



BESTEMMINGSPLAN EEMSHAVEN

Geluidverdeelplan Eemshaven



noordelijk
akoestisch
adviesburo

BESTEMMINGSPLAN EEMSHAVEN

Geluidverdeelplan Eemshaven

Opdrachtgever	Gemeente Eemsmond Hoofdstraat-West 1 9981 AA Uithuizen
Contactpersoon	de heer S.B. Klein
Uitgevoerd door	Noordelijk Akoestisch Adviesburo BV
Behandeld door	J.P. Dwarshuis
Datum	5 december 2018
Kenmerk	5756/NAA/jd/ft/4

foto voorblad © Fotografie Koos Boertjens

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding.....	3
2	Geluidverdeling.....	4
3	Uitgangspunten geluidverdeelplan Eemshaven.....	9
4	Beleidsregels geluidverdeelplan Eemshaven	11

BIJLAGEN

1	Beoordelingspunten geluidverdeelplan
2	Berekeningswijze emissiekental geluidsbudget
3	Geluidverdeelkaart
4	Actuele grotere geluidsruimtekaart
5	Bedrijven met een actueel grotere geluidsruimte
6	Invoergegevens geluidverdeelmodel bij geluidverdeelplan (PM)
7	Grafische weergaven geluidverdeelmodel bij geluidverdeelplan (PM)

1 INLEIDING

In opdracht van de gemeente Eemshond is een geluidverdeelplan (hierna: GVP) opgesteld voor het industrieterrein “Eemshaven”.

In een afzonderlijk rapport is verslag gedaan van een onderzoek voor de Wet geluidhinder (hierna Wgh): rapport “Bestemmingsplan Eemshaven - onderzoek industrielaawaai Wet geluidhinder”, kenmerk 5244/NAA/jd/ft/1 d.d. 24 april 2018, hierna: het Wgh-onderzoek) dat ook bij het bestemmingsplan is gevoegd. Daaruit blijkt dat in de Eemshaven inrichtingen tot en met milieucategorie 5.3 kunnen worden gerealiseerd binnen de voor industrie-terrein geldende zonegrens en de geldende grenswaarden op woningen. In het onderzoek zijn een aantal gebieden gedefinieerd. Afhankelijk van het gebied is daarin een zekere geluidemissie per m² mogelijk.

De Wgh stelt alleen grenzen aan de totale geluidsbelasting vanwege een industrieterrein. De gemeente Eemshond wenst een instrument in handen te hebben om de geluidtoedeling op de verschillende kavels te sturen. Het voorkomt dat één of meer bedrijven het beschikbare geluidsbudget (dan wel meer dan een voor hen evenredig deel) opsouperen. Zo’n instrument geeft zekerheid aan de gemeente dat de overige terreinen voor het beoogde doel beschikbaar blijven en het geeft zekerheid aan gevestigde bedrijven dat er op hun kavel een zekere hoeveelheid geluidsruijnte beschikbaar blijft.

Dit rapport beschrijft het instrument: een GVP. Het GVP valt in twee delen uiteen:

- de beleidsregels voor de geluidtoedeling;
- een geluidverdeelkaart (GVK) waarop de beschikbare ruimte per kavel is vastgelegd.

Voor de Eemshaven wordt het GVP verankerd in het bestemmingsplan.

Voor een beschrijving van het plangebied en de omgeving, de geldende Wgh-grenswaarden, de uitgangspunten voor invulling van het plangebied en de uitgangspunten van de akoestische invulling wordt verwezen naar het Wgh-onderzoek.

Het GVP reguleert alleen industriegeiuid (het geluid afkomstig van gevestigde en nog te vestigen inrichtingen), zoals hoofdstuk V van de Wgh dat definieert. Windturbinegeiuid valt hier niet onder. Ook regelt het GVP niets ten aanzien van bijvoorbeeld wegverkeersgeiuid.

2 GELUIDVERDELING

Doel en werking van een geluidverdeelplan in het algemeen

De Wgh bepaalt dat de geluidsbelasting van alle bedrijven¹ op het industrieterrein samen wordt getoetst aan de zonegrenswaarde van 50 dB(A) en aan de grenswaarden geldend op woningen in de zone. Volgens de Wgh mag bij een te toetsen initiatief (vergunningaanvraag) alleen het al vergunde geluid worden betrokken, toekomstige ontwikkelingen waarvoor nog geen vergunning is verleend, niet. Als een aanvrager meer aanvraagt dan gewenst (waardoor het risico ontstaat dat er voor nog uit te geven kavels² te weinig of zelfs géén geluidsruijnte overblijft), maar het geluid van de aangevraagde vergunning samen met het al vergunde geluid (dus zonder de reserveringen voor de toekomst) wél voldoet aan de grenswaarden van de Wgh, kan het bevoegd gezag de vergunning om die reden niet weigeren.

Een GVP dat juridisch is vastgelegd in het bestemmingsplan voorkomt dat een bedrijf onevenredig veel geluidsruijnte opsoupeert, omdat daarin harde regels worden gesteld over de maximale geluidtoedeling per kavel waaraan vergunningaanvragen moeten worden getoetst. Het bestemmingsplan biedt in tegenstelling tot andere instrumenten wel een weigeringsgrond voor vergunningen waarmee wel aan de grenswaarden van de Wgh wordt voldaan, maar waarin teveel geluidsruijnte wordt aangevraagd als wordt gelet op de resterende ruijnte voor andere kavels. Ook biedt een GVP vastgelegd in een bestemmingsplan bestaande bedrijven bescherming, doordat het geluidsbudget op hun kavel altijd wordt gehandhaafd.

Als aanvulling op het GVP kan een zonebeheerplan worden vastgesteld. Daarin kunnen o.a. de procedures en taken worden vastgelegd van de verschillende partijen die betrokken zijn bij de geluidsruijnte van een kavel, zoals de gemeente, het bevoegd gezag voor de milieuvergunning, de terreinbeheerder, een vertegenwoordiging van het bedrijfsleven e.d.

Uitgangspunt invulling Eemshaven in geluidverdeelplan

Net als in het Wgh-onderzoek is het uitgangspunt voor het GVP om zo goed mogelijk aan te sluiten bij:

- de vergunde geluidsproductie van de bestaande bedrijven (gebieden waarin bedrijven zijn gevestigd die nu al veel ruijnte vergund hebben, zoals de Westlob en de Oostlob, krijgen meer geluidsruijnte toebedeeld),
- de verwachte geluidsproductie van uitbreiding van bestaande en vestiging van toekomstige bedrijven,
- de bij de zonering van 1993 aangehouden indeling en
- de geluidsruijnte die beschikbaar is binnen de bestaande grenswaarden.

Het uitgangspunt is om met het GVP het hele gebied Eemshaven te kunnen invullen met categorie 5.3 inrichtingen, waarbij de volgende opmerking worden gemaakt. In de praktijk zal nooit de volledige 670 ha worden ingenomen door alleen maar categorie 5.3 inrichtingen, het zal altijd een mix blijven van zware en minder zware bedrijven, waarbij de zwaarste bedrijven vooral in het midden en noordelijke deel worden verwacht. Daar in de zuidelijke gebieden de geluidemissie het meest is beperkt, zullen hier minder categorie 5.3 bedrijven mogelijk zijn of deze bedrijven meer geluidsreducerende maatregelen moeten treffen.

Mede door te zorgen voor een efficiënte en optimale geluidsruijnteverdeling, wordt bevorderd dat er voldoende geluidsruijnte beschikbaar blijft voor bedrijven die dat nodig hebben. Een dergelijke efficiënte en optimale geluidsruijnteverdeling wordt verkregen door:

- de geluidsbudgetten zo over de kavels te verdelen, dat deze de ruijnte binnen de Wgh grenswaarden optimaal benutten;
- te zorgen voor flexibiliteit door het creëren van reserveruijnte.

¹ In het GVP worden de woorden 'bedrijf' en 'inrichting' door elkaar gebruikt. Daartussen is in dit rapport geen betekenisverschil.

² In het GVP worden de woorden 'kavel' en 'perceel' of 'bouwperceel' door elkaar gebruikt. Het betekent hetzelfde.

Begrip 'geluidsbudget' van een kavel

In het GVP wordt aan elk perceel in de dag-, avond- en nachtperiode een bepaald geluidsbudget in dB(A)/m² toegekend:

- Het geluidsbudget bestaat voor een lege kavel uit een emissie per m².
- Het geluidsbudget bestaat voor een (bestaand) bedrijf uit:
 - een combinatie van geluidsbronnen, gebouwen, schermen, bodem- en dempingsgebieden zoals daarvoor vergunning is verleend en, voor zover dit in de omgeving in lagere immissiewaarden resulteert dan het geluidsbudget, aangevuld met:
 - een emissie per m².

Uitgangspunten geluidsbudgetten per kavel

Tabel 1 geeft een overzicht van de gehanteerde geluidsbudgetten per gebied. De vermelde budgetten in Eemshaven ZO zijn slechts ter informatie. Dit plan wijzigt hieraan niets ten opzichte van het GVP Eemshaven ZO. De gehanteerde geluidsbudgetten zijn weergegeven op de geluidverdeelkaart in bijlage 3. Figuur 1 geeft een verkleinde versie van de geluidverdeelkaart.

Tabel 1: Geluidsbudget per kavel in GVP

Gebied	Geluidsbudget Lw in dB(A)/m ²		
	dagperiode	avondperiode	nachtperiode
<i>Eemshaven</i>			
Noordwest	69,0	69,0	64,0
Noordoost	68,0	68,0	63,0
Zuid Midden	72,0	67,0	62,0
Zuid West	64,0	64,0	59,0
Zuid Oost	66,0	66,0	61,0
Oost	66,0	66,0	61,0
<i>Eemshaven ZO</i>			
fase I	61,8	56,5	56,5
fase II	61,5	53,6	53,6
fase II rand	50,0	45,0	40,0
Gasunie compressorstation	65,3	65,3	65,2

Figuur 1: Verkleinde versie geluidverdeelkaart



Uit een vergelijking van deze tabel en figuur met tabel 4 en figuur 5 van het Wgh-onderzoek wordt duidelijk dat de geluidsbudgetten lager zijn gesteld dan de invullingen in dat onderzoek om een reserve te creëren (zie verderop).

In het gebied Oost zijn de geluidsbudgetten extra verlaagd. Op deze manier kan door zorgvuldig beheer op basis van dit GVP de druk op de woningen omgeving Oostpolderweg en Polen worden verminderd en kan eventueel, mocht dit nodig zijn, enige extra geluidsruijme beschikbaar komen voor Eemshaven ZO. Uit tabel 1 blijkt namelijk dat de geluidsbudgetten in Eemshaven ZO duidelijk lager zijn dan in de Eemshaven.

In de dagperiode zijn de budgetten nog eens extra verlaagd. Veel bestaande en verwachte bedrijven zijn namelijk continubedrijven, die gedurende het etmaal een min of meer gelijke geluidsproductie hebben. Het is daarom niet nodig om het geluidsbudget voor de dagperiode 10 dB hoger (zoals bij een etmaalwaarde) te stellen dan voor de nachtperiode. Met uitzondering van het gebied Zuid Midden (met de huidige inrichting van Theo Pouw) is daarom het geluidsbudget voor de dagperiode gelijkgesteld aan dat van de avondperiode.

Werking

Het GVP gaat uit van een budget aan geluidsemissie per kavel (in dB(A)/m²). Dit budget blijft altijd voor de kavel beschikbaar: hiervan kan gebruik worden gemaakt door de eigenaar van de kavel en het ter plaatse gevestigde of te vestigen bedrijf. De zonebeheerder toetst een vergunningaanvraag of een nieuwe ontwikkeling aan dit budget³.

Blijft de geluidsproductie binnen deze waarden, dan wordt voldaan aan het GVP. De gevraagde geluidsruijme is dan zonder meer beschikbaar.

³ Los hiervan toetst de vergunningverlener of voor de aangevraagde activiteiten en installaties de beste beschikbare technieken zijn toegepast.

Is meer geluidsruijnte nodig, dan dient daarvoor een omgevingsvergunning voor binnenplans afwijken te worden aangevraagd. Het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning maakt hiervoor een afweging en kan hierbij putten uit de reserve. Het toekennen van een grotere ruijnte uit de reserve is in het GVP aan voorwaarden verbonden.

Reserve

In het GVP is op elk beoordelingspunt een reserve aanwezig. Het is de ruijnte tussen de geluidsniveaus berekend met het GVP en de wettelijke grenswaarden op dat beoordelingspunt⁴. Het gaat dus om één gezamenlijke reserve. Daaruit kan worden geput indien op een kavel méér ruijnte nodig is dan het geluidsbudget van die kavel.

Toetsing van een aanvraag aan een geluidsbudget

Als voor een kavel geluidsruijnte wordt aangevraagd, wordt deze getoetst aan het geluidsbudget op de beoordelingspunten van dit GVP. De aangevraagde geluidsniveaus op de beoordelingspunten worden dus getoetst aan de geluidsniveaus die het kavelbudget op de beoordelingspunten veroorzaakt. Deze punten liggen op:

- maatgevende posities op woningen de zone en
- maatgevende posities op de zonegrens.

De ligging van de beoordelingspunten is weergegeven in bijlage 1.

De aangevraagde ruijnte is groter dan het kavelbudget als de aangevraagde ruijnte op één of meer beoordelingspunten resulteert in een hoger geluidsniveau. Bij deze toetsing wordt een toetsingsmarge bovenop het budget aangehouden, aangezien kleine verschillen geen significant effect op de totale geluidsbelasting hebben⁵. De toetsingsmarge is afhankelijk van de grootte van de kavel in m² en van de reserve op het beoordelingspunt: hoe groter op dat punt de reserve, hoe groter de toetsingsmarge⁶.

Overig deel industrieterrein

Het GVP houdt rekening met het geluid vanaf industrieterrein Eemshaven ZO en compressorstation Spijk conform het Wgh-onderzoek dat voor het betreffende plangebied in 2017 is uitgevoerd. Een grotere te vergunnen geluidsruijnte kan zo niet ten koste gaan van de reserveruijnte binnen Eemshaven ZO.

Overgangsrecht

Op het moment dat dit plan in werking treedt, is op 13 kavels (zie tabel 2 en bijlage 5) in één of meer etmaalperioden meer geluidsruijnte vergund dan het met dit plan vastgestelde geluidsbudget. De vergunde activiteiten vormen voor de betreffende bedrijven bestaand recht. Het bevoegd gezag omgevingsvergunning zal bij revisie van de vergunning dit recht respecteren en de vergunde activiteiten toetsen aan de beste beschikbare technieken. Voldoen de vergunde activiteiten daaraan ten aanzien van het aspect geluid, dan zal het bevoegd gezag deze ruijnte opnieuw vergunnen. De gehanteerde geluidsruijnte op deze kavels is weergegeven op de actuele grotere geluidsruijntekaart in bijlage 4, waarvan een verkleinde versie in figuur 2 is opgenomen.

⁴ De reserve bestaat feitelijk uit twee delen. Bij de toetsing wordt hiertussen overigens geen onderscheid gemaakt. Het betreft:

- het verschil tussen de geluidsniveaus berekend met het GVP en die berekend in het Wgh-onderzoek (dit vormt het grootste deel van de reserve) plus
- het verschil tussen de geluidsniveaus berekend in het Wgh-onderzoek en de wettelijke grenswaarde op dat beoordelingspunt.

⁵ Er wordt een marge aangehouden 1) omdat een inrichting altijd richtingsafhankelijk uitstraalt, zodat ook als er op één of enkele beoordelingspunten beperkt meer wordt aangevraagd dan het budget, de aangevraagde ruijnte gemiddeld over alle punten vaak nog lager zal zijn dan het budget en 2) om te voorkomen dat afrondingson nauwkeurigheden tot een budgetoverschrijding leiden.

⁶ De toetsingsmarge wordt als volgt bepaald. De algemene reserve is één totale reserve voor het hele industrieterrein (670 ha). Voor de bepaling van de toetsingsmarge wordt echter 10% van de algemene reserve evenredig over elke ha van het industrieterrein verdeeld. Voor een kavel van 67 ha (10% van het industrieterrein), is dus 1% van de algemene reserve beschikbaar, voor een kavel van 6,7 ha is dat 0,1%.

Tabel 2: Gehanteerde geluidsruimte voor inrichtingen met een actueel vergunde geluidsruimte groter dan het geluidsbudget van de kavel

Inrichting	Opp (ha)	aangehouden Lw in dB(A)/m ²		
		dagperiode	avondperiode	nachtperiode
Nederlands Elektriciteit Administratie Kantoor	3,6	68,3	68,3	68,3
Cement Terminials North GmbH	0,4	75,0	75,0	75,0
Holland Malt BV	3,7	69,0	69,0	66,1
Eco Fvuels (v.h.) Biovalue Holding	2,9	69,0	69,0	66,4
Theo Pouw Secundaire Grondstoffen BV	25,4	72,0	67,9	63,9
RWE	53,9	68,0	68,0	63,4
Vopak Terminal Eemshaven BV	20,7	64,0	64,0	63,7
Eemsmond Betoncentrale (BKV Nederland)	1,6	69,0	69,0	64,3
Bakker Eemshaven/Bakker Coldstores BV	3,2	66,2	66,0	64,8
Wijnne Barends Logistics (vh Terminal Delfzijl)	4,5	69,0	69,0	65,4
Bunker Service Harlingen	0,7	64,0	64,0	60,6
Orange Blue Terminals B.V.	24,0	69,0	69,0	65,0
Beatrixhaven i.o.v. GSP westkade	0,8	69,8	69,0	66,4

Figuur 2: Verkleinde versie actuele grotere geluidsruidkaart



3 UITGANGSPUNTEN GELUIDVERDEELPLAN EEMSHAVEN

Dit hoofdstuk beschrijft de uitgangspunten van de geluidverdeling.

1. Het industrieterrein bestaat voor het GVP Eemshaven uit twee delen:
 - a. Eemshaven,
 - b. Eemshaven Zuidoost en gascompressorstation Spijk.
2. Het GVP neemt de grenswaarden van de Wgh in acht.
3. Aan elk perceel/deelgebied in de Eemshaven is een bepaald geluidsbudget (de voor het perceel minimaal beschikbare geluidsruimte) toegekend. Dit budget ligt vast in het geluidverdeelmodel behorend tot het GVP. Het geluidverdeelmodel is opgebouwd in het programma Geomilieu. De invoergegevens van het model zijn, voor zover ze verschillen van het Wgh-onderzoek, opgenomen in bijlage 7, het model is grafisch weergegeven in bijlage 7.
4. Het geluidsbudget wordt afzonderlijk bepaald voor de dag-, avond- en nachtperiode.
5. Om flexibiliteit te creëren en te kunnen sturen op de geluidsproductie, is een reserve gecreëerd. Hiertoe zijn de geluidsbudgetten in de Eemshaven in het GVP lager gesteld dan de ruimte die voor de betreffende kavel in het Wgh onderzoek is aangehouden. De geluidsbudgetten in de Eemshaven zijn duidelijk hoger dan voor Eemshaven ZO en het gascompressorstation. Het zou kunnen blijken dat in de toekomst voor Eemshaven ZO extra geluidsruimte nodig is. Daarom zijn de geluidsbudgetten in gebied Oost van de Eemshaven extra verlaagd. De meeste bedrijven hebben voor de dagperiode geen 10 dB extra geluidsruimte ten opzichte van de (voor het industrieterrein maatgevende) nachtperiode nodig. Daarom zijn de budgetten, met uitzondering van het gebied Zuid-Midden, voor de dagperiode gelijk gesteld aan die van de avondperiode.
6. Een eventueel te vergunnen grotere geluidsruimte in de Eemshaven mag niet ten koste gaan van Eemshaven ZO en gascompressorstation Spijk. Daartoe wordt voor de geluidsruimte van Eemshaven ZO en gascompressorstation Spijk de ruimte aangehouden zoals weergegeven in het Wgh-onderzoek voor Eemshaven ZO (rapport 5170-22/NAA/jd/fw/4 d.d. 20 juli 2017).
7. De beoordeling van de inpasbaarheid van aangevraagde geluidsruimte gebeurt op immissieniveau. De aangevraagde geluidsruimte wordt op elk afzonderlijk beoordelingspunt in het geluidverdeelmodel behorend tot het GVP getoetst aan het geluidsbudget.
8. Met het oog op de inzichtelijkheid van het GVP wordt het geluidsbudget per etmaalperiode op de geluidverdeelkaart (GVK) in bijlage 3 aangegeven.
9. De op de GVK aangegeven, op hele dB's afgeronde, waarden van het geluidsbudget zijn uitgedrukt in dB(A)/m². De wijze waarop deze waarden worden berekend, is beschreven in bijlage 2.
10. De inpasbaarheidstoets levert één van onderstaande vier uitkomsten op:
 - a. De aangevraagde ruimte is niet meer dan het geluidsbudget van de kavel. De aanvraag is niet in strijd met het GVP. De omgevingsvergunning kan worden verleend c.q. de melding Activiteitenbesluit kan t.a.v. geluid zonder meer worden geaccepteerd.
 - b. De aangevraagde ruimte is meer dan het geluidsbudget van de kavel, maar voldoet ook samen met de geluidsbudgetten en de grotere vergunde geluidsruimte als bedoeld onder 12 en 14 op alle overige kavels aan de grenswaarden van de Wgh. Het is mogelijk om een deel van de reserve toe te kennen aan deze inrichting. Het bevoegd gezag kan, het oordeel van de zonebeheerder daarbij betreffend, afwegen om met een omgevingsvergunning binnenplannen afwijken de grotere ruimte aan de inrichting te verlenen.
 - c. De aangevraagde ruimte is meer dan het kavelbudget, maar door verlaging van het geluidsbudget van een of meer andere kavels wordt ook samen met de geluidsbudgetten op alle overige kavels aan de grenswaarden van de Wgh voldaan. Het bevoegd gezag kan, het oordeel van de zonebeheerder daarbij

betrekkend, afwegen om met een omgevingsvergunning binnenplans afwijken de extra ruimte aan de inrichting te verlenen. Uiterlijk gelijktijdig dienen Burgemeester en wethouders het geluidbudget van de bedoelde andere kavel of kavels te verlagen. Hiervoor is in het bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Naar verwachting zal slechts in hoge uitzondering van deze mogelijkheid gebruik behoeven te worden gemaakt.

- d. De aangevraagde ruimte is meer dan het geluidsbudget van de kavel, voldoet samen met de geluidsbudgetten en de grotere vergunde geluidsruimte als bedoeld onder 12 en 14 op alle overige kavels niet aan de Wgh-grenswaarden en het is niet mogelijk of gewenst om het budget van een of meer andere kavels te verlagen. De vergunning wordt geweigerd, omdat deze niet past niet in het GVP.

11. Bij de inpasbaarheidstoets als bedoeld onder 10 wordt rekening gehouden met de op de kavel te verwachten ontwikkelingen (zoals toekomstige uitbreidingen). Dit betekent bijvoorbeeld dat als bij een aanvraag een kavel slechts gedeeltelijk wordt ingevuld, de aangevraagde ruimte wordt vergeleken met het budget van dat deel van de kavel.
12. Het toekennen van een grotere geluidsruimte met een omgevingsvergunning binnenplans afwijken is (naast de voorwaarden genoemd onder 10, onderdeel b) gebonden aan de volgende voorwaarden:
 - a. Het mag de reserve niet onevenredig aantasten. In dat geval kunnen immers de gebruiksmogelijkheden van de overige kavels en bedrijven onevenredig worden beperkt. In zijn advies geeft de zonebeheerder aan in hoeverre de reserve wordt aangetast en welke gevolgen dit heeft voor de gebruiksmogelijkheden van de overige kavels en bedrijven.
 - b. Er moet worden aangetoond dat de grotere ruimte nodig is ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken en eventuele extra maatregelen, waaronder een qua geluidhinder optimale terreinindeling.
 - c. De bedrijfseconomische noodzaak moet worden aangetoond.
13. De grotere ruimte als bedoeld onder 12 wordt uitsluitend vergund voor de aangevraagde activiteiten. Bij een revisie van die activiteiten of voor andere activiteiten wordt dus weer getoetst aan het (oorspronkelijke) geluidsbudget.
14. Op het moment dat dit GVP in werking treedt, is op sommige kavels een grotere geluidsruimte vergund ten opzichte van het geluidsbudget van de kavel (zie bijlage 5). Deze grotere geluidsruimte is weergegeven op de actuele grotere geluidsruimtekaart in bijlage 4. Het weergegeven emissiekental van de grotere geluidsruimte is op dezelfde manier bepaald als dat van het geluidsbudget.
15. Bij een revisie van de activiteiten of voor andere activiteiten op de onder 14 bedoelde kavels wordt getoetst aan het (oorspronkelijke) geluidsbudget. De eerder vergunde grotere geluidsruimte zal opnieuw worden vergund wanneer is aangetoond dat de grotere ruimte nodig is ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken. Conform de systematiek van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt bij het bepalen van de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken rekening gehouden met de aard, effecten en omvang van de betrokken emissie, de data waarop de installaties in gebruik zijn of worden genomen en dergelijke. Een bestaand bedrijf zal daarom aan bestaande installaties en activiteiten minder snel geluidsbeperkende maatregelen hoeven treffen dan aan nieuwe installaties of een nieuw bedrijf.
16. Met dit GVP kan het terrein Eemshaven ZO vooruit. Mocht na enige jaren toch nog blijken dat de geluidsruimte anders moet worden verdeeld, dan kan de gemeente met een wijzigingsmogelijkheid het geluidsbudget op één of meer kavels verhogen of verlagen.
17. De verlaging van het budget van een andere kavel als bedoeld onder 16, kan uitsluitend plaatsvinden met instemming van Groningen Seaports.

4 BELEIDSREGELS GELUIDVERDEELPLAN EEMSHAVEN

Artikel 1.

Onverminderd het gestelde in de Wet geluidhinder en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, wordt de geluidproductie van bedrijven getoetst volgens dit Geluidverdeelplan.

Artikel 2.

Alle toetsingen worden afzonderlijk uitgevoerd voor de dag-, avond- en nachtperiode (periode indeling conform de Wet geluidhinder). Ook de geluidsbudgetten zijn per periode gespecificeerd.

Artikel 3.

1. Behoudens het bepaalde in artikel 7 lid 3 en de artikelen 8 en 9 ligt het geluidsbudget voor elke kavel en elk bedrijf vast in het geluidverdeelmodel behorend tot dit geluidverdeelplan, opgebouwd in Geomilieu.
2. Het geluidsbudget bestaat voor een kavel uit een emissiebron per m². Voor een bedrijf bestaat deze uit een combinatie van geluidsbronnen, gebouwen, schermen, bodem- en dempingsgebieden en/of een emissiebron per m².
3. Mutaties worden in dit geluidverdeelplan bijgehouden.
4. Het geluidsbudget resulteert op enig moment in een immissiewaarde op de beoordelingspunten van dit geluidverdeelplan.
5. De beoordelingspunten van het geluidverdeelplan zijn weergegeven in bijlage 1 van dit geluidverdeelplan.
6. De invoergegevens van het geluidverdeelmodel zijn, voor zover ze afwijken van het Wgh-onderzoek, opgenomen in bijlage 6 van dit geluidverdeelplan, enkele grafische weergaven in bijlage 7.

Artikel 4.

1. Onder de zonebeheerder wordt verstaan: de door de gemeente aangewezen akoestisch adviseur die de geluidsruijnte beheert en bewaakt.
2. Onder de reserve als bedoeld in lid 3 en in artikel 7 lid 1 wordt verstaan: op elk beoordelingspunt op enig moment het verschil tussen:
 - de Wgh grenswaarde op dat punt en
 - de som van de immissiewaarden resulterend uit
 - de geluidsbudgetten dan wel de op grond van de artikelen 7 en 8 toegestane grotere geluidsruijnten dan wel de op grond van artikel 9 gewijzigde geluidsbudgetten van alle kavels en bedrijven op het industrie-terrein Eemshaven plus
 - de geluidsruijnte volgens het Wgh-onderzoek met kenmerk 5170-22/NAA/jd/fw/4 d.d. 20 juli 2017 op Eemshaven Zuidoost en compressorstation Spijk.
3. Onder de toetsingsmarge als bedoeld in artikel 5 wordt verstaan: 10% van de op het beoordelingspunt beschikbare reserve vermenigvuldigd met de verhouding tussen het kaveloppervlak en 670 ha.

Artikel 5.

De door een bedrijf gebruikte geluidsruijnte mag op enig beoordelingspunt van dit geluidverdeelplan niet groter zijn dan (de immissiewaarde resulterend uit) het geluidsbudget van de kavel plus de toetsingsmarge.

Artikel 6.

Bij toetsing van een aanvraag om geluidsruijnte aan het geluidsbudget van de kavel als bedoeld in artikel 5 wordt rekening gehouden met de op de kavel te verwachten ontwikkelingen, met dien verstande dat indien op de kavel nog in- of uitbreidingen worden voorzien, getoetst wordt aan het geluidsbudget van een overeenkomstig kaveldeel.

Artikel 7.

1. In afwijking van artikel 5 kan het bevoegd gezag bij omgevingsvergunning een grotere geluidsruijnte toestaan indien:
 - a. uit het advies van de zonebeheerder blijkt dat de reserve niet onevenredig wordt aangetast;
 - b. in de aanvraag is aangetoond dat de grotere ruijnte nodig is ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken en eventuele extra maatregelen, waaronder een qua geluidhinder optimale terrein-indeling;

- c. de bedrijfseconomische noodzaak is aangetoond.
2. De grotere geluidruimte als bedoeld in lid 1 wordt uitsluitend toegestaan voor de betreffende activiteit en productiecapaciteit.

Artikel 8.

In afwijking van artikel 5 zal het bevoegd gezag bij omgevingsvergunning de grotere geluidsruijnte die al vergund was bij het in werking treden van dit geluidverdeelplan opnieuw toestaan indien in de aanvraag is aangetoond dat de grotere geluidsruijnte nodig is ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken.

Artikel 9.

Bij een revisie van het geluidverdeelplan kan het college van Burgemeester en wethouders het geluidsbudget van een of meer andere kavels verhogen of verlagen. Verlaging is alleen mogelijk met instemming van Groningen Seaports.

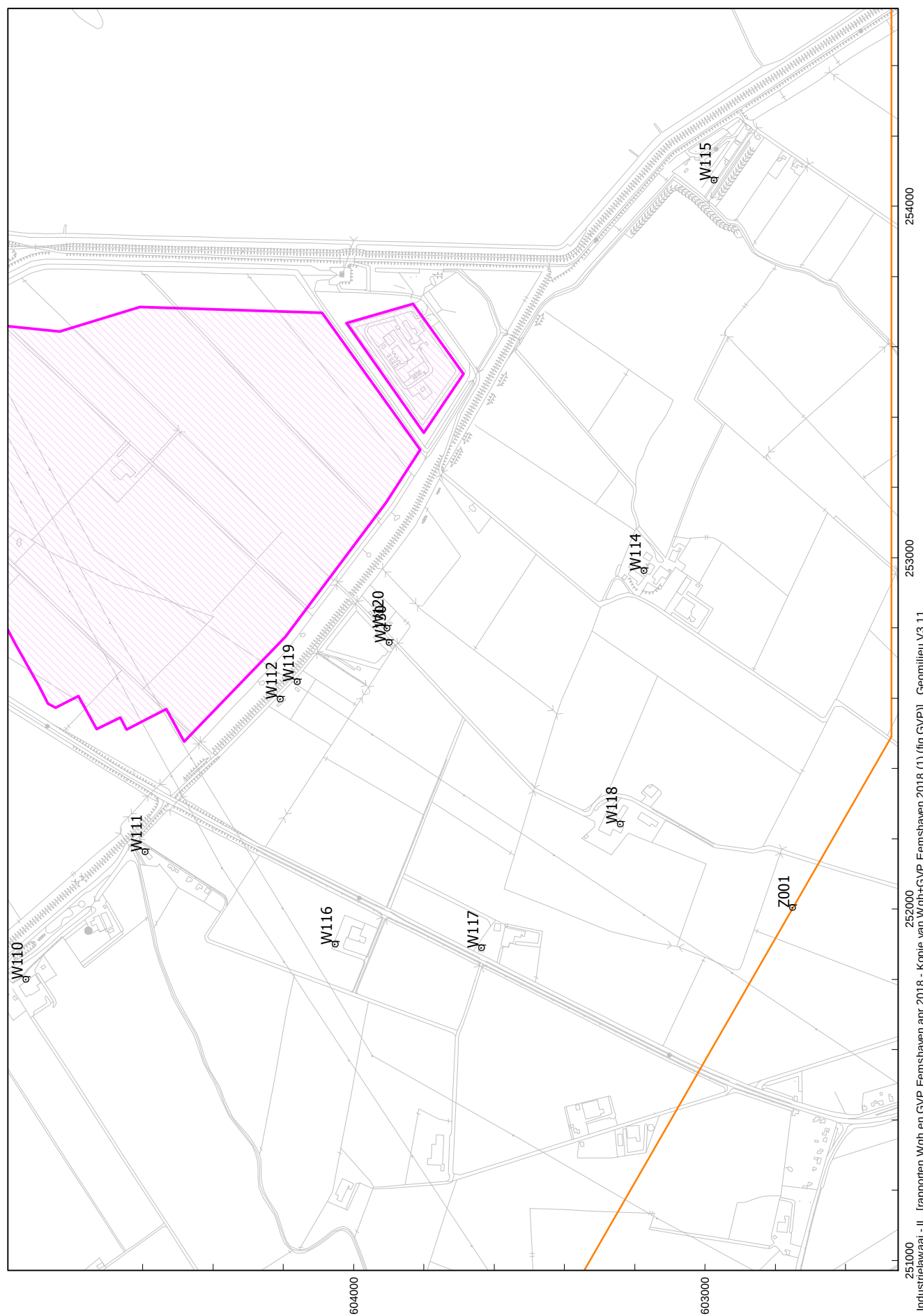
Artikel 10.

Met het oog op de inzichtelijkheid van het geluidverdeelplan is het geluidsbudget voor elke kavel en elk bedrijf conform bijlage 2 omgerekend tot een emissiekental. Dit emissiekental is afgerond op hele dB's weergegeven op de geluidverdeelkaart in bijlage 3 bij dit geluidverdeelplan.

Artikel 11.

Met het oog op de inzichtelijkheid van het geluidverdeelplan is de grotere geluidsruijnte die al vergund was bij het in werking treden van dit geluidverdeelplan conform bijlage 2 omgerekend tot een emissiekental. Dit emissiekental is weergegeven in bijlage 5 bij dit geluidverdeelplan en afgerond op hele dB's ook op de actuele grotere geluidsruijntekaart in bijlage 4 bij dit geluidverdeelplan.





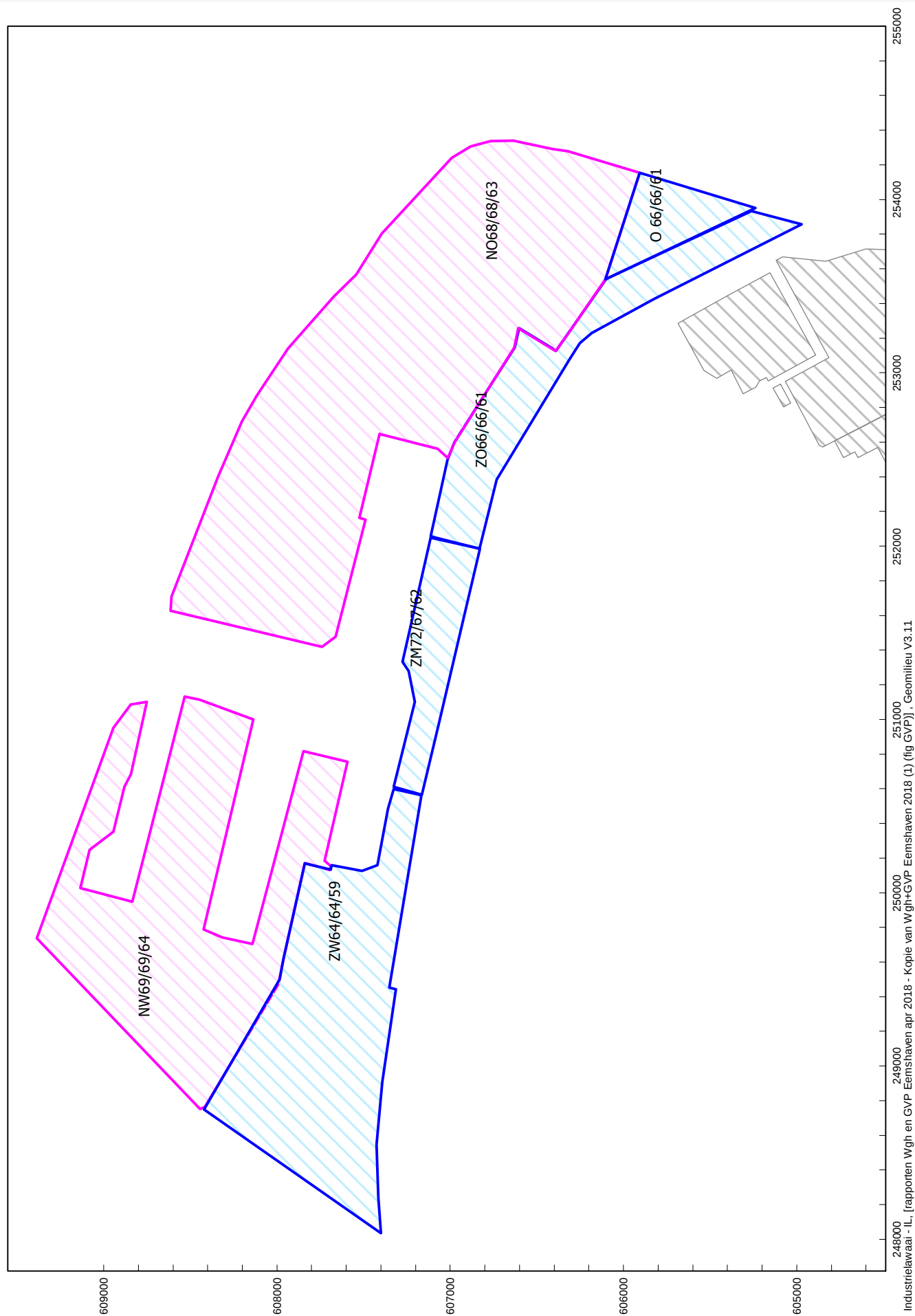
Wijze berekening emissiekental geluidbudget (Eemshaven)

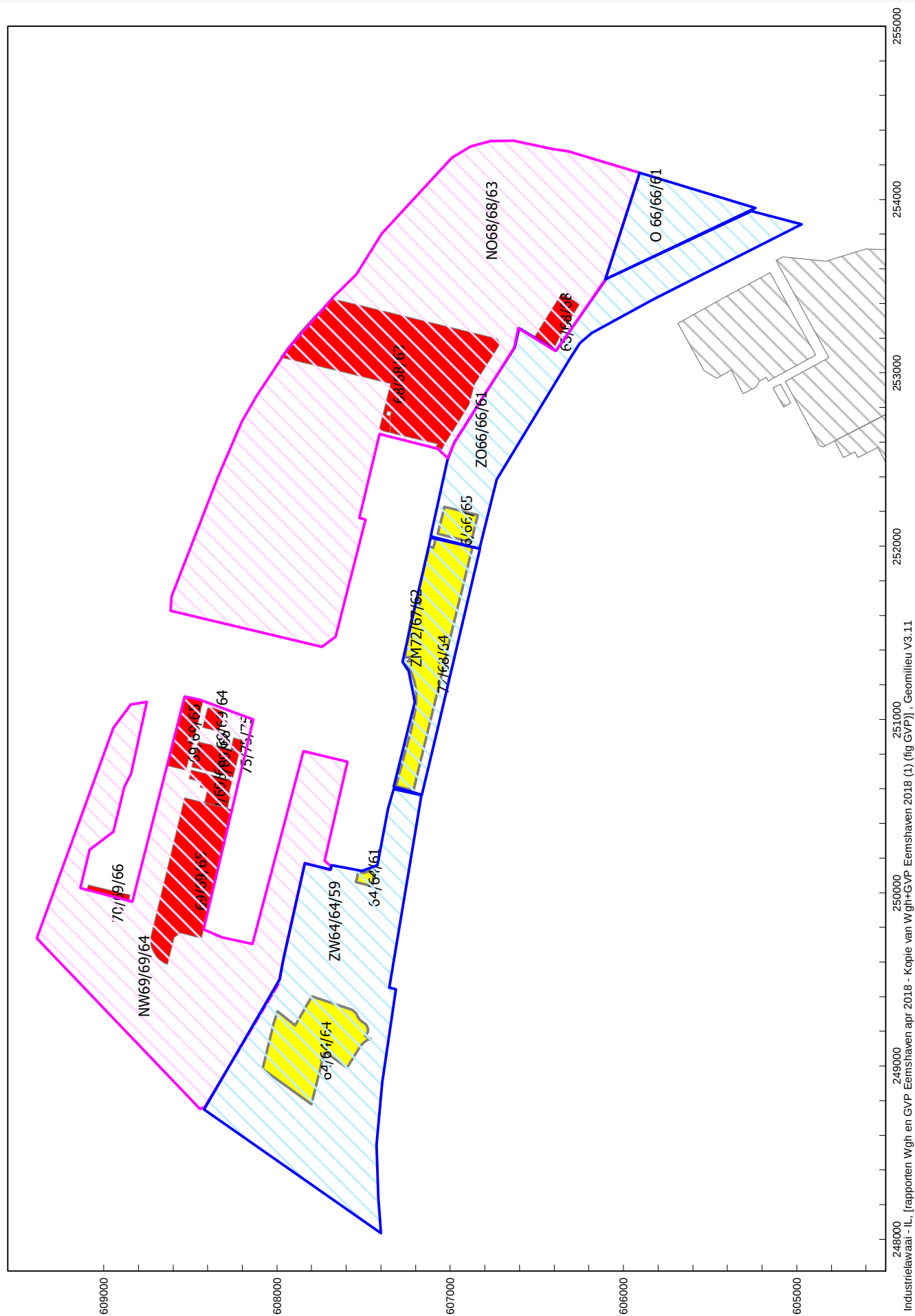
De op de geluidverdeelkaart aangegeven, op hele dB's afgeronde, waarden van het geluidbudget zijn uitgedrukt in dB(A)/m² en zijn bepaald uit vergelijking van:

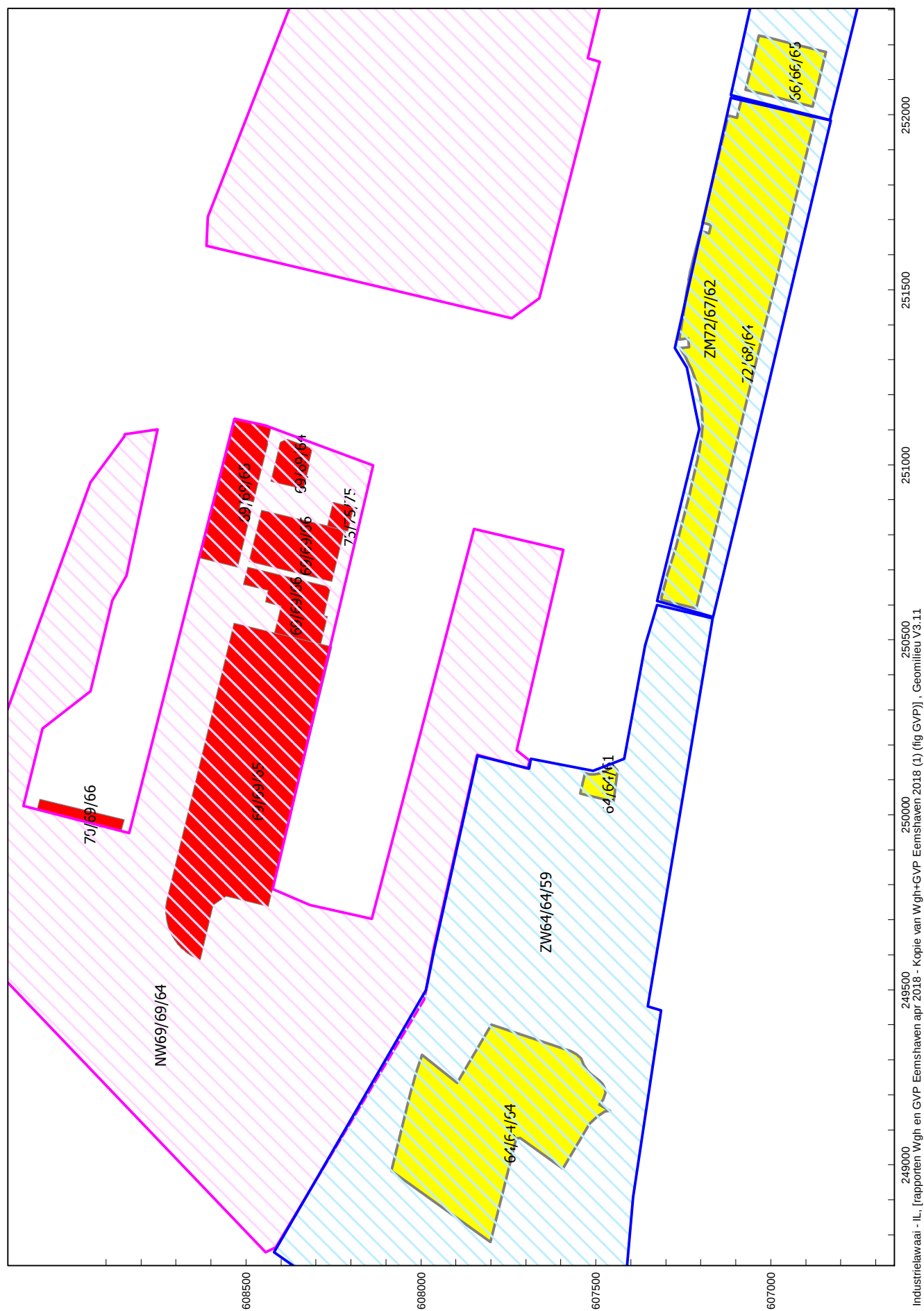
- de gemiddelde waarde van het L_{Aeq} van de inrichting op 12 immissiepunten gelegen in 12 richtingen (te beginnen bij noord) op 1.000, 1.500, 2.500 of 4.000 m uit het hart van de inrichting
- in een poldermodel waarbij de bodemfactor ter plaatse van de inrichting 0.2 en rond de inrichting 1.0 bedraagt
- met die van een reserveringsbronnen gelijkmatig verspreid over het inrichtingsoppervlak op een hoogte van 5 m met het volgende relatieve bronnspectrum: niveaus in de 31.5 t/m 8.000 Hz octaafbanden: -33.9, -23.9, -12.9, -8.9, -6.9, -4.9, -6.9, -10.9 en -20.9 dB.

De te hanteren afstand tot het hart van de inrichting is weergegeven in onderstaande tabel:

Gebied	Afstand tot hart inrichting in m
<i>Eemshaven</i>	
Noordwest	4.000
Noordoost	4.000
Zuid Midden	2.500
Zuid West	2.500
Zuid Oost	2.500
Oost	2.500







Inr nr	Inrichting	Opp (ha)	Vergunde ruimte Lw in dB(A)/m ²			Kavelbudget (GVP) in dB(A)/m ²			aangehouden Lw in dB(A)/m ²		
			dag	avond	nacht	dag	avond	nacht	dag	avond	nacht
3	Nederlands Elektriciteit Administratie Kantoor	3,6	68,3	68,3	68,3	68,0	68,0	63,0	68,3	68,3	68,3
6	Cement Terminals North GmbH	0,4	75,0	75,0	75,0	69,0	69,0	64,0	75,0	75,0	75,0
8	Holland Malt BV	3,7	67,3	67,1	66,1	69,0	69,0	64,0	69,0	69,0	66,1
9	Eco Fuels (v.h.) Biovalue Holding	2,9	66,9	66,7	66,4	69,0	69,0	64,0	69,0	69,0	66,4
10	Theo Pouw Secundaire Grondstoffen BV	25,4	69,1	67,9	63,9	72,0	67,0	62,0	72,0	67,9	63,9
12	RWE	53,9	63,4	63,4	63,4	68,0	68,0	63,0	68,0	68,0	63,4
19	Vopak Terminal Eemshaven BV	20,7	63,7	63,7	63,7	64,0	64,0	59,0	64,0	64,0	63,7
20	Eemsmond Betoncentrale (BKV Nederland)	1,6	65,9	64,7	64,3	69,0	69,0	64,0	69,0	69,0	64,3
112	Bakker Eemshaven/Bakker Coldstores BV	3,2	66,2	65,7	64,8	66,0	66,0	61,0	66,2	66,0	64,8
130	Wijnne Barends Logistics (vh Terminal Delfzijl)	4,5	65,4	65,9	65,4	69,0	69,0	64,0	69,0	69,0	65,4
134	Bunker Service Harlingen	0,7	59,0	61,8	60,6	64,0	64,0	59,0	64,0	64,0	60,6
141	Orange Blue Terminals B.V.	24,0	65,4	65,5	65,0	69,0	69,0	64,0	69,0	69,0	65,0
151	Beatrixhaven i.o.v. GSP westkade	0,8	69,8	68,4	66,4	69,0	69,0	64,0	69,8	69,0	66,4