

B E S C H I K K I N G

Omgevingsvergunning wijzigen

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Hoeksche Waard.

Verzoek om wijziging voorschriften

Wij hebben op 13 november 2018 een verzoek ontvangen van M. Wüst namens "Tamoil Tankstation Wüst / Handelonderneming Martijn Wüst" (hierna "Tankstation Wüst"), gevestigd aan de Abel Tasmanstraat 4 te Oud-Beijerland, om geluidsvoorschrift 11.1.2 in de omgevingsvergunning d.d. 6 augustus 2009 (zaaknummer 0048286 / JRE, kenmerk 2009020118) te wijzigen. Het tankstation is kadastraal bekend gemeente Oud-Beijerland, sectie D, nummers 5812, 5813, 5814, 5815, 6477 en 6478.

Aanpassing van dit geluidsvoorschrift is volgens de verzoeker noodzakelijk om de omgevingsvergunning milieu passend te maken op de geprojecteerde ruimtelijke ontwikkeling voor het Abel Tasmankwartier in Oud-Beijerland. Ter onderbouwing van het verzoek wordt tevens verwezen naar een akoestisch onderzoek. Het betreft hier "Akoestisch onderzoek AKO Tankstation, KuiperCompagnons, d.d. 20 september 2018". Het verzoek hebben wij geregistreerd onder nummer Z-18-342441.

Bevoegd gezag

Gelet op artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn wij bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en gelet op artikel 3.15, lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) alsmede artikel 2.31, lid 2 sub b, van de Wabo besloten:

- I. (Een voorschrift van) de op 6 augustus 2009 verleende omgevingsvergunning met kenmerk 2009020118 te wijzigen. De wijziging omvat het vervangen van voorschrift 11.1.2 verbonden aan deze vergunning door een nieuw voorschrift 11.1.4. Dit in het belang van de bescherming van het milieu en zodat de inrichting kan voldoen aan de toepassing van de beste beschikbare technieken (BBT).
- II. Het "Akoestisch onderzoek AKO Tankstation, KuiperCompagnons, d.d. 20 september 2018" onderdeel uit te laten maken van deze beschikking.

Procedure

De onderhavige beschikking is, gelet op artikel 3.15, derde lid, van de Wabo, voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo en met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Zienswijzen

Van 11 februari 2019 tot en met 25 maart 2019 heeft de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen en was er gelegenheid om zienswijzen en/of adviezen in te dienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beroep

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift 6 weken.

De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Hoeksche Waard,
namens dezen,

ing. G. G. van der Waal
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend

Besluitdatum en verzonden op: 12 april 2019

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente Hoeksche Waard.

Inhoudsopgave

Verzoek om wijziging voorschriften	1
Rechtsbescherming en inwerkingtreding	1
Ondertekening en verzending	2
VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
Geluid en trillingen.....	4
PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	5
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU	6
Bijlage: Begrippen	9

VOORSCHRIFTEN MILIEU

11. Geluid en trillingen

- 11.1.4 Het maximaal optredende geluidniveau (LA_{max}), op de in voorschrift 11.1.1 genoemde plaatsen, mag niet meer bedragen dan: 65 dB(A) gedurende het gehele etmaal.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Projectbeschrijving

Op 13 november 2018 heeft de Gemeente Oud-Beijerland een verzoek ontvangen van M. Wüst namens "Tamoil Tankstation Wüst / Handelonderneming Martijn Wüst" (hierna "Tankstation Wüst"), om geluidsvoorschrift 11.1.2 in de omgevingsvergunning milieu d.d. 6 augustus 2009 te wijzigen. Aanpassing van dit geluidsvoorschrift is volgens de verzoeker noodzakelijk om de omgevingsvergunning milieu passend te maken op de geprojecteerde ruimtelijke ontwikkeling voor het Abel Tasmankwartier. Deze ruimtelijke ontwikkeling behelst een initiatief van Van Wijnen B.V. om op de voormalige postkantoorlocatie nabij het oude dorpscentrum van Oud-Beijerland een nieuw binnenstedelijk woonmilieu te realiseren. De ontwikkeling ziet op de realisatie van maximaal 35 grondgebonden woningen aan de Abel Tasmanstraat/Karel Doormanstraat. Omdat het vigerende bestemmingsplan deze ontwikkeling niet toestaat, is een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Het ontwerp van dit bestemmingsplan wordt gelijktijdig met de ontwerp-beschikking op het onderhavige verzoek in procedure gebracht.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend:

- oprichtingsvergunning d.d. 6 augustus 2009 met kenmerk 2009020118.

De op 6 augustus 2009 verleende vergunning heeft betrekking op de exploitatie van een onbemand tankstation voor de aflevering van benzine en diesel (geen LPG). De inrichting is gevestigd aan de Abel Tasmanstraat 4 te Oud-Beijerland, bekend gemeente Oud-Beijerland, sectie D, nummers 5812, 5813, 5814, 5815, 6477 en 6478. Deze vergunning is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Tankstation Wüst heeft vergunning voor de volgende hoofdactiviteiten:

- afleveren zonder toezicht van vloeibare brandstoffen (benzine en diesel) aan motorvoertuigen gedurende 24 uur per etmaal;
- opslaan van brandstoffen in ondergrondse tanks;
- werkplaatsactiviteiten (alleen in de periode tussen 07.00 en 19.00).

De inrichting valt onder Bijlage I, onderdeel C, categorie 5.4 onder e. van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Hierdoor is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo. De activiteiten van de inrichting zijn niet genoemd in Bijlage I onderdeel B van het Bor.

Procedure (uitgebreid)

De onderhavige beschikking is, gelet op artikel 3.15, derde lid, van de Wabo, voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo en met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij in het kader van het onderhavige besluit geen adviezen ingewonnen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

Algemene overwegingen

Het verzoek om wijziging van een voorschrift heeft betrekking op een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande beschrijving lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Overeenkomstig artikel 2.31 tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. Het voorschrift voor het onderdeel milieu, dat in deze beschikking is opgenomen, betreft een aspect dat niet voor de onderhavige (type C) inrichting is geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;

- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden geen van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd.

Op grond van de bijlage van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Er zijn geen informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor) van toepassing op het onderhavige verzoek c.q. de onderhavige beschikking. Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4 derde lid van het Bor.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van het aan dit besluit gehechte voorschrift – voor wat betreft het op deze beschikking betrekking hebbende onderwerp geluid aan BBT. Voor de specifieke overwegingen wordt verwezen naar onderstaande paragraaf.

Geluid en trillingen

Bij de beoordeling van het verzoek van vergunninghouder zijn de volgende documenten betrokken:

- Bestemmingsplan 'Abel Tasmankwartier', versie 26 oktober 2018;
- Bijlagenboek Bestemmingsplan 'Abel Tasmankwartier', versie 26 oktober 2018 en meer specifiek het in bijlage 3 van het Bijlagenboek Bestemmingsplan 'Abel Tasmankwartier', versie 26 oktober 2018 opgenomen "Akoestisch onderzoek AKO Tankstation, KuiperCompagnons, d.d. 20 september 2018".

De inrichting is in een stedelijk gebied aan de Abel Tasmanstraat 4 te Oud-Beijerland gelegen. De Abel Tasmanstraat vormt een ontsluitingsweg voor het stadscentrum. De omgeving is te typeren als een woonwijk in de stad. Hierop is een richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde van toepassing. De meest nabij gelegen nieuw te bouwen woning(en) van derden is op circa 20 meter ten zuiden vanaf de grens van de inrichting gelegen. Op ca. 20 meter bevindt zich een jongerencentrum dat in de avond- en nachtperiode in gebruik is.

De openingstijden van de inrichting zijn van maandag tot en met zondag gedurende het gehele etmaal. Er kan dus zowel in de dag-, avond- als de nachtperiode getankt worden. De activiteiten binnen de inrichting bestaan uit het leveren van benzine en diesel aan weggebruikers. Andere activiteiten (werkplaats) vinden in geringe mate plaats en zijn akoestisch niet relevant. De werkplaats is alleen in de dagperiode, tussen 07.00 en 19.00 uur in werking.

Voor het maximale geluidniveau wordt in de huidige vergunning uitgegaan van een grenswaarde van 65 dB(A) in de dagperiode en 60 dB(A) in de avond- en nachtperiode.

Uit de rapportage "Akoestisch onderzoek AKO Tankstation, KuiperCompagnons, d.d. 20 september 2018" blijkt, dat in de avond- en nachtperiode niet kan worden voldaan aan de waarde van 60 dB(A) bij de nieuwe woningen waarin de hierboven geschetste ruimtelijke ontwikkeling voorziet en waarvoor een ontwerp-bestemmingsplan in procedure wordt gebracht.

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode bij geluidgevoelige bestemmingen.

Uit het bovengenoemde rapport blijkt dat het maximale geluidsniveau ten hoogste 65 dB(A) in de dag- avond- en nachtperiode bij de nieuw te bouwen woningen is. Deze worden voornamelijk veroorzaakt door het dichtslaan van portieren van auto's.

In de rapportage "Akoestisch onderzoek AKO Tankstation, KuiperCompagnons, d.d. 20 september 2018" zijn diverse maatregelen onderzocht om te bezien of de geluidsbelasting vanwege de inrichting kan worden gereduceerd. Daarbij zijn wij met de opstellers van de rapportage van oordeel, dat het treffen van bronmaatregelen zoals het beperken van de openingstijden en het plaatsen van een geluidsscherp redelijkerwijs niet gevegd kan worden, omdat (gezien de ontwikkeling van nieuwbouw dichtbij de al bestaande inrichting), de inrichting niet belemmerd mag worden in de werkzaamheden.

Overdrachtsmaatregelen zijn vanuit stedenbouwkundig oogpunt ongewenst gebleken en maatregelen bij de ontvanger zijn niet nodig omdat het vereiste binnenniveau kan worden gehaald.

Om het bedrijf niet in haar werkzaamheden te belemmeren door de voorgenomen nieuwbouw kan het bevoegd gezag een verruiming van de maximale geluidsniveaus volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening toestaan.

Conclusie

De voorschriften van de omgevingsvergunning van 6 augustus 2009 die is verleend voor Tankstation Wüst worden gewijzigd.

Bijlage: Begrippen

GELUIDBELASTING:

De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.