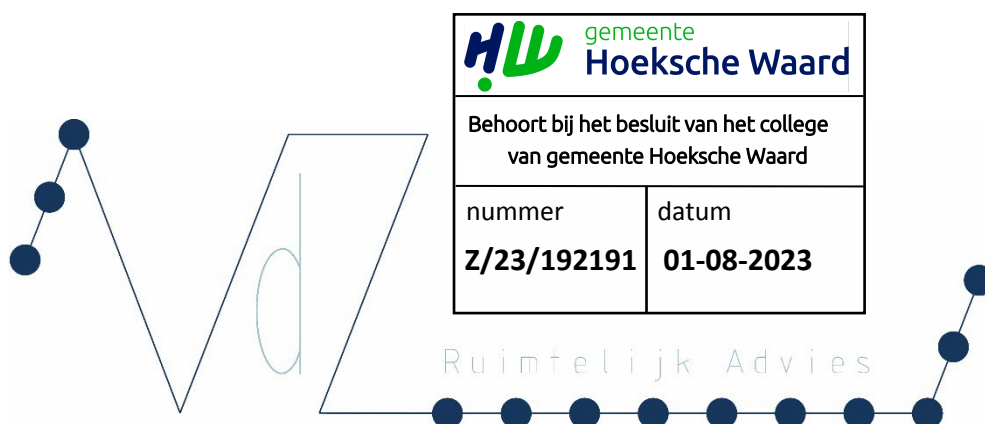




Ruimtelijke onderbouwing

Revitalisatie Hitsertse kade

Gemeente Hoeksche Waard

IDN: NL.IMRO.1963.OVHitserseKadeZB22-VG01

Datum: 24 juli 2023

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Besluitgebied	3
1.3	Doelstelling	4
1.4	Leeswijzer	5
2	Het initiatief	6
2.1	Huidige situatie	6
2.2	Toekomstige situatie	8
2.3	Geldend bestemmingsplan	17
3	Beleid	22
3.1	Rijksbeleid	22
3.2	Provinciaal beleid	27
3.3	Gemeentelijk beleid	37
4	Milieu- en omgevingsaspecten	42
4.1	Inleiding	42
4.2	Milieu-aspecten	42
4.3	Omgevingsaspecten	50
5	Economische uitvoerbaarheid	67
6	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	68
6.1	Vooroverleg	68
6.2	Zienswijzen	68

Bijlagen

1. Quick scan ecologie Hitsertse kade te Zuid-Beijerland, Blom ecologie, 23 juni 2022
2. Ecologische voortoets Hitsertse kade te Zuid-Beijerland, Blom ecologie, 22 augustus 2022
3. Wintercheck Hitsertse Kade Zuid-Beijerland, SAB, 30 januari 2023
4. Verkennend bodemonderzoek Hitsertse kade, Econsultancy, 2 februari 2023
5. Archeologisch bureauonderzoek Hitsertsekade, Econsultancy, 6 februari 2023
6. Verkennend waterbodemonderzoek Hitstertse Kade, Econsultancy, 15 februari 2023
7. Stikstofberekening Hitsertsekade, VdZ Ruimtelijk Advies, 17 februari 2023
8. Voorontwerp Hitsertse kade, Road architecten, 3 april 2023

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Aan de Hitsertse kade in de gemeente Hoeksche Waard is een kleinschalige recreatieve voorziening gelegen (ook wel bekend als de Kaai), bestaande uit een grasveld, zwemplaats, steiger, mobiele snackbar en enkele speelgelegenheden. Het terrein maakt een verouderde indruk en zou gerevitaliseerd kunnen worden. Het terrein beschikt gezien de ligging aan het Haringvliet namelijk over voldoende recreatieve potentie en wordt gedurende met name het zomerseizoen goed gebruikt. De aantrekkingskracht heeft vooral een lokale, en deels regionale karakter. Dit heeft te maken met de matige bereikbaarheid, de kleinschaligheid en relatieve onbekendheid van het terrein. De bedoeling is dat na revitalisatie een modern recreatief product aangeboden kan worden, maar het huidige kleinschalige karakter en verzorgingsgebied behouden blijft. Er is hiertoe een plan ontwikkeld in een samenwerkingsverband tussen de gemeente Hoeksche Waard en Vogelbescherming, zie hiervoor hoofdstuk 2. Belangrijkste elementen zijn een nieuwe steiger met toren op het eind~in het Haringvliet en een nieuwe horecavoorziening. Een aantal onderdelen van dit plan is in strijd met het bestemmingsplan, zie hiervoor paragraaf 2.3. Nu het gaat om een ruimtelijk gewenste ontwikkeling, kan er medewerking worden verleend aan het plan. Dit gebeurt met toepassing van artikel 2.12, lid 1 onder a sub 3 van de Wabo. Toepassing van dit wetsartikel vereist een “ruimtelijke onderbouwing”. Dit document voorziet daarin.

1.2 Besluitgebied

Het besluitgebied is gelegen aan het Haringvliet en omvat het huidige recreatieterrein de Hitsertse kade in de gemeente Hoeksche Waard, even ten zuiden van het dorp Zuid-Beijerland en even ten noord(oosten) van het eiland Tiengemeten. Een deel van het Haringvliet is tevens opgenomen. De noordelijke grens wordt gevormd door het slootje dat hier loopt (deze valt dus niet in het plangebied). De jachthaven ten westen van het terrein, en het natuurterrein ten oosten, vallen niet onder het plangebied.

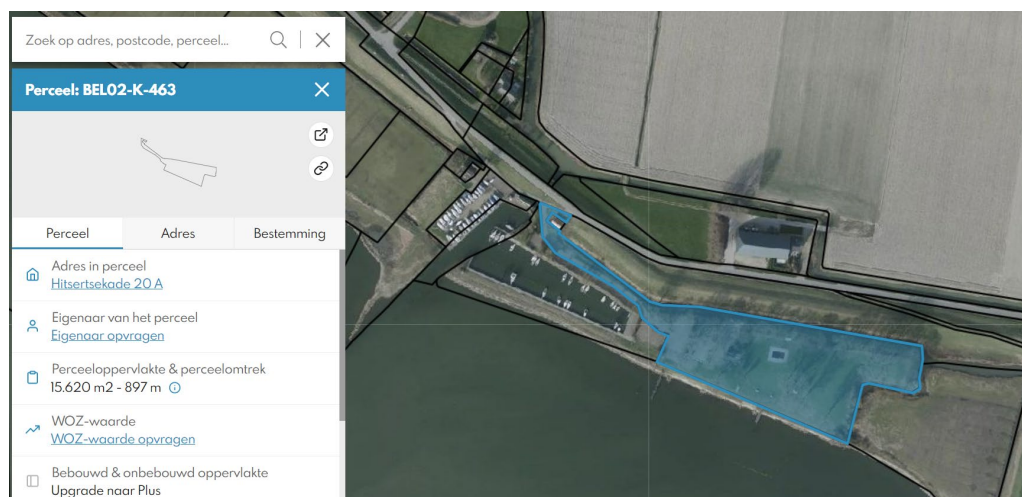


(globale) ligging plangebied



Plangebied exclusief toegangsweg

Het plangebied meet 15.620 m² exclusief water, maar inclusief toegangsweg en staat kadastraal bekend BEL02-K-463.



Uitsnede kadastrale kaart

1.3 Doelstelling

De ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel van het besluit op basis waarvan de diverse elementen uit het plan planologisch mogelijk worden gemaakt. Voor een aantal elementen is daarnaast ook een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen nodig (namelijk de nieuwe steiger met toren en de horecavoorziening). Deze worden separaat aangevraagd.

1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing geeft aan waaruit het plan bestaat, en geeft de resultaten van het onderzoek naar de uitvoerbaarheid weer. De ruimtelijke onderbouwing zoals bedoeld in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in navolging hiervan als volgt opgebouwd: hoofdstuk 1 is de inleiding. Na de beschrijving van het plan, het plangebied en de onderbouwing staat in hoofdstuk 2 de onderbouwing van het plan beschreven. In de navolgende hoofdstukken wordt getoetst of het initiatief uitvoerbaar is. Onderscheiden worden achtereenvolgens een toets aan het relevante ruimtelijke beleid van diverse overheden, milieu- en omgevingsaspecten, financieel-economische en tot slot maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 Het initiatief

2.1 Huidige situatie

Het ontstaan van de Hitsertse kade/ de Kaai (dit betekent simpelweg kade) moet gezien worden in de ontwikkelingsgeschiedenis van het eiland (zie verder paragraaf 4.3.4). Door de bevolkingstoename nam ook de behoefte aan recreatieve voorzieningen toe. Maar, door de rust, lage bevolkingsdichtheid en relatief matige bereikbaarheid, is het van een grootschalig op massatoerisme gerichte voorziening nooit gekomen. Het terrein is er vooral voor de lokale bevolking en kent een zeer kleinschalig en tegelijk laagdrempelig en informeel karakter. Rond 1960 wilde de Rijksoverheid een tweede Nationale luchthaven aanleggen op Tiengemeten en aan de Zuid-Beijerlandse kant zou dan een grote uitbreiding van de Rotterdamse Haven komen. Door de afsluiting van het Haringvliet en de opkomende belangstelling voor natuur en recreatie ging dat niet door. Tussen Gors en Ambachtsheerlijkheid van Zuid-Beijerland en de gemeente Zuid-Beijerland werd vervolgens 40 jaar geleden een erfpachtovereenkomst afgesloten. Er waren géén voorzieningen maar de buurtbewoners konden er wel recreëren.

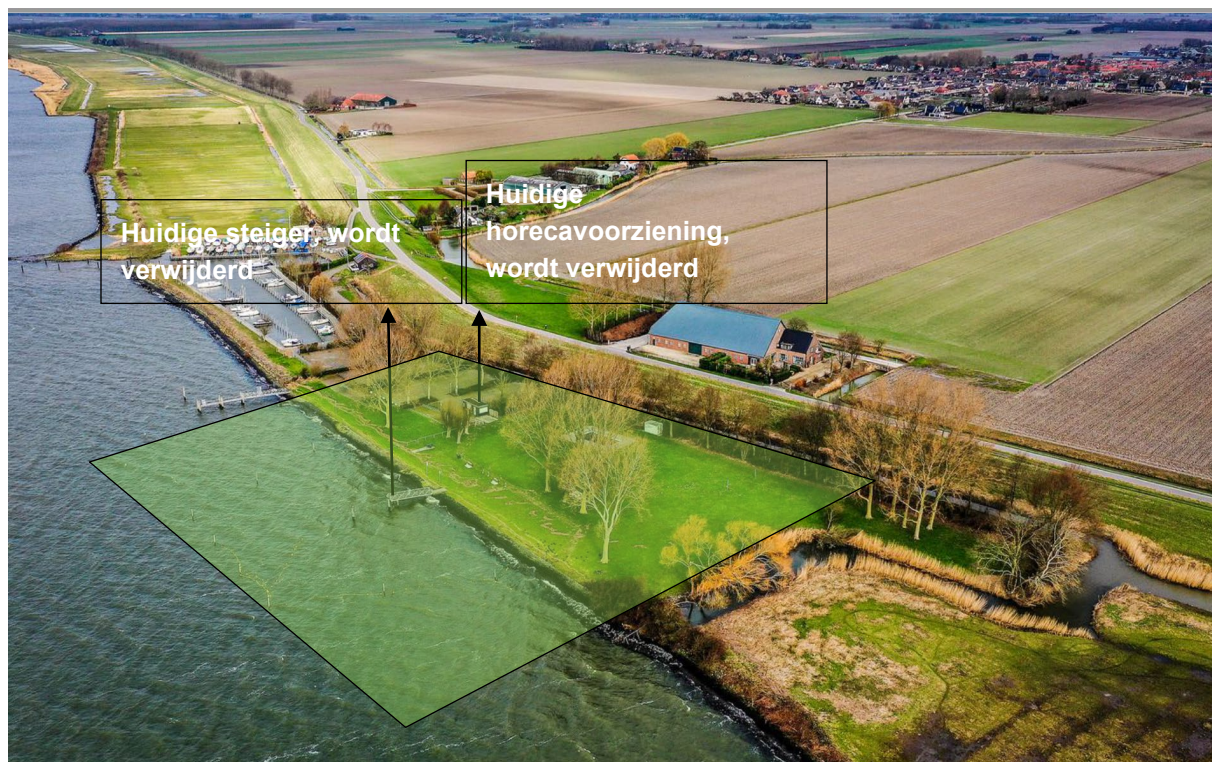


Impressie Hitsertse Kade

De naam verwijst naar de oude naam voor de voormalige Ambachtsheerlijkheid van Zuid-Beijerland, vroeger ook wel Ambachtsheerlijkheid van den Hitsert genoemd. Vanaf de Zuidzijdsedijk in het Noorden tot aan het Haringvliet in het Zuiden werd eeuwenlang grond ingepolderd. De ingepolderde gorzen werden verkocht. Ambachtsheren werden daarom ook wel gorsheren genoemd. Het eigendom van de dijken bleef bij de Ambachtsheerlijkheid, de nazaten en opvolgers van degenen aan wie de Rooms-Koning van het Bourgondische rijk de platen en gorzen in het Haringvliet had geschonken of verkocht. De bedoeling was de Hitsertse kade ook in te polderen. Maar na het leggen van een zomerkade in de 18^e eeuw heeft men hiervan afgezien. De verkaveling van de buitendijkse gebieden is daardoor bijna ongewijzigd gebleven. Het is daarmee een van de meest oorspronkelijke stukjes van de Hoeksche Waard.

De Hitsertse kade is buitendijks gelegen en dus in gebruik als dagrecreatieve voorziening en deze voorziening is vele decennia aanwezig. Er zijn aanwezig een recreatief grasveld, een zwemvoorziening met ballenlijn, een steiger, een pierebad, een horecapaviljoen, enkele speelvoorzieningen en parkeervoorzieningen. Het gaat om 75 parkeerplaatsen en 2 parkeerplaatsen voor mindervaliden. Ook fietsenrekken

zijn aanwezig, alsook elektriciteit, waterleiding, riolering en een twee toiletunits. Nabij ligt de jachthaven WSV (ten westen) en ten oosten ligt het natuurgebiedje Slobbegors. De huidige bezoekers zijn vooral afkomstig uit de omliggende dorpen zoals Zuid-Beijerland, Nieuwendijk en Numansdorp, maar zeker bij mooi weer heeft de locatie ook regionaal van waarde, bijvoorbeeld voor surfers die aanleggen. Er is sprake van een weids uitzicht op de Haringvliet en het eiland Tiengemeten. Op enige afstand is de Haringvlietbrug zichtbaar.



Overzicht Hitsertse kade



Foto huidige steiger

2.2 Toekomstige situatie

Zoals aangegeven, bestaat de wens het huidige recreatieterrein te revitaliseren zodat er een modern recreatieterrein ontstaat, passend bij deze tijd. Daartoe wordt de verouderde steiger verwijderd en vervangen door een nieuwe, uitmondend in een uitkijktoren in het Haringvliet. Het drijvende deel van de huidige steiger wordt op dit moment naar Tiengemeten gevaren in de winterperiode. De nieuwe steiger wordt zo gebouwd dat dit niet nodig is. Verder wordt de steiger zo ontworpen dat eventuele vogelpoep niet blijft hangen in het zwemwater maar daar door stroming uit wegdrijft.

De huidige mobiele horecavoorziening wordt ook verwijderd en vervangen door een moderner gebouw ('paviljoen'), passend in de omgeving. De openingstijden daarvan zullen overeen komen met de openingstijden van het terrein. Verder worden de huidige basaltblokken in de oever vervangen door een trap, zodat men eenvoudiger het water kan betreden. Het zwemgebied wordt wat vergroot en met het oog hierop wordt ook de ballenlijn verlegd.

De doelgroep en sfeer die men voor ogen heeft zijn min of meer gelijk aan de huidige: men richt zich op jonge gezinnen, senioren, vogelaars, watersporters, natuurliefhebbers en wandelaars en fietsers. Rust, gemoedelijkheid en kleinschaligheid moeten de locatie blijven karakteriseren net als nu.

Daartoe zal:

- het aantal parkeerplaatsen niet worden uitgebreid, zodat de locatie als vanzelf tegen een maximale capaciteit en daarmee verkeersaantrekkende werking aanloopt.
- De oppervlakte van de horecavoorziening beperkt blijven (ca 172 m² inclusief openbare toilet- en wasvoorziening), met ca. 160 m² buitenterras en het aanbod gerelateerd zijn aan de openingstijden van de Hitsertse kade (het

wordt dus geen zelfstandig restaurant). Het gaat om lichte horeca¹. Het vloerniveau van de horecagelegenheid en daarmee ook de openbare sanitaire voorziening heeft vrijwel dezelfde hoogte als pierebad. Dit betekent dat het vloerniveau circa +700mm tov het huidige maaiveld ligt.

- Grote boten en waterscooters worden niet toegelaten; de steiger zal zodanig ontworpen worden dat deze hier niet voor geschikt is;
- Er komt geen hellingbaan, zodat er ter plaatse geen boten te water gelaten kunnen worden; het gaat slechts om het afmeren van bootjes, afkomstig van elders.
- Er worden geen aanpassingen in de infrastructuur aangebracht om de locatie beter bereikbaar te maken, noch komen er in de omgeving aanvullende informatieborden, noch zal er extra reclame voor het terrein worden gemaakt.
- Het gebruik van het terrein zal naar verwachting buiten het zomerseizoen zich kenmerken door een lage intensiteit.
- De toren wordt 12 m hoog en door het deels transparante ontwerp vanaf het Haringvliet geen negatief significante effecten op de beleving van de openheid hebben. Vanaf de polder zal er nauwelijks zicht zijn op de toren, hooguit het bovenste deel. Dit komt omdat het terrein met een vrij hoge dijken hoge bosschages is afgeschermd richting de polder. Er mag niet van de toren het water in gesprongen worden.

Tot het moment dat er een definitief horecagebouw met exploitant er is wordt een tijdelijke voorziening aangeboden. Die bestaat eruit dat een klein deel van het gebouw (het openbare toilet en de douche) er al komt, met daarnaast aansluitingen op water, riool en elektra om het tijdelijk laten plaatsen van voorzieningen zoals foodtrucks mogelijk te maken.

De planelementen zijn in een voorontwerp vervat, als bijlage toegevoegd². Het ontwerp bestaat uit een eenduidige landschappelijk ingreep die de plek organiseert en een aantal gewenste functies koppelt. Deze ingreep bestaat uit een lange steiger die over het terrein het water loopt en alle gewenste bouwkundige ingrepen en voornoemde voorzieningen koppelt. De steiger verdeelt het terrein in tweeën, zodat de zonneweide afgescheiden wordt van het parkeerterrein. Langs de steiger komt een afscheiding die ook dienst doet als speel- en sporttoestellen. De horeca is ondergeschikt aan de plek en staat achter op het terrein. Het is een eenvoudig gebouw van 1 laag. Wat betreft de materialisering wordt aangesloten

¹ • 'lichte horeca': bedrijven die, gelet op hun activiteiten en de aard van de omgeving, overwegend overdag en 's avonds zijn geopend en in hoofdzaak etenswaren en maaltijden verstrekken. Zij veroorzaken hierdoor slechts beperkte hinder voor omwonenden: restaurants, cafetaria's, ijssalons en dergelijke. In deze categorie zijn de volgende subcategorieën onderscheiden:

- 1a. qua exploitatie aan detailhandelsfunctie verwante horeca die in de praktijk nauwelijks van de eigenlijke detailhandel kunnen worden onderscheiden zoals ijssalons, cafetaria's, snackbars en dergelijke;
- 1b. overige lichte horeca: restaurants, pensions en dergelijke;
- 1c. bedrijven met een relatief grote verkeer aantrekkende werking: grotere restaurants, restaurant met bezorg- en/of afhaalservice (o.a. pizza, chinees, drive-in);

²Voorontwerp Hitsertse kade, Road architecten, 3 april 2023

bij een aantal andere objecten in en rond het Haringvliet (Tij, Blik, De Zeemol). Dat betekent dat alles wordt uitgevoerd in tweedehands Azobé steenschotten. Dus de dekken van de steigers, de gevels van de toren, de terrassen en gevels van de horeca worden allemaal hierin uitgevoerd.

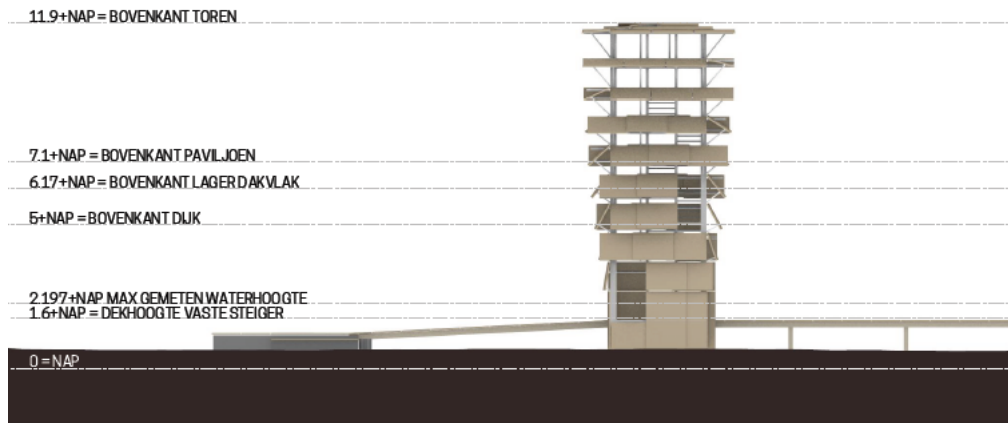
Om goed weg te kunnen komen vanaf de surfplaats loopt de huidige ballenlijn schuin weg richting zuidoosten. Dit is nodig om bij wind vanuit het zuiden het water op te kunnen komen. De steiger doorbreekt deze lijn en maakt dit helaas lastiger. Als de wind uit andere richtingen komt kan de surfplaats nog goed gebruikt worden. In de komende periode zal het projectteam onderzoeken of er een mogelijkheid is om de surfplaats iets richting het westen te verplaatsen.

Zie navolgende situatieschets, impressies en plattegronden.

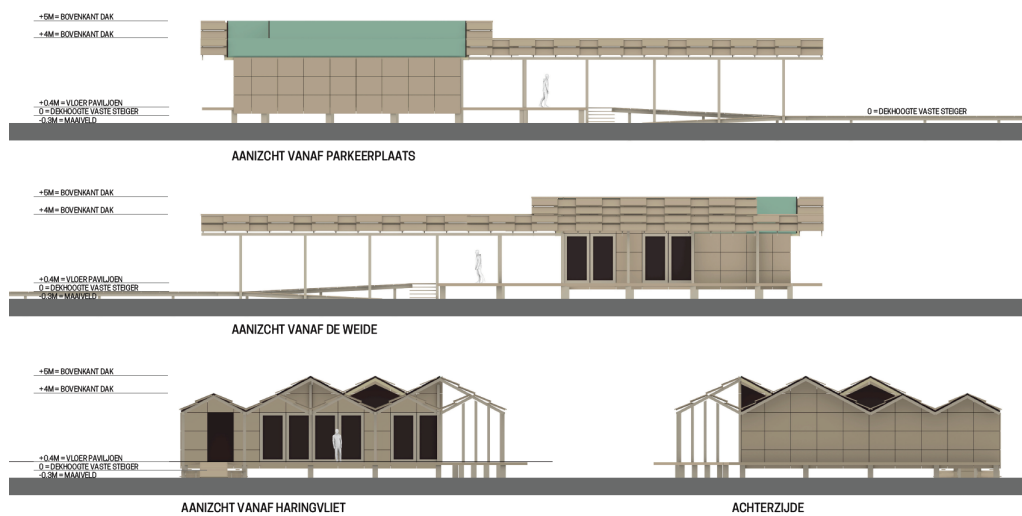
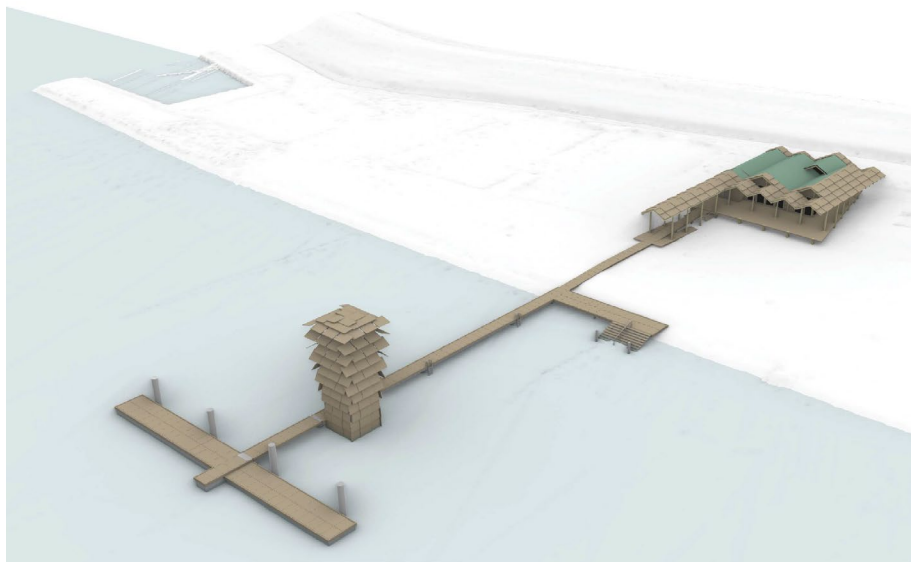


Situatieschets nieuwe situatie, Road architecten

Ook zijn enkele maatvoeringstekeningen opgenomen, waarbij geldt dat NAP maaiveld gelijk staat aan ongeveer 1.82 + NAP.



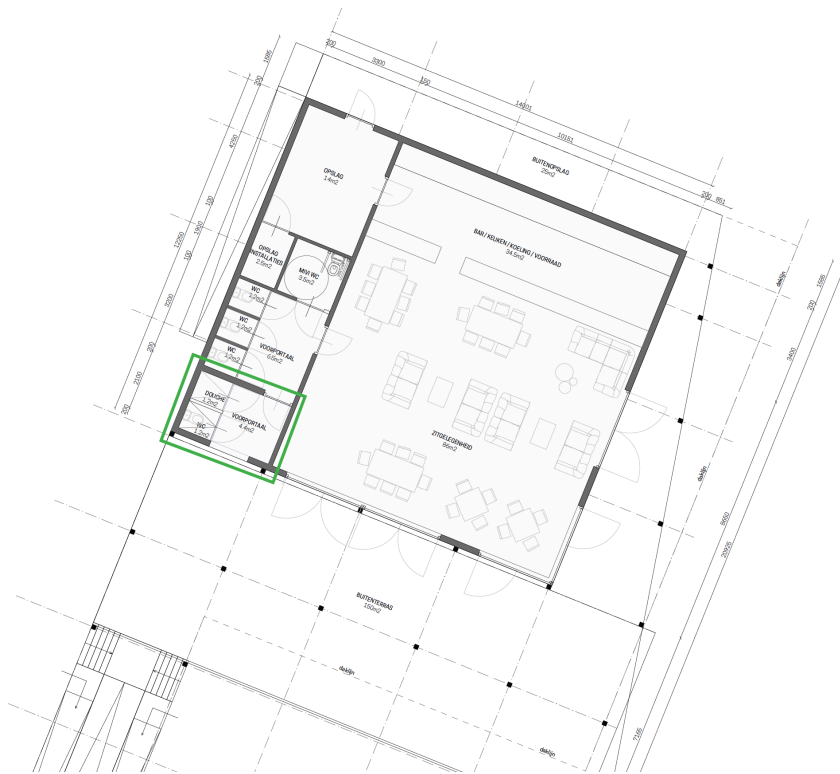
HARINGVLIET



Impressies nieuwe situatie, Road architecten



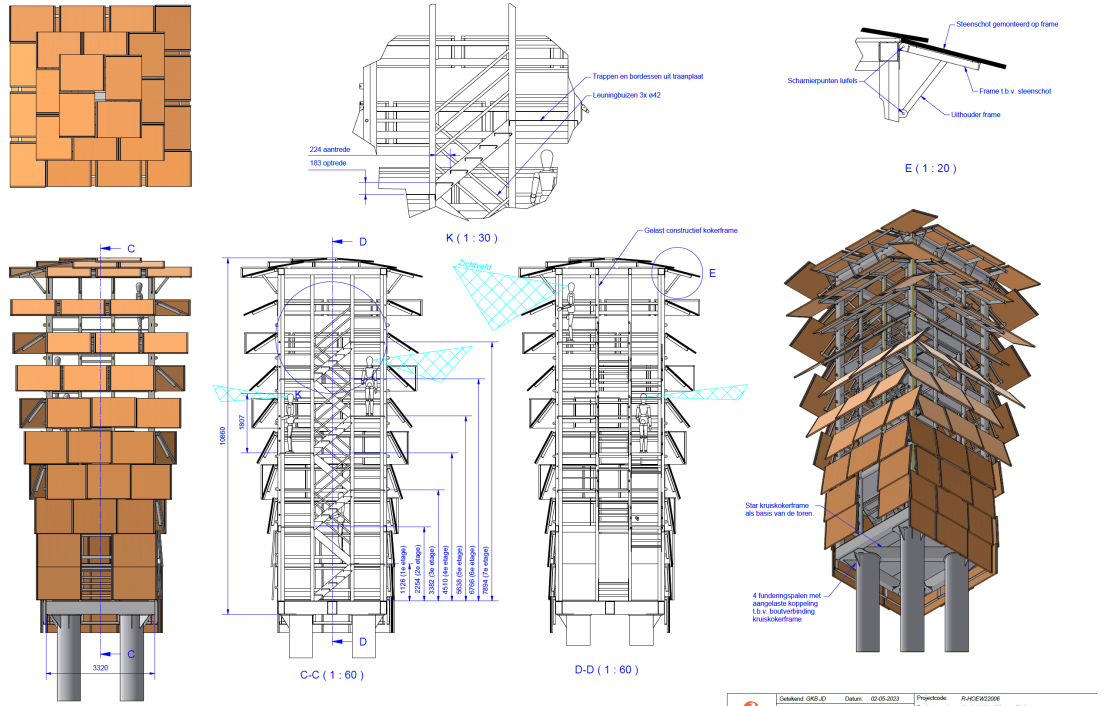
Impressies, Road architecten



Plattegrond paviljoen, Road architecten



Maatvoeringstekeningen, Road architecten



Maatvoering toren, Road architecten

Verkeer en parkeren

Hoewel de insteek zoals aangegeven is de kleinschalig te behouden, kan op voorhand beredeneerd worden dat als gevolg van de opwaardering en de kwalitatief hoogwaardige(r) horecavoorziening, de aantrekkingskracht van het gebied groter wordt en als gevolg daarvan een hoger bezoekersaantal met dus een hogere verkeersgeneratie. Om hoeveel verkeersbewegingen het exact gaat, is op voorhand alleen in te schatten. Het gaat om een zeer specifieke locatie en functie, die bovendien niet benoemd zijn in de publicatie VNG-publicatie CROW Publicatie Toekomstbestendig parkeren; van parkeerkencijfers naar parkeernormen (publicatie 381, 2018) (benoemd zijn wel restaurants doch voor restaurants in het buitengebied worden geen kengetallen voor verkeer gegeven). Voor wat betreft parkeren is de reële verwachting dat er voldoende capaciteit is om ook in de nieuwe situatie te voorzien in voldoende parkeerplaatsen. Zie verder paragraaf 4.3.5.

Er komt net als in de huidige situatie een duidelijke scheiding tussen het verkeer/parkeerdeel en het recreatiedeel. Dit komt de belevingswaarde (rust) ten goede. Diverse verouderde elementen, zoals de fietsenrekken, afvalbakken en speelvoorzieningen worden vervangen en er worden enkele aan toegevoegd. Meest in het oog springend is een nieuwe horecavoorziening met terras, een nieuwe steiger met uitkijktoren en een zwemtrap in de oever. Het gaat om een lichte horeca voorziening. Het zal niet worden toegestaan van de toren het water in te springen (en door de gekozen constructie van de toren is dat ook niet fysiek mogelijk).

De steiger wordt breder en langer dan de bestaande en mede met het oog hierop wordt de ballenlijn ook verlegd. De steiger wordt geschikt als visserplaats en aanlegplaats voor kleine bootjes. Een aantal bomen is verouderd maar geven wel schaduw en dragen dus bij aan de recreatieve waarde. Er zal een verjongingsstrategie worden gehanteerd teneinde gericht enkele bomen te vervangen, indien nodig. Hoewel het natuurgebiedje de Slobbegors niet bij het plan wordt betrokken en onaangetast blijft, doet zich wel nadrukkelijk de mogelijkheid voor vanuit de Hitsertse kade educatieve activiteiten te ontplooiën met betrekking tot het natuurgebiedje.

Met de voorgestelde maatregelen wordt het voorbestaan van een waardevolle recreatieve voorziening bestendigd. Bovendien wordt een betere basis gelegd te genieten van de natuur. Niet alleen door de uitkijktoren, die bijvoorbeeld door vogelspotters gebruikt kan/ zal worden, maar ook de belevingswaarde van het Haringvliet de Slobbegors zal toenemen. De natuur- en landschapswaarden blijven c.q. worden herkenbaar(der) en in het algemeen kan gesteld worden dat de erkenning van bepaalde waarden leidt tot een grotere zekerheid omtrent behoud en onderhoud er van. Op die manier houdt het plan dus een positieve invloed in op zowel recreatieve, natuur als landschapswaarden. Voorts blijft de kleinschalig zoals aangegeven behouden en worden de kernkwaliteiten van de Hoeksche Waard (rust, openheid, dijkenpatroon) niet aangetast. In het bijzonder kan daarover worden aangegeven dat het terrein schuil gaat achter vrij dikke, hoogopgaande beplanting en het dijklichaam. Vanaf de polders zal het terrein niet of nauwelijks zichtbaar blijven, dat geldt ook goeddeels voor de uitkijktoren. Deze wordt zorgvuldig ontworpen, zodat deze een niet al te robuust maar eerder een slank voorkomen krijgt.

De revitalisatie past voorts in de door de regio geformuleerde doelstellingen. De ambitie is immers gesteld om de buitendijkse natuurgebieden langs de randen van de

Hoeksche Waard aan elkaar te koppelen tot een doorgaande natuurlijke oeverzone met een belangrijke ecologische betekenis, die ook voor recreatie en toerisme veel mogelijkheden biedt (zie verder hoofdstuk 3). Het plan is verder afgestemd met de waterbeheerder, Rijkswaterstaat, alsook het waterschap Hollandse Delta en de provincie Zuid-Holland. Er spelen vanwege deze instanties meerdere belangen, waarover meer in -met name – de waterparagraaf 4.3.2, lijken er op voorhand geen belemmeringen te bestaan die met gedegen onderzoek niet weggenomen kunnen worden. De meeste belangen en overwegingen moeten uiteindelijk beslag krijgen in een watervergunning (gecombineerd verleend door Rijkswaterstaat met advies van het waterschap). Voor het *ruimtelijke* spoor is de haalbaarheid daarmee voldoende aangetoond en kan er daarom medewerking worden verleend. In navolgende hoofdstukken wordt nader ingegaan op ruimtelijk relevant beleid van diverse overheden en milieu- en omgevingsaspecten.

2.3 Geldend bestemmingsplan

Primair geldt het bestemmingsplan Buitengebied Korendijk, vastgesteld op 25 juni 2013. Voor het deel op het vasteland is een bestemming Recreatie – Dagrecreatie met een aanduiding specifiek vorm van recreatie -1 van toepassing. Er gelden ook dubbelbestemmingen te weten Waarde- Archeologie 2, Waarde-Archeologie 3 en Waterstaat-Waterstaatsdoeleinden. Voor het deel dat in het Haringvliet valt geldt een bestemming Water met aanduiding natuur- en landschapswaarden en een dubbelbestemming Waterstaat-Waterstaatsdoeleinden.

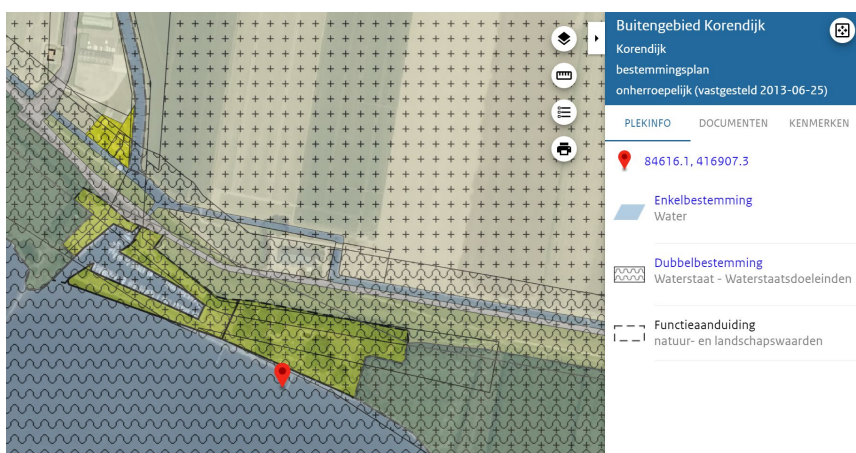
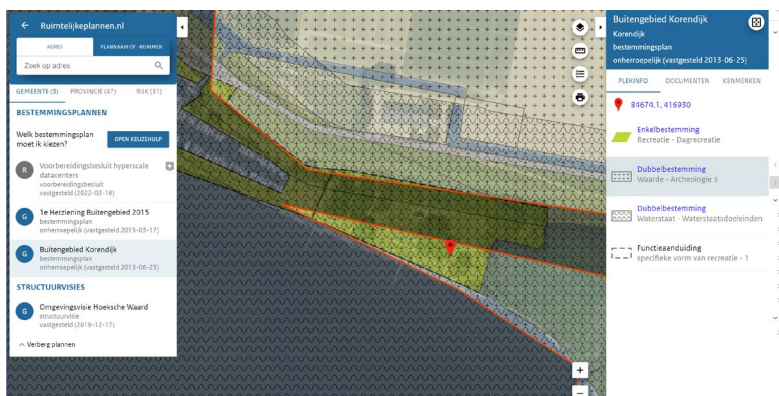
De voor 'Recreatie - Dagrecreatie' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. recreatieve voorzieningen zoals genoemd in de Tabel Recreatie - Dagrecreatie, waarbij niet meer dan één recreatiebedrijf aanwezig mag zijn per bestemmingsvlak;
- b. evenementen;
- c. (..)
- d. voorzieningen, zoals groen, tuinen, terras, water, waterhuishoudkundige voorzieningen, nutsvoorzieningen, (onverharde) paden, wegen, parkeervoorzieningen en laad- en losvoorzieningen.

Voor de Hitsertse kade is qua bouwen het volgende toegestaan:

Tabel Recreatie – Dagrecreatie

Code	Adres	Nr.	Soort voorziening	Maximale goot-/bouwhoogte	Maximale oppervlakte bedrijfsbebouwing in m ²	Bijzonderheden
specifieke vorm van recreatie - 1	Hitsersekade	ong	Dagrecreatief terrein	n.v.t.	0 m ²	



Uitsneden geldend bestemmingsplan Buitengebied Korendijk

De voor 'Waarde - Archeologie - 2' aangewezen gronden zijn - behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) - mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden. Bouwen is niet toegestaan tenzij het bouwplan betrekking heeft op één of meer van de volgende activiteiten of bouwwerken:

1. vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering;
2. een bouwwerk met een oppervlakte van ten hoogste 500 m²;
3. een bouwwerk dat zonder graafwerkzaamheden dieper dan 50 cm en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst.

Voor gronden met de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 3 geldt dezelfde regeling, met dien verstande dat de uitzondering als hierboven vermeld onder c2 10 ha bedraagt.

De voor 'Waterstaat – Waterstaatsdoeleinden' aangewezen gronden zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de afvoer en doorstroming van water.

- a. In of op de als zodanig bestemde gronden mag uitsluitend ten behoeve van de in sub b genoemde riviergebonden en de in sub c genoemde niet-riviergebonden activiteiten worden gebouwd, mits de andere aan deze gronden gegeven bestemmingen dit toelaten.
- b. De riviergebonden activiteiten zijn:
 1. de aanleg of wijziging van waterstaatkundige (kunst)werken;
 2. de realisatie van voorzieningen voor een betere en veilige afwikkeling van de beroeps- en recreatievaart;
 3. de bouw of wijziging van scheepswerven;
 4. de vestiging of uitbreiding van overslagbedrijven of het realiseren van overslagfaciliteiten, uitsluitend voor zover de activiteit gekoppeld is aan het vervoer over de rivier;
 5. de aanleg of wijziging van scheepswerven;
 6. de realisatie van natuur;
 7. de uitbreiding van bestaande steenfabrieken;
 8. de realisatie van voorzieningen die onlosmakelijk met de waterrecreatie zijn verbonden, of
 9. de winning van oppervlaktedelfstoffen.
- c. De niet-riviergebonden activiteiten betreffen:
 1. een groot openbaar belang en de activiteit kan redelijkerwijs niet buiten het rivierbed worden gerealiseerd;
 2. een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijven en de activiteit kan redelijkerwijs niet buiten het rivierbed worden gerealiseerd;
 3. een functieverandering binnen de bestaande bebouwing; of
 4. een activiteit die per saldo meer ruimte voor de rivier oplevert op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie.

De activiteiten genoemd in sub b en c zijn toegestaan als het veilig functioneren van het waterstaatwerk gewaarborgd blijft; er mag geen sprake zijn van een

feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit en er moet sprake zijn van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is

In afwijking is een aantal kleine, tijdelijke of voor het rivierbeheer noodzakelijke activiteiten toegestaan. Deze betreffen:

1. een eenmalige uitbreiding van ten hoogste 10% van de bestaande bebouwing;
2. overige activiteiten van, vanuit rivierkundig opzicht, ondergeschikt belang;
3. activiteiten ten behoeve van rivierbeheer- of -verruiming;
4. tijdelijke activiteiten,

Medewerking kan slechts worden verleend na het bereiken van overeenstemming met de rivierbeheerder.

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

- a. Het aanleggen van wegen of paden en/of andere oppervlakteverhardingen.
- b. Het uitvoeren van graafwerkzaamheden.
- c. Het uitvoeren van heiverken of het anderszins indrijven van voorwerpen in de bodem.
- d. Het aanbrengen van diepwortelende beplanting en/of bomen.
- e. Het ophogen, verlagen, afgraven of egaliseren van de bodem, of anderszins wijzigen in maaiveld- of weghoogte.

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. water ten behoeve van de waterhuishouding;
- b. behoud, herstel en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden ter plaatse van de aanduiding 'natuur- en landschapswaarden';
- c. (..)

Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals keermuren voor de waterbeheersing, oeverbeschoeiingen, duikers, bruggen en aanlegsteigers worden gebouwd.

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren ter plaatse van de aanduiding 'natuur- en landschapswaarden':

- a. het graven, dempen, dan wel verdiepen, vergroten of anderszins wijzigen van wateren;
- b. het aanleggen van dijken of andere taluds en het vergraven of ontgraven van reeds aanwezige dijken of taluds;
- c. het uitvoeren van groundbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
- d. het aanleggen of aanbrengen van oeverbeschoeiingen, kaden en aanlegplaatsen;

- e. het aanleggen van boven- of ondergrondse kabels en leidingen en het aanbrengen van daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
- f. het verwijderen van oevervegetaties.

Voor een deel van het plangebied geldt een 1^e herziening van het bestemmingsplan Buitengebied Korendijk is vastgesteld op 17 maart 2015. Relevant voor dit plan is dat de regeling voor de dubbelbestemming Waarde-Archeologie 3 is aangepast in die zin, dat de uitzondering voor het verrichten van archeologisch onderzoek is bijgesteld van 10ha naar 500 m².

Nu er ter plaatse van de Hitsertse kade ter plaatse van de bestemming Recreatie – Dagrecreatie niet gebouwd mag worden, is het realiseren van een horecavoorziening in strijd met deze bestemming. De steiger betreft geen gebouw, maar een bouwwerk, geen gebouw zijnde, wordt niet hoger dan 3 m en is dus passend binnen de bestemming. Wel ontstaat strijd met de dubbelbestemming Waterstaat-Waterkering, nu het realiseren van recreatieve voorzieningen niet expliciet is benoemd als (niet) gebonden rivieractiviteit die is toegestaan. Er is met het oog hierop afstemming gezocht met de beheerder, in dit geval Rijkswaterstaat. Zie hiervoor hoofdstuk 6. Het realiseren van een steiger is wel toegestaan binnen de bestemming Water, maar een uitkijktoren niet.

De dubbelbestemmingen Waarde-Archeologie 2 en 3 leveren geen strijd op omdat het te realiseren horecagebouw en de uitkijktoren beiden alsook cumulatief onder de 'vrijstellingsgrens' van 500 m² blijven en voor de steiger geen grondroerende werkzaamheden dieper dan 50 cm vereist zijn.

3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Nationale Omgevingsvisie 2021*

De kaders van het rijksbeleid op het gebied van de fysieke leefomgeving zijn opgenomen in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). De NOVI is op 11 september 2020 vastgesteld en per 1 januari 2021 in werking getreden. De NOVI vervangt vanaf dat moment de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR, 2012).

Met de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Nederland staat immers voor een aantal urgente opgaven, die zowel lokaal, nationaal als wereldwijd spelen. Het zijn grote en complexe opgaven op het gebied van klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. Deze opgaven zullen Nederland flink veranderen. De toenemende druk op de fysieke leefomgeving vraagt daarbij om een actiever Rijksoverheid. De NOVI stelt een integrale aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisatie, en met meer regie vanuit het Rijk. Regie vanuit het Rijk betekent echter niet het centraliseren van taken en verantwoordelijkheden; wel het geven van richting op grote opgaven en regie op goed samenspel, zowel publiek als publiek/privaat.

In de NOVI zijn de genoemde opgaven samengevat in vier prioriteiten:

1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. een duurzaam en economisch groeipotentieel;
3. sterke en gezonde steden en regio's;
4. toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om dit te bereiken worden 21 nationale belangen benoemd in de NOVI waarop de nationale overheid zich richt. Deze hebben onder andere betrekking op het zorgdragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften, het waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem, het beperken van klimaatverandering, het waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen, het behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang en het verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit.

Deze 21 nationale belangen hebben ook een relatie met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), zie ook paragraaf hierna. Relevant voor dit plan zijn belang 14 Waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit) en 15. Waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater.

Situatie plangebied

Het Haringvliet betreft geen Rijksvaarweg maar is in het Barro wel opgenomen in het werkingsgebied Grote rivieren, zie paragraaf hierna. Voor de waterbeheerder Rijkswaterstaat zijn er meerdere belangen, maar deze zijn niet als landelijk belang

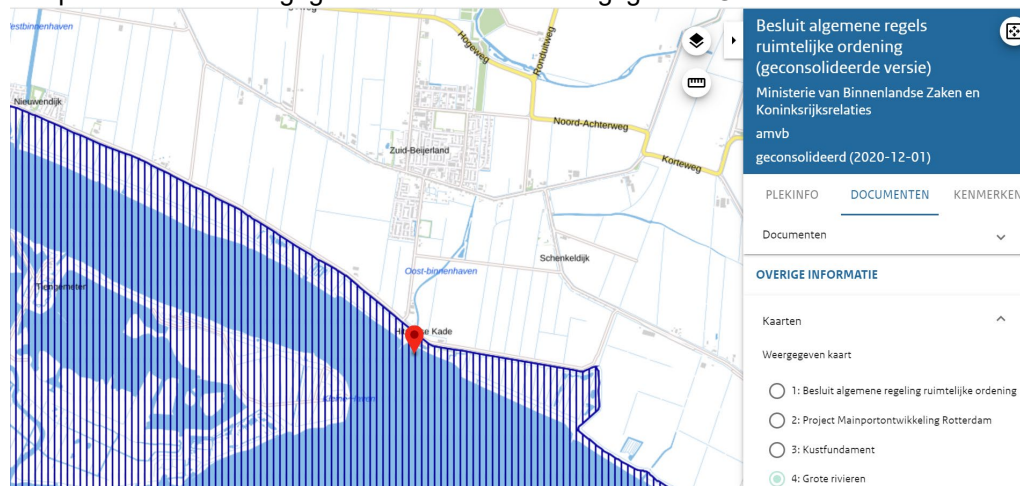
aan te merken, er wordt daarom in de waterparagraaf 4.3.2 nader op ingegaan. Het plan is niet in strijd met de NOVI.

3.1.2 **Besluit algemene regels ruimtelijke ordening**

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Voortaan moeten gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigingsplannen of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen van nationaal belang uit de NOVI te verwezenlijken. De volgende onderwerpen worden in het Barro genoemd: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Beoordeling en conclusie

Het plan valt zoals aangegeven binnen het werkingsgebied Grote Rivieren.



In het plangebied is slechts sprake van een rivierbed, niet van een stroomvoerend deel, zie navolgende kaart. Om die reden zijn de regels uit het Barro met betrekking tot het stroomvoerend deel hierna niet benoemd; wel relevant is het volgende:

Artikel 2.4.3 (rivierbed)

1. Een bestemmingsplan wijst ten opzichte van het daaraan voorafgaande bestemmingsplan alleen nieuwe bestemmingen in een rivierbed aan in het geval er sprake is van:
 - een zodanige situering van de bestemming dat het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam gewaarborgd blijft;
 - geen feitelijke belemmering voor de vergroting van de afvoercapaciteit van de rivier;
 - een zodanige situering van de bestemming dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is, en
 - een zodanige situering van de bestemming dat de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam niet verslechtert.

2. Bij toepassing van het eerste lid worden resterende waterstandeffecten of afname van het bergend vermogen gecompenseerd.

In een bestemmingsplan wordt vastgelegd hoe de effecten op de waterstand en de afname van het bergend vermogen worden gecompenseerd.

Artikel 2.4.4 (stroomvoerend deel rivierbed)

(..)

Artikel 2.4.5 (stroomvoerend deel rivierbed, niet riviergebonden activiteiten met per saldo meer ruimte voor de rivier)

(..)

Artikel 2.4.6 (aanwijzing en begrenzing gebiedsreserveringen voor de lange termijn)

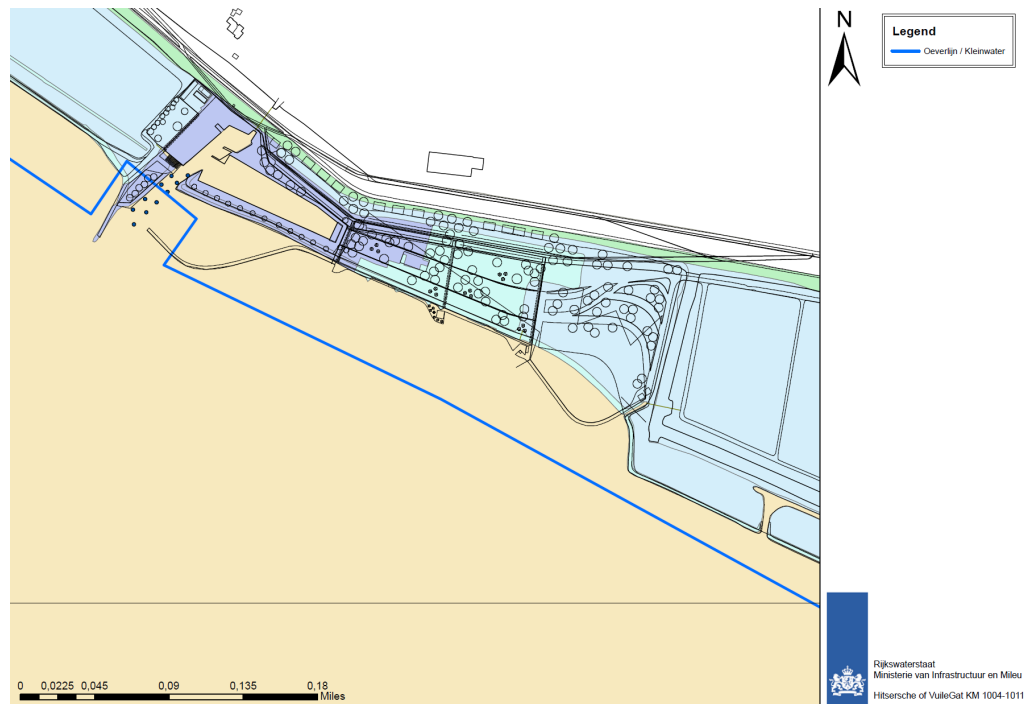
(..)

Artikel 2.4.7 (geen grootschalige en kapitaalintensieve ontwikkelingen in bestemmingsplannen)

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op reservering van een gebied voor de lange termijn bevat geen wijziging van de bestemming die ten opzichte van het daaraan voorafgaande bestemmingsplan kan leiden tot grootschalige of kapitaalintensieve ontwikkelingen die het treffen van rivierverruimende maatregelen kunnen belemmeren.

Beoordeling en conclusie

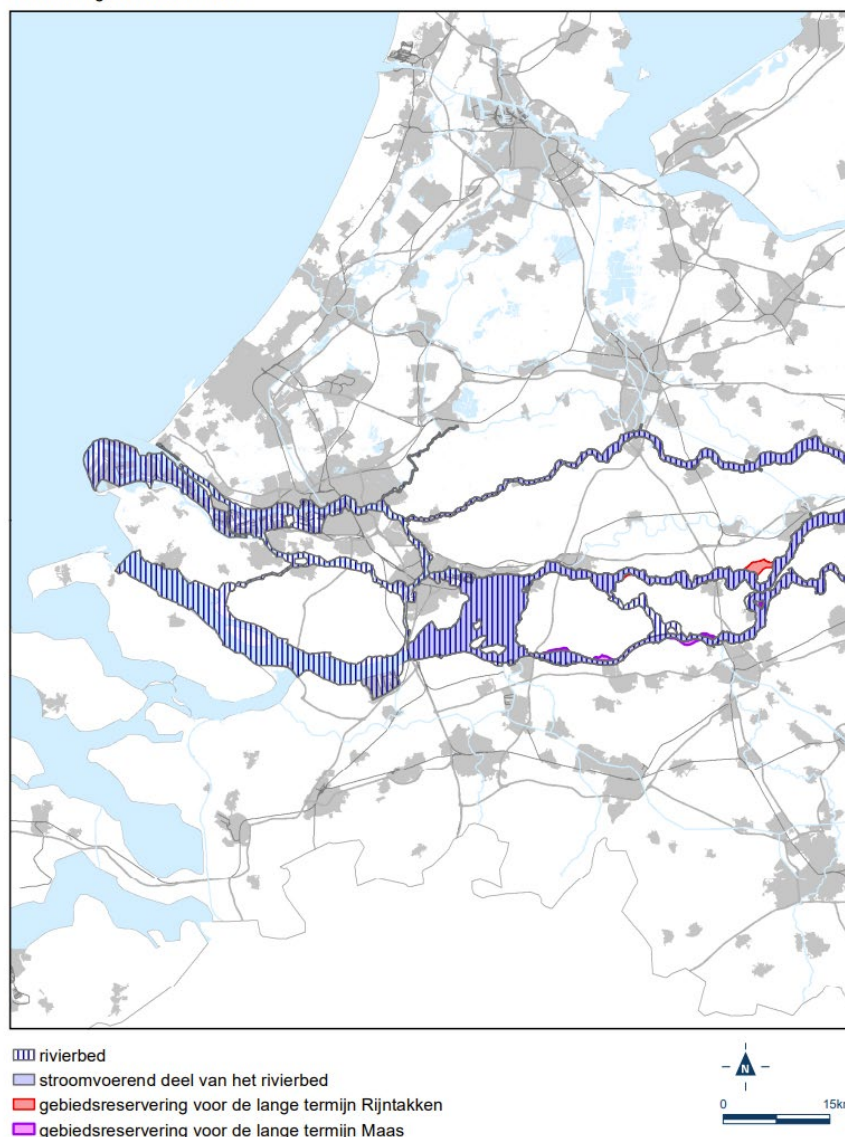
De ontwikkeling voorziet niet in de wijziging van de bestemming, deze is en blijft recreatie-dagrecreatie. Wel kan worden aangegeven dat de veiligheid een belangrijk aandachtspunt is. Het Haringvliet is geen hoofdwaterloop maar kent wel een vaargeul waar de ontwikkeling buiten blijft. In het water is de vaargeul zichtbaar door de rode en groene boeien. Grofweg moet het plan buiten het havenhoofd van de jachthaven en de uiterste punt van de kribbe ten oosten van de kade blijven, zie blauwe lijn hieronder. De steiger wordt ca. 55 m en zal daarom buiten deze zone blijven.



Oeverlijn Haringvliet (Vuile Gat)

In de vaargeul en daarbuiten kan snel gevaren worden, de steiger moet dus bestand zijn tegen golfslag veroorzaakt door snelvaren en die golfslag is verschillend per type boot. Maatregelen zijn bijvoorbeeld een houten plank aan de onderzijde van de steiger en zorgen dat boten alleen aan de binnenzijde (aan de landzijde) kunnen afmeren. Naast die golfslag van varen kan het ook flink stormen op het Haringvliet en ook daar moet de constructie tegen bestand zijn. Er moet ook rekening gehouden worden met (kruierend) ijs. Het Haringvliet kan dichtvriezen, RWS houdt het niet open. Hiertoe wordt onderzocht of (delen van) de steiger in de winter uit het water kunnen worden gehaald; een andere mogelijkheid is het afsluiten van de steiger gedurende de winter middels een hekwerk. Net voorbij de jachthaven en tot het traject van de pont loopt een testroute voor diverse soorten boten. Hier wordt bij nieuw in de vaart genomen boten getest of zij daadwerkelijk voldoen aan de specificaties. Ook dit veroorzaakt golfslag.

Over de waterbergende functie kan worden aangegeven dat deze niet wordt aangetast als gevolg van het plan. Oftewel bij overstroming kan het terrein net als nu onder water komen te staan, er worden hiertoe in het plan geen belemmeringen opgeworpen. Mogelijk zal een nautisch onderzoek worden overlegd als RWS dit eist als onderdeel van de benodigde watervergunning, teneinde dieper in te gaan op voornoemde aspecten. Voor het *ruimtelijk* spoor is de haalbaarheid voldoende aangetoond.



3.1.3 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

Het laatste nationale belang, zorgvuldige afweging, is verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening. De regeling komt er op neer dat van bepaalde ontwikkelingen nut en noodzaak dient te worden aangetoond. Op 1 oktober 2012 is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' toegevoegd aan het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Op 1 juli 2017 is een wijziging van het Bro in werking getreden, waarbij de Ladder voor duurzame verstedelijking is aangepast. De (gewijzigde) Ladder is in artikel 3.1.6 lid 2 Bro vastgelegd en luidt als volgt: De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de

ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Wat onder 'stedelijke ontwikkeling' en 'bestaand stedelijk gebied' wordt verstaan is in het Bro opgenomen en verder uitgekristalliseerd in jurisprudentie. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het Bro 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Onder 'bestaand stedelijk gebied' verstaat het Bro een 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

Beoordeling en conclusie

Niet elke ontwikkeling van stedelijke aard wordt door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling in de zin van de ladder. Uit enkele uitspraken (zie onder meer 201308263/2/R4 en 201302867/1/R4-201501297/1/R4) blijkt dat plannen tot 11 woningen niet als stedelijke ontwikkeling zijn aan te merken. Een uitbreiding van een bedrijfsgebouw met 400 m² wordt ook niet gezien als geen nieuwe stedelijke ontwikkeling (ABRvS 23 april 2014; ECLI:NL:RVS:2014:1442) en dat geldt ook voor de uitbreiding van een kantoor met 540 m² (ABRvS 24 augustus 2016; ECLI:NL:RVS:2016:2319). Gelet hierop valt de ontwikkeling zoals vervat in dit plan niet als stedelijke ontwikkeling in de zin van de Ladder aan te merken; de diverse functies zijn immers reeds aanwezig en de toename aan gebouwen blijft ruimschoots onder de grenswaarden voor uitbreiding van bedrijfsgebouwen en kantoren.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland (2019)

Het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Het bestaat uit twee kaderstellende instrumenten: de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Daarnaast zijn er operationele doelstellingen opgenomen, zodat zichtbaar is hoe de provincie zelf invulling geeft aan de realisatie van haar beleid. Deze operationele doelstellingen maken onderdeel uit van verschillende uitvoeringsprogramma's en –plannen, zoals het programma Ruimte en het programma Mobiliteit.

De Omgevingsvisie omvat de volgende wettelijk verplichte plannen: de provinciale ruimtelijke structuurvisie, artikel 2.2 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro);

- het milieubeleidsplan, artikel 4.9 van de Wet milieubeheer (Wm);
- het regionale waterplan, artikel 4.4 van de Waterwet (Ww);
- het verkeers- en vervoersplan, artikel 5 van de Planwet verkeer en vervoer;
- de natuurvisie, artikel 1.7 van de Wet natuurbescherming (Wnb).

De ruimtelijke koers die men wil varen laat zich als volgt omschrijven: een sterk Zuid-Holland is een slim en schoon Zuid-Holland. Er moet ruimte voor ontwikkeling zijn met waarborg kwaliteit. Daarbij zijn zes ambities benoemd:

1. Naar een klimaatbestendige delta
2. Naar een nieuwe economie: the next level
3. Naar een levendige meerkernige metropool
4. Energievernieuwing
5. Best bereikbare provincie
6. Gezonde en aantrekkelijke leefomgeving

Centraal doel van het integrale omgevingsbeleid is het verbeteren van de omgevingskwaliteit. Daarbij streeft de provincie naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. Met het provinciaal omgevingsbeleid sluiten we aan op de maatschappelijke doelen van de omgevingswet: het doelmatig benutten van de fysieke leefomgeving voor maatschappelijke opgaven en het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit.

Omgevingskwaliteit is het geheel aan kwaliteiten die de waarde van de fysieke leefomgeving bepalen. Het gaat hier om een samenvoeging van ruimtelijke kwaliteit (belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde) en milieukwaliteit (gezondheid en veiligheid).

Met het samenvoegen van al het bestaande beleid voor de fysieke leefomgeving heeft de provincie een eerste stap gezet richting een meer integrale sturing op omgevingskwaliteit. De basis hiervoor is gelegd in de volgende onderdelen van 'omgevingskwaliteit':

- Een beschrijving van de unieke kwaliteiten van Zuid-Holland: de drie deltalandschappen, de Zuid-Hollandse steden en de strategische ligging in internationale netwerken.
- Een beschrijving van de bestaande omgevingskwaliteit op basis van de leefomgevingstoets, waarin ook aandacht voor aspecten van milieukwaliteit. De leefomgevingstoets is agenderend voor verdere beleidsontwikkeling. Hiertoe implementeren we een integrale beleidscyclus en monitor Omgevingskwaliteit voor toekomstige kwaliteitsverbetering.
- Een nadere uitwerking van het provinciale beleid voor het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit. In de bijlage zijn de 'kwaliteitskaart' en de 'richtpunten ruimtelijke kwaliteit' opgenomen, behorende bij zowel de Omgevingsvisie als de Omgevingsverordening.

Om de verschillende waarden en kenmerken te kunnen benoemen en tot hun recht te laten komen, is gekozen voor een ordening in vier lagen:

1. Laag van de ondergrond
2. Laag van de cultuur- en natuurlandschappen
3. Laag van de stedelijke occupatie
4. Laag van de beleving

Op de ruimtelijk kwaliteitskaart ligt het plangebied op de kaart van cultuur- en natuurlandschappen in het rivierenlandschap..



Ruimtelijke kwaliteitskaart

Relevant zijn voorts de gebiedsprofielen. De gebiedsprofielen ruimtelijke kwaliteit vormen een uitwerking van de kwaliteitskaart en de richtpunten op gebiedsniveau en zijn opgesteld in samenwerking met regionale partijen. Ze bieden een gebiedsspecifieke handreiking voor het omgaan met ruimtelijke kwaliteit bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Het plangebied ligt binnen het gebiedsprofiel Hoeksche Waard en daarbinnen binnen onderscheidend riviergebied.



Gebiedsprofiel Hoeksche Waard

Om te kunnen bepalen of een ontwikkeling past bij de gebiedskwaliteit, onderscheidt de provincie de kwaliteit van gebieden in categorieën en onderscheidt ze ruimtelijke ontwikkelingen naar hun mate van impact op de omgeving.

Drie soorten ruimtelijke ontwikkeling

Om te kunnen bepalen of een ruimtelijke ontwikkeling passend is, is vooral de ruimtelijke impact van belang. Daarbij hanteert de provincie met het oog op de wisselwerking tussen gebiedskwaliteiten en ontwikkelingen de volgende uitgangspunten:

- De aard en schaal van een gebied bepalen of een ontwikkeling in meer of mindere mate passend is. In een agrarisch gebied passen stedelijke functies als woonwijken of bedrijventerreinen niet bij de aard en zijn daarmee gebiedsvreemd. De schaal van een gebied ('korrelgrootte') bepaalt of een ontwikkeling al dan niet past bij die schaal. Het 'laadvermogen' van een coulisselandschap is immers anders dan dat van een open veenweidepolder.
- Een ontwikkeling die past bij de schaal en aard van een gebied heeft in beginsel weinig ruimtelijke impact op gebiedskwaliteiten en vraagt daarom weinig tot geen provinciale betrokkenheid.

Hoe meer een ontwikkeling afwijkt van de aard en schaal van een gebied, des te groter is in beginsel de ruimtelijke impact van nieuwe ontwikkelingen en des te eerder raken ze provinciale doelen of belangen. Dit geldt eveneens naarmate de kwaliteit van een gebied bijzonderder of kwetsbaarder is. Er wordt onderscheid gemaakt in drie soorten ontwikkeling; inpassing, aanpassing en transformatie.

Handelingskader Ruimtelijke Kwaliteit			
	Categorie 3 Groene ruimte	Categorie 2 Specifieke waarde	Categorie 1 Bijzondere kwaliteit
Inpassing	ja	na goedkeuring	na goedkeuring
Aanpassing	na goedkeuring	na goedkeuring	nee
Transformatie	na goedkeuring	nee	nee

Inpassing. Dit betreft een ontwikkeling die sterk aansluit bij de bestaande identiteit en structuur van het landschap, dorp of stad. De ontwikkeling is gebiedseigen, passend bij de schaal en aard van het landschap. Een voorbeeld hiervan is de uitbreiding van een agrarisch bedrijf in het buitengebied, een toevoeging van een woning in een lint of de opknapbeurt van een woonbuurt. Bij inpassing veranderen bestaande structuren en kwaliteiten niet tot nauwelijks. De rol van de provincie is hier in principe beperkt, behalve in gebieden met bijzondere kwaliteit. Uitgangspunt is dat bij inpassing een ontwikkeling volledig past binnen de relevante richtpunten.

Aanpassing. Dit betreft een ontwikkeling die aansluit bij de huidige identiteit van een gebied, maar op structuurniveau wijzigingen of aanvullingen voorziet, zoals bij de aanleg of verbreding van een provinciale weg, een beperkt aantal nieuwe woningen in het buitengebied, een nieuw landgoed. Aanpassing is sterk gericht op het vergroten van de gebruikswaarde van een gebied. Bewoners en gebruikers uit de bestaande

omgeving merken duidelijk de invloed van de nieuwe ontwikkeling. De rol van de provincie zal zich, afhankelijk van het type gebied en het type ontwikkeling, vooral richten op het toewerken naar een kwalitatief zo gunstig mogelijk resultaat, Ontwerptimalisaties, inpassingsmaatregelen of aanvullende ruimtelijke maatregelen zijn nodig om de ruimtelijke kwaliteit te behouden of te verbeteren.

Transformatie. Bij transformatie gaat het om een verandering van een gebied van dusdanige aard en omvang dat een nieuw landschap of stedelijk gebied ontstaat. Er ontstaat een nieuwe toekomst voor het gebied, een nieuwe gebiedsidentiteit, gebaseerd op nieuwe kwaliteiten, structuren en kenmerken. De impact van deze plannen op een gebied is enorm. Dit is bijvoorbeeld het geval bij uitleglocaties voor woningbouw en bedrijventerrein of de aanleg van grootschalige recreatiegebieden. Bij transformatieopgaven is de rol van de provincie groot omdat bijna altijd een provinciaal doel of belang in het geding is. De betrokkenheid van de provincie zal gericht zijn op een actieve behartiging van die doelen en op een kwalitatief zo goed mogelijk resultaat. Gelet op de verandering van het gebied is het reëel om aan te nemen dat niet aan alle richtpunten kan worden voldaan, maar dat door middel van een nieuw integraal ontwerp er een nieuwe ruimtelijke kwaliteit ontstaat. In de meest verregaande vorm van transformatie is van de huidige identiteit niets meer zichtbaar. In alle gevallen is het belangrijk om aansluiting te zoeken bij structuren en patronen aan de rand van de omgeving, bijvoorbeeld een bosrand, waterloop of woonlint. Ook hierbij kunnen ontwerptimalisaties, inpassingsmaatregelen of aanvullende ruimtelijke maatregelen nodig zijn om de ruimtelijke kwaliteit te behouden of te verbeteren.

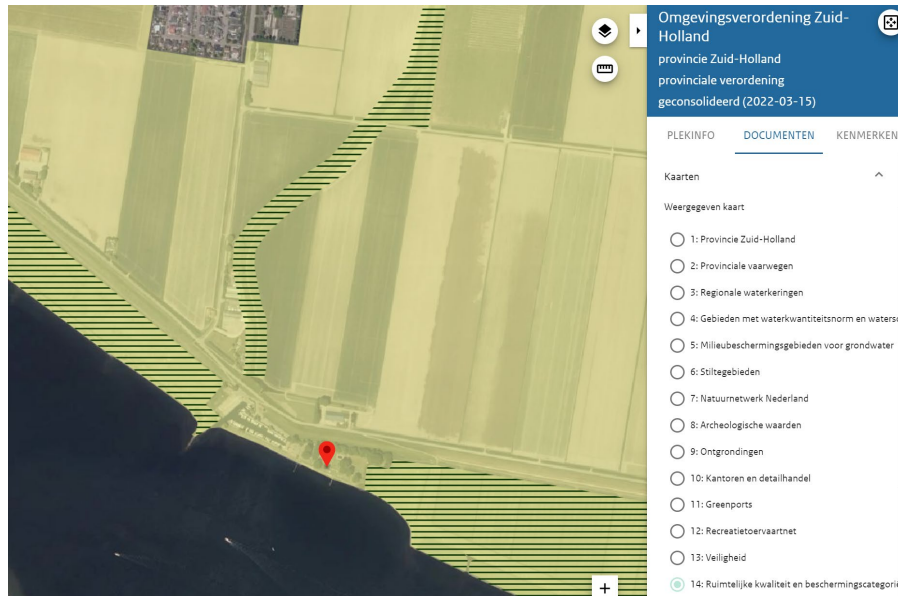
Beschermingscategorieën

De provincie geeft richting en ruimte aan een optimale wisselwerking tussen ruimtelijke ontwikkelingen en gebiedskwaliteit. Om te kunnen bepalen of een ontwikkeling past bij de gebiedskwaliteit, waardeert de provincie de kwaliteit van gebieden in categorieën en onderscheidt ze ruimtelijke ontwikkelingen naar hun mate van impact op de omgeving. Er wordt een tweetal beschermingscategorieën onderscheiden, waar ook onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit ontwikkelingen mogelijk zijn, maar waar vanwege de kwetsbaarheid of bijzonderheid extra voorwaarden van toepassing zijn.

Beoordeling en conclusie

Via de aan het plangebied toegekende aanduiding 'Behoud en versterking ruimtelijke kwaliteit' wordt verwezen naar de 'kwaliteitskaart', die een aantal lagen kent.

Aan het plangebied is een beschermingscategorie 3 toegekend.



Uitsnede Omgevingsverordening: beschermingscategorie 3

Het gaat hier om het buitengebied. In de Omgevingsverordening zijn hieromtrent regels opgenomen, die in feite het provinciaal beleid samenvatten:

Artikel 6.9a Beschermingscategorie 3 Buitengebied

1 Een bestemmingsplan voor een locatie binnen buitengebied waarvan de plaats geometrisch is verbeeld op kaart 14 in bijlage II kan voorzien in een ruimtelijke ontwikkeling mits de openheid en het groene karakter van het landschap niet onevenredig wordt aangetast, blijkens een afdoende motivering die tevens ingaat op de keuze voor een locatie buiten bestaand stads- en dorps gebied.

2 In de motivering worden de volgende kwaliteiten betrokken:

*de openheid en de structuur van het landschap en de vergezichten daarin;
de relatie tussen stad en buitengebied en het onderscheid daartussen;
het groene karakter, het type functies en de kenmerkende verschijningsvormen van het landschap;
de herkenbaarheid van de ontstaansgeschiedenis van het landschap.*

Hier is op ingegaan in hoofdstuk 2, waarbij bovendien is aangegeven dat de openheid en groene karakter niet onevenredig worden aangetast.

De ontwikkeling valt aan te merken als 'inpassing', de lichtste categorie en draagt bij aan een ruimtelijke kwalitatieve verbetering, zie hoofdstuk 2. De schaal en aard van het gebouw/ gebruik passen bij het landschap. Immers de functies zijn reeds aanwezig, het gaat slechts om de opwaardering van het terrein, waarbij er naar de omgeving toe geen of nauwelijks aanvullende ruimtelijke effecten te verwachten zijn. De uitkijktoren van 10 meter+ heeft op deze locatie mogelijk impact op het landschap. In de omgevingsvisie staat over hoogteaccenten (waaronder hoogbouw) aangegeven dat deze zoveel mogelijk samen vallen met centra (zwaartepunten) en interactiemilieus in de stedelijke structuur. Daar waar hoogbouw niet samenvalt met "zwaartepunten" in de stedelijke structuur geeft een beeldkwaliteitsparagraaf inzicht in de effecten, invloed en aanvaardbaarheid van hoogbouw op de (wijde) omgeving. Zie hoofdstuk 2 over hoe hiermee omgegaan is/ welke overwegingen gemaakt zijn.

Het plan is gelet op bovenstaande in overeenstemming met de provinciale omgevingsvisie.

Hoeksche Waard

Versterken van het deltakarakter en vergroten van de diversiteit van karakters van de eilanden draagt bij aan het behoud van diversiteit in de Delta. Een opgave is het om de recreatieve gebruikswaarde van de eilanden te vergroten in combinatie met een gebiedsspecifieke, in de omgeving passende inrichting. Ontwikkelingen aan de rand van de eilanden dienen bij te dragen aan het versterken van het stoere deltakarakter en passen bij de maat en schaal van dijk en open wateren. Ontwikkelingen worden benaderd in het licht van het eiland als geheel, waarbij bijvoorbeeld in Voorne-Putten en Hoeksche Waard een duidelijk verschil zit tussen de 'dynamische' noordrand en het 'luwe' zuiden.

Onderhavig plangebied is gelegen binnen het rivierdelta landschap van de Hoeksche waard. De provincie zet hier in op het versterken van het deltakarakter en het vergroten van de recreatieve gebruikswaarde. Het plan voorziet in het aanleggen van een steiger met uitkijktoren en opwaardering van een bestaand recreatieterrein. Door de realisatie hiervan wordt het recreatieve netwerk verbeterd, het deltakarakter benadrukt en er de mogelijkheid geboden voor meer recreanten om met dit deel van Zuid-Holland kennis te maken. Het plan sluit daarmee naadloos aan op het gestelde in de Omgevingsvisie.

3.2.2 Omgevingsverordening (2019)

De provincie Zuid-Holland kiest ervoor om in aanloop naar de komst van de Omgevingswet twee belangrijke kerninstrumenten van deze wet – de omgevingsvisie en de omgevingsverordening – op basis van huidig recht vast te stellen. Deze verordening integreert achttien verordeningen met het oog op het vereenvoudigen en harmoniseren van de provinciale regels voor de fysieke leefomgeving.

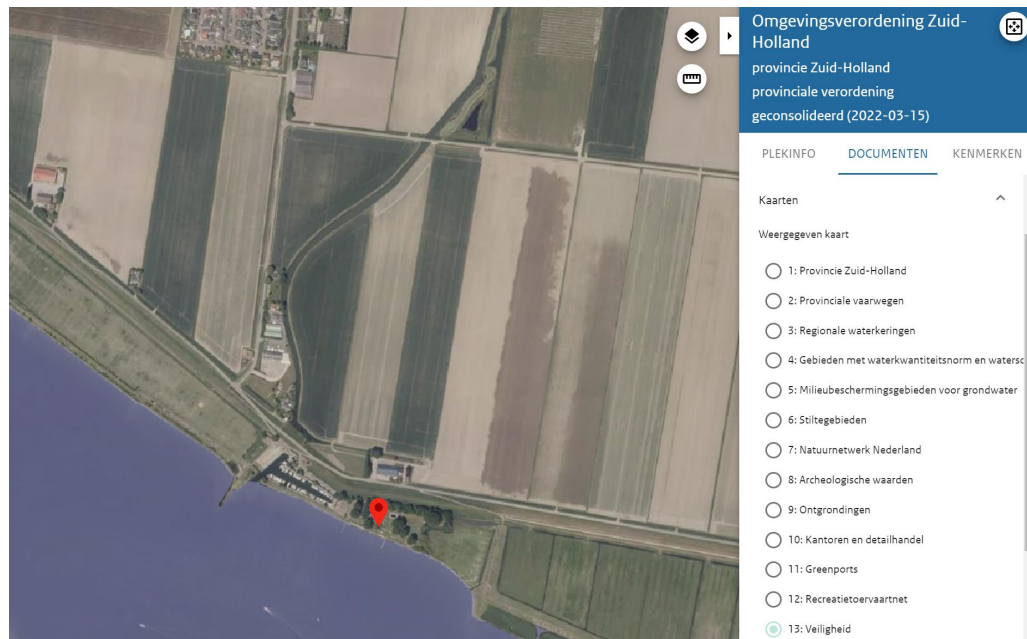
Beoordeling

Primair is artikel 6.9 van toepassing. Hier is in vorige paragraaf op ingegaan. Andere beschermingscategorieën zijn niet opgenomen. In hoofdstuk 4 wordt tevens aangetoond dat het gebied niet in weidevogelleefgebied of Natuur Netwerk Nederland ligt. In dit hoofdstuk is ingegaan op de Ladder voor Duurzame Verstedelijking. In Hoofdstuk 2 is gelet op de verordening de ontstaansgeschiedenis beschreven, de kenmerkende structuur en principes en de wijze waarop het plan daarbinnen past. Het plan past binnen de omgevingsverordening.

De provinciale ruimtelijke verordening stelt algemene regels aan ruimtelijke ontwikkelingen met als doel het veilig stellen van provinciale belangen in het kader van een goede ruimtelijke ordening. De mogelijkheid voor het vaststellen van een verordening vloeit voort uit artikel 4.1 van de Wro. De verordening heeft o.a. betrekking op ruimtelijke onderbouwingen. In bepaalde gevallen bestaat de mogelijkheid tot ontheffing van een bepaald verbod, te verlenen door Gedeputeerde Staten. De volgende regels zijn van belang voor deze ruimtelijke onderbouwing (bestemmingsplan worden gelijk geschakeld aan ruimtelijke onderbouwing/ buitenplanse afwijkingen).

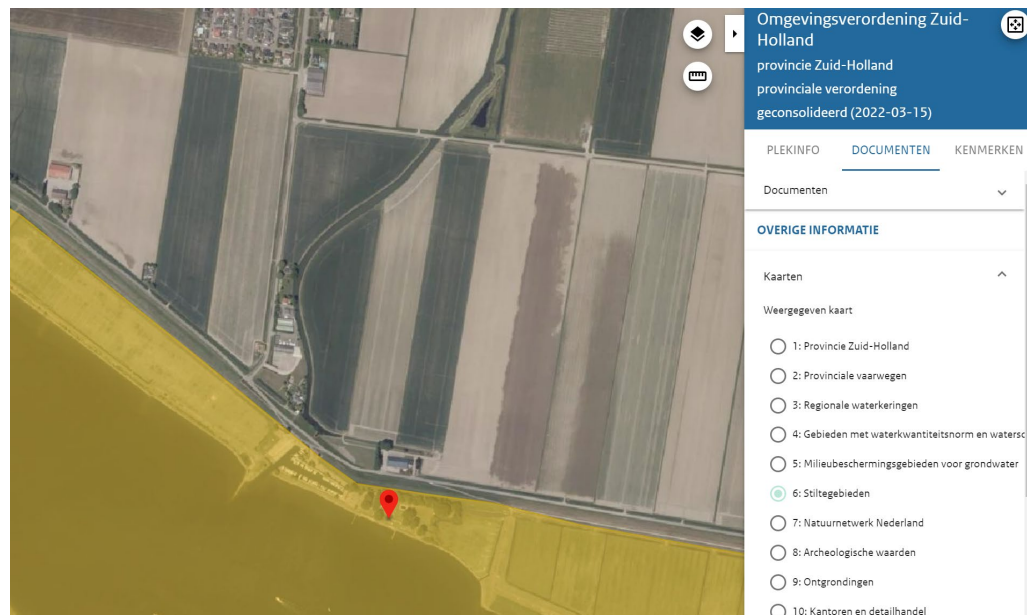
Het Haringvliet ligt voorts binnen het werkingsgebied veiligheid. In de Omgevingsverordening zijn hier geen verdere regels voor opgenomen. De veiligheid

en bescherming komt verder tot uiting vanwege de ligging binnen Grote Rivieren, zie eerder dit hoofdstuk.



Uitsnede Omgevingsverordening: veiligheid

Het Haringvliet, alsook de kade, liggen ook binnen het werkingsgebied stiltegebied.



De volgende artikelen zijn van toepassing:

Artikel 3.31 Verbod toertocht motorrijtuigen

- Het is verboden zonder ontheffing in een stiltegebied een toertocht voor motorrijtuigen te houden.
- Het is verboden zonder ontheffing in een stiltegebied deel te nemen aan een toertocht voor motorrijtuigen.

Artikel 3.32 Verbod waterscooter en snelle motorboot

- Het is verboden zonder ontheffing in een stiltegebied met een waterscooter te varen.
- Het is verboden zonder ontheffing in een stiltegebied met een snelle motorboot sneller te varen dan 9 km/h.

Deze verboden gelden niet voor motorrijtuigen, waterscooters of snelle motorboten die elektrisch worden aangedreven.

Er geldt voor een zorgplicht: eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten in een stiltegebied de rust op significante wijze kan worden verstoord, is verplicht dergelijk handelen achterwege te laten, behoudens voor zover dat ingevolge deze verordening uitdrukkelijk is toegestaan, dan wel, indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevergd, alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd teneinde die verstoring te voorkomen of te beperken.

Artikel 3.29 Verbod toestellen

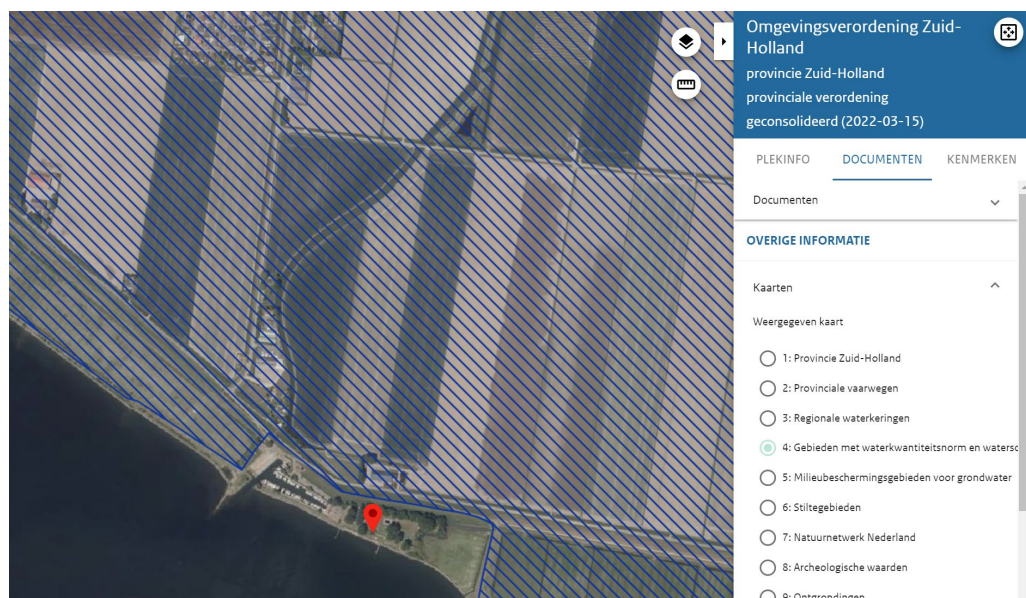
Het is verboden zonder ontheffing een toestel te gebruiken waardoor de ervaring van de natuurlijke geluiden in een stiltegebied kan worden verstoord.

Tot een toestel behoren in ieder geval:

- een airgun en andere knalapparatuur;
- een toestel om geluid elektrisch versterkt voort te brengen, waaronder een muziekinstrument en een omroepinstallatie;
- een modelvliegtuig, modelboot en een modelauto, indien deze wordt aangedreven door een verbrandingsmotor; en
- een schietwapen.

Het besluitgebied ligt buitendijks. In buitendijkse gebieden van de grote rivieren neemt de druk op de ruimte toe. De provincie ziet het als haar rol om te zorgen dat gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen in deze gebieden, ook gezien de klimaatverandering, een goede afweging maken van de hoogwaterrisico's. Gemeenten worden gevraagd om bij nieuwe ontwikkelingen en herstructureringen in buitendijkse gebieden een inschatting te maken van het slachtofferisico bij overstromingen en te verantwoorden hoe zij daarmee zijn omgegaan.

Het gebied ligt niet binnen een gebied met waterkwaliteitsnorm.



Beoordeling plan en conclusie: De verantwoording van het hoogwaterrisico is verwoord in paragraaf 4.2.6. Er zullen voorts geen waterscooters of snelle motorboten worden toegelaten, noch installaties voor versterkte muziek. De geluidproductie wordt tot een minimum beperkt, zal vergelijkbaar zijn met de huidige situatie en wegvallen tegen de achtergrondconcentratie.

3.2.3 **Erfgoedlijn Historisch Haringvliet**

De provincie Zuid-Holland heeft Historisch Haringvliet aangewezen als één van zeven Erfgoedlijnen. Deze erfgoedlijn bestrijkt het gebied van de brede 'oeverzone' van de eilanden: de noordrand van Goeree-Overflakkee en de zuidrand van zowel de Hoeksche Waard (inclusief Tiengemeten) als Voorne-Putten. Ook de Bernisse, de historische oude rivierarm van betekenis die de voormalige eilanden Voorne en Putten markeert, valt onder de erfgoedlijn. De provincie maakt het - samen met anderen - mogelijk om het erfgoed in Zuid-Holland te bezoeken, ervan te genieten en te leren over onze geschiedenis. Zo blijft het erfgoed voor de toekomst behouden.



Erfgoedlijnen Zuid-Holland

Binnen de erfgoedtafel zijn een zestal kansrijke erfgoedthema's benoemd:

1. De havenkanalen en het maritieme verleden;
2. De karakteristieke dorpen die in verbinding staan met het Haringvliet, Hollandsch Diep en Bernisse;
3. Dijken;
4. Kreken incl. de Bernisse; de historische oude rivierarm van betekenis die de voormalige eilanden Voorne en Putten markeert;
5. De Watersnoodramp 1953 en de deltawerken Haringvlietdam en de Volkerakdam;
6. De waterlinies: de Stelling van het Hollandsch Diep en het Volkerak en de Stelling van de Monden van de Maas en het Haringvliet, inclusief de vestingsteden Brielle en Hellevoetsluis.

Beoordeling en conclusie

Met het plan blijft een gebied ook in de toekomst geschikt voor bezoekers, die kennis kunnen nemen van het landschap en de historie. Het plan staat uitvoering van het beleid niet in de weg.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Hoeksche Waard (2019)

Deze Omgevingsvisie nodigt inwoners, ondernemers, investeerders, maatschappelijke organisaties en anderen uit om een bijdrage te leveren aan de ontwikkeling van de Hoeksche Waard. Vijf maatschappelijke opgaven vragen specifiek onze aandacht de komende jaren (de 'Hoeksche Werken'). Daarbij gaat het om de volgende opgaven:

1. Duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig;
2. Vitaal economisch klimaat;
3. Bereikbaar, nabij en toegankelijk;
4. Duurzame, innovatieve landbouw;
5. Vitale dorpen en actieve samenleving.

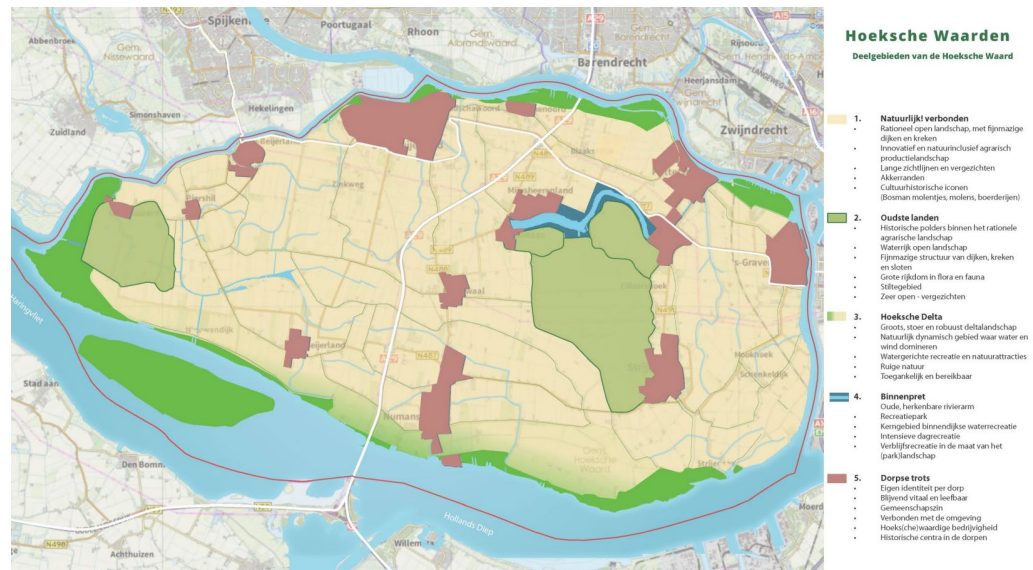
Relevant is onder meer opgave 2, waarbij de gemeente streeft naar een toename van de economische betekenis van de vrijetijdseconomie in de vorm van hogere bestedingen en meer arbeidsplaatsen, tenminste op het peil van de ons omringende eilanden. De gemeente wil de economische betekenis van natuur en water vergroten. De Zuid-Hollandse Delta met zijn kusten en verbinding met het water, is een ijzersterke trekker. De recreatieve ontwikkelingen leveren daarnaast bijdragen aan versterking van het woonklimaat voor jonge gezinnen en de bereikbaarheid en omgevingskwaliteit.

In de Omgevingsvisie worden ook Hoeksche Waarden benoemd, zie mede navolgende afbeelding. Te ontwikkelen waarden zijn:

- Versterken en in stand houden van het patroon van groene dijken en kreken.
- Versterken van het recreatieve netwerk, gekoppeld aan de groenblauwe structuur van kreken en dijken.
- Versterken van het duurzame en innovatieve karakter van de landbouw.
- Versterken van de herkenbaarheid van cultuurhistorisch landschap en haar iconen.
- Versterken van het contrast tussen grote open ruimten en groene randen en groene gebieden binnen de open ruimtes. Hierbij rekening houden met de lange zichtlijnen 'van dijk tot dijk'.
- Agrarische bedrijven blijven of worden groene parels in het landschap. Daarbij is er aandacht voor biodiversiteit.
- Versterken van de landschappelijke en natuurlijke inpassing van de bedrijfsbebouwing. Het bouwvlak moet hierin niet bepalend zijn, maar juist de kwalitatieve versterking. Akkerranden benutten voor versterking van de biodiversiteit.
- We stimuleren het circulair ondernemen in de landbouw (kringlooplandbouw).
- Het creëren van openheid door het saneren van verspreid liggend glas

Het plangebied ligt binnen het deelgebied Hoeksche Delta. De Hoeksche Delta vormt de natuurlijke buitenrand van de Hoeksche Waard. Voor deze buitenrand zijn de rivieren rond het eiland bepalend. Naast de Hoeksche Waard zelf speelt hier ook het water en het gebied aan de overkant van het water een rol. De Hoeksche Delta bestaat uit bestaande buitendijkse natuurgebieden en een overgangszone aan de zuidzijde van het eiland waar vormen van intensieve recreatie voorkomen, zoals de golfbaan. In de overgangszone is het agrarisch gebruik de belangrijkste functie en dat

blijft ook zo. De gemeente ziet kansen voor watergerichte recreatie en natuurattracties.



Indeling in deelgebieden

De buitendijkse gebieden zijn veelal natuurgebieden (grienden, (gras)gorzen, moerasbossen etc.) met hoge natuurwaarden waar natuurlijke processen het beeld bepalen. Het betreft grootschalige en stoere natuur. Ze staan in sterk contrast met de strak verkavelde, agrarische polders binnendijs. Vroeger waren deze in gebruik voor de teelt van biezen, riet en wilgentenen. Deze oorspronkelijke functie is verloren gegaan. De hoger gelegen buitendijkse gronden, die slechts incidenteel onder water lopen, werden vroeger beweide. Dit zijn de grasgorzen. Deze zijn typerend voor de Hoeksche Waard. Vanaf de dijk bieden de open gorzen weidse vergezichten op het deltalandschap. De toegankelijkheid van de natuurgebieden laat op sommige plekken nog te wensen over. Ook de beleefbaarheid van het (buiten)water kan nog worden versterkt.

De gemeente wil:

- de beleefbaarheid van natuurlijke processen, weidsheid en ongereptheid vergroten.
- van het uitzicht op de rivier en de cultuurhistorische waarde
- van de grasgorzen versterken
- van watergerichte recreatie en natuurattracties in de overgangszone, passend bij een groots, stoer en robuust Deltalandschap versterken.
- van de beleefbaarheid van cultuurhistorisch waardevolle
- elementen zoals grienden, het fort en de eendenkooi versterken
- van de toegankelijkheid en bereikbaarheid van de natuurgebieden versterken.

Voorbeelden van mogelijke initiatieven zijn

- Projecten die bijdragen aan een gecombineerde ontwikkeling van watersport, woningbouw, verblijfsrecreatie en landschapsontwikkeling in de Zuidrand aan de Delta, met Numansdorp als regionaal nautisch centrum en Piershil en Strijensas als locaties voor kleinschaliger toeristische voorzieningen.

- Bijzondere publieksvoorzieningen, zoals een 'outdoorcentrum', een 'expositielandgoed', een 'Nationaal Landschapscentrum', een 'getijdentuin'
- en een toeristische veerverbinding met Willemstad;
- Projecten voor natuur- en recreatieontwikkeling;
 - Dag- en/of verblijfsarrangementen, waarbij allerlei combinaties mogelijk zijn tussen b.v.:
 - natuurexpeditie (wandelen/fietsen/boottocht),
 - waterrecreatie
 - speur-/tourtocht langs materieel erfgoed (museumbezoek, molentocht, bijzondere boerderijen, beelden in de natuur, etc.),
 - een creatieve workshop (viltten in de buitenlucht, natuurfotografie, varkens tekenen na een workshop varkens knuffelen, etc.)
 - een voorstelling op maat (denk b.v. aan Verhalenkaravaan, theatersportvoorstelling, liedjesavond, meemaakmuziek, etc.)
- Route Zuidrand: Verken de zuidrand van de Hoeksche Waard over fiets-, wandel-, en vaarroutes. Strijk neer bij een van de vele pleisterplaatsen (horeca en rustpunten, landschap en erfgoed) voor een versnapering.
- Fort Events: Programma's voor jong en oud door het hele jaar op Fort Buitensluis in samenwerking met de andere forten uit de stelling Hollandsch Diep. Te denken valt aan locatietheaterproducties, muziekoptredens, een scoutingkamp, beeldende kunst.
- Drijvende zonnevelden in het water.
- Ontwikkeling van Nationaal Park NL Delta.

Beoordeling plan en conclusie

Het plan draagt bij aan het versterken van de recreatieve functie van de Hoeksche Waard, in het bijzonder binnen het deelgebied Hoeksche Delta. Tevens worden de natuur- en landschappelijke waarden ondersteunt. Het plan sluit daarom aan op het gestelde in de Omgevingsvisie.

3.3.2 Visie Vrijtijdseconomie Hoeksche Waard (2021)

In de deze visie staat beschreven wat de Hoeksche Waard als toeristisch-recreatieve bestemming te bieden heeft en wat de belangrijkste doelen op dit gebied voor de toekomst zijn. Dit biedt kansen voor de vrijetijdsector waarmee ook werkgelegenheid, de aantrekkingskracht als woongemeente en het niveau van voorzieningen gebaat zijn. De gemeente Hoeksche Waard wil in overleg met betrokken ondernemers en inwoners de kansen die de vrijetijdseconomie biedt, zo goed mogelijk benutten. Recreatie en toerisme versterken de economie van de Hoeksche Waard en dragen bij aan het behoud van natuur, landschap en erfgoed.

De uitgangspunten zijn:

1. De visie richt zich op eigen inwoners én bezoekers.
2. Inwoners van alle dorpen moeten in eigen omgeving kunnen wandelen en fietsen.
3. De visie richt zich op het faciliteren van initiatieven én actief uitnodigen en investeren.
4. Geen grote recreatief-toeristische toevoegingen.
5. Inzet op klein tot middelgroot verblijfsaanbod.
6. Focus op Binnenbedijkte Maas, Zuidrand en historische dorpskernen.
7. Inzet op recreatief aanbod voor kinderen en jongeren.

De ambitie luidt:

In 2030 leveren recreatie en toerisme een belangrijke bijdrage aan de welvaart van de Hoeksche Waard en het welzijn van onze inwoners.

- Gasten en inwoners beleven het eiland Hoeksche Waard, toeristisch-recreatieve ontwikkeling versterkt en bouwt voort op onze unieke kwaliteiten;
- Toeristisch-recreatieve ontwikkeling gebeurt in balans met de omgeving. Ontwikkelingen passen binnen de draagkracht van natuur, landschap en samenleving;
- Inwoners zijn trots op het eiland Hoeksche Waard en zijn steeds vaker ambassadeurs van al het moois dat ons eiland te bieden heeft op het gebied van landschap, natuur, water, erfgoed en innovatieve agrifood.

Er worden sterktes en zwaktes genoemd. Enkele relevante zwaktes zijn:

- Beperkte voorzieningen voor elektrische fietsen;
- Voorzieningen beperkt toegankelijk voor mensen met een beperking;
- Weinig dagattracties met bovenregionale aantrekkingskracht;
- Weinig dagrecreatieve, horeca- en 'elk weer' –voorzieningen;
- Weinig (horeca)locaties waar kinderen welkom zijn;
- Cultureel aanbod is mager, historie nog weinig beleefbaar;
- Strandjes zijn vrij basic, verblijfskwaliteit laat te wensen over met het oog op verschillende doelgroepen.

Inwoners van Hoeksche Waard zijn met name rustzoekers (25%), stijlzoekers (18%) en inzichtzoekers (16%). Ook in Rotterdam – een belangrijke herkomstmarkt voor bezoekers aan Hoeksche Waard – vormen rustzoekers de grootste groep (22%), maar Rotterdammers zijn daarnaast vooral plezierzoeker en avontuurzoekers. Alhoewel Hoeksche Waard voor elke leefstijl wel wat wils heeft, blijkt uit een analyse van het aanbod dat het eiland op dit moment vooral aantrekkelijk is voor rustzoekers en harmoniezoekers. Er liggen dus kansen om aanbod te ontwikkelen voor andere doelgroepen die onder eigen inwoners en inwoners van de regio veel voorkomen.

De wens wordt geuit dat op meerdere plekken aan zowel de noord- als de zuidrand zijn de natuur, het landschap en de cultuurhistorie van de Hoeksche Waard bezocht en beleefd kan worden. Aandacht wordt ook gevraagd voor de Erfgoedlijnen.

Voor specifiek waterrecreatie wordt het volgende aangegeven:

- Ruimte bieden voor nieuw dagrecreatief aanbod dat past bij onze kernkwaliteiten;
- Verbeteren van voorzieningen op de stranden;
- Stimuleren van nieuwe concepten voor waterrecreatie;
- Parkeergelegenheid verbeteren rondom waterrecreatieplekken;
- Passende evenementen aantrekken, waaronder evenementen op het water;
- Ruimte bieden voor horeca in recreatieve focusgebieden en op/bij de stranden, opstellen ontwikkelkader;
- Ontwikkelen van cultureel aanbod;
- Koppeling met streekproducten als onderdeel van de beleving;
- Verkennen van mogelijkheden voor verduurzaming van het aanbod en voor verbetering van de inclusiviteit.

Het plangebied ligt binnen de Zuidrand. De Zuidrand is in de Omgevingsvisie aangewezen als één van de twee recreatieve focusgebieden van onze gemeente. Hier liggen kansen voor watergerichte recreatie en natuurattracties. En voor projecten die bijdragen aan een gecombineerde ontwikkeling van sport, woningbouw, verblijfsrecreatie en landschapsontwikkeling.

Enkele passende initiatieven zijn:

- Toegankelijkheid en bereikbaarheid van natuurgebieden en water verbeteren met goede toegangsroutes en parkeervoorzieningen;
- Beleving van water en landschap versterken;
- Het ontwikkelen van een strand met ligweides aan de 'strandzone';
- Versterken van watergerichte recreatie en natuurattracties in de overgangszone, passend bij een groots, stoer en robuust waterrijk landschap;
- Versterken van de beleefbaarheid van cultuurhistorisch waardevolle elementen zoals grienden, het fort en de eendenkooi;
- Versterken van de beleving van groenblauwe natuurgebieden met natuurlijke oevers, via routes en pleisterplaatsen en het nationale landschapscentrum;

Beoordeling en conclusie

Het initiatief speelt op voornoemde zwakten in. Een bestaande recreatieve voorziening wordt in kwalitatief opzicht verbeterd, passend bij de aard en schaal van het gebied. Zowel landschap als natuur worden beter beleefbaar. Voorts valt te denken aan informatievoorziening ter plaatse omtrent de ontstaansgeschiedenis. Er komen ook plaatsen voor elektrische fietsen en oplaadpunten, en betere voorzieningen voor mindervaliden. De horecavoorziening zal ook geschikt zijn voor kinderen.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

Aan de verschillende overheden zijn op basis van milieuwetgeving zoals de Wet milieubeheer, de Wet bodembescherming en de Wet geluidhinder vele taken en bevoegdheden op milieugebied toegekend. Deze hebben ook betrekking op de ruimtelijke ordening. Het milieubeleid van de verschillende overheden is er op gericht om te komen tot een integrale verbetering van de leefomgeving door een vroegtijdige integratie van milieukwaliteit in ruimtelijke planvormingsprocessen.

4.2 Milieu-aspecten

4.2.1 *Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.)*

Wettelijk kader

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Het besluit is aangepast omdat de Europese rechter heeft geoordeeld dat de drempelwaarden voor m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten onvoldoende recht deden aan de vraag of er sprake is van aanzienlijke gevolgen voor het milieu. Het besluit is aangepast en de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. zijn nu indicatief. Dat betekent dat als een project onder de richtwaarden blijft er wel een toetsing moet worden gedaan. Het bevoegd gezag moet zich er van vergewissen of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. De toetsing vindt plaats aan de hand van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling. Getoetst moet worden op:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de mogelijke gevolgen.

Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- 1 belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.(beoordeling) noodzakelijk;
- 2 belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r. en het plan is daarmee m.e.r.-plichtig.

Beoordeling plan en conclusie

Het plan valt niet onder de activiteit D.10.b 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van jachthavens' van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.). Het aantal beoogde ligplaatsen bedraagt voorts naar verwachting maximaal 35 en ligt daarmee onder de drempelwaarde (100 ligplaatsen). Het gaat voorts niet om activiteiten die zijn genoemd in de Dlijst (categorie D 11.2 Stedelijk vernieuwingsproject). Hiermee wordt immers bedoeld grootschalige integrale gebieds (her)ontwikkeling³. Het gaat voorts ook niet om een jachthaven maar om aanlegplaatsen voor passanten.

³ ECLI:NL:RVS:2022:2394

De omvang van de voorgenomen ontwikkeling brengt geen zodanige productie van afvalstoffen, verontreiniging, hinder en risico van ongevallen met zich mee op basis waarvan belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn te verwachten. Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten. Het milieubelang wordt voorts in navolgende paragrafen voldoende mate afgewogen.

Beoordeling plan en conclusie

Een nadere beoordeling in een plan-MER is niet noodzakelijk.

4.2.2 Bodem

Wet- en regelgeving

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen / Waboprocedures regels stellen voor een goede ruimtelijke ordening. Dit betekent voor de bodem (grond en grondwater) dat de bodemkwaliteit en de voorgenomen bestemming met elkaar in overeenstemming dienen te zijn. Of de bodem een planontwikkeling in de weg staat, wordt middels een historisch onderzoek eventueel aangevuld met een bodemonderzoek bepaald.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

In de Wabo staat dat een omgevingsvergunning, voor het bouwen op een vermoeden van ernstig verontreinigde grond, pas in werking treedt nadat:

- er is vastgesteld dat er geen sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging;
- het bevoegd gezag heeft ingestemd met het saneringsplan/BUS-melding;
- er een melding is gedaan van een voornemen tot saneren.

Wet bodembescherming (Wbb)

Als er sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan gelden de regels van de Wet Bodembescherming. In de Wbb is een saneringsdoelstelling bepaald (het saneren naar de functie) en een saneringscriterium (wanneer moet er gesaneerd worden (bij zogenaamde "spoed- of risicolocaties")).

Besluit bodemkwaliteit (Bbk)

Het Besluit bodemkwaliteit geeft de lokale bevoegde gezagen de mogelijkheid om de bodemkwaliteit binnen hun gebied actief te gaan beheren binnen de gegeven kaders. Dit geeft onder andere ruimte voor nieuwe projecten op het gebied van natuur, wonen en industrie. Daarnaast worden de kwaliteit en de integriteit van belangrijke intermediairs bij bodemactiviteiten beter geborgd. In het Besluit staan ook regels met betrekking tot het toepassen van bouwstoffen, grond en baggerspecie.

Beoordeling en conclusie

Er is verkennend bodemonderzoek uitgevoerd, als bijlage toegevoegd⁴. De bodem bestaat voornamelijk uit klei met zwak tot matig siltig, matig fijn zand. De bovengrond is bovendien zwak humeus. De ondergrond is ter plaatse van boring 13 (1,00-1,50 m - mv) zwak baksteenhoudend. Verder is er geen bodemvreemde bijmenging aangetroffen. De bovengrond is licht verontreinigd met cadmium, kwik, zink en/of

⁴Verkennend bodemonderzoek Hitstertse kade, Econsultancy, 2 februari 2023

PCB. De ondergrond is licht verontreinigd met cadmium, kwik, lood, nikkel, zink en/of PCB. Het grondwater is licht verontreinigd met barium.

De aangetoond lichte verontreinigingen zijn mogelijk toe te schrijven aan het feit dat de onderzoekslocatie regelmatig is overstroomd met water uit het Haringvliet. De aangetoond lichte verontreinigingen in de ondergrond zijn waarschijnlijk gedeeltelijk toe te schrijven aan de bijmenging met baksteen.

De vooraf gestelde hypothese, dat de onderzoekslocatie als "grootschalig onverdacht" kan worden beschouwd wordt, op basis van de lichte verontreinigingen, verworpen. Echter, gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem géén belemmeringen voor de bestemmingsplanwijziging van de onderzoekslocatie.

4.2.3 Bedrijven en milieuzonering

Bij milieuzonering gaat het om de belangenafweging tussen bedrijvigheid enerzijds en gevoelige functies met betrekking tot de hinderaspecten geluid, geur, gevaar en stof. Deze milieuzonering vindt plaats aan de hand van een Staat van Bedrijfsactiviteiten (SvB). Dit is een lijst waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten zijn gekoppeld aan een mate van milieubelasting. De SvB is opgesteld met behulp van de VNG-publicatie *Bedrijven en milieuzonering* (2009). Er dient hierbij nadrukkelijk onderscheid gemaakt te worden in de bestaande situatie en de nieuwe situatie.

Nieuwe situatie

Bij het realiseren van een nieuwe functie dient vanuit een goede ruimtelijke ordening gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe functies worden gerealiseerd. Hierbij spelen twee vragen:

1. past de nieuwe functie in de omgeving?
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe?

Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (bedrijven) en gevoelige functies (woningen) worden hinder en gevaar voorkomen (anders gezegd, er kan een acceptabel woon- en leefklimaat worden gegarandeerd) en wordt het bedrijven mogelijk binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen/ de bedrijfsvoering uit te oefenen. Dit heet milieuzonering.

Richtafstandenlijsten

De twee belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten in bijlage 1 van de VNG-brochure. Voor een scala aan milieubelastende activiteiten (lijst 1) en opslagen en installaties (lijst 2) zijn richtafstanden aangegeven ten opzichte van een rustige woonwijk. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Twee omgevingstypen: rustige woonwijk en gemengd gebied

De richtafstanden in bijlage 1 van de VNG-brochure zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied). Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor.

Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype gemengd gebied, dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, dienstverlening, horeca en/of kleine bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd, aldus de VNG-brochure. De richtafstanden uit bijlage 1 van de VNG-brochure gelden ten opzichte van een rustige woonwijk. De afstanden kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstep worden verlaagd indien sprake is van omgevingstype gemengd gebied.

Beoordeling

De functie steiger met ligplaatsen kan gelijk worden gesteld met een haven. Een haven (t.b.v. ligplaatsen) veroorzaakt in lichte mate geluidoverlast in verband met aan- en afvarende boten. Voor jachthavens adviseert voornoemde VNG-publicatie een richtafstand van 50 m aan te houden tot milieugevoelige functies in verband met geluid afkomstig van de boten. Hier wordt aan voldaan, bovendien produceren de boten een voor deze omgeving normaal geluid. Voor recreatieterreinen / zwembaden geldt dezelfde afstand en ook hiervoor geldt dat er binnen deze afstand geen milieugevoelige functies aanwezig zijn.

Aangezien steigers met ligplaatsen, een uitkijktoren, een horecavoorziening en recreatieterrein geen milieugevoelige functies zijn, kunnen bestaande bedrijven niet in hun bedrijfsvoering gehinderd worden. Bovendien zijn op korte afstand geen bedrijven aanwezig.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen zijn ten aanzien van de gewenste ontwikkeling.

4.2.4 Geluid

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt

de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Beoordeling plan en conclusie

Een steiger waar boten kunnen aanleggen is geen geluidgevoelige functie in het kader van de Wgh, een uitkijktoren en een horecavoorziening evenmin. Wel moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening gekeken worden of de nieuwe functie niet leidt tot een onacceptabele toename in wegverkeerslawaai op reeds aanwezige functies vanwege een toegenomen verkeersproductie. De verkeersproductie als gevolg van de nieuwe functie is zodanig gering (zie hoofdstuk 2), dat deze niet of nauwelijks tot een waarneembaar effect leidt. Het aspect geluid levert geen belemmering op voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2.5 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Het aspect luchtkwaliteit is verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 en is een implementatie van diverse Europese richtlijnen betreffende luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

De jaargemiddelde grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ is 40 µg/m³. Het uitgangspunt is dat de grenswaarden voor luchtkwaliteit worden gehaald. In artikel 5.16 lid 1 van de Wm staat opgesomd wanneer een (luchtvervuilend) project toelaatbaar is. Dan moet aannemelijk worden gemaakt, dat het project aan één of een combinatie van de volgende vier voorwaarden voldoet:

- 1 er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- 2 een project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit
- 3 een project draagt slechts in 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging een project is opgenomen in
- 4 past binnen het NSL of een regionaal programma van maatregelen.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden omdat deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit

dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het plan tot maximaal 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Beoordeling plan en conclusie

Om de beoogde ontwikkeling te kunnen toetsen is gebruik gemaakt van de NIBM-tool, versie 21 mei 2013. Het aantal extra voertuigbewegingen is zodanig gering (zie hoofdstuk 2). dat de bijdrage aan een verslechtering van de luchtkwaliteit als NIBM is te kwalificeren.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie		2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	327
	Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,57
	PM ₁₀ in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,07
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in $\mu\text{g}/\text{m}^3$		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Het aspect luchtkwaliteit levert geen belemmeringen op voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2.6 Externe veiligheid

Wettelijk kader

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zijn voor gevaarlijke inrichtingen deze grenswaarden en oriënterende waarden vastgelegd. Voor buisleidingen is ditzelfde gedaan in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en voor routes gevaarlijke stoffen over (vaar)weg en spoor geldt het Besluit transportroutes externe veiligheid (Bteb).

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontvinding, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi, het Bevb en het Betb is een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Beleidsvisie Externe Veiligheid Gemeenten Hoeksche Waard 2016

De gemeente heeft de ambitie om onze inwoners een veilige omgeving te bieden. Onderhavige beleidsvisie is daar een invulling van. De gemeente streeft ernaar om op een verantwoorde wijze om te gaan met externe veiligheid. Concreet betekent dit dat we ons richten op de structurele beheersing en beperking van risico's die voortvloeien uit de opslag, productie, het gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen. De risico's moeten worden beperkt tot een wettelijk vereist niveau en een aanvaardbaar niveau.

Het uitgangspunt luidt:

“Het gemeentelijke beleid ten aanzien van externe veiligheid is gericht op het scheppen van een meetbaar veiliger woon- en werkklimaat door de risico's te beperken, die burgers in de gemeenten van de Hoeksche Waard lopen als gevolg van activiteiten met gevaarlijke stoffen”.

Een bijzonder aandachtsgebied in het kader van de gebiedsgerichte aanpak is de aanwezigheid van infrastructuur waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Deze vervoersassen zijn niet als een afgebakend gebied te beschouwen omdat ze verschillende gebieden doorsnijden.

Denk bijvoorbeeld aan woonwijken, buitengebieden en bedrijventerreinen. Hierdoor wordt het lastig om uniforme eisen te verbinden aan de mogelijkheid om ontwikkelingen te laten plaatsvinden in de nabijheid van diezelfde infrastructuur.

Gebieden die in deze beleidsvisie als 'risicovolle infrastructuur' worden beschouwd, betreffen locaties die binnen het directe invloedsgebied van een weg, een

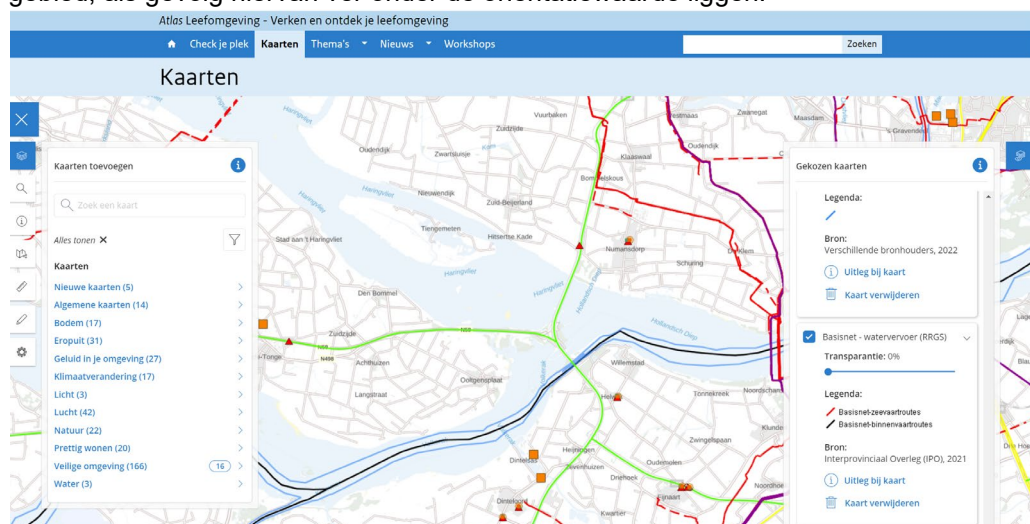
ondergrondse buisleiding of een vaarweg vallen. In onze gemeenten is het Haringvliet daar een voorbeeld van.

De aanwezigheid en de belasting van de aanwezige infrastructuur (spoor, weg, water buisleidingen) is deels historisch en deels landelijk/provinciaal/regionaal bepaald. Daarbij heeft het gemeentelijk bevoegd gezag niet direct de beschikking de hieraan gekoppelde risico's te beïnvloeden. Wel zit zij in gevolge van een calamiteit wel direct met de gevolgen.

Voor bestaande situaties moet gezocht worden naar verlaging van de risico's. Nieuwe ontwikkelingen in de nabijheid moeten worden voorkomen.

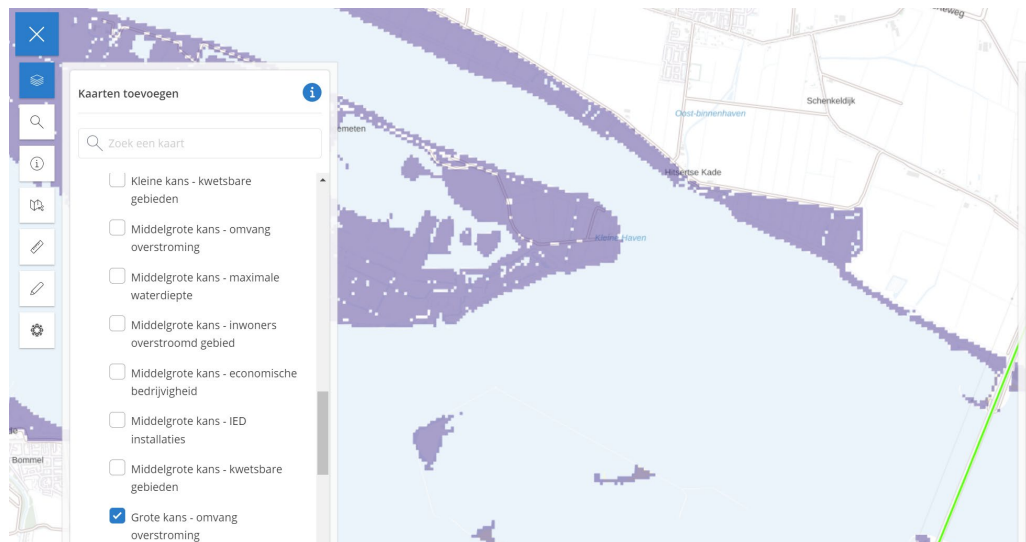
Beoordeling plan en conclusie

Het aantal transporten van gevaarlijke stoffen op het Haringvliet is dermate gering dat geen sprake is van PR 10^{-6} contour op de oever. Het Haringvliet maakt -anders dan bijvoorbeeld het Hollands Diep- geen onderdeel uit van het Basisnet water vervoer gevaarlijke stoffen. Een nadere risicoanalyse voor dit plan kan daarmee achterwege blijven, onder motivering van het zeer beperkte vervoer. Ook het GR ter hoogte van het besluitgebied zal, ondanks de lichte toename van het aantal personen in het gebied, als gevolg hiervan ver onder de oriëntatiewaarde liggen.



Uitsnede Atlas voor de Leefomgeving

Het besluitgebied ligt in een gebied met een hoog overstromingsgevaar. Het gebied bevindt zich buitendijks.



Uitsnede Atlas voor de Leefomgeving

Het plan betreft realisatie van een steiger met uitkijktoren en nieuwe horecavoorziening. Omdat het hier geen plekken betreft waar mensen langdurig aanwezig zijn blijft het slachtofferisico als gevolg van een overstroming beperkt. In het geval van een (dreiging op een) overstroming zal de steiger afgesloten worden en het terrein gesloten worden. Een nadere beschouwing van het slachtofferisico is derhalve niet noodzakelijk.

Het gaat voorts niet om een nieuwe situatie, maar een upgrade van een bestaande situatie die naar verwachting niet of nauwelijks gepaard gaat met een toename van het aantal personen dat hier zal verblijven en daarmee het GR.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen zijn ten aanzien van de gewenste ontwikkeling.

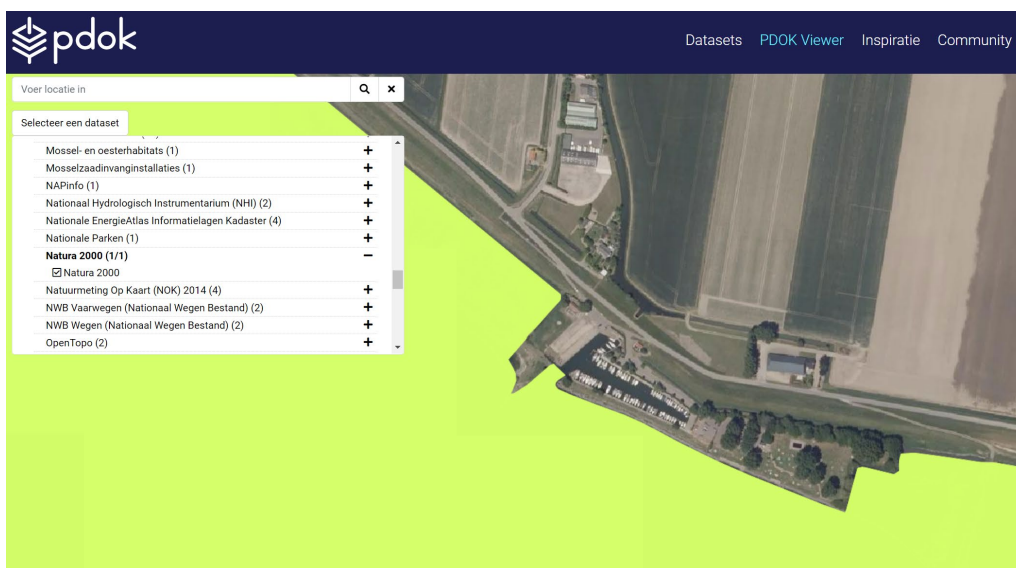
4.3 Omgevingsaspecten

4.3.1 Ecologie

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming zijn de Wet natuurbescherming en provinciale verordeningen van toepassing. De provincies beschermen via provinciale verordening waardevolle natuurgebieden zoals het Natuurnetwerk Nederland (NNN) weidevogelgebied en ganzenfoerageergebied. Daarnaast kunnen natuurgebieden of andere gebieden die essentieel zijn voor het behoud van bepaalde flora en fauna, aangewezen worden als Europees vogelrichtlijn- en/of habitatrichtlijngebied (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn in Nederland opgenomen in de Wet natuurbescherming. Ook de bescherming van individuele plant- en diersoorten (soortbescherming) is geregeld in deze wet.

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt deels in het Natura 2000-gebied het Haringvliet. Een Voortoets is daarom noodzakelijk om te bepalen of er significante negatieve effecten op het Natura 2000-gebied te verwachten zijn. Deze is uitgevoerd en als bijlage toegevoegd⁵.



Uitsnede natura 2000-gebied

Uit de Ecologische Voortoets blijkt dat de beoogde ruimtelijke ingreep leidt, mits Enkele mitigerende maatregelen worden getroffen, niet tot de aantasting van het Natura 2000-gebied en zijn instandhoudingsdoelen. In de aanlegfase treden mogelijk tijdelijke niet-significant effecten op welke worden ondervangen door maatregelen te treffen of buiten de kwetsbare periodes van specifieke fauna te werken.

Deze mitigerende maatregelen zijn:

- Mogelijk versturende werkzaamheden opstarten/uitvoeren buiten het broedseizoen van vogels (indicatief 15 maart – 15 juli). E.e.a. op aanwijzing van deskundige.
- De planlocatie tijdens de werkzaamheden en in de nieuwe situatie bij voorkeur niet verlichten. In het bijzonder een eventuele nieuwe steiger met vogelkijktoren niet of minimaal verlichten. Mocht dit desondanks toch een vereiste zijn, dient hierbij een diervriendelijke verlichtingswijze toegepast te worden (amberkleurig licht, lichtbundel nederwaarts richten, toepassen geconvergeerde lichtbundel, branduren minimaliseren). Om verdere effecten op vleermuizen en nachtelijk rustende vogels te voorkomen de werkzaamheden in de periode april-oktober tussen zonsopgang en zonsondergang uitvoeren (buiten schemerperiodes).

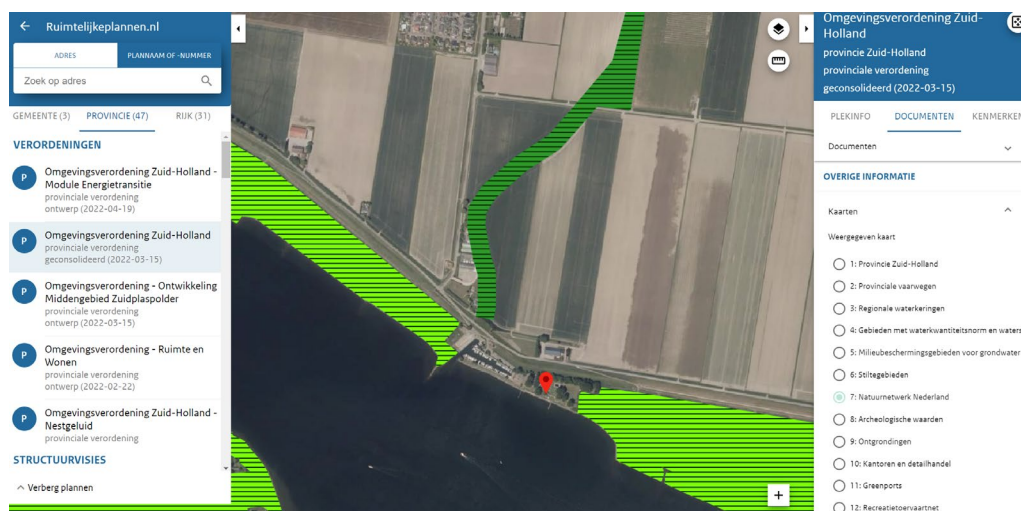
Deze mitigerende maatregelen worden overgenomen, uitgevoerd en als voorwaarde aan de vergunning gekoppeld.

In de voortoets is nog geen stikstofberekening uitgevoerd (voor zowel de bouw als de gebruiksfase); deze is inmiddels wel gedaan⁶.

Het plangebied ligt voorts niet in NNN en van externe werking van NNN is geen sprake.

⁵ Ecologische voortoets Hitsertse kade te Zuid-Beijerland, Blom ecologie, 22 augustus 2022

⁶ Stikstofberekening Hitsertsekade, VdZ Ruimtelijk Advies, 17 februari 2023



Uitsnede NNN

Soortenbescherming

Gelet op de werkzaamheden (o.a. kap enkele bomen en verwijderen horecagebouw) is een quick scan natuur uitgevoerd, welke als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing is gevoegd⁷. De beoogde ruimtelijke ingreep leidt blijkens dit onderzoek niet tot overtreding van verbodsbepalingen omtrent houtopstanden in het kader van de Wet natuurbescherming. Er dienen enkele algemene maatregelen worden getroffen ten aanzien van de algemene zorgplicht, foeragerende vleermuizen en algemene broedvogels. Wanneer bekend is of, en zo ja welke, bomen gekapt worden dient een aanvullende boominspectie te worden uitgevoerd. Indien er sprake is van overtreding van verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming kan bevoegd gezag onder voorwaarden een ontheffing verlenen. De voorwaarden betreffen: er is geen andere bevredigende oplossing, er is sprake van een wettelijk belang (habitatrichtlijnsoorten: er is sprake van een reden van sociale of economische aard) en er wordt geen afbreuk gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort (een robuust en ruim maatregelenpakket van tijdelijke en permanente voorzieningen wordt hiertoe voorgesteld en uitgevoerd). Wegens het voorgaande onderzoek is er geen reden om aan te nemen dat eventueel benodigde ontheffingen, mits de juiste maatregelen worden getroffen, er sprake is van een gedegen alternatievenafweging en een wettelijk belang kan worden aangevoerd, niet verkregen zouden kunnen worden.

Er wordt overigens naar gestreefd zoveel mogelijk bomen te behouden.

Er worden een aantal aanbevelingen gedaan om verstoring van de natuur te voorkomen:

- Voorzichtig handelen met alle voorkomende flora en fauna.
- Eventueel aanwezige vegetatie of bodemmateriaal (takken, stronken) voorafgaand aan de werkzaamheden gefaseerd verwijderen om grondgebonden dieren de kans te geven het gebied te verlaten.
- Gelegenheid geven aan dieren om te vluchten of verplaatsen naar een schuilplaats buiten het bereik van de werkzaamheden.
- Planlocatie tijdens realisatie en daarna niet verlichten. Als toch moet dan diervriendelijke verlichtingswijze toepassen (amberkleurig licht, lichtbundel

⁷ Quick scan ecologie Hitsertse kade Zuid-Beijerland, Blom ecologie, 23 juni 2022

nederwaarts richten, toepassen geconvergeerde lichtbundel, branduren minimaliseren).

- Verstoring van bever voorkomen:
 - tussen slobbegorsje en het terrein struweel verbreden c.q. aanleggen van 10 meter breed met stevige takkenrillen.
 - Funderingen schroeven ipv heien,
 - Geen muziek tijdens het werk,
 - Uitsluitend bij daglicht werken
- Verstorende werkzaamheden zoveel mogelijk uitvoeren tussen 1 september en 30 april.
- Mogelijke overwinteringslocaties van algemene amfibieën (vorstvrije structuren als stenenstapels, houtwallen, dichte struwelen etc.) dienen verwijderd of ongeschikt gemaakt te worden buiten de overwinteringsperiode oktober – april.
- Eventuele kap- en rooiwerkzaamheden opstarten of uitvoeren buiten het broedseizoen van vogels (indicatief medio maart t/m medio juli, maar ook mogelijk buiten deze periode). Als dit niet mogelijk is dienen de potentiële nestlocaties van algemene broedvogels ruim voorafgaand aan het broedseizoen ongeschikt of ontoegankelijk gemaakt te worden. E.e.a. op aanwijzing van deskundige. Als werkzaamheden in het broedseizoen worden uitgevoerd die mogelijk resulteren in het wegnemen of verstoren van broedgevallen dient voor aanvang door een ter zake deskundig gecontroleerd te worden of er broedvogels aanwezig zijn.

Het nadere onderzoek heeft plaatsgevonden in de vorm van een wintercheck⁸. Er zijn drie bomen gevonden met holtes. Zie navolgende kaart met de locatie van deze bomen. Ook zijn de foto's van de bomen toegevoegd die een geschikte holte hebben. Volgens de gegevens van NDFF komen de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger en gewone grootoorvleermuis in de omgeving voor. De ruige dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis kunnen in bomen een verblijfplaats hebben. Het voorkomen van verblijfplaatsen van deze soorten dient dan ook onderzocht te worden als de bomen gekapt worden.

⁸ Wintercheck Hitsertse Kade Zuid-Beijerland, SAB, 30 januari 2023



Plangebied (rood omkaderd) met de bomen met holtes aangegeven (blauwe stippen).

Het uitgangspunt vooralsnog is dat deze bodem niet worden gekapt. Daarom staat het onderdeel soortenbescherming uitvoering van het plan niet in de weg. Aan voornoemde voorwaarden uit de voortoets zal worden voldaan. Geconcludeerd wordt dat voor het onderdeel gebiedsbescherming de Nb-wet ook niet aan uitvoering in de weg staat. Voor wat betreft stikstof wordt dit nog geverifieerd met een stikstofberekening⁹.

Voorts dient te allen tijden de zorgplicht in acht te worden genomen als opgenomen in artikel 1.11 van de Wet Nb. In het tweede lid wordt de zorgplicht iets geconcretiseerd door te bepalen dat de zorgplicht in elk geval inhoudt dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:

dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel, indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevergd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

4.3.2 Water

Inleiding

In het kader van het verkrijgen van een duurzaam watersysteem hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen in 2001 de Startovereenkomst waterbeleid 21^e eeuw (WB'21) ondertekend. Onderdeel van het waterbeleid is de "watertoets": de check van ruimtelijke plannen aan de gevolgen voor het watersysteem.

⁹Stikstofberekening Hitsertsekade, VdZ Ruimtelijk Advies, 17 februari 2023

Ruimtelijke plannen dienen een waterparagraaf te bevatten. Initiatiefnemers van ruimtelijke plannen moeten in een vroegtijdig stadium van het planvormingsproces de waterbeheerder(s) betrekken. De initiatiefnemer vraagt de waterbeheerder(s) om een wateradvies. In de waterparagraaf worden de uitkomsten van het overleg opgenomen. In het kader van dit bestemmingsplan heeft overleg met Rijkswaterstaat plaatsgevonden. De resultaten van dit overleg zijn opgenomen in paragraaf 6.1. Deze waterparagraaf geeft allereerst een beschrijving van het beleid op het gebied van water op verschillende bestuursniveaus.

Europees beleid- Kaderrichtlijn Water

De waterkwaliteit legt een claim op het gebruik van de ruimte. De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf december 2000 van kracht en heeft als doel te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden waarin op een duurzame manier met het gebruik van water wordt omgegaan. Uitvoering geven aan de verplichtingen van de Kaderrichtlijn is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle overheden en geldt als een resultaatsverplichting. De wateren binnen de EU moeten in 2015 aan de in de KRW gestelde eisen voldoen.

Nationaal Water Programma 2022–2027

Nederland heeft te maken met grote wateropgaven die bovendien in de toekomst steeds groter en complexer worden. Dit komt door een aantal samenhangende uitdagingen: klimaatverandering, bodemdaling, milieuverontreiniging, biodiversiteitsverlies en ruimtedruk. In de uitvoering ligt bovendien een grote opgave om verouderde infrastructuur zoals bruggen en sluizen in stand te houden en waar nodig te vervangen of te renoveren. De wateropgaven waar Nederland op dit moment voor staat, de uitdagingen richting de toekomst en de noodzaak van een integrale aanpak vormen de basis voor 3 hoofddambities van dit NWP:

1. Een veilige en klimaatbestendige delta.
2. Een concurrerende, duurzame en circulaire delta.
3. Een schone en gezonde delta met hoogwaardige natuur

Voor een integrale aanpak is het belangrijk om bij alle afwegingen in de leefomgeving de waterdoelen uit dit NWP op het gebied van klimaatadaptatie, waterveiligheid, zoetwatervoorziening, waterkwaliteit, ecologie, landschap, cultureel erfgoed en scheepvaart mee te wegen. In waterland Nederland moeten 'aansluiten op de (historische) karakteristieken van het watersysteem' en 'meebewegen met water' leidende principes voor de ontwikkeling van onze leefomgeving blijven.



Figuur 6. Overzicht afwegingsprincipes voor inrichting en gebruik van de fysieke leefomgeving

Provinciaal beleid

De provincie Zuid-Holland heeft het rijksbeleid overgenomen in de herziening van de Nota Planbeoordeling. Een bestemmingsplan (lees: besluit art. 2.12, lid 1 onder a sub 3 Wabo als in onderhavig geval) zal inzicht moeten geven in aspecten als veiligheid en waterbeheer, de huidige situatie, de volgens het waterbeleid gewenste ontwikkelingen, de wijze waarop in het ruimtelijk beleid hiermee rekening wordt gehouden, de wijze waarop dit is vertaald naar verbeelding (plankaart) en planregels en het overleg met de waterbeheerders.

Deltaprogramma 2022

Nederland moet in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust zijn. Dit betekent dat de waterveiligheid, de zoetwatervoorziening en de ruimtelijke inrichting op orde moeten zijn. Alleen dan kan ons land de gevolgen van klimaatverandering goed blijven opvangen.

Samen met kennisinstituten, bedrijven en maatschappelijke organisaties werkt de overheid op een nieuwe manier aan de delta:

Er gelden nieuwe normen voor waterveiligheid. De overheid kijkt niet alleen naar de kans op een overstrooming, maar ook naar de eventuele gevolgen van een overstrooming (de risicobenadering). De omvang van de gevolgen bepaalt de hoogte van de norm.

De beschikbaarheid van zoetwater voor landbouw, industrie en natuur wordt inzichtelijker. Nederland wordt weerbaar tegen zoetwatertekort.

De ruimtelijke inrichting van Nederland wordt klimaatbestendiger en waterrobuuster. Het Deltaprogramma zet een koers uit voor de toekomst. Hoe beschermen we Nederland tegen overstroomingen en hoe zorgen we voor voldoende zoetwater? En hoe zorgen we voor een waterrobuuste en klimaatbestendige inrichting?

Gemeente en waterschap Hollandse Delta

De gemeente acht een duurzaam en veilig watersysteem van belang. De gemeente zoekt bij het opstellen van het ruimtelijke plannen afstemming met het waterschap Hollandse Delta. In algemene zin zijn ingrepen die significant effect kunnen hebben op

de waterhuishouding, zoals het aanleggen, verdiepen, verbreden en dempen van sloten, watergangen en overige waterpartijen en het aanbrengen van verhardingen, niet bij recht toegestaan, maar gekoppeld aan een omgevingsvergunning.

Keur

De Keur is een verordening welke beoogd om de waterstaatkundige belangen te borgen binnen het beheersgebied van waterschap Hollandse Delta. Deze bevoegdheid ontleent het Waterschap aan de Waterwet. De Keur bevat geboden en verboden ten behoeve van de instandhouding van watersystemen en waterkeringen. Een en ander betekent dat voor handelingen op, aan of nabij watersystemen en waterkeringen een ontheffing van het waterschap nodig is.

Artikel 4.1.1 is van toepassing op steigers en vlonders in en nabij oppervlaktewaterlichamen. De beleidsregel is van toepassing op alle oppervlaktewaterlichamen en de daarbij behorende beschermingszones, die zijn opgenomen in de legger, behoudens de oppervlaktewaterlichamen die als vaarwegen (gebruiksgerichte functie) zijn aangewezen.

- 1 Een steiger of vlonder mag, met uitzondering van locaties waar varend onderhoud wordt uitgevoerd, enkel worden aangebracht als het onderhoud aan de overzijde over de gehele breedte van het oppervlaktewaterlichaam kan worden uitgevoerd.
- 2 De lengte en hoogte van de steiger of vlonder mag niet langer en hoger zijn dan strikt noodzakelijk voor het doel dat de steiger dient.
- 3 De steiger of vlonder moet zodanig zijn dat deze voldoende standvastig en sterk is, in relatie tot de optredende krachten.

Constructie en uitvoering

Steigers en vlonders hebben, mits voldaan wordt aan de criteria, niet of nauwelijks effect op het oppervlaktewatersysteem. Verder zijn eisen ten aanzien van de maximale breedte en minimale hoogte ten opzichte van het vigerende peil gebaseerd op de doorstroming in het oppervlaktewaterlichaam. Het moet worden voorkomen dat de doorstroming onder een steiger nadelig wordt beïnvloedt, door bijvoorbeeld ophoping van vuil of peilstijgingen.

De materiaalkeuze van de steiger en vlonder is van belang om de watersysteembelangen te waarborgen. Als gevolg van het falen van de steiger of vlonder, door bijvoorbeeld verzakking, onvoldoende sterkte of korte levensduur wordt de doorstroming belemmerd. Om dit te voorkomen moet gebruik gemaakt worden van het juiste materiaal. Voorzieningen moeten voldoende sterk zijn voor het doel wat ze dienen.

Onderhoud

Bij het aanbrengen van steigers en vlonders in en nabij oppervlaktewaterlichamen moet rekening worden gehouden met de wijze waarop onderhoud wordt uitgevoerd. In sommige gevallen worden de oppervlaktewaterlichamen varend onderhouden, wat tot gevolg heeft dat de hoogte van de steiger en vlonder ten aanzien van het hoogst vigerende peil van belang is.

In dit geval betreft een oever die niet in eigendom en beheer is bij het Waterschap, maar bij Rijkswaterstaat. Voorts is de waterkering verder landinwaarts gelegen. Er is

overleg gevoerd met zowel RWS en Waterschap Hollandse Delta. Er is een watervergunning nodig, die waarschijnlijk gecombineerd wordt verleend (RWS als vergunningverlener, het waterschap adviseert). Er vindt met het oog hierop doorlopend overleg plaats.

Er is reeds een aantal aspecten onderscheiden.

- Alle werkzaamheden moeten 1 meter buiten de sloot blijven.
- In principe is het waterschap niet tegen bouwen in de beschermingszone mits de stabiliteit niet in gevaar komt en het profiel van de vrije ruimte niet in het geding is; dit moet worden aangetoond met stabiliteitsberekeningen. Het gaat niet alleen om de stabiliteit. Andere zaken zoals profiel van vrije ruimte spelen ook een rol.
- Voor WSHD maakt de omvang van het gebouw niet uit, aangezien de versnelde afvoer van hemelwater zal afstromen naar het Haringvliet, buiten de peilgrenzen van het waterschap). Het gaat vooral om de hoeveelheid heipalen (als die nodig zijn) en hoe die aangebracht worden;
- Voor het bouwen op de kering (= gebouw en terras) is een watervergunning nodig.
- Formeel gezien bevindt de WSDH beheergrens zich wat waterkeringen betreft niet bij de werken, de grens loopt tot circa de as van de kering, maar de werken kunnen effect hebben op de waterkering en zijn daarom vergunningsplichtig. Daarnaast bevindt de sloot zich buiten de beheergrenzen, maar zijn wel vermeld in de legger van het waterschap en daarmee kan een mogelijke vergunningsplicht ontstaan).
- Bomen zijn niet toegestaan op de kruin of talud van de dijk, deze moeten 5 meter buiten de teen van het profiel van de vrije ruimte blijven. Ook moet rekening worden gehouden met de ontgrondingskuil (fictieve schijf van 4 m). Verder mogen er geen bomen op de kruin en in het talud komen.

Verkennd waterbodemonderzoek

Gelet op de wens tot aanleg van de zwemsteiger is tevens verkennd waterbodemonderzoek verricht¹⁰. Tijdens de uitvoering van de veldwerkzaamheden bevond de waterbodem zich op een diepte variërend van circa 1,9 tot 3,1 m - waterspiegel. Er is geen sliblaag aangetroffen op de waterbodem. De vaste waterbodem bestaat uit matig siltig, matig fijn zand. Daarnaast zijn alle monsters zwak tot sterk schelphoudend. In het opgeboorde materiaal zijn zintuiglijk geen verontreinigingen waargenomen. Er zijn op basis van het vooronderzoek, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten. In de zandige waterbodem zijn lichte verontreinigingen aangetoond met cadmium, kwik, zink, minerale olie en PCB. Getoetst aan Besluit bodemkwaliteit (voor toepassing onder water), en heeft toepassingsklasse A, hetgeen betekent dat de kwaliteit toepasbaar is. De waterbodem vormt zodoende geen belemmering voor het plan.

¹⁰ Verkennd waterbodemonderzoek Hitstertse Kade, Econsultancy, 15 februari 2023

Conclusie

Voornoemde aandachtspunten bevinden zich voornamelijk op het vlak van uitvoering. Er zal nog een watervergunning zal worden aangevraagd. Ten aanzien van de genoemde beleidsdocumenten en de hierin geformuleerde doelstellingen wordt ook geen belemmering gezien. Specifiek kan ook nog worden aangegeven, dat de doorvaarbaarheid van het Haringvliet niet in het geding is en het gebied als bergingsgebied bij overstromingen beschikbaar blijft.

4.3.3 Archeologie

Wettelijk kader

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag voor de bescherming van het archeologisch erfgoed ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag van Malta in 1998 goedgekeurd. Het verdrag ziet toe op de bescherming van het Europees archeologisch erfgoed. Inmiddels is de Erfgoedwet. Een belangrijk uitgangspunt van het verdrag, en de nieuwe wet, is dat het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in de bodem ("in situ") bewaard blijft. Alleen als het ongestoord bewaard blij-en van de archeologische resten in de bodem niet mogelijk is, moet de in de bodem aanwezige informatie door middel van opgravingen worden veiliggesteld. Een belangrijk uitgangspunt van het verdrag is de integratie van archeologie en ruimtelijke ordening. In de wet is onder meer opgenomen dat de gemeenteraad bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening houdt met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten. Voor zover deze verplichting voor de gemeente leidt tot kosten als gevolg van het doen van opgravingen, kunnen deze kosten worden verhaald op degenen ten behoeve van wie medewerking wordt verleend ("de-veroorzaker-betaalt").

Van de aanvrager van een aanlegvergunning, een reguliere bouwvergunning, ontheffingsbesluit of bestemmingsplanherziening wordt verlangd dat hij/zij een rapport overlegt, waarin de archeologische waarde van het terrein dat volgens de aanvraag wordt verstoord, wordt vastgesteld en waarin duidelijk wordt gemaakt wat de gevolgen van de geplande bodemingreep zullen zijn voor het eventueel aanwezige bodemarchief. Dit advies dient te worden opgesteld door een gecertificeerd archeologisch bureau. Dat bureau dient zich te conformeren aan de Kwaliteitsnorm Archeologie (KNA). De aanvrager mag daarvoor zelf een keuze maken uit de erkende marktpartijen.

Conform het veroorzakerprincipe zijn de kosten voor de bodemverstoorder c.q. aanvrager van vergunning, ontheffingsbesluit of bestemmingsplanherziening. In zijn algemeenheid geldt dat het bevoegd gezag bepaalt of met het rapport voldoende informatie is verzameld om een afgewogen oordeel te nemen over het vervolgtraject. Dit oordeel kan zijn dat geen verder onderzoek nodig is (vergunning kan worden verleend), behoud van archeologische waarde in situ (geen vergunning of aanpassing van het bouwplan) of verder onderzoek middels proefsleuven/boringen en/of opgraving.

Beoordeling en conclusie

In hoofdstuk 2 is ingegaan op de archeologische dubbelbestemmingen die ter plaatse gelden en of het plan hiermee strijd oplevert. Dat is niet het geval, zodat geconcludeerd mag worden dat het niet aannemelijk is dat archeologische relictten in

het geding zijn. Er is desalniettemin een archeologisch bureauonderzoek verricht, als bijlage toegevoegd¹¹.

Uit het bureauonderzoek kan worden geconcludeerd dat er in het plangebied getijdenafzettingen van het Wormer Laagpakket worden verwacht, met daarop getijdenafzettingen van het Walcheren Laagpakket. Deze afzettingen hebben een lage verwachting voor archeologische resten uit respectievelijk het Mesolithicum/Neolithicum en de Late Middeleeuwen/Nieuwe tijd. In het noorden van het plangebied liggen wel een aantal historische elementen uit de Nieuwe tijd (na 1653) met een archeologische waarde, namelijk de Buitendijk, de dijk van de Eendragtspolder met in het noordwesten van het plangebied mogelijk resten van historische bebouwing en een gedempt spuiwater met mogelijk resten van watergerelateerde zaken als beschoeiingen en duikers en ook resten van een dijk die aan de zuidkant heeft gelegen. Resten gerelateerd aan deze historische elementen zijn relatief jong, zijn mogelijk deels aangetast door inrichtingswerkzaamheden in het plangebied en worden naar verwachting minimaal aangetast door de voorgenomen ingrepen.

Vanwege de lage archeologische verwachting voor resten ouder dan de Nieuwe tijd en de beperkte waarde van resten uit de Nieuwe tijd in combinatie met de beperkte aantasting van deze resten, wordt geadviseerd om het plangebied vrij te geven voor de voorgenomen werkzaamheden. Hierbij is tevens gekeken naar onder andere de bommenkaart in verband met de mogelijke aanwezigheid van niet gesprongen explosieven. Het raadplegen van deze bronnen geeft geen redenen om aan te nemen dat er archeologische waarden uit de Tweede Wereldoorlog in het plangebied te verwachten zijn.

De gemeente neemt dit advies over en geeft het terrein vrij. Archeologie werpt geen belemmeringen op voor wat betreft de uitvoering van het initiatief.

Wel geldt altijd de zorgplicht, zoals vastgelegd in de Erfgoedwet, ofwel 'meldingsplicht', zoals vastgelegd in Artikel 5.10. Archeologische toevalsvondst:

- 1 Degene die anders dan bij het verrichten van opgravingen een vondst doet waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een archeologische vondst betreft, meldt dit zo spoedig mogelijk bij Onze Minister.
- 2 De gerechtigde tot een archeologische vondst als bedoeld in het eerste lid, is gehouden de vondst gedurende zes maanden, te rekenen van de dag van de in het eerste lid bedoelde melding, ter beschikking te houden of te stellen voor wetenschappelijk onderzoek.

4.3.4 Cultuurhistorie

Wettelijk kader

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

¹¹ Bureauonderzoek archeologie Hitsertsekade, Econsultancy, 6 februari 2023

De locatie ligt binnen het polderlandschap van de Hoeksche Waard. De Hoeksche Waard is een eiland dat omringd wordt door brede voormalige zeearmen aan de zuidzijde en smallere rivierarmen aan de noordzijde. Deze vier wateren hebben allen een eigen karakteristiek. Langs de randen van het eiland, tegen de buitendijk aan, liggen de buitendijkse gebieden. Dit zijn veelal natuurgebieden. Ze staan met hun natuurlijke karakter in sterk contrast met de strak verkavelde, agrarische polders binnendijs. Op de randen van het eiland komen de twee werelden bij elkaar. De buitendijk vormt hier een belangrijke structuurdrager vanwaar beide werelden beleefbaar zijn.

Ontstaansgeschiedenis

Uit recente archeologische vondsten is gebleken dat de Hoeksche Waard in de Romeinse tijd (omstreeks 1e tot 4e eeuw na Chr.) een belangrijke positie innam door de ligging in een streek waar grote Europese rivieren samenkwamen. Transport over water was toen nog belangrijker dan nu, zowel voor de handel als in militair opzicht. Hierdoor was de streek dichtbevolkt en welvarend. De loop van de rivieren was heel anders dan nu. De Maas stroomde van het tegenwoordige 's Gravendeel via Maasdam en Westmaas naar de oostpunt van het eiland Putten, om samen te vloeien met de Waal.

Al ver voor de Sint-Elisabethsvloed van 1421, zeker al vanaf 2000 voor Christus, waren de hogere oeverwallen langs de rivieren en kreken bewoond. De Binnenbedijkte Maas is nu nog het enig zichtbare restant van het oorspronkelijke riviersysteem. In de ondergrond zijn echter nog veel meer sporen terug te vinden. De oude oeverwallen hebben een hoge archeologische verwachtingswaarde. Tot ongeveer 400 voor Christus werden tussen de rivierarmen grote veenpakketten gevormd die al vroeg bewoond en ontgonnen werden. Later werden bij rivier- en zee-inbraken kleilagen op het veen afgezet.



Historische kaart Hoeksche Waard

De Sint-Elisabethsvloed in 1421 is een belangrijke gebeurtenis in de geschiedenis van de Hoeksche Waard. Een groot deel van het toen al ingepolderde land rond Dordrecht kwam onder water te staan. De Groote Waard, een samenvoeging van kleine inpolderingen rondom Dordrecht verdween. De Keizersdijk tussen Strijen en Maasdam doorstond de vloed en ook de Sint Anthonypolder bleef gespaard. Na de

vloedgolf moest een groot deel van de Hoeksche Waard opnieuw worden bedijkt. Men begon met het bedijken van droogvallende zandplaten. Deze vaak ovale en ronde zandplaten ontstonden op plekken waar geen of weinig stroming was. Zodra zich hier vegetatie ontwikkelde, werden deze platen voorzien van een kade. Zo ontstonden de opwaspolders van Oude Korendijk, Oud-Piershil en Oud-Heinenoord.

Aan de randen van deze opwassen ontstonden aanwaspolders. Deze langgerekte polders zijn ontstaan door aanslibbing van zand en klei tegen de zeewerende dijk van een bestaande polder. Een aanwaspolder ligt als een halfronde schil tegen een opwas en loopt evenwijdig aan de getijdengeul. Het eiland is dus niet ontstaan vanuit één kern maar vanuit meerdere kernen (opwassen) tegelijk. Door de verschillende aanwassen zijn de kernen aan elkaar gegroeid tot één eiland, de Hoeksche Waard. De structuur van op- en aanwaspolders is duidelijk afleesbaar door de dijken, al dan niet beplant met meerdere rijen bomen. De dijken zijn zeer kenmerkend voor het landschap van de Hoeksche Waard.



Karakteristieke dijk Hoeksche Waard

De bodem van de Hoeksche Waard bestaat uit een bovenlaag van zeeklei of zandige klei op een ondergrond van veen. De dikte van zowel de kleilaag als de veenlaag verschilt, soms ligt het veen aan de oppervlakte. In de oude opwaspolders ligt er een dunne laag klei op een dik veen pakket. In de jongere aanwaspolders is door de overstroming tijdens de Sint-Elisabethsvloed meer klei afgezet.

De eerste bewoning ontstond rondom de dijken. Boerderijen werden aan de voormalige zeezijde van de dijk gebouwd. In het hoogste gedeelte van een nieuwe polder waren de risico's bij een overstroming het kleinst. Toen de bedijkingen en de waterbeheersing beter werden, durfden de boeren zich ook in de lagere delen van de polder te vestigen. De boerderijen werden dan bij voorkeur langs een geul of kreek gebouwd, zodat vervoer over water mogelijk was als de onverharde kleiwegen door heftige regenval niet begaanbaar waren. In navolging van de boerderijen vestigden nieuwe bewoners zich langs de dijken, aan de rand van de lager gelegen polders. Een aantal van deze kleinere dijkdorpen groeide door tot zogenaamde voorstraatdorpen. Er werd dan een kerk in de polder gebouwd op enige honderden meters afstand van de dijk. Tussen de dijk en de kerk werd een brede voorstraat aangelegd, hierlangs kwamen de grootste huizen van het dorp te staan. De voorstraat- en dijkdorpen zijn

zeer kenmerkend voor het bedijkingenlandschap van de Hoeksche Waard. Daarnaast zijn er enkele rivierrug-en kreekrugdorpen, deze dorpen zijn ontstaan op de oeverwallen van een kreek (Goudswaard en Strijen Sas) of rivierarm. Daarnaast ontstonden er dorpen vanuit een Middeleeuwse terp (Strijen) of een dam (Maasdam en Westmaas).

De relatie met het water is door de eeuwen heen veranderd. Van oorsprong lagen bijna alle dorpen in de Hoeksche Waard aan het open water. Dit zorgde immers voor handel en werkgelegenheid. Als gevolg van de inpolderingen van nieuwe aanwassen dreigden de dorpen echter van het open water te worden afgesloten. Door het nieuw gewonnen land groef men dan een kanaal als verbinding tussen het oude dorp en de zee, een zogenaamd havenkanaal of havengeul. In 1953 werd de Hoeksche Waard echter getroffen door de Watersnoodramp waarbij vooral het zuidelijke en westelijke deel werden getroffen. De Ambachtsheerlijkheid Cromstrijen en Numansdorp werden het zwaarst getroffen. De rivierdijk werd verhoogd om het eiland te beschermen. Als gevolg hiervan raakten de dorpen afgesneden van het water. De laatste jaren wordt het water echter weer opgezocht. Buitendijkse milieus zijn erg in trek vanwege de grote ruimtelijke kwaliteit.

De Hoeksche Waard is door de geïsoleerde ligging en de dreiging van het water lang een dunbevolkt gebied gebleven. Met de aanleg van de Barendrechtse Brug in 1888 kwam de vaste verbinding met IJsselmonde tot stand. Tot die tijd werden er veerdiensten met het vaste land onderhouden. In 1898 legde de RTM een tramlijn over de brug en er kwamen drie tramlijnen op het eiland zodat bijna alle dorpen bereikt werden. In 1969 werd de Heinenoordtunnel onder de Oude Maas aangelegd ter vervanging van de Barendrechtse brug, en in de jaren tachtig van de '20^e eeuw de Kiltunnel onder de Dordtse Kil. Hiermee is het isolement definitief opgeheven. De aanleg van de A29 zorgde voor aansluiting met Rotterdam, Noord-Brabant en Zeeland.



Historische foto Barendrechtse brug

Met het opheffen van het isolement groeiden de dorpen. De Rotterdamse haven zorgde voor een toenemende mate aan werkgelegenheid. De Hoeksche Waard vormde een aantrekkelijk woongebied met betaalbare woningen met veel ruimte, dichtbij de grote stad. De dorpen hebben een sterke maatschappelijke cohesie met

een goed ontwikkeld verenigingsleven en een grote saamhorigheid. Vooral dorpen als Oud-Beijerland en 's Gravendeel groeiden in snel tempo. Oud-Beijerland kreeg met een breed winkelaanbod en goed voorzieningenniveau een regionale functie in de Hoeksche Waard. Door het groeien van de dorpen nam ook het autoverkeer toe waardoor smalle polderwegen verbreed moesten worden. Dit is soms ten koste gegaan van soms heel oude wegbeplanting. Toch blijft de bevolkingsdichtheid laag, ongeveer 283 inwoners/km² ten opzichte van 483 inwoners/km² in heel Nederland.

In 2006 is de Hoeksche Waard aangewezen als nationaal landschap. Het landschap, de hoge archeologische verwachtingswaarde en het cultureel erfgoed maken van de Hoeksche Waard een waardevol eiland. De Hoeksche Waard is een uniek agrarisch polderlandschap en als representant van de bedijkingsgeschiedenis van Nederland ook op internationale schaal bijzonder. Mede daardoor is de Hoeksche Waard aangewezen als Nationaal Landschap. De schoonheid van het landschap zit in de eenvoud: een weids en open landschap waarin dorpen, dijken, polders en kreken de ingrediënten van een leesbaar landschap zijn. De openheid van het landschap, het reliëf van dijken en kreken en het polderpatroon zijn de kernkwaliteiten van het landschap. De landschappelijke identiteit van de Hoeksche Waard wordt sterk bepaald door de ligging in het deltagebied. De Hoeksche Waard is een eiland tussen de grote wateren, al het land is gewonnen op het water. Het eilandkarakter zorgt niet alleen voor ruimtelijke maar ook voor maatschappelijke samenhang. De sociale verbanden zijn sterk en de mensen zijn trots op hun streek. De vruchtbare kleigronden hebben van de Hoeksche Waard een sterk landbouwgebied gemaakt. De landbouwsector is volop in ontwikkeling en een belangrijke drager van het landschap. Natuurontwikkeling, toerisme en watersport zijn kansrijk door de ligging aan het water. Tiengemeten en het Spuimondgebied zijn robuuste ecologische schakels tussen de Biesbosch en de Voordelta.



Door het eilandkarakter en de beperkte externe ontsluiting is de verstedelijking in de Hoeksche Waard beperkt gebleven. Juist hierdoor is het eiland een belangrijke groene long voor de omliggende stedelijke gebieden, Rotterdam en de Drechtsteden. Door de rust en de ruimte is het een aantrekkelijk gebied voor recreatie, toerisme en wonen in de nabijheid van de stad.

Kreken en dijken

De kreken en dijken zijn de dragers van de groenblauwe structuur in de Hoeksche Waard. Er zijn verschillende typen dijken en kreken te onderscheiden. Juist de

samenhang tussen kreken en dijken is kenmerkend voor het landschap van de Hoeksche Waard. De kreken en dijken zijn allereerst van belang voor het waterbeheer en de veiligheid; de primaire bestaansvoorwaarden voor andere functies in het gebied. De kreken en dijken zijn niet alleen structurerend in het landschap, ze maken de verbinding met de dorpen doordat ze aan de basis van het ontstaan van de eerste nederzettingen stonden. De dijken zijn de routes op 'niveau'. Boven het polderlandschap slingeren de wegen over de dijken en bieden een formidabel uitzicht. De boombeplanting op de dijken draagt in hoge mate bij aan het landschapsbeeld, de bloemrijke taluds herbergen bijzondere plantensoorten en insecten.

Beoordeling en conclusie

Het initiatief betreft een kleinschalig initiatief. De impact op het landschap en de aanwezige cultuurhistorische waarden is minimaal. Invloed op de cultuurhistorische waarden is er dan ook niet.

4.3.5 Verkeer en parkeren

Bij het realiseren van een nieuwe functie dient gekeken te worden naar verkeersaspecten als bereikbaarheid, verkeersveiligheid en parkeren. In het kader van een goede leefbaarheid geldt dat hinder in de omgeving zoveel mogelijk moet worden voorkomen.

Parkeren

Zoals aangegeven, zijn er momenteel 75 parkeerplaatsen en 2 parkeerplaatsen voor mindervaliden aanwezig.

Flexibele parkeercapaciteit

Voor de berekening van de parkeerbehoefte kan gekeken worden naar het parkeerbeleid van de gemeente Hoeksche Waard, waarin verwezen wordt naar de publicatie VNG-publicatie CROW Publicatie Toekomstbestendig parkeren; van parkeerkencijfers naar parkeernormen (publicatie 381, 2018). In dit beleid wordt tevens aangegeven dat rekening gehouden mag worden met de bestaande situatie. Bij de correctie van de parkeerbehoefte voor eventuele bestaande functies is het nodig rekening te houden met de aanwezigheid van parkeercapaciteit.

De huidige beschikbare parkeerruimte (incl. parkeren op halfverharding en langs aanrijweg) is voldoende voor de huidige piek momenten. Maar uitgaande van een licht verhoogde aantrekkingskracht van het gebied is het op zijn minst handig een flexibele parkeercapaciteit te hebben. Overwogen wordt dat de parkeerplaatsen die behoren tot de jachthaven WSV daar voldoende capaciteit voor geven. De looptijd wordt daardoor iets langer, maar is nog steeds meer dan acceptabel.

Verkeer

Om de verkeersproductie in te schatten kan gebruik gemaakt worden van de VNG-publicatie CROW Publicatie Toekomstbestendig parkeren; van parkeerkencijfers naar parkeernormen (publicatie 381, 2018). De functie die het dichtst in de buurt komt in voornoemde publicatie is een openlucht zwembad. Hier wordt uitgegaan van maximaal 18,5mvt/etmaal per 100 m² zwembassin. Het huidige zwemgedeelte (gemarkeerd door de ballenlijn) is ca. 3.200 m² groot en wordt vergroot naar ca. 4.000 m².

De theoretische verkeersproductie stijgt daardoor van 555 naar 832 mvt/etmaal. De horecavoorziening zal zoals aangegeven ten dienste staan van het recreatieterrein en niet of nauwelijks een zelfstandige aantrekkingskracht hebben. Bij wijze van worst-case kunnen er 25 zelfstandige bezoeken per etmaal aan worden toegevoegd, oftewel 50 mvt/ etmaal. Het totaal komt dan neer op een toename van 327 mvt/etmaal, oftewel gemiddeld 13 per uur, of wanneer uitgegaan wordt van de dag- en avondperiode (7uur – 23uur) 18 extra auto's per uur. Dit aantal is zodanig gering, dat gemotiveerd de conclusie getrokken kan worden dat de kleinschaligheid ook voor wat betreft verkeer(saantrekkende) werking in de praktijk gehandhaafd zal blijven.

Er zijn zodoende geen belemmeringen op het gebied van verkeer en parkeren.

5 Economische uitvoerbaarheid

Inleiding

Bij de voorbereiding van een ontwerp bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de uitvoerbaarheid van het plan.

Gemeentelijke kosten

Sinds de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 is het onder omstandigheden verplicht om aan het opstellen van een bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing een exploitatieplan te koppelen. Er is sprake van geen bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro als onderdeel van afdeling 6.4 inzake de grondexploitatie. Er bestaat daarom geen verplichting tot het opstellen van een grondexploitatie. De kosten voor het voeren van de procedure worden door de gemeente gedragen.

Conclusie

De economische uitvoerbaarheid van het plan is voldoende aangetoond.

6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Vooroverleg

Er zal vooroverleg plaatsvinden ex artikel 3.1.1 Bro met de relevante overheidspartners.

- 1 Waterschap Hollandse Delta
- 2 Provincie Zuid-Holland
- 3 Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid

De resultaten worden t.z.t. hier vermeld.

Er is voorts een werkgroep waarin omwonenden deelnemen en die hebben aangegeven positief tegenover de plannen te staan. Er wordt in de planvorming bovendien samengewerkt met de vereniging Hoeks Hout, die onderzoekt of en hoe er bomen op een goede manier terug/ bij kunnen komen.

6.2 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit is conform afd 3.4. Awb gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze termijn is één zienswijze ingediend, die evenwel is ingetrokken. Het plan wordt geacht maatschappelijk haalbaar te zijn.