

Gemeente Het Hogeland
t.a.v. Burgemeester en wethouders
Postbus 26
9980 AA Uithuizen

Datum	15 december 2021	Onze referentie	Z/21/041856
Aantal bijlagen		Uw referentie	
Behandeld door	David Teuben	Sector/dienst	Risicobeheersing
Telefoon	088 162 4751	Team	Specialistisch Advies
E-mail	david.teuben@vrgroningen.nl		

Onderwerp Advies voorontwerp uitbreiding bedrijventerrein Het Aanleg te Winsum

Geacht college,

Op vrijdag 3 november 2021 heeft Veiligheidsregio Groningen uw kennisgeving met betrekking op het voorontwerp bestemmingsplan 'Winsum, Uitbreiding bedrijventerrein Het Aanleg' ontvangen. Dit in het kader van vooroverleg zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Hierbij stelt u Veiligheidsregio Groningen in de gelegenheid tot het uitbrengen van advies.

Naar aanleiding hiervan heeft David Teuben van sector Risicobeheersing het plan beoordeeld in het kader van externe veiligheid. De door de veiligheidsregio geformuleerde bevindingen en adviezen staan hieronder.

Aanleiding

De aanvraag betreft het voornemen van een uitbreiding van bedrijventerrein Het Aanleg te Winsum.

Relevante risicobronnen

Binnen en in de directe omgeving van het plangebied liggen een aantal risicobronnen, te weten:

- Een windturbine;
- Provinciale weg N361.

Gezien de afstand tot het plangebied is de windturbine niet relevant en om die reden ook niet meegenomen in deze beschouwing.

Het voorontwerp bestemmingsplan sluit risicovolle inrichtingen uit in het plangebied.

Groepsrisico relevante risicobron

Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de provinciale weg N361 is van invloed op het plangebied. De ontwikkeling ligt binnen het invloedgebied van de risicobron.

Op basis van de provinciale verordening dient u het groepsrisico te verantwoorden. Om u te ondersteunen bij de invulling van de verplichte verantwoording van het groepsrisico, heeft Veiligheidsregio Groningen de aspecten bereikbaarheid, bluswatervoorzieningen en zelfredzaamheid beoordeeld. De bevindingen staan hieronder.

Bereikbaarheid

Het plangebied en de risicobronnen zijn beoordeeld op de bereikbaarheid voor de hulpdiensten. Om te bepalen of de hulpdiensten tijdens calamiteit voldoende snel kunnen optreden, is de opkomsttijd beoordeeld. Om te bepalen of het plangebied en de risicobron bovenwinds (met de windrichting mee) kunnen worden benaderd, is de tweezijdige bereikbaarheid beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- Een calamiteit op de risicobron provinciale weg N361, kan langere opkomsttijden op de locatie tot gevolg hebben. Een verbetering of het nemen van maatregelen ten behoeve van de bereikbaarheid is gezien de huidige planvorming niet realistisch.
- Het plangebied en de omgeving zijn voldoende snel en in voldoende mate tweezijdig bereikbaar zodat de brandweer eventuele optredende effecten kan bestrijden.

Bluswatervoorzieningen

Het plangebied en de risicobronnen zijn beoordeeld op de aanwezigheid en de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Om te bepalen of de brandweer snel kan beschikken over voldoende bluswater, is de beschikbaarheid van zowel primaire (brandkranen) als secundaire (open water) bluswatervoorzieningen beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- Langs de N361 liggen voldoende brandkranen om bij een incident op de N361 een incident te kunnen bestrijden;
- Binnen het plangebied zijn geen primaire en secundaire bluswatervoorzieningen aanwezig. Het operationeel maken van de primaire en secundaire bluswatervoorzieningen zal in de huidige situatie leiden tot een ernstige vertraging bij de bestrijding van een incident in het plangebied zelf of een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Binnen het plangebied dient een adequate bluswatervoorziening gerealiseerd te worden. De primaire bluswatervoorziening bestaat over het algemeen uit onder- of bovengrondse brandkranen. Voor de hoeveelheid, ligging en capaciteit van de vereiste brandkranen verwijs ik u naar het document "Handleiding Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening Regio Groningen versie juni 2013".

Zelfredzaamheid

Bij zelfredzaamheid gaat het om de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied van een risicobron, om zichzelf in veiligheid te brengen. Belangrijk aspect hierbij is, dat zij zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten, bijvoorbeeld door te vluchten of te schuilen. Het is noodzakelijk dat mensen zich bewust zijn van de risico's en handelingsperspectieven. De mate van zelfredzaamheid in het rampgebied is bepalend voor de omvang van de hulpverlening tijdens een ramp of een zwaar ongeval. Om de zelfredzaamheid van de aanwezige personen te beoordelen, is gekeken naar het zelfredzaam vermogen, de mogelijkheden tot vluchten of schuilen en de alarmeringsmogelijkheden.

- De (mogelijke) bewoners en gebruikers van het plangebied worden gezien als een gemiddelde vertegenwoordiging van de maatschappij, en daarom als normaal zelfredzaam beschouwd.

Wij adviseren voor mogelijk toekomstige situaties het gebruik van objecten voor verminderd zelfredzame personen uit te sluiten binnen het gehele plangebied. Dit omdat het gehele plangebied ligt binnen het invloedsgebied van de N361. Bij relevante incidenten met gevaarlijke stoffen op de N361 is het handelingsperspectief om te vluchten. Verminderd zelfredzame personen zijn minder goed in staat om te vluchten.

Daarnaast staat op de plankaart is nu al een veiligheidszone opgenomen van 30 meter langs de provinciale weg. De beperkingen die de provinciale verordening in die zone oplegd zijn niet dezelfde als in art 13.1 van dit bestemmingsplan zijn uitgewerkt.

- Ten aanzien van art. 13.1.2 Bouwregels is het niet de strekking van de provinciale verordening dat hier geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten gebouwd mogen worden. Ook mijns inziens is deze regel te beperkend;
- Ten aanzien van art. 13.1.3 Specifieke gebruiksregels is het niet de strekking van de provinciale verordening dat strijdig gebruik is het gebruik van de gronden en bouwwerken als kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Ook mijns inziens is deze regel te beperkend.

De indruk die hierbij wordt gewekt is dat de regels in art. 13.1 voortkomen uit een verkeerde tekstinterpretatie van de provinciale omgevingsverordening Artikel 2.23.4. In dit artikel staat letterlijk:

“Een bestemmingsplan voorziet niet in de bouw van nieuwe objecten of het gebruik van bestaande objecten voor minder zelfredzame personen binnen de op kaart 3 aangegeven ‘veiligheidszone 3 transport’.”

Hierbij gaat het specifiek om:

- de bouw van nieuwe objecten voor minder zelfredzame personen, of
- het gebruik van bestaande objecten voor minder zelfredzame personen.

Daarmee is dan nieuwbouw van objecten anders dan voor minder zelfredzame personen is wel toegestaan. Dit is af te leiden uit de titel van het Artikel 2.23.4: Veiligheidszone rondom wegen en spoorwegen in verband met de bescherming van minder zelfredzame personen. Deze titel legt een duidelijk verband met de bescherming van minder zelfredzame personen. Hierbij bedoelt de provinciale verordening dus niet de nieuwbouw van *alle objecten* (die dan niet zouden mogen).

- het plangebied en de omgeving geven voldoende mogelijkheden om van een risicobron af te vluchten;

- het plangebied ligt binnen het sirenebereik van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem. Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft bekendgemaakt, vanaf 2017 in fases met de WAS-sirenes te willen stoppen. Daarnaast is eind 2012 NL-Alert geïntroduceerd.

Conclusies Veiligheidsregio Groningen

1. Veiligheidsregio Groningen adviseert om een adequate bluswatervoorziening in het plangebied te realiseren.
2. Tevens adviseren wij om gebruiksfuncties voor verminderd zelfredzame personen uit te sluiten binnen het gehele plangebied. Het gaat hier om de volgende gebruiksfuncties:
 - een woonfunctie voor 24-uurszorg;
 - een bijeenkomstfunctie:
 - 1°. voor kinderopvang; of
 - 2°. voor dagverblijf van personen met een lichamelijke of geestelijke beperking;
 - een celfunctie (gebruiksfunctie voor dwangverblijf van personen);
 - een gezondheidszorgfunctie met een bedgebied;
 - een onderwijsfunctie:
 - 1°. voor basisschoolonderwijs; of
 - 2°. voor onderwijs aan minderjarigen met een lichamelijke of geestelijke beperking.

Toetsing omgevingsvergunning

De nieuwe ontwikkeling kan in het kader van de omgevingsvergunning later nog door de veiligheidsregio beoordeeld moeten worden op de activiteit 'Bouwen'. Deze beoordeling vindt plaats op andere veiligheidsaspecten zoals brandcompartimentering, vluchtroutes en overige brandpreventieve voorzieningen binnen het object.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met David Teuben.

Met vriendelijke groet,
David Teuben

Veiligheidsconsultant
Sector Risicobeheersing