

Omgevingsvergunning voor oprichten van een woning aan Bedumerweg 68 te Onderdendam (uitgebreide procedure) en verklaring van geen bedenkingen



Burgemeester en wethouders van Het Hogeland hebben op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een omgevingsvergunning verleent voor het oprichten van een woning aan Bedumerweg 68 te Onderdendam. De gemeenteraad heeft hiertoe op 18 september 2019 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

De aanvraag, het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken hebben vanaf 3 oktober 2019 gedurende zes weken ter inzage gelegen, van de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen is geen gebruik gemaakt.

Beroepschrift/verzoek om voorlopige voorziening

Het besluit ligt van 28 november 2019 tot en met 9 januari 2020 ter inzage. U kunt de vergunning inzien in het gemeentehuis in Uithuizen, Hoofdstraat West 1. Ook kunt u de vergunning bekijken op www.ruimtelijkeplannen.nl. Het plannummer is NL.IMRO.1966.BPBU09BEHE1po01-VS01.

Tijdens voornoemde periode kunt u een schriftelijk beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Nederland, sectie Bestuursrecht, locatie Groningen, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Deze mogelijkheid staat open voor belanghebbenden:

- die tijdig hun zienswijzen bij het college van burgemeester en wethouders naar voren hebben gebracht;
- aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen of niet tijdig zienswijzen bij het college van burgemeester en wethouders naar voren hebben gebracht.

De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van 10 januari 2020. Het instellen van beroep schort de werking van het besluit niet op. Degene die beroep heeft ingesteld kan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank om een voorlopige voorziening vragen. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend, treedt het besluit tot vaststelling niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Aan het instellen van beroep en het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

Besluit Hogere waarde Wet geluidhinder woning aan Bedumerweg 68 te Onderdendam

Burgemeester en wethouders van Het Hogeland hebben een hogere waarde ingevolge de Wet geluidhinder vastgesteld voor de nieuw te bouwen woning aan Bedumerweg 68 te Onderdendam tot een maximale waarde van 53 dB.

Het ontwerpbesluit heeft vanaf 3 oktober 2019 gedurende zes weken ter inzage gelegen, van de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen is geen gebruik gemaakt.

Beroepschrift/verzoek om voorlopige voorziening

Het besluit ligt, samen met de omgevingsvergunning, van 28 november 2019 tot en met 9 januari 2020 ter inzage in het gemeentehuis van Uithuizen. In die periode kunt u een schriftelijk beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Nederland, sectie Bestuursrecht, locatie Groningen, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Deze mogelijkheid staat open voor belanghebbenden:

- die tijdig hun zienswijzen bij het college van burgemeester en wethouders naar voren hebben gebracht;



- aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen of niet tijdig zienswijzen bij het college van burgemeester en wethouders naar voren hebben gebracht.

Het besluit treedt in werking met ingang van 10 januari 2020.

Het instellen van beroep schort de werking van het besluit niet op. Degene die beroep heeft ingesteld kan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank om een voorlopige voorziening vragen. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend, treedt het besluit tot vaststelling niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Aan het instellen van beroep en het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.



gemeente
Het Hogeland

Omgevingsvergunning gemeente Het Hogeland

Inhoudsopgave

1. Aanvraag
2. Procedure
3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming
4. Besluit
5. Voorwaarden en verplichtingen
6. Leges
7. Inwerkingtreding en rechtsbescherming
8. Bijlagen

1. Aanvraag

Op 16 augustus 2018 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer HZ_WABO-2018-0104.

Gegevens aanvrager

Naam en adres :

Omschrijving

De aanvraag betreft : oprichten van een woning

De aanvraag bevat de volgende activiteiten :

- het bouwen van een bouwwerk
- handelen in strijd met regels RO

Locatie : Bedumerweg 68 te Onderdendam

2. Procedure

Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland is bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

Kennisgeving

De ontvangst van de aanvraag op 29 augustus 2018 gepubliceerd in de Noorderkrant en op de internetpagina van de gemeente Bedum.

Indieningsvereisten en ontvankelijkheid

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 4 december 2018. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met 75 dagen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van

de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Vooroverleg

Op grond van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is het plan voor vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening, aan de provincie Groningen en het waterschap Noorderzijlvest voorgelegd. In de ruimtelijke onderbouwing is hiervan verslag gedaan.

Verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad

De Wabo bepaalt in artikel 2.27 in samenhang met artikel 6.5 Bor dat, indien het voornemen bestaat om een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het geldende bestemmingsplan, de gemeenteraad vooraf hiervoor een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen dient te verlenen. De gemeenteraad heeft bij besluit van 15 januari 2019 categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Op grond van de lijst is voor de omgevingsvergunning voor de bouw van een vervangende woning een verklaring van geen bedenkingen vereist. De raad heeft deze (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen afgegeven op 18 september 2019. Tevens is daarbij aangegeven dat ingeval er geen zienswijzen worden ingediend, de definitieve verklaring van geen bedenkingen door/namens het college van burgemeester en wethouders kan worden afgegeven.

Inzage en zienswijzen

Het voornemen om vergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteiten is door ons op 2 oktober 2019 gepubliceerd op onze website www.hethogeland.nl, in de Noorderkrant en de Staatscourant.

Vervolgens hebben de ontwerp-omgevingsvergunning en de daarbij behorende stukken vanaf 3 oktober 2019 gedurende zes weken ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen kenbaar te maken. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt. Van de zijde van de provincie hebben we wel een tweetal opmerkingen (geen zienswijze) ontvangen. Naar aanleiding hiervan is de ruimtelijke onderbouwing aangevuld.

3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Overwegingen ten aanzien van het (ver)bouwen van een bouwwerk

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het perceel is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied Bedum" en heeft de bestemming "Agrarisch". Het bouwplan is strijdig met de regels van het bestemmingsplan.

Op grond van artikel 2.10, lid 2 Wabo is uw aanvraag daarom mede aangemerkt als een aanvraag om omgevingsvergunning voor 'het handelen in strijd met de regels van het bestemmingsplan'.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De aanvraag is door Libau, Welstands- en monumentenzorg Groningen, getoetst aan de Welstandsnota. Het perceel valt binnen het welstandsgebied Buitengebied - gebied XIII (ten westen van het Boterdiep en ten noorden van Onderdendam).

Op 28 augustus 2018 is er een advies uitgebracht over het bouwplan. Het bouwplan voldoet aan de redelijke eisen van welstand mits de bakstenen niet in antraciet worden uitgevoerd.

Toetsing aan het Bouwbesluit:

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit.

Toetsing aan de gemeentelijke Bouwverordening

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van de bouwverordening.

Overwegingen ten aanzien van het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.12)

Het perceel is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied Bedum". De gronden hebben de bestemming 'Agrarisch' en zijn bestemd voor agrarische bedrijven, ter plaatse mag alleen gewoond worden ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering.

Op de plankaart is de aanduiding 'gevellijn' aangegeven, hier dienen de voorgevels van bedrijfswoningen in of ten hoogste 2 meter achter de aangeduide gevellijn te worden gebouwd. De aanvraag voorziet in de bouw van een 'reguliere' woning en de woning wordt met de voorgevel 2 meter vóór de aanduiding 'gevellijn' gebouwd. De woning is daarmee in strijd met het geldende bestemmingsplan. Bij de aanvraag is een ruimtelijke onderbouwing gevoegd, in de ruimtelijke onderbouwing is gemotiveerd dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Zoals in de ruimtelijke onderbouwing is aangegeven wordt voor geluid niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde, omdat er sprake is van vervangende nieuwbouw kan er een hogere waarde worden vastgesteld, hiervoor wordt, gelijktijdig met de vergunningprocedure, een hogere waarde procedure gevolgd.

Uit het geuronderzoek volgt dat de norm van 3,5 OU/m³ percentiel voor de huidige woning al wordt overschreden (berekend is 4,65 OU/m³). De nieuw te bouwen woning heeft een geurbelasting van 5,6 OU/m³. Er is echter sprake van vervangende nieuwbouw op een kavel waar een bouwvlak aanwezig is tot aan de grens van het terrein van de rioolwater zuiveringsinstallatie. Van deze ruimte wordt geen gebruik gemaakt, de nieuwe woning komt direct naast de schuur op voldoende ruime afstand tot de grens van de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Het aantal geurgehinderden zal niet toenemen. De berekende geurbelasting is ook niet zodanig dat er onaanvaardbare geurhinder zal optreden. Op basis daarvan is het aanvaardbaar om de woning te bouwen binnen het bestaande bouwvlak.

De mogelijkheid om de woning dicht bij de rioolwaterzuiveringsinstallatie terug te bouwen kan consequenties hebben voor de beschikbare milieuruimte van de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Er wordt binnen de 3,5 OU/m³ contour teruggebouwd. De nieuwe ontwikkeling kan de belangen van de rioolwaterzuiveringsinstallatie schaden. Overigens is op grond van het huidige bestemmingsplan al sinds begin jaren '70 al mogelijk om op de grens van de rioolwaterzuiveringsinstallatie een agrarische bedrijfswoning te bouwen, waardoor de rioolwaterzuivering planologisch al werd beperkt in de ontwikkelingsmogelijkheden. Om de belangen van het Waterschap te waarborgen bij de nieuwbouw van de woning wordt er een planschadeovereenkomst afgesloten met de nieuwe eigenaar.

Afwijkingsmogelijkheden

De afwijkingsregels in het bestemmingsplan en de algemene afwijkingsregels van bijlage II van het Bor bieden geen mogelijkheid om met een reguliere omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan. Wij zijn bereid om op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo medewerking te verlenen aan het plan.

Goede ruimtelijke onderbouwing

In de ruimtelijke onderbouwing (NL.IMRO.1966.BPBU09BEHE1po01-VS01) is gemotiveerd dat de activiteit en/of bouwwerkzaamheden niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. Gelet op de belangenafweging die in de ruimtelijke onderbouwing en hierboven is gegeven, kunnen wij medewerking verlenen aan een afwijking van het bestemmingsplan op grond van art. 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo.

Geur

Voor wat betreft de afstand tot de waterzuiveringsinstallatie is er een geuronderzoek uitgevoerd. Uit dat geuronderzoek volgt dat de voorkeursnorm van 3,5 geurodeur/m³ percentiel voor de huidige bestaande woning al wordt overschreden (berekend is 4,65 geurodeur/m³). Uit de berekening volgt ook dat de nieuw te bouwen woning een geurbelasting heeft van 5,6 geurodeur/m³.

Wij hebben besloten af te wijken van de voorkeursnorm op grond van de volgende overwegingen:

Er is sprake is van vervangende nieuwbouw (herbestemming agrarische bedrijfswoning) op de kavel waar een bouwvlak aanwezig is tot aan de grens van het terrein van de rioolwaterzuiveringsinstallatie; het bestemmingsplan biedt derhalve de mogelijkheid dicht bij de zuiveringsinstallatie te bouwen, ruim binnen de geurcontour van de rioolwaterzuiveringsinstallatie;

Het aantal geur gehinderden zal niet toenemen; de agrarische woning wordt vervangen door een nieuwe woning;

Het bouwblok zal bij herziening van het bestemmingsplan worden verkleind tot de grens van de nieuw geplande woning; het is dan niet meer mogelijk een woning te bouwen op de grens van de rioolwaterzuiveringsinstallatie;

De geurbelasting valt binnen de landelijke norm voor het herbestemmen van agrarische bedrijfswoningen of het veranderen van de geurbelasting op de bebouwde kom tussen 0 en 8 geurodeur/m³. Aangezien in dit geval een agrarische bedrijfswoning in het buitengebied wordt vervangen door een particuliere woning wordt als acceptabel woon- en verblijfsklimaat uitgegaan van een norm van maximaal 8 geurodeur/m³.

Bij het toepassen van de norm van maximaal 8 geurodeur/m³ worden de belangen van de rioolwaterzuivering zowel nu als in de toekomst niet geschaad;

De berekende geurbelasting van 5,6 geurodeur/m³ op de nieuw te bouwen woning is zodanig dat er sprake is van een acceptabel woon- en verblijfsklimaat.

Geluid waterzuivering

Voor wat betreft het geluid dient de zuivering te voldoen aan de normen uit het Activiteitenbesluit, die golden voor de vorige situatie (agrarisch bedrijf), deze normen gelden ook voor de nieuwe situatie (woning). Net zoals bij de geurbelasting is het ook mogelijk, op grond van het huidige bestemmingsplan, om de woning dicht bij de zuivering te bouwen. Het gaat dan wel om een bedrijfswoning maar de normen uit het Activiteitenbesluit zijn niet anders dan bij een particuliere woning. Dat betekent dat er dus bij nieuwbouw geen wijziging van voorschriften op grond van het Activiteitenbesluit plaatsvinden. Voor wat betreft het

Activiteitenbesluit voorzien wij geen problemen; voor geluid wordt een richtafstand van 100 meter aangehouden tot lawaaimakende apparatuur. Hieraan wordt naar ons inziens voldaan.

De ruimtelijke onderbouwing is gewaarmerkt en maakt deel uit van de aanvraag omgevingsvergunning.

Planschade en exploitatie

Er is een planschadeovereenkomst gesloten. Op grond van de exploitatiewet hoeft er geen exploitatieplan vastgesteld te worden.

4. Besluit

Dit besluit is tot stand gekomen volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. Gebleken is dat u voldoende aannemelijk hebt gemaakt dat uw aanvraag voldoet aan de eisen die de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht daaraan stellen.

Wij hebben besloten de aangevraagde omgevingsvergunning voor het oprichten van een woning op het perceel Bedumerweg 68 te Onderdendam te verlenen. De aanvraag heeft betrekking op de activiteit bouwen, artikel 2.1 lid 1 sub a, handelen in strijd met regels Ruimtelijke ordening, artikel 2.1 lid 1 sub c, van de Wabo, en is beoordeeld aan § 2.3 van de Wabo.

Aan het besluit zijn voorwaarden en verplichtingen verbonden. Deze moet u naleven.

Onderdeel van het besluit vormen gewaarmerkte bijlagen die met dit besluit zijn meegezonden.

5. Voorwaarden en verplichtingen

Voorwaarden

Wij hebben de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden:

Ten aanzien van het (ver)bouwen van een bouwwerk

- a. het bouwwerk moet worden uitgevoerd conform de bijgevoegde gewaarmerkte tekeningen/bijlagen;
- b. er moet worden gebouwd volgens de bepalingen van het Bouwbesluit en de Bouwverordening;
- c. constructietekeningen en -berekeningen dienen uiterlijk drie weken voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden te worden overlegd aan Bouw- en Woningtoezicht.

Verplichtingen

Wij hebben de volgende verplichtingen aan de omgevingsvergunning verbonden:

Algemeen.

De vergunninghouder moet ervoor zorgen dat de omgevingsvergunning altijd op het werk aanwezig is en op aanvraag van de toezichthouders getoond kan worden.

Ten aanzien van het (ver)bouwen van een bouwwerk

Aanvang werkzaamheden

Aan Bouw- en Woningtoezicht moet schriftelijk kennis worden gegeven van:

- a. de peilhoogte van het bouwwerk ten opzichte van de weg indien dit niet is aangegeven;
- b. de rooilijnen van het bouwwerk op het bouwterrein indien dit niet is uitgezet.

Schriftelijke kennisgevingen

Aan Bouw- en Woningtoezicht moet schriftelijk kennis worden gegeven van:

- a. verandering van het adres van degene onder wiens leiding het werk wordt uitgevoerd;
- b. de aanvang van grond- en ontgravingswerkzaamheden, tenminste twee dagen van tevoren;
- c. de aanvang van heiwerkzaamheden, het vervaardigen van boor-, of in de grond gevormde funderingspalen en het slaan van buispalen, tenminste twee dagen van tevoren;
- d. de aanvang van grondverbetering draagkrachtige van de ondergrond, tenminste twee dagen van tevoren;
- e. de aanvang van het storten van beton ter controle van de wapening, tenminste twee dagen van tevoren;
- f. de oplevering van grondleidingen en afvoerputten onmiddellijk na voltooiing, vóór het dichten van de sleuven;
- g. het melden van de start van de werkzaamheden. Hiervoor dient u bijgevoegd 'formulier melding start' in te dienen. Dit formulier moet twee dagen voor de werkzaamheden starten ingediend worden;
- h. het gereed zijn voor ingebruikgeving of ingebruikneming van het bouwwerk of een gedeelte daarvan. Hiervoor dient u bijgevoegd 'formulier melding gereed' in te dienen. Dit formulier moet uiterlijk één werkdag nadat de werkzaamheden gereed zijn ingediend worden.

Ten aanzien van geluidsbelasting

Middels een akoestisch onderzoek dient aangetoond te worden dat de uitwendige scheidingsconstructie van de woning voldoende is om een binnengeluid van 33 dB te garanderen bij een gevelbelasting van 53 dB(A).

Verbod voor ingebruikneming

Het is verboden een bouwwerk, waarvoor omgevingsvergunning is verleend in gebruik te geven of te nemen indien:

- a. het bouwwerk niet gereed is gemeld bij Bouw- en Woningtoezicht;
- b. er niet gebouwd is overeenkomstig de verleende omgevingsvergunning.

Overige opmerkingen

- a. de omgevingsvergunning wordt verleend behoudens rechten van derden;
- b. indien u reeds gebruik maakt van deze vergunning, voordat definitief is komen vast te staan dat de vergunning niet meer kan worden vernietigd, op grondslag van een door belanghebbende krachtens de Wet tegen de verlening van deze vergunning ingesteld bezwaar of beroep, handelt u daarmee op eigen risico en kunt u bij daadwerkelijke vernietiging achteraf van de vergunning de gemeente in geen enkel opzicht aansprakelijk houden.

6. Leges

Legesbedrag

Voor het in behandeling nemen van de aanvraag om omgevingsvergunning zijn leges verschuldigd. De aanslag daartoe wordt u opgelegd door de heffingsambtenaar. Volgens onze berekening bedragen de leges:

Voor de verschuldigde leges ontvangt u binnenkort een aanslag.

7. Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Beroepsclausule

Belanghebbenden hebben de mogelijkheid tegen dit besluit binnen 6 weken na de dag van verzending daarvan bij de Rechtbank Groningen, sector bestuursrecht, postbus 150, 9700 AD Groningen een beroepschrift in te dienen. Houdt u er rekening mee dat u voor het indienen van een beroepschrift griffierechten verschuldigd bent.

Het beroepschrift dient ten minste te bevatten:

- De naam en adres van de indiener;
- De dagtekening;
- Een omschrijving van het besluit waartegen het beroepschrift is gericht;
- De reden(en) van het bezwaar.

Ook moet u een afschrift van het besluit waartegen het beroep zich richt bijvoegen.

Een beroepschrift schorst de werking van een besluit niet. Op het moment dat u een beroepschrift heeft ingediend, kunt u ook bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Groningen een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Voor de behandeling van dit verzoek moet u griffierechten betalen.

Inwerkingtreding beschikking

De vergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien binnen de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

8. Bijlagen

Bij dit besluit behoren gewaarmerkte bijlagen die met dit besluit zijn meegezonden.

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning d.d. 16-08-2018;
- Verkennend bodemonderzoek d.d. 21-08-2018;
- Sonderingsrapport d.d. 21-08-2018;
- Rc-spouwmuur Terfehr d.d. 21-08-2018;
- Rc-hellend dak Terfehr d.d. 21-08-2018;
- Rc balklaag Terfehr d.d. 21-08-2018;
- Milieuprestatie berekeningen d.d. 21-08-2018;
- Bouwtekening 3 d.d. 21-08-2018;
- Bouwtekening 2 d.d. 21-08-2018;
- Bouwtekening 1 d.d. 21-08-2018;
- Bouwfysische berekeningen d.d. 21-08-2018;
- Ruimtelijke onderbouwing d.d. 07-02-2019.

Uithuizen, 25 november 2019

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland
namens hen;



H.A.M. Vlessert
Teamhoofd Vergunningverlening, Toezicht, Handhaving



gemeente
Het Hogeland

Besluit tot vaststelling hogere waarden Wet geluidhinder (wegverkeerslawaaï) nieuwbouw woning Bedumerweg 68 te Onderdendam.

Datum: 25 november 2019

ONDERWERP

Op de locatie Bedumerweg 68 te Onderdendam stond een (vervallen) agrarische bedrijfswoning. Er is een plan ingediend om deze woning te vervangen door nieuwbouw (woning is dus ondertussen al gesloopt). De huidige (gesloopte) agrarische woning stond op een afstand van 13 meter tot de as van de Bedumerweg. De nieuw te bouwen woning komt op een afstand van 20 meter tot de as van de Bedumerweg. De Wet geluidhinder is hier van toepassing

Voor wat betreft het geluid is het basisbeschermingsniveau of voorkeursgrenswaarde van 48 dB van toepassing op geluidsgevoelige bestemmingen (woning). Omdat er sprake is van vervangende nieuwbouw is de maximale ontheffingswaarde buiten de bebouwde kom 58 dB. De woning ligt binnen de wettelijke zone van de Bedumerweg (buitenstedelijke weg met één rijstrook). Deze zone is 250 meter. Er is sprake van vervangende nieuwbouw binnen de zone van deze weg. De afstand van de vervangende nieuwbouw tot de as van de weg wordt vergroot van 13 meter naar 20 meter. Het aantal geluidgehinderden neemt niet toe.

Er is sprake van een omgevingsvergunning met afwijken van het bestemmingsplan (wijziging bestemmingsplan), de Wet geluidhinder is in dat geval van toepassing; er dient voldaan te worden aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Indien dat niet mogelijk is dan biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid voor het college van B&W om af te wijken tot een maximale ontheffingswaarde van 58 dB middels een hogere waarde besluit.

AKOESTISCH ONDERZOEK

Door Ingenieursbureau Spreen is een akoestische berekening uitgevoerd (14 mei 2018). Doel van dat onderzoek is het inzichtelijk maken van de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de nieuw te bouwen woning. Het plangebied is gelegen binnen de geluidszone van de Bedumerweg. Bij de realisatie van de woning moet de wettelijke grenswaarde in acht worden genomen ingevolge artikel 83 Wet geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB, de maximale grenswaarde in het buitengebied 58 dB. Uit een akoestisch onderzoek (berekening geluidsbelasting, ingenieursbureau Spreen), blijkt dat de geluidsbelasting ten hoogste 53 dB(A) bedraagt op de gevel (op een hoogte van 4,5 meter t.p.v. de slaapkamer) van de nieuw te bouwen woning (en 52 dB(A) op woonkamerhoogte) .

De voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder, wordt ter plaatse van de nieuwbouw overschreden met 5 dB(A) maar de geluidsbelasting is niet hoger dan de maximale ontheffingswaarde van 58 dB.

Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden moet er onderzoek worden gedaan naar alternatieven om met mogelijke bron- en/of overdrachtsmaatregelen aan de voorkeursgrenswaarde te kunnen voldoen. Zijn maatregelen niet mogelijk dan kan het college van B&W gemotiveerd ontheffing verlenen van de voorkeursgrenswaarde. Hierbij kan voor een woning in het buitengebied een hogere waarde van ten hoogste 58 dB worden vastgesteld en in het binnenstedelijk gebied van maximaal 63 dB.

BEOORDELINGSKADER

In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting van wegverkeerslawaaï. Daarbij wordt uitgegaan van een voorkeursgrenswaarde en een maximale toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeursgrenswaarde). Een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale toelaatbare geluidbelasting is niet toegestaan.

In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere grenswaarde voor geluidbelasting). Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld. Daar waar mogelijk dient namelijk gestreefd te worden naar verbetering van het akoestisch woon- en leefklimaat.

De Wet geluidhinder stelt in artikel 110a, lid 5 dat een hogere waarde alleen verleend mag worden indien maatregelen om wel aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen, onvoldoende doeltreffend zijn, of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De volgende maatregelen dienen te worden beschouwd:

1. Maatregelen aan de bron zoals het toepassen van een geluidreducerend wegdek, verminderen van het verkeer, het verlagen van de snelheid;
2. Maatregelen in het overdrachtsgebied tussen bron en ontvanger zoals het plaatsen van een scherm of het vergroten van de afstand tussen bron en ontvanger;
3. Maatregelen bij de ontvanger zoals het toepassen van gevelisolatie of dove gevels.

Overwegingen maatregelen

Bronmaatregelen

Bronmaatregelen bestaan uit technische maatregelen aan het verkeer of maatregelen aan het wegdek. De woning Bedumerweg 68 is gelegen aan de doorgaande Bedumerweg. Het betreft een 60 km weg. De weg bestaat uit asfalt. Indien het asfalt vervangen zou worden door geluidsreducerend asfalt van bijvoorbeeld het asfalttype SMA NL5, zou dat resulteren in een geluidsreductie van slechts 1 dB. Hiermee kan nog steeds niet voldaan worden aan de voorkeursgrenswaarde. Het is daarom geen optie om deze maatregel te verlangen. Het reduceren van de verkeersintensiteiten is geen optie, aan het verlagen van de maximum rijsnelheid is al tegemoet gekomen vanuit verkeersveiligheid om de snelheid terug te brengen van 80 km naar 60 km. Het besluit daarvoor is onlangs genomen.

Overdrachtsmaatregelen

De nieuw te bouwen woning is gepland op een grotere afstand tot de weg dan de oorspronkelijke locatie van de woning. Door de afstand tot de as van de weg met 7 meter te vergroten wordt al een behoorlijke geluidsreductie gehaald van enkele decibellen. Daarnaast kan door het realiseren van een geluidsscherm extra reductie tot de voorkeursgrenswaarde worden bereikt. Het benodigde geluidsscherm om de geluidbelasting van het wegverkeer ter plaatse van de geplande woning te reduceren tot de voorkeursgrenswaarde, zou van een zodanige omvang en hoogte zijn dat dit niet in verhouding staat tot de kosten van deze maatregel. Daarnaast zal het zicht tot en vanaf de woningen sterk gereduceerd worden, dit is in het buitengebied vanuit landschappelijk oogpunt geen optie. Het plaatsen van een scherm is dan ook niet wenselijk.

Ontvangersmaatregelen

In het vervolgstadium van deze procedure is eventuele geluidsisolatie aan de orde. Er bestaat een wettelijke garantie op een maximaal binnenniveau van 33 dB om een aanvaardbaar leefklimaat in een verblijfsruimte te houden. Deze waarde geldt voor elke ruimte waar mensen langdurig verblijven, dus in ieder geval de woon- en slaapkamer. Deze waarde mag ook niet worden verhoogd. De nieuw te bouwen woning dient volgens het Bouwbesluit 2012 al zodanig gebouwd te worden dat aan de vereiste binnenwaarde van 33 dB wordt voldaan. De eventueel benodigde isolatie zal dan bij de behandeling van de aanvraag om omgevingsvergunning getoetst worden op basis van de maximale gevelbelasting van 53 dB. In de omgevingsvergunning wordt daartoe een voorschrift opgenomen om middels een akoestisch onderzoek aan te tonen dat voldaan wordt aan het binnenniveau van 33 dB. De geluidsreductie van de gevels dient dan, bij een maximale geluidsbelasting van 53 dB, minimaal 20 dB te bedragen. Naast het beoordelen van het akoestisch onderzoek zal bij het toezicht op de bouw gecontroleerd worden of de eventueel noodzakelijke voorzieningen correct worden aangebracht.

CONCLUSIE

In het voorgaande zijn de volgende overwegingen aangegeven:

- maatregelen (bron of overdracht) zijn onvoldoende doeltreffend;
- de maatregelen stuiten op overwegende bezwaren van verkeerskundige of landschappelijke aard;
- er is sprake van vervangende nieuwbouw waarbij de woning 7 meter naar achteren wordt verplaatst.

BESLUIT

Gelet op het bovenstaande besluiten wij een hogere grenswaarde vast te stellen voor de nieuw te bouwen woning aan Bedumerweg 68 te Onderdendam tot een maximale waarde van 53 dB.

PROCEDURE

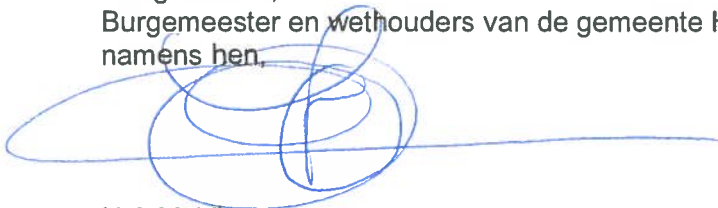
Dit afwijken van de voorkeursgrenswaarde dient middels een hogere waarde procedure (inclusief onderbouwing) meegenomen te worden bij de vaststellingsprocedure van de omgevingsvergunning.

Op de voorbereiding van dit vaststellingbesluit tot een hogere grenswaarde is het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 110c, lid 2 van de Wet geluidhinder van toepassing. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd gezag om een hogere waarde vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde is gekoppeld aan een ruimtelijk besluit en wordt daarom gecombineerd met het besluit tot het verlenen van de omgevingsvergunning. Op de voorbereiding van dit vaststellingbesluit tot een hogere grenswaarde is het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 110c, lid 2 van de Wet geluidhinder van toepassing. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd gezag om een hogere waarde vast te stellen. Er zijn geen zienswijzen ingebracht tegen het ontwerpbesluit. Tegen dit definitieve besluit kan beroep worden ingesteld door belanghebbenden (zie daarvoor de tekst van het definitieve besluit). De hogere waarde wordt vastgelegd bij het Kadaster.

Uithuizen, 25 november 2019

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland
namens hen,



H.A.M. Vlessert
Teamhoofd Vergunningverlening, Toezicht, Handhaving



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 18 september 2019

Agendapunt: 8

De gemeenteraad van Het Hogeland,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 5 september 2019.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht.

Overwegende:

- dat de aanvraag voor het realiseren van een woning op het perceel Bedumerweg 68 te Onderdendam is ontvangen op 16 augustus 2018 (aangevuld op 4 december 2018) ;
- dat de aanvraag niet in overeenstemming is met het ter plaatse geldende bestemmingsplan Buitengebied;
- dat het verlenen van een omgevingsvergunning om het beoogde project mogelijk te maken alleen mogelijk is door middel van een projectafwijking als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- dat het bevoegde gezag de gevraagde omgevingsvergunning niet kan verlenen nadat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven;
- dat de gemeenteraad de verklaring van geen bedenkingen alleen kan weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening (artikel 2.27 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht jo. artikel 6.5 van het besluit omgevingsrecht);
- dat het project niet voorkomt op de bij raadsbesluit van 15 januari 2019 vastgestelde opsomming van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist, dus dat in dit geval de verklaring van bedenkingen dus vereist is;
- dat de aanvraag omgevingsvergunning is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing;
- dat in de ruimtelijke onderbouwing en bijlagen wordt ingegaan op alle relevante omgevingsaspecten;
- dat uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de weigeringsgrond als bedoeld in artikel 2.27 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht niet van toepassing is;

besluit:

- Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht voor het realiseren van een woning op het perceel Bedumerweg 68 te Onderdendam af te geven;

- Het ontwerp-besluit en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen met bijbehorende stukken gedurende een periode van 6 weken ter inzage te leggen op grond van artikel 3.10 e.v. van de Wabo juncto artikel 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Aldus besloten in de vergadering van 18 september 2019

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'H' and 'J' followed by a horizontal line.

Henk Jan Bolding
voorzitter

A handwritten signature in blue ink, featuring a large 'P' and 'N' with a trailing flourish.

Pieter Norder
griffier