

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Oostindie – Appelboom – De Knip

Datum: Mei 2020
Aan: Gemeente Westerkwartier
Van: Ordito BV, namens gemeente Westerkwartier
Project: Oostindie – Appelboom – De Knip
Projectnr.: 19071
Betreft: Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Aanleiding

Op 7 juli 2017 is een wetswijziging van het Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling door de initiatiefnemer moet worden aangevraagd door middel van een anmeldnotitie. Dit in het kader van de besluitvorming omtrent de bestemmingsplanherziening.

Ontwikkeling

Het planvoornemen betreft een ontwikkeling binnen de nieuwbouwwijk Oostindie in de kern Leek in de gemeente Westerkwartier. De ontwikkeling betreft het herbestemmen van de maatschappelijke zone tot woningbouwlocatie. Voor de nieuwbouwlocatie is reeds een ontwerp opgesteld, waarbij uitgegaan wordt van realisatie in twee fasen. De eerste fase, ten zuiden van het plangebied, is reeds gerealiseerd.

Binnen de maatschappelijke zone zijn momenteel drie tijdelijke gebouwen aanwezig ten behoeve van de brede school. Om de beoogde ontwikkeling te realiseren, worden de tijdelijke gebouwen gesloopt. Ter plaatsen worden 17 woonhuizen gerealiseerd en wordt de oostelijk gelegen weg uit fase 1, de 'Appelboom', doorgetrokken.

Om de flexibiliteit van de woningbouwlocatie te waarborgen wordt de verkaveling van het plangebied niet exact vastgelegd in de regels en verbeelding. Wel wordt gewaarborgd dat maximaal 17 woningen gerealiseerd kunnen worden. De beoogde woningen zullen een mix zijn van rijwoningen, twee-onder-één-kap woningen en vrijstaande woningen.

Om woningbouw ter plaatse mogelijk te maken dient een nieuwe bestemmingsplan opgesteld te worden. Het bestemmingsplan wordt momenteel opgesteld.

Kader – Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is.

In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarde opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarde uit kolom 2 wordt overschreden, is een m.e.r.(onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of tóch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die – ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden – aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(-beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.(-beoordeling). Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

Activiteit en drempelwaarden

In onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie 'stedelijk ontwikkelingsproject' (D.11.2) opgenomen. De aanleg van nieuwe woningbouwlocaties van enige omvang valt onder dit begrip. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient voor de 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. Een oppervlakte van 100 hectare of meer;
2. Een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat.

Het plan voorziet in maximaal 17 woningen en het plangebied heeft een oppervlakte van circa 12.745 m². De voorgenenomen activiteit blijft dus ruimschoots onder de drempel van 2.000 woningen en/of 100 hectare zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is dus niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Omdat de activiteit voorkomt in kolom 1 van de D-lijst, dient wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct gekozen worden voor een m.e.r.

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De criteria vallen uiteen in criteria betreffende de:

- Kenmerken van het project: omvang van het project, cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico op ongevallen;
- Plaats van het project: bestaand gebruik van de locatie, natuurlijke hulpbronnen en opnamevermogen/gevoeligheid van het milieu;

- Kenmerken van het potentiële effect: bereik, grensoverschrijdend karakter, orde van grootte en complexiteit, waarschijnlijkheid en duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.

Toetsing

Kenmerken van het project

Het plan betreft de realisatie van 17 woonhuizen ter plaatse van de maatschappelijke zone in de wijk Oostindie. Op de locatie wordt een mix van rijtjeswoningen, twee-onder-één-kap woningen en vrijstaande woningen beoogd. De exacte verkaveling staat nog niet vast, maar aangesloten wordt bij de woningbouwontwikkeling fase 1, ten zuiden van het plangebied.

De ontwikkeling hangt dan ook nauw samen met deze fase.

De ontwikkeling heeft geen gevolgen voor natuurlijke hulpbronnen. Er wordt bijvoorbeeld geen grondwater onttrokken of grondstoffen in de omgeving gedolven. Er is geen sprake van de productie van afvalstoffen, anders dan regulier huishoudelijk afval.

Plaats van het project

Het plangebied is gelegen in de oostelijke deelbuurt van Oostindie en wordt aan de oostzijde begrensd door 'De Knip' met daarachter het sportpark Oostindie, aan de zuidzijde door de verschillende woningen (woningbouw fase 1), aan de westzijde door een watergang met aan de overzijde de straat 'Es' en aan de noordzijde door het zogenaamde 'Centrumpark'.

Binnen het plangebied, met een oppervlakte van circa 12.745 m², zijn drie tijdelijke gebouwen aanwezig ten behoeve van de brede school. De gebouwen kennen de volgende oppervlaktematen: circa 1.200 m², 345 m² en 125 m². De twee kleine gebouwtjes (345 m² en 125 m²) bestaan uit een bouwlaag met platte afdekking. Beide gebouwen zijn middels een gezamenlijk schoolplein met elkaar verbonden. Het hoofdgebouw, met een oppervlakte van circa 1.200 m² bestaat uit twee bouwlagen met platte afdekking. Achter het gebouw bevindt zich een schoolplein met een oppervlakte van circa 1.500 m², waarop onder andere een voetbalveldje en verschillende speeltoestellen staan. Tussen het hoofdgebouw en de twee kleine gebouwen is een parkeerlus met daarachter een parkeerterrein gelegen.

Binnen het gebied is geen sprake van bijzondere landschappelijke, natuurlijk of cultuurhistorische waarden die de ontwikkeling van het woningbouwproject in de weg staan.

Kenmerken van het potentiële effect

Het project betreft het realiseren van een ontwikkeling van beperkte omvang. Hierna wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten.

Bodem

In het kader van het thans vigerend bestemmingsplan 'Leek – Oostindie' is de bodemkwaliteit verscheidenen malen onderzocht. Op enkele locaties heeft nader bodemonderzoek plaatsgevonden naar asbest en naar de waterbodem. Er heeft tevens een sanering plaatsgevonden. De bodemkwaliteit wordt derhalve voldoende geacht. Binnen het plangebied van het vigerend bestemmingsplan wordt een gesloten grondbalans gevoerd, wat inhoudt dat alle uitkomende grond binnen het plangebied wordt hergebruikt en er zo min mogelijk grond van buiten worden aangevoerd.

Aangezien er sinds de vaststelling van het vigerend bestemmingsplan geen verontreinigde activiteiten binnen het plangebied hebben plaatsgevonden, lijkt de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan op dit punt gewaarborgd.

Archeologie en cultuurhistorie

Voor het vigerend bestemmingsplan 'Leek – Oostindie' is in augustus 2000 door Grontmij een Standaard Archeologische Inventarisatie uitgevoerd. Uit het onderzoek is destijds gebleken dat er geen archeologische waarden worden verwacht in het plangebied. Het aspect archeologie staat het plan en de ontwikkelingen derhalve niet in de weg. Mochten er tijdens de bouw toch archeologische vondsten worden gedaan, dan geldt hiervoor de meldingsplicht.

Geluid

Voor het vigerend bestemmingsplan 'Leek – Oostindie' is onderzoek verricht naar geluidshinder. In of nabij het plangebied ligt geen zonering industrie of een spoorweg. De wegen in de omgeving van het plangebied betreffen 30 km/uur wegen met een lage verkeersintensiteit.

Water

In het kader van het vigerend bestemmingsplan 'Leek – Oostindie' is al een watersysteem voor de gehele wijk ontwikkeld. Onderhavige ontwikkeling zal hierop worden aangesloten. In de wijk Oostindie is een watersysteem aanwezig met voldoende buffer. De belasting van het watersysteem op de omgeving is derhalve beperkt en heeft geen negatieve gevolgen.

Ecologie

Voor het vigerend bestemmingsplan 'Leek – Oostindie' is reeds ecologisch onderzoek uitgevoerd. Het plangebied van het vigerend bestemmingsplan heeft een lage natuurwaarden en is van weinig belang voor beschermde plant- en diersoorten. Van een negatief effect van de voorgenomen ingreep op de flora en fauna in het plangebied is dan ook nauwelijks sprake.

Ten aanzien van de sloop van het schoolgebouw is in mei 2020 een quickscan natuurwetgeving uitgevoerd. Op basis van de quickscan kan geconcludeerd worden dat in en rond het plangebied geen geschikt broedbiotoop aanwezig is voor jaarrond beschermde Vogelrichtlijnsoorten, categorie 5 vogelsoorten en voor algemene broedvogels. De gebouwen zijn daarnaast niet geschikt als verblijfplaats voor vleermuizen. Uit de quickscan blijkt dat er geen ontheffing op de Wet natuurbescherming nodig is.

Wat betreft de stikstofdepositie is doormiddel van de Aeries Calculator 2019 geconcludeerd dat de realisatie van 17 woningen zowel in de aanlegfase als de gebruiksfase **geen** rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j op de omliggende Natura 2000-gebieden berekend. Voor dit planvoornemen is geen natuurvergunning vereist.

Luchtkwaliteit

De realisatie van 17 woningen ligt onder de grenswaarde 1.500 woningen die is vastgelegd in de 'Regeling niet in betekenende mate'. De ontwikkeling draagt dan ook niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit.

Externe veiligheid

Het plangebied voorziet niet in planologische mogelijkheden voor risicovolle objecten. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen inrichtingen die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) of anderzijds risicovol zijn. Ook is er in de directe omgeving geen sprake van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor, het water of door leidingen.

De effecten van het project blijven, zoals ook blijkt uit de voorgaande, beperkt tot het plangebied en de directe omgeving daarvan. Deze effecten zijn beperkt en de ontwikkeling stuit niet op bezwaren. Er is geen sprake van 'belangrijke nadelige' milieueffecten.

Conclusie & Advies

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht verkregen in de milieugevolgen van het project. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie en de kenmerken van de effecten, kan worden geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten dan dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure of m.e.r.-procedure.

Gelet op het bovenstaande wordt voorgesteld om te beslissen af te zien van het opstellen van een milieueffectrapport voor de voorgenomen ontwikkeling.