

Gemeente Westerkwartier
Postbus 100
9350 AC Leek

Sontweg 10
9723 AT Groningen
Postbus 66
9700 AB Groningen
T: 088 162 5000
E: info@vrgroningen.nl
W: www.veiligheidsregiogroningen.nl
W: www.brandweer.nl/groningen

Datum	31 maart 2022	Onze referentie	Z/22/043595
Aantal bijlagen	-	Uw referentie	-
Behandeld door	David Teuben	Sector/dienst	Risicobeheersing
Telefoon	088 162 4751	Team	Specialistisch Advies
E-mail	david.teuben@vrgroningen.nl		

Onderwerp Advies externe veiligheid bouwplan Van Starkenborghkanaal Zz

Geachte heer/ mevrouw,

Op 7 maart 2022 heeft Veiligheidsregio Groningen uw kennisgeving ontvangen bouwplan aan de Van Starkenborghkanaal Zz te Zuidhorn. Ingevolge artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening stelt u ons in de gelegenheid een vooroverlegreactie te geven. Daarnaast adviseren wij u op basis van Wet veiligheidsregio's artikelen 2 en 3 over de brandweezorg binnen het plangebied. Naar aanleiding hiervan heeft David Teuben van sector Risicobeheersing het plan beoordeeld in het kader van externe veiligheid. De door de veiligheidsregio geformuleerde bevindingen en adviezen staan hieronder.

Aanleiding

De projectlocatie heeft betrekking op een bouwplan ten behoeve van een Healthcenter en een notariskantoor gelegen aan de Van Starkenborghkanaal Zz te Zuidhorn.

Risicobronnen

Binnen en in de directe omgeving van het plangebied liggen twee relevante risicobronnen, te weten:

- Hogedruk aardgastransportleiding N-505-41 van de Gasunie;
- Van Starkenborghkanaal scheepvaart in de route Corridor Amsterdam-Noord Nederland.

Hogedruk aardgastransportleiding N-505-41 van de Gasunie

In het plangebied is op korte afstand een hogedruk aardgastransportleiding aanwezig. In geval van een calamiteit spuit aardgas onder hoge druk uit de leiding. Dit geeft in de meeste gevallen een fakkelbrand. Voor de brandweer bestaat geen bestrijdingsstrategie om het vuur te doven. De Gasunie zal op afstand de leiding afsluiten, waarna het gas moet opbranden en de fakkelbrand dooft. De rol van de brandweer beperkt zich tot het afzetten van de omgeving, zo mogelijk het redden van de slachtoffers, het koelen van de omgeving en het bestrijden van secundaire branden.

Van Starkenborghkanaal

Op het van Starkenborghkanaal zijn drie landelijke besluiten van toepassing, het Barro, het Bouwbesluit 2012, en het Besluit Externe Veiligheid Transportroutes (Bevt).

In de huidige situatie is in Barro Artikel 2.1.2. een vrijwaringszonesystematiek opgenomen voor vaarwegen. Dit is voor het Starkenborghkanaal een vrijwaringszone van 25 meter gemeten vanaf de begrenzingslijn van de rijksvaarweg. In de vrijwaringszone moet rekening gehouden met het voorkomen van belemmeringen voor:

- a. de doorvaart van de scheepvaart in de breedte, hoogte en diepte;
- b. de zichtlijnen van de bemanning en de op het schip aanwezige navigatieapparatuur voor de scheepvaart;
- c. het contact van de scheepvaart met bedienings- en begeleidingsobjecten;
- d. de toegankelijkheid van de rijksvaarweg voor hulpdiensten, en e. het uitvoeren van beheer en onderhoud van de rijksvaarweg.

Conclusie: Het plangebied valt buiten de vrijwaringszone van 25 meter.

Daarnaast schrijft artikel 2.4 lid 4 van het Bouwbesluit 2012 voor dat een nieuw te bouwen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen dat geheel of gedeeltelijk in een veiligheidszone bij een binnenwater ligt, in deze het Van Starkenborghkanaal, dient te voldoen aan de eisen uit artikelen 2.5 tot en met 2.9 van het Bouwbesluit 2012.

Conclusie: Het plangebied valt buiten de veiligheidszone en het plasbrandaandachtgebied.

Het Besluit Externe Veiligheid Transportroutes bepaald in artikel 7 en 8 het volgende:

Artikel 7:

In de toelichting bij een bestemmingsplan en in de ruimtelijke onderbouwing van een omgevingsvergunning wordt, voor zover het gebied waarop dat plan of die vergunning betrekking heeft binnen het invloedsgebied ligt van een weg, spoorweg of binnenwater waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, in elk geval ingegaan op de eisen onder sub a en b.

Artikel 8:

Indien een bestemmingsplan of omgevingsvergunning betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 meter van een transportroute, wordt in de toelichting bij dat plan onderscheidenlijk in de ruimtelijke onderbouwing van die vergunning tevens ingegaan op de eisen zoals omschreven onder lid 1 tot en met 4.

Conclusie: Op het plangebied zijn artikel 7 en 8 van het Bevt van toepassing. Hierdoor moet voor dit plan het groepsrisico verantwoord worden.

Verantwoording groepsrisico

Om u te ondersteunen bij de invulling van de verantwoording van het groepsrisico, heeft Veiligheidsregio Groningen de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beoordeeld. De bevindingen staan hieronder.

Bestrijdbaarheid

Bij bestrijdbaarheid gaat het om de mogelijkheden tot voorbereiding van de bestrijding en beperking van de omvang van een calamiteit. Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken, is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hun taken.

Om de bestrijdbaarheid goed te kunnen beoordelen is eerst gekeken naar de bereikbaarheid. Daarnaast is in relatie tot de voorgenomen ontwikkeling een beoordeling gedaan op de aanwezigheid en beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Om te bepalen of voldoende bluswater beschikbaar is, zijn zowel de aanwezigheid van primaire (brandkranen) als secundaire (open water) bluswatervoorzieningen

beoordeeld. De handleiding 'Bereikbaarheid en bluswatervoorziening regio Groningen B&B' (Veiligheidsregio Groningen, juli 2013) geldt als uitgangspunt voor de beoordeling van de bereikbaarheid en bluswatervoorziening.

Bereikbaarheid van de risicobron

De risicobron Van Starkenborghkanaal is ten hoogte van het plangebied voldoende tweezijdig bereikbaar voor hulpdiensten om een incident bij deze risicobron te bestrijden.

Bereikbaarheid van het plangebied

Het plangebied is voldoende tweezijdig bereikbaar om een incident binnen het plangebied te bestrijden. In de nabije omgeving van de hogedruk aardgasleiding liggen objecten waar secundaire branden bestreden moeten worden in geval van een calamiteit. Ten behoeve van het bestrijden van deze branden is de omgeving voldoende tweezijdig bereikbaar.

Uit nader onderzoek naar de bereikbaarheid van de risicobronnen en het plangebied, is gebleken dat wij voor deze ontwikkeling geen aanleiding zien voor aanvullende maatregelen ten aanzien van bereikbaarheid.

Bluswatervoorziening bij de risicobron

Langs de risicobron het Starkenborghkanaal, ter hoogte van het plangebied, is een primaire bluswatervoorziening aanwezig in de vorm van een brandkraan. Daarnaast is open water aanwezig als secundaire bluswatervoorziening.

Bluswatervoorzieningen van het plangebied

Binnen het plangebied en de omgeving zijn primaire en secundaire bluswatervoorzieningen aanwezig in de vorm van brandkranen en open water. In de nabije omgeving van de hogedruk aardgasleiding liggen objecten waar secundaire branden bestreden moeten worden in geval van een calamiteit. Ten behoeve van het bestrijden van deze branden is in de omgeving voldoende bluswater beschikbaar.

Uit nader onderzoek naar de bluswatervoorzieningen in het plangebied is gebleken dat wij voor deze ontwikkeling geen aanleiding zien voor aanvullende bluswatervoorzieningen.

Zelfredzaamheid

Bij zelfredzaamheid gaat het om de mogelijkheden voor personen om zichzelf in veiligheid te brengen. Belangrijk aspect hierbij is, dat zij kunnen vluchten of schuilen zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten. De zelfredzaamheid van de aanwezige personen is beoordeeld op de aspecten zelfredzaam vermogen en de mogelijkheden tot vluchten of schuilen.

Zelfredzaam vermogen

De bewoners van de woningen binnen het plangebied worden, gebaseerd op de ingediende documenten, gezien als een gemiddelde vertegenwoordiging van de maatschappij, en derhalve als normaal zelfredzaam beschouwd. Belangrijk is echter dat functies voor groepen van verminderd zelfredzame personen uitgesloten worden bij ontwikkelingen die vallen binnen de veiligheidszones van de benoemde risicobron binnen en rond het plangebied.

Mogelijkheden tot vluchten of schuilen

De mogelijkheden tot zelfredzaamheid worden bepaald door het type van incident. Bij een incident met toxische stoffen kan schuilen in een adequate afsluitbare ruimte de beste optie zijn. Om goed te schuilen dient, indien aanwezig, de automatische ventilatie uitgezet te worden. Verder moeten deuren en ramen gesloten worden. Bij incidenten met brandbare vloeistoffen en brandbare gassen is vluchten het gewenste handelingsperspectief.

Binnen het plangebied zijn voldoende mogelijkheden om van de risicobronnen N-505-41 en de scheepvaartroute af te vluchten.

Advies Veiligheidsregio Groningen

Veiligheidsregio Groningen heeft de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid met betrekking tot de locatie van het bouwplan Van Starckenborghkanaal Zz beoordeeld

Ten aanzien van het aspect zelfredzaamheid adviseert Veiligheidsregio Groningen:

Voor mogelijk toekomstige situaties het gebruik van objecten voor verminderd zelfredzame personen uit te sluiten bij ontwikkelingen die vallen binnen de veiligheidszones. Het gaat hierbij om de volgende soorten objecten:

- een woonfunctie voor 24-uurszorg;
- een bijeenkomstfunctie:
 - 1°. voor kinderopvang; of
 - 2°. voor dagverblijf van personen met een lichamelijke of geestelijke beperking;
- een celfunctie (gebruiksfunctie voor dwangverblijf van personen);
- een gezondheidszorgfunctie met een bedgebied;
- een onderwijsfunctie:
 - 1°. voor basisschoolonderwijs; of

Daarnaast adviseert Veiligheidsregio Groningen om de eisen zoals bepaald in de artikelen 7 en 8 uit het Besluit Externe Veiligheid Transportroutes op te nemen in de vergunning.

Toetsing omgevingsvergunning

De nieuwe ontwikkeling kan in het kader van de omgevingsvergunning later nog door de veiligheidsregio beoordeeld moeten worden op de activiteit 'Bouwen'. Deze beoordeling vindt plaats op andere veiligheidsaspecten zoals brandcompartimentering, vluchtroutes en overige brandpreventieve voorzieningen binnen het object.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met David Teuben van Specialistisch Advies, via telefoonnummer: 088 162 4751.

Met vriendelijke groet,

David Teuben
Veiligheidsconsultant