

 Gemeente Hoeksche Waard

 *“Partiële herziening ruimtelijke plannen ‘Numansdorp-Zuid’”*

 Aanmeldnotitie



6 juli 2021

Inhoud

1. Inleiding	3
2. Waarom een vormvrije m.e.r. beoordeling?	4
3. Criteria voor het toetsen van activiteiten in een m.e.r.-beoordeling	5
4. Conclusie	5
 Bijlage I – Afwegingskader relevante milieuaspecten m.e.r.-beoordeling.....	6

1. Inleiding

Als sinds het vaststellen van de 'Ontwikkelingsvisie Gemeente Cromstrijen' in 1999 is men bezig met de ontwikkeling van Numansdorp. In 2005 is de ontwikkelingsvisie geëvalueerd, geactualiseerd, aangescherpt en anderzijds een aanvulling gegeven, door de inventarisatie en analyse verder uit te werken. Dit heeft geresulteerd in 'De Verdieping'. Een belangrijk voorstel in 'De Verdieping' is de zuidelijke uitbreiding van Numansdorp. Vervolgens is in 2007 een Masterplan opgesteld voor Numansdorp-Zuid. Dit Masterplan 'Numansdorp aan het Hollandsch Diep' vormt de leidraad voor de (gefaseerde) uitbreiding van Numansdorp richting het Hollandsch Diep, met verblijfsrecreatie en permanente woningbouw op eilanden in de Molenpolder, een dorpse woonuitbreiding rondom de insteekhaven en in de westzijde van de Torensteepolder en de reeds gestarte ontwikkeling van een landgoederenzone ten oosten van deze dorpsuitbreiding.

Op basis van het bovenstaande zijn in het recente verleden verschillende ruimtelijke plannen opgesteld om de ontwikkeling van landgoederenzone en de Torensteepolder en het middengebied mogelijk te maken. Zowel in de landgoederenzone als in de Torensteepolder is inmiddels gestart met de bouw van de geplande woningen. In deze ruimtelijke plannen zijn maximale woningaantallen opgenomen.

Op basis van de bestemming 'Woongebied - Uit te werken', die is opgenomen in 'Torensteepolder 2015', is op 27 maart 2018 door de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Cromstrijen het 'Uitwerkingsplan Torensteepolder' vastgesteld. In dit uitwerkingsplan is de eerder opgelegde woonbestemming uitgewerkt.

In het oostelijk deel van het plangebied is het bestemmingsplan 'Torensteepolder fase 1b en 1c', dat op 11 juni 2019 door de gemeenteraad van de Hoeksche Waard is vastgesteld, van kracht. In het zuidelijke deel van fase 1b van de Torensteepolder is tevens het uitwerkingsplan 'Torensteepolder fase 1b' vastgesteld.

Door de toenemende druk op de woningmarkt en het wijzigen van verkavelingen bestaat de behoefte om het maximaal aantal toegestane woningen in de onderliggende ruimtelijke plannen te verhogen.

In de vigerende ruimtelijke plannen is het mogelijk om in het totaal 389 nieuwe woningen te realiseren. Met de partiële herziening wordt dit toegestane aantal opgehoogd tot 452 nieuwe woningen. In totaal worden daarmee 63 extra woningen mogelijk gemaakt.

In afbeelding 1.1 is het plangebied en de directe omgeving van deze partiële herziening weergegeven.



Afbeelding 1.1: plangebied partiële herziening ruimtelijke plannen 'Numansdorp-Zuid'.

2. Waarom een vormvrije m.e.r. beoordeling?

Voor de voorgenomen ontwikkeling dient gemotiveerd te worden of sprake is van negatieve effecten op het milieu. Afhankelijk van de omvang van de ontwikkeling dient een m.e.r.-procedure, een m.e.r.-beoordelingsprocedure of een vormvrije m.e.r.-beoordelingsprocedure uitgevoerd te worden. Deze omvang van een ontwikkeling staat beschreven in het Besluit m.e.r. in bijlage C en D, onder de kolom 'drempelwaarde'.

Voor de 'Partiële herziening ruimtelijke plannen 'Numansdorp-Zuid' is gekeken naar activiteiten die een m.e.r.-(beoordelings)plicht kennen. Hierbij is één activiteit gevonden die mogelijk m.e.r.-(beoordelings)plichtig is:

1. D.11.2: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen, bij een oppervlakte van 100 hectare of meer aaneengesloten gebied en dat 2.000 woningen of meer omvat of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer betreft.

Ten opzichte van de vigerende ruimtelijke plannen voorziet deze herziening in het ophogen van het maximaal aantal nieuwe woningen van 389 naar 452 woningen. Met deze herziening wordt voorzien in de realisatie van 63 extra woningen ten opzichte van de vigerende ruimtelijke plannen.

Met deze 63 woningen blijft het project qua omvang ruim onder de drempelwaarden genoemd in onderdeel D11.2. Het plan is daarom niet plan m.e.r.-plichtig.

Met voorgenomen ontwikkeling wordt in feite niet voorzien in een nieuw ruimtebeslag. De extra woningen worden gerealiseerd binnen de bestemmingsgrenzen van de verschillende woonbestemmingen. Daarmee blijft het oppervlak van de ontwikkeling ruim onder de 100 hectare.

De drempelwaarden in onderdeel D van het Besluit m.e.r. zijn echter indicatieve waarden. Dit betekent concreet dat het bevoegd gezag dient na te gaan of de beoogde activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. Op grond van artikel 2 lid 5 van het Besluit m.e.r. is daarom wel een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig.

3. Criteria voor het toetsen van activiteiten in een m.e.r.-beoordeling

Als blijkt dat er mogelijk belangrijke milieugevolgen zijn, is alsnog een uitgebreide m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de criteria zoals die zijn opgenomen in bijlage III van de EU richtlijn milieubeoordeling projecten:

1. Kenmerken project / activiteit

De omvang van het project betreft het realiseren van 63 extra woningen. Daarmee blijft de beoogde ontwikkeling onder de drempelwaarde van 2.000 woningen. Qua omvang blijft het plangebied ook ruim onder de 100 hectare.

2. Plaats van het project / activiteit

Het plangebied ligt in het 'middengebied' van Numansdorp-zuid. Ten oosten van het plangebied ligt de landgoederenzone van de Torensteepolder. Ten zuiden van het plangebied zijn Fort Buitensluis en Numansgors gelegen. Aan westelijke zijde wordt het plangebied begrensd door het historische havenkanaal en de Dorps haven. In het noorden vormen de Schuringsdijk en de aan deze dijk gelegen woningen de begrenzing van het plangebied.

Op circa 4,2 is het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied (Krammer-Volkerak) gelegen. De natura 2000-gebieden 'Hollands Diep' en 'Haringvliet' liggen dicht bij het plangebied maar zijn niet stikstofgevoelig. Het plangebied betreft geen archeologisch of cultuurhistorisch waardevol gebied.

3. Samenhang met andere activiteiten

Voorgenomen ontwikkeling maakt onderdeel uit van de totale ontwikkeling van Numansdorp-Zuid. Momenteel worden in verschillende fases van de Torensteepolder woningen gebouwd. Voorliggend plangebied behelst fase 1a, 1b en 1c van de ontwikkeling van de Torensteepolder. Deze herziening hooft het maximaal aantal toegestane woningen op naar 452.

4. Kenmerken van de (mogelijk belangrijke) nadelige milieugevolgen

De toetsing aan de selectiecriteria in lijn met bijlage III EU-richtlijnen 85/337/EEG (zie Bijlage I) maakt duidelijk dat sprake is van nadelige effecten op het milieu maar dat die het opstellen van een MER of m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk maken.

4. Conclusie

Uit de tabel in bijlage I blijkt dat er sprake is van nadelige milieueffecten. Deze effecten zijn weloverwogen beoordeeld en waar compensatie gevraagd is zal worden gecompenseerd. Maatregelen zullen worden uitgevoerd om deze effecten te beperken.

Bijlage I – Afwegingskader relevante milieuaspecten m.e.r.-beoordeling

Afweging relevante milieuaspecten			
Aspect	Nu	Straks	Uitwerking
Archeologie	±	±	In het kader van de bestemmingsplan 'Torensteepolder 2015' en 'Torensteepolder fase 1b en 1c' is reeds archeologisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit is gebleken geen archeologische resten worden verwacht en nader onderzoek niet noodzakelijk is.
Bedrijven en milieuzonering	±	±	In het kader van de eerdere ruimtelijke plannen is het aspect bedrijven en milieuzonering reeds beschouwd. Hieruit blijkt dat alleen de richtafstand van de jachthaven aan de Dorpshaven reikt tot de geprojecteerde woningen in het plangebied op grond van het aspect geluid. Omdat deze jachthaven onder de werking van het Activiteitenbesluit valt, zal de inrichting voldoen aan de maximale toegestane geluidsbelasting ter plaatse van de bestaande woning aan de Fortlaan 3. Deze woning is op vergelijkbare afstand gelegen als de te projecteren woonbebouwing. Daarnaast is over de gehele lengte van het plangebied een wal aanwezig, die zal leiden tot een lagere geluidsbelasting ter plaatse van de gevels. Daarmee gelden er geen belemmeringen ten aanzien van bedrijven en milieuzonering. Een goed woon- en leefklimaat met betrekking tot de woningen kan daarom gegarandeerd worden.
Bodem	±	±	In het kader van de eerdere ruimtelijke plannen is uit onderzoek gebleken dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.
Bezonning	+	+	De toegevoegde woningen zullen allen worden uitgevoerd als grondgebonden woning met een beperkt bouwhoogte waardoor het aspect bezonning geen belemmering vormt.
Brandveiligheid	+	+	Voldoet aan de brandvoorschriften Bouwbesluit.
Cultuurhistorie	±	±	Wanneer voldaan wordt aan de beeldkwaliteitseisen bestaan er geen belemmeringen op cultuurhistorisch gebied
Duurzaamheid	±	+	De woningen worden conform de laatste duurzaamheidseisen ontwikkeld.
Ecologie	+	+	In het kader van de eerdere planvorming heeft reeds ecologisch onderzoek plaatsgevonden. In het kader van die plannen is geconcludeerd dat geen sprake was van overtreding van verbodsbepalingen met betrekking tot beschermde soorten. In het kader van deze plannen is de hoofdstructuur van de plangebied aangelegd en zijn de benodigde

			werkzaamheden ter voorbereiding grotendeels uitgevoerd. Uit onderzoek is gebleken dat geen sprake is van stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol per hectare per jaar voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase. Met betrekking tot gebieden worden geen verbodsbepalingen overtreden.
Energie	±	+	Het naleven van duurzaamheidsprincipes zal zijn invloed hebben op de energiebalans. De woningen zullen gasloos worden gerealiseerd.
Externe veiligheid	±	±	Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van Shell Nederland Chemie. Het GR van Shell Nederland is hoger dan de oriëntatiewaarde. Het plangebied bevindt zich echter op een dermate grote afstand (circa 7,5 km) vanaf dit bedrijf dat het GR niet wordt beïnvloed door het plangebied. De vaarroute van over het Hollands Diep bevindt zich ten zuiden van het plangebied en loopt in oost-westelijke richting. Vanuit de de woningen kan men in noordelijke richtingen vluchten, van de bron af. Via de Torensteelaan en de Schuringsdijk kan men in westelijke en noordelijke richting verder vluchten. Op het gebied van externe veiligheid bestaan geen belemmeringen.
Geluid	±	±	Uit akoestisch onderzoek volgt dat alleen de geluidsbelasting ten gevolge van de Torensteelaan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschrijdt ter plaatse van de bestemmings- en bouwvlakgrenzen langs de wegvakken Ambachtsheerenlaan - Rietheuvel en Rietheuvel - Schuringsdijk. Voor de Schuringsdijk, Fortlaan en Ambachtsheerenlaan wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden. Voor het betreffende wegvakken van de Torensteelaan geldt grotendeels een maximumsnelheid van 30 km/uur. Alleen voor een deel van het wegvak tussen de Rietheuvel en de Schuringsdijk is sprake van een maximumsnelheid van 50 km/uur. De geluidszone van het 50 km-gedeelte ligt alleen over Torensteepolder fase 1b. Binnen Torensteepolder fase 1b overschrijdt de geluidsbelasting op basis van het verkavelingsplan bij 18 woningen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB met maximaal 4 dB. De geluidsbelasting bedraagt maximaal 52 dB. Voor Torensteepolder fase 1b is door de gemeente Hoeksche Waard bij besluit van 11 juni 2019 met

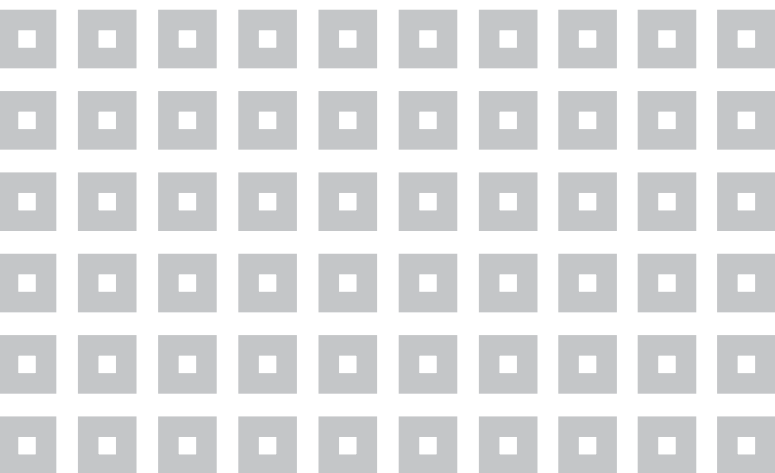
		kenmerk Z/19/012490, voor totaal 51 woningen een hogere grenswaarde vastgesteld van 53 t/m 58 dB. De in dit onderzoek bepaalde geluidsbelastingen zijn lager dan destijds vastgestelde hogere waarden. Daarnaast is er sprake van minder woningen met een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde dan waarvoor destijds een hogere waarde is vastgesteld. De beschikbare hogere waarden zijn daarmee afdoende. Er hoeven geen nieuwe hogere waarden te worden vastgesteld. Het 30 km-gedeelte van de Torensteelaan valt niet onder het regime van de Wet geluidhinder vallen, waardoor het niet mogelijk een hogere waarde vast te stellen voor de (extra) woningen die mogelijk worden gemaakt binnen fase 1a en 1c waar sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde. De overschrijding is hier, op basis van het verkavelingsplan, met maximaal 2 dB beperkt van omvang. Op het 50 km-gedeelte van de Torensteelaan is al rekening gehouden met een geluidsarm wegdek in de vorm van Dubofalt (dunne deklaag type B). Het toepassen van een stiller wegdek op het 30 km-gedeelte is geen reële mogelijkheid, gezien de hoge kosten voor beheer en onderhoud in relatie tot de verwachte beperkte overschrijding van de voorkeursgrenswaarde met maximaal 2 dB. Het plaatsen van een geluidsschermen langs de Torensteelaan stuit op overwegende landschappelijke en stedenbouwkundige bezwaren en is daarom niet onderzocht. Daarnaast is het ook niet mogelijk geluidsschermen te plaatsen omdat de woningen direct worden ontsloten op de Torensteelaan. Ten slotte is het vanwege de hogere akoestische kwaliteit die wordt toegekend aan een grotere geluidsluwe achtertuin onwenselijk om de woningen verder van de weg te bouwen. Alle woningen beschikken over een geluidsluwe gevel en tuin (of gedeelte daarvan) met een oppervlakte van minimaal 20 m², zodat er op grond van het gemeentelijk geluidsbeleid sprake is van een aanvaardbaar akoestisch klimaat. Door de openstelling van de Fortlaan, tussen de Molendijk en Rietheuvel, in zuidelijke richting neemt de hoeveelheid verkeer op de Torensteelaan (fors) af ten opzichte van de in eerdere onderzoeken en vigerende bestemmingsplannen gehanteerde uitgangspunten met volledige afsluiting van de
--	--	--

			Fortlaan. Door de openstelling van de Fortlaan in éénrichting is (in)direct sprake van een verbetering van de toekomstige geluidssituatie bij de woningen langs de Torens-teelaan tussen de Rietheuvel en de Wethouder van der Veldenweg, ten opzichte van de uitgangspunten bij de eerder vastgestelde bestemmingsplannen (met afsluiting van de Fortlaan). Dit geldt eveneens voor de bestaande woningen langs de Wethouder van der Veldenweg. De geconstateerde verwachte toename in geluidsbelasting groter of gelijk aan 1,5 dB bij de Burgemeester de Zeeuwstraat (wegvak Wethouder van der Veldenweg - Voorstraat), Voorstraat en Schuringsdijk (ten oosten van de Torensteelaan) is een (in)direct gevolg van het door de gemeente genomen verkeersbesluit, tot openstelling van de Fortlaan in zuidelijke richting en het mogelijk maken van verkeer van/naar de Torensteelaan-Schuringsdijk in oostelijke richting. De toenames zijn slechts in beperkte mate een gevolg van de 63 extra woningen die mogelijk worden gemaakt binnen het bestemmingsplan Partiële herziening ruimtelijke plannen 'Numansdorp-Zuid'. Het totale verkeerseffect van de extra woningen, die mogelijk worden gemaakt binnen fase 1a, 1b en 1c, bedraagt 326 motorvoertuigen/werkdagemaal (294 mvt/weekdag). Voor de Torensteelaan (wegvak Rietheuvel - Wethouder van der Veldenweg) en de Wethouder van der Veldenweg is, als gevolg van de openstelling van de Fortlaan in één richting, sprake van minder verkeer dan aangehouden in eerder akoestisch onderzoeken voor de vigerende ruimtelijke plannen. Hierdoor zijn (worden) de geluidsbelastingen bij de bestaande woningen langs deze wegvakken lager dan eerder aangehouden en is er derhalve geen noodzaak om in het kader van het bestemmingsplan 'Partiële herziening ruimtelijke plannen Numansdorp-Zuid' aanvullende maatregelen te treffen ten behoeve van de bestaande woningen langs de Torens-teelaan en de Wethouder van der Veldenweg.
Groen	++	+	In het kader van de eerdere plannen is reeds een nieuwe groenstructuur aangelegd. Voorgenomen ontwikkeling voorziet niet in de aanpassing of aantasting hiervan.
Landschap	±	±	Op het gebied van landschap zijn de gestelde kwaliteitseisen doorvertaald in de onderliggende ruimtelijke plannen. Deze regels worden niet aangepast. Zodoende doen er zich op het gebied van landschap geen belemmeringen voor.
Luchtkwaliteit	++	++	Ontwikkeling is, door de omvang, als 'Niet In Betekenende Mate' aan te merken. De

			luchtkwaliteit zal als gevolg van de ontwikkeling niet significant afnemen.
Mobiliteit	±	±	Uit verkeersonderzoek blijkt dat door voorgenomen ontwikkeling het verkeer op de omliggende wegen toeneemt en dat dit leidt tot een aantal knelpunten. Deze knelpunten ontstaan niet alleen door voorgenomen ontwikkeling. Het zijn bestaande knelpunten die versterkt worden. Voor de knelpunten zijn de volgende oplossingsrichtingen overeen gekomen: • Rijksstraatweg én Burg. de Zeeuwstraat, tussen Middelsluisdijk-westzijde en Burg. Henrylaan: Aangegeven is dat de weginrichting van dit deel van de centrale as niet past bij dergelijke intensiteiten. Belangrijk aandachtspunt is dat bij een deel van de weg geen vrijliggende fietsvoorzieningen aanwezig zijn. Het gaat hier om nog geen 100 meter van de weg. Deze inrichting staat los van voorgenomen ontwikkeling. • Burg. de Zeeuwstraat, tussen Weth. v.d. Veldenweg en Hoekstraat: voor een winkelstraat blijft dit bij beide varianten een drukke straat. Dat komt omdat dit ook de retourroute is vanaf de Torenstraat. Dit deel van de weg kent niet dezelfde inrichting als de daadwerkelijke winkelstraat. Bij de herinrichting van de kruising Burg. de Zeeuwstraat en de Weth. v.d. Veldenweg wordt bekeken hoe dit deel onaantrekkelijker kan worden gemaakt. • Energieweg, tussen Rijksstraatweg en Weth. v.d. Veldenweg: de weg wordt geüpgrade naar een gebiedsontsluitingsweg in verband met de randweg van Klaaswaal. De capaciteit is dan voldoende. • Kruispunt Burg. de Zeeuwstraat / Wethouder v.d. Veldenweg: momenteel wordt een onderzoek uitgevoerd naar de de mogelijkheden voor aanpassing van deze kruising. • Rotonde N487 / Rijksstraatweg: de wachtrijen zijn nog acceptabel daarom zijn geen maatregelen noodzakelijk. Hieruit kan geconcludeerd worden dat voorgenomen ontwikkeling niet leidt tot onoverkomelijke knelpunten op het gebied van mobiliteit.
Ruimtelijke kwaliteit	±	+	De toevoeging van de woningen vindt plaats in het huidige stedenbouwkundige stramien waarbij wordt aangesloten bij het beeldkwaliteitsplan. Hiermee

			zal de ruimtelijke kwaliteit van het ontwikkelende woongebied niet worden aangetast.
Water	+	±	De toevoeging van de woningen gebeurt binnen de bestaande grenzen van de woonbestemmingen. Aangesloten wordt bij de uitgangspunten omtrent water in het bestemmingsplan 'Torensteepolder'.

Tabel 1: afwegingskader milieuaspecten



KuiperCompagnons

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
City & Regional Planning, Urban Design, Architecture, Landscape



e-mail: kuiper@kuiper.nl

www.kuiper.nl

Van Nelle Ontwerpfabriek

Gebouw Thee 0

Van Nelleweg 3042

3044 BC Rotterdam

T 010 433 00 99

F 010 404 56 69

