

Molenpolder, Numansdorp

Gemeente Hoeksche Waard

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling



4 december 2023

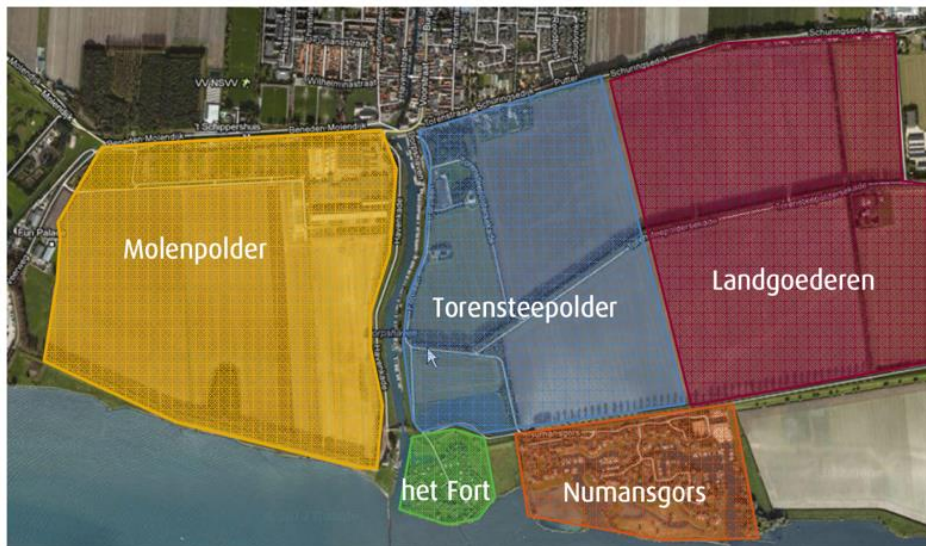
Inhoud

1. Inleiding	2
2. Waarom een vormvrije m.e.r. beoordeling?	3
3. Criteria voor het toetsen van activiteiten in een m.e.r.-beoordeling	4
4. Conclusie	8
 Bijlage I – Afwegingskader relevante milieuaspecten m.e.r.-beoordeling.....	9

1. Inleiding

In de Molenpolder, gelegen aan de zuidkant van Numansdorp, zijn plannen voor een waterrecreatiegebied met verblijfsrecreatie, wonen en natuur. Hoe dat gebied er precies uit gaat zien, is niet op voorhand vastgelegd. Hierdoor ontstaat ontwikkelruimte om het gebied de komende jaren organisch te ontwikkelen, op basis van een concrete behoefte. Die ruimte aan functies kan echter niet onbeperkt zijn. Te veel recreatie, horeca of woningen kan te grote negatieve effecten voor de omgeving opleveren, bijvoorbeeld door te zware verkeersbelasting van bestaande wegen of een te groot aanbod aan (recreatie) woningen waardoor andere plannen in de regio daar last van hebben. Vanwege die mogelijk negatieve effecten is voor het gebied een maximaal programma bepaald dat in ieder geval niet overschreden mag worden.

Het plan voorziet in totaal 1.250 woningen, waarvan maximaal 292 recreatiewoningen. Voor het gebied bestaat op dit moment nog geen uitgewerkt stedenbouwkundig plan, maar is wel een concreet stedenbouwkundig raamwerk opgesteld. Het ontwikkelkader voorziet in een landschappelijk raamwerk waarbinnen diverse woonmilieus zijn voorzien, met elk een eigen karakter en programma. De bestaande dijken, historische Molenpoldersche Kade en de nieuwe dorpsrand vormen de basis voor dit landschappelijk raamwerk.



Afbeelding 1.1: planlocatie 'Molenpolder'

2. Waarom een vormvrije m.e.r. beoordeling?

Voor de voorgenomen ontwikkeling dient gemotiveerd te worden of sprake is van negatieve effecten op het milieu. Afhankelijk van de omvang van de ontwikkeling dient een m.e.r.-procedure, een m.e.r.-beoordelingsprocedure of een vormvrije m.e.r.-beoordelingsprocedure uitgevoerd te worden. Deze omvang van een ontwikkeling staat beschreven in het Besluit m.e.r. in bijlage C en D, onder de kolom 'drempelwaarde'.

Voor de toelichting van het bestemmingsplan 'Molenpolder 2023' is gekeken naar activiteiten die een m.e.r.-(beoordelings)plicht kennen. Hierbij is één activiteit gevonden die mogelijk m.e.r.-(beoordelings)plichtig is:

1. D.11.2: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen, bij een oppervlakte van 100 hectare of meer aaneengesloten gebied en dat 2.000 woningen of meer omvat of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer betreft.

De bouw van woningen valt onder het begrip 'stedelijk ontwikkelingsproject', zoals dat is opgenomen in categorie 11.2 van onderdeel D van het Besluit m.e.r. Daarbij geldt, voor zover relevant, een drempelwaarde van 2.000 woningen. In de Molenpolder zijn maximaal 1.250 woningen voorzien. Daarmee wordt de drempelwaarde niet overschreden. Voor het bestemmingsplan voor de Molenpolder geldt in zoverre geen MER-plicht.

De drempelwaarden in onderdeel D van het Besluit m.e.r. zijn echter indicatieve waarden. Dit betekent concreet dat het bevoegd gezag dient na te gaan of de beoogde activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. Op grond van artikel 2 lid 5 van het Besluit m.e.r. is daarom wel een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig.

Vanwege de gevolgen voor de natuur kan op grond van artikel 7.2a, eerste lid, van de Wm echter ook een plan-MER-plicht ontstaan. Voor de Molenpolder is dat niet uitgesloten, omdat het extra verkeer van en naar het plangebied extra stikstofuitstoot teweegbrengt, die zal neerslaan op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden in de omgeving. Uit onderzoek (Royal Haskoning DHV, bijlage 14) is gebleken dat geen sprake is van significante negatieve effecten op stikstofgevoelige natuur in Natura 2000-gebieden. Ook op grond van artikel 7.2a eerste lid van de Wm is derhalve geen MER-plicht aan de orde.

Ten slotte kan ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage een MER-plicht gelden voor de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem. De voorgenomen activiteit heeft betrekking op ontgronding ten behoeve van de nieuwe waterstructuur in het plangebied, en heeft niet als doel om oppervlaktedelfstoffen te winnen. De betreffende terreinoppervlakte bedraagt minder dan 12,5 ha.

Gelet op het Besluit milieueffectrapportage (bijlage onderdeel C, categorie 16.1) geldt er voor de voorgenomen activiteit géén rechtstreekse MER-plicht. De beoogde ontgraving ten behoeve van water heeft namelijk betrekking op een terreinoppervlakte van minder dan de voorgeschreven drempelwaarde van 25 ha. In de m.e.r.-beoordeling zal rekening worden gehouden met deze activiteit, omdat ontgronden plaatsvindt dat niet als doel heeft oppervlaktedelfstoffen te winnen, maar mogelijk wel als ontgronding kan worden aangemerkt. Op grond van onderdeel D, categorie 16.1 van dit Besluit is er sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht in gevallen waarin de voorgenomen activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlak van meer dan 12,5 ha. Ook hiervan is geen sprake. In het bestemmingsplan is geborgd dat voor water maximaal 12,5 ha mag worden ontgraven.

3. Criteria voor het toetsen van activiteiten in een m.e.r.-beoordeling

Als blijkt dat er mogelijk belangrijke milieugevolgen zijn, is alsnog een uitgebreide m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de criteria zoals die zijn opgenomen in bijlage III van de EU richtlijn milieubeoordeling projecten:

1. Kenmerken project / activiteit

De omvang van het project betreft het realiseren van maximaal 1.250 (recreatie)woningen met voorzieningen. Daarmee blijft de beoogde ontwikkeling onder de drempelwaarde van 2.000 woningen.

2. Plaats van het project / activiteit

Het projectgebied is gelegen aan de zuidkant van de kern Numansdorp. De ontwikkeling zorgt voor een verdere uitbreiding van de kern richting het water aan de zuidkant. Het projectgebied is onderdeel van het Zuid-Hollandse polderlandschap en is gelegen aan het Hollands Diep. Het deelgebied ten zuiden van de

primaire waterkering behoort tot het Natura 2000-gebied 'Hollands Diep' en bovendien ook tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN). De begrenzing van het plangebied is weergegeven in afbeelding 3.1.

3. Samenhang met andere activiteiten

Cumulatie

Het bestemmingsplan 'Molenpolder 2023' is een uitwerking van het masterplan voor Numansdorp-Zuid genaamd 'Numansdorp aan het Hollandsch Diep' opgesteld in 2007 en vastgesteld in 2011. Het masterplan bestaat uit drie delen waarvan de Landgoederenzone en de Torensteepolder al volop in ontwikkeling zijn. De Molenpolder is de laatste schakel en dient de verbinding van Numansdorp met Hollands Diep en de ontwikkeling van Numansdorp-Zuid te voltooien.

Het plan voor de Molenpolder voorziet in totaal 1.250 woningen, maar niet al deze woningen worden in één keer gerealiseerd. De planvorming vindt gefaseerd over meerdere jaren plaats en is onder meer afhankelijk van de behoefte aan (recreatie)woningen en de realisatie van een passende ontsluitingsstructuur die samenhangt met de opgaven zoals genoemd in het Ontwikkelbeeld Numansdorp. Daarom wordt met het bestemmingsplan niet in één keer het totale programma mogelijk gemaakt. In de bestemmingsregeling is geborgd dat ter plaatse van de huidige bedrijfslocatie 't Hooft en van Prooijen en het beoogde getijdenmilieu aan de zuidrand, nabij het Hollands Diep, in totaal maximaal 200 woningen mogelijk zijn. Voor de overige woningen in de Molenpolder dient eerst door de gemeenteraad een woningbouwprogramma aan het gebied te worden toegekend. Ook zullen er nadere verkeerskundige maatregelen moeten worden getroffen, om te zorgen dat de capaciteit van wegen van- en naar het plangebied voldoende is. Dit geldt zowel voor autoverkeer als langzaam verkeer. Uitwerking hiervan vindt momenteel plaats, parallel aan dit bestemmingsplan. In het plan zijn hier specifieke voorwaardelijke bepalingen over opgenomen. Hiermee wordt geborgd dat effecten in samenloop met andere ontwikkelingen in Numansdorp worden beschouwd.

Gebruik van natuurlijke hulpbronnen en productie van afvalstoffen

Natuurlijke hulpbronnen worden gebruikt tijdens de bouw en het gebruik van de ontwikkeling. Het betreft hier natuurlijke hulpbronnen als energie, water en grondstoffen. De gevolgen hiervan zijn van een dusdanig beperkte omvang, dat hierdoor geen beslag wordt gelegd op natuurlijke hulpbronnen. Het ontstaan van afval tijdens de bouw van de ontwikkeling is vanzelfsprekend. Bouwafval wordt zoveel mogelijk hergebruikt of afgevoerd naar een erkende verwerker. Ook tijdens de gebruiksfase zal afval volgens de geldende regelgeving worden gerecycled/verwerkt. Er is geen aanleiding om dit aspect nader te laten onderzoeken in het kader van het opstellen van een milieueffectrapport.

4. Kenmerken van de (mogelijk belangrijke) nadelige milieugevolgen

Voor de beoogde herontwikkeling zijn in de toelichting van het bestemmingsplan meerdere omgevingsaspecten nader beoordeeld en/of onderzocht. De toetsing aan de selectiecriteria in lijn met bijlage III EU-richtlijnen 85/337/EEG (zie Bijlage I) maakt duidelijk dat sprake is van nadelige effecten op het milieu maar die het opstellen van een MER of m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk maken. De relevante milieuaspecten die zijn afgewogen staan in de tabel vetgedrukt. De aspecten die in het plan weinig van invloed zijn, zijn in de onderbouwing hieronder buiten beschouwing gelaten. Aspecten waar nadelige effecten optreden zijn nader uitgewerkt.



Afbeelding 3.1: begrenzing plangebied (rood omlijnd)

Geluid

Op dit moment zijn er weinig tot geen gevoelige objecten in het plangebied aanwezig. Als er straks tot 1.250 (recreatie)woningen in het gebied worden gerealiseerd zullen er meer geluidgevoelige objecten worden blootgesteld aan het geluid als gevolg van de ontwikkeling. De verwachting is dat hier, middels eventuele maatregelen, wel sprake zal zijn van een aanvaardbare situatie.

In een akoestisch onderzoek zijn de (gecumuleerde) geluidsbelastingen in beeld gebracht binnen het plangebied, ten gevolge van de in de directe omgeving gelegen gezoneerde en niet gezoneerde (30 km/uur) wegen. Daarnaast zijn de effecten van de realisatie van het plangebied in beeld gebracht bij de geprojecteerde en bestaande woningen buiten de Molenpolder.

Op basis van een proefverkaveling voor de Molenpolder is hiermee onderzocht of bij de te realiseren woningen binnen de Molenpolder voldaan kan worden aan de vereisten opgenomen in het gemeentelijk geluidbeleid ('Geluidbeleid Goede Ruimtelijke Ordening Gemeenten Hoeksche Waard'). In het akoestisch onderzoek zijn diverse maatregelen aangedragen om de geluidbelasting te verlagen, zoals het verlagen van de maximumsnelheid op de Molendijk en de Veerweg van 60 naar 30 km/u.

Indien maatregelen niet mogelijk zijn dienen de volgende hogere waarden te worden vastgesteld:

- Molendijk: 55¹³ dB voor 50 woningen.
- Veerweg: 52¹³ dB voor 10 woningen.

Bij de realisatie van de woningen dient te worden voldaan aan de in het gemeentelijk geluidsbeleid vastgestelde voorwaarden met betrekking tot een geluidsluwe gevel en buitenruimte. Hiervan is sprake indien de cumulatieve geluidsbelasting ≤ 53 Db bedraagt.

Met name binnen het gebied (tussen de Molendijk, Veerweg en hoofdontsluiting Molenpolder) overschrijdt de cumulatieve geluidsbelasting de beleidswaarde van 53¹⁴ dB voor een geluidsluwe gevel en buitenruimte. Deze woningen zullen moeten voldoen aan de eisen ten aanzien van geluidsluwe gevel/buitenruimte uit het gemeentelijk geluidbeleid. Dit betekent dat bij de definitieve verkaveling van het gebied rekening dient te worden gehouden met het geluid van het verkeer op de Molendijk, Veerweg en de ontsluitingsweg(en) in de Molenpolder. Voor het realiseren van een geluidsluwe gevel en buitenruimte is het noodzakelijk om de woningen zoveel mogelijk evenwijdig aan de wegen te realiseren, waardoor deze een effectieve afschermende werking realiseren voor het binnengebied. Hier wordt in de nadere stedenbouwkundige en architectonische planuitwerking invulling aan gegeven.

Landschap

Een kenmerkend Zuid-Hollands polderlandschap verdwijnt en hier komt een nieuw landschap voor terug. De ontwikkeling wordt ingestoken vanuit de transformatieopgave en er zal een nieuwe ruimtelijke kwaliteit ontstaan, ondervangen in de volgende richtpunten:

- aansluiting zoeken bij structuren en patronen aan de rand van de omgeving, zoals de landschappelijke lijnen van de polderstructuur en het gorzengebied;
- een nieuwe getijdenzone met hoge ambities op het gebied van natuur en water;
- vergroting van de biodiversiteit;
- inpassingsmaatregelen of aanvullende ruimtelijke maatregelen in de omgeving
- het betrekken van de provincie en behartigen van provinciale doelen op het gebied van ruimtelijke kwaliteit en beschermingscategorieën.

Licht

Een donkere polder zal verdwijnen. Een donkere polder wordt vaak als een kwaliteit gezien. Als gevolg van het creëren van een nieuwe ruimtelijke kwaliteit en het voorzien in de woningopgave zal het gebied meer licht gaan uitstralen naar buiten. Mogelijk kunnen maatregelen dit effect enigszins reguleren.

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit zal als gevolg van de ontwikkeling afnemen. De huidige achtergrondconcentraties zijn echter dermate laag dat als gevolg van de ontwikkeling geen onaanvaardbare situatie ontstaat op het gebied van luchtkwaliteit.

Mobiliteit

In het plangebied zelf worden geen problemen verwacht m.b.t. het aspect mobiliteit. De externe werking van de ontwikkeling zou echter wel tot problemen kunnen leiden. Naarmate de ontwikkeling groter wordt en de verkeersaantrekkende werking toeneemt, wordt een punt bereikt waarop de bestaande omliggende wegenstructuur niet zonder meer kan voorzien in de afwikkeling van deze extra voertuigbewegingen. De bereikbaarheid en verkeersveiligheid kunnen hierdoor in geding komen. In dat geval zijn meer ingrijpende verkeersmaatregelen mogelijk. Om deze reden wordt de mogelijkheid tot realisatie van een westelijke ontsluitingsweg onderzocht. In het plan wordt rekening gehouden met een mogelijke toekomstige aantakking.

Ecologie

Uit ecologische quick scan blijkt dat er diverse soorten (mogelijk) gebruik maken van de planlocatie. Het betreft de Wnb-beschermde soorten Huismus, kerkuil, ransuil, steenuil, torenvalk, overige broedvogels, gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, laatvlieger, meervleermuis, ruige dwergvleermuis, watervleermuis, bever, noordse woelmuis, waterspitsmuis, steenmarter, poelkikker en grote modderkruiper. Voor deze soorten is aanvullend onderzoek noodzakelijk.

Het aanvullend onderzoek naar de overige zoogdieren, vissen en amfibieën (de noordse woelmuis, waterspitsmuis en grote modderkruiper) is uitgevoerd in 2023. Hieruit blijken geen negatieve effecten. Het

onderzoek naar vleermuizen en broedvogels volgens de wordt momenteel nog uitgevoerd. De resultaten worden in het voorjaar van 2024 verwacht.

De noodzaak van een ontheffing is afhankelijk van de aanwezige beschermde functies in het plangebied en de voorgenomen werkzaamheden. Om inzicht te krijgen in de aanwezigheid van deze functies, dient eerst het aanvullend onderzoek te worden afgerond.

4. Conclusie

Uit de tabel in bijlage I blijkt dat er sprake is van nadelige milieueffecten. Deze effecten zijn weloverwogen beoordeeld en waar compensatie gevraagd is zal worden gecompenseerd. Maatregelen zullen worden gevoerd om deze effecten te beperken. Er kan worden geconstateerd dat de nadelige effecten te reguleren zijn en dat een m.e.r.-beoordeling in deze niet noodzakelijk is.

Bijlage I – Afwegingskader relevante milieuaspecten m.e.r.-beoordeling

Afweging relevante milieuaspecten			
Aspect	Nu	Straks	Uitwerking
Archeologie	±	±	Voor werkzaamheden dieper dan 3m dient archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Op deze manier worden de archeologische waarden in het plangebied beschermd en is geen sprake van een onevenredige aantasting.
Bedrijven en milieuzonering	+	+	Bedrijvigheid t.p.v. Hooft en Van Prooijen wordt gesaneerd. Bestaande bedrijvigheid zal niet worden belemmerd, activiteiten worden beperkt tot milieucategorie 2 zonder hinder voor nieuwe en bestaande woningen. Voor nieuwe bedrijvigheid is in het plangebied geen ruimte.
Bodem	±	+	Een goede bodemkwaliteit dient gegarandeerd te zijn en op het perceel van de houthandel ligt een asbestsaneringsopgave. De sanering hiervan zal de bodemgesteldheid in het gebied ten goede komen.
Bezonning	+	+	De ruime opzet zoals bedoeld in het Masterplan zal niet leiden tot problemen bij bestaande of toekomstige woningen.
Brandveiligheid	±	+	Sanering van asbest zal de brandveiligheid verbeteren. Advies van de brandweer wordt in acht genomen.
Cultuurhistorie	+	+	Integratie van het fort / beleving van het gebied zal verbeteren. Behoud of versterking belangrijke cultuurhistorische elementen en landschappelijke lijnen worden verankerd.
Duurzaamheid	0	++	Ontwikkeling zal bijdragen aan het halen van de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente.
Ecologie	+	0	Het plangebied ligt buiten het NNN en weidevogelgebied. Voor aanwezige soorten dient nader onderzoek plaats te vinden en eventueel een ontheffing te worden aangevraagd.
Economie	±	++	Toeristische en recreatieve impuls voor het gebied. Daarnaast kan de lokale middenstand profiteren van de ontwikkeling.
Energie	±	+	Het naleven van duurzaamheidsprincipes heeft invloed op de energiebalans. Woningen zullen gasloos worden gerealiseerd en waar mogelijk en doeltreffend worden voorzien van zonnepanelen. Deze woningen zullen deels in hun eigen energievraag kunnen voorzien.
Externe veiligheid	±	±	Het aantal aanwezigen zal flink toenemen. De afstand tot risicobronnen is dermate groot dat hier geen belemmeringen verwacht worden.
Geur	++	++	Geur zal geen nadelig milieueffect zijn in deze ontwikkeling. De geurcirkel van RWZI in het

			noordwesten van het plangebied vormt geen belemmering.
Geluid	++	±	Het aantal geluidgevoelige objecten in het projectgebied zal toenemen. Gezien de afstand tot de verschillende geluidsbronnen is de verwachting dat hier, eventueel met behulp van maatregelen, voldaan kan worden aan de voorkeursgrenswaarde. Het aantal geluidgehinderden in de omgeving zal door de ontwikkeling toenemen. Om te kunnen blijven voorzien in een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zal bekeken moeten worden of en welke maatregelen doelmatig zijn.
Gezondheid	+	++	Meer ruimte voor bewegen en recreatie. Daarnaast vormt het asbest bij de houthandel een gevaar voor de gezondheid. In de toekomstige situatie is voorzien in de verwijdering hiervan.
Groen	+	++	Meer toegankelijk openbaar groen. De beleefbaarheid van het groen wordt vergroot.
Klimaatadaptatie	0	+	Ruim voldoende waterberging en aandacht voor klimaatadaptatieve maatregelen, zoals vertraagde afvoer en voldoende schaduw om hittestress tegen te gaan.
Landschap	++	+	Zuid-Hollands landschap verdwijnt, nieuw landschap komt terug, met aandacht voor behoud landschappelijke karakteristiek.
Licht	++	-	Donkere polder verdwijnt. De gevolgen voor mens en dier worden zoveel mogelijk beperkt met maatregelen.
Luchtkwaliteit	++	++	De luchtkwaliteit voldoet ruimschoots aan de omgevingswaarden.
Mobiliteit	++	-	Verkeersaantrekkende werking kan fors uitpakken. Om dit op te vangen dienen er maatregelen te worden genomen.
Ondergrond	0	0	De ondergrond blijft gelijk. Waar nodig wordt de bodem gesaneerd (zie: Bodem).
Ruimtelijke kwaliteit	+	+	De verouderde bedrijvigheid in het gebied wordt gesloopt en opnieuw ingericht, wat de ruimtelijke kwaliteit ten goede komt. De ontwikkeling moet voldoen aan vooropgestelde randvoorwaarden. Ruimtelijke kwaliteit zal worden behouden en nieuwe kwaliteiten worden gecreëerd, aan de hand van het ontwikkelkader.
Sociale veiligheid	-	+	Personendichtheid gaat omhoog. Het beheer van het recreatiegebied wordt centraal geregeld om kwaliteit en sociale veiligheid te borgen.
Water	+	++	Het gebied krijgt een groter waterbergend vermogen. Daarnaast wordt de beleefbaarheid van het water vergroot.
Windhinder	0	0	Er wordt geen windenergie mogelijk gemaakt. Geen negatieve effecten op windstromen in de omgeving.

Wonen	0	++	Nu is het gebied nagenoeg onbewoond, straks worden er tot 1250 woningen in verschillende segmenten gerealiseerd.
--------------	---	----	--

Tabel 1: afwegingskader milieuaspecten