

**Bestemmingsplan
verplaatsing milieustraat en
uitbreiding bedrijfsperceel
Tweemat 7**

**gemeente Westerkwartier
- Vastgesteld -**

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	5
1.1	Aanleiding voor het plan	5
1.2	Plangebied	5
1.3	Leeswijzer	6
2.	PLANBESCHRIJVING	7
2.1	Huidige situatie	7
2.2	Toekomstige situatie	8
3.	BELEID	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.2	Provinciaal beleid	15
3.3	Gemeentelijk beleid	16
3.4	Conclusie	17
4.	PLANMER-BEOORDELING	18
5.	OMGEVINGSASPECTEN	19
5.1	Milieuzonering	19
5.2	Geluid	20
5.3	Luchtkwaliteit	23
5.4	Geur	24
5.5	Externe veiligheid	25
5.6	Bodem	26
5.7	Natuur	27
5.8	Archeologie	30
5.9	Landschappelijke inpassing	31
5.10	Water	33
5.11	Kabels en leidingen	34
5.12	Conclusie	34

6.	JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	35
6.1	Toelichting op het juridische systeem	35
6.2	Toelichting op de bestemming	35
7.	UITVOERBAARHEID	38
7.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38
7.2	Economische uitvoerbaarheid	38

BIJLAGE 1	Aanmeldnotitie (vormvrije) planmer-beoordeling
BIJLAGE 2	Akoestisch onderzoek
BIJLAGE 3	Onderzoek luchtkwaliteit
BIJLAGE 4	Geuronderzoek
BIJLAGE 5	Verkennd bodemonderzoek
BIJLAGE 6	Stikstofdepositieberekeningen
BIJLAGE 7	Quickscan soorten Wet natuurbescherming
BIJLAGE 8	Archeologisch onderzoek
BIJLAGE 9	Overlegreacties

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding voor het plan

Op het perceel Tweemat 7 te Grootegast is op een voormalige stortplaats een gemeentelijk(e) afvalbrengstation/milieustraat gevestigd. Deze milieustraat is in beheer bij HRM Regionale Milieudiensten. HRM verzorgt tevens de ophaaldienst voor glas, papier, huishoudelijk afval en papier. Direct aansluitend aan dit perceel is de bedrijfslocatie van HRM gevestigd. Op dit perceel wordt bouw- en sloopafval ingezameld en gesorteerd ten behoeve van recycling. De aangevoerde afvalstromen worden op de huidige locatie gestort en vanuit die plek gesorteerd en via containers en/of transportwagens voor verdere verwerking of hergebruik afgevoerd. Houtafval wordt ter plaatse geshredderd en puin wordt vergruisd.

Het voornemen bestaat om de milieustraat te verplaatsen en daarbij tegelijkertijd te voorzien in nieuw ruimtebeslag voor HRM. De (voormalige)gemeente Grootegast heeft te kennen gegeven in beginsel planologische medewerking aan dit initiatief te willen verlenen. De onderhavige planherziening vormt de juridisch-planologische basis voor de realisering van het initiatief.

1.2 Plangebied

Het plangebied bestaat uit twee locaties. Het betreft de bestaande locatie van de gemeentelijke milieustraat en het bedrijf HRM alsmede de voorgenomen locatie voor verplaatsing respectievelijk uitbreiding van deze functies. Daarnaast is op het perceel Tweemat 6 een bedrijfswoning aanwezig ten behoeve van HRM. Ook dit perceel maakt onderdeel uit van het plangebied. In figuur 1 is de ligging van het plangebied globaal weergegeven.



Figuur 1: globale ligging van het plangebied (bron: <http://www.ruimtelijkeplannen.nl>)

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van dit bestemmingsplan wordt het plan nader beschreven. Daarbij komt de huidige situatie aan bod en wordt vervolgens ingegaan op de toekomstige situatie. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader geschetst dat relevant is voor het plan. Daarbij wordt ingegaan op het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Hoofdstuk 4 gaat nader in op de (vormvrije) planmer-beoordeling die heeft plaatsgevonden. In hoofdstuk 5 worden de omgevingsaspecten beschreven waaraan de ontwikkelingen binnen het plangebied worden getoetst. Hoofdstuk 6 beschrijft de juridische aspecten van het plan en tenslotte wordt de uitvoerbaarheid van het plan in hoofdstuk 7 toegelicht.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie

Op het perceel Tweemat 7 te Grootegast is op een voormalige afvalstortplaats een gemeentelijk(e) afvalbrengstation/milieustraat gevestigd. Deze milieustraat is een gemeenschappelijke voorziening van de voormalige gemeenten Grootegast, Leek en Marum¹ en in beheer bij HRM (Hoeksema's Regionale Milieudiensten). HRM verzorgt tevens de ophaaldienst voor glas, papier, huishoudelijk afval en papier voor deze gemeenten alsmede voor de gemeente Zuidhorn.

De locatie van het huidige afvalbrengstation is gevestigd op een voormalige vuilstort die in het verleden is afgedekt. Deze gronden zijn aan verzakking onderhevig. In de afgelopen jaren zijn hier meerdere malen herstelwerkzaamheden voor uitgevoerd. Het verzakkingsproces zal zich in de loop der tijd blijven voortzetten. Om die reden is ervoor gekozen om de milieustraat te verplaatsen. De voormalige vuilstort zal na verplaatsing van de milieustraat buiten gebruik worden gesteld en afgedekt worden met compost en groen.

Direct aansluitend aan de milieustraat is de bedrijfslocatie van HRM gevestigd. Op dit perceel is een op- en overslag- en sorteerinrichting voor grof huishoudelijke afvalstoffen, bouw- en sloopafval en bedrijfsafval gevestigd. Deze stoffen worden ter plaatse ingezameld, opgeslagen, gesorteerd en/of ben- en verwerkt ten behoeve van verder verwerking/recycling door derden.

Op het zuidwestelijk deel van het terrein van HRM wordt in de daar aanwezige voorsorteerhal/scheidingshal het binnengekomen bouw- en sloopafval gescheiden. In het gebouw zijn tevens kantoren gevestigd en een werkplaats voor het onderhoud van het eigen materieel. Direct ten westen van het gebouw ligt een weegbrug. Zuidelijk ligt een twee verdiepingen hoog kantoor-/kantinegebouw, opgebouwd uit containerunits.

Het zuidoostelijk deel van het terrein is in gebruik voor de opslag van puin, betongranulaat en diverse andere materialen. Op het terrein zijn diverse opslagvakken aanwezig, voorzien van keerwanden. De gesorteerde deelstromen worden via containers en/of transportwagens voor verdere verwerking of hergebruik afgevoerd. Houtafval wordt ten behoeve van een efficiënte belading van transportmiddelen voor vervoer naar recyclingbedrijven verkleind met behulp van een houtshredder. Het puin wordt met behulp van een mobiele puinbreker gebroken tot granulaat en vervolgens gezeefd. Na deze bewerking worden de verschillende soorten granulaat naar aard, korrelgrootte en samenstelling opgeslagen in de daarvoor bestemde opslagvakken.

Het deel van het terrein direct ten noorden van het bestaande bedrijfsgebouw wordt gebruikt voor de stalling van materieel.

Op het perceel Tweemat 6 is een bedrijfswoning aanwezig die ten dienste staat van het bedrijf HRM.

Omdat de activiteiten van de bedrijfslocatie van HRM en de gemeentelijke milieustraat in functionele en organisatorische zin een grote mate van onderlinge binding en samenhang hebben, is gekozen voor

¹ Gemeenschappelijke regeling Reiniging commissie Westerkwartier

verplaatsing van de milieustraat naar een nieuwe locatie in de directe nabijheid van de bedrijfslocatie van HRM. Aan de noordzijde van deze bedrijfslocatie heeft HRM een perceel grasland in eigendom. Een deel van dit perceel, aan de straatzijde, kan worden benut voor verplaatsing van de milieustraat.

Daarnaast bestaat bij HRM behoefte aan een moderniserings- en kwaliteitsslag om het bedrijf toekomstbestendig te houden/maken. De huidige wijze van sorteren en bewerking voldoet niet meer aan de huidige maatstaven die voor dergelijke processen gelden. Om de bedrijfsactiviteiten en –processen te kunnen moderniseren en optimaliseren is meer ruimte nodig.

2.2 Toekomstige situatie

Verplaatsing milieustraat

De huidige milieustraat zal worden verplaatst naar het perceel direct ten noorden van de bestaande bedrijfslocatie van HRM. Het voorste (westelijk gelegen) deel, dat direct aan de weg (Tweemat) grenst, zal voor deze functie in gebruik worden genomen. De aan- en afvoer van afval vindt plaats via een directe ontsluiting op de Tweemat. Via een zogenaamde ‘rondrijlus’ wordt het aankomende verkeer gescheiden van het vertrekkende verkeer. De milieustraat wordt gerealiseerd als verhoogd platform waar bezoekers op kunnen rijden. De containers waar het afval in kan worden geleege, staan tegen het platform aan op maaiveldniveau.

De afvalstoffen die hier zullen worden ingenomen betreffen in ieder geval:

- niet gesorteerd grof huishoudelijk afval
- kringloopgoederen
- (grof) tuinafval en snoeihout, slootkruidsel en bermgras
- oud papier en karton
- glas en vlakglas
- textiel, kleding en schoeisel
- metalen
- wit- en bruingoed
- autobanden
- A-, B-, en C-hout
- puin, grond en zand
- asbest
- LPG- en gasflessen
- gips
- vloerbedekking
- teerhoudend dakafval
- matrassen
- kunststof, folie en pvc
- RKGV-slib²

² Riool-, kolken- en gemalenslib en veegzand

- KGA-depot voor klein gevaarlijk afval en accu's.

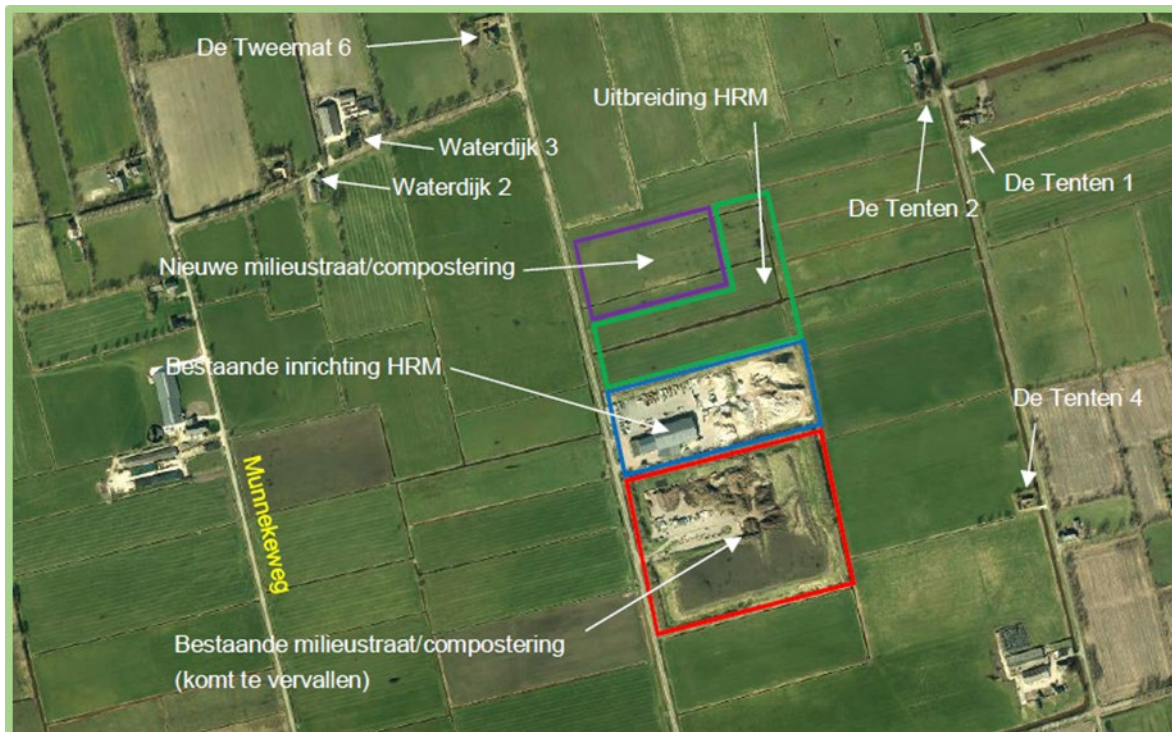
Ten zuidoosten van de nieuwe milieustraat is een deel van het nieuwe terrein bestemd voor de compostering van ingezameld tuin- en snoeiafval e.d. Het terreindeel dat noordoostelijk van de milieustraat ligt, zal worden gebruikt als grondbank. De grondbank wordt gebruikt om vrijgekomen grond binnen de gemeente (tijdelijk) op te slaan.

Bedrijfsuitbreiding HRM

Op het zuidwestelijk deel van het nieuwe terrein is voorzien in de realisatie van twee nieuwe loodsen met een oppervlakte van ca. 1.200 m² respectievelijk 4.500 m². Beide loodsen zullen worden gebruikt voor sorteer- en demontagewerkzaamheden van diverse afvalstromen danwel hier aan gerelateerde activiteiten, inclusief werkplekken en kantinevoorziening.

Het oostelijk deel van het nieuwe terrein, onderdeel van de uitbreiding, wordt in gebruik genomen voor de opslag van hout (categorie A en B), geshredderd hout en diverse andere materialen. De te sorteren en eventueel te bewerken afvalstromen worden deels via de (gemeentelijke) milieustraat aangevoerd. In dit opzicht bestaat er een nauwe relatie tussen het gemeentelijk afvalbrengpunt en de huidige en toekomstige activiteiten van HRM.

In figuur 2 is een indicatie voor de toekomstige terreininrichting weergegeven.



Figuur 2: Indicatie toekomstige inrichting plangebied

Een belangrijk item binnen het bedrijf is het sociaal ondernemen. Doel hiervan is meer mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt duurzaam en op een kwalitatief goede wijze aan werk helpen. HRM

is in dit kader PSP³-gecertificeerd. In de nieuwe demontagehal zullen de hiervoor genoemde categorie arbeidskrachten een werkplek kunnen krijgen.

In de toekomstige bedrijfssituatie zal het gebruik van het bestaande bedrijfsterrein in beginsel ongewijzigd blijven. Er zullen twee nieuwe (interne) verbindingen van het bestaande naar het nieuwe bedrijfsp perceel worden gerealiseerd.

In verband met waterhuishoudkundige en landschappelijke aspecten zal waterbergende capaciteit worden gerealiseerd ter compensatie van verharding en een te dempen watergang, eventueel in combinatie met waterzuiverende maatregelen. Ten behoeve van de landschappelijke inpassing van het toekomstige perceel zullen landschapsmaatregelen worden getroffen. Op deze beide aspecten zal in hoofdstuk 4, waar de omgevingsaspecten aan de orde komen, nader worden ingegaan.

³ PSP staat voor Prestatieladder Socialer Ondernemen, ontwikkeld door TNO

3. BELEID

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte/Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het beleid van het rijk op de ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit van Nederland tot 2040 is neergelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen acht het Rijk zich verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Buiten deze 13 nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormt het juridisch kader om het rijksbeleid te boren.

Het rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
2. Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De 13 nationale belangen waarvoor het rijk zich verantwoordelijk acht, vloeien voort uit de hier voor genoemde 3 doelen. In het SVIR is een eerste integrale afweging van deze belangen gemaakt. De benoemde rijksbelangen hebben geen betrekking op de ontwikkelingen die binnen het onderhavige plangebied zijn voorgenomen.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' (hierna: de ladder) geïntroduceerd. De ladder is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening. In artikel 3.1.6, tweede lid van dit besluit zijn eisen opgenomen waaraan een bestemmingsplan moet voldoen als dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. Met deze regeling is beoogd vanuit een oogpunt van ruimtelijke ordening ongewenste leegstand te vermijden en zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen, zoals bedrijventerreinen, woonwijken, maar ook hotels, ziekenhuizen en recreatieparken kunnen ingrijpende gevolgen hebben voor de omgeving. Daarom is het noodzakelijk dat in een bestemmingsplan, maar ook in een inpassingsplan van rijk of provincie of bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan, nadrukkelijk wordt stilgestaan bij de vraag of er behoefte is aan een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied moet in de toelichting, aanvullend op de beschrijving van de behoefte, gemotiveerd worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien. Bij het toepassen van de ladder is gebruik gemaakt van de handreiking⁴ die het ministerie van Infrastructuur en milieu hiervoor heeft opgesteld.

⁴ Handreiking voor de Ladder voor duurzame verstedelijking, Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Nieuwe stedelijke ontwikkeling

Onder een stedelijke ontwikkeling moet worden verstaan de ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen⁵. Onder andere stedelijke voorzieningen worden verstaan accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoor sport en leisure⁶. Op basis van deze begripsbepaling kan worden geconstateerd dat de ontwikkeling die met het onderhavige plan worden voorzien als een stedelijke ontwikkeling moeten worden aangemerkt.

Ingeval van het plan voor een nieuwe milieustraat is in feite sprake van een verplaatsing. De bestaande milieustraat wordt aan zijn functie onttrokken. Dit terrein zal worden afgedekt en krijgt in het onderhavige bestemmingsplan een agrarische bestemming. Hiervoor in de plaats komt de nieuwe milieustraat op korte afstand van de oude locatie en aansluitend aan het bedrijfsperceel van HRM. Omdat er sprake is van nieuw ruimtebeslag, wordt de toekomstige vestiging van de milieustraat gezien als een *nieuwe* stedelijke ontwikkeling. Ook de uitbreiding van het bedrijfsperceel van HRM die met de verplaatsing van de milieustraat samen gaat, moet gelet op de omvang van de uitbreiding (meer dan 500 m²) worden aangemerkt als een *nieuwe* stedelijke ontwikkeling. Om die reden zal in het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking in dit bestemmingsplan in beginsel de behoefte aan de voorgenomen ontwikkelingen moeten worden aangetoond.

Behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling in buitengebied

Om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te kunnen maken, zal de behoefte aan deze ontwikkeling moeten worden aangetoond. Wanneer de ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied plaatsvindt, zoals bij dit plan het geval is, zal daarnaast ook moeten worden gemotiveerd waarom dit niet binnen stedelijk gebied mogelijk is. Onderstaand zal nader op beide aspecten worden ingegaan.

De behoefte aan een voorziening als een gemeentelijke milieustraat is op zich evident. Het is een voorziening waar de inwoners van de voormalige gemeenten Leek, Marum en Grootegast afvalstoffen kunnen brengen die niet door of namens de gemeenten collectief worden ingezameld bij huisadressen van de inwoners, zoals het huishoudelijk afval, waaronder GFT-afval. Andere afvalstoffen als grof huishoudelijk afval, grof tuinafval en snoeihout, oud papier, glas, textiel en schoeisel, puin, grond en zand e.d. kunnen door inwoners bij de milieustraat worden ingeleverd. De genoemde drie (voormalige) gemeenten hebben hiervoor een gezamenlijke voorziening gerealiseerd aan de Tweemat 7. Zoals in hoofdstuk 2 al is beschreven, is deze milieustraat in de huidige situatie gevestigd op een voormalige vuilstortplaats. Vanwege inklinking van deze voormalige vuilstort treden er permanent verzakkingen op. De asfalt-verharding die op de voormalige stort is aangebracht ten behoeve van de milieustraat is in de afgelopen jaren herhaaldelijk gescheurd als gevolg van dit inklinkingsproces. Dit leidt niet alleen tot hoge kosten voor herstel van deze verharding, maar brengt eveneens het risico op verdere verontreiniging van de ondergrond en het grondwater met zich mee. Om deze redenen is besloten om de milieustraat op de huidige locatie te beëindigen en een nieuwe locatie voor deze voorziening te realiseren.

⁵ Artikel 1.1.1, onder i van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

⁶ Nota van Toelichting op het Bro (2017)

(On)mogelijkheden om in de behoefte binnen bestaand stedelijk gebied te voorzien

De locatiekeuze voor een gemeentelijk afvalbrenghstation wordt door meerdere factoren beïnvloed. Een belangrijke factor is een centrale ligging van de voorziening binnen het ruimtelijk verzorgingsgebied. Bij een centrale ligging zal de voorziening voor alle inwoners van de (voormalige) gemeenten op een redelijke afstand gelegen zijn, zodat deze voor iedereen goed bereikbaar is. In de huidige situatie is de milieustraat relatief centraal gelegen binnen het grondgebied van deze (voormalige) gemeenten. In de afbeelding die in figuur 3 is opgenomen, is de ligging van de drie (voormalige) gemeenten weergegeven.



Figuur 3: ligging van de (voormalige) gemeenten Leek, Marum en Grootegast en Zuidhorn

Per 1 januari 2019 vormen deze gemeenten samen met de gemeente Zuidhorn (en een deel van de gemeente Winsum, voor zover dit onderdeel uitmaakt van het gebied Middag-Humsterland) na een gemeentelijke herindeling de nieuwe gemeente Westerkwartier. De mogelijkheid bestaat dat de nieuwe gemeentelijke milieustraat na 1 januari 2019 ook door de inwoners van de voormalige gemeente Zuidhorn en de inwoners van Ezinge, Feerwerd en Garnwerd zullen worden gebruikt. Ook na toevoeging van deze gemeentelijke gebieden is de locatie aan de Tweemat centraal gelegen binnen de nieuwe gemeente Westerkwartier. Dit gegeven vormt een belangrijke overweging voor de onderhavige locatiekeuze.

Een vergelijkbare centrale ligging binnen bestaand stedelijk zou in beginsel kunnen worden gevonden op een bedrijventerrein in Grootegast. Ten noordwesten van het dorp is een kleinschalig bedrijventerrein aanwezig dat in beginsel is bestemd voor de vestiging van lichte vormen van bedrijvigheid (categorie 1 en 2) met een lokaal karakter. Een enkel perceel heeft een bestemming voor bedrijvigheid t/m categorie 3.2.

Dit bedrijventerrein is geheel uitgegeven. Er zijn geen onbebouwde percelen beschikbaar. Bovendien is de omvang van deze percelen volstrekt onvoldoende om de milieustraat te kunnen realiseren. Het benodigde grondoppervlak voor een dergelijke voorziening ligt rond de 2,5 tot 3 ha. Daarnaast hebben diverse activiteiten die binnen de milieustraat worden uitgeoefend een relatief grote milieucirkel. Het gaat dan met name om de aspecten geur en geluid. Geur komt vrij bij de compostering van tuin- en snoeiafval. Het storten van diverse materialen als grof huishoudelijk afval, puin, hout e.d. in de daarvoor bestemde containers binnen de milieustraat veroorzaakt geluid. Ook verkeersbewegingen vanwege afvoer van gesorteerde afvalstromen en interne verkeersbewegingen met vorkheftrucks en verreikers genereren dusdanig veel geluid dat deze activiteiten zich niet verdragen met woningen op relatief korte afstand.

Het bedrijventerrein van Grootegast ligt aan de rand van het dorp, maar is aan de zuid- en oostkant van het terrein omgeven door woningbouw. Als gevolg van deze ligging van het terrein is het in ruimtelijk opzicht niet geschikt voor de vestiging van een milieustraat. Ook qua ontsluiting leent dit terrein zich niet voor een dergelijke vestiging. Een milieustraat brengt relatief veel verkeersbewegingen met zich mee. Het verkeer van en naar de milieustraat zal grotendeels via de Hoofdstraat danwel via de Langeweg, verlopen. Beide wegen zijn niet geschikt voor de verkeersstromen vanwege de woon- en centrumfuncties die aan deze wegen worden uitgeoefend.

Binnen de gemeente Grootegast zijn geen andere geschikte bedrijventerreinen beschikbaar die voorzien in de benodigde oppervlakte aan bedrijfsgronden en vestiging van zwaardere vormen van bedrijvigheid mogelijk maken. Voor zover deze bedrijventerreinen in de voormalige gemeenten Leek, Marum en Zuidhorn wel voorhanden zouden zijn, leidt de excentrische ligging binnen de (nieuwe) gemeente Westerkwartier ertoe dat deze locaties om die reden potentieel ongeschikt zijn.

Een tweede belangrijk aspect dat aan de locatiekeuze ten grondslag heeft gelegen, is de nauwe relatie die bestaat tussen de milieustraat en de bedrijfsactiviteiten van HRM. In hoofdstuk 2 is reeds beschreven dat HRM de gemeentelijke milieustraat zowel in de bestaande als de toekomstige situatie beheert en exploiteert. De afvalstoffen die bij de milieustraat worden ingezameld, worden voor een belangrijk deel verder uitgesorteerd en be- en/of verwerkt binnen het bedrijf van HRM. Zo wordt bijvoorbeeld sloophout en -puin dat bij de milieustraat binnenkomt geshredderd respectievelijk gebroken en uitgezeefd tot granulaat. Tuin- en snoeiafval wordt ter plaatse gecomposteerd. Kleding, schoeisel en huishoudelijke (electrische) apparaten worden door HRM in een sorteerhal gedemonteerd voor verdere recycling.

Door de uitbreiding van het bedrijfsperceel, die samengaat met de verplaatsing van de milieustraat, kan de hiervoor genoemde verdere bewerking van stoffen ter plaatse worden uitgeoefend zonder dat daarvoor transporten naar een locatie elders nodig zijn. Bovendien kan personeel en materieel voor de milieustraat alsmede voor het eigen bedrijf op een zeer bedrijfsefficiënte manier voor beide inrichtingen worden ingezet. Vestiging van de nieuwe milieustraat in de onmiddellijke nabijheid van het

bedrijfsperceel van HRM en andersom genereert om genoemde redenen aanzienlijke efficiency- en milieuwinst.

Conclusie

De centrale ligging van de gemeentelijke milieustraat, de afwezigheid van alternatieve locaties in kwantitatief en kwalitatief opzicht alsmede de nauwe functionele relatie tussen de milieustraat en het eigen bedrijf van HRM en de voordelen die vestiging in elkaars directe nabijheid met zich mee brengt, leiden ertoe dat de vestiging van de milieustraat en de uitbreiding van het bedrijfsperceel van HRM op de voorgenomen locatie aan de Tweemat in ruimtelijk opzicht aanvaardbaar kunnen worden geacht.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal omgevingsbeleid van de provincie Groningen is neergelegd in de provinciale omgevingsvisie 2016-2020. Dit beleid heeft zijn juridische vertaling gekregen in de provinciale omgevingsverordening Groningen (POV, geconsolideerde versie d.d.15 november 2017). In deze verordening zijn regels gesteld waarmee bij het vaststellen van ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden.

In de provinciale omgevingsverordening is aangegeven op welke wijze de provincie om gaat met niet-agrarische bedrijvigheid en maatschappelijke voorzieningen in het buitengebied, voor zover deze niet gevestigd zijn in voormalige agrarische bedrijfsbebouwing. De POV bevat een verbod op nieuwvestiging of uitbreiding van functies die niet aan het buitengebied zijn gebonden. Onder voorwaarden kan een uitbreiding worden toegestaan van dergelijke bedrijvigheid en maatschappelijke voorzieningen. De uitbreidingen die groter zijn dan 20% van de op het perceel aanwezig oppervlakte aan bestaande bebouwing en 20% van de oppervlakte van het bouwperceel, zijn mogelijk wanneer:

1. redelijkerwijs niet op een andere locatie dan waar het bedrijf of de maatschappelijke voorziening is gevestigd in de ruimtebehoefte kan worden voorzien; en
2. aan het plan een erfinrichtingsplan ten grondslag ligt dat met toepassing van de maatwerkmethode is opgesteld onder begeleiding van een onafhankelijke of een bij de gemeente werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur, indien de omvang van het bouwperceel niet groter wordt dan 0,5 hectare of een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur, indien de omvang van het bouwperceel groter wordt dan 0,5 hectare; en
3. rekening wordt gehouden met:
 - de historisch gegroeide landschaps- en bebouwingsstructuur;
 - de ruimtelijk relevante kenmerken van de bestaande bebouwing;
 - een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;
 - het woon- en leefklimaat van direct omwonenden; en
 - het aspect nachtelijke lichtuitstraling.

De verplaatsing van de bestaande gemeentelijke milieustraat, zijnde een maatschappelijke voorziening voor de inwoners van de (voormalige) gemeenten Grootegast, Leek en Marum, naar de nieuwe locatie betreft feitelijk een verplaatsing, maar moet in planologische zin als een uitbreiding in de zin van nieuw ruimtebeslag worden aangemerkt. Dit omdat de bestaande locatie van de milieustraat op de voor-

malige stortplaats niet terug gebracht kan worden in de oorspronkelijke agrarische toestand, maar als – weliswaar afgedekte – stortplaats zal blijven bestaan.

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet tegelijkertijd in een uitbreiding van het bedrijfsperceel van HRM. Deze uitbreiding hangt nauw samen met de verplaatsing van de milieustraat. Het (grove) huishoudelijk afval en het tuin- en snoeiafval dat via de gemeentelijke milieustraat wordt aangeboden, wordt vervolgens verder gesorteerd en/of bewerkt door het bedrijf HRM. In de toekomstige situatie zal een sorteerhal worden gebouwd waar o.m. demontage en sorteren van diverse afvalstromen, waaronder huishoudelijke apparatuur en kleding, textiel, e.d. zal plaatsvinden.

Daarnaast zullen ook grove afval- en bouwstoffen buiten de milieustraat om worden ingezameld. Deze stoffen worden op het achterterrein gesorteerd, zo nodig bewerkt en opgeslagen in daarvoor bestemde opslagvakken en uiteindelijk afgevoerd naar bedrijven voor verder verwerking, recycling en/of benutting. De beoogde uitbreiding van het bedrijfsperceel van HRM bedraagt ca. 4,3 ha. en bedraagt derhalve meer dan 20 % van het bestaande bedrijfsperceel.

In paragraaf 3.1 (Rijksbeleid) zijn de ontwikkelingen reeds getoetst aan de zogenaamde Ladder voor duurzame verstedelijking. Daarmee is tegelijkertijd voldaan aan de in het bepaalde in artikel 2.13.5, lid 2 van de POV dat moet worden aangetoond dat redelijkerwijs niet op een andere locatie dan waar het bedrijf of de maatschappelijke voorziening is gevestigd in de ruimtebehoefte kan worden voorzien.

Voorts is in het kader van de landschappelijke inpassing de maatwerkmethode met goed gevolg afgelegd, hetgeen heeft geresulteerd in een landschapsinpassingsplan voor de nieuwe locatie. In hoofdstuk 4 zal hier nader op worden ingegaan alsook op de overige aspecten, waarmee op grond van de POV rekening moet worden gehouden ten behoeve van een uitbreiding van niet-agrarische bedrijvigheid en maatschappelijke voorzieningen in het buitengebied (niet gevestigd in VAB).

3.3 Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan Buitengebied – Grootegast

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan “Buitengebied Grootegast”, dat op 1 juni 2010 is vastgesteld. Dit plan is gedeeltelijk herzien “Bestemmingsplan Buitengebied Grootegast 2010 - Gedeeltelijke herziening 2014”, vastgesteld op 21 maart 2017. Het bestaande bedrijfsperceel van HRM en het afvalbrengrstation perceel hebben hier binnen de bestemming ‘Bedrijf-Opslag’. Deze gronden zijn in het algemeen bestemd voor de opslag van materialen (uitgezonderd gevaarlijke stoffen). De gronden van het perceel Tweemat 7 zijn daarnaast specifiek bestemd ten behoeve van afvalstort/inzameling. Voorts zijn de gronden bestemd voor landschappelijke inpassing en behoud, herstel en ontwikkeling van ter plaatse voorkomende cultuurhistorische waarden. Tevens heeft het perceel een dubbelbestemming “Waarde – Archeologie 5” op grond waarvan eventueel in de ondergrond aanwezige archeologische waarden bescherming genieten. De verwachtingswaarde van gronden met deze bestemming is (middel)hoog.

Het perceel Tweemat 6 is in het vigerende bestemmingsplan bestemd als bedrijfswoning bij het bedrijfsperceel van HRM op Tweemat 7. Deze bestemming wordt in de onderhavige voorziening gehandhaafd.

De gronden waar op de verplaatsing c.q. uitbreiding zal plaatsvinden zijn agrarisch bestemd en laten de voorgenomen ontwikkeling niet toe. De voormalige gemeente Grootegast heeft zich bereid verklaard de bestemming van deze gronden voor het beoogde doel te herzien.

3.4 Conclusie

Het initiatief is getoetst aan het rijksbeleid, het provinciale beleid en gemeentelijke beleid. Uit het voorgaande blijkt dat het plan niet in strijd is met deze beleidskaders.

4. PLANMER-BEOORDELING

Ingevolge hoofdstuk 7 van de Wet Milieubeheer (Wm) bestaat voor bepaalde activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben:

1. de verplichting om een milieueffectrapport (MER) op te stellen
2. een m.e.r.-beoordeling uit te voeren
3. een vormvrije m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

Wanneer een MER danwel een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd, is afhankelijk van de omvang van het project in relatie tot de drempelwaarden die in de bijlagen C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staan vermeld. Daarnaast bepaalt dit besluit voor welk type plan of besluit een MER of (vormvrije) m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd.

Het onderhavige initiatief heeft een omvang die onder de drempelwaarden van het besluit m.e.r. blijft. Het planvoornemen wordt mogelijk gemaakt door middel van het herzien van het ter plaatse vigerende bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Grootegast. Om deze redenen is een vormvrije planm.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Ook bij een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet bijlage III van de EU richtlijn m.e.r. worden betrokken en aandacht worden besteed aan:

- de kenmerken van het project
- plaats van het project
- de kenmerken van het potentiële effect.

In het kader van deze planmer-beoordeling zijn de belangrijkste milieugevolgen van het planvoornemen in kaart gebracht. Deze te verwachten milieugevolgen zijn grotendeels beschreven in hoofdstuk 5, waar nader op de omgevingsaspecten wordt ingegaan. De volledige tekst van de aanmeldnotitie ten behoeve van de (vormvrije) planmer-beoordeling is opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting.

5. OMGEVINGSASPECTEN

De voorgenomen verplaatsing van de milieustraat en bedrijfsuitbreiding van HRM kan mogelijk effecten op de omgeving van het plangebied hebben. Daarbij valt te denken aan aspecten als hinder die mogelijk van het bedrijf uitgaat, bijvoorbeeld in de vorm van geluid, geur en stof, beschermde planten diersoorten, alsmede archeologische waarden die binnen het plangebied voorkomen, e.d. Voor vele van dergelijke aspecten zijn wettelijke regels en/of normen vastgelegd. In het onderstaande zal nader worden ingegaan op die omgevingsaspecten die relevant kunnen zijn voor het onderhavige plan.

5.1 Milieuzonering

Ter bescherming van de woon- en leefkwaliteit is het aanbrengen van een ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies noodzakelijk. Om die reden moet worden onderzocht of in de directe omgeving van het plangebied gevoelige functies aanwezig die hinder en/of overlast kunnen ervaren door de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied. In de VNG-brochure “Bedrijven en milieuzonering” zijn de meest voorkomende vormen van bedrijvigheid beoordeeld op grond van hun hinderlijkheid en aan de hand daarvan verdeeld in een zestal milieucategorieën. Op grond van de mate van milieuhinderlijkheid wordt geadviseerd een bepaalde afstand ten opzichte van gevoelige functies aan te houden, zoals woningen, scholen, e.d. Deze afstandsnormen zijn indicatief van aard. Hiervan kan gemotiveerd worden afgeweken.

Milieustraat/Op- en overslag en sorteren van afval- en bouwstoffen

Voor gemeentelijke afval-inzameldepots wordt in de genoemde brochure een afstand geïndiceerd van 30 tot 50 meter. Voor hinder als gevolg van geur, stof en gevaar wordt 30 meter ten opzichte van gevoelige functies aangehouden. Voor geluid is dit 50 meter.

Composteren

Op het nieuwe terrein zal ten noordoosten van de milieustraat een composteerterrein worden aangelegd waar het via de milieustraat ontvangen groenafval wordt gecomposteerd. Ook in de huidige situatie wordt op de bestaande locatie van de milieustraat gecomposteerd. De verwerkingscapaciteit bedraagt in de huidige (vergunde) situatie 7.500 ton/jaar. De toekomstige verwerkingscapaciteit in de nieuwe situatie zal naar verwachting niet meer dan 10.000 ton/jaar bedragen. Bij composteerinrichtingen met een verwerkingscapaciteit van minder dan 20.000 ton/jaar wordt in de VNG-brochure voor geur en stof een afstand van 100 meter aanbevolen. Voor geluid kan eenzelfde afstand worden aangehouden.

Shredderen van hout/puinbreken

In de VNG-brochure wordt voor puinbrekerijen met een verwerkingscapaciteit die beneden de 100.000 ton/jaar ligt een afstand van 300 meter geïndiceerd. Binnen het plangebied zal de jaarlijkse hoeveelheid te breken puin beneden de 100.000 ton blijven. De belangrijkste hindercomponent bij deze activiteit is geluid, waarvoor een richtafstand van 300 meter wordt gehanteerd. Voor stof bedraagt deze afstand 100 meter.

Voor het shredderen van hout worden door de VNG geen richtafstanden genoemd. Er kan van uit worden gegaan dat het puinbreken tot een vergelijkbare geluid- en stofoverlast zal leiden dan het shredderen van hout. De richtafstanden die voor het puinbreken worden aangehouden zullen naar verwachting voldoende zijn om onaanvaardbare hinder door houtshredderen te voorkomen.

Uit het voorgaande kan worden afgeleid dat voor het merendeel van de activiteiten die binnen het plangebied worden uitgeoefend een richtafstand van 100 meter zou moeten worden aangehouden. In verband met het breken van puin en shredderen van hout wordt een grotere richtafstand aangehouden, nl. van 300 meter.

De omgeving

In de omgeving van de bestaande en de toekomstige locatie van de milieustraat en de bedrijfslocatie van HRM zijn diverse woningen aanwezig. Het betreft hoofdzakelijk reguliere woningen, maar ook enkele agrarische bedrijfswoningen. Deze woningen bevinden zich aan De Tenten, de Waterdijk en de Munnekeweg.

Het bedrijfsterrein van HRM zal na uitbreiding op een afstand van 291 meter van de woning De Tenten 1, 269 meter van de woning De Tenten 2, 296 meter tot De Tenten 4 komen te liggen, de dichtstbijzijnde woningen. Verder op, ten noordwesten van het bedrijfsterrein liggen woningen aan de Tweemat en de Waterdijk op grotere afstand (>300 m). De woning Tweemat 6 is in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied 2010 bestemd als bedrijfswoning bij de bedrijfsbestemming aan de Tweemat 7 en heeft ook feitelijk deze functie. Deze bestemming zal in het onderhavige plan gehandhaafd blijven. De afstand tot de nieuwe begrenzingen van bedrijfsterrein bedraagt 320 meter.

De dichtstbijzijnde woning van derden in de omgeving van de nieuwe milieustraat is de woning Tweemat 6. Deze woning is gesitueerd op een afstand van 304 van de milieustraat. Aan de richtafstand ingevolge de VNG Brochure "Bedrijven en milieuzonering" wordt ten opzichte van deze woning voldaan. Om zeker te zijn van het feit dat er een acceptabel woon – en leefklimaat voor omwonenden ten opzichte van beide inrichtingen blijft bestaan is echter daarnaast specifiek onderzoek verricht naar ondermeer de parameters geluid, luchtkwaliteit en geur. Op deze parameters wordt hieronder nader ingegaan.

5.2 Geluid

a. Wegverkeerslawaaai

In het kader van geluid door wegverkeerslawaaai is de *Wet geluidhinder (Wgh)* van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst. Op grond van de Wgh bevinden zich langs alle wegen zones, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen gebieden die als woonerf zijn aangeduid en wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt. Buiten de bebouwde kom bedraagt de zonebreedte voor tweestrookswegen 250 m. Wanneer geluidsgevoelige bebouwing binnen deze zone wordt gerealiseerd, moet akoestisch onderzoek plaats vinden naar de geluidimmissie op deze gevoelige objecten. Binnen het onderhavige plangebied wordt het oprichten van geluidgevoelige objecten niet mogelijk gemaakt en is om die reden geen akoestisch onderzoek noodzakelijk.

b. Geluid vanuit de inrichtingen

Na realisering van de nieuwe milieustraat en de uitbreiding van het bedrijfsperceel van HRM zal in de toekomstige situatie sprake zijn van geluiduitstraling. Ook in de huidige situatie is sprake van geluid-

uitstraling naar de omgeving. De activiteiten en/of werkzaamheden die in de bestaande en toekomstige situatie worden uitgeoefend zijn overwegend vergelijkbaar, maar zullen op een andere locatie worden uitgeoefend. De geluidemissie- en immissiepunten zullen in de toekomstige situatie om die reden verschillen ten opzichte van de huidige situatie.

De belangrijkste potentiële geluidbronnen van de inrichtingen zijn onder andere het breken van puin, het shredderen van hout, externe en de interne vervoersbewegingen. Deze activiteiten vinden op voldoende afstand van omliggende woningen plaats, zoals in paragraaf 4.1 is onderbouwd.

In het kader van de benodigde herziening van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Grootegast is tevens een onderzoek naar de geluiduitstraling op de omgeving uitgevoerd. In het onderzoek zijn beide inrichtingen afzonderlijk beschouwd, maar is de tevens de cumulatieve bijdrage van beide inrichtingen in beeld gebracht. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in bijlage 2.

In dit onderzoek is aangesloten bij het toetsingskader geldend voor (nieuwe) ruimtelijke ontwikkelingen als beschreven in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering, handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk'⁷. In de onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de aanbevolen richt- en grenswaarden conform de VNG-uitgave:

Richt- en grenswaarden conform de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering, handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk'

Gebiedstype	Richtwaarde*	Grenswaarde*
Rustige woonwijk	L _{Ar,LT} ≤ 45 B(A)	L _{Ar,LT} ≤ 50 dB(A)
	L _{Amax} ≤ 65 B(A)	L _{Amax} ≤ 70 dB(A)
	indirecte hinder	indirecte hinder
	L _{Aeq} ≤ 50 dB(A)	L _{Aeq} ≤ 50 dB(A)
Gemengd gebied	L _{Ar,LT} ≤ 50 B(A)	L _{Ar,LT} ≤ 55 dB(A)
	L _{Amax} ≤ 70 B(A)	L _{Amax} ≤ 70 dB(A)
	indirecte hinder	indirecte hinder
	L _{Aeq} ≤ 50 dB(A)	L _{Aeq} ≤ 65 dB(A)

* als etmaalwaarde

** exclusief piekgeluiden door aan- en afrijdend verkeer

Gebiedstypering

Deze VNG-richtwaarden zijn afhankelijk van de aard van de woonomgeving. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Een vergelijkbaar omgevings-type qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied. Onder het omgevingstype gemengd gebied wordt een gebied verstaan met een matige tot sterke functievermenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca of kleine bedrijven. Als aangegeven in de VNG-publicatie kan ook (lint)bebouwing in het buitengebied, met overwegend agrarische en andere

⁷ Editie 2009

bedrijvigheid als gemengd gebied worden beschouwd. In aansluiting op de bovengenoemde karakterisering van de woonomgeving kan voor de toelaatbaar te achten geluidniveaus ter plaatse van de meest nabij gelegen woningen worden aangesloten bij de richt- en grenswaarden geldend voor een 'rustige woonwijk'.

Bedrijfssituaties

Voor de inrichting van **HRM** zijn twee bedrijfssituaties te onderscheiden, te weten de representatieve bedrijfssituatie (RBS) en een afwijkende bedrijfssituatie (ABS). De afwijkende bedrijfssituatie heeft betrekking op het breken en zeven van puin. Hiervoor wordt een mobiele breek- en zeefinstallatie ingehuurd. De breek- en zeefinstallatie wordt gevoed met een mobiele kraan. Voor het intern transport van de gebroken fracties (granulaat) wordt gebruik gemaakt van een shovel.

De activiteiten met de breek- en zeefinstallatie zijn beperkt tot het zuidoostelijke deel van het bedrijfsterrein. De geluidbijdrage in met name oostelijke richting (woningen aan De Tenten) wordt beperkt door evenwijdig aan de terreingrens min of meer permanente aanwezige opslagbergen van te breken puin en/of granulaat. De bedrijfsvoering is er op gericht deze semi-permanente opslag te handhaven. De hoogte van deze opslag bedraagt maximaal 9 meter. In voorliggend onderzoek is veiligheidshalve rekening gehouden met een opslaghoogte van 6 meter.

Voor de **milieustraat** zijn eveneens een RBS en een ABS te onderscheiden. De afwijkende bedrijfssituatie heeft betrekking op het periodiek verkleinen van de compost c.q. het aangevoerde groenafval met behulp van een houtshredder. De compostshredder wordt gevoed met een shovel en/of een mobiele kraan. De activiteiten met de compostshredder zijn beperkt tot het composteer-terrein. Ter beperking van de geluidbijdrage in de richting van de noordwestelijk en noordoostelijk gelegen woningen is voorzien in een L-vormige afscherming van 4 m hoog. Deze afscherming kan worden opgebouwd uit betonnen stapelblokken.

Beoordeling en resultaten

Voor beide inrichtingen geldt dat de dagperiode maatgevend is voor de (etmaalwaarde) geluidbelasting. Voor de aan te vragen situatie geldt dat onder representatieve omstandigheden (RBS) de geluidbelasting ter plaatse van de omliggende woningen vanwege zowel de inrichting van HRM als de nieuwe milieustraat voldoet aan VNG-richtwaarde van 45 dB(A) geldend voor een rustige woonomgeving.

Binnen beide inrichtingen komen afwijkende bedrijfssituaties (ABS) voor. Voor HRM betreft het daarbij de periodieke inzet van een breek- en zeefinstallatie. Voor de milieustraat betreft het de inzet van een compostshredder. Door middel van maatregelen in de vorm van afscherming door keerwanden (i.v.m. het geluid van de compostshredder) en opslagbergen (i.v.m. de puinbreek- en zeefinstallatie) kan de geluidbijdrage vanwege deze machines op de omliggende woningen zodanig worden beperkt dat, ook bij gelijktijdige inzet van deze machines, de totale cumulatieve bijdrage vanwege de gezamenlijke inrichtingen niet meer bedraagt dan de VNG-richtwaarde van 45 dB(A).

De te verwachten maximale geluidniveaus ter plaatse van de omliggende woningen vanwege zowel HRM als de gemeentelijke milieustraat/groencompostering voldoen onder alle beschreven bedrijfsomstandigheden aan de algemeen toelaatbare waarden van respectievelijk 70, 65 en 60 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode.

Indirecte hinder

Indirecte hinder veroorzaakt door het op korte afstand passeren van bedrijfsverkeer, rijdend over de openbare weg van en naar de inrichting, kan worden beoordeeld op basis van de normstelling uit de circulaire⁸ "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting". Indirecte hinder moet worden meegenomen tot het verkeer op de openbare weg deel uitmaakt van het heersende verkeersbeeld. Als voorkeurswaarde geldt een grenswaarde van 50 dB(A) en een maximale grenswaarde van 65 dB(A). De indirecte hinder wordt apart van de activiteiten op het terrein van de inrichting getoetst.

De te verwachten gecumuleerde geluidbijdrage als gevolg van indirecte hinder veroorzaakt door het bedrijfsverkeer rijdend over de openbare weg naar en van de beide inrichtingen voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde.

5.3 Luchtkwaliteit

In de Wet luchtkwaliteit zijn normen opgenomen voor de kwaliteit van de buitenlucht. Deze normen hebben betrekking op de concentraties in de buitenlucht van een aantal luchtverontreinigende stoffen. Het betreft de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofdioxide, fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen. Deze wetgeving vloeit voort uit normen voor luchtkwaliteit die door de Europese Unie zijn gesteld.

Om aan deze Europese normen te voldoen zijn in Nederland extra maatregelen nodig, met name voor fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). De Nederlandse overheid heeft hiervoor het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) opgesteld. Projecten die van dit NSL-deel uit maken hoeven niet afzonderlijk aan de wettelijke normen te worden getoetst. De uitbreiding van agrarische bedrijfsbebouwing vormt geen NSL-project, zodat een afzonderlijke toetsing aan de Wet luchtkwaliteit vereist is.

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet worden aangetoond dat bij de uitvoering van dat plan:

- de wettelijke grenswaarden voor de genoemde stoffen niet worden overschreden, dan wel
- bij een beperkte toename van de concentratie van één of meer van de genoemde stoffen door een met het project samenhangende maatregel/effect de luchtkwaliteit per saldo verbetert, dan wel
- het project *niet in betekenende mate* bijdraagt aan de concentratie van een stof waarvoor een grenswaarde is opgenomen.

In het Besluit niet in betekenende mate is vastgelegd dat wanneer een ontwikkeling niet meer bijdraagt dan 3% aan de grenswaarde, deze niet getoetst hoeft te worden aan de wettelijke grenswaarden. Dit betekent dat voor zowel fijnstof als stikstofdioxide feitelijk een toename van 1,2 µg/m³ op de jaargemiddelde concentratie toelaatbaar wordt geacht.

De gewenste ontwikkelingen binnen het plangebied zullen effecten kunnen hebben op de luchtkwaliteit. Emissie van totaal stof, waaronder fijnstof, vindt onder meer plaats tijdens de op- en overslag en het bewerken en verwerken van materialen, waaronder het breken en zeven van puin en het

⁸ Ministerie van VROM, 29 februari 1996

shredderen van hout. Verder wordt fijnstof geëmitteerd via de verbrandingsmotoren van de motorvoertuigen en het materieel. Hierbij komen stoffen vrij die de luchtkwaliteit kunnen beïnvloeden, zoals stikstofdioxide en fijn stof.

Met betrekking tot de reductie van 'totaal stof' zijn en/of worden voor het terrein van de beide inrichtingen de volgende maatregelen getroffen:

- Opslagen worden voor een belangrijk deel voorzien van keerwanden.
- Binnen de inrichting is sprake van 'good-housekeeping' als handelswijze om hinder naar de omgeving zoveel mogelijk te voorkomen.
- De stuifgevoelige materialen worden tijdens droge perioden bevochtigd.
- In droge perioden wordt het terrein handmatig of machinaal zoveel mogelijk geveegd en worden aan- en afvoerroutes op het terrein nat gehouden.
- De storthoogte tijdens laad- en losactiviteiten wordt beperkt.
- Het bedrijfsterrein wordt regelmatig gereinigd en, indien noodzakelijk, vochtig gehouden middels sproeien.
- De routing is geoptimaliseerd, zodat de interne transportafstanden zo kort mogelijk zijn.
- Voertuigen en/of machines zijn niet langer in bedrijf dan strikt noodzakelijk en voldoen aan de stand der techniek.

Om de emissie van NO_x zoveel mogelijk te beperken zijn de diesel aangedreven voertuigen en machines niet langer in bedrijf dan strikt noodzakelijk en voldoen ze aan de stand der techniek.

De immissieconcentraties voor stikstofdioxide en (zeer) fijnstof zijn berekend vanwege de aangevraagde activiteiten van HRM en de nieuwe milieustraat aan de Tweemat. In de berekeningen is uitgegaan van worst case aannames en emissiekentallen en een benutting van de volledige productiecapaciteit. Berekend is de te verwachten cumulatieve bijdrage vanwege de beide inrichtingen.

Uit de resultaten volgt dat ruimschoots aan de voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} geldende grenswaarden als vastgelegd in de Wet milieubeheer kan worden voldaan. De volledige onderzoeksresultaten zijn opgenomen in bijlage 3.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling zal naar verwachting geen nadelige gevolgen voor de luchtkwaliteit hebben.

5.4 Geur

Binnen het plangebied worden activiteiten verricht die geuremissie met zich mee kunnen brengen. Het betreft het composteren van tuin- en snoeiafval, dat binnen de nieuwe milieustraat wordt ingezameld. Daarnaast kan het opslaan van RKGV-slib tot geuremissie leiden.

Met het verplaatsen van de milieustraat naar de noordkant van het plangebied, zal het composteren van groenafval aldaar plaatsvinden en zal het composteren op de huidige locatie worden beëindigd. Het compostingsmateriaal wordt door middel van een conventionele methode (het omzetten met behulp van shovels en kranen) gecomposteerd. De bewerkingscapaciteit bedraagt in de huidige

vergunde situatie op jaarbasis 7.500 ton. In de toekomstige situatie zal de bewerkingscapaciteit mogelijk kunnen toenemen, doordat ook composteringsmateriaal vanuit de (huidige) gemeente Zuidhorn zal worden aangeboden. De toekomstige verwerkingscapaciteit zal naar verwachting niet groter dan 10.000 ton/jaarbedragen. Nu deze toename onder de 20.000 ton/jaar blijft, wordt voldaan aan de in de VNG gehanteerde richtafstand van 100 meter, zoals reeds in paragraaf 4.1 is gebleken.

Om de geurbelasting voor de omgeving nader in beeld te brengen is een geuronderzoek verricht. De resultaten van dit geuronderzoek zijn opgenomen in bijlage 4. Bij dat onderzoek is getoetst aan het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijzondere regeling 'G2 - Compostering van groenafval', als opgenomen in de voormalige NeR⁹. In deze regelingen zijn voor een composteerinrichting met een capaciteit van 10.000 ton per jaar de volgende richt-afstanden aangegeven, geldend voor verspreid liggende woningen:

- Composteermethode A (intensieve methode met hoge omzetsfrequentie): 200 m
- Composteermethode B (conventionele methode met lagere omzetsfrequentie): 250 m

De in de directe omgeving aanwezige woningen liggen op deze of grotere afstand, zodat voor deze woningen geen onaanvaardbare geurhinder zal ontstaan.

In de genoemde regeling is voor verspreid liggende woningen tevens de volgende normstelling aangegeven: 4,5 ou_E/m³ als 98-percentielwaarde, 9 ou_E/m³ als 99,5-percentielwaarde en 18 ou_E/m³ als 99,9-percentielwaarde. Uit het geuronderzoek volgt dat ingeval composteermethode A wordt gehanteerd ruimschoots aan de normstelling kan worden voldaan. Voor composteermethode B geldt dat juist aan deze grenswaarden kan worden voldaan.

Geurhinder als gevolg van het opslaan van RKGV-slib wordt in de huidige situatie voorkomen door de opslag van dit materiaal in afgedekte containers. Ook in de toekomstige situatie zal de opslag op deze wijze plaatsvinden.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling zal naar verwachting geen onaanvaardbare geuroverlast voor de omgeving tot gevolg hebben.

5.5 Externe veiligheid

Ter voorkoming van onveilige situaties is regelgeving vastgelegd met als doel om zowel individuele personen als groepen mensen een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dergelijke ongevallen kunnen ontstaan doordat binnen bedrijven wordt gewerkt met gevaarlijke stoffen, maar ook het transport van gevaarlijke stoffen brengt risico's met zich mee. Tenslotte kunnen ook buisleidingen voor transport van gevaarlijke stoffen in dit verband risicovol zijn. De risico's worden bepaald aan de hand van het zogenaamde plaatsgebonden risico (voor individuen) en het groepsrisico (voor groepen mensen). Voor deze drie situaties is verschillende wet- en regelgeving van toepassing, waarop onderstaand zal worden ingegaan.

Externe veiligheid inrichtingen

Op grond van het *Besluit externe veiligheid Inrichtingen (Bevi)* moet afstand worden aangehouden tussen risicovolle en risicogevoelige functies. Risicovolle functies betreffen hoofdzakelijk bedrijven die

⁹ Nederlandse emissierichtlijn lucht

met gevaarlijke stoffen werken, welke veiligheidsrisico's opleveren voor hun directe omgeving. Beide inrichtingen vallen niet onder de werkingssfeer van het Bevi.

Met dit plan wordt evenmin de realisering van (beperkt)kwetsbare objecten mogelijk gemaakt. Om die reden zijn er geen aspecten aan de orde die de externe veiligheid betreffen. Ook niet voor wat betreft het transport van gevaarlijke stoffen over weg en per rail (*Besluit transport externe veiligheid*) en via buisleidingen (*Besluit externe veiligheid buisleidingen*).

Conclusie

De ontwikkelingen binnen het plangebied leveren geen risico's op met betrekking tot externe veiligheid.

5.6 Bodem

Op grond van de Wet bodembescherming moet worden onderzocht of de bodem in het plangebied geschikt is voor het beoogde doel. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming. Om die reden is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd voor die delen van het plangebied waarbinnen de nieuwe ontwikkelingen zullen plaatsvinden. De resultaten van dit onderzoek zijn onderstaand samengevat weergegeven. De volledige resultaten zijn opgenomen in bijlage 5 van deze toelichting.

De gronden waarop de nieuwe milieustraat en de uitbreiding van HRM zullen worden gerealiseerd hebben in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied een agrarische bestemming (cultuurgrond) zonder bouwmogelijkheden. Het doel van het verkennend bodemonderzoek is het vaststellen van de milieuhygiënische kwaliteit van zowel de grond als het grondwater op de locatie.

Voor aanvang van de veldwerkzaamheden is een vooronderzoek conform de NEN 5725 uitgevoerd. Uit het vooronderzoek is gebleken, dat de locatie altijd voor agrarische doeleinden is gebruikt en dat er op en nabij de locatie geen bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Tevens zijn er geen boven- en/of ondergrondse tanks aanwezig (geweest). Er bestaat geen aanleiding om asbesthoudende materialen in en/of op de bodem te verwachten. Op de locatie zijn geen gedempte sloten aanwezig. De locatie ligt in een gebied met een bodemkwaliteit die gemiddeld voldoet aan de bodemkwaliteitsklasse 'Achtergrondwaarde' (op basis van de gemeentelijke bodemkwaliteitskaart). Op basis van het vooronderzoek kan de onderzoekslocatie als 'onverdacht' worden beschouwd.

Tijdens het verkennend bodemonderzoek zijn geen waarnemingen gedaan welke duiden op eventuele bodemverontreiniging. Daarnaast zijn zowel in de grond als op het maaiveld visueel geen bodemvreemde en asbestverdachte materialen aangetroffen.

Uit de resultaten blijkt dat in de bovengrond van zowel M02 als M03 licht verhoogde gehalten zijn aangetroffen ten opzichte van de achtergrondwaarde. In mengmonster M02 is een lichte verhoging aan PCB waargenomen, in mengmonster M03 is een lichte verhoging aan kwik vastgesteld. In het grondwater ter plaatse van de gehele locatie is een lichte verhoging aan barium vastgesteld ten opzichte van de streefwaarde. Het licht verhoogde gehalte is zeer waarschijnlijk van nature aanwezig in het grondwater.

De licht verhoogde gehalten zijn echter dusdanig beperkt of van nature aanwezig dat nader onderzoek niet nodig is. Uit milieuhygiënisch oogpunt bestaan er geen beperkingen voor de voorgenomen bestemmingswijziging en de daaropvolgende herontwikkelingen op de locatie.

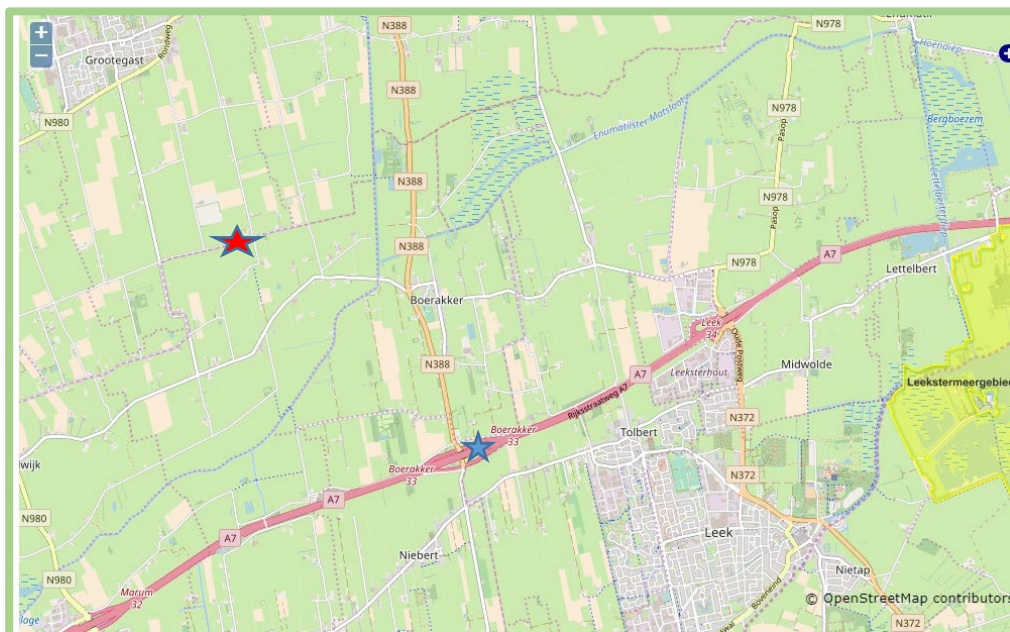
5.7 Natuur

Bij elk ruimtelijk plan dient met het oog op de natuurbescherming rekening te worden gehouden met de *Wet natuurbescherming*. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in bescherming van gebieden en van soorten. Met betrekking tot de *gebiedsbescherming* gaat het om de bescherming van gebieden die zijn aangewezen als onderdeel van de *Ecologische Hoofdstructuur (EHS)* en/of om gebieden die zijn aangewezen als *Natura 2000-gebied*.

Natura 2000

Om de natuur in Europa als geheel te beschermen en te ontwikkelen, werken de lidstaten van de Europese Unie samen aan een Europees netwerk van natuurgebieden, het Natura 2000-netwerk. De aanwijzing van Nederlandse natuurgebieden die deel uitmaken van dit netwerk is inmiddels in gang gezet. Natura 2000-gebieden in Nederland worden beschermd door de Wet natuurbescherming (Wnb). Om schade aan natuurwaarden binnen Natura 2000-gebieden te voorkomen bepaalt de wet dat projecten en andere handelingen die de kwaliteit van de habitats kunnen verslechteren of die een verstorend effect kunnen hebben op de aanwezige soorten niet mogen plaatsvinden zonder vergunning.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het Leekstermeergebied, dat op een afstand van ca. 5,5 kilometer van het plangebied ligt (zie figuur 3). Overige gebieden liggen op veel grotere afstand. Gelet op deze afstand en de aard van de activiteiten binnen het plangebied, kunnen significant negatieve effecten vanuit het plangebied op Natura 2000-gebieden worden uitgesloten.



Figuur 3: fragment kaart Natura 2000 (bron:<https://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000>)

Binnen het plangebied worden echter wel activiteiten uitgeoefend die stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden kunnen veroorzaken. De meest nabijgelegen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden zijn:

- Alde Feanen
- Van Oordt's Mersken
- Rottige Meenthe & Brandemeer
- Wijnjeterper Schar
- Bakkeveense Duinen.

Ingeval de stikstofdepositie boven de wettelijke grenswaarde van 0,05 mol/ha/jaar ligt, zal bij de provincie Groningen een vergunning of een verklaring van geen bedenkingen op grond van de Wet natuurbescherming moeten worden aangevraagd. Om dit te kunnen beoordelen is de stikstofdepositie berekend met behulp van Aeries Calculator.

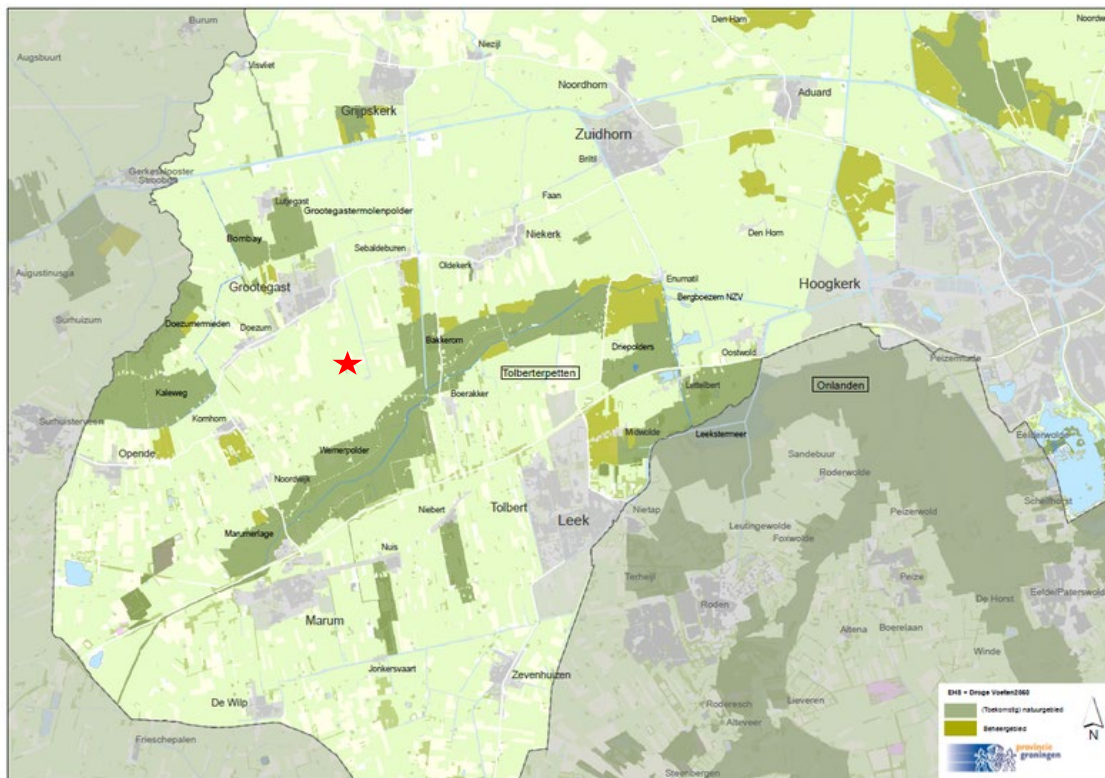
De uitgangspunten voor deze berekening zijn ontleend aan het akoestisch onderzoek dat in het kader van dit bestemmingsplan is uitgevoerd en is opgenomen in bijlage 2. Feitelijk is hiermee een 'worst-case' situatie in beeld gebracht, met een verhoogd activiteitsniveau voor beide inrichtingen. Berekend is de totale stikstofdepositie vanwege de gezamenlijke inrichtingen (HRM incl. uitbreiding en nieuwe milieustraat). Bepalend voor de stikstofdepositie zijn de verbrandingsmotoren van de verschillende motorvoertuigen, mobiele werktuigen en machines.

Uit deze berekening komt naar voren dat de totale depositiebijdrage ter plaatse van de meest nabijgelegen, voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden niet boven de wettelijke grenswaarde van 0,05 mol/ha/jaar uit komt. Gelet hier op, kunnen significante negatieve effecten op deze Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie worden uitgesloten. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in bijlage 6.

Natuur Netwerk Nederland (NNN)

In onderstaande figuur 4 is een fragment van de EHS-kaart 2016 van de provincie Groningen weergegeven. Het betreft het gebied Zuidelijk Westerkwartier. Hier verbindt het Natuurnetwerk natte natuurgebieden langs het Dwarsdiep met de natuurgebieden rond het Leekstermeer en de Drentsche Aa. Het waterschap Noorderzijlvest, het wetterskip Fryslân, de voormalige gemeenten Leek, Marum en Grootegast, LTO en de partijen die verenigd zijn in de Gebiedscoöperatie Westerkwartier hebben de mogelijkheden verkend voor verbetering van de waterkwaliteit en de waterveiligheid in het gebied door het bergen van water in natuurgebieden. Maar ook verbetering van verkaveling ten behoeve van de landbouw, bedrijfsverbreding en het aanleggen van wandel- of fietspaden zijn onderwerpen die in dit gebied aandacht krijgen.

Het plangebied ligt niet binnen het NNN zelf. In dat opzicht zullen de voorgenomen ontwikkelingen de waarden en opgaven voor het Zuidelijk Westerkwartier niet belemmeren.



Figuur 4: fragment kaart Natuur Netwerk Nederland in Groningen – Zuidelijk Westerkwartier

Flora- en fauna

Diverse dier- en plantensoorten worden op grond van de Wet natuurbescherming beschermd. Niet alleen de soorten zelf, maar ook hun holen, nesten, e.d. zijn beschermd. Voor een groot aantal soorten geldt een zorgplicht. Dit houdt in dat voldoende zorg in acht moet worden genomen voor alle in het wild levende dieren en planten (inclusief hun leefomgeving). Concreet betekent dit dat bij een ruimtelijke ingreep rekening moet worden gehouden met alle aanwezige dieren en planten en moet worden voorkomen dat deze worden gedood, verwond of gestoord. Voor alle grondgebonden zoogdieren en amfibieën in het plangebied geldt de zorgplicht.

Het plangebied is door middel van een quickscan onderzocht op de (mogelijke) aanwezigheid van beschermde flora en fauna. Op basis van de quickscan zijn met betrekking tot de aanwezigheid van beschermde flora en fauna de volgende conclusies te trekken:

- de aanwezigheid van een aantal beschermde en niet vrijgestelde soorten kan niet op voorhand worden uitgesloten. Het betreft de volgende soorten: poelkikker (Habitatrichtlijn), heikikker (Habitatrichtlijn), waterspitsmuis (Nationaal beschermd) en grote modderkruiper (Nationaal beschermd)
- in het plangebied is geschikte nestgelegenheid aanwezig voor een aantal broedvogels
- in het plangebied is leefgebied aanwezig van een aantal vrijgestelde Nationaal beschermde soorten zoogdieren en amfibieën

Vanwege de mogelijke aanwezigheid van vier beschermde soorten in de sloot langs het bestaande bedrijfsperceel van HRM (poelkikker, heikikker, waterspitsmuis en grote modderkruiper) is het nodig om bij het aanleggen van de twee dammen de volgende maatregelen te nemen:

1. de werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de kwetsbare periode van beide soorten (september t/m januari), maar niet tijdens strenge vorst
2. de watergang blijft door middel van duikers met elkaar in verbinding
3. voorafgaand aan het aanbrengen van de dammen wordt de vegetatie in het werkterrein gemaaid en kort gehouden tot de dammen zijn aangelegd. De maatregelen dienen te worden vastgelegd in een ecologisch werkprotocol.

Voor Nationaal beschermde soorten geldt dat ze allemaal zijn vrijgesteld. Voor deze soorten geldt wel de zorgplicht. De zorgplicht houdt in dat schade aan wilde planten en dieren zoveel, als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.

De volledige resultaten van de quickscan zijn opgenomen in bijlage 7 van deze toelichting.

5.8 Archeologie

Het verdrag van Malta beoogt het cultureel erfgoed in de bodem te beschermen. Eén van de doelstellingen van het Verdrag van Malta is de afstemming van het archeologisch belang met de ruimtelijke ordening. Daarom heeft de wetgever ervoor gekozen om de bescherming van het archeologisch erfgoed in te bedden in de ruimtelijke ordening. Op grond van de Monumentenwet 1988 moeten gemeenten bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening houden met archeologische waarden en verwachtingen (art. 38a). In verband hiermee is een verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd. De onderzoeksresultaten zijn opgenomen in bijlage 8 en onderstaand samengevat weergegeven.

Het plangebied ligt ten zuiden van de glaciale rug van Grootegast. Het veenpakket dat hier aanwezig was, is vrijwel geheel verdwenen. Het plangebied ligt op de locatie van een petgat en heeft aan de rand mogelijk bebouwing gekend in het (begin) van de 19de eeuw. Binnen het plangebied worden geen oudere archeologische resten verwacht. Het plangebied is zeer waarschijnlijk grote tijden te nat geweest voor bewoning en de ontginningen hebben naar verwachting eventuele aanwezige archeologische resten verstoord. Het is mogelijk dat aan de rand van het plangebied nog (verstoorde) resten van de (vroeg) 19e-eeuwse bebouwing aanwezig zijn. Deze resten zijn echter niet van grote (informatie)waarde.

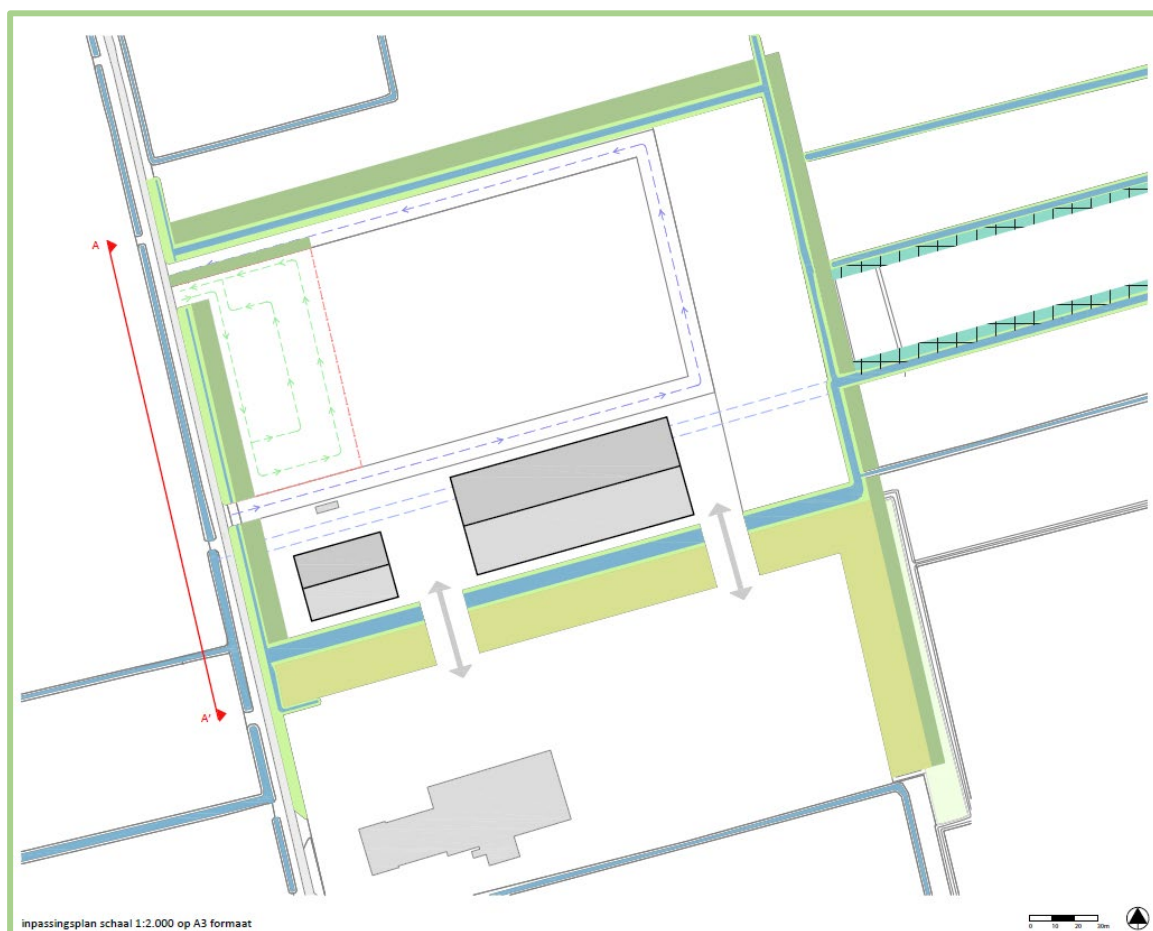
Op basis van de bovenstaande informatie wordt de kans op het aantreffen van intacte archeologische resten in het plangebied klein geacht. Naar verwachting zullen eventuele resten van de (vroeg) 19e-eeuwse bebouwing geen nieuwe informatie over het gebied naar voren brengen. Derhalve kan het planvoornemen zonder archeologisch voorbehoud worden uitgevoerd.

Mochten tijdens de werkzaamheden onverhoopt toch archeologische resten worden aangetroffen, dan geldt krachtens de Erfgoedwet (artikelen 5.10 en 5.11) een meldingsplicht. Vondsten dienen zo spoedig mogelijk te worden gemeld bij de gemeente Grootegast en bij Libau. Deze laatste zal zorgdragen voor de wettelijke registratie en melding bij de minister.

5.9 Landschappelijke inpassing

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing van de voorgenomen ontwikkelingen binnen het plangebied is met toepassing van de maatwerkmethode onder begeleiding van Libau een landschapsinpassingsplan opgesteld. In de figuren 5, 6 en 7 is de uitwerking van dit plan weergegeven. Om het perceel heen zal een brede groene rand worden gecreëerd met een gemiddelde breedte van 10 meter. Deze rand zal bestaan uit een beplantingsingel met inheemse soorten bomen en struiken. De sloten binnen het plangebied zullen worden uitgevoerd met grasbermen. Aan de oostkant van het perceel is rekening gehouden met een eventuele verbreding van sloten ten behoeve van het vergroten van de waterbergingscapaciteit. Vergroting van deze capaciteit kan nodig zijn vanwege compensatie van bestaande bergingscapaciteit die verloren gaat als gevolg van een toename van verharding en het dempen van een bestaande watergang. De aanleg van ecologische oevers langs deze sloten hebben tegelijkertijd een landschappelijke meerwaarde.

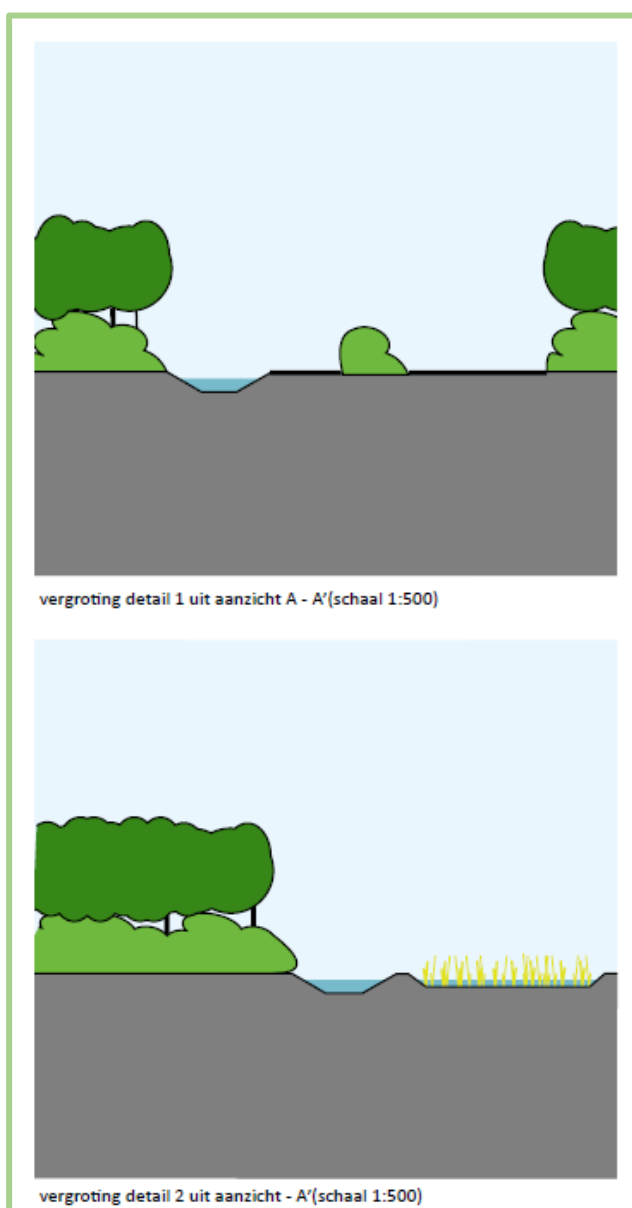
Op de overgang van de bestaande locatie naar het perceel waar de uitbreiding zal worden gerealiseerd is ruimte gereserveerd voor een zone die als rietland zou kunnen worden ingericht ten behoeve van de waterzuivering (helofytenfilter). Ingeval een dergelijke vorm van waterzuivering niet nodig mocht blijken, kan als alternatief een groene rand worden gecreëerd.



Figuur 5: Landschapsinpassingsplan (Libau, 16 mei 2018)



Figuur 6: Aanzicht vanaf de Tweemat



Figuur 7: Aanzicht vanaf de Tweemat – vergroting detail 1 en 2

5.10 Water

Vanwege het belang van het water in de ruimtelijke ordening, moet bij nieuwe ruimtelijke plannen worden aangegeven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. De verplichting hiertoe vloeit voort uit het bepaalde hieromtrent in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Waterschappen moeten daarom in een vroeg stadium betrokken worden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Het voorontwerp van dit bestemmingsplan wordt in het kader van het wettelijk verplichte overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) aan het Wetterskip Fryslân voorgelegd. Daarnaast is het waterschap via de digitale watertoets op de hoogte gebracht van het initiatief van de ondernemer. Het resultaat van deze watertoets is dat de normale watertoetsprocedure moet worden gevolgd. Dit betekent dat de uitgangsnote van het waterschap in acht moet worden genomen bij de planontwikkeling.

Verhard oppervlak/dempen (hoofd)watergang

Eén van de aspecten die relevant zijn voor de waterhuishouding is verharding van het perceel. Ten opzichte van de bestaande situatie zal sprake zijn van een toename aan verharding. De gronden waarop de verplaatsing en uitbreiding zal plaatsvinden zijn in de huidige situatie onverhard (grasland) en zullen ten behoeve van de beoogde ontwikkeling ervan grotendeels van verharding worden voorzien. Het verlies van waterbergingscapaciteit dat hierdoor ontstaat zal worden gecompenseerd door middel van het verbreden van bestaande sloten. De voorgenomen maatregelen in dit verband zijn reeds verwerkt in het landschapinpassingsplan. Korte tijdshelpe wordt hiervoor verwezen naar paragraaf 4.9.

In verband met de inrichting als bedrijfsgrond zal een bestaande hoofdwatergang van het Wetterskip worden gedempt. De te dempen oppervlakte van deze sloot zal voor 100% gecompenseerd moeten worden door middel van nieuw water. Deze compensatie is eveneens in het landschapinpassingsplan verwerkt. De concrete uitwerking van deze compensatieopgave zal in overleg met het wetterskip plaatsvinden.

Huishoudelijk afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater, afkomstig van de sanitaire voorzieningen en calamiteitendouche wordt rechtstreeks via het pompgebied geloopt op de gemeentelijke riolering.

Afvalwater

Evenals in de bestaande situatie het geval is, zullen ook in de toekomstige situatie diverse Binnen het plangebied zullen diverse afvalwaterstromen vrijkomen (huishoudelijk afvalwater, al dan niet verontreinigd hemel- en terreinwater, percolaat afkomstig van compostering en riolslib, e.d.). De lozing hiervan op oppervlaktewater en gemeentelijke riolering zal worden overlegd met het wetterskip. In het kader van aan de aan te vragen omgevingsvergunningen zullen deze waterhuishoudkundige aspecten zonder meer aan de orde komen. Wanneer de feitelijke inrichting van het plangebied definitief is uitgewerkt, zal in een vroegtijdig stadium overleg met het Wetterskip worden gezocht over de wijze waarop binnen de inrichtingen met het afvalwater zal worden omgegaan.

5.11 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied of in de buurt hiervan zijn geen kabels en leidingen aanwezig waar rekening mee gehouden dient te worden.

5.12 Conclusie

Uit de diverse onderzoeken die met betrekking tot verscheidene omgevingsaspecten zijn uitgevoerd komt naar voren dat de voorgenomen ontwikkelingen binnen het plangebied voldoen aan wet- en regelgeving die voor deze omgevingsaspecten geldt. Dit geldt met name voor aspecten als geluid, geur, luchtkwaliteit, de bodemkwaliteit en stikstofdepositie op relevante Natura 2000-gebieden.

Daarnaast is geconstateerd dat naar verwachting de kans op het aantreffen van intacte archeologische resten in de ondergrond van het plangebied klein is en het plan zonder enig archeologisch voorbehoud kan worden uitgevoerd.

Volgens de maatwerkmethode is onder begeleiding van Libau een landschapsinpassingsplan opgesteld, dat een pakket aan landschapsmaatregelen bevat. In de planregels is geborgd dat deze landschapsmaatregelen moeten worden genomen wanneer gronden en bebouwing binnen het plangebied in gebruik worden genomen.

De plannen hebben geen waterhuishoudkundige gevolgen die tot beperkingen leiden. In overleg met het waterschap zullen concrete waterhuishoudkundige zaken nader worden uitgewerkt.

Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkelingen binnen het plangebied uitvoerbaar zijn.

6. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

6.1 Toelichting op het juridische systeem

Het onderhavige bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied. Het gebruik van de gronden wordt vastgelegd in de bestemmingsregels en op een digitale verbeelding. Dit vormt het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. In de toelichting wordt de keuze voor de bestemming gemotiveerd.

6.2 Toelichting op de bestemming

Bij het opstellen van de het onderhavige bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de systematiek en inhoud van het bestemmingsplan “Buitengebied”. Binnen het plangebied zijn twee bestemmingen opgenomen, te weten de bestemming “Bedrijf-Afval” en de bestemming “Agrarisch”. Daarnaast zijn twee dubbelbestemmingen opgenomen in verband met de verwachte aanwezigheid van archeologische waarden, “Waarde-Archeologie 5” en “Waarde-Archeologie 6”.

Agrarisch

Deze bestemming geldt voor de gronden van de bestaande milieustraat c.q. het terrein van de voormalige stortplaats, voorzien van de aanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf – voormalige vuilstort’, en voor een perceel agrarische grond dat aan de (noord)oostkant van het plangebied ligt.

Binnen de bestemming “Agrarisch” zijn de gronden primair bestemd voor het agrarisch grondgebruik. Boom- en/of sierkwekerijen, houtteelt- en fruitteelt zijn niet toegestaan. Dergelijk gebruik kan via een omgevingsvergunning waarbij van de gebruiksregels wordt afgeweken, mogelijk worden gemaakt. Daarnaast zijn de gronden bestemd voor bos- en/of natuurelementen, natuurvriendelijke oevers en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding alsmede voor recreatieve voorzieningen als wandel-, fiets- en ruiterspaden en parkeervoorzieningen ten behoeve van toeristische overstappunten.

Het oprichten van gebouwen is op deze gronden niet toegestaan. Andere bouwwerken, die geen gebouw zijn, mogen wel worden gebouwd. De hoogte van dergelijke bouwwerken is beperkt tot maximaal 1,5 meter. Kuilvoerplaten, sleuvsilo's en voorzieningen ten behoeve van de opslag van mest zijn niet toegestaan.

Bedrijf-Afval

Deze bestemming is van toepassing op de gronden van het bestaande en nieuwe bedrijfsp perceel van HRM en de nieuwe locatie van de gemeentelijke milieustraat. Op deze gronden mogen een afvalbedrijf en een (gemeentelijke) milieustraat worden uitgeoefend. Binnen dit toegestane gebruik is de verwerkingscapaciteit van de composteerinrichting gemaximaliseerd tot 10.000 ton/jaar en het puinbreken tot een maximale capaciteit van 100.000 ton/jaar.

Gebouwen ten behoeve van deze bestemming mogen worden opgericht binnen de bouwvlakken, zoals die op de verbeelding zijn aangegeven. De totale gezamenlijke oppervlakte aan gebouwen mag maximaal 10.000 m² bedragen. Een grotere oppervlakte kan worden toegestaan via een omgevingsvergunning waarbij van de betreffende planregels wordt afgeweken tot maximaal 10% van deze oppervlakte. Deze afwijking wordt eenmalig toegepast. Voorwaarde daarbij is dat de uitbreiding landschappelijk wordt ingepast door middel van een landschapsplan dat via de maatwerkmethode tot stand is gekomen.

De maximaal toegestane goot- en bouwhoogte verschillen op bepaalde delen van het terrein. Voor de bedrijfsbebouwing op het bestaande bedrijfsperceel van HRM is een maximale goothoogte van 6 meter en een maximale bouwhoogte van 15 meter opgenomen. De voorgeschreven dakhelling bedraagt minimaal 25° en maximaal 60°. Ingeval bestaande¹⁰ bebouwing een grotere (goot)hoogte of andere dakhelling heeft, zijn deze eveneens toegestaan. Ook uitbreidingen van bestaande gebouwen zijn toegestaan met de bestaande maatvoering van deze gebouwen.

Op het nieuwe terreindeel zijn gebouwen binnen het bouwvlak aldaar mogelijk met een maximale goothoogte van 10 meter en bouwhoogte van 15 meter. De voorgeschreven dakhelling is ook hier minimaal 25° en maximaal 60°.

Op de gronden van de nieuwe milieustraat is een beperktere maximale bouwhoogte opgenomen. Op deze gronden kunnen containers worden geplaatst die in juridisch opzicht een gebouw vormen. Het betreft containers die bestaan uit wanden en een platte afdekking en door middel van een deur toegankelijk zijn. Ze worden gebruikt voor ingezamelde goederen die droog en schoon moeten worden opgeslagen, zoals kleding, schoeisel, matrassen e.d. Ook is de bouw van een kantoor- of ontvangstunit bij de ingang van de milieustraat mogelijk. Voor dergelijke gebouwen is een maximale bouwhoogte van 3,5 meter opgenomen. Er is geen maximale goothoogte en geen dakhelling voorgeschreven.

Op de gronden binnen het plangebied ter plaatse van het perceel Tweemat 6 is een bedrijfswoning ten behoeve van HRM aangeduid. Op dit perceel zijn bedrijfsactiviteiten uitgesloten. Op het eigenlijke bedrijfsterrein is een bedrijfswoning uitgesloten.

De oppervlakte van de bedrijfswoning mag maximaal 120 m² bedragen danwel de bestaande¹¹ oppervlakte van de woning, indien die groter is. Voorts zijn diverse bouwregels opgenomen voor aan-, uit- en bijgebouwen bij de bedrijfswoning. Deze hebben onder meer betrekking op de oppervlakte van deze gebouwen, de hoogte ervan en de aan te houden afstand tot de bedrijfswoning. Bij afwijking van de planregels kan een omgevingsvergunning worden verleend voor het onderbrengen van de oppervlakte van de bedrijfswoning, aan-, uit- en bijgebouwen in één bouwmassa met een oppervlakte van niet meer dan 300 m².

Voor bouwwerken, die geen gebouwen zijn, de zogenaamde 'andere bouwwerken', mogen niet hoger zijn dan 2,5 meter. Voor specifieke andere bouwwerken gelden afwijkende maximale hoogtes. Erfafscheidingen vóór de voorgevel van het hoofdgebouw (of het verlengde daarvan) zijn qua hoogte beperkt tot maximaal 1 meter. Keerwanden of vergelijkbare bouwwerken die worden gebruikt voor de opslag van materialen mogen een maximale hoogte hebben van 5 meter. Dit geldt ook voor geluidwerende voorzieningen.

Binnen het plangebied zijn delen aangewezen waar deze keerwanden en geluidwerende voorzieningen mogen worden opgericht. Via een omgevingsvergunning kan bij afwijking van de planregels het oprichten van dergelijke andere bouwwerken op andere delen van het terrein (die niet als zodanig zijn aangewezen) mogelijk worden gemaakt.

¹⁰ Bestaand ten tijde van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan

¹¹ Idem

Waarde-Archeologie (5 en 6)

Deze beide bestemmingen gelden tevens voor de gronden die als “Agrarisch” en “Bedrijf-Afval” zijn bestemd ten behoeve van de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden. Ingeval van strijdigheid ontstaat tussen de doeleinden van deze dubbelbestemmingen en die van de overige bestemmingen, gaan het belang van de bescherming van archeologische waarden voor.

De bebouwing die op grond van de overige bestemmingen is toegestaan, mag uitsluitend worden opgericht wanneer door middel van een archeologisch (voor)onderzoek is vastgesteld dat ter plaatse geen behoudenswaardige waarden onevenredig worden geschaad door deze bebouwing. Deze verplichting tot archeologisch (voor)onderzoek geldt niet voor bouwactiviteiten waarbij het roeren van de gronden beperkt blijft tot 1.000 m². Van deze verplichting kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning.

Voorts is binnen de bestemming een omgevingsvergunningplicht opgenomen voor diverse werken en/of werkzaamheden in verband met het voorkomen van aantasting van archeologische waarden.

7. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Daarbij kan onderscheid worden gemaakt in de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het voorontwerp van het bestemmingsplan is op 7 augustus 2018 voor het overleg ex artikel 3.1.1 Bro aan de diverse overlegpartners gezonden. Onderstaand zijn de reacties die op het plan zijn ontvangen weergegeven. De reacties zijn opgenomen in bijlage 9 van de toelichting.

Wetterskip Fryslân

Het wetterskip heeft per e-mail d.d. 25 september 2018 medegedeeld vanuit het watertoetsproces geen opmerkingen te hebben over het plan. Men wijst er volledigheidshalve op dat voor de uitvoering van het plan een watervergunning nodig is op grond van de waterwet.

Daarbij zijn enkele zaken van belang zoals:

- Profiel van de hoofdwatgang;
- Aan weersijden een onderhoudstrook van 5 meter;
- De onderhoudstrook dient obstakelvrij te zijn van o.a. opgaande houtbeplanting, dus geen bomen;
- Bij eenzijdige onderhoudstrook dient er privaatrechtelijk aanvullend wat geregeld te worden i.v.m. de toegankelijkheid en de ontvangstplicht hekkelspecie.

Men verzoekt het plan vooraf met de vergunningverlener van Wetterskip Fryslân af te stemmen.

Commentaar: Bij de uitvoering van het plan zal door de betrokken initiatiefnemers contact gezocht worden met het Wetterskip met het oog op een aan te vragen watervergunning.

Provincie Groningen

De provincie geeft in haar brief d.d. 28 september 2018 het volgende aan. Gevraagd wordt in de plantoelichting melding te maken van het feit dat de maatwerkmethode, die bij uitbreiding van niet-agrarische bedrijvigheid en maatschappelijke voorzieningen in het buitengebied tot een oppervlakte van meer dan 0,5 ha in de POV verplicht is gesteld, succesvol is doorlopen.

Ten tweede constateert de provincie dat de te verplaatsen/nieuwe milieustraat, anders dan de toelichting vermeld, niet kan worden aangemerkt als een voorziening van openbaar nut als bedoeld in artikel 2.13.5 van de POV. Zij verzoekt vanwege het feit dat het plan een nieuwe stedelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk maakt nader in te gaan op de ladder voor duurzame verstedelijking.

Commentaar: De gemaakte opmerkingen zijn in hoofdstuk 2 en 4 van de plantoelichting verwerkt, zoals gevraagd.

7.2 Economische uitvoerbaarheid

De kosten van de verplaatsing van de milieustraat zullen worden gedragen door de RCW7. De milieustraat is een gemeentelijke taak die in het kader van deze gemeenschappelijke regeling door de

betreffende gemeenten uitgevoerd wordt. Voor de kosten die uit de verplaatsing voortvloeien bestaat financiële dekking. De gemeente is niet in financiële zin betrokken bij de uitbreidingsplannen van HRM. De hiermee gepaard gaande kosten zullen door het bedrijf zelf worden gedragen. In verband met mogelijk optredende planschade zullen tussen gemeente en HRM nadere afspraken worden gemaakt en zal een planschadeovereenkomst worden opgesteld. Met het voorgaande is de economische uitvoerbaarheid van het onderhavige plan gegarandeerd.

BIJLAGE 1 Aanmeldnotitie (vormvrije) planmer-beoordeling

BIJLAGE 2 Akoestisch onderzoek

BIJLAGE 3 Onderzoek luchtkwaliteit

BIJLAGE 4 Geuronderzoek

BIJLAGE 5 Verkennend bodemonderzoek

BIJLAGE 6 Stikstofdepositieberekeningen

BIJLAGE 7 Quicksan soorten Wet natuurbescherming

BIJLAGE 8 Archeologisch onderzoek

BIJLAGE 9 Overlegreacties