



Aan burgemeester en wethouders
van de gemeente Westerkwartier

Postbus 100
9350 AC LEEK

Datum : 1 april 2019
Documentnr. :
Dossiernummer :
Behandeld door :
Telefoonnummer :
Antwoord op : Uw emailbericht van 14 februari 2019
Bijlage : -
Onderwerp : **Overlegreactie voorontwerpbestemmingsplan
"Peebos 1A Opende"**

Geacht college,

U heeft de provincie om een vooroverlegreactie gevraagd met betrekking tot het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan.¹

Het kader voor de beoordeling van bestemmingsplannen zijn de in de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (hierna: verordening) opgenomen instructieregels. Deze regels hebben tot doel om de doorwerking van het provinciaal beleid in gemeentelijke ruimtelijke besluiten te borgen.

Het plan voorziet in een planologische regeling voor de uitbreiding van maatschappelijke voorzieningen in de vorm van een multifunctionele accommodatie aan de Peebos 1A te Opende.

Het voorontwerp geeft de provincie aanleiding het volgende op te merken.

Uitbreiding maatschappelijke voorzieningen

Het bestemmingsplan maakt het mogelijk dat de bestaande gebouwen worden uitgebreid waardoor een multifunctionele accommodatie kan worden gerealiseerd. In de bestaande situatie bedraagt de bebouwde oppervlakte circa 670 m². In de nieuwe situatie bedraagt de bebouwde oppervlakte circa 860 m². Daarnaast wordt nog rekening gehouden met een mogelijke toekomstige uitbreiding van 160 m². De betreffende gronden zijn gelegen in het op kaart 1 van de verordening aangegeven buitengebied. Op grond van artikel 2.13.5 van de verordening is uitbreiding van maatschappelijke voorzieningen in het buitengebied toegestaan als aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. In onderhavige situatie bedraagt de uitbreiding van de bebouwing meer dan 20% van de op het perceel aanwezige bebouwing. Dit betekent dat aan de hand van de in artikel 2.13.5, lid 2, van de verordening genoemde voorwaarden moet worden toegelicht waarom de uitbreiding op onderhavige locatie plaatsvindt. Daarnaast moet er aan de uitbreiding een erfinrichtingsplan ten grondslag liggen dat met toepassing van de maatwerkmethode is opgesteld. Daarbij dient rekening te worden gehouden met een vijftal maatwerkcriteria. Eén en ander dient in de plantoelichting te worden verantwoord. De uitvoering van het erfinrichtingsplan dient tot slot geborgd te worden in de regels van het bestemmingsplan (artikel 2.13.6 van de verordening).

Natuurnetwerk Nederland

Een deel van de gronden maakt deel uit van het op kaart 6 van de verordening aangegeven Natuurnetwerk Nederland - natuurgebieden. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden die deel uitmaken van het

¹ Artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening



Natuurnetwerk Nederland - natuurgebieden voorziet niet in wijziging van de bestemming of van de regels voor het gebruik van de gronden als die wijziging leidt tot een significante aantasting van het areaal van de gronden die tot het Natuurnetwerk Nederland - natuurgebieden behoren, tenzij de wijziging een groot openbaar belang dient of de ingreep kleinschalig van aard is. Ik verwijs u in dit kader naar artikel 2.45.1 van de verordening.

In het bestemmingsplan wordt niet ingegaan op het effect van de ingreep op het areaal en op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN ter plaatse en of hier sprake is van een significante aantasting of niet. Ook ontbreekt een beschrijving van de potentiële kenmerken en waarden van het gebied. Alleen de actuele waarden worden beschreven. Indien op basis van het nog benodigde onderzoek wordt geconstateerd dat er sprake is van een significante aantasting dan dient in het bestemmingsplan te worden gemotiveerd dat:

- schade als gevolg van de ingreep zoveel mogelijk wordt voorkomen;
- resterende schade volledig wordt gecompenseerd; en
- er netto winst optreedt voor de belangrijke kenmerken en waarden in termen van areaal, kwaliteit en samenhang.

Met betrekking tot dit laatste punt zal in het bestemmingsplan een verantwoording moeten worden opgenomen over de aard en omvang van de effect beperkende- en compenserende maatregelen, de begrenzing van het compensatiegebied en de manier waarop compensatie duurzaam is verzekerd. De in het ecologisch onderzoek opgenomen maatregel om dode essen te vervangen kan niet worden gezien als compensatie voor de ingreep. Dit is compensatie van dode bomen die ook zonder deze ingreep zou hebben plaatsgevonden. Ook het beperken van de lichtuitstraling is geen vorm van compensatie, maar valt onder het beperken van de 'schade'.

Het is mij tot slot niet duidelijk waarom het volledige plangebied bestemd wordt als 'Maatschappelijk - landschappelijke waarde'. De multifunctionele accommodatie wordt gerealiseerd in het zuidwestelijk deel van het plangebied. De overige gronden worden niet bebouwd. Deze overige gronden hebben in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied de bestemming 'Natuur - Agrarisch'. Door de bestemming te wijzigen in een maatschappelijke bestemming wordt het mogelijk gemaakt dat ook deze gronden worden gebruikt voor maatschappelijke voorzieningen. Dat is niet in overeenstemming met artikel 2.45.1 van de verordening.

Ik verzoek u het bestemmingsplan in overeenstemming te brengen met artikel 2.45.1 van de verordening.
tel. 050 - 316

Landschap

Het plangebied maakt deel uit van de Houtsingel Hoofdstructuur van het Zuidelijk Westerkwartier. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op het op kaart 7 van de verordening aangegeven houtsingelgebied Zuidelijk Westerkwartier dient regels te bevatten gericht op bescherming van de herkenbare verkaveling en de houtsingels. Ook bevat het in elk geval een verbod op het kappen of rooien van houtsingels, als dat niet gebeurt voor normaal onderhoud. Ik constateer dat het op grond van de dubbelbestemming 'Waarde - Besloten gebied' is toegestaan om houtsingels te rooien. Dat is in strijd met artikel 2.55.1 van de verordening. Ik verzoek u het bestemmingsplan op dit punt in overeenstemming te brengen met de verordening. Tevens verzoek ik u in de plantoelichting aan te geven dat er ten behoeve van de voorgenomen ingreep geen houtsingels in het gebied worden gerooid.

Provinciaal beleid

In paragraaf 4.2 wordt ingegaan op het provinciaal beleid. De laatste actualisatie van de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening dateert van 6 februari jl. Ik verzoek u de plantoelichting op dit punt aan te passen.

Hoogachtend,