

VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

Gemeente Winsum	
commissie nr.	2398
Uitspraak nr.	-1.731.212
21 NOV. 2014	
ontv. no.	
naam	Proy
projectnr.	

Gemeente Winsum
Afdeling Ruimtelijke Ordening
T.a.v. mevrouw M. Bakema
Hoofdstraat W. 70
9951 AC Winsum

Sontweg 10
9723 AT Groningen
Postbus 66
9700 AB Groningen
Telefoon 088 162 5000
info@vrgroningen.nl
www.veiligheidsregiogroningen.nl

Datum	20 november 2014	Onze referentie	VR 14.4711741
Aantal bijlagen	-	Uw referentie	-
Behandeld door	H.J. Musch	Sector	Risicobeheersing, team Specialistisch Advies
Telefoon	088-162 4735	E-mail	harm.musch@vrgroningen.nl
Onderwerp	Concept bestemmingsplan 'appartementengebouw Kerkstraat Winsum', advies Veiligheidsregio.		

Geachte mevrouw Bakema,

Op 3 november 2014 heeft Veiligheidsregio Groningen het concept bestemmingsplan 'appartementengebouw Kerkstraat - Winsum' van u ontvangen. Dit in het kader van vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Hierbij heeft u gevraagd om een advies van de veiligheidsregio. Naar aanleiding hiervan heeft de heer Musch van de sector Risicobeheersing het bestemmingsplan beoordeeld in het kader van externe veiligheid, specifiek het groepsrisico.

Aanleiding en ontwikkelingen

Aanleiding voor het opstellen van het bestemmingsplan is de voorgenomen bouw van 15 appartementen op een locatie aan de Kerkstraat te Winsum. Op deze locatie bevindt zich op dit moment een garagebedrijf met bedrijfswoning. Deze zal worden gesloopt. Het voorliggende bestemmingsplan moet de planologische basis leveren voor de beoogde ontwikkeling.

Risicobronnen

Uit beoordeling van het bestemmingsplan en verifiëring aan de risicokaart blijkt dat in het plangebied sprake is van externe veiligheidsrisico's, veroorzaakt door het spoortracé Sauwerd – Eemshaven. Over dit spoortracé vindt vervoer plaats van gevaarlijke stoffen. Het spoortracé ligt op circa 26 meter vanaf het plangebied. Andere risicobronnen zijn niet van invloed op de geplande ontwikkeling.

Groepsrisico

De provincie Groningen heeft het spoortracé Sauwerd - Eemshaven opgenomen in het Provinciaal basisnet Groningen¹ (PbG). Als gevolg hiervan geldt een veiligheidszone van 30 meter² waarin geen nieuwe objecten ten behoeve van verminderd zelfredzame personen mogen worden geplaatst. Uit navraag bij de gemeente blijkt dat de appartementen niet specifiek gerealiseerd worden voor minder zelfredzame personen. Daarom is volgens het PbG geen uitgebreide verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. Echter, het bestemmingsplan ligt binnen het invloedsgebied van het spoortracé en daarom moet op de aspecten rampenbestrijding en zelfredzaamheid worden ingegaan.

¹ Gedeputeerde Staten, d.d. 20 april 2010.

² De omvang van de zone is gebaseerd op de letale effecten van een plasbrand.

Om u hierbij te ondersteunen zijn de mogelijkheden voor bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beoordeeld. De bevindingen staan hieronder weergegeven.

Ik adviseer u om de bevindingen te vertalen naar het bestemmingsplan en mee te wegen bij de groepsrisicoverantwoording.

Rampenbestrijding

Bij rampenbestrijding gaat het zowel om de voorbereiding op de bestrijding van een ramp of een zwaar ongeval, als om het beperken van de gevolgen van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken, is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hun hulpverlenende taken. Om de rampenbestrijding te kunnen beoordelen, heeft Veiligheidsregio Groningen gekeken naar:

- effecten van een incident met gevaarlijke stoffen;
- bereikbaarheid van het plangebied;
- bluswatervoorzieningen ter plaatse van het plangebied.

Effecten

Het plangebied is beoordeeld op de effecten die hier kunnen optreden in geval van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hierbij is gekeken welke stoffen dan wel stofcategorieën een gevaar opleveren en tot op welke afstand effecten kunnen optreden. Hieruit blijkt het volgende:

- het transport van gevaarlijke stoffen over het spoortracé Sauwerd - Eemshaven veroorzaakt externe veiligheidsrisico's. Bij een ongeval is één maatgevend ongevalscenario mogelijk, namelijk een plasbrand. Uit referentiescenario's³ blijkt dat bij een plasbrand de 1% letaliteitsgrens op circa 45 meter ligt. Het spoortracé ligt op circa 26 meter afstand van het plangebied. De geplande ontwikkeling ligt gedeeltelijk binnen het effectgebied van een plasbrand.

Bereikbaarheid

Het plangebied is beoordeeld op de bereikbaarheid voor de hulpdiensten. Om te bepalen of de hulpdiensten tijdens een ramp of een zwaar ongeval voldoende snel kunnen optreden, is de opkomsttijd beoordeeld. Om te bepalen of het plangebied bovenwinds (met de windrichting mee) kan worden benaderd, is de tweezijdige bereikbaarheid beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- het plangebied is voldoende snel en in voldoende mate tweezijdig bereikbaar zodat de brandweer eventueel optredende effecten kan bestrijden.

Bluswatervoorzieningen

Het plangebied is beoordeeld op de aanwezigheid en de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Om te bepalen of de brandweer snel kan beschikken over voldoende bluswater, is de beschikbaarheid van zowel primaire (brandkranen) als secundaire (open water) bluswatervoorzieningen beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- in directe nabijheid van het plangebied zelf en in de aangrenzende straten zijn voldoende primaire bluswatervoorzieningen aanwezig. Hierdoor kan de brandweer snel beschikken over voldoende bluswater voor de bestrijding van kleine incidenten;
- op circa 60 meter afstand van het plangebied is open water aanwezig (Winsumerdiep) dat eventueel kan dienen als secundaire bluswatervoorziening voor het bestrijden van grote incidenten.

Zelfredzaamheid

Bij zelfredzaamheid gaat het om de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied van een risicobron, om zichzelf in veiligheid te brengen indien een ramp of een zwaar ongeval plaatsvindt. Belangrijk aspect hierbij is, dat zij zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten, bijvoorbeeld door te vluchten of te schuilen. De mate van zelfredzaamheid in het rampgebied is bepalend voor de omvang van de hulpverlening tijdens een ramp of een zwaar ongeval.

³ Scenarioboek Externe veiligheid, interregionale samenwerking veiligheidsregio's (Amsterdam-Amstelland, Flevoland, Gooi en Vechtstreek, Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek –Waterland), mei 2013

Om de zelfredzaamheid van de aanwezige personen te beoordelen, is gekeken naar de volgende aspecten:

- zelfredzaam vermogen;
- ontvluchtingsmogelijkheden;
- alarmeringsmogelijkheden.

Zelfredzaam vermogen

Het plangebied is beoordeeld op de mate van zelfredzaamheid van personen. Hierbij is het fysieke vermogen beoordeeld, zoals geestelijke en/of lichamelijke beperkingen van groepen personen.

Hieruit blijkt het volgende:

- het plangebied voorziet niet in de realisatie van objecten waarbij sprake is van langdurig verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen (zoals kleine kinderen, zieken en ouderen);
- de toekomstige individuele bewoners voor dit wijzigingsplan vormen een gemiddelde bevolkingsgroep uit de samenleving, die over het algemeen als zelfredzaam wordt beschouwd.

Ontvluchtingsmogelijkheden

Het plangebied is beoordeeld op de mogelijkheden voor ontvluchten van het mogelijke rampgebied. Hierbij zijn de vluchtmogelijkheden loodrecht van de risicobron beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- het plangebied en de directe omgeving daarvan bieden over het algemeen voldoende mogelijkheden voor het ontvluchten van het mogelijke rampgebied.

Alarmeringsmogelijkheden

Het plangebied is beoordeeld op de mogelijkheden voor alarmering. Hierbij is beoordeeld of de locatie in het sirenebereik van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS) ligt.

- het plangebied ligt binnen het sirenebereik van het bestaande WAS. Daarnaast is NL-Alert (alarmering via tekstberichten op mobiele telefoons) geïntroduceerd. Hierdoor is een snelle alarmering mogelijk.

Conclusie

Ter plaatse van het plangebied is sprake van externe veiligheidsrisico's door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoortraject Sauwerd - Eemshaven. Het plangebied ligt gedeeltelijk in het invloedsgebied van deze risicobron. Daarom is ingegaan op de aspecten rampenbestrijding en zelfredzaamheid. Veiligheidsregio Groningen heeft deze aspecten beoordeeld. Hieruit blijkt dat de aspecten rampenbestrijding en zelfredzaamheid geen knelpunten opleveren voor het voorliggende bestemmingsplan.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer Musch.

Met vriendelijke groet,

het bestuur van Veiligheidsregio Groningen,
namens deze, de regionaal commandant brandweer,
namens hem,

Piet Tolsma
Teamleider Specialistisch Advies

Deze brief is in afschrift verzonden aan:
- Veiligheidsregio Groningen, Cluster t' Hogeland, clustercommandant