

Toelichting
**Dwarsweg 38, Uithuizermeeden, Het
Hogeland**

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

Toelichting

Dwarsweg 38, Uithuizermeeden, Het Hogeland

Het Hogeland

Plan: Bestemmingsplan Dwarsweg 38 Uithuizermeeden
Plantype: Wijzigingsplan
IMRO-nummer: NL.IMRO.1966.BPDwarsweg38Uhm-VG01
Status: Definitief



Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16
7609 RG ALMELO

Vestiging Zwolle
Dr. Van Wiechenweg 2
8025 BZ ZWOLLE

Vestiging Utrecht
Euclideslaan 265
3584 BV UTRECHT

T: 0546-45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	4
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	5
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	5
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	PLANBESCHRIJVING	8
2.1	HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED	8
2.2	GEWENSTE SITUATIE	8
2.3	LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN	9
2.4	VERKEER EN PARKEREN	11
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	12
3.1	PROVINCIAAL BELEID	12
3.2	GEMEENTELIJK BELEID	13
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	15
4.1	GELUID	15
4.2	BODEM	15
4.3	LUCHTKWALITEIT	16
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	17
4.5	MILIEUZONERING	19
4.6	GEUR	21
4.7	ECOLOGIE	22
4.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	23
4.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	25
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN	27
5.1	INLEIDING	27
5.2	BELEIDSKADERS	27
5.3	WATERPARAGRAAF	28
5.4	CONCLUSIE	28
HOOFDSTUK 6	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	29
6.1	INLEIDING	29
6.2	OPZET VAN DE REGELS	29
6.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	30
HOOFDSTUK 7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	31
HOOFDSTUK 8	VOOROVERLEG	32
8.1	HET RIJK	32
8.2	PROVINCIE GRONINGEN	32
8.3	WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST	32
8.4	ZIENSWIJZEN	32
BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING		33
BIJLAGE 1	LANDSCHAPPELIJKS INPASSINGSPLAN	34

BIJLAGE 2	AERIUSBEREKENING	35
BIJLAGE 3	VORMVRIJE MER-BEOORDELING	36
BIJLAGE 4	WATERTOETS	37

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Ter plaatse van het bestaande agrarische bedrijf aan de Dwarsweg 38 is in de huidige situatie reeds een legkippenstal aanwezig. Het voornemen is om aan de overkant van de weg een tweede legkippenstal te bouwen van circa 30 bij 100 meter. In eerste instantie was gekozen voor een andere locatie in Uithuizermeeden, namelijk aan de Hooilandseweg 5. Ondanks een positief standpunt vanuit de omgevingsdienst en de GGD is uiteindelijk vanuit de gemeenteraad door gebrek aan maatschappelijk draagvlak besloten om geen medewerking te verlenen aan de ontwikkeling op die locatie. In de voorgaande jaren is daarom gezocht naar een geschikt alternatief, waarvoor uiteindelijk het hiervoor genoemde perceel aan de Dwarsweg 38 is geselecteerd.

Op basis van het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied' is het plangebied voorzien van de bestemming 'Agrarisch – Dijkenlandschap' met daarbij de functieaanduiding 'Specifieke vorm van agrarisch – grootschalig open gebied'.

Op basis van de geldende bestemmingen is het niet mogelijk om de legkippenstal aan de overkant van het huidige agrarische perceel te vestigen, gezien een agrarisch bouwvlak hier ontbreekt. De ontwikkeling kan echter worden gerealiseerd door een deel van het agrarische bouwvlak van het huidige agrarische bedrijf te verplaatsen naar de overkant om zodoende een gekoppeld agrarisch bouwperceel te realiseren. Het agrarische bouwperceel neemt daarmee per saldo niet toe. De reden dat de legkippenstal niet op de huidige locatie gerealiseerd kan worden, is omdat beide stallen uitloopweide nodig hebben. Hier is geen ruimte voor als de stallen naast elkaar op het huidige perceel gerealiseerd zouden worden. Voor deze ontwikkeling dient het bestemmingsplan herzien te worden. Voorliggend wijzigingsplan toont aan dat het gewenste plan vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is en in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt aan de Dwarsweg 38 in het buitengebied van Uithuizermeeden, in de gemeente het Hogeland. In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de bredere en directe omgeving met respectievelijk de blauwe ster en de rode contour. Het te verplaatsen deel bouwvlak naar de overkant van de weg is tevens met een rode stippellijn gemarkeerd.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van de kernen en de directe omgeving (Bron: PDOK, bewerkt)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Bestemmingsplan Dwarsweg 38 Uithuizermeeden” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding NL.IMRO.1966.BPDwarsweg38Uhm-VG01
- regels en bijhorende bijlagen.

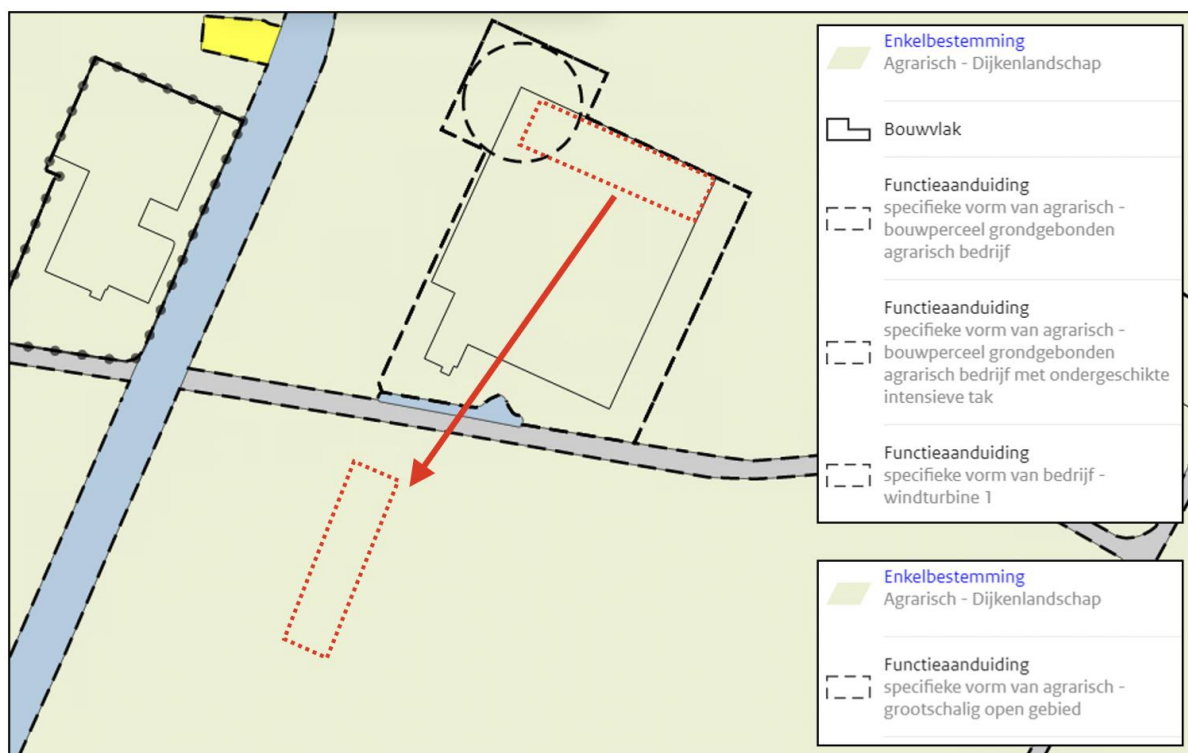
Op de verbeelding is de bestemming van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting en bijhorende bijlagen. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidig planologisch regime

1.4.1 Algemeen

Het projectgebied ligt binnen de begrenzing van de bestemmingsplannen ‘bestemmingsplan Buitengebied’ (vastgesteld per 2010-02-17 en herzien op 2015-10-15), ‘Facetbestemmingsplan gebruiksregeling woonbestemmingen’ (vastgesteld per 2013-04-11) en het ‘Facetbestemmingsplan miniwindturbines’ (vastgesteld per 2016-06-28), ‘Vorbereidingsbesluit Aardbevingsgebied Eemsmund’ (vastgesteld per 2017-10-12), inpassingsplan ‘Agrarische bouwpercelen’ (vastgesteld 2018-01-31), ‘Facetbestemmingsplan Eemsmund Gebouwd Erfgoed’ (vastgesteld per 2018-07-12). Deze plannen zijn respectievelijk vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Eemsmund. Deze gemeente is later gefuseerd met de gemeenten Bedum, Eemsmund, De Marne en Winsum in de gemeente het Hogeland. Hierbij zijn bestaande bestemmingsplannen overgenomen. Tevens is toen het facetbestemmingsplan ‘Harmonisatie het Hogeland’ opgesteld (vastgesteld op 2022-04-28) waar het plangebied eveneens in valt.

Ter duiding van het planologisch regime, is met name het bestemmingsplan ‘bestemmingsplan buitengebied’ van belang. In afbeelding 1.2 is een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan opgenomen. Het plangebied, het te verplaatsen bouwvlak van het noordelijke perceel, is met een rode stippellijn aangegeven. De nieuwe locatie is eveneens met een rode stippellijn ten zuiden aangegeven aan de overkant van de weg. Ten slotte zijn de geldende bestemmingen van het huidige bouwvlak en de geldende bestemmingen van de beoogde locatie in respectievelijk de rechter bovenhoek en de rechter onderhoek opgenomen.



Afbeelding 1.2 Uitsnede bestemmingsplan 'Bestemmingsplan buitengebied' (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

1.4.2 Beschrijving bestemmingen

Op basis van het geldende bestemmingsplan 'Bestemmingsplan buitengebied' zijn de gronden binnen het plangebied voorzien van een bouwvlak met de enkelbestemming 'Agrarisch - Dijkenlandschap' en de functieaanduidingen 'specifieke vorm van agrarisch – bouwperceel grondgebonden agrarisch bedrijf', 'specifieke vorm van agrarisch – grondgebonden agrarisch bedrijf met ondergeschikte intensieve tak' en 'specifieke vorm van bedrijf – windturbine 1'. Ter plaatse van de beoogde locatie waar het bouwvlak naartoe zou verplaatsen is eveneens de enkelbestemming 'Agrarisch – Dijkenlandschap' van toepassing met daarnaast de functieaanduiding 'Specifieke vorm van agrarisch – grootschalig open gebied'.

'Agrarisch - Dijkenlandschap'

De voor 'Agrarisch- dijenlandschap' aangewezen gronden zijn bestemd voor het agrarisch grondgebruik. Ter plaatse van het bouwvlak mag gebouwd worden. Binnen de regels van de bestemming is een bedrijfswoning toegestaan, waar ruimte is voor beroepen en bedrijven, genoemd in bijlage twee van het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan buitengebied'. In bijlage 4 van het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan buitengebied' wordt bepaald dat het gezamenlijke oppervlak van overkappingen gelegen aan de Dwarsweg nummer 38 niet meer mag bedragen dan 3026 m².

'Specifieke vorm van agrarisch – grondgebonden agrarisch bedrijf met ondergeschikte intensieve tak'

Uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – grondgebonden agrarisch bedrijf met ondergeschikte intensieve tak' is ondergeschikte intensieve landbouw toegestaan.

'Specifieke vorm van agrarisch – bouwperceel grondgebonden agrarisch bedrijf en de functieaanduiding'

Ter plaatse van 'specifieke vorm van agrarisch – bouwperceel grondgebonden agrarisch bedrijf en de functieaanduiding' is een agrarisch bedrijf met een niet grondgebonden agrarische bedrijfsvoering toegestaan.

‘Specifieke vorm van agrarisch – grootschalig open gebied’

De voor ‘Specifieke vorm van agrarisch – grootschalig open gebied’ aangewezen gronden zijn bedoeld voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden van het grootschalig open gebied.

1.4.3 Strijdigheid

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in het realiseren van een nieuwe legkippenstal. De beoogde locatie van de nieuwe legkippenstal aan de overkant van de weg is in de huidige situatie niet voorzien van een bouwvlak. In het vigerende bestemmingsplan ‘Bestemmingsplan buitengebied’ is echter onder 3.7.4 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee de situering van het bouwperceel kan worden gewijzigd. Na het toepassen van deze wijzigingsbevoegdheid zal de functieaanduiding ‘Specifieke vorm van agrarisch – grondgebonden agrarisch bedrijf met ondergeschikte intensieve tak’ niet worden overgenomen naar het perceel aan de overkant. Gezien de nieuwe legkippenstal ten behoeve is van vrije uitloop kippen zal die aanduiding daar ook overbodig zijn. Bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid zijn de volgende voorwaarden van toepassing:

3.7.4. Wijziging situering bouwperceel

Burgemeester en Wethouders kunnen het plan wijzigen in die zin dat een ter plaatse aangegeven bouwperceel, met inbegrip van een daarbinnen gelegen bouwvlak, bij gelijkblijvende oppervlakte, qua situering wordt gewijzigd, mits:

- a) er een bedrijfstechnische noodzaak is om ten behoeve van de bouw van bedrijfsgebouwen of het opslaan van mest, hooibalen en/of andere agrarische producten de situering van het bouwperceel te wijzigen;
- b) geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie, de natuurlijke en landschappelijke waarden, de archeologische waarden, de woonsituatie, het bebouwingsbeeld en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Voorliggend Wijzigingsplan toont aan dat de voorliggende ontwikkeling in overeenstemming is met de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid en dat de ontwikkeling vanuit een ruimtelijk oogpunt verantwoord is.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 allereerst ingegaan op de huidige en gewenste situatie ter plaatse van het projectgebied. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Groningen en de gemeente ‘het Hogeland’ beschreven. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op alle relevante milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 worden de wateraspecten behandeld. Hoofdstuk 6 staat in het teken van de juridische aspecten en de planverantwoording. Economische uitvoerbaarheid wordt behandeld in hoofdstuk 7 en tot slot gaat hoofdstuk 8 in op het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie plangebied

Het plangebied betreft in de huidige situatie het agrarische bedrijfsperceel aan de Dwarsweg 38 in het buitengebied van Uithuizermeeden, gemeente het Hogeland. Op het bedrijfsperceel is een legkippenstal, een schuur ten behoeve van opslag, een bedrijfswoning en tevens achterop het erf ook een windturbine aanwezig. Verder bestaat het erf uit agrarische gronden. Op dit moment zijn er voor het gebruik van de reeds aanwezige legkippenstal 44.900 legkippen met vrije uitloop vergund. Hieronder wordt kort ingegaan op de ruimtelijke structuur van het projectgebied.

Het plangebied bevindt zich aan de noordzijde van de Dwarsweg in een gebied dat zich vooral kenmerkt door ruim opgezette agrarische bedrijfspercelen afwisselend met een grote hoeveelheid agrarische cultuurgronden. Het bedrijfsperceel is eveneens omringd door agrarische gronden.

Op afbeelding 2.1 is voorgaande beschrijving terug te vinden. Het projectgebied is in rood omkaderd.

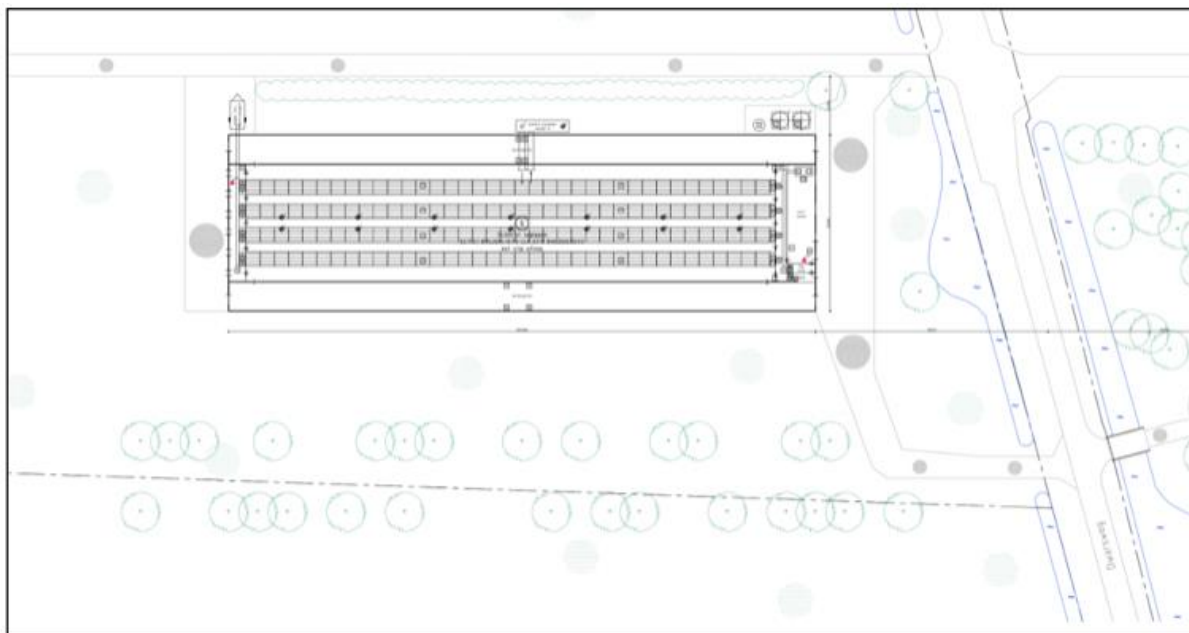


Afbeelding 2.1 Luchtfoto projectgebied ten opzichte van de directe omgeving (Bron: PDOK)

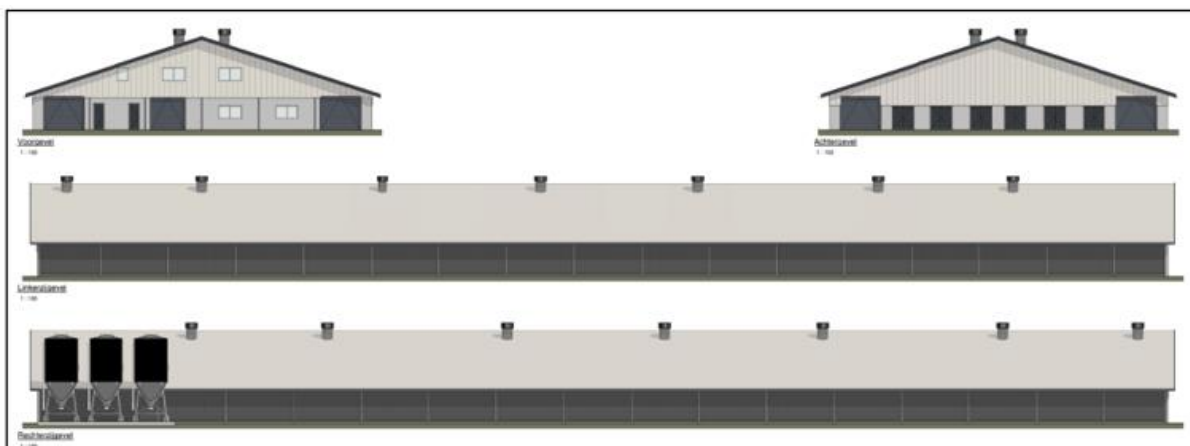
2.2 Gewenste situatie

De concrete ontwikkeling voorziet in het verplaatsen van het agrarische bouwvlak op de achterkant van het erf naar het perceel aan de overkant van de weg om zo een gekoppeld agrarisch perceel te creëren. Dit is nodig omdat de beoogde ontwikkeling voorziet in het realiseren van een legkippenstal waar tevens de mogelijkheid is voor vrije uitloop. Op het huidige agrarische perceel is al een legkippenstal aanwezig met vrije uitloop en bij het toevoegen van de tweede stal op het huidige perceel ontbreekt de ruimte om voor de hoeveelheid aanwezige kippen de 4 vierkante meter vrije uitloopruimte te bieden.

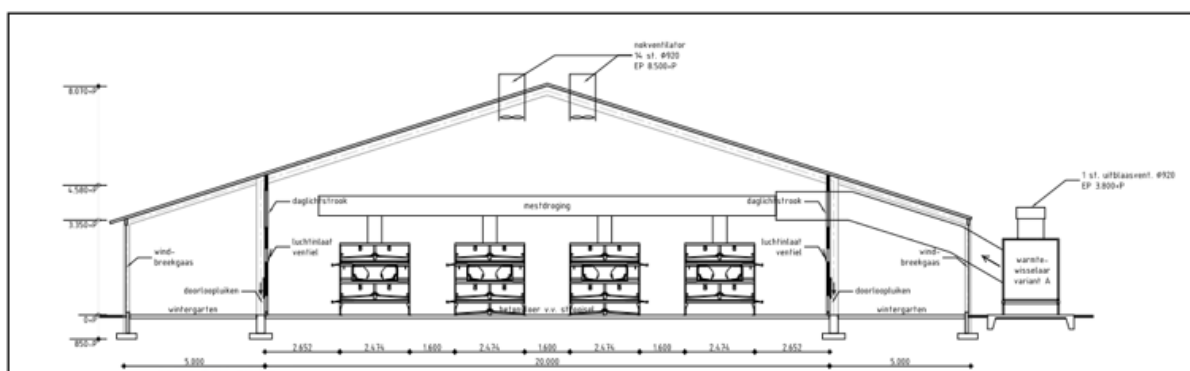
Afbeelding 2.2 toont een uitsnede van het inrichtingsplan voor de nieuwe situatie. In afbeeldingen 2.3 en 2.4 zijn respectievelijk een tekening van de nieuwe stal en een dwarsdoorsnede van de nieuwe stal te zien.



Afbeelding 2.2 Uitsnede inrichtingsplan nieuwe situatie (Bron: Hoeve Advies)



Afbeelding 2.3 Schets aanzicht nieuwe stal (Bron: Hoeve Advies)



Afbeelding 2.4 Dwarsdoorsnede nieuwe stal (Bron: Hoeve Advies, bewerkt)

2.3 Landschappelijk inpassingsplan

Van belang is dat wordt voorzien in een goede landschappelijke inpassing en erfinrichting. In het kader van de voorliggende ontwikkeling is hierin voorzien. In afbeelding 2.5 is het erfinrichtingsplan met daarin het landschappelijk inpassingsplan opgenomen. Het plan is tevens opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting.



Afbeelding 2.5 landschappelijk inpassingsplan (Bron: Reuvers)

2.3.1 Huidige landschap en zijn kenmerkende waarden

De locatie ligt in de Kustpolders en op de Jonge Kwelderwallen (op de rand van het Marenland). De Kustpolders vormen een samenhangend, grootschalig gebied. Dit gebied is zeer weids en open met sterke patronen in de bedijking, de langgerekte verkaveling en de situering van de zwaar beplante boerenerven.

De kustpolders vormen een agrarisch productielandschap met grote maten en een strakke, regelmatige blokverkaveling. Op de Oude en Jonge Kwelderwal is de dorps dynamiek geconcentreerd. Hier bepalen de wierdedorpen en de latere lineaire dorpen het beeld.

Net als de wierden liggen de oude boerenerven verspreid als groene eilanden in het open landschap. Op Het Hoge land vinden we veel agrarische bedrijven. De bebouwing is doorgaans gegroepeerd op een boerenerv. Deze bestaat uit een woning met daarbij agrarische schuren of stallen. De woning vormt daarbij vaak het representatieve aanzicht van het geheel.

Structuurbepalende de landschappelijke kenmerken in de polders. De locatie is gelegen in het Kustpoldergebied. De (voormalige) dijken zijn hier nog heel goed zichtbaar. De weidse en open ruimten in de polder, is in gebruik als productielandschap en heeft een strakke verkaveling.

2.3.2 Ruimtelijke structuren

Openheid en een grootschalige opstreckende verkaveling kenmerken het gebied. De kwaliteit van het gebied wordt mede sterk bepaald door de aanwezige bebouwing, waarbij zowel de plaatsing, de vorm als de opmaak van het gebouw van belang is voor de kwaliteit. De wegen volgen het verkavelingspatroon. Voor het overgrote deel is het gebied onbebouwd. Verder geldt: hoe noordelijker, hoe minder bebouwing. De afmetingen van de kavels, de afstanden tussen de oude dijken en tussen de aanwezige bebouwing onderling en het ontbreken van een structurele beplanting langs wegen zorgen voor het grootschalige karakter. Binnen het gebied

concentreert de aanwezige bebouwing zich op de erven. Duidelijk en beeldbepalend is de Dwarsweg met zijn vele forse erven. de meeste erven zijn goed omzoomd door groen.

De boerderijen zijn grotendeels langs de dijken en langs de Dwarsweg geplaatst. Op zeer kleine afstand van elkaar en vooral aan de noordkant van de weg. Boerderijen aan de zuidkant van de Dwarsweg komen alleen bij uitzondering voor. De bestaande boerderij op nummer 38 is al in gebruik voor pluimvee. Het vrijstaande woonhuis op het erf is bewoond.

De toevoeging van een veldschuur (nieuwe stal) aan de zuidkant van de weg en in de open ruimte van het productielandschap, is in eerste instantie een onwenselijke toevoeging die de kenmerkende openheid van de polder aantast.

In de specifieke situatie is het echter mogelijk om de veldschuur enigszins te laten schuilen achter de dijk (restant) die aan de westkant van het perceel nog aanwezig is. Deze locatie is vanuit ruimtelijk perspectief ideaal. Mogelijk mede door een zorgvuldige plaatsing en landschappelijke inpassing van het uitloopgebied, wat met het hekwerk plaatsvindt.

2.3.3 Beplantingsvormen en gebruikte soorten

Het gebied is zeer open van karakter. Er is vrijwel geen beplanting in het gebied, behalve rond de agrarische complexen en in enkele kleine linten. Pas de laatste tijd is sprake van toevoeging van bebouwing zonder beplanting en andersom ook van beplanting op plekken waar geen gebouw staat.

Kenmerkend is een carré van bomen rondom het historische erf. De erfbeplanting markeert de ligging van een agrarisch complex in het landschap en is sterk bepalend voor de beeldkwaliteit, omdat de relatie tussen gebouw en openbare ruimte voor een belangrijke deel afhankelijk is van de aard van de beplanting.

Voor een gedetailleerde versie van het landschappelijk inpassingsplan wordt verwezen naar bijlage 1 van de toelichting. Hier worden de specifieke maatwerkkeuzes verder toegelicht, waaronder ook de 10% watercompensatie als gevolg van de toename aan erfverharding.

2.4 Verkeer en parkeren

Bij het opstellen van de ruimtelijke onderbouwing moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en de verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling.

Een legkippenstal is niet opgenomen in de parkeernormen en de verkeersgeneratie van de uitgave 'Toekomstbestendig parkeren' van de CROW. Wel wordt opgemerkt dat het bestaande erf waar in de huidige situatie opslag van voer, mest en andere producten op plaatsvindt deze hoofdfunctie na het toevoegen van de nieuwe legkippenstal ook zal blijven behouden. Deze is in voldoende mate ingericht om de periodieke aan- en afvoerbewegingen op te kunnen vangen.

Voor de nieuwe legkippenstal wordt een in- en uitrit toegevoegd die wordt ontsloten op de Dwarsweg. Deze is in voldoende mate in staat om de kleine hoeveelheid extra periodieke verkeersbewegingen op te vangen. Voor een visuele weergave van de nieuwe ontsluiting op de Dwarsweg wordt verwezen naar het landschappelijke inpassingsplan op afbeelding 2.5.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk gaat in op het voor de ontwikkeling van belang zijnde beleid. Aangezien de voorliggende ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt op basis van artikel 2.26.3A van de “Provinciale Omgevingsverordening Groningen” en artikel 3.7.4 van het gemeentelijke “bestemmingsplan buitengebied” wordt gesteld dat er geen sprake is van enige strijdigheid met belangen op rijksniveau. Provinciaal en gemeentelijk beleid is immers een doorvertaling van rijksbeleid op een kleiner schaalniveau. In de volgende paragrafen wordt de ontwikkeling daarom getoetst aan de hiervoor genoemde beleidsstukken en de relevante artikelen.

3.1 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid van de provincie Groningen is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de geconsolideerde Omgevingsverordening provincie Groningen 2022.

3.1.1 Provinciale Omgevingsverordening

De omgevingsverordening is na een aantal partiële wijzigingen in juni 2022 vervat in een geconsolideerde versie. In de verordening is aangegeven waarmee gemeenten bij ruimtelijke plannen rekening moeten houden. Voor de voorliggende onderbouwing is artikel 2.26.3A Gekoppeld agrarisch bouwperceel van de Omgevingsverordening van belang.

3.1.1.1 Artikel 2.26.3A: Gekoppeld agrarisch bouwperceel

In afwijking van artikel 2.26.1, eerste lid, en artikel 2.26.3, eerste lid, kan een bestemmingsplan voorzien in de uitbreiding van een agrarisch bedrijf door middel van een gekoppeld agrarisch bouwperceel, mits:

- a. Eis: objectief wordt aangetoond dat een uitbreiding van het agrarisch bouwperceel direct aangrenzend aan het bestaand agrarisch bouwperceel niet mogelijk is of een uitbreiding van het agrarisch bouwperceel noodzakelijk is in verband met het biologisch houden van dieren overeenkomstig de geldende biologische regelgeving;
Toetsing: De beschikbare grond naast de bestaande legkippenstal aan de Dwarsweg 38 wordt momenteel benut door de daar gevestigde vrije uitloopkippen. Door hier een tweede legkippenstal aangrenzend bij te bouwen zal er niet langer voldoende ruimte zijn voor de bestaande kippen. Voor het welzijn van de kippen is het daarom noodzakelijk om de legkippenstal aan de overkant van de weg te plaatsen.
- b. Eis: geen gebruik kan worden gemaakt van een bestaand agrarisch bouwperceel in de nabijheid van de bij het bedrijf in gebruik zijnde gronden;
Toetsing: Het pluimveebedrijf aan de Dwarsweg 38 grenst aan weersijden aan agrarische bedrijven van derden waardoor het niet mogelijk is om in die richting de bedrijfsvoering uit te breiden. Aan de achterzijde van het perceel ligt grond die benodigd is voor de vrije uitloop van de kippen die zich in de reeds aanwezige legkippenstal bevinden. De enige overige nabije locatie die overblijft is aan de overkant van de Dwarsweg.
- c. Eis: de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur;
Toetsing: Met de provincie én de gemeente is meerdere malen overleg gevoerd over de locatie van de nieuwe legkippenstal en tevens ook over de landschappelijke inpassing.
- d. aan de omvang, situering en vormgeving van een bouwperceel, bedoeld in de aanhef, moet een erfinrichtingsplan ten grondslag liggen, waarbij in ieder geval rekening is gehouden met achtereenvolgens:
 1. Eis: de historisch gegroeide landschapsstructuur;
Toetsing: Door de aanleg van de beplanting en de bomenrij aan de weersijden van de legkippenstal wordt er zo veel mogelijk rekening gehouden met de natuurlijke aard van de omgeving. Verder is het type beplanting in overleg gekozen om op de landschapsstructuur aan te sluiten.

2. Eis: de afstand tot andere ruimtelijke elementen;
Toetsing: Er wordt voldoende ruimte bewaard tot ruimtelijke elementen van derden en ook wordt er voor gezorgd dat de aan te leggen kippenstal een geheel vormt met het huidige pluimveebedrijf.
3. Eis: een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;
Toetsing: Hierover zijn uitvoerige gesprekken doorlopen in samenwerking met de provincie en de gemeente om er voor te zorgen dat de bedrijfsgebouwen goed in de omgeving worden ingepast.
4. Eis: het uitgangspunt dat voor de bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijnde opstallen, met uitzondering van monumentale of karakteristieke gebouwen op het bouwperceel worden gesloopt;
Toetsing: Voor het te verleggen bouwvlak hoeft niets te worden gesloopt.
5. Eis: het woon- en leefklimaat van direct omwonenden;
Toetsing: Deze aspecten worden uitvoerig behandeld in hoofdstuk 4: De Milieu- en omgevingsaspecten.
6. Eis: het aspect nachtelijke lichtuitstraling; en
Toetsing: Door de aanleg van beplanting enerzijds en een bomenrij anderzijds wordt ervoor gezorgd dat de lichtuitstraling naar buiten toe beperkt blijft.
- e. Eis: de som van de oppervlakte van de agrarische bouwpercelen ten behoeve van één zelfstandig agrarisch bedrijf in totaal niet groter mag zijn dan 2 hectare of, voor zover de bestaande oppervlakte groter is dan 2 hectare, in totaal niet groter mag zijn dan de bestaande oppervlakte.
Toetsing: Er wordt aan de achterzijde van het bestaande agrarische bouwvlak een stuk afgehaald en verplaatst naar de overkant. Dat betekent dat voor de beoogde legkippenstal van 30m bij 100m volledig gebruik zal worden gemaakt van de bestaande oppervlakte en er dus geen toename plaats zal vinden.

3.1.2 Conclusie toetsing provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat het plan in overeenstemming is met de Omgevingsverordening van de Provincie Groningen.

3.2 Gemeentelijk beleid

3.2.1 'Bestemmingsplan Buitengebied'

Het vigerende bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied' omvat de juridisch planologische mogelijkheden voor het wijzigen van de situering van agrarische bouwpercelen. Middels artikel 3.7.4. is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om een bouwvlak te verplaatsen, mits kan worden aangetoond dat aan de voorwaarden kan worden voldaan. Hieronder zal op de betreffende wijzigingsbevoegdheid worden ingegaan.

3.7.4. Wijziging situering bouwperceel

Burgemeester en Wethouders kunnen het plan wijzigen in die zin dat een ter plaatse aangegeven bouwperceel, met inbegrip van een daarbinnen gelegen bouwvlak, bij gelijkblijvende oppervlakte, qua situering wordt gewijzigd, mits:

- a. Eis: er een bedrijfstechnische noodzaak is om ten behoeve van de bouw van bedrijfsgebouwen of het opslaan van mest, hooibalen en/of andere agrarische producten de situering van het bouwperceel te wijzigen;
Toetsing: Op het huidige agrarische perceel bevindt zich al een legkippenstal waarvan de kippen de aanwezige ruimte nodig hebben voor de vrije uitloop. Wanneer binnen het bestaande bouwvlak een tweede legkippenstal zou worden aangelegd dan zou de beschikbare ruimte voor de vrije uitloop afnemen en zou tevens ook de hoeveelheid kippen binnen de afgenomen ruimte significant toenemen. Er is dus een bedrijfstechnische noodzaak om de uitbreiding van het agrarische bedrijf aan de overzijde van de weg te situeren om de legkippen zo voldoende ruimte te geven.

- b. Eis: geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie, de natuurlijke en landschappelijke waarden, de archeologische waarden, de woonsituatie, het bebouwingsbeeld en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.
Toetsing: Voor de toetsing aan deze aspecten wordt verwezen naar paragraaf 2.3 waarin het landschappelijke inpassingsplan wordt besproken en naar hoofdstuk 4 waarin alle milieu- en omgevingsaspecten worden besproken. Hier wordt aangetoond dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de hiervoor genoemde aspecten.

3.2.2 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande wordt geconcludeerd dat voorgenomen ontwikkeling past binnen de gemeentelijke beleidskaders.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Artikel 5.20 van het Bor verklaart voor de inhoud van een besluit als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^o Wabo, artikel 3.1.6 van overeenkomstige toepassing. Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie, Besluit milieueffectrapportage en water.

4.1 Geluid

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.1.2 Situatie projectgebied

Een legkippenstal wordt in het kader van de Wgh niet aangemerkt als een geluidgevoelig object. De aspecten wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai zijn dan ook niet van toepassing.

In paragraaf 4.5 (milieuzonering) wordt aan de hand van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' nader ingegaan op de milieubelasting van het voornemen op de omgeving.

4.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het initiatief.

4.2 Bodem

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoeksplicht:

1. als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
2. het bouwwerk een te verwezenlijken bebouwingsoppervlakte heeft van ten hoogste 50 m²;
3. als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijfstijd van minder dan 2 uur gehanteerd;

4. als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).

4.2.2 Situatie projectgebied

Binnen de voorgenomen ontwikkeling wordt een legkippenstal met vrije uitloop gerealiseerd. Deze legkippenstal is geen bouwwerk waar mensen lange tijd zullen verblijven en kan daarom worden aangemerkt als een project waarvoor geen bodemonderzoeksplicht geldt.

4.2.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat voor het aspect bodem geen belemmeringen worden verwacht voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

4.3.1.1 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (NIBM)*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtverontreiniging van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloer met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 *Besluit gevoelige bestemmingen*

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen

50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Voorliggende ontwikkeling wordt niet aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

4.3.2 Situatie projectgebied

De bijdrage vanuit het bedrijf t.o.v. de omwonenden varieert afhankelijk van de afstand tot het bedrijf. De hoogste fijnstofconcentratie t.o.v. het meest kritieke te beschermen object is 17,58 µg/m³ (Dwarsweg 34). Na aftrek van de 3 µg/m³ aan zeezoutcorrectie is de netto concentratie 14,58 µg/m³. Dit is lager dan het maximale jaargemiddelde van 40 µg/m³ wat is toegestaan.

Het aantal dagen overschrijding van 50 µg/m³ is ten hoogste 8,5 dagen en na aftrek van de 2 correctiedagen voor zeezout netto 6,5 dagen terwijl het maximaal 35 dagen mogen zijn. Het totaal aan PM10 bestaat voor een beperkt deel uit PM2.5. De fijnstofconcentratie van PM2.5 is een fractie van 14,58 µg/m³ en kan dus nooit groter zijn dan deze waarde zelf. Hieruit volgt dat de PM2.5 concentratie onder de maximale concentratie van 25,0 µg/m³ blijft, waarmee voldaan wordt aan de randvoorwaarden van de Wet luchtkwaliteit.

Besluit gevoelige bestemmingen

Een legkippenstal wordt niet aangemerkt als 'gevoelige bestemming'. Een toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit is dan ook niet nodig.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor voorliggend initiatief.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied);
- Het transporteren van stoffen per buisleiding is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te

beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie projectgebied

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 4.1 is een uitsnede van de Risicokaart opgenomen. Het plangebied is hierin indicatief met de blauwe ster aangegeven.



Afbeelding 4.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Atlas van de leefomgeving)

Uit de inventarisatie blijkt dat het projectgebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen dan wel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico niet nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de circulaire effectafstand van een LPG-tankstation;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het gebied bevindt zich ten oosten van maatschap van der Molen. De maatschap is echter niet voorzien van een risicocontour. Verder wordt opgemerkt dat de afstand tussen de maatschap en de beoogde locatie van de stal circa 350 meter betreft en dat de voorgenomen ontwikkeling niet voorziet in een toename van het aantal personen.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het initiatief in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door middel van milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan 'het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds'. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden.

De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden of zijn gesitueerd.

4.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden, te weten 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen is weinig verstoring door verkeer. Het buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie) is, evenals een stiltegebied of een natuurgebied, een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' omschreven als een gebied met een matige tot sterke functiemenging, waarbij bijvoorbeeld direct naast woningen andere functies voor kunnen komen zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het projectgebied bevindt zich in het buitengebied van Uithuizermeeden en behoort tot de lintbebouwing van de Dwarsweg. De omliggende omgeving is enkel in gebruik als agrarisch gebied. Een dergelijke omgeving kan als rustige woonwijk worden beschouwd. Onderstaande tabel toont de richtafstanden voor beide omgevingstypes, waarin in voorliggende ontwikkeling de richtafstanden tot het omgevingstype 'rustige woonwijk' dienen te worden aangehouden.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied'	Richtafstanden tot omgevingstype 'gemengd gebied'
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.5.3 Situatie projectgebied

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Hierbij spelen twee vragen een rol:

- past de functie in de omgeving? (externe werking);
- laat de omgeving de functie toe? (interne werking).

Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast of wanneer de nieuwe functie de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven aantast.

Binnen het plangebied bevindt zich de uitbreidingslocatie van de pluimveehouderij waar legkippen worden gehouden. Op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geldt voor dit gebruik de milieucategorie 4.1, de bijbehorende richtafstand bedraagt 200 meter. Hierbij wordt opgemerkt dat de grootste richtafstand bij veehouderijen veelal geldt voor het aspect geur. Bij veehouderijen zijn echter niet de adviesafstanden maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekende geuremissiecontouren voor vergunningplichtige veebedrijven bepalend. Hier wordt in paragraaf 4.6 nader op ingegaan.

Voor de externe werking van de voorgenomen ontwikkeling wordt uitsluitend getoetst aan de richtafstanden van de overige milieuaspecten. Hierbij geldt een grootste richtafstand van 50 meter voor geluid in een 'rustige woonwijk'. Het dichtstbijzijnde milieugevoelige object betreft de (bedrijfs)woning aan Dwarsweg 46. De afstand tussen de voorgenomen uitbreiding van de pluimveestallen tot de (bedrijfs)woning bedraagt circa 200 meter. Hiermee wordt er van uitgegaan dat de voorgenomen ontwikkeling (ten aanzien van de aspecten geluid, stof en gevaar) geen afbreuk doet aan het woon- en leefklimaat van omliggende woningen.

Er is op basis van de richtafstanden geen sprake van een aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

Interne werking

Het realiseren van een legkippenstal is niet een milieugevoelige functie. Daarmee is er geen sprake van het beperken van de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven.

4.5.4 Conclusie

Het aspect 'milieuzonering' vormt geen belemmering voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling.

4.6 Geur

4.6.1 Algemeen

4.6.1.1 Wet geurhinder en veehouderij en activiteitenbesluit

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een maximaal toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden: ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, buiten een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odeur units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odeur units per kubieke meter lucht. De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging voor een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een partij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad. Dit wordt 'de omgekeerde werking' genoemd.

4.6.1.2 Situatie projectgebied

De meest bepalende woningen/geurgevoelige objecten met de bijbehorende geurbelasting zijn als volgt:

Norm geurbelasting	Norm Wgv	Huidige situatie 44.900 st.	Beoogde situatie 80.900 st.	Vershil
Woningen norm 8,0 OUE/m ³ Dwarsweg 34	8,0	2,1	2,5	+ 0,4
Woningen norm 8,0 OUE/m ³ Dwarsweg 46	8,0	2,0	3,4	+ 1,4
Woningen norm 2,0 OUE/m ³ Hefswalsterweg 20	2,0	0,1	0,1	+ 0,0

De geurbelasting zal in de gewenste situatie iets toenemen vergeleken met de huidige situatie. De geurbelasting blijft echter wel aanzienlijk lager dan wettelijk gezien is toegestaan. De voorgenomen ontwikkeling zorgt dan ook niet voor een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

4.6.2 Conclusie

De geurbelasting in de beoogde situatie blijft binnen de normen zoals die in de Wet Geurhinder en Veehouderij zijn vastgesteld. Daarmee is de situatie vergunbaar. Geconcludeerd wordt dan ook dat het aspect geur geen belemmering vormt voor het voornemen.

4.7 Ecologie

4.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland. Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

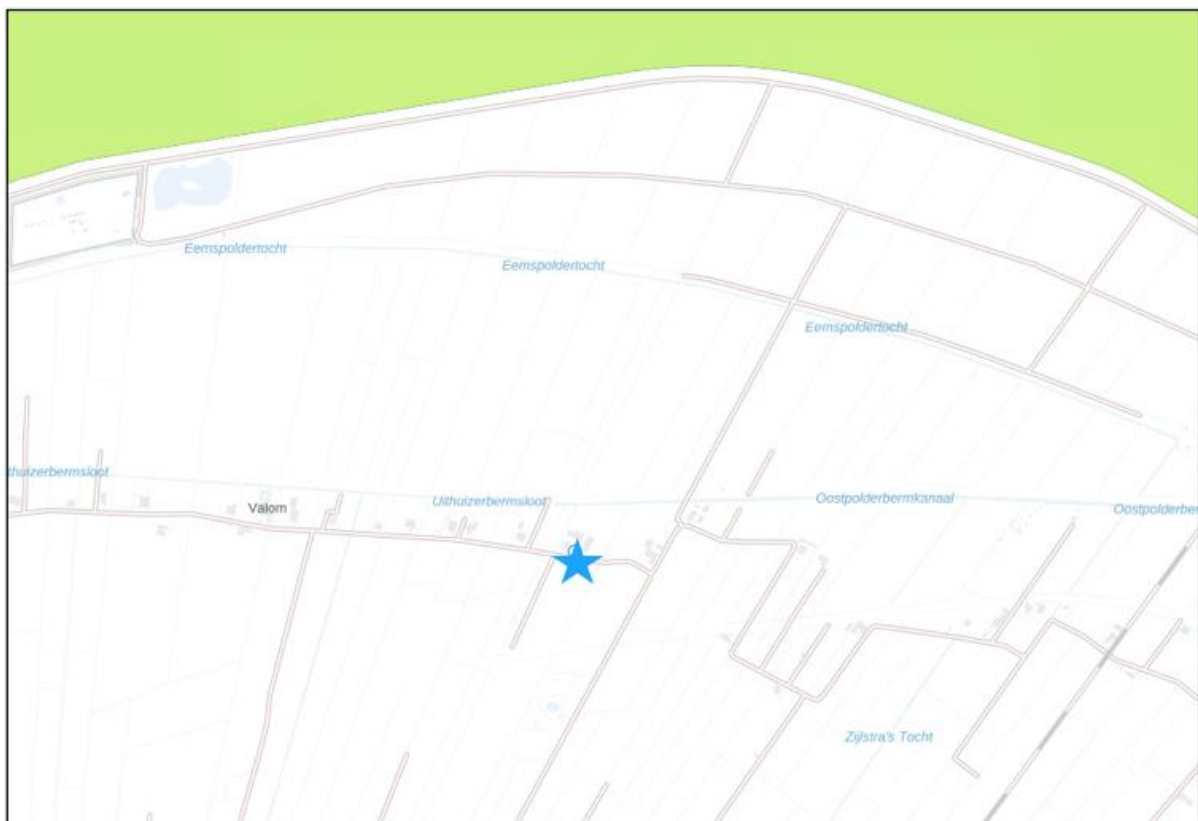
4.7.2 Gebiedsbescherming

4.7.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden

In voorliggend geval is het projectgebied gelegen op circa 2,5 kilometer afstand van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'De Waddenzee'. In afbeelding 4.2 is de ligging van het projectgebied ten opzichte van dit gebied weergegeven.



Afbeelding 4.2 Ligging projectgebied ten opzichte van Natura 2000 en NNN-gebieden (Bron: Atlas van de leefomgeving)

In voorliggend geval gaat het om de uitbreiding van een pluimvee bedrijf met een nieuwe legkippenstal waarbij ook het aantal dieren wordt uitgebreid. De Waddenzee is echter niet stikstofgevoelig en het volgende dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied bevindt zich op meer dan 25 km van het plangebied. Gezien de ruime afstand is een significant hoge stikstofdepositie daarom onwaarschijnlijk.

Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling kunnen negatieve gevolgen op Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie echter niet op voorhand worden uitgesloten. Met behulp van de Aeriusscalculator is een stikstofberekening gemaakt voor de aanleg- en de gebruiksfase van de ontwikkeling. De bijbehorende rapportage is als bijlage 2 bij voorliggende toelichting gevoegd. In de komende alinea worden de belangrijkste resultaten en conclusies uiteengezet.

Voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase is geen sprake van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig.

4.7.2.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als NNN ligt ook op circa 2,5 kilometer afstand van het projectgebied gezien het ook hier de Waddenzee betreft. De ligging van het gebied ten opzichte van het plangebied is te zien op afbeelding 4.2. Gezien het feit dat het projectgebied niet in of in de directe nabijheid van het NNN is gelegen, kan worden gesteld dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN als gevolg van voorliggende ontwikkeling.

4.7.3 Soortenbescherming

Wat betreft de soortenbescherming is de Wet Natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

In voorliggend geval wordt het niet noodzakelijk geacht om een ecologische quickscan uit te voeren. De beoogde locatie van de legkippenstal bevindt zich op een agrarisch perceel waar weinig tot geen beplanting of begroeiing aanwezig is. Het is daarom niet aannemelijk dat de gronden in de huidige situatie enige natuurwaarde hebben. In de nieuwe situatie wordt er beplanting en een bomenrij aangeplant, wat voor vogels en/of zoogdieren juist leefgebied toevoegt.

4.7.4 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er geen negatieve effecten op de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden en het NNN worden verwacht. Tevens worden er geen negatieve effecten op beschermde soorten verwacht.

4.8 Archeologie & cultuurhistorie

4.8.1 Archeologie

4.8.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.8.1.2 Situatie plangebied

De gemeente het Hogeland heeft bij de fusie van de gemeenten: Bedum, Eemsmond, De Marne en Winsum bestaande bestemmingsplannen overgenomen. Het geldende bestemmingsplan is vastgesteld per 10 juni 2010, door de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Eemsmond. Voorafgaand aan dit bestemmingsplan is er in 2008 met een aantal andere (toenmalige) gemeenten in Noord Groningen een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart laten opstellen (RAAP, 2008). Met deze kaart zijn de archeologische waarden in de gemeenten in beeld gebracht. Op basis van de archeologische verwachtingswaarde zijn per gebied drempelwaarden geformuleerd waarbij nader archeologisch onderzoek dient plaats te vinden.

Als gevolg van de ontstaansgeschiedenis van het landschap, komen archeologische waarden met name voor in het zuidwestelijke deel van de gemeente. Het bestemmingsplan is voornamelijk conserverend van aard. Er worden geen nieuwe bodemversturende ontwikkelingen mogelijk gemaakt, waarvoor aanvullend veldonderzoek noodzakelijk is. Conform het gemeentelijk archeologiebeleid zijn in het bestemmingsplan een aantal dubbelbestemmingen opgenomen om (mogelijk) aanwezige archeologische waarden te beschermen tegen toekomstige ontwikkelingen. Het gaat om de dubbelbestemmingen in de onderstaande tabel. Het hoogste beschermingsregime is van toepassing op rijksbeschermd terreinen van de Archeologische Monumentenkaart (AMK). Onderstaande tabel geeft weer wat de diverse waarden in het bestemmingsplan aanduiden.

planologisch regime	type verwachtingswaarde	drempelwaarde voor onderzoek
Waarde - archeologie 1	Rijksbeschermd AMK-terrein	Vergunning van het ministerie OC&W nodig
Waarde - archeologie 2	Geregistreerd AMK-terrein, RAAP-vindplaats, ARCHIS-waarneming	Ingrenen groter dan 15 m ²
Waarde - archeologie 3	Historische kernen	Ingrenen groter dan 100 m ²
Waarde - archeologie 4	Hoge archeologische verwachtingswaarde	Ingrenen groter dan 200 m ²

4.8.1.3 Toetsing initiatief

Het voorliggende initiatief bevindt zich buiten één van de eerder genoemde bestemmingsplan waarden. De kans op archeologische vondsten is niet waarschijnlijk, hierom bestaan er geen drempelwaarden die aangeven of er archeologisch onderzoek nodig is. Gezien bovenstaande wordt het niet noodzakelijk geacht om een archeologisch onderzoek uit te voeren. Ook in een vrijgegeven plangebied bestaat altijd de mogelijkheid dat er tijdens graafwerkzaamheden toch losse sporen en vondsten worden aangetroffen. Op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet 2016 dient zo spoedig mogelijk melding te worden gemaakt van de vondst bij de gemeente, provincie of de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.

4.8.2 Cultuurhistorie

4.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” dient te bevatten.

4.8.2.2 Situatie projectgebied

De gemeente het Hogeland beschikt over een lijst met gemeentelijke monumenten die aanwezig zijn in het grondgebied van de gemeente. Op basis van deze lijst, te vinden bij 'kwaliteitsgids Groningen' bevinden zich in de nabijheid van het projectgebied geen gemeentelijke monumenten die negatieve effecten zouden kunnen ondervinden in verband met voorliggende ontwikkeling. Hetzelfde kan worden gesteld voor rijksmonumenten.

Ter plaatse van het projectgebied geldt het bestemmingsplan 'Facetbestemmingsplan Eemsmond Gebouwd Erfgoed' vastgesteld door de gemeente Eemsmond per 12 juli 2018. Binnen dit bestemmingsplan is het projectgebied aangeduid met de dubbelbestemming 'Waarde - Ruimtelijke kwaliteit'. De voor 'Waarde - Ruimtelijke kwaliteit' bestemde gebieden zijn mede bestemd voor het behoud van de bestaande ruimtelijke kwaliteiten waaronder wordt begrepen: de cultuurhistorische, stedenbouwkundige en architectonische waarde

4.8.2.3 Toetsing initiatief

In voorliggend initiatief wordt een legkippenstal aan de overkant van het bestaande agrarische bedrijf gerealiseerd binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Ruimtelijke kwaliteit'. Ter plaatse van het projectgebied bevindt zich momenteel grasland. Bij de voorgenomen ontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld om geen afbreuk te doen aan het aanzicht van de omgeving. Door bomen en andere beplanting te plaatsen blijft het natuurlijke karakter van de omgeving behouden. Gesteld wordt dat de realisatie van de legkippenstal geen afbreuk doet aan de aanwezige cultuurhistorische waarden ter plaatse van het projectgebied en dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.8.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

4.9 Besluit milieueffectrapportage

4.9.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r.. is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de

oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

4.9.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Dit project voorziet in de realisatie van een nieuwe legkippenstal en voldoet daarmee aan de definitie van een 'besluit' als bedoeld in het Besluit m.e.r. Dit betekent dat dit ruimtelijke plan m.e.r.-(beoordelings)plichtig is, indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden. In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en is daarom niet direct m.e.r.-plichtig. Op basis van onderdeel D kan de in dit plan besloten ontwikkeling worden aangemerkt als:

'Het oprichten van een nieuwe installatie'. De ontwikkeling is m.e.r.-beoordelingsplichtig indien de volgende drempelwaarden worden overschreden:

1. 40.000 leghoenders onder D
2. 60.000 leghoenders of 85.000 vleeshoenders onder C

Indien de voorgenomen ontwikkeling wordt vergeleken met de drempelwaarden uit de D-lijst kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit aangezien deze pas geldt bij een legkippenstal ten behoeve van 40.000 leghoenders onder onderdeel D. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

4.9.3 Situatie plangebied

Gezien de drempelwaarden wordt geconcludeerd dat voor deze ontwikkeling geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten worden geen belangrijke nadelige milieugevolgen verwacht.

In voorliggend geval is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. De vormvrije m.e.r.-beoordeling is door gemeente Het Hogeland beoordeeld en zij heeft besloten dat geen milieueffectbeoordelingsrapport dan wel een milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld. Deze is als bijlage 3 bijgevoegd. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet nodig.

4.9.4 Conclusie

De vormvrije m.e.r.-beoordeling maakt duidelijk dat de milieueffecten als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling beperkt zijn en dat er geen sprake is van een bijzondere omstandigheid die het opstellen van een plan-m.e.r. noodzakelijk maakt.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Inleiding

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) wordt er gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2 Beleidskaders

5.2.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebied beheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.2.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Water Programma 2022-2027 (vastgesteld 18 maart 2022). Dit document geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. Het belangrijkste uitgangspunt is het werken aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009). In relatie tot de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) wordt de doorwerking geregeld in de Omgevingswet.

5.2.3 Omgevingsvisie provincie Groningen

In de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De Omgevingsvisie bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie komt in de plaats van het Provinciaal Omgevingsplan (POP). Vanuit waterveiligheid ligt de opgave in het op een zo natuurlijk mogelijke manier laten meegroeien van de kust met de zeespiegelstijging. De kustverdediging wordt aangepakt en met het Rijk (en Duitsland) werkt de provincie aan een gezondere Eems-Dollard. Daarnaast veroorzaakt klimaatverandering ook wateroverlast in de winter en droogte in de zomer. Om wateroverlast te bestrijden en watertekorten te beperken moeten verdere maatregelen worden genomen.

5.2.4 Waterschap Noorderzijlvest

Het algemeen bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft in de vergadering (november 2021) het 'Waterbeheerprogramma 2022-2027' vastgesteld.

De focus in het waterbeheerprogramma ligt op het klimaatklaar blijven en een natuurlijker, duurzamer waterbeheer. Enkele uitdagingen hierbij zijn het voorkomen van droogte en verzilting, de uitvoering van de

Kaderrichtlijn Water, het stimuleren van de biodiversiteit en het winnen van grondstoffen en energie uit afvalwater.

5.3 Waterparagraaf

5.3.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater). Het projectgebied ligt in het beheersgebied van Waterschap Noorderzijlvest.

5.3.2 Watertoetsproces

Het Waterschap is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets die als Bijlage 4 is toegevoegd bij deze toelichting. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de **'maatwerk advies procedure'** van toepassing is. Zoals blijkt uit hoofdstuk 2 neemt de hoeveelheid verharding ten opzichte van de huidige situatie toe met circa 3.000 m², waardoor watercompensatie aan de orde is. Het waterschap Noorderzijlvest hanteert het beleid dat zo'n 10% van de toename in verhard oppervlak gecompenseerd dient te worden door extra wateroppervlak te graven. Het waterschap heeft laten weten dat de voorgenomen activiteit, het vergraven van de duidelijke bermsloot aan de Dwarsweg, voldoende is indien dit voldoet aan de 10% norm. Hiermee zal rekening worden gehouden, zoals is te zien in het erfinrichtingsplan dat is bijgevoegd onder bijlage 1. Het waterschap heeft ook laten weten dat er verder geen aandachtspunten waren bij de voorgenomen ontwikkeling.

5.4 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect water geen belemmering vormt voor het voornemen.

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Opzet van de regels

6.2.1. Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.2 Algemene regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*

Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden. De op de verbeelding of in de regels aangegeven bouwhoogte wordt gemeten vanaf peil tot het hoogste punt (exclusief elementen zoals een schoorsteen, liftopbouw en dergelijke).

6.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);

- Specifieke gebruiksregels: omschrijving van gebruiksactiviteiten die niet zijn toegestaan.;
- Wijzigingsregels: omschrijving op welke manier burgemeester en wethouders het plan kunnen wijzigingen.

6.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 5)*

Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.

- *Algemene bouwregels (Artikel 6)*

Deze regel is opgenomen om aan te geven wat voor soort gebouwen en manier van bouwen in elk geval strijdig zijn binnen de geldende bestemming.

- *Algemene gebruiksregels (Artikel 7)*

Deze regel is opgenomen om aan te geven welk gebruik in elk geval strijdig is met de aan de grond gegeven bestemming.

- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 8)*

In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.

- *Overige regels (Artikel 9)*

In dit artikel is aangegeven dat de wettelijke regeling waarnaar in de regels van het plan wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan. Daarnaast zijn er regels opgenomen omtrent parkeren en lossen en laden.

6.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

6.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen de bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

Agrarisch - Dijkenlandschap (Artikel 3)

De voor 'Agrarisch - Dijkenlandschap' aangewezen gronden zijn bestemd voor het agrarisch grondgebruik; met daaraan ondergeschikt het behoudt, het herstel en de ontwikkeling van het dijenlandschap, waaronder

begrepen landschappelijke openheid en bodembescherming; met de daarbij behorende bedrijfsgebouwen, waaronder overkappingen, koelhuizen en bestaande kassen.

Dubbelbestemming – Waarde – Archeologie 2 (Artikel 4)

De voor 'Waarde – Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van archeologische waarden.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een omgevingsvergunning of bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggend geval wordt een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en gemeente. Hierin wordt tevens het risico van planschade opgenomen, zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG

8.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke plannen. Geoordeeld wordt dat voorliggend initiatief geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.2 Provincie Groningen

Gelet op de aard, omvang en locatie van het plan en het feit dat aan het provinciaal beleid wordt voldaan, wordt vooroverleg met de provincie niet noodzakelijk geacht.

8.3 Waterschap Noorderzijlvest

Het waterschap Noorderzijlvest is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De watertoets heeft er toe geleid dat de 'maatwerk advies adviesprocedure' van toepassing is. Het waterschap heeft aangegeven geen bezwaar te hebben op de voorgenomen ontwikkeling indien de toename verhard oppervlak voldoende wordt gecompenseerd door tenminste 10% wateroppervlak te graven. Verder heeft het waterschap laten weten geen bezwaar te hebben.

8.4 Zienswijzen

Deze paragraaf zal worden ingevuld nadat het ontwerpwijzigingsplan ter inzage heeft gelegen.

BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Bijlage 1 Landschappelijk Inpassingsplan

Bijlage 2

Aeriusberekening

Bijlage 3 Vormvrije MER-Beoordeling

Bijlage 4 Watertoets