

OMGEVINGSVERGUNNING Z202202885

Burgemeester en wethouders van de gemeente Westerkwartier hebben op 16 augustus 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van zonnepanelen en een windmolen op het perceel Hoendiep Westzijde 38 in Brilt, kadastraal bekend gemeente Zuidhorn, sectie C, nummers 1193 en 1194, geregistreerd onder Z202202885,

Van: V.O.F. Havinga Agrarisch Onroerend Goed

[REDACTED]
Hoendiep Westzijde 38
9805 TC BRILTIL

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10, 2.11 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen voor het plaatsen van zonnepanelen en een windmolen. Deze omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de bij dit besluit behorende bijlagen, voorschriften en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteiten:

- ◇ Bouwen van een bouwwerk
- ◇ Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- ◇ Werk of werkzaamheden uitvoeren

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor:

- ◇ de activiteit bouwen aan artikel 2.1, lid 1, onder a.
- ◇ de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (afwijken van de bestemming) aan artikel 2.1, lid 1, onder c.
- ◇ de activiteit aanleg (uitvoeren werk of werkzaamheid) aan artikel 2.1, lid 1 onder b.

Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

Zuidhorn,

namens burgemeester en wethouders van de gemeente Westerkwartier,
teamleider team Buitengebied,

[REDACTED]

Zienswijzen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken zijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht van 6 december 2022 t/m 17 januari 2023 ter inzage gelegd. Tijdens de ter inzagelegging zijn er 3 zienswijzen door ons ontvangen. Deze zienswijzen hebben wij meegenomen in de besluitvorming en zijn door ons weerlegd. Dit is uitgewerkt in de bijgevoegde zienswijzennotitie.

Instellen beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, kun u daartegen binnen zes weken na bekendmaking een beroepschrift indienen bij de rechtbank Noord-Nederland, locatie Groningen (postbus 150, 9700 AD Groningen). Een beroepschrift dient te worden ondertekend en ten minste de volgende gegevens te bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de gronden van het beroep.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet uw wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde website voor de precieze voorwaarden.

Leges

Voor het in behandeling nemen van de aanvraag om een omgevingsvergunning zijn leges verschuldigd. De legesfactuur, namens de heffingsambtenaar, vindt u als bijlage bij deze omgevingsvergunning.

Verzonden op:

Afschrift van dit besluit verzonden aan:

- ◇ Gemachtigde

Documenten bij besluit

De volgende documenten maken deel uit van deze omgevingsvergunning:

- | | |
|---|--------------------------|
| ◇ _13_2_informatie_brochure_NL_A4_-_01_.pdf | ontvangen op 16 aug 2022 |
| ◇ oordeling_Mast_EAZ_13_2_-_82205_-_03_.pdf | ontvangen op 16 aug 2022 |
| ◇ ling_Fundering_EAZ_13_2_-_82206_-_04_.pdf | ontvangen op 16 aug 2022 |
| ◇ erisering_tbv_Fundering_-_82213_-_05_.pdf | ontvangen op 16 aug 2022 |
| ◇ werpbelastingen_EAZ13_2_-_82218_-_06_.pdf | ontvangen op 16 aug 2022 |
| ◇ _EAZ_13_2_Stelconplaten_-_83101_-_07_.pdf | ontvangen op 16 aug 2022 |
| ◇ lling_Mast_15m_EAZ_13_2_-_83405_-_09_.pdf | ontvangen op 16 aug 2022 |
| ◇ ring_H-balken_Vulblok_-_83501vA_-_10_.pdf | ontvangen op 16 aug 2022 |
| ◇ Boutverbinding_H-balken_-_83502_-_11_.pdf | ontvangen op 16 aug 2022 |
| ◇ em_Betonnen_Fundering_-_83503vA_-_13_.pdf | ontvangen op 16 aug 2022 |
| ◇ swerk_Fundering_gekeurd_-_83504_-_14_.pdf | ontvangen op 16 aug 2022 |
| ◇ steem_Fundering_en_Mast_-_83505_-_16_.pdf | ontvangen op 16 aug 2022 |
| ◇ maten_Valk_Quattro_.pdf | ontvangen op 16 aug 2022 |

◇ Opstelling_zonnepanelen_en_windmolen	ontvangen op 16 aug 2022
◇ Havinga_te_Briltal_met_aanaarding	ontvangen op 16 aug 2022
◇ art_Hoendiep_Westzijde_38_te_Briltal_pdf	ontvangen op 16 aug 2022
◇ oTOP_Appelboor_222001_583995_Havinga_pdf	ontvangen op 16 aug 2022
◇ laat_grondsoorten_Havinga_te_Briltal_pdf	ontvangen op 16 aug 2022
◇ gevingvergunning_Havinga_te_Briltal_pdf	ontvangen op 16 aug 2022
◇ Aanvraag Havinga zon-installatie en windmolen	ontvangen op 16 aug 2022
◇ _Westzijde_38_te_Briltal_20220825_27_pdf	ontvangen op 26 aug 2022
◇ melding_aimsessie_ahjyvkex320_pdf	ontvangen op 26 aug 2022
◇ p_Westzijde_38_Briltal_herhaaladvies_pdf	ontvangen op 29 aug 2022
◇ _497-rapd-Ruimtelijke_ouderbouwing_t_pdf	ontvangen op 8 sep 2022
◇ g_energiebehoefte_Havinga_te_Briltal_pdf	ontvangen op 8 sep 2022
◇ Planschadeovereenkomst	ontvangen op 16 sep 2022
◇ Zaak 22060501, Hoendiep Westzijde 38 Briltal	ontvangen op 7 nov 2022
◇ Notitie zienswijzen Hoendiep wz 38 Briltal	ambtshalve toegevoegd

De gewaarmerkte (gestempelde) documenten zijn opgenomen in het gemeentearchief.

Onderdeel Bouw

Overwegingen

Bij het nemen van dit besluit hebben wij het volgende overwogen:

Bestemmingsplan

Op de percelen Hoendiep Westzijde 38 in Briltal zijn de bestemmingsplannen 'Buitengebied Zuidhorn' en 'Buitengebied Zuidhorn (herziening)' van toepassing. Op grond van de bijbehorende verbeelding hebben de percelen de enkelbestemmingen 'Wonen' en 'Agrarisch' en de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5'. Het onderhavige plan is in strijd met de planregels van het bestemmingsplan. We zijn bereid om af te wijken van de regels uit het bestemmingsplan en medewerking te verlenen aan de plaatsing van zonnepanelen en een windmolen op de aangegeven locaties. Zie hiervoor verder onder het kopje 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

Een aanvraag omgevingsvergunning die niet voldoet aan het bestemmingsplan op grond van artikel 2.10 lid 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht tevens moet worden opgevat als een aanvraag om omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 sub c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Zie verder onder het kopje 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

Bouwverordening

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van de bouwverordening gemeente Westerkwartier.

Bouwbesluit 2012

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012, mits de voorschriften voldoende in acht worden genomen.

Welstand

De aanvraag is door Libau, Welstands- en monumentenzorg Groningen, getoetst aan de welstandsnota Zuidhorn. Het perceel valt binnen het welstandsgebied 'Het Buitengebied – Wegdorpenlandschap'. Op 7 november 2022 is beoordeeld dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Deze conclusie delen wij.

Onderdeel Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Op de percelen Hoendiep Westzijde 38 in Briltal zijn de bestemmingsplannen 'Buitengebied Zuidhorn' en 'Buitengebied Zuidhorn (herziening)' van toepassing. Op grond van de bijbehorende verbeelding hebben de percelen de enkelbestemmingen 'Wonen' en 'Agrarisch' en de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5'. Het onderhavige plan is in strijd met de planregels van het bestemmingsplan. We zijn bereid om af te wijken van de regels uit het bestemmingsplan en medewerking te verlenen aan de plaatsing van zonnepanelen en een windmolen op de aangegeven locaties.

Strijdigheden

Het bouwplan voor de windmolen is in strijd met artikel 25.1 van het bestemmingsplan. Gelet op de bestemmingsomschrijving van de bestemming 'Wonen' is het niet toegestaan om de gronden te gebruiken voor de opwekking van windenergie. Daarnaast is het bouwplan voor de windmolen in strijd met artikel 25.2.4 van het bestemmingsplan. Hierin is bepaald dat de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde, niet meer dan 2,50 meter mag bedragen. Het bouwplan voor de zonnepanelen is in strijd met artikel 3.1 van het bestemmingsplan. Gelet op de bestemmingsomschrijving van de bestemming 'Agrarisch' is het niet toegestaan om de gronden te gebruiken voor de opwekking van zonne-energie.

Afwijking

Op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 2 en 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan een omgevingsvergunning worden verleend met toepassing van de in de bij algemene bestuur aangewezen gevallen, mits de aanvraag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Op grond van artikel 47.1.1 lid k kan binnenplans worden afgeweken van de bestemmingsregels ten behoeve van windturbines met een ashoogte van niet meer dan 15 meter, uitsluitend binnen het bouwperceel. Daarnaast zijn wij bereid om buitenplans af te wijken van het bestemmingsplan en medewerking te verlenen aan de plaatsing van zonnepanelen binnen de bestemming 'Agrarisch'.

Beoordeling

De gemeente staat in principe positief tegenover kleinschalige windmolens op erven. Meestal gaat het bij de plaatsing van windmolens om agrarische erven in het buitengebied, die goed passen bij de schaal van een agrarisch erf. Dit perceel kent een woonfunctie in een voormalige boerderij, waarbij ook een bedrijfsfunctie is toegestaan. De ruimtelijke verschijningsvorm is vergelijkbaar met een agrarisch erf. Ook hier is sprake van een bouwperceel, waarop zelfstandige, bij elkaar horende bebouwing staat. Het perceel wordt omzoomd door bomen en beplanting, wat het beeld van een erf versterkt. Het perceel ligt daarnaast ook aan 'de landkant' van het Hoendiep; het bebouwingslint bestaat hier uit een afwisseling van woningen en agrarische erven met daartussen open ruimtes. Vanaf de Fanerweg gezien, sluit de windmolen visueel duidelijk aan bij het perceel.

Wat zonne-energie betreft, streeft de gemeente in eerste plaats naar zonnepalen op daken. Ook moet worden aangetoond dat de zonne-energie noodzakelijk is om te voorzien in eigen energiegebruik (balans verbruik en eigen opwek). Dit geldt overigens ook voor de windenergie. Het idee is om het makelaarskantoor (6 medewerkers) en de woning volledig elektrisch verwarmen. Ook is een laadpaal voor elektrische (bedrijfs-)auto's gewenst. Dit leidt tot een energievraag van ca 65.000 kwh op jaarbasis, waarin kan worden voorzien met een combinatie van zon (35.000 kwh/jaar) en wind (30.000 kwh/jaar). Hiermee is de opwek stabiel verdeeld over het jaar. De energiebalans (opwek voor eigen gebruik) is hiermee voldoende inzichtelijk gemaakt. Het is met het oog op brandveiligheid en aangezicht door de aanvrager niet gewenst om de zonnepanelen op het rieten dak te plaatsen. De gemeente kan in dit standpunt meegaan, vooral ook omdat er aansluitend bij het erf goede mogelijkheden zijn om de zonnepanelen en de windturbine op een goede manier in te passen.

Het terrein rond de woning biedt voldoende mogelijkheden om een aaneengesloten perceel in te richten, waarbij de energievoorzieningen worden ingepast op het erf achter de woning. Ruimtelijk gezien wordt het terrein dan ervaren als een aaneengesloten en groen omringd erf.

De landschappelijke inpassing wordt vormgegeven aan de achterzijde door de aanleg van een licht hellende groene wal.

Op 8 september ontvingen wij een ruimtelijke onderbouwing voor de plaatsing van de windmolen en zonnepanelen ontvangen. Het project is in overeenstemming met de relevante beleidsuitgangspunten op zowel provinciaal als gemeentelijk niveau en veroorzaakt geen conflicten met de sectorale wet- en regelgeving. Uit stedenbouwkundig oogpunt zijn er geen bezwaren tegen dit plan. Daarnaast doet het plan geen afbreuk aan de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, dan wel aan de verkeersveiligheid in de omgeving. De ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van het besluit.

Aanvulling externe veiligheid, geluid en slagschaduw

De aanvraag is met betrekking tot externe veiligheid, geluid en slagschaduw (aanvullend) beoordeeld door de Omgevingsdienst Groningen. Op het gebied van externe veiligheid zijn geen belemmeringen geconstateerd. Ook voldoet het plan aan de grenswaarden voor geluid. *Om te voorkomen dat er (in de toekomst) door cumulatie een overschrijding van de geluidnorm $L_{den} = 47$ dB en/of $L_{night} = 41$ dB ontstaat is wordt geadviseerd om een maatwerkvoorschrift op grond van artikel 3.14a lid 2 van het Activiteitenbesluit op te stellen (Een maatwerkvoorschrift met bijvoorbeeld 44 dB L_{den} en 38 dB L_{night} op 5 meter hoogte op de woning van derden: Hoendiep Westzijde 36a). Het maatwerkvoorschrift beperkt de aanvrager niet en wordt in deze vergunning overgenomen. Plaatsing van de windturbine is mogelijk.*

Er is aanvullend onderzoek naar slagschaduw uitgevoerd (Slagschaduwrapport E.A.Z. Windmolens, opdrachtgever: V.O.F. Havinga Agrarisch Onroerend Goed Hoendiep Westzijde 38, 9805 TC Brilt, d.d. 19 september 2022). Dit onderzoek is akkoord. Uit het onderzoek blijkt dat op de woning Hoendiep Westzijde 36a maximaal 141 uur per jaar slagschaduw is te verwachten. De wettelijke norm voor (de blootstelling aan) slagschaduw is maximaal 6 uur per jaar. De windturbine is standaard uitgerust met een stilstand voorziening. De programmering van de turbine kan zo afgesteld dat het aantal uren slagschaduw nooit boven het wettelijke maximum komt. Ten aanzien van dit punt is een maatwerkvoorschrift in deze vergunning opgenomen.

Vooroverleg artikel 3.1.1. Bro

Het plan voor het oprichten van een windturbine en het plaatsen van zonnepanelen is in het kader van het vooroverleg voorgelegd aan de Provincie Groningen, Waterschap Noorderzijlvest en de Veiligheidsregio Groningen. Zij kunnen instemmen met dit plan.

Conclusie

Op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 2 en 3°, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht jo. artikel 47.1.1 lid k van de afwijkingsregels kan er van het bestemmingsplan worden afgeweken en medewerking worden verleend aan het plan voor wat betreft het onderdeel handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Onderdeel Werk of werkzaamheden uitvoeren

Overwegingen

Bij het nemen van dit besluit hebben wij het volgende overwogen:

Bestemmingsplan

Op de percelen Hoendiep Westzijde 38 in Briltal zijn de bestemmingsplannen 'Buitengebied Zuidhorn' en 'Buitengebied Zuidhorn (herziening)' van toepassing. Op grond van de bijbehorende verbeelding hebben de percelen de enkelbestemmingen 'Wonen' en 'Agrarisch' en de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5'.

Het bestemmingsplan bepaalt in artikel 3.7.1 dat de uitvoering van de genoemde werken en werkzaamheden (in Bijlage 1 tabel aanlegvergunningen van het bestemmingsplan) in strijd is met de bestemming, indien en voor zover deze de aan de gronden toegekende te behouden en/of te beschermen waarden onevenredig worden aangetast dan wel de mogelijkheden voor herstel van die waarden onevenredig worden verkleind. Voor het aanleggen van grondwallen/aarden wallen binnen de bestemming 'Agrarisch' geldt op grond van de bestemming voor deze activiteit een omgevingsvergunningplicht.

Er wordt een licht hellende groene wal aangelegd om de zonnepanelen die worden geplaatst in de agrarische bestemming goed in te passen. Bij de realisatie van de lokale verhogingen van het maaiveld wordt aangesloten bij de vormen en hoogten die passen in het landschap. De landschappelijke en cultuurhistorische waarden worden daarom niet onevenredig aangetast.

Wet natuurbescherming

Krachtens de Wet natuurbescherming geldt dat planten en dieren niet onnodig vernield/gedood of verstoord mogen worden, wat betekent dat handelingen (of het nalaten hiervan) waarvan men weet, of redelijkerwijs kan vermoeden dat ze nadelig zijn voor planten en/of dieren niet mogen worden uitgevoerd.

Milieu

OP 26 augustus 2022 is een aim melding ingediend. Deze is op 7 november 2022 geaccepteerd.

Voorschriften

Algemeen

1. De vergunninghouder moet er voor zorgdragen dat de omgevingsvergunning altijd aanwezig is op de locatie waarvoor de omgevingsvergunning geldt en moet op verzoek aan de toezichthouder ter inzage worden gegeven;
2. De startdatum van de werkzaamheden dient minimaal 1 week voor aanvang van de werkzaamheden via het emailadres tch@westerkwartier.nl bij het team Toezicht, Controle en Handhaving te worden gemeld;
3. Wanneer de werkzaamheden zijn afgerond dient u dit uiterlijk 1 week na afronding van de werkzaamheden via het mailadres tch@westerkwartier.nl bij het team Toezicht, Controle en Handhaving te melden.

Onderdeel milieu

Maatwerkvoorschrift geluid

Er geldt een maximale geluidsbelasting van 44 dB Lden en 38 dB Lnight op 5 meter hoogte op de woning van derden: Hoendiep Westzijde 36a

Maatwerkvoorschrift slagschaduw

Uit onderzoek blijkt dat op de woning Hoendiep Westzijde 36a maximaal 141 uur per jaar slagschaduw is te verwachten. De wettelijke norm voor (de blootstelling aan) slagschaduw is maximaal 6 uur per jaar. De windturbine is standaard uitgerust met een stilstand voorziening. De programmering van de turbine moet zo worden afgesteld dat het aantal uren slagschaduw nooit boven het wettelijke maximum van 6 uur uitkomt.

Onderdeel Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

De erfinrichting en de instandhouding daarvan dient conform de stukken die behoren bij deze vergunning (situeringstekeningen, ruimtelijke onderbouwing en plaatsingsadvies Team Ruimtelijke Kwaliteit Libau, 29 augustus 2022, herhaaladvies) te worden uitgevoerd.

Onderdeel Bouw

1. Aan het team Toezicht, Controle en Handhaving moet via het emailadres tch@westerkwartier.nl kennis worden gegeven van:
 - ◇ verandering van het adres van de vergunninghouder;
 - ◇ de aanvang van grond- en ontgravingwerkzaamheden, tenminste drie dagen van tevoren;
 - ◇ de aanvang van de grondverbetering ten behoeve van de draagkracht van de ondergrond, tenminste drie dagen van tevoren;
 - ◇ de aanvang van het storten van beton ter controle van de wapening, tenminste drie dagen van tevoren;
 - ◇ de oplevering van grondleidingen en afvoerputten onmiddellijk na voltooiing, vóór het dichtten van de sleuven;
2. Het hemelwater moet zoveel mogelijk op het oppervlaktewater (sloot) geloosd worden of, bij een gescheiden rioolstelsel, via de schoonwaterriolering;
3. Om zwerfvuil te voorkomen moet het bouwafval in een gesloten container worden opgeslagen;

4. Het is verboden een bouwwerk in gebruik te geven of te nemen indien het bouwwerk niet via het e-mailadres tch@westerkwartier.nl gereed is gemeld bij het team Toezicht, Controle en Handhaving en er niet gebouwd is overeenkomstig de verleende omgevingsvergunning.

Algemene informatie

1. Het project dient uitgevoerd te worden conform de documenten die zijn genoemd in het onderdeel 'Documenten bij besluit';
2. Het project dient uitgevoerd te worden conform de bepalingen van het Bouwbesluit 2012;
3. Indien tijdens de uitvoering blijkt dat een constructiedeel verbeterd moet worden of dat er nadere voorzieningen noodzakelijk zijn, dient contact opgenomen te worden met het team Toezicht, Controle en Handhaving via telefoonnummer 14 0594;
4. De bij de bouw vrijkomende afgegraven grond moet hergebruikt worden op het bouwterrein, indien wordt afgeweken van dit voorschrift dient contact te worden opgenomen met het team Duurzaamheid van de gemeente Westerkwartier via telefoonnummer 14 0594;
5. Voor het wijzigen of aanbrengen van een inrit/uitweg dient u contact op te nemen met team economie&erfgoed via telefoonnummer 14 0594;
6. Voor het stallen van bouwmaterialen en keten op gemeentelijke eigendommen, bijvoorbeeld plantsoen, trottoir en wegen, moet vooraf contact worden opgenomen met team Buitendienst, de [REDACTED] Eventuele schade ontstaan door het gebruik van gemeentelijke eigendommen zal op uw kosten worden hersteld;
7. Voor nieuwe aansluitingen op het rioolstelsel kunt u nadere informatie vinden op https://www.westerkwartier.nl/home/van-a-tot-z_3154/product/rioolaansluiting-aanvragen_682.html Bij nadere vragen kunt u contact opnemen met de heer W. Wils van team Water (telefoonnummer 0594 – 283 641);
8. U dient rekening te houden met uw zorgplicht in het kader van de Wet natuurbescherming.