



gemeente
Het Hogeland

TER INZAGE

Betreft: bestemmingsplan en - omgevingsvergunning het realiseren van een rotonde

Locatie: kruising Borgweg/ Garnwerderweg in Winsum

Periode: 23 december 2022 tot en met 3 februari 2023

Inlichtingen: de heer A. Pettinga, Team RO/ VTH

Omgevingsvergunning gemeente Het Hogeland

Inhoudsopgave

1. Aanvraag
2. Procedure
3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming
4. Besluit
5. Voorwaarden en verplichtingen
6. Leges
7. Inwerkingtreding en rechtsbescherming
8. Stukken behorend bij de vergunning

1. Aanvraag

Op 25 januari 2022 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z.HHL.053488.

Gegevens aanvrager

Naam en adres : Provincie Groningen
Mevrouw L. van der Wal
Postbus 610
9700 AP GRONINGEN

Omschrijving

De aanvraag betreft : het realiseren van een rotonde

De aanvraag bevat de volgende activiteiten : Handelen in strijd met regels RO

Locatie : Borgweg/ Garnwerderweg in Winsum

2. Procedure

Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland is bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

Kennisgeving

De ontvangst van de aanvraag is gepubliceerd op de internetpagina van de gemeente Het Hogeland en in de plaatselijke courant.

Indieningsvereisten en ontvankelijkheid

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat

voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit heeft van 13 mei tot en met 24 juni 2022 ter inzage gelegen. Op 22 juni 2022 hebben wij een zienswijze ontvangen. In de zienswijze wordt verzocht een zebrapad aan te leggen. Onder punt 3 vindt u de overwegingen die wij naar aanleiding van de zienswijze hebben gemaakt.

3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Overwegingen ten aanzien van het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.12)

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het perceel is gelegen in het bestemmingsplan “Winsum-Dorp” en heeft de bestemmingen “Agrarisch-cultuurgrond, Groen, Verkeer, Verkeer-verblijf en dubbelbestemming Waarde-Archeologie 4”. Het bouwplan is strijdig met de regels van het bestemmingsplan.

Strijdigheden:

Het initiatief betreft de aanleg van een rotonde op de N361. Het realiseren van een rotonde is in strijd met de doeleindenomschrijving van de bestemmingen Agrarisch-Cultuurgrond en Groen.

Afwijkingsmogelijkheden:

Het bestemmingsplan kent voor de huidige strijdigheden geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden. Ook bestaat er geen mogelijkheid om medewerking te verlenen via de kruiselgevallen-regeling. Medewerking is alleen mogelijk via het volgen van de uitgebreide procedure op grond van artikel 2.12, lid 1., sub a, onder 3 van de Wabo.

Overwegingen:

Hoofddoelstelling van de herinrichting van de N361 te Winsum is verbetering van de verkeersveiligheid, leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit in de dorpen, waarbij de kwaliteit van de doorstroming op de N361 gehandhaafd blijft. Specifiek gaat het om de volgende neven-doelen:

- Verbetering van de verkeersveiligheid in objectieve zin (reductie aantal ongevallen) en in subjectieve zin (verlaging veiligheidsrisico en beleving verkeersveiligheid);
- Verbetering van de leefbaarheid door reductie van verkeershinder (geluid), vermindering van de barrièrewerking (oversteekbaarheid) en verbetering van de oprijdbaarheid;
- Verbetering van de ruimtelijke kwaliteit door specifieke aandacht voor landschappelijke inpassing (materialisering en groen);
- Handhaving van de kwaliteit van doorstroming op de gehele route.

Ten behoeve van het initiatief is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Uit deze ruimtelijke

onderbouwing volgt dat door de aanpassingen van de N361 met deze rotonde voor het overgrote deel geen verslechtering zal optreden in vergelijking met de huidige situatie. Met betrekking tot het onderwerp verkeerslawaaï is uit onderzoek het volgende gebleken ten aanzien van de rotonde ter hoogte van de Garnwerderweg / Borgweg:

1. Vanwege autonome verkeerstoename is er sprake van een stijging van de geluidbelasting met 0,7 dB.
2. Bij toepassing van stil asfalt wordt deze toename ongedaan gemaakt en zal bij de meeste woningen per saldo een geluidsafname plaatsvinden.
3. De aanleg van de rotonde bij de Garnwerderweg/Borgweg geeft bij twee woningen (Garnwerderweg 1 en 2) een kleine toename van de geluidsbelasting, maar deze blijft onder de drempelwaarde van 1,5 dB. Er is geen sprake van een reconstructiesituatie in de zin van de Wet geluidhinder.
4. De rotonde bij de Garnwerderweg/Borgweg zal bij de woningen ten noorden daarvan een lichte geluidsafname geven. Er is geen sprake van een reconstructiesituatie in de zin van de Wet geluidhinder. Er vindt pas een toetsing aan de grenswaarde voor geluid plaats als er ook sprake is van een 'reconstructie' zoals gedefinieerd in artikel 1 van de Wet geluidhinder.

Vanwege het feit dat er sprake is van een saneringssituatie in het kader van de Wet geluidhinder zal er wel nader onderzoek worden uitgevoerd naar extra maatregelen om de geluidsbelasting te verminderen. Dit zal de gemeente voorbereiden en via het vast te stellen saneringsprogramma vindt hierover de besluitvorming plaats. Aangezien de N361 een saneringsweg betreft heeft er ook afstemming plaatsgevonden met het Bureau Sanering Verkeerslawaaï. Zij hebben aangegeven te kunnen instemmen met het initiatief.

De ruimtelijke onderbouwing bevat verder alle benodigde onderzoeken (ecologie, geluid, bodem etc.) welke allen akkoord bevonden zijn en geen aanleiding geven voor nader onderzoek of beperkende voorwaarden. Het initiatief is tevens voorgelegd aan de verplichte overlegpartners Provincie Groningen, Waterschap Noorderzijlvest en de Veiligheidsregio Groningen. De provincie en het waterschap hebben instemmend gereageerd. De Veiligheidsregio kan ook instemmen met het plan, echter wil bij de uitwerking graag betrokken blijven in verband met de bereikbaarheid van de hulpdiensten.

Zienswijze

De huidige oversteekbaarheid voor fietsers en voetgangers bij de Borgweg/Garnwerderweg is niet optimaal. Mede hierom wordt een rotonde op deze kruising gerealiseerd. Een rotonde maakt dat gemotoriseerd verkeer moet afremmen en straks minder hard rijdt op dit punt dan nu het geval is. Daarnaast kunnen fietsers en voetgangers dankzij de vluchtheuvels (midden-geleiders) bij de rotonde in twee stappen - men kan halverwege wachten - oversteken. Hiermee wordt de veiligheid fors verbeterd.

Bij de rotonde bij bedrijventerrein 'Het Aanleg' ligt al enkele jaren een zebrapad en deze wordt opnieuw gerealiseerd, maar het is niet gebruikelijk op provinciale wegen zebrapaden toe te passen. Wij zien geen aanleiding om de bestaande verkeerssituatie op deze locatie aan te passen.

Bij de rotonde Borgweg/Garnwerderweg liggen de oversteken verder bij de rotonde vandaan dan bij de rotonde bij 'Het Aanleg' en dat maakt dat de oversteek bij de Borgweg/Garnwerderweg duidelijker en overzichtelijker wordt.

Conclusie:

Gelet op het bovenstaande zijn de aanpassingen van de N361 te Winsum niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening. We zijn bereid om medewerking te verlenen aan het initiatief via artikel 2.12, lid 1, onder a., sub 3 van de Wabo (buitenplanse afwijking bestemmingsplan, uitgebreide procedure). Aanvrager dient de Veiligheidsregio Groningen tijdig te betrekken bij de uitwerking van het plan in verband met de bereikbaarheid van de hulpdiensten.

Planschade en exploitatie

Er is een planschadeovereenkomst gesloten. Op grond van de exploitatiewet hoeft er geen exploitatieplan vastgesteld te worden.

4. Besluit

Totstandkoming

Dit besluit is tot stand gekomen volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. Gebleken is dat u voldoende aannemelijk hebt gemaakt dat uw aanvraag voldoet aan de eisen die de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht daaraan stellen.

Aan het besluit zijn voorwaarden en verplichtingen verbonden. Deze moet u naleven.

Wij hebben besloten de aangevraagde omgevingsvergunning voor het realiseren van een rotonde op het perceel kruising Borgweg/ Garnwerderweg in Winsum te verlenen. De aanvraag heeft betrekking op de activiteit handelen in strijd met regels Ruimtelijke ordening, artikel 2.1 lid 1 sub c, en is beoordeeld aan § 2.3 van de Wabo.

Onderdeel van dit besluit vormen de onder 8 opgesomde bijlagen.

5. Voorwaarden en verplichtingen

Voorwaarden

Wij hebben geen voorwaarden aan de omgevingsvergunning verbonden.

Verplichtingen

Wij wijzen u op de volgende wettelijke verplichtingen:

- Aanvrager dient de Veiligheidsregio Groningen tijdig te betrekken bij de uitwerking van het plan in verband met de bereikbaarheid van de hulpdiensten.

6. Leges

Voor het in behandeling nemen van de aanvraag om omgevingsvergunning zijn leges verschuldigd. De aanslag daartoe wordt u opgelegd door de heffingsambtenaar. Volgens onze berekening bedragen de leges:

Artikel legesverordening en toelichting

2.3.4.3 buitenplanse afwijking zonder bouw (2.12, lid 1a, sub 3 Wabo) € 1.333,15

Voor de betaling van dit legesbedrag wordt u binnenkort door of namens de heffingsambtenaar een factuur toegestuurd.

7. Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Beëindiging elektronische proces

De aanvraag is digitaal behandeld, alle tussentijdse correspondentie en besluiten zijn digitaal ondertekend en verstuurd. Met dit besluit vervalt het elektronische proces. In het besluit staat vermeld hoe eventuele vervolgstappen met het oog op bezwaar en/of beroep genomen moeten worden.

Beroepsclausule

Belanghebbenden hebben de mogelijkheid tegen dit besluit binnen 6 weken na de dag van verzending daarvan bij de Rechtbank Groningen, sector bestuursrecht, postbus 150, 9700 AD Groningen een beroepschrift in te dienen. Houdt u er rekening mee dat u voor het indienen van een beroepschrift griffierechten verschuldigd bent.

Het beroepschrift dient ten minste te bevatten:

- De naam en adres van de indiener;
- De dagtekening;
- Een omschrijving van het besluit waartegen het beroepschrift is gericht;
- De reden(en) van het bezwaar.

Ook moet u een afschrift van het besluit waartegen het beroep zich richt bijvoegen.

Een beroepschrift schorst de werking van een besluit niet. Op het moment dat u een beroepschrift heeft ingediend, kunt u ook bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Groningen een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Voor de behandeling van dit verzoek moet u griffierechten betalen..

Inwerkingtreding beschikking

De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet.

Daarnaast kunt u in spoedeisende gevallen de voorzieningenrechter verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Dit verzoek kunt u samen met een kopie van uw bezwaarschrift sturen

aan de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Noord-Nederland, locatie Groningen, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

U kunt ook digitaal het verzoekschrift indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

8. Stukken behorend bij de beschikking

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor het realiseren van een rotonde onder de bepaling dat de volgende stukken deel uitmaken van de omgevingsvergunning:

- Aanvraagformulier Herinrichting N361 Winsum - rotonde Borgw/Garnwerd, ontvangen op 25 januari 2022
- Ruimtelijke onderbouwing herinrichten N361 - rotonde Garnwerderweg _ Borgweg_concept_1_Bijlagen bij toelichting, ontvangen op 25 april 2022
- Ruimtelijke onderbouwing herinrichten N361 - rotonde Garnwerderweg _ Borgweg_concept_1_Ruimtelijke onderbouwing, ontvangen op 25 april 2022

Uithuizen, 12 december 2022

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland
namens dezen,

H.A.M. Vlessert
Teamcoach, Team RO/ Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Dit besluit is voorzien van een elektronische ondertekening.