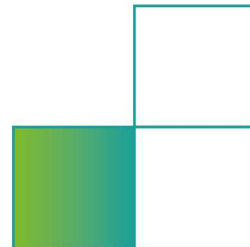


**Advies EV voorontwerp
bestemmingsplan - Dokkum
Bedrijventerrein Betterwird 3,
fase 2
Gemeente Noardeast-Fryslân**



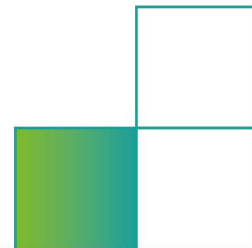


Advies EV voorontwerp bestemmingsplan - Dokkum Bedrijventerrein Betterwird 3, fase 2

Gemeente Noardeast-Fryslân



Datum : 28 april 2022
Kenmerk : 2022-FUMO-0063257
Status : Definitief



Inleiding

In opdracht van de gemeente Noardeast-Fryslân is door RHO Adviseurs het bestemmingsplan Dokkum – Betterwird 3, fase 2 opgesteld. Het bestemmingsplan maakt fase 2a van bedrijventerrein Betterwird 3 bij recht mogelijk. Daarnaast voorziet het plan in een kader voor de ontwikkeling van fase 2b. Hiervoor is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee dit in de toekomst onder voorwaarden juridisch-planologisch geregeld kan worden. De gemeente Noardeast-Fryslân heeft de FUMO gevraagd om een advies externe veiligheid. In dit advies worden de resultaten van de toetsing aan het aspect externe veiligheid gepresenteerd.

Eindconclusie

Het aspect externe veiligheid levert vooralsnog geen belemmering op voor de beoogde ontwikkeling.

Ondanks maatregelen ter verhoging van de veiligheid kunnen risico's nooit voor 100% worden weggenomen. Ook na het nemen van veiligheid verhogende maatregelen zal een restrisico blijven bestaan.

Met behulp van het uitvoeren van de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico (GR) en het advies van Brandweer Fryslân, dient het bevoegd gezag zich uit te spreken over de aanvaardbaarheid van het restrisico. Voor wat betreft de acceptatie van het restrisico dient ook het belang van de ontwikkeling meegewogen te worden.

Uit onze beoordeling blijkt dat het vervoer van gevaarlijke stoffen de Holwerderweg een mogelijk externe veiligheidsrisico vormt. De voorgenomen ontwikkeling resulteert echter niet in een toename van het GR met meer dan 10%. Daarnaast is het GR is minder dan 10% van de oriëntatiewaarde.

Op grond van artikel 8, tweede lid van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Dit houdt in dat alleen de zelfredzaamheid en hulpverlening dient te worden verantwoord. Om dit te kunnen verantwoorden is advies aan Brandweer Fryslân gevraagd.

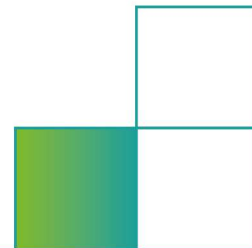
Brandweer Fryslân heeft aangegeven geen noodzaak te zien om over de ligging van het plangebied t.o.v. de Holwerderweg opmerkingen te plaatsen. De reden die hiervoor wordt aangegeven is dat de Holwerderweg geen basisnetroute is en daarmee de kans op een extern veiligheidsscenario dermate laag is.

Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied:

- geen aandachtspunt met betrekking tot de opkomsttijd;
- geen aandachtspunt met betrekking tot proactie;
- een knel-/aandachtspunt met betrekking tot de bereikbaarheid;
- geen knel-/aandachtspunt met betrekking tot het bluswater;
- een knel-/aandachtspunt met betrekking tot de bestrijdbaarheid;
- geen knel-/aandachtspunt met betrekking tot zelfredzaamheid.

Brandweer Fryslân adviseert in de brief van 18 maart 2022 om:

- Zeker te zijn dat het bestemmingsplan/ -regels voldoende zekerheid bieden voor een situatie zoals dat in de toelichting bij externe veiligheid is omschreven. Indien dat niet het geval blijkt



te zijn, deze zekerheid wel regelen of om de twee adviespunten, aangegeven in bovengenoemde brief, over externe veiligheid (planologisch) te borgen. Deze twee adviespunten zijn:

1. bedrijven met externe veiligheidsrisico's in de nabijheid van Hendoweg 26 planologisch uit te sluiten;
 2. in het geval dat het wenselijk is dat zich bedrijven met externe veiligheidsrisico's op het terrein gaan vestigen, deze op de locatie mogelijk te maken waar de populatie rondom het bedrijf het laagst is en waarbij de aanwezigen zelfredzaam zijn;
- 'voldoende' inzetdiepte en wegbreedte in de uitwerking van het bedrijventerrein geborgd te hebben;
 - Het bluswater voor een brandscenario in het plangebied te garanderen middels het borgen van de drie adviespunten, genoemd in de brief van 18 maart 2022;
 - Brandweer Fryslân te betrekken bij ontwerp met de locaties van de brandkranen in het plangebied;
 - Kleinere kavels te realiseren zoals in 2021 ook voorgelegd is.

Daarnaast adviseren wij u het begrip risicovolle inrichting, zoals aangegeven in de regels, te wijzigen indien u alleen Bevi-bedrijven wilt uitsluiten.

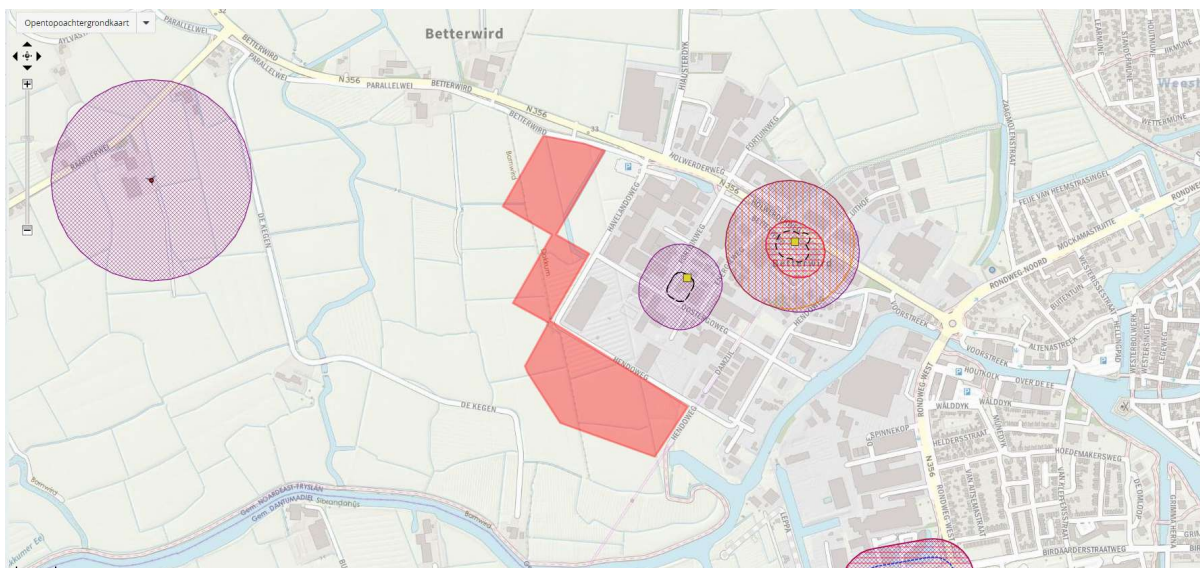
Mocht het echter de bedoeling zijn dat ook werkzaamheden met andere risicoafstanden (veiligheidsafstanden) worden uitgesloten, dient u zich te realiseren dat hierdoor een aantal 4.2 inrichtingen zich mogelijk niet zullen willen vestigen op Betterwird 3, fase 2. De reden hiervan is dat de ondergeschikte deelactiviteit met een beperkte risicoafstand benodigd is voor de hoofdactiviteit.

Voorts adviseren wij u om regel h van artikel 4.5 in de planregels "het gebruik van de gronden ten behoeve van opslag en vulpunt voor LPG" te verwijderen aangezien de oprichting van een LPG station al onder a "het gebruik van gronden en bouwwerken voor risicovolle inrichtingen" wordt uitgesloten. Een LPG tankstation wordt in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) aangewezen als risicovolle inrichting.

Het aspect externe veiligheid levert vooralsnog geen beperking op voor de beoogde ontwikkeling

Inventarisatie risicobronnen

Voor de inventarisatie van aanwezige risicobronnen, in de nabijheid van het plangebied, is de EV-signaleringskaart geraadpleegd, zie figuur 1.



Figuur 1. EV-signaleringskaart.

De EV-signaleringskaart laat het volgende zien:

Ten noordoosten van het plangebied zijn op industrieterrein Betterwird twee risicovolle inrichtingen aanwezig. Dit zijn Profytodsd aan de Fortuinweg en LPG tankstation Wedzinga aan de Holwerderweg. De risicocontouren of de invloedsgebieden reiken echter niet over het plangebied. Dit geldt ook voor de windturbine die zich ten oosten van het plangebied aan de Raarderwei bevindt. Aan de noordzijde van het plangebied bevindt zich de Holwerderweg, een weg waarover incidenteel vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Het transport van LPG is hierbij voor externe veiligheid maatgevend.

Daarnaast sluit het bestemmingplan de vestiging van risicovolle inrichting uit. In artikel 4.5 letter a en h van de regels wordt aangegeven dat tot een strijdig gebruik, strijdig met deze bestemming, in ieder geval wordt gerekend:

- a. het gebruik van gronden en bouwwerken voor risicovolle inrichtingen;
- h. het gebruik van de gronden ten behoeve van opslag en vulpunt voor LPG;

Verder zijn er geen risicobronnen aanwezig, die in verband met externe veiligheid bij de beoordeling van dit bestemmingsplan moeten worden betrokken.

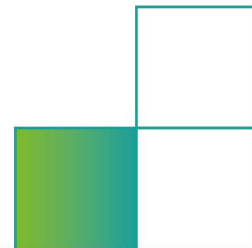
Beperkt kwetsbaar object of kwetsbaar object

Het plangebied heeft de bestemming bedrijventerrein. Op grond van artikel 1 lid 1, letter c en g onder b van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), worden bedrijfsgebouwen als beperkt kwetsbaar object aangemerkt, indien deze niet onder onderdeel I, onder c, vallen. Aangezien dit laatste niet het geval is worden de bedrijfsgebouwen op het bedrijventerrein als beperkt kwetsbaar object beschouwd.

Conclusie

De in het plangebied geprojecteerde bedrijfsgebouwen worden als beperkt kwetsbare gebouwen aangemerkt.

Vervoer van gevaarlijke stoffen



Over de Holwerderweg, vanaf de rondweg-west tot het LPG tankstation Wedzinga, vindt incidenteel transport van gevaarlijke stoffen plaats. Ten noorden van LPG tankstation Wedzinga bevinden zich geen risicovolle inrichtingen die bevoorraadt worden met gevaarlijke stoffen in bulk. Omdat de afstand tussen de Holwerderweg ter plaatse van LPG tankstation Wedzinga en het plangebied minimaal 460 meter bedraagt en het invloedsgebied veroorzaakt door de LPG transporten 355 meter is (zie Handleiding Risicoanalyse transport HART 2017), zou geconcludeerd kunnen worden dat het vervoer van gevaarlijke stoffen geen belemmering vormt voor het plan.

Mocht door de chauffeur worden doorgereden tot Betterwird, dan valt een deel van het plangebied wel binnen het invloedsgebied van 355 meter en dient het plan te worden getoetst aan het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Op grond van het Bevt dient het ruimtelijk plan aan het plaatsgebonden risico 10^{-6} per jaar te worden getoetst. Daarnaast dient het groepsrisico te worden beoordeeld.

Plaatsgebonden risicocontour (PR)

Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Holwerderweg/Betterwird veroorzaakt geen PR 10^{-6} contour. Dit houdt in dat het PR geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

Groepsrisico (GR)

Het aantal bulktransporten over de Holwerderweg en Betterwird is minimaal. Omdat de toename van het groepsrisico als gevolg van de ontwikkeling minder dan 10% bedraagt en de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden, kan op grond van artikel 8, tweede lid van het Bevt worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Dit houdt in dat alleen de zelfredzaamheid en hulpverlening dient te worden verantwoord. Onderzoek naar maatregelen of een andere locatie die leiden tot een lager groepsrisico is niet noodzakelijk.

Aangezien slechts een beperkte verantwoording dient plaats te vinden, is op grond van artikel 9 van het Bevt Brandweer Fryslân in de gelegenheid te worden gesteld advies uit te brengen over de in de artikel 7 en, voor zover van toepassing, artikel 8 genoemde onderwerpen.

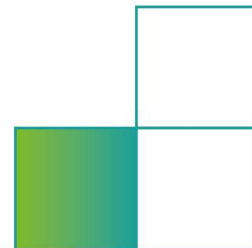
Advies Brandweer Fryslân

Op 2 februari 2021 en 18 maart 2022 heeft Brandweer Fryslân in verband met het groepsrisico advies uitgebracht over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied. Omdat de Holwerderweg geen basisnetroute is en daarmee de kans op een extern veiligheidsscenario dermate laag is, ziet Brandweer Fryslân geen noodzaak om over de ligging van het plangebied t.o.v. de Holwerderweg opmerkingen te plaatsen.

Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied:

- geen aandachtspunt met betrekking tot de opkomsttijd;
- geen aandachtspunt met betrekking tot proactie;
- een knel-/aandachtspunt met betrekking tot de bereikbaarheid;
- geen knel-/aandachtspunt met betrekking tot het bluswater;
- een knel-/aandachtspunt met betrekking tot de bestrijdbaarheid;
- geen knel-/aandachtspunt met betrekking tot zelfredzaamheid.

Brandweer Fryslân adviseert in de brief van 18 maart 2022 om:



- Zeker te zijn dat het bestemmingsplan/ -regels voldoende zekerheid bieden voor een situatie zoals dat in de toelichting bij externe veiligheid is omschreven. Indien dat niet het geval blijkt te zijn, deze zekerheid wel regelen of om de twee adviespunten, aangegeven in bovengenoemde brieven, over externe veiligheid (planologisch) te borgen. Deze twee adviespunten zijn:
 1. bedrijven met externe veiligheidsrisico's in de nabijheid van Hendoweg 26 planologisch uit te sluiten;
 2. in het geval dat het wenselijk is dat zich bedrijven met externe veiligheidsrisico's op het terrein gaan vestigen, deze op de locatie mogelijk te maken waar de populatie rondom het bedrijf het laagst is en waarbij de aanwezigen zelfredzaam zijn;
- 'voldoende' inzetdiepte en wegbreedte in de uitwerking van het bedrijventerrein geborgd te hebben;
- Het bluswater voor een brandscenario in het plangebied te garanderen middels het borgen van de drie adviespunten;
- Brandweer Fryslân te betrekken bij ontwerp met de locaties van de brandkranen in het plangebied;
- Kleinere kavels te realiseren zoals in 2021 ook voorgelegd is.

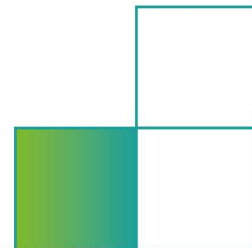
In de regels behorende bij het voorontwerp bestemmingsplan wordt in artikel 4.5 "Specifieke gebruiksregels" onder a, aangegeven dat tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, in ieder geval het gebruik van gronden en bouwwerken voor risicovolle inrichtingen wordt gerekend. Hiermee wordt voldaan aan de bovengenoemde adviespunten punten 1 en 2 van Brandweer Fryslân.

Het opnemen van dit artikel houdt echter wel in dat naast inrichtingen die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen vallen, ook activiteiten bij bedrijven worden uitgesloten waar volgens het Activiteitenbesluit (AB) beperkte veiligheidsafstanden voor gelden. Voorbeelden hiervan zijn o.a.:
Gasdrukmeet- en regelstation (art 3.12 AB);
CNG tankstation (art 3.18 AB);
Propaangastanks (art 3.28 AB);
Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en gasflessen (art 4.1 AB).

In de begrippen (artikel 1 van de regels) wordt een risicovolle inrichting namelijk als volgt beschreven: een inrichting, bij welke een grenswaarde, richtwaarde voor het risico c.q. een risicoafstand moet worden aangehouden bij het in het bestemmingsplan toelaten van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten.

Conform het bestemmingsplan worden 4.2 inrichtingen toegelaten. Bij dit soort bedrijven is het te verwachten dat deze activiteiten uitvoeren waarvoor conform het Activiteitenbesluit veiligheidsafstanden gelden.

Geadviseerd wordt het begrip risicovolle inrichting te wijzigen indien u alleen Bevi bedrijven wilt uitsluiten. Voor inrichtingen met activiteiten waarvoor veiligheidsafstanden gelden kan worden opgenomen dat deze veiligheidsafstand niet buiten de inrichtingsgrens mag komen te liggen, tenzij de veiligheidsafstand over gronden ligt die de bestemming verkeer, groen of water hebben. In ieder geval mag de veiligheidsafstand niet binnen een bouwblok vallen dat niet tot de eigen inrichting toebehoort.

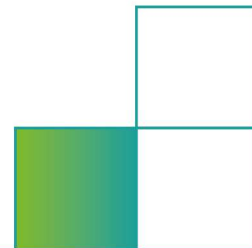


Mocht het echter de bedoeling zijn dat ook werkzaamheden met andere risicoafstanden (veiligheidsafstanden) worden uitgesloten, dient u zich te realiseren dat hierdoor een aantal 4.2 inrichtingen zich mogelijk niet zal willen vestigen op Betterwird 3, fase 2. De reden hiervan is dat de ondergeschikte deelactiviteit met een beperkte risicoafstand benodigd is voor de hoofdactiviteit.

Voorts adviseren wij u regel h “het gebruik van de gronden ten behoeve van opslag en vulpunt voor LPG” uit de specifieke gebruiksregels (4.5) te verwijderen aangezien de oprichting van een LPG station al onder a “het gebruik van gronden en bouwwerken voor risicovolle inrichtingen” wordt uitgesloten. Een LPG tankstation wordt in het Besluit externe veiligheid inrichtingen aangewezen als risicovolle inrichting.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid levert vooralsnog geen beperking op voor de beoogde ontwikkeling.



Algemeen toetsingskader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

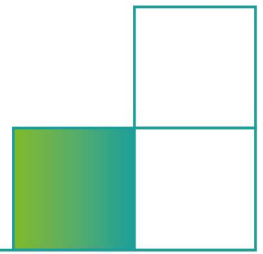
Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

3. Basisnet

Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het basisnet is vastgelegd in onder andere de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

4. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt opgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet wettelijk vastgelegd.



5. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, Bevb en het Bevt is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.