

Raadsvoorstel

Voorstel aan de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân



Jaartal + zaaknummer : 2021-093674
Raadsvergadering d.d. : 27 januari 2022
Portefeuillehouder : E. Hanemaaijer
Programma : (5) Wenjen en Omjouwing
Programmaonderdeel : Reguliere activiteiten ruimtelijke ontwikkeling
Naam opsteller : K. Bakema
E-mail : k.bakema@noardeast-fryslan.nl
Onderwerp : Paraplubestemmingsplan Kleine windmolens Noardeast-Fryslân
Begrotingswijziging : nee

Voorgesteld raadsbesluit

De raad wordt voorgesteld de volgende besluiten te nemen:

1. Het Paraplubestemmingsplan Kleine windmolens Noardeast-Fryslân (NL.IMRO.1970.BpKleinewindmolens-VA01) met de bijbehorende bestanden en de ondergrond BGT 2021-06-03 gewijzigd vast te stellen.
2. In te stemmen met bijgaande en als zodanig gewaarmerkte 'Reactienota zienswijzen Paraplubestemmingsplan kleine windmolens gemeente Noardeast-Fryslân'.
3. De bijgevoegde en als zodanig gewaarmerkte aanpassing van de Welstandsnota Noardeast-Fryslân, onderdeel 'OT3 Kleine windturbines (tot 15 m hoogte)' vast te stellen.
4. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro vast te stellen.

Inleiding

Op 23 november 2021 heeft ons college ingestemd met het ontwerp 'Paraplubestemmingsplan Kleine windmolens Noardeast-Fryslân'. Het ontwerp paraplubestemmingsplan heeft van 25 november 2021 tot en met 5 januari 2022 ter inzage gelegen. Er zijn twee zienswijzen ingediend. Eén door de provincie en één door de bewoners van Brongersmaweg x te Kollumerpomp. In de Reactienota zienswijzen is beschreven hoe met de zienswijzen is omgegaan.

Voor de beoogde ontwikkeling zijn aangepaste welstandscriteria opgesteld. Het paraplubestemmingsplan en de welstandscriteria zijn gereed voor vaststelling. U wordt geadviseerd het paraplubestemmingsplan en de welstandscriteria vast te stellen.

Beoogd effect

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan zes weken ter inzage gelegd voor beroep bij de Raad van State.

Argumenten

1. Aanleiding

Op 1 juli 2020 hebben Provinciale Staten van Fryslân ingestemd met een partiële wijziging van de Verordening Romte. Het gewijzigde provinciale beleid biedt ruimte voor het plaatsen van kleine windturbines (ten hoogste 15 meter) bij agrarische bedrijven. Onze gemeente wil invulling en ruimte geven aan het nieuwe, provinciale windturbinebeleid.

2. Coalitieakkoord

De wijziging van de provinciale verordening Romte heeft ertoe geleid dat ook in Noardeast-Fryslân diverse initiatieven zijn ingediend voor het plaatsen van kleine turbines. In de coalitieagenda voor de gemeente Noardeast-Fryslân 2019-2022 staat het volgende over kleine windturbines:

"We streven naar het leveren van betekenisvolle bijdragen aan een duurzame samenleving. Energietransitie willen we stimuleren en de inwoners daar bij betrekken. Als gemeente zullen we invulling geven aan onze voorbeeldrol."

In het kader van de energietransitie zullen diverse vormen van duurzame energiebronnen moeten worden aangewend om een betekenisvolle bijdrage te leveren aan het behalen van klimaat doelstellingen (o.a.

lagere CO2 uitstoot). Eén van deze milieuvriendelijke bronnen is windenergie, waarbij de bouw van molens vanzelfsprekend effect heeft op het landschap. Dit effect wil het college inkaderen:

- Provinciaal beleid bepaalt welke ruimte een gemeente heeft voor het opwekken van energie door molens.
- Indien toekomstig provinciaal beleid het mogelijk maakt dan zal het college naast kleine molens (zoals bijv. Groninger model) iets grotere molens toestaan, indien ze passen in de omgeving, er draagvlak voor is in de omgeving en burgers ervan profiteren, waarbij maatwerk altijd een leidend criterium is.
- Solitaire megamolens en windparken van middelgrote en megamolens zullen in deze raadsperiode niet worden toegestaan."

3. Paraplubestemmingsplan

De geldende bestemmingsplannen in onze gemeente zijn gebaseerd op verouderd provinciaal beleid en faciliteren deze kleine windturbines echter niet. Om de verruimde mogelijkheden van de provincie te kunnen benutten is het noodzakelijk om een nieuw bestemmingsplan voor het gemeentelijk grondgebied op te stellen, waarin het plaatsen van een kleine windturbine mogelijk wordt gemaakt. Dit biedt mogelijkheden om agrarische bedrijven te verduurzamen wat betreft de energievoorziening. De voorwaarden staan in de provinciale Verordening Romte.

Voor bovengenoemde ontwikkeling is een paraplubestemmingsplan opgesteld. Dat is een bestemmingsplan dat als een paraplu over andere, reeds bestaande bestemmingsplannen heen hangt. Het legt een generieke regeling over de bestaande bestemmingsplannen. Voor het gehele landelijke gebied van de gemeente ontstaat dan een uniform ruimtelijk toetsingskader voor windturbines. Voor de overige beleidsaspecten blijven de onderliggende bestemmingsplannen gewoon geldig.

Bijgevoegd paraplubestemmingsplan biedt het planologisch toetsingskader voor het plaatsen van kleine windturbines bij agrarische bedrijven in de gemeente. Als een aanvraag voldoet aan de voorwaarden, dan kan een reguliere omgevingsvergunning worden verleend.

4. Uitgangspunten paraplubestemmingsplan

In de regels van het paraplubestemmingsplan zijn de volgende voorwaarden opgenomen, conform de Verordening Romte:

1. maximaal 3 windturbines op of direct grenzend aan het bouwperceel van een agrarisch bedrijf;
2. een maximale as-hoogte van 15 meter;
3. de energieproductie is niet bestemd voor commerciële doeleinden. Het op te stellen vermogen is gericht op de eigen energiebehoefte van het agrarisch bedrijf;
4. er sprake is van een goede landschappelijke inpassing. De turbines moeten zorgvuldig worden ingepast binnen de landschappelijke- en cultuurhistorische kernkwaliteiten;
5. vooroverleg met de provincie is vereist.

In het paraplubestemmingsplan is daarnaast aandacht gegeven aan de volgende aspecten:

1. Geluid
2. Slagschaduw
3. Externe veiligheid
4. Ecologie
5. Landschap en cultuurhistorie.

5. Zienswijzen

Op 27 december 2021 is een zienswijze van de provincie binnengekomen. De provincie verzoekt om artikel 5 lid 1 van de regels van het paraplubestemmingsplan aan te vullen en op te nemen dat, als het gaat om (een combinatie met) zonne-energie, zonnepanelen alleen binnen het bouwperceel mogen worden geplaatst. Het plaatsen van zonnepanelen op gronden buiten het bouwperceel dient te zijn uitgesloten. Het artikel is aangepast.

Op 5 januari 2022 is een zienswijze ontvangen van de bewoners van Brongersmaweg x te Kollumerpomp. Zij vrezen voor een aantasting van het woon- en leefklimaat en een waardedaling van de woning. De zienswijze is in de Reactienota voorzien van een gemeentelijke reactie. De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het paraplubestemmingsplan.

De Reactienota zienswijzen is als bijlage II opgenomen.

6. Welstandskader

De gemeentelijke welstandsnota bevat geen welstandscriteria voor windturbines tot 15 m. De huidige criteria maken slechts onderscheid tussen windturbines tot 12 m en windturbines tussen 12-25 m en groter dan 25

m. Uw raad wordt voorgesteld onderdeel 'OT3 Kleine windturbines (tot 15 m hoogte)' van de welstandsnota aan te passen conform bijlage V.

7. Exploitatieplan

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet op grond van artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening, onderzoek plaatsvinden naar de uitvoerbaarheid van het plan. In voorliggend bestemmingsplan worden algemene regels opgenomen. Van bouwplannen in de zin van artikel 6.2.1. Bro is geen sprake waardoor het vaststellen van een exploitatieplan achterwege kan blijven. Dit dient uw raad echter wel expliciet te besluiten.

Kosten ten behoeve van de omgevingsvergunning voor een windturbine, eventuele nutsvoorzieningen, inpassing, terreininrichting etc. komen voor rekening van een initiatiefnemer.

Kanttekeningen en risico's

N.v.t.

Financiën

De kosten voor het bestemmingsplantraject worden gedekt door de gemeente Noardeast-Fryslân, kostenplaats structuur – en bestemmingsplannen.

Vervolg en planning

Na besluitvorming zullen de stukken ter inzage worden gelegd voor beroep bij de Raad van State.

Communicatie + Participatie

Na besluitvorming zullen de stukken op de gebruikelijke en voorgeschreven wijze worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd.

In het voortraject is gecommuniceerd met de LTO en leveranciers die op hun beurt de initiatiefnemers op de hoogte hielden. Daarnaast is contact geweest met Hûs en Hiem, de provincie en andere (Frieze) gemeenten.

Bijlagen

I Paraplubestemmingsplan kleine windmolens gemeente Noardeast-Fryslân;
II Reactienota zienswijzen Kleine windmolens;
III Zienswijze provincie d.d. 27 december 2021;
IV Zienswijze Brongersmaweg, d.d. 5 januari 2022;
V Onderdeel 'OT3 Kleine windturbines tot (15 m hoogte)' van de Welstandsnota Noardeast-Fryslân.

Dokkum, 11 januari 2022

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân,

de secretaris, H.J.C.M Verbunt MBA

de burgemeester, mr. J.G. Kramer

De raad van de gemeente Noardeast-Fryslân,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 januari 2022;

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening;

Besluit:

1. Het Paraplubestemmingsplan Kleine windmolens Noardeast-Fryslân (NL.IMRO.1970.BpKleinewindmolens-VA01) met de bijbehorende bestanden en de ondergrond BGT 2021-06-03 gewijzigd vast te stellen.
2. In te stemmen met bijgaande en als zodanig gewaarmerkte 'Reactienota zienswijzen Paraplubestemmingsplan kleine windmolens gemeente Noardeast-Fryslân'.
3. De bijgevoegde en als zodanig gewaarmerkte aanpassing van de Welstandsnota Noardeast-Fryslân, onderdeel 'OT3 Kleine windturbines (tot 15 m hoogte)' vast te stellen.
4. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân in zijn openbare vergadering d.d. 27 januari 2022.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

mr. S.K. Dijkstra

mr. J.G. Kramer

REACTIENOTA

ZIENSWIJZEN

ONTWERP PARAPLUBESTEMMINGSPLAN

KLEINE WINDMOLENS GEMEENTE NOARDEAST-FRYSLÂN

Zienswijzen Paraplubestemmingsplan kleine windmolens gemeente Noardeast-Fryslân

Van 25 november 2021 tot en met 5 januari 2022 heeft ter inzage gelegen het ontwerp paraplubestemmingsplan 'Kleine windmolens gemeente Noardeast-Fryslân Dokkum' (NL.IMRO.1970.BpKleinewindmolens-ON01). Gedurende deze termijn is een ieder de gelegenheid gegeven zijn of haar zienswijze kenbaar te maken. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door:

1. Provincie Fryslân; ingekomen op 27 december 2021.
2. xxxxxx, Brongersmaweg xxx Kollumerpomp; ingekomen op 5 januari 2022.

De zienswijzen konden worden ingediend tot en met 5 januari 2022. De zienswijzen zijn tijdig ingediend en ontvankelijk.

In het navolgende verslag zijn de zienswijzen per onderdeel samengevat weergegeven en van een reactie voorzien.

Nummer	Zienswijze	Antwoord	Aanpassing
1	De provincie verzoekt om artikel 5 lid 1 van de regels aan te vullen en op te nemen dat als het gaat om zonne-energie de zonnepanelen alleen binnen het bouwvlak/bouwperceel mogen worden geplaatst.	Artikel 5 lid 1 van de regels is aangepast.	Ja
2a, 2c	Het woon- en leefklimaat wordt aangetast en de norm van geluidshinder is aangepast.	In hoofdstuk 3 van de toelichting van het paraplubestemmingsplan is voldoende aangetoond dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en een goede omgevingssituatie. Er is ingegaan op aspecten als slagschaduw, geluid, externe veiligheid, ecologie, landschap en cultuurhistorie. Een windturbine moet voldoen aan de van toepassing zijnde eisen van het Activiteitenbesluit, waaronder de normen voor geluidhinder en slagschaduw.	Nee
2b	De waarde van woningen daalt.	Reclamant heeft het recht een claim voor planschade in te dienen binnen 5 jaar na de inwerkingtreding van het bestemmingsplan.	Nee