal en provinciaal niveau. Boerderijplaatsen zijn zeer kenmerkend voor het landschapsbeeld van de provincie. Binnen de gevolgde methodiek van de Nije Pleats is rekening met dit aspect gehouden.

Conclusie

Het plan leidt niet tot aantasting van de nog aanwezige cultuurhistorische waarden. Het past dan ook in het beleid met betrekking tot behoud van cultuurhistorische waarden.

4.8 Archeologie

Op grond van de Wet op de archeologische monumentenzorg is het noodzakelijk in ruimtelijke plannen aandacht te besteden aan mogelijk aanwezige archeologische waarden in het betreffende plangebied. De provincie heeft op haar website een kaart (Friese Archeologische Monumenten Kaart Extra, FAMKE) geplaatst, waarop staat aangegeven in welke gebieden een archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd en in welke gevallen dit onderzoek achterwege kan blijven.

Op de FAMKE is het plangebied wat betreft mogelijke archeologische waarden uit de steentijd-bronstijd grotendeels aangeduid als 'karterend onderzoek 3' en een klein deel aangeduid als 'karterend onderzoek 2' (zie figuur 14). In de gebieden die aangeduide zijn als 'karterend onderzoek 3' kunnen zich op enige diepte archeologische lagen bevinden uit de steentijd, die zijn afgedekt door een veen- of kleidek. Mochten zich hier archeologisch resten bevinden, dan zijn deze waarschijnlijk goed van kwaliteit. De provincie beveelt daarom aan om bij ingrepen van meer dan 5000 m² een karterend (boor)onderzoek uit te laten voeren.

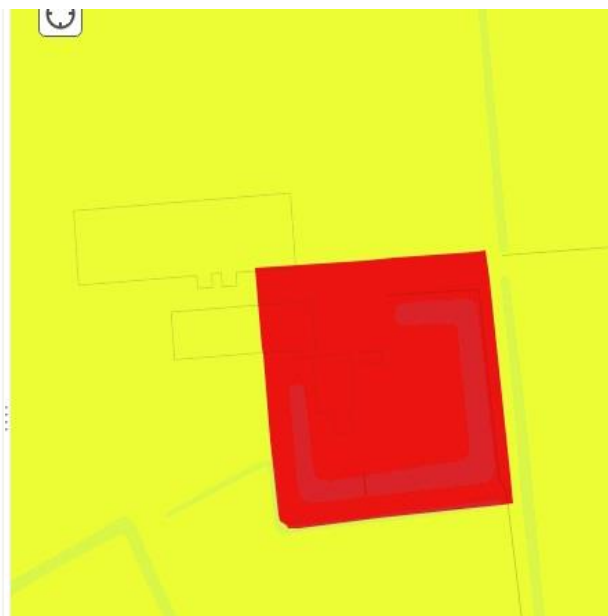


Figuur 14. Fragment van de Famke, steentijd-bronstijd.

Wat betreft mogelijke archeologische waarden uit de ijzertijd-middeleeuwen is het plangebied op de FAMKE aangeduid als 'karterend onderzoek 2' (zie figuur 15). In deze gebieden kunnen zich archeologische resten bevinden uit de periode ijzertijd - middeleeuwen. De provincie beveelt aan om bij ingrepen van meer dan 2500 m² een karterend archeologisch onderzoek uit te laten voeren.

FAMKE Advies ijzertijd-middeleeuwen

- streven naar behoud - beschermd
- streven naar behoud
- waarderend onderzoek (terpen)
- karterend onderzoek 1 (middeleeuwen)
- karterend onderzoek 2 (middeleeuwen)
- karterend onderzoek 3 (middeleeuwen)
- geen onderzoek noodzakelijk
- water



Figuur 15. Fragment van de Famke, ijzertijd-middeleeuwen.

Omdat in het onderhavig bestemmingsplan sprake is van een ingreep groter dan 2500 m² is door het bureau De Steekproef een inventariserend archeologisch onderzoek uitgevoerd: zie [bijlagen bij toelichting bijlage 4](#).

Deelgebied 1.

Er zijn in dit deelgebied geen aanwijzingen gevonden voor de aanwezigheid van een archeologische vindplaats. Hierdoor bestaat er een lage kans op (archeologisch) behoudenswaardige resten. In dit deelgebied wordt geadviseerd om geen archeologisch vervolgonderzoek uit te laten voeren.

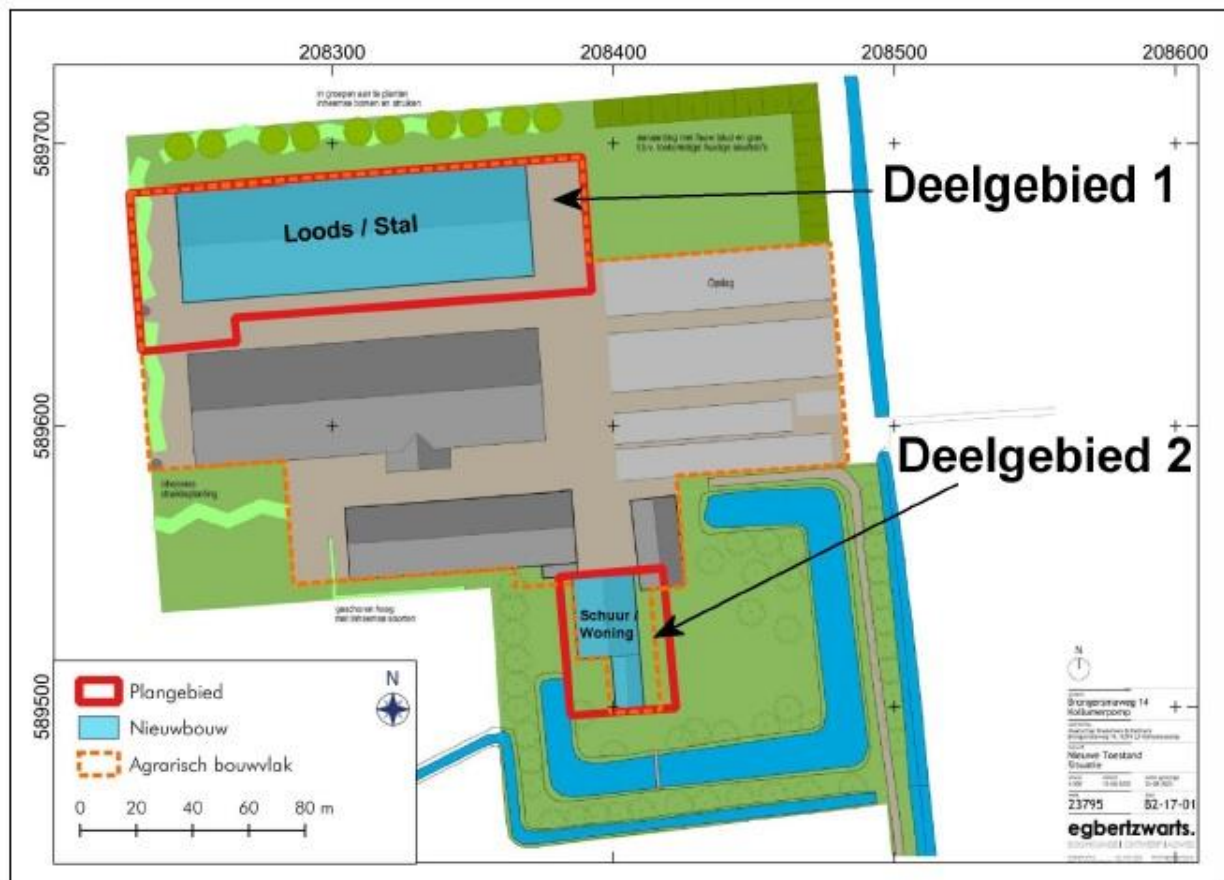
Deelgebied 2.

Ter hoogte van deelgebied 2 kunnen in de bodem nog resten aanwezig zijn van het terrein van de Rosema-state. In boring 7 is een archeologische laag aangetroffen met veel puinbrokken (baksteen en mortel), houtskoolbrokken en onverbrand bot. De aanwezigheid van deze laag duidt op de mogelijke aanwezigheid van archeologische resten die samenhangen met de Rosema-state en de voormalige bebouwing op het binnenterrein. Het is zeer aannemelijk dat bij de sloop van de bebouwing rond 1917 niet alle 17e eeuwse bouwresten zijn verwijderd. Het is mogelijk dat funderingsresten en/of kelders (of uitbraaksleuven) nog herkenbaar zijn van de oude bebouwing van de Rosema-state. De kans op behoudenswaardige archeologische resten in dit deelgebied is daarom hoog. Aanbevolen wordt te streven naar behoud van het terrein van de Rosemastate (AMK-terrein 9825) en plaanpassing te doen. Dit sluit aan op het vigerende bestemmingsplan en op de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE).

Als planinpassing niet mogelijk blijkt dan wordt geadviseerd om geen graafwerkzaamheden in deelgebied 2 te laten plaatsvinden die dieper gaan dan 0,4 meter beneden maaiveld. Indien er toch dieper gegraven moet worden, dan is archeologisch vervolgonderzoek nodig voorafgaand aan de ondergrondse sloop van de huidige bebouwing en de bodemingrepen die nodig zijn voor de nieuwbouw.

De Opgraving – variant archeologische begeleiding dient te worden uitgevoerd op de locatie waar de bodemingrepen zijn gepland: ter hoogte van de te slopen huidige boerderij en schuur en de nieuwbouw (deelgebied 2). Van belang is daarbij dat eerst de sloop van de boerderij en schuur dient te worden uitgevoerd, waarbij de bebouwing slechts tot aan het maaiveld wordt gesloopt. De ondergrondse resten van de bebouwing dienen daarbij intact te worden gelaten. De exacte werkwijze voor een Opgraving – variant archeologische

begeleiding dient door een senior KNA-archeoloog in een archeologisch Programma van Eisen (PvE) te worden vastgelegd. Dit PvE moet door de bevoegde overheid (gemeente Noardeast-Fryslân) worden goedgekeurd.



Figuur 16. Plansituatie met de ligging van de nieuwbouw.

Conclusie

Het bureau De Steekproef adviseert de archeologie vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling in deelgebied 1.

Op de gronden m.b.t. deelgebied 2 adviseert de provincie voor ingrepen van minder dan 50 m² geen consequenties te verbinden aan de aanduiding 'streven naar behoud'. Mochten er bij het realiseren van deze kleine plannen bodemvondsten worden gedaan, dan dienen die gemeld te worden bij de provinciaal archeoloog. Dit is het geval. Wanneer in het onderhavige bestemmingsplan de bestaande oppervlakte van de woning en schuur die worden vervangen met meer dan 50 m² wordt uitgebreid, dan wordt een archeologisch vervolgonderzoek noodzakelijk geacht.

4.9 Externe veiligheid

Op grond van het *Besluit externe veiligheid Inrichtingen (Bevi)* moet afstand worden aangehouden tussen risicovolle en risicogevoelige functies. Risicovolle functies betreffen hoofdzakelijk bedrijven die met gevaarlijke stoffen werken, welke veiligheidsrisico's opleveren voor hun directe omgeving. Het houden van rundvee is geen activiteit in de zin van het Bevi.

Met dit project wordt evenmin de realisering van (beperkt)kwetsbare objecten mogelijk gemaakt. Om die reden zijn er geen aspecten aan de orde die van invloed zijn op de externe veiligheid. Ook niet voor wat betreft het transport van gevaarlijke stoffen over de weg en per rail (*Besluit transport externe veiligheid*) en via buisleidingen (*Besluit externe veiligheid buisleidingen*). De ontwikkelingen binnen het projectgebied leveren geen risico's op met betrekking tot externe veiligheid.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor dit plan.

4.10 Luchtkwaliteit

In de Wet luchtkwaliteit 2007 zijn kwaliteitsnormen opgenomen voor een aantal luchtverontreinigende stoffen (zwaveldioxide, stikstofoxiden, fijn stof (PM₁₀) koolmonoxide en benzeen). Met name op plaatsen waar mensen verblijven, moet de luchtkwaliteit voldoen aan de normen die in het besluit vastgesteld zijn.

Op grond van deze regeling moet een bestuursorgaan bij de uitoefening van bevoegdheden, dan wel de toepassing van wettelijke voorschriften die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit, aantonen dat:

- het project dat hiermee wordt gerealiseerd niet leidt tot overschrijding van de bij wet geregelde grenswaarden;
- danwel bij een beperkte toename van de concentratie van één of meer van de genoemde stoffen door een met het project samenhangende maatregel/effect de luchtkwaliteit per saldo verbetert;
- danwel niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof, waarvoor een grenswaarde is opgenomen.

Het betreft in deze gevallen projecten die geen deel uitmaken van het Nationaal Samenwerkingsprogramma ter bevordering van de luchtkwaliteit in Nederland. In het kader van deze notitie zal dan ook moeten worden aangegeven of de uitbreiding van het onderhavige bedrijf gevolgen heeft voor de luchtkwaliteit in en rondom het projectgebied en of als gevolg daarvan een overschrijding van de in de wet opgenomen grenswaarden plaatsvindt. Gezien de actuele situatie in Nederland, is met name de beoordeling van fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) van belang. De overige in de wet genoemde stoffen zijn in verband met aard van de activiteiten niet relevant.

In de onderstaande tabel is de fijnstofemissie voor de vergunde en toekomstige situatie weergegeven.

Vergunde situatie					
Stal	Huisvestingssysteem	RAV-code	aantal dieren	PM ₁₀	totaal
1	Jongveestal	A3.100	175	38	6.650
2	Melkveestal	A1.19.1	392	118	46.256
3	Overige huisvestingssystemen	A1.100.1	56	118	6.608
3	Overige huisvestingssystemen	A3.100	60	38	2.280
	Totaal				61.794

Toekomstige situatie					
Stal	Huisvestingssysteem	RAV-code	aantal dieren	PM ₁₀	totaal
1	Overige huisvestingssystemen	A 1.100.1	56	118	6.608
2	Melkveestal	A 1.19.1	392	118	46.256
3	Jongveestal	A 3.100	235	38	8.930
	Totaal				61.794

Tabel 2: emissie van zwevende deeltjes (PM₁₀) in de bestaande en toekomstige situatie

Om te kunnen bepalen of deze uitstoot van luchtverontreinigende stoffen in betekenende mate zal bijdragen aan de concentraties van fijn stof en stikstofdioxide is een berekening gemaakt van het fijn stof dat uit de nieuwe stal zal vrijkomen met behulp van het rekenmodel ISL3a.

Voor fijn stof zijn de volgende grenswaarden van toepassing:

- de jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- de daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Uit de fijnstofberekening blijkt dat de som van de achtergrondwaarde en de emissies van de inrichting niet leiden tot overschrijding van de jaargemiddelde grenswaarden en het aantal dag overschrijdingen op de beschermde objecten. De uitkomsten van de berekeningen zijn als bijlage bijgevoegd.

Fijn stof vanwege verkeer

Hoewel het bedrijf wordt gewijzigd, zal dit niet gepaard gaan met een toename van het aantal verkeersbewegingen. Het aantal dieren neemt niet toe, dus zal ook de aanvoer van voer en de afvoer van melk niet toenemen. Als gevolg hiervan zal de uitstoot van PM₁₀ en NO₂ niet noemenswaardig wijzigen ten opzichte van de vergunde situatie.

Conclusie

De uitbreiding van het melkveebedrijf aan de Brongersmaweg 14 te Kollumerpomp heeft geen gevolgen voor de luchtkwaliteit in en rondom het projectgebied. Er vindt derhalve geen overschrijding plaats van de in de wet opgenomen grenswaarden ten aanzien van fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂).

4.11 Water

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is uitdrukkelijk bepaald dat in de toelichting bij bestemmingsplannen inzicht verkregen moet worden in de gevolgen van het bestemmingsplan voor de waterhuishouding. De waterbeheerder in het plangebied is Wetterskip Fryslân. Voor het overleg op grond van artikel 3.1.1. van het Bro wordt Wetterskip Fryslân gevraagd het voorliggende bestemmingsplan te beoordelen en een advies voor de watertoets te geven. Voor deze beoordeling is als format de digitale watertoets ontwikkeld. Met de digitale watertoets kunnen watertoetsen worden aangevraagd voor alle ruimtelijke plannen. De digitale Watertoets bepaalt welke procedure moet worden doorlopen voor de watertoets.

De waterbeheerder in het plangebied is Wetterskip Fryslân. Het plan is via de digitale watertoets kenbaar gemaakt bij het Wetterskip Fryslân. De digitale Watertoets (zie: [bijlagen bij toelichting bijlage 4](#)) bepaalt welke procedure moet worden doorlopen voor de watertoets. De watertoets wijst uit dat op dit plan de normale watertoetsprocedure van toepassing is. Dit houdt in dat er geen aanwezige wateraspecten van invloed zijn op het plan.

Toename verharding

Het is verboden zonder watervergunning neerslag versneld tot afvoer te laten komen indien daarbij meer dan 1500 m² in landelijk gebied wordt bebouwd of verhard. Er geldt een vrijstelling van de vergunningsplicht wanneer wordt voldaan aan de compensatieregels genoemd in dit wateradvies. De meest voorkomende manier van compenseren is het graven van extra oppervlaktewater. Bij het graven van extra oppervlaktewater is onderstaande tabel van toepassing. Uiteraard is het toepassen van alternatieve maatregelen in het plan ook mogelijk. Afhankelijk van de maatregel kunnen andere normen gelden dan vermeld in de onderstaande tabel. Zie de Leidraad watertoets voor meer informatie over compenserende maatregelen. Indien er niet wordt gecompenseerd door extra oppervlaktewater te graven waarbij onderstaande percentages worden gehanteerd of indien er geen overeenstemming plaatsvindt in de watertoetsprocedure over alternatieve maatregelen dan dient een watervergunning bij het waterschap te worden gevraagd.

Er is hier sprake van landelijk gebied dat binnen de polder ligt. Het verhard oppervlak zal met ongeveer 7500 m² toenemen. De toename van de verharding is als volgt berekend: nieuwe stal (5000 m²) en verharding (2500 m²).

In overleg met wetterskip Fryslân zal de compensatie worden bepaald.

Klimaat

Om ook in de toekomst prettig te kunnen wonen, werken en recreëren moeten steden en dorpen ingericht worden met het oog op de toekomst. Zo is het mogelijk om het bebouwd gebied beter bestand te maken tegen hevige regenbuien, periodes van droogte en hitte en de gevolgen van een mogelijke overstroming. Meer informatie hierover kun je vinden op www.friese klimaatatlas.nl.

Conclusie

Omdat er geen aanwezige wateraspecten van invloed zijn op het plan en de toename van verharding voldoende wordt gecompenseerd, is het aspect water geen belemmerende factor voor het voorliggende bestemmingsplan.

4.12 Verkeer en parkeren

Het terrein biedt voldoende ruimte om alle bezoekers van een parkeervoorziening te voorzien. De melkauto komt gemiddeld 2 maal per week de tank leeghalen. Deze draaide voorheen op de motor van de auto, maar wordt nu met behulp van een elektromotor aangedreven. De geluidemissie is daardoor aanzienlijk minder. De voerleverancier komt ca. 2 maal per week en lost, zoals eerder aangegeven, op het achter terrein. Waar voorheen er een open doorgang was naar het achter terrein is deze door de nieuwe stal afgesloten. Het verkeer rijdt door de stal naar het achter terrein.

De uitbreiding van het bedrijf middels het vergrootte van het bouwvlak resulteert niet in een hogere veebezetting. Dit betekent dat er ook geen sprake zal zijn van toename van het verkeer.

Conclusie

Omdat er geen toename van het verkeer wordt verwacht en bezoekers op eigen terrein kunnen parkeren, vormen deze onderdeel geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.13 Kabels en leidingen

Binnen het projectgebied of in de buurt hiervan zijn geen kabels en leidingen aanwezig waar rekening mee gehouden dient te worden.

5 Toelichting op de regels

5.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op de bestaande situatie, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het opstellen van het bestemmingsplan: de verbeelding (plankaart) en de regels. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de opzet van dit bestemmingsplan. Daarnaast worden de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels verantwoord. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom bepaalde bestemming is aangewezen en waarom bepaalde bebouwing acceptabel is.

Het bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en de verbeelding vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan en dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. De toelichting vormt de verantwoording voor de gemaakte keuzes voor de inrichting van het plangebied en de toekenning van de bestemming.

Dit bestemmingsplan is met name gebaseerd op het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' van de voormalige gemeente Kollumerland c.a. en opgesteld aan de hand van de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen SVBP2012, zoals vastgelegd in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012. De regels zijn voor zover nodig op hun beurt weer aangepast aan specifieke situaties in het plangebied.

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 Inleidende regels;
- Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels;
- Hoofdstuk 3 Algemene regels;
- Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels.

5.2 Nadere toelichting op de regels

5.2.1 Inleidende regels

In hoofdstuk 1 zijn regels opgenomen die gelden voor het gehele plangebied. Het hoofdstuk bevat de volgende artikelen:

- artikel 1 (Begrippen): In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen, voor een eenduidige interpretatie van deze begrippen;
- artikel 2 (Wijze van meten): Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden

5.2.2 Bestemmingsregels

In hoofdstuk 2 zijn de bestemmingen die voorkomen in het plangebied vertaald in juridische regels. Voor ieder gebied op de verbeelding zijn de bestemmingen aangegeven.

5.2.3 Algemene regels

In hoofdstuk 3 zijn algemene regels opgenomen. Deze regels gelden voor het gehele plangebied.

5.2.4 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 staan de overgangs- en slotbepalingen. In artikel 4 is het overgangsrecht beschreven. Hierin wordt aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. De inhoud van deze regels is overgenomen uit de standaardregels uit het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

In artikel 5 (slotregel) is de officiële benaming van dit bestemmingsplan weergegeven en de datum van vaststelling door de gemeenteraad.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Algemeen

Het bestemmingsplan 'Brongersmaweg 14 Kollumerpomp' maakt de uitbreiding van het bouwvlak van 2 naar 3 hectare mogelijk. Gelet op het stelsel van de Wet ruimtelijke ordening moet de gemeenteraad een exploitatieplan vaststellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur (= Besluit ruimtelijke ordening) aangewezen bouwplan is voorgenomen.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Exploitatieplan

Op grond van het bepaalde in Afdeling 6.4 Wro is de gemeente verplicht om ten behoeve van de economische uitvoerbaarheid de kosten voor het in exploitatie brengen van de gronden te verhalen op de ondernemer en daartoe op basis van artikel 6.12 eerste lid Wro in beginsel een exploitatieplan vast te stellen.

In dit geval hoeft de gemeente geen exploitatieplan vast te stellen, omdat het plan een particulier initiatief is. Dit betekent, dat de kosten volledig door de initiatiefnemer worden gedragen. Er kan met voldoende zekerheid worden gesteld, dat de initiatiefnemer over de financiële middelen beschikt om het plan te realiseren. De economische uitvoerbaarheid is hiermee gewaarborgd.

Planschade

Een bestemmingsplan is één van de oorzaken waardoor schade als bedoeld in artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) kan ontstaan. Door deze planschade kan de economische uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan in het geding komen.

Om de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan te waarborgen, sluit daarom de gemeente Noardeast-Fryslân een planschadeovereenkomst af met de initiatiefnemer. Op basis hiervan komt de eventuele planschade voor rekening van de initiatiefnemer.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Participatie

De Omgevingswet die waarschijnlijk op 1 januari 2024 in werking zal treden stimuleert vroegtijdige participatie. Daarmee kunnen overheden namelijk op tijd belangen, meningen en creativiteit op tafel krijgen. De wet zegt over participatie: het in een vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden [...] bij het proces van de besluitvorming over een project of activiteit. Met belanghebbenden bedoelt de wet burgers, vertegenwoordigers van bedrijven, professionals van maatschappelijke organisaties en bestuurders van overheden. Gelet de grote afstand tussen de dichtsbijzijnde omwonenden is afgezien van participatie.

Overleg

Volgens artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening pleegt de gemeente m.b.t. dit bestemmingsplan overleg met de besturen van betrokken gemeenten, waterschappen en diensten van provincie en Rijk. Versnelling van besluitvormingsprocedures is één van de doelstellingen van de Wet ruimtelijke ordening. Als mogelijke vertrager in de procedure is het vooroverleg genoemd. Het overleg dient dan ook beperkt te blijven tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is.

Het plan is voor het overleg ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening verzonden aan o.a. provincie Fryslân, Brandweer Fryslân en Wetterskip Fryslân.

Ontwerp bestemmingsplan

In het kader van de bestemmingsplanprocedure, zoals bepaald in de Wet ruimtelijke ordening, heeft het bestemmingsplan zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is eenieder de gelegenheid gegeven zijn of haar zienswijze kenbaar te maken.

Bestemmingsplan

Vervolgens neemt de gemeenteraad een besluit over het wel of niet vaststellen van het plan. Ook kan het bestemmingsplan gewijzigd worden vastgesteld. Na de vaststelling wordt het bestemmingsplan nogmaals zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot het indienen van beroep bij de Raad van State.