



**Gemeente West Betuwe**

Bestemmingsplan

**Kampeerterrein De Lieveinge 2021**

Ontwerp



**Van den Berg**  
ruimtelijke ordening

## Inhoudsopgave

|                                                      |           |
|------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. Inleiding</b>                                  | <b>4</b>  |
| 1.1 Aanleiding                                       | 4         |
| 1.2 Ligging locatie                                  | 4         |
| 1.3 Geldende bestemmingsplannen                      | 5         |
| 1.4 Opzet toelichting                                | 6         |
|                                                      |           |
| <b>2. Planbeschrijving</b>                           | <b>8</b>  |
| 2.1 Aanleiding                                       | 8         |
| 2.2 Bestaande situatie                               | 9         |
| 2.3 Nieuwe situatie                                  | 11        |
| 2.4 Evenementen                                      | 14        |
|                                                      |           |
| <b>3. Beleidskader</b>                               | <b>15</b> |
| 3.1 Rijksbeleid                                      | 15        |
| 3.2 Provinciaal beleid                               | 16        |
| 3.3 Gemeentelijk beleid                              | 16        |
|                                                      |           |
| <b>4. Randvoorwaarden</b>                            | <b>20</b> |
| 4.1 Archeologie                                      | 20        |
| 4.2 Wet geluidhinder                                 | 20        |
| 4.3 Bodem                                            | 21        |
| 4.4 Luchtkwaliteit                                   | 22        |
| 4.5 Externe veiligheid                               | 24        |
| 4.6 Water                                            | 25        |
| 4.7 Natuur                                           | 27        |
| 4.8 Verkeer en parkeren                              | 29        |
| 4.9 Milieuhinderlijke bedrijvigheid en voorzieningen | 31        |
| 4.10 Kabels en leidingen                             | 34        |
| 4.11 Besluit m.e.r.                                  | 34        |
|                                                      |           |
| <b>5. Juridische toelichting</b>                     | <b>36</b> |
| 5.1 Inleiding                                        | 36        |
| 5.2. Voorliggend bestemmingsplan                     | 36        |
|                                                      |           |
| <b>6. Uitvoerbaarheid</b>                            | <b>39</b> |
| 6.1 Economische uitvoerbaarheid                      | 39        |
| 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid                 | 39        |



## 1. Inleiding

### 1.1 Aanleiding

Kampeerterein De Lieveinge heeft zich na de start in 2012 ontwikkeld tot een kampeerterein met een landelijke bekendheid. Dit heeft geresulteerd in een toenemend aantal gasten. Om een gezonde exploitatie in de toekomst te kunnen waarborgen, is uitbreiding van het kampeerterein dringend gewenst. Om deze redenen zijn de eigenaren in 2016 in gesprek getreden met de grondeigenaar Staatsbosbeheer en met het gemeentebestuur over een uitbreiding van de camping aan de noordzijde van de recreatieplas.

Uit het overleg met deze partijen is gebleken dat zij bereid zijn om medewerking te verlenen aan een dergelijke ontwikkeling van het kampeerterein. Zo hebben burgemeester en wethouders van Lingewaal bij brief van 19 december 2018 onder voorwaarden planologische medewerking aan de ontwikkeling van het kampeerterein toegezegd.

In vervolg op één hebben burgemeester en wethouders van de gemeente West-Betuwe op 12 juli 2022 naar aanleiding van een gewijzigd principeverzoek besloten in principe medewerking te verlenen aan de beoogde ontwikkeling van het kampeerterein. De bereidheid om principe-medewerking te verlenen houdt het volgende in:

1. de ontwikkellocatie betreft de percelen aan de Haarweg 6 te Vuren, kadastraal bekend gemeente Vuren, sectie O, nummers 360 en 361.
2. de volgende ontwikkelingen:
  - een uitbreiding van het kampeerterein in westelijke richting. Daarbij geldt dat op de uitbreidingslocatie maximaal 125 vaste standplaatsen en maximaal 160 toeristische standplaatsen zijn toegestaan;
  - het houden van maximaal 12 evenementen per jaar waarbij per evenement maximaal 4.000 bezoekers zijn toegestaan. Het maximaal aantal bezoekers aan evenementen op de camping bedraagt 12.000 per jaar;
  - het houden van maximaal 24 huwelijksvoltrekkingen per jaar en daarbij behorende bruiloften;
  - het houden van maximaal 12 besloten bijeenkomsten per jaar, waarbij het aantal bezoekers hierbij maximaal 400 per bijeenkomst mag zijn.
  - alvorens het bestemmingsplan ter inzage wordt gelegd, wordt een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer/exploitant gesloten.

### 1.2 Ligging locatie

Het plangebied ligt aan de Haarweg 6, circa 2 kilometer ten noorden van de kern Vuren in de gemeente West Betuwe. Het kampeerterein De Lieveinge ligt in recreatiegebied Het Lingebos, een kunstmatig bos van ongeveer 115 ha. Het plangebied ligt direct aan het strand van de recreatieplas in het Lingebos. Het plangebied wordt ontsloten door de Haarweg en het gehele recreatiegebied wordt omsloten door de Poelweg en Julianaweg. Op de afbeelding op de volgende bladzijde is de ligging van het plangebied weergegeven.



*Ligging locatie*

### 1.3 Geldende bestemmingsplannen

Voor de huidige camping geldt het bestemmingsplan “Kampeerterein De Lieveinge”, zoals vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige Lingewaal op 21 mei 2014. De bestemming is volgens dit bestemmingsplan “Recreatie-verblijfsrecreatie”. De mogelijkheden voor uitbreiding van bebouwing op de bestaande camping zijn niet of nauwelijks aanwezig.



*Uitsnede bestemmingsplannen*

Op de locatie van de geplande uitbreiding is het bestemmingsplan “Buitengebied” van toepassing. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Lingewaal op 9 oktober 2012. Volgens dit bestemmingsplan heeft de locatie de bestemming “Recreatie-dagrecreatie”. Binnen deze bestemmingsplan is verblijfsrecreatie niet toegestaan. Op grond van dit bestemmingsplan is de uitbreiding van de camping niet mogelijk.

#### **1.4 Opzet toelichting**

Deze toelichting bestaat uit 5 hoofdstukken. Na het voorliggende eerste inleidende hoofdstuk, bevat hoofdstuk 2 een beschrijving van de voorgenomen ontwikkeling van het kampeerterrein. De beleidsmatige verantwoording van de geplande ontwikkeling is opgenomen in het derde hoofdstuk. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op de verschillende randvoorwaarden die van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Het laatste hoofdstuk behandelt de juridische en economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.



Bestaande situatie

## 2. Planbeschrijving

### 2.1 Aanleiding

In 2012 kochten de huidige eigenaren de locatie van de huidige camping aan. Het kampeerterein en de daarop aanwezige voorzieningen verkeerden op dat moment in een erbarmelijke staat van onderhoud. In de afgelopen jaren is een bedrag van meer dan 2,5 miljoen euro geïnvesteerd om het kampeerterein te transformeren naar een sfeervolle en gezellige familiecamping op een eigenzinnig ingericht terrein. Door een mix van klassiek kamperen, luxe verhuur, een aantrekkelijk horeca aanbod en de organisatie van feesten en partijen, wordt er na een verliesgevende aanloop inmiddels een kleine winst gemaakt.



Kampeerterein De Lievevinger is uitgegroeid tot een kampeerterein met een landelijke bekendheid, een toeristische hotspot in de West-Betuwe. Met 23.000 toeristische kampeernachtingen in 2019, 100 arbeidsplaatsen in het seizoen en een directe regionale besteding van jaarlijks meer dan € 750.000 (los van de regionale bestedingen van onze bezoekers), geeft dit kampeerterein een flinke impuls voor de lokale economie en werkgelegenheid. Het terrein is veranderd in een bijzonder landschapspark met creatieve en eigenzinnige bebouwing.

De economische exploitatie van de camping is een uitdagende onderneming. Om een gezonde exploitatie in de toekomst te kunnen waarborgen, is uitbreiding van het kampeerterein dringend gewenst. Daarnaast is de afgelopen jaren gebleken dat de opzet, invulling en sfeer van het kampeerterein voorziet in een grote behoefte onder kamperend Nederland. Al ruim vóór het seizoen begint, zijn de luxe verhuurunits verhuurd.

Voor seizoensplekken is een lange wachtlijst en toeristische kampeerplekken zijn de hele zomer en alle weekenden nagenoeg vol geboekt. Om deze redenen zijn de eigenaren in 2016 in gesprek getreden met de grondeigenaar Staatsbosbeheer en met het gemeentebestuur over een uitbreiding van de camping aan de noordzijde van de recreatieplas.

## 2.2 Bestaande situatie

Het plangebied van kampeerterrein De Lieveinge ligt in het Lingebos op circa 2 kilometer ten noorden van de kern Vuren. Het Lingebos is een aangelegd bos midden in het open komgebied en ligt op een bijzonder punt in het open landschap. Aanleiding om op deze plaats een camping te realiseren, was de waterplas die destijds is ontstaan door zandwinning voor de verbreding van de snelweg A15. Rondom de waterplas werd bos aangeplant. Het kampeerterrein is te bereiken via de Haarweg en het hele recreatiepark het Lingebos wordt tevens ontsloten door de Poelweg en de Julianaweg.



Het bestaande kampeerterrein herbergt een mix aan verschillende kampeerplaatsen. Ten eerste zijn er 80 vaste standsplaatsen. Dit zijn de plaatsen die gedurende het kampeerseizoen van 1 maart tot 31 oktober dezelfde gebruiker hebben. Naast deze vaste standplaatsen biedt de camping ruimte voor toeristisch kamperen. De bestaande capaciteit daarvoor is 110 plaatsen. Buiten het seizoen zijn op de toeristische standplaatsen geen kampeermiddelen aanwezig en is overnachten op de vaste standplaatsen niet toegestaan. Voorts staan op het huidige terrein 21 bijzondere kampeermiddelen, zoals een trekkershut, boomhut, circulair gebouwde accommodatie, kas, voormalige bus en wagens.

Op het terrein is een horecavoorziening aanwezig en is het hele jaar door geopend. Het restaurant wordt niet alleen bezocht door gasten van de camping, maar ook door ex-kampeerders, passanten, dagjesmensen en bewoners uit de omgeving. Verder staat op het bestaande terrein een romneyloods. Aan de oostzijde van het terrein bevindt zich een zogenaamde Spiegeltent waarin feesten en evenementen worden gehouden, alsmede een buitenkeuken. Ten slotte is nabij de bestaande toegang van het kampeerterrein de receptie en de bedrijfswoning gesitueerd.



### ***Uitbreiding kampeerterrein***

De afgelopen jaren is op het bestaande kampeerterrein een groot aantal bruiloften en feesten georganiseerd in de spiegeltent. Deze feesten en partijen vormen een belangrijk en wezenlijk onderdeel van de exploitatie. De gasten van deze feesten combineren hun bezoek met één of meerdere overnachtingen op de camping.



De locatie waarop de uitbreiding van de camping is voorzien, wordt in de bestaande situatie gebruikt als zonneweide. De ervaring leert dat in de loop der jaren het aantal bezoekers is teruggelopen. Gevolg daarvan is dat het terrein steeds minder gebruikt wordt.

### **2.3 Nieuwe situatie**

De geplande uitbreiding van het kampeerterrein is gesitueerd aan de noordoostzijde van het bestaande kampeerterrein. Belangrijk uitgangspunt bij uitbreiding is voor de eigenaren dat het Lievevinge-concept wordt bewaakt met respect en behoud en waar mogelijk verbetering van de huidige landschappelijke kwaliteiten in het uitbreidingsgebied. Een groene oase met een verrukkelijk zwemmeer, royale kampeerplaatsen, inspirerende, ongewone en kunstzinnige verhuurunits, een relaxte sfeer, overal bos. In de nieuwe situatie zal ruimte blijven voor de hengelsportvereniging om te vissen. De uitwerking van een en ander vindt in overleg plaats met de hengelsportvereniging.

De impressie van de bestaande en nieuwe situatie zijn ook als separate bijlage bij deze toelichting gevoegd. Op onderstaande foto's is aantal foto's opgenomen die referentiebeelden geven van de ontwikkeling van de camping.

Als gevolg van de vergroting van het kampeerterrein vindt een uitbreiding plaats van het aantal vaste standplaatsen van 80 naar 90 plaatsen. Het aantal kunstzinnige verhuurunits wordt vermeerderd van 27 units naar 40 units. Verder vindt een uitbreiding plaats van het aantal toeristische kampeerplekken. De huidige circa 110 toeristische plaatsen worden uitgebreid naar circa 160 plaatsen.



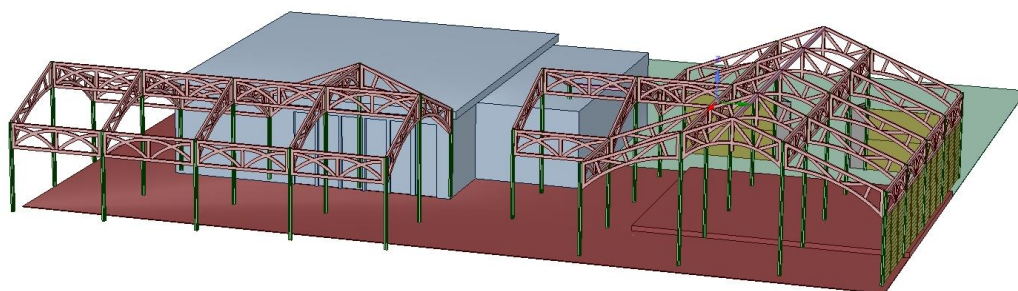
Referentiebeelden nieuwe situatie

Sinds de start van Kampeerterrein De Lieveinge zijn op het terrein diverse bruiloften en feesten georganiseerd. Tevens vinden met regelmaat bijeenkomsten plaats voor bedrijven en andere doelgroepen, zoals conferenties, vergaderingen en workshops. Vanwege de bijzondere setting en sfeer op het terrein, neemt de vraag naar deze activiteiten toe. De verschillende bijeenkomsten vormen een wezenlijk onderdeel van de exploitatie van het kampeerterrein. Het is daarom van belang om deze activiteiten op een adequate wijze te formaliseren.



#### **Totaalbeeld na uitbreiding**

Verder is het plan om het terras rondom/nabij het restaurant te overkappen. Een impressie daarvan is opgenomen in de onderstaande afbeelding. Het realiseren van een dergelijke overkapping is volgens het voorliggende bestemmingsplan toegestaan.



#### **Impressie overkapping**

Bij de ontwikkeling van het kampeerterrein is de doelstelling om deze ontwikkeling circulair en duurzaam te laten plaatsvinden. Dit komt in ieder geval tot uiting in de ambitie om de camping in toekomst volledig energieneutraal te laten zijn. Dat zal betekenen dat in het zomerseizoen de voor de camping benodigde stroom zelf wordt opgewekt (o.a. door gebruikmaking van zonnecollectoren op de bebouwing). In de winter zal de opgewekte stroom worden teruggeleverd aan het netwerk.

## **2.4 Evenementen**

### ***Inleiding***

Het voorliggende bestemmingsplan maakt onder voorwaarden evenementen mogelijk. De evenementen op de camping hebben een overwegend alternatief en artistiek karakter en zijn gericht op muziek, theater en kunsten. Daarmee zijn de evenementen gericht op een specifiek publiek en benadrukken het specifieke karakter en de bijzondere sfeer op de camping. De evenementen zijn in de bedrijfsvoering van het kampeerterrein ondergeschikt aan de exploitatie van de camping als verblijfsrecreatieterrein.

### ***Soorten evenementen***

Belangrijke evenementen op de camping zijn het openings- en slotfeest. Deze evenementen vinden ter gelegenheid van de opening en sluiting van het kampeerseizoen en jaarlijks plaats. Deze feesten vinden plaats op diverse locaties op de camping. Daardoor is het mogelijk om de bezoekers over het gehele terrein te verspreiden. Tot op heden waren 2.000 personen te gast op deze evenementen. Als gevolg van de beoogde uitbreiding van de camping is er voldoende ruimte om meer personen op het evenement te ontvangen. Concreet is de schatting dat op het terrein plaats is voor maximaal 3.000 personen. Een belangrijk deel van deze bezoekers verblijft op de camping.

Andere evenementen zijn een kofferbakverkoop, kinderevenementen en kleinschalige evenementen, gericht op muziek, theater en beeldende kunst. Dit zijn evenementen die per evenement circa 1.500 bezoekers trekken. Voor de evenementen vindt kaartverkoop plaats, waarmee het aantal bezoekers wordt gemaximeerd.

### ***Verkeer en parkeren***

Tijdens evenementen wordt het verkeer gereguleerd vanaf c.q. tot aan de stroomwegen. Concreet betekent dit dat de regulering van het verkeer plaatsvindt vanaf de Spijksesteeg aan de westzijde van het kampeerterrein en vanaf de Molenweg aan de oostzijde van het kampeerterrein. De Lievevinge heeft afspraken met Staatsbosbeheer over het gebruik van het parkeerterrein bij de zwemplas. Dit parkeerterrein heeft een grote parkeercapaciteit en biedt in de meeste gevallen voldoende ruimte voor het opvangen van de parkeerbehoefte van het houden van evenementen. Mocht blijken dat er alsnog onvoldoende parkeercapaciteit is bij evenementen, dan kan tijdens evenementen worden geparkeerd op naastgelegen agrarische gronden. Tijdens evenementen wordt gebruik gemaakt van parkeerwachten die het parkeren van de auto's begeleiden.

### ***Evenementenvergunning***

Los van de planologische mogelijkheid die het bestemmingsplan biedt voor het houden van evenementen, is voor de te organiseren evenementen een evenementenvergunning van burgemeester en wethouders nodig. Op basis van deze vergunning kunnen belangen ten aanzien van de openbare orde en veiligheid worden geborgd.

### 3. Beleidskader

#### 3.1 Rijksbeleid

##### ***Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)***

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), vastgesteld op 13 maart 2012, is het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid van het Rijk opgenomen. De SVIR schetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, leefbaar en veilig. De SVIR vervangt onder meer de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit en de Agenda Vitaal Platteland.

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daar streeft het Rijk naar met een krachtige aanpak die gaat voor een excellent internationaal vestigingsklimaat, ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Dit doet het Rijk samen met andere overheden en met een Europese en mondiale blik. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve betrokkenheid van het rijk. Zo ontstaat er ruimte voor maatwerk en keuzes van burgers en bedrijven.

De voorgenomen ontwikkeling van de camping is niet in strijd met het Rijksbeleid.

##### ***Ladder duurzame verstedelijking***

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6) opgenomen. De ladder voor duurzame verstedelijking is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal benut wordt. Per 1 juli 2017 is artikel 3.1.6 aangepast.

De ladder voor duurzame verstedelijking is alleen van toepassing wanneer sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Volgens artikel 1.1.1 lid 1, aanhef en onder i Bro is een stedelijke ontwikkeling een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Uit de uitspraak van 5 april 2017 van de Afdeling bestuursrechtspraak met zaaknummer 201602966/1/R1 blijkt dat een kampeerterrein met een oppervlakte van ongeveer 3 ha waarbij ruimte wordt geboden aan uitsluitend 70 tenten, tentwagens, kampeerauto's, caravans of stacaravans, dan wel andere daarmee vergelijkbare voertuigen, naar zijn aard niet stedelijk is en derhalve niet valt te kwalificeren als andere stedelijke voorzieningen zoals bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, onder i, van het Bro. Om die reden behoeft niet te worden voldaan aan de voorwaarden zoals opgenomen in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro.

Op basis van de genoemde uitspraak wordt geconcludeerd dat de geplande uitbreiding van het kampeerterrein niet kan worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in het Bro. De ladder voor duurzame verstedelijking is daarom in dit geval niet van toepassing.

### 3.2 Provinciaal beleid

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 vastgesteld. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 gaat in de breedte over het beleid van de provincie voor de fysieke leefomgeving. De visie geeft richting op de strategische hoofdlijnen van het beleid. Beide visies integreren een vijftal wettelijk verplichte planfiguren voor het provinciaal beleid voor de leefomgeving; te weten ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer.

De Omgevingsverordening is één van de instrumenten om de ambities uit Omgevingsvisie te realiseren. In de verordening zijn de regels opgenomen nodig zijn om de provinciale ambities waar te maken of wettelijke plichten na te komen. Net als de Omgevingsvisie richt de Omgevingsverordening zich op de inrichting en kwaliteit van de Gelderse leefomgeving. Daarom alle regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, natuur, water, verkeer en bodem in deze verordening opgenomen.

Hoofdstuk 2 van de Omgevingsverordening bevat met name (instructie)regels voor bestemmingsplannen over onderwerpen die vanwege het bovenlokale of (boven)regionale belang als provinciaal belang zijn aangemerkt. Regels over wonen, bedrijvigheid (werklocaties), glastuinbouw, veehouderij, grond- en drinkwater, natuur en landschap en energie. Artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) vormt de grondslag voor deze (instructie)regels en voor de aanvullende regels die rechtstreeks gelden voor burgers en bedrijven. Bij het vaststellen van een bestemmingsplan neemt het gemeentebestuur de instructieregels in acht. Doorvertaling van de instructieregels vindt pas plaats als de gemeente een bestemmingsplan (in de hiervoor bedoelde betekenis) vaststelt of wijzigt.

De geldende Omgevingsverordening bevat geen bepalingen die van belang zijn op de voorgestane ontwikkeling van kampeerterrein De Lieveeling.

### 3.3 Gemeentelijk beleid

#### ***Bidbook West Betuwe en Coalitieakkoord 2019 – 2022***

Ter voorbereiding op de gemeentelijke herindeling en de vorming van de nieuwe gemeente West Betuwe is een agenda voor de toekomst opgesteld: het Bidbook West Betuwe. Het bidbook beschrijft per kern de ambities, dromen en afspraken. De gemeenteraad van West Betuwe gebruikt dit bidbook als leidraad voor de toekomst van de nieuw ontstane gemeente.

Volgens het Bidbook zien inwoners en ondernemers graag een extra grootschalige toeristische trekker. Dit is een belangrijk aandachtspunt voor het gemeentebestuur: De uitdaging is om West Betuwe in 2030 haar potentie als recreatiegebied in midden Nederland te benutten. Investeren in één of meerdere grootschalige toeristisch-recreatieve trekkers is daarom volgens het Bidbook noodzakelijk. Het gemeentebestuur moet koesteren dat veel mensen naar West Betuwe komen voor recreatie en ontspanning. Dat moeten we koesteren, maar het betekent ook dat we moeten investeren in het behoud en het versterken van het landschap. Dat kan door nieuwe initiatieven te ondersteunen die bijdragen aan de beleving van het gebied.

Volgens het huidige Coalitieakkoord zet het gemeentebestuur in op recreatie die past bij een plattelandsgemeente als West Betuwe. Het aanbod aan vrijetijdsbesteding in de vorm van proeverijen, theetuinen, thema-boerderijen, speelplekken, B&B 's en minicampings blijft behouden en wordt gestimuleerd. De initiatiefnemer ambieert door middel van voorliggend bestemmingsplan meer mogelijkheden voor kleinschalige (verblijfs)recreatie te realiseren, maar permanente bewoning ervan wordt tegengegaan.

De ontwikkeling van Kampeerterrein De Lievevinge levert een belangrijke bijdrage aan het recreatieve product van de gemeente West Betuwe en past daarmee goed in de doelstellingen van het Bidbook en het Coalitieakkoord.

### **StructuurvisiePlus 2030 'Het Manifest van Lingewaal'**

De gemeenteraad van de voormalige gemeente Lingewaal heeft op 28 januari 2010 de StructuurvisiePlus 2030 vastgesteld, ter vervanging van het Structuurplan Lingewaal uit 2004. De StructuurvisiePlus is meer dan een visie op ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Het is een visie op de leefbaarheid van de kernen en de gemeente als geheel. Ten aanzien van toerisme en recreatie wilde de gemeente zich richten op rust, landschap en historie en daarmee bijdragen aan de leefbaarheid in de kernen. De voormalige gemeente zette in op het verder versterken van bestaande toeristisch-recreatieve structuur. Om de recreatie binnen de gemeente verder te ontwikkelen en om positieve effecten voor de kernen te introduceren wordt op beperkte schaal verblijfsrecreatie toegestaan. De lokale recreatieplassen binnen de gemeenten hebben een belangrijke recreatieve functie binnen de lokale gemeenschappen. De gemeente heeft bij deze plassen tot nu toe ingezet op het behouden van een minimaal voorzieningenniveau. Voor de toekomst wordt dit niet gezien als basisvoorziening. Wel wordt het behoud ervan voorgestaan. Dit betekent dat de gemeente zich inzet voor behoud, maar ook kan kijken of het onderhoud en/of de exploitatie op een andere wijze zou kunnen plaatsvinden.

Planologisch wordt ruimte geboden voor recreatieve activiteiten in de kernen, alsmede langs de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Linge- en Waaldijk. De Nieuwe Hollandse Waterlinie is een belangrijke landschapsstructuur binnen de gemeente. De open schootsvelden, die tot een afstand van 1.000 meter rondom de forten lopen, worden beschermd. De verblijfsrecreatie wordt verder uitgebreid. In en rondom het Lingebos is ruimte voor nieuwe vormen van sport- en verblijfsrecreatie. Dit is mede gerelateerd aan de ruimtelijke dynamiek van het netwerk langs de infrabundel en bij voorkeur gekoppeld aan het zichtbaar maken van de Nieuwe Hollandse Waterlinie.

Spijkse Poort De Spijkse Poort is de naam voor het gebied ten westen van de Dalemse Zeiving. Dit is een gebied waarin vorm wordt gegeven aan de overgang tussen de Randstad en het Rivierengebied. Lingewaal als Groene Poort wordt hier gestalte gegeven. De overgang wordt niet vorm gegeven middels zogenaamde 'rode' functies, maar door 'groene' functies, zoals sport, recreatie, bos, natuur, water en landbouw. In en rondom het Lingebos kan een clustering van sport- en recreatieactiviteiten plaatsvinden. Het gaat om verblijfsrecreatie en/of recreatie attractiepunten. Richting de Dalemse Zeiving worden deze activiteiten kleinschaliger in aansluiting op het zichtbaar maken van de Nieuwe Hollandse Waterlinie.

De ruimtelijke ontwikkeling moet passen binnen de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie. De relevante kernkwaliteiten zijn:

- *Amorfe structuur, weinig pregnante gradiënten van uiterwaarden, oeverwal en kom;*  
De ontwikkeling vindt plaats in de kom en heeft geen invloed op het gradiënt.
- *Grootschalig;*  
Het landschap blijft grootschalig. De Tielerwaard is een grote open kom waarin de grootte van het Lingebos de grootschaligheid benadrukt. De ontwikkeling vindt plaats in het bos en gaat er niet ten koste van, dus het gaat niet ten koste van deze kernkwaliteit.
- *Gave open kommen langs grens met Zuid-Holland*

De ontwikkeling vindt plaats in een bestaand bos en zal de kom niet meer verdichten dan het bos al doet.

Uit het voorgaande blijkt dat de uitbreiding van de camping past binnen de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie.

Volgens de structuurvisie wil de gemeente Lingewaal de bestaande toeristisch-recreatieve structuur verder versterken en inzetten op rust, landschap en historie. Het kampeerterrein De Lieveeling draagt bij aan deze structuur en ligt bovendien in het recreatiepark Het Lingebos. Dit sluit aan bij de ambitie van de gemeente om ruimte te bieden aan verblijfsrecreatie en groene functies binnen de Nationale landschappen van de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Spijkse Poort. De voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied sluiten hiermee aan bij de wens van de gemeente om in te zetten op belangrijke recreatieve functies.

### **Structuurvisie “Lingebos e.o.”**

Op 8 november 2018 heeft de raad van de voormalige gemeente Lingewaal de Structuurvisie Lingebos e.o. vastgesteld. Aanleiding voor deze visie is dat in de voorgaande jaren diversen initiatieven zijn ontstaan voor nieuwe ontwikkelen. Op basis van de StructuurvisiePlus 2030 ‘Het Manifest van Lingewaal’ kunnen deze voorgestelde ontwikkelingen niet beoordeeld worden. Daarom was het gewenst om voor het gebied van het Lingebos en zijn omgeving een nieuw toetsingskader vast te stellen in de vorm van den structuurvisie.

De gemeenteraad van Lingewaal heeft bij de vaststelling van de Structuurvisie “Lingebos e.o.” bepaald dat in het gebied kleinschalige ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt die passen binnen het beleid van de StructuurvisiePlus 2030 ‘Het Manifest van Lingewaal’ en het beste passen bij het de in de Structuurvisie “Lingebos e.o.” geformuleerde parklandschap-scenario.

Het scenario parklandschap is volgens de vastgestelde structuurvisie aantrekkelijk, aangezien hier ruimte wordt geboden voor nieuwe initiatieven die de recreatie meer kansen bieden en de beleving van het gebied kunnen vergroten. De toename van de recreatie is naar de mening van de raad uitsluitend toelaatbaar als daarmee de gevestigde belangen niet onevenredig worden beperkt. Zo mag de bestaande agrarische bedrijfsvoering niet worden beperkt. Als dat echter niet het geval is dan wilde de raad kleinschalige initiatieven ondersteunen die ertoe leiden dat het landschap interessanter en diverser word. Voor de bevolking van Lingewaal en omgeving zal (de uitbreiding van) het kampeerterrein, aanvullend op het Lingebos, een aantrekkelijke plaats zijn, blijven om ter plaatse te recreëren en buitensporten te beoefenen.

Kleinschalige initiatieven, zoals kleinschalige horeca, beperkte uitbreiding van dag- en verblijfsrecreatie en ondersteunende faciliteiten, zoals bed and breakfast, zijn in dit scenario zeker denkbaar. Maar ook een plaats voor ruimte voor woningen, landgoederen of kleinschalig wonen/werken zou denkbaar zijn. Aandachtspunt is wel dat een versnippering van eigendommen en functies de hoofddoelstelling zouden kunnen bedreigen. Het realiseren van initiatieven die passen in dit scenario, past ook bij de doelstellingen van het Manifest.

Bijzondere aandacht biedt het aspect duurzaamheid en verduurzaming. Als initiatieven zoals een zonnepark kunnen bijdragen aan duurzaamheidsdoelstellingen, dan wil de raad hieraan medewerking verlenen. In dit scenario past ook een beperkte uitbreiding en ontwikkeling van camping de Lievekinge, zo stelt de structuurvisie.

### ***Beleid Recreatie en Toerisme in West Betuwe 2020-2023.***

Op 26 mei 2020 heeft de gemeenteraad van West Betuwe het Beleid Recreatie en Toerisme in West Betuwe 2020-2023 vastgesteld.

Volgens dit beleid wil de gemeente West Betuwe de identiteit en het aanbod van verblijfsrecreatie en dagrecreatie versterken. De wens is om te ontdekken welk potentieel er op toeristisch en recreatief gebied ligt. Dit om West Betuwe een nog aantrekkelijker karakter te geven voor inwoners en toeristen met als doel:

- Vrijetijdsaanbod voor de eigen inwoners te vergroten. Dit draagt ook bij aan de leefbaarheid in de kernen.
- Vrijtijdsbesteding te vergroten.
- Een gunstig klimaat te creëren voor alle recreatieve ondernemers.
- De lokale en regionale 'parels' te verbinden.
- Te streven naar een duurzame, circulaire, toeristische sector.
- Versterken van verblijfsrecreatie met de focus op verblijfsaccommodaties.
- Een bijdrage te leveren aan de regionale omzetgroei van 5% in de recreatieve sector van Regio Rivierenland vanuit West Betuwe.

Concreet wordt in het vastgestelde beleid het Lingebos aangewezen als zoekgebied waar kansen liggen voor de recreatieve sector. De beoogde ontwikkeling van Kampeerterrein De Lievekinge past in dit beleid.

### ***Parkeerbeleid***

De gemeenteraad heeft op 30 juni 2020 het paraplubestemmingsplan "Parkeren 2019" vastgesteld. In dit bestemmingsplan is het gemeentelijk parkeerbeleid voor het grondgebied van de gemeente West Betuwe vastgelegd. Volgens dit bestemmingsplan wordt bij het hanteren van parkeernormen aangesloten bij de meest recente parkeerkencijfers van het CROW, publicatie 381, Toekomstbestendig parkeren (december 2018).

## 4. Randvoorwaarden

### 4.1 Archeologie

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag in 1998 goedgekeurd. In verband met de implementatie van het Verdrag van Malta zijn de Monumentenwet 1988 en enkele andere wetten gewijzigd. Als gevolg daarvan is de al bestaande verplichting expliciet gemaakt om in het kader van een goede ruimtelijke ordening rekening te houden met het belang bij behoud van archeologische waarden. Thans is deze verplichting opgenomen in de Erfgoedwet.

Om de archeologische waarden inzichtelijk te maken, heeft de voormalige gemeente Lingewaal een archeologische waarden verwachtingskaart opgesteld voor het grondgebied van Lingewaal. Deze kaart is vervolgens vertaald naar een archeologische beleidskaart. De archeologisch waardevolle verwachtingsgebieden (AWV's) die hierbij zijn aangemerkt, kunnen worden vertaald naar bestemmingsplannen en op die manier van een beschermende regeling worden voorzien.

Op 28 september 2021 heeft de gemeenteraad van West-Betuwe het Erfgoedbeleid "Waarde om te beschermen" vastgesteld. De directe aanleiding om dit beleid vast te stellen, is de gemeentelijke herindeling per 1 januari 2019. Elk van de voormalige gemeenten had haar eigen erfgoedbeleid en/of manier om met erfgoed om te gaan. Nu er één gemeente West Betuwe is, zijn de verschillende situaties op elkaar afgestemd middels het nieuwe Erfgoedbeleid, zodat er eenheid in de gemeente ontstaat.

Belangrijk onderdeel van het nieuwe Erfgoedbeleid betreft het harmoniseren, actualiseren en onderbouwen van de vrijstellingsgrenzen voor archeologisch onderzoek bij ontwikkelingen. Bij dit beleid behoort de Bodemkundige landschappenkaart (kaartbijlage 1 bij het Erfgoedbeleid) waarop de terreinen van archeologische waarden zijn weergegeven. Op basis van deze kaart in dit bestemmingsplan dubbelbestemmingen opgenomen ten behoeve van de bescherming van potentiële archeologische waarden. Daarmee zijn de archeologische belangen voldoende geborgd.

De verschillende zones uit de archeologische waarden verwachtingskaart zijn in de regels en de verbeelding als volgt vertaald:

- Archeologische verwachtingsgebied 4: dubbelbestemming Waarde-Archeologie 4
- Archeologische verwachtingsgebied 5: dubbelbestemming Waarde-Archeologie 5
- Archeologische verwachtingsgebied 6: dubbelbestemming Waarde-Archeologie 6
- Archeologische verwachtingsgebied 7: dubbelbestemming Waarde-Archeologie 7

### 4.2 Wet geluidhinder

Bij een ruimtelijke ontwikkeling moet volgens de Wet geluidhinder worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals woningen, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Indien nieuwe geluidsgevoelige functies of relevante geluidsbronnen worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting om akoestisch onderzoek uit te voeren naar de geluidsbelasting op geluidsgevoelige functies ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Verblijfsrecreatie wordt op grond van de Wet geluidhinder niet als een geluidsgevoelige functie aangemerkt. Derhalve is de Wet geluidhinder in dit geval niet van toepassing. Dit betekent echter niet

dat geluid niet relevant is. De overige geluidsaspecten die samenhangen met de exploitatie van de camping worden behandeld in paragraaf 4.9 over Milieuhinderlijke bedrijvigheid en voorzieningen.

### 4.3 Bodem

#### ***Verkennd bodemonderzoek***

In het kader van uitvoerbaarheid van een ruimtelijke ontwikkeling moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Econsultancy heeft een verkennd bodemonderzoek op de locatie Haarweg 6 te Vuren uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in de rapportage van Econsultancy van 6 mei 2019 met projectnummer 8984.001. Deze rapportage is als separate bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Op basis van het vooronderzoek is geconcludeerd dat de onderzoekslocatie onderzocht dient te worden volgens de strategie "onverdacht" (ONV). Bij onverdachte locaties luidt de onderzoekshypothese dat de bodem niet verontreinigd is.

De bovengrond bestaat voornamelijk uit zwak ziltig, matig fijn zand en, in mindere mate uit zwak tot matig zandige klei. De bovengrond is bovendien zwak humeus. De ondergrond bestaat vanaf ongeveer 1,0 m -mv uit sterk kleiig veen of zwak siltig, zwak veenhoudend, zwak zandige klei. In het opgeboorde materiaal, ook ter plaatse van de voormalige sloten, zijn zintuiglijk geen verontreinigingen waargenomen. Derhalve zijn deze waarschijnlijk gedempt met gebiedseigen grond.

Tijdens de veldwerkzaamheden zijn op het maaiveld van de onderzoekslocatie, alsmede in de bodem, geen asbestverdachte materialen aangetroffen. Er zijn op basis van het vooronderzoek, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten.

De bovengrond is plaatselijk licht verontreinigd met nikkel. Verder zijn er in de boven- en ondergrond geen verontreinigingen geconstateerd.

Het grondwater is licht verontreinigd met barium en/of zink. Verder is het grondwater plaatselijk (peilbuis 18) sterk verontreinigd met kobalt en nikkel. Na herbemonstering van het grondwater ter plaatse van peilbuis 18 bleek het grondwater nog steeds sterk verontreinigd te zijn met kobalt en nikkel.

Econsultancy concludeert dat op basis van het vooronderzoek, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden, geen aanwijzingen gevonden te hebben die aanleiding geven om een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten, waardoor Econsultancy adviseert geen onderzoek asbest in bodem/puin conform de NEN 5707/5897 uit te voeren.

Het grondwater is sterk verontreinigd met kobalt en nikkel. Econsultancy heeft geen bron voor een kobalt- en nikkelverontreiniging ter plaatse en/of op de onderzoekslocatie kunnen traceren. Door de Omgevingsdienst Rivierenland is niets bekend omtrent het regionaal voorkomen van dergelijke sterke metalenverontreinigingen in het grondwater.

### **Nader onderzoek grondwater**

Naar aanleiding van de onderzoeksresultaten van het verkennend bodemonderzoek, uitgevoerd door Econsultancy in 2019 (rapportnummer 8984.001, d.d. 6 mei 2019), is een nader grondwateronderzoek uitgevoerd. Hierbij is in het grondwater plaatselijk, ook na herbemonstering, een sterke verontreiniging met nikkel en kobalt aangetroffen. Vooralsnog zijn geen antropogene bronnen voor deze verontreiniging bekend, mogelijk is heeft deze een natuurlijke oorsprong. De resultaten van het grondwateronderzoek zijn opgenomen in de rapportage van Econsultancy d.d. 1 september 2020 met nummer 8984.009. Dit rapport is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Ter plaatse van de kern van de verontreiniging in peilbuis b5 zijn in de diepere grondwaterlaag geen verhoogde gehalten aan Kobalt en Nikkel aangetroffen. Daarmee is de verontreiniging verticaal afgeperkt. In de peilbuizen ten zuidoosten, zuidwesten en noordwesten (peilbuizen b3, b2 en b1) zijn geen verhoogde waarden aangetroffen. Alleen in peilbuis b4, ten noordoosten van de vermoedelijke kern ligt, zijn licht verhoogde verontreinigingen in Kobalt en Nikkel aangetroffen. Deze verontreinigingen liggen net boven de streefwaarden.

De tijdens het verkennend bodemonderzoek aangetoonde sterke nikkel- en kobaltverontreiniging in het grondwater ter plaatse van peilbuis b18, lijkt zeer beperkt van omvang. Er is geen antropogene bron bekend. Mogelijk hebben de sterk verhoogde gehalten een natuurlijke oorsprong. Er is vermoedelijk géén sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging en er zijn naar oordeel van Econsultancy derhalve geen milieuhygiënische bezwaren tegen de voorgenomen uitbreiding van de camping De Lieveleing. Echter wordt aanbevolen geen grondwater te onttrekken in de directe omgeving van peilbuis b18.

### **Conclusie**

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat het bodem geen belemmering vormt voor de ontwikkeling van het kampeerterrein.

### **4.4 Luchtkwaliteit**

Hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) is op 15 november 2007 in werking getreden. Het doel van dit hoofdstuk is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. Luchtkwaliteitseisen vormen onder andere geen belemmeringen voor ruimtelijke ontwikkelingen als een project “niet in betekende mate bijdraagt (NIBM)” aan de luchtverontreiniging. In de algemene maatregel van bestuur ‘Niet in betekende mate bijdragen’ (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Een project draagt niet in betekende mate bij indien aannemelijk is gemaakt dat de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM10) als stikstofdioxide niet de 3% grens overschrijdt.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze aannemelijk kan maken dat het geplande project niet in betekende mate bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

Met behulp van de NIBM-rekentool is bepaald of voorliggende ontwikkeling niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Bij de berekening van de verkeersgeneratie is uitgegaan van een uitbreiding van de camping met 80 kampeerplaatsen. Wat betreft de

verkeersgeneratie van de camping is uitgegaan van de kengetallen in de CROW-brochure "Toekomstbestendig parkeren", d.d. december 2018. Volgens deze brochure kan worden uitgegaan van 0,4 verkeersgeneratie per standplaats per dag genereert. Bij een maximale bezetting genereren de kampeerplaatsen 32 verkeersbewegingen per dag.

Het bestemmingsplan maakt het mogelijk om bruiloften te houden. Volgens de planregels geldt bij bruiloften een maximum aantal gasten van 250 personen, waarvan 50% op de camping verblijft. Derhalve komen maximaal 125 personen met de auto. Uitgaande van gemiddeld 2 personen per auto, leidt elke bruiloft tot 126 verkeersbewegingen per bruiloft.

Besloten bijeenkomsten zijn toegestaan tot maximum aantal bezoekers van 40 personen per bijeenkomst. Bij het bepalen van de verkeersgeneratie er van uit gegaan dat in een auto van en naar de bruiloften en besloten bijeenkomsten gemiddeld 2 personen zitten. Eén en ander leidt derhalve tot 400 verkeersbewegingen per bijeenkomst. Verder is rekening gehouden met gemiddeld 4 verkeersbewegingen met een middelzware vrachtwagen per dag.

In totaal leidt één en ander in een worstcase-scenario tot de volgende hoeveelheid verkeersbewegingen per dag:

|                             |                             |
|-----------------------------|-----------------------------|
| • Kampeerplaatsen:          | 32 verkeersbewegingen       |
| • Bruiloften:               | 26 verkeersbewegingen       |
| • Besloten bijeenkomsten:   | 400 verkeersbewegingen      |
| • Middelzware vrachtwagens: | <u>6 verkeersbewegingen</u> |
| Totaal                      | 464 verkeersbewegingen      |

### **Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

|                                                                                                |                                       |      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|------|
| Jaar van planrealisatie                                                                        |                                       | 2020 |
| Extra verkeer als gevolg van het plan                                                          |                                       |      |
| Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)                                                   |                                       | 464  |
| Aandeel vrachtverkeer                                                                          |                                       | 0,1% |
| Maximale bijdrage extra verkeer                                                                | NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>  | 0,37 |
|                                                                                                | PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup> | 0,07 |
| Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>                                     |                                       | 1,2  |
| <b>Conclusie</b>                                                                               |                                       |      |
| <b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig</b> |                                       |      |

Op basis van de uitgevoerde berekening wordt geconcludeerd dat de geplande ontwikkeling van kampeerterrein De Lieveinge niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het aspect luchtkwaliteit geeft daarom geen belemmeringen voor deze ontwikkeling.

#### 4.5 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om het beheersen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het vigerende beleid is vastgelegd in het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen. In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk, en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers.

Econsultancy heeft een onderzoek externe veiligheid uitgevoerd naar de intensivering en uitbreiding van de camping De Lieveeling. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in de rapportage van Econsultancy d.d. 28 februari 2019, met nummer 8984.005. Deze rapportage is als separate bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied niet is gelegen binnen het invloedsgebied of veiligheidsafstand van een stationaire risicovolle activiteit of binnen het invloedsgebied van een relevante buisleiding voor het transport van gevaarlijke stoffen. Daarnaast ligt het ook niet binnen het invloedsgebied van een andere transportroute voor gevaarlijke stoffen over de weg, het water of over het spoor dan de Betuweroute en de A15.

Het plangebied ligt dus wel binnen het invloedsgebied van de Betuweroute en van de A15, waarover gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Als rechtstreeks gevolg van een zwaar ongeval met toxische stoffen op deze transportroutes, kunnen personen die aanwezig zijn binnen het invloedsgebied komen te overlijden. Het plangebied ligt echter buiten een veiligheidszone, een plasbrandaandachtsgebied en de meest relevante zones voor het groepsrisico (de 200 meter zones). In dergelijke gevallen hoeft er op grond van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) geen kwantitatieve risicoanalyse te worden verricht.

Op grond van artikel 7 van het Bevt moet in dergelijke gevallen wel worden ingegaan op de mogelijkheden voor:

- de bestrijdbaarheid van een zwaar ongeval op deze transportroute(s);
- de zelfredzaamheid met betrekking tot nog niet aanwezige (beperkt) kwetsbare objecten binnen het plangebied.

Hiervoor is het relevant dat het ruimtelijke besluit geen betrekking heeft op het mogelijk maken van een (nog niet aanwezig) "bijzonder kwetsbare object", bestemd voor verminderd zelfredzame personen. Daarnaast is het van belang om te realiseren dat de aanwezige personen op het kampeerterrein veelal buiten zijn of in een kampeermiddel, waar de veronderstelde bescherming van een gebouw niet aanwezig is.

Voor de beperkte verantwoording van het groepsrisico, op grond van artikel 9 van het Bevt, is de veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de verantwoordingselementen bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ) heeft op 1 juli 2020 aangegeven dat een toxische wolk het maatgevende scenario is. Hiervoor geldt dat de kans van optreden van zo'n scenario uiterst klein is, maar de effecten kunnen dan enorm groot zijn. De mate waarin de effecten ter hoogte van het plangebied merkbaar zijn is daarbij sterk afhankelijk van omgevingsfactoren zoals windrichting, snelheid en temperatuur (meteo-gegevens).

##### *Bestrijdbaarheid van de omvang van een ramp of zwaar ongeval.*

Bij een ramp of zwaar ongeval met toxische stoffen richten processen en taken van de brandweer zich primair op het beperken van de effecten zoals het neerslaan van een wolk, het afdekken van een vloeistofplas of het afdichten van een lek. Hiervoor is vaak specialistisch materieel nodig met een

langere aanrijtijd. De inzet van de brandweer zal dus voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

#### *Mogelijkheden tot zelfredzaamheid*

Mensen die buiten overnachten (tent / caravan), zijn zich waarschijnlijk minder bewust van een incident met gevaarlijke stoffen. Wel kan worden uitgegaan van de zelfredzaamheid van deze mensen, maar zij zullen zich niet permanent op dezelfde plaats bevinden. Dit betekent dat zij bij een (dreigende) calamiteit moeten worden gealarmeerd en daarbij een handelingsperspectief moeten krijgen. Gebeurt dit niet tijdig, dan zullen mensen vaak pas vluchten als zij, in geval van een giftige wolk, een gekleurde wolk zien, een vreemde geur ruiken of een prikkelende neus of mond voelen.

Er is een beperkt aantal gebouwen op camping de Lievekinge aanwezig (o.a. receptie en een restaurant) waarin een aantal personen kan schuilen. Ook voertuigen bieden enige mate van bescherming om in te schuilen. Bij het schuilen is het van belang om de ramen, deuren en ventilatieopeningen te sluiten.

Waarschijnlijk is de schuilcapaciteit op de camping niet voldoende voor alle aanwezige personen. Daarom is het verstandig om bij een acute dreiging van een gifwolk, de camping door de BHV te ontruimen en de personen zo veel als mogelijk met voertuigen (van kampeerders) te verplaatsen naar een veilige plaats buiten de camping (het snel opstarten van een ontruiming).

Zonder de tijdige waarschuwing of met alleen de eigen waarneming, kunnen grote groepen personen het bedreigde gebied niet tijdig ontvluchten, wat kan leiden tot gewonden en eventueel dodelijke slachtoffers. De BHV-organisatie heeft dus een taak om de ontruiming te bespoedigen en kan hier actief op inspelen door een scenario “invloeden van buitenaf” mee te nemen in het bedrijfsnoodplan. Voor de alarmering kunnen zowel de WAS-palen (WaarschuwingAlarmSysteem) als NLAlert worden ingezet. Daarbij moet wel worden opgemerkt dat de WAS-palen zeer binnenkort verdwijnen. Voorwaarde bij een groot incident met een giftige stof is dat de mensen via de WAS palen of een NLAlert binnen 10 minuten, gerekend vanaf het tijdstip van het ongeval, worden gealarmeerd en dat hen daarbij een handelingsperspectief wordt geboden.

#### *Conclusie*

Het aspect externe veiligheid is alleen relevant vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Betuweroute en de A15. Gelet op de hiervoor genoemde overwegingen zijn er voor het plangebied voldoende mogelijkheden voor de zelfredzaamheid (schuilen of ontvluchten) bij een zwaar ongeval op deze transportroutes, mits er een tijdige alarmering plaatsvindt en de BHV-organisatie op het incidentscenario is voorbereid. Dit betekent dat geen nadere eisen aan het plan hoeven te worden gesteld in het kader van het aspect externe veiligheid.”

## **4.6 Water**

### *Inleiding*

De watertoets, die wettelijk is verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), vormt het hele proces van informeren, adviseren, afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is dat de waterbelangen evenwichtig worden meegewogen bij de totstandkoming van een plan. De watertoets verplicht tot het opnemen van een beschrijving in het bestemmingsplan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Deze paragraaf gaat daar nader op in. Via de ‘De Digitale

Watertoets' ([www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl)) kan een automatisch gegenereerd advies worden opgevraagd waaruit blijkt of overleg met het waterschap noodzakelijk is.

## Watercompensatie

Aanleg van nieuw verhard oppervlak leidt tot versnelde afvoer van hemelwater naar watergangen. Om te voorkomen dat hierdoor wateroverlast ontstaat, kan aanleg van extra waterberging noodzakelijk zijn. Zo wordt het verlies van berging in de bodem gecompenseerd. De uitbreiding van de camping heeft een oppervlakte van afgerond 20.000 m<sup>2</sup>. Volgens de regels van het bestemmingsplan mag de oppervlakte aan gebouwen maximaal 5% van de oppervlakte van de bestemming bedragen. Dit betekent dat de oppervlakte aan bebouwing maximaal 1.000 m<sup>2</sup> mag bedragen. Daarnaast worden paden en andere verhardingen aangelegd. Een schatting is dat de oppervlakte van deze verharding eveneens circa 1.000 m<sup>2</sup> bedraagt. Eén en ander betekent dat het verhard oppervlak 2.000 m<sup>2</sup> bedraagt. Derhalve is het noodzakelijk dat extra waterberging dient te worden aangelegd.

De benodigde ruimte voor waterberging wordt berekend op basis van de toename van verhard oppervlak, maatgevende regenbuien en de maximaal toelaatbare peilstijging in de watergangen. De vuistregel is dat er 436m<sup>3</sup> waterberging nodig is per hectare nieuw verhard oppervlak. Daarbij geldt een maximaal toelaatbare peilstijging van 0,30 meter. De toename van de verharding bedraagt 2.000 m<sup>2</sup>. Op basis van de genoemde vuistregel betekent dat dat waterberging nodig is van afgerond 88 m<sup>3</sup>.



### Waterbergging

In verband met de geplande uitbreiding wordt op de locatie van de beoogde uitbreiding een watergang gegraven. Deze watergang wordt aangesloten op de bestaande B-watergang die parallel loopt langs de Haarweg ten noorden van het plangebied. Deze waterberging heeft een lengte van ruim 500 meter en een breedte van 2 meter. Eén en ander is weergegeven op bovenstaande afbeelding. Deze afbeelding is ook als separate bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Bij het berekenen van de waterberging gaat het waterschap uit van een waterschijf van 30 centimeter die bovenop het geldende zomerpeil komt. Gezien de lengte en breedte van de nieuwe watergang, leidt de nieuwe watergang tot een waterberging van 300 m<sup>3</sup> (500 meter x 2 meter x 0,3 meter). Dit is ruim voldoende om te voorzien in de vereiste waterberging.

### Riolering

Als gevolg van de beoogde uitbreiding van de camping neemt het aantal gasten op de camping toe. Daarmee neemt ook de hoeveelheid afvalwater toe. In bovenstaande tabel is een berekening gemaakt van de toename van de hoeveelheid afvalwater.

| Berekening aanbod vuilwater kampeerterein De Lieveeling                                                                                                                                                                                                                        |                                            |                                                           |                             |                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-----------------------------|------------------------------------------------------------------|
| Situatie                                                                                                                                                                                                                                                                       | maximale bezetting -<br>aantal kampeerders | Vuilwaterafvoer -<br>piekafvoer in<br>m <sup>3</sup> /uur | Dagafvoer in m <sup>3</sup> | Opmerking                                                        |
| Huidig                                                                                                                                                                                                                                                                         | 1085                                       | 10,85                                                     | 136,71                      |                                                                  |
| Na uitbreiding                                                                                                                                                                                                                                                                 | 1450                                       | 14,50                                                     | 182,70                      |                                                                  |
| Tijdens evenement                                                                                                                                                                                                                                                              | 1500                                       | 15,00                                                     | 189,00                      | <sup>1</sup> Hoge inschatting, piek- en dagafvoer zal lager zijn |
| Uitgangspunten gebaseerd op richtlijnen vanuit Rioned, module Ontwerp en beheermaatregelen                                                                                                                                                                                     |                                            |                                                           |                             |                                                                  |
| gemiddelde dagafvoer vuilwater gebaseerd op drinkverbruik, aannahme weekend, is 126 liter per persoon per dag                                                                                                                                                                  |                                            |                                                           |                             |                                                                  |
| Maatgevende afvoer is conform tabel F (module Rioned), categorie recreatieparken of vakantiebungalows, 10 liter per persoon per uur                                                                                                                                            |                                            |                                                           |                             |                                                                  |
| <sup>1</sup> De afvoer tijdens evenementen zal significant lager zijn, omdat de hoofdmoot de afvoer van toiletwater zal zijn. Bij 6 toiletbezoeken per bezoeker per dag, met een maximale spoelverbruik van 10 liter per keer, kom je uit op circa 180 m <sup>3</sup> per dag. |                                            |                                                           |                             |                                                                  |
| De maatgevende afvoer schat ik dan in op 10% van de dagafvoer, dit komt neer op maximaal 18 m <sup>3</sup> /uur                                                                                                                                                                |                                            |                                                           |                             |                                                                  |

Adviesbureau Buitenruimte heeft de consequenties onderzocht van de uitbreiding van de camping voor de vuilwaterafvoer. De resultaten van dit onderzoek zijn beschreven in de notitie van Buitenruimte d.d. 13 september 2021. Deze notitie is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Uit het onderzoek van Buitenruimte blijkt dat de huidige pompinstallatie op de camping geschikt is voor de beoogde uitbreiding van het kampeerterein. Omdat de huidige pompen geen probleem vormen voor het ontvangende gemeentelijke riool, zal dit in de toekomstige situatie ook niet het geval zijn. De pompen worden namelijk als gevolg van de beoogde uitbreiding niet verzwaard.

### Conclusie

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat het aspect water geen belemmering vormt voor de beoogde uitbreiding van het kampeerterein.

## 4.7 Natuur

### Inleiding

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient gezien te worden wat het effect van de ontwikkeling is op de natuurwaarden op en in omgeving van de betreffende locatie. Tevens moet nagegaan worden of de geplande ontwikkeling nadelige effecten heeft op omliggende beschermde natuurgebieden. Om deze reden heeft Econsultancy een quickscan uitgevoerd op de projectlocatie. De resultaten van deze quickscan zijn opgenomen in de rapportage van Econsultancy. d.d. 27 februari 2019, met nummer 8984.003. Deze rapportage is als separate bijlage bij deze toelichting gevoegd.

De quickscan flora en fauna heeft als doel in te schatten of er op de onderzoekslocatie planten- en diersoorten aanwezig of te verwachten zijn die volgens de Wet natuurbescherming een beschermde status hebben en die mogelijk negatieve invloed kunnen ondervinden door de voorgenomen ingreep. Tevens is beoordeeld of de voorgenomen ingreep invloed kan hebben op Natura 2000-gebieden, houtopstanden die middels de Wet natuurbescherming zijn beschermd, of op gebieden die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland.

### **Soortenbescherming**

Op basis van de uitgevoerde quickscan wordt geconcludeerd dat overtredingen van de Wet natuurbescherming met betrekking tot broedvogels niet worden verwacht wanneer werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de broedperiode. Werkzaamheden vanaf september zullen geen broedactiviteiten van vogels op- of rond de onderzoekslocatie verstoren. Wanneer werkzaamheden in de broedperiode worden uitgevoerd, dient voorafgaand een broedvogelinspectie uitgevoerd te worden.

Werkzaamheden aan de oever, rietkraag, hebben mogelijk effect op algemene amfibie- en vissoorten. Voor deze soortgroepen dient de zorgplicht in acht te worden genomen. Werken volgens een ecologisch werkprotocol waarborgt deze zorgplicht.

Op basis van de onderhavige quickscan flora en fauna dient voor uitvoering van de plannen middels aanvullend onderzoek meer duidelijkheid te worden verkregen omtrent de aan- of afwezigheid van verblijfplaatsen op de onderzoekslocatie, en gebruik van de onderzoekslocatie door bunzing, hermelijn en wezel. Dit aanvullend onderzoek is uitgevoerd in de periode juni-augustus 2019 uitgevoerd door Econsultancy. De resultaten van aanvullende onderzoek zijn opgenomen in de rapportage van Econsultancy, d.d. 11 september 2019, met nummer 8984.004. Deze rapportage is als separate bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Op basis van het aanvullende onderzoek concludeert Econsultancy dat de projectlocatie geen rol vervult als leefgebied voor kleine marterachtigen. De onderzoekslocatie vervult wel een rol als leefgebied voor de waterspitsmuis, het leefgebied van de waterspitsmuis beperkt zich tot de rietkraag. De initiatiefnemer is niet voornemens de rietkraag te beschadigen of te vernietigen. De voorgenomen ingreep leidt daarom volgens Econsultancy niet tot een overtreding van de Wet natuurbescherming.

De waterspitsmuis is beschermd op grond van artikel 3.10 van de Wet natuurbescherming (Wnb). Artikel 3.10 lid 1a geeft aan dat het verboden is deze soort te doden of te vangen. Dit is hier niet van toepassing. Artikel 3.10 lid 1b geeft aan dat het verboden is de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen. Ook dit is niet van toepassing, mits de rietkragen in stand worden gehouden.

De waterspitsmuis wordt onder de Wnb niet beschermd voor opzettelijke verstoring. Enkel in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn worden beschermd tegen opzettelijke verstoring.

Zoals reeds opgenomen in de rapporten aangaande het ecologisch onderzoek, is er op de locatie ook sprake van andere spitsmuissorten, zoals de bosspitsmuis. Er is derhalve mogelijk sprake van onderlinge concurrentie waardoor de waterspitsmuis gedreven wordt naar het natte leefgebied. De waterspitsmuis is hier daarom gebonden aan de rietkragen. De graslanden (droge delen) worden waarschijnlijk uitsluitend bewoond door de bosspitsmuis. Wanneer de rietkragen bij de ontwikkeling

gehandhaafd blijven, worden de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van waterspitsmuis niet beschadigd of vernield. De instandhouding van deze rietkragen is geborgd door in de regels van het bestemmingsplan een vergunningplicht op te nemen voor het verwijderen of beschadigen van rietkragen.

### **Gebiedsbescherming**

De onderzoekslocatie is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Indien er sprake zou zijn van een effect, betreft dit een extern effect, zoals toename van geluid, licht of depositie van stikstof. Externe effecten als gevolg van de voorgenomen plannen op de onderzoekslocatie zijn, gezien de afstand tot de meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden in combinatie met de aard van de plannen niet te verwachten.

De onderzoekslocatie maakt geen deel uit van het Natuurnetwerk. De onderzoekslocatie ligt echter wel in de nabijheid van een gebied, behorend tot het Natuurnetwerk Nederland. Het meest nabijgelegen gebied bevindt zich circa 125 meter ten noorden van de onderzoekslocatie. Het betreft het Hooge Veld. Omdat de onderzoekslocatie niet gelegen is binnen de grenzen van het Natuurnetwerk Nederland worden geen verplichtingen van de provincie Gelderland geëist met betrekking tot nader onderzoek naar de effecten van de ingreep op kernkwaliteiten en omgevingscondities. De voorgenomen plannen op de onderzoekslocatie zullen de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland naar verwachting niet aantasten. Een toename van recreanten zal zich naar verwachting namelijk beperken tot de onderzoekslocatie. Toename van verkeer en goederenvervoer zal voor het overgrote merendeel via de A15 komen. Dit kan via het westen (Spijksesteeg, Haarweg) of via het oosten (Zeiving, Leuvense kweldijk, Molenweg, Haarweg), in beide gevallen wordt het Natuurnetwerk Nederland niet doorkruist. Extra verkeer zal daarom naar verwachting geen invloed hebben op de connectiviteit van het Natuurnetwerk Nederland.

### **Stikstofberekening**

In verband met de geplande uitbreiding van de camping is met toepassing van de AERIUS Calculator 2020 de uitstoot van stikstof en de neerslag daarvan op Natura 2000-gebieden berekend. Doel van deze berekening is om te beoordelen of de werkzaamheden ten behoeve van de uitbreiding van de camping (realisatiefase) en het gebruik daarvan (gebruiksfase) al dan niet leidt tot significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. De berekening is als separate bijlage bij deze onderbouwing gevoegd.

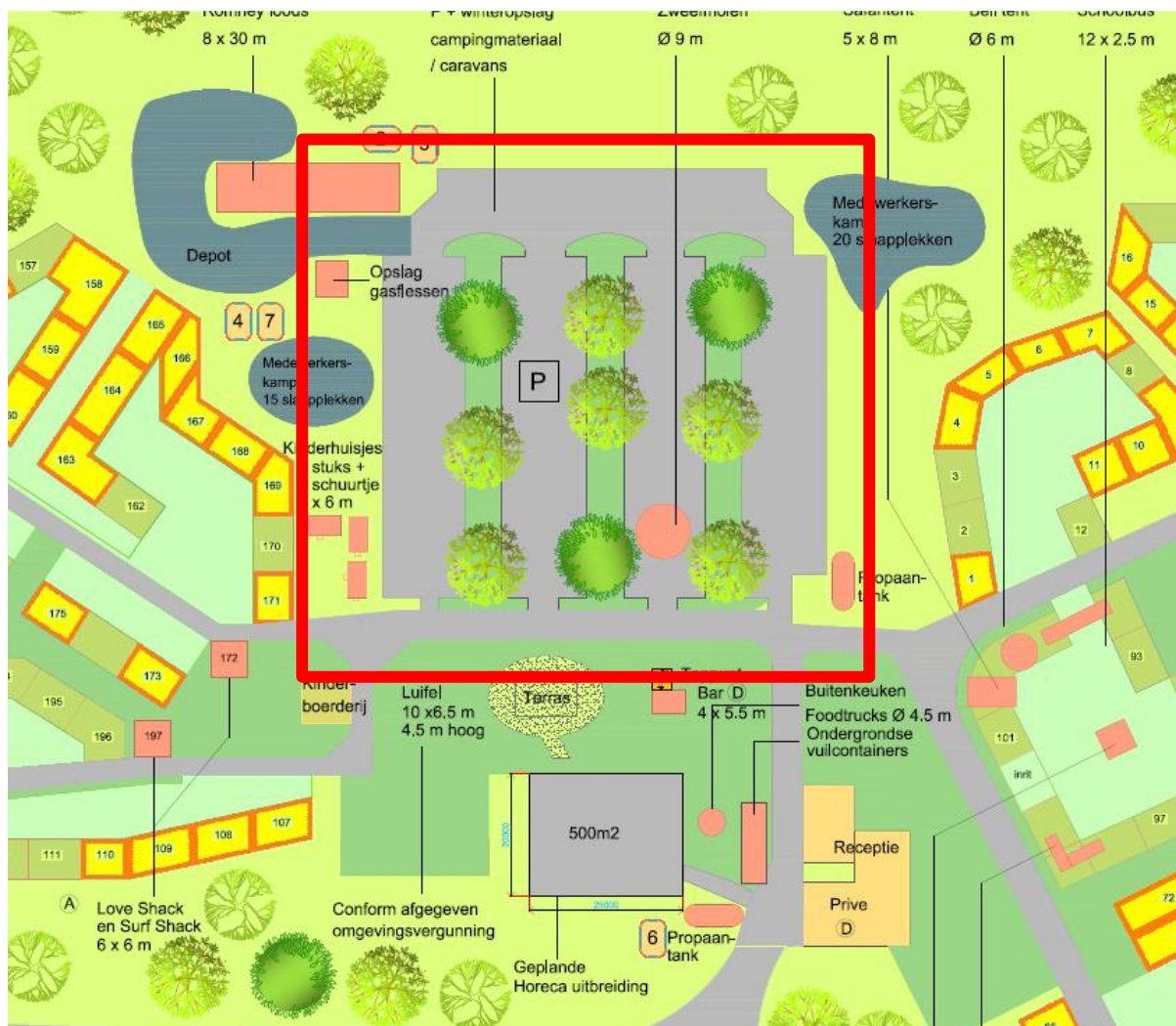
Uit deze berekening blijkt dat er geen stikstofdepositie is, hoger dan 0,00 mol/ha/jaar. Op basis daarvan wordt geconcludeerd dat de aanleg en het gebruiken van de uitbreiding van de camping niet leidt tot significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.

Het voorgaande leidt tot de conclusie dat het aspect natuur geen belemmeringen opwerpt voor de boogde nieuwbouw.

## **4.8 Verkeer en parkeren**

De gemeenteraad heeft op 30 juni 2020 het paraplubestemmingsplan "Parkeren 2019" vastgesteld. In dit bestemmingsplan is het gemeentelijk parkeerbeleid voor het grondgebied van de gemeente West Betuwe vastgelegd. Volgens dit bestemmingsplan wordt bij het hanteren van parkeernormen aangesloten bij de meest recente parkeerkencijfers van het CROW, publicatie 381, Toekomstbestendig parkeren (december 2018).

Volgens de CROW-brochure “Toekomstbestendig parkeren”, d.d. december 2018 geldt voor een camping een parkeernorm van minimaal 1,1 parkeerplaats per standplaats. Na uitbreiding zijn op de camping 285 standplaatsen ten behoeve van verhuur aanwezig. Op basis van een parkeernorm van 1,1 parkeerplaats per standplaats leidt dat tot een parkeerbehoefte van 314 parkeerplaatsen. De medewerkers die op de camping verblijven beschikken niet of slechts in beperkte mate over eigen vervoer. Om deze reden is bij de berekening van de parkeerbehoefte van de camping geen rekening gehouden met het geplande medewerkerskamp.



### Parkeerterrein

Het bestaande parkeerterrein op de huidige camping heeft een capaciteit van circa 175 parkeerplaatsen. Verder wordt met Staatsbosbeheer de afspraak gemaakt dat ten minste 150 parkeerplaatsen worden gehuurd, die zijn gelegen op het bestaande parkeerterrein aan de westzijde van de beoogde uitbreiding van het kampeerterrein. In dat geval zijn in totaal ten minste 325 parkeerplaatsen beschikbaar. Er zijn dan voldoende parkeerplaatsen beschikbaar voor het kampeerterrein na uitbreiding. Via een voorwaardelijke verplichting is geborgd dat dit aantal parkeerplaatsen beschikbaar.

In geval van extreme drukte is het mogelijk om een te parkeren op een weiland aan de Poelweg. Met de eigenaar zijn afspraken gemaakt om dit weiland te mogen gebruiken als overloopparkerterrein. In dat geval is ook voorzien in een veilige looproute van dit weiland, via de achteringang van de kleine

parkeerplaats in het Lingebos aan de Poelweg. Dit overloopparkerterrein zal in uitzonderlijke situaties worden gebruikt. Gedacht kan worden aan een situatie van een evenement, en een volle camping en een vol strand met dagrecreanten. Aangezien evenementen niet in de zomerperiode worden gehouden, zal deze samenloop van omstandigheden niet plaatsvinden.

Het overloopparkerterrein is middels dit bestemmingsplan planologisch geborgd. De locatie heeft een agrarische bestemming met een specifieke aanduiding voor het parkeerterrein.

#### **4.9 Milieuhinderlijke bedrijvigheid en voorzieningen**

##### ***Inleiding***

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling moet worden aangetoond dat milieugevoelige functies, zoals bijvoorbeeld woningen) niet komen te liggen binnen belemmeringencirkels van nabijgelegen bedrijven en voorzieningen. Voorkomen moet worden dat bestaande bedrijven worden belemmerd in hun bedrijfsvoering als gevolg van de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. Daarnaast dient aangetoond te worden dat bestaande bedrijven geen onaanvaardbaar effect hebben op het woon- en leefklimaat ter plaatse van de nieuw te ontwikkelen functie. Voor wat betreft de onderbouwing van één en ander wordt uitgegaan van de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" uit 2009.

##### ***Richtafstand kampeerterrein***

Volgens de genoemde brochure geldt voor een kampeerterrein een richtafstand van 50 meter ten opzichte van milieugevoelige functies. Binnen een afstand van 50 meter van zowel het bestaande kampeerterrein als de geplande uitbreiding van de Lievevinge liggen geen woningen of andere gevoelige functies.

##### ***Geluid reguliere exploitatie***

Sinds de start van Kampeerterrein De Lievevinge zijn op het terrein diverse bruiloften en feesten georganiseerd. Tevens vinden met regelmaat bijeenkomsten plaats voor bedrijven en andere doelgroepen, zoals conferenties, vergaderingen en workshops. Vanwege de bijzondere setting en sfeer op het terrein neemt de vraag naar deze activiteiten toe. De verschillende bijeenkomsten vormen een wezenlijk onderdeel van de exploitatie van het kampeerterrein.

Eén van de doelstelling van voorliggend bestemmingsplan om het houden van bruiloften en feesten planologisch te formaliseren. Omdat bij deze activiteiten versterkte muziek ten gehore wordt gebracht, is door Kraaij Akoestisch Adviesbureau een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Doel van dit onderzoek is om te bepalen of het muziekgeluid afkomstig van de camping voldoet aan de geluidnormen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. De resultaten van dit onderzoek zijn genomen in de rapportage van Kraaij Akoestisch Adviesbureau d.d. 18 mei 2020 met nummer BP.2009.R01. Deze rapportage is als separate bijlage bij deze toelichting gevoegd.

In het akoestisch onderzoek is het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van het muziekgeluid berekend op de toetspunten op de gevels van de omliggende woningen. Het onderzoek laat de volgende resultaten zien:

- Uit de rekenresultaten blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege het Bedford buitentheater ten hoogste 36 dB(A) in de dag- en 38 dB(A) in de avondperiode bedraagt op de gevel van de woning aan de Haarweg 7. Hiermee wordt voldaan aan de geluidnorm van 50 dB(A) in de dag- en 45 dB(A) in de avondperiode.
- Uit de rekenresultaten blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de groepsaccommodatie ten hoogste 32 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode bedraagt op de

gevel van de woning aan de Poelweg 4a. Hiermee wordt voldaan aan de geluidnorm van 50 dB(A) in de dag-, 45 dB(A) in de avond- en 40 dB(A) in de nachtperiode.

- Uit de rekenresultaten blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de spiegeltent ten hoogste 42 dB(A) in de dag-, en 44 dB(A) in de avondperiode bedraagt op de gevel van de woning aan de Haarweg 7. Hiermee wordt voldaan aan de geluidnorm van 50 dB(A) in de dag- en 45 dB(A) in de avondperiode.
- Uit de rekenresultaten blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de strandbar ten hoogste 43 dB(A) in de dag- en 44 dB(A) in de avondperiode bedraagt op de gevel van de woning aan de Poelweg 4a. Hiermee wordt voldaan aan de geluidnorm van 50 dB(A) in de dag- en 45 dB(A) in de avondperiode.
- Uit de rekenresultaten blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege het terras bij het restaurant ten hoogste 45 dB(A) in de dag-, en avondperiode bedraagt op de gevel van de woning aan de Haarweg 7. Hiermee wordt voldaan aan de geluidnorm van 50 dB(A) in de dag- en 45 dB(A) in de avondperiode.

Indien alle muziekgeluidbronnen tegelijk aan staan, bedraagt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten hoogste 47 dB(A) in de dag en 48 dB(A) in de avond- en 32 dB(A) nachtperiode op de gevel van de woning aan de Haarweg 7 en Poelweg 4a. De geluidnorm van 50 dB(A) in de dagperiode en 40 dB(A) in de nachtperiode wordt niet overschreden. De geluidnorm van 45 dB(A) in de avondperiode wordt overschreden vanwege gelijktijdig geluid van de strandbar, het terras bij het restaurant en de spiegeltent (zie ook bijlage III).

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat aan de geluidnormen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt voldaan mits voorkomen wordt dat in de avondperiode tegelijkertijd muziekgeluid wordt geproduceerd bij de strandbar, het restaurant en de spiegeltent. Om deze reden is in de regels bepaald dat het niet toegestaan is de gronden binnen de bestemming "Recreatie-verblijfsrecreatie" te gebruiken als dat leidt tot een geluidsbelasting (langtijdgemiddeld beoordelingsniveau) van meer dan 50 dB op gevels van woningen in de omgeving van het kampeerterrein. Dit wordt bereikt door het reduceren van het muziekgeluidniveau in de spiegeltent, bij de strandbar en in het restaurant te reduceren met 2,5 dB.

De maatregelen in verband met geluid worden met een gebruiksvoorschrift in de regels van het bestemmingsplan geborgd. In de gebruiksregels van de bestemming "Recreatie-verblijfsrecreatie" is bepaald dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau veroorzaakt door het geluid vanaf het kampeerterrein op de gevels van woningen van derden niet meer mag bedragen dan 50 dB(A). Vervolgens is per locatie aangegeven wat het toelaatbare geluidniveau is. Deze locaties zijn specifiek aangeduid op de verbeelding. Teneinde voor de toekomst flexibiliteit in de bedrijfsvoering te bieden, is in de regels een afwijkingsbevoegdheid opgenomen die het mogelijk maakt om hoger muziekgeluidniveau toe te staan en/of muziek op andere plaatsen ten gehore te kunnen brengen.

In de regels is eveneens een afwijkingsbevoegdheid opgenomen waarmee het bevoegd gezag kan toestaan om een hoger muziekgeluidniveau toe te staan en/of muziek ten gehore te mogen brengen op andere plaatsen dan de op verbeelding aangegeven locatie. Deze bevoegdheid kan worden toegepast als uit akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting op de gevel van woningen van derden als gevolg van de activiteiten op de camping niet hoger is dan 50 dB(A).

### Geluid bij evenementen

Door het RIVM is aan met Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport advies uitgebracht over maximale geluidniveaus vanwege muziekgeluid, één en ander ter voorkoming van gehoorschade. In onderstaande zijn de geadviseerde geluidsniveaus weergegeven.

|                                  |                             |
|----------------------------------|-----------------------------|
| advies Min VWS d.d. 18 mrt 2018  |                             |
|                                  |                             |
| 91 dB(A) over 15 minuten         | kinderen t/m 13 jaar        |
| 96 dB(A) over 15 minuten         | kinderen 14 t/m 15 jaar     |
| <b>102 dB(A) over 15 minuten</b> | <b>mensen vanaf 16 jaar</b> |

*Advies blootstellingsniveaus RIVM/min VWS vanwege muziekgeluid.*

Gehoorschade kan optreden bij geluidniveaus hoger dan 80 dB(A) met een blootstellingsduur van 8 uur ofwel 94 dB(A) gedurende 15 minuten. Aan de hand van het akoestisch onderzoek van Kraaij Akoestisch Adviesbureau is de geluidbelasting naar de woningen van derden doorgerekend op basis van de drie blootstellingsniveaus van 102 dB(A), 96 dB(A) en 91 dB(A). De resultaten staan in onderstaande tabel, exclusief de toeslag van 10 dB muziekgeluid.

|                       |                   | evenement  | evenement  |  | evenement  | evenement  |  | evenement  | evenement  |
|-----------------------|-------------------|------------|------------|--|------------|------------|--|------------|------------|
| De Lieveelingen Vuren |                   | 102        | 102        |  | 96         | 96         |  | 92         | 92         |
|                       |                   | Haarweg 7  | Poelweg 4a |  | Haarweg 7  | Poelweg 4a |  | Haarweg 7  | Poelweg 4a |
|                       |                   | excl 10 dB | excl 10 dB |  | excl 10 dB | excl 10 dB |  | excl 10 dB | excl 10 dB |
| Spiegel tent          | 85 dB(A) in tent  | 51         | 39         |  | 45         | 33         |  | 41         | 29         |
| Bedford Buitentheater | 80 dB(A) dB(A)/m2 | 50         | 41         |  | 44         | 35         |  | 40         | 31         |
| Rest+buitenbar        | 75 dB(A) dB(A)/m2 | 62         | 62         |  | 56         | 56         |  | 52         | 52         |
| Strandbar             | 80 dB(A) dB(A)/m2 | 47         | 56         |  | 41         | 50         |  | 37         | 46         |
| Groepsaccommodatie    | 75 dB(A) dB(A)/m2 | 48         | 49         |  | 42         | 43         |  | 38         | 39         |
|                       |                   |            |            |  |            |            |  |            |            |
| Sub: Twee maatgevend  |                   | 62,3       | 62,0       |  | 56,3       | 56,0       |  | 52,3       | 52,0       |
| Sub: Overig           |                   | 53,3       | 56,9       |  | 47,3       | 50,9       |  | 43,3       | 46,9       |
| Totaal                |                   | 62,8       | 63,2       |  | 56,8       | 57,2       |  | 52,8       | 53,2       |

*Te verwachten geluidniveaus (LAeq) bij woningen van derden als gevolg van verschillende blootstellingsniveaus muziekgeluid.*

Uit de tabel blijkt dat bij een blootstellingsniveau van 102 dB(A) muziekgeluid, het geluidniveau bij de woningen maximaal 63 dB(A) bedraagt. Gezien het karakter van de camping en de adviezen van het RIVM over geluid bij evenementen, ligt een blootstellingsniveau van 96 dB(A) of 91 dB(A) het meest voor de hand bij een geluidniveau van 57 dB(A) respectievelijk 53 dB(A) op de gevels van de woningen.

Op de camping vinden evenementen plaats met maximaal 3.000 personen. Volgens het evenementenbeleid vallen dergelijke evenementen onder de classificatie van een 'B-evenement'. Op grond van artikel 10 van het evenementenbeleid, in samenhang met artikel 4.6 van de APV, geldt er een 3 minuuts Leq-norm van 70 dB(A)/84 dB(C) ter plaatse van woningen van derden, gemeten op een waarnemingshoogte van 1,5 meter. Op het gemeten geluidniveau worden geen correcties en/of toeslagen toegepast. Uit de bovenstaande rekenresultaten blijkt dat hieraan ruimschoots wordt/kan worden voldaan.

### Melkveehouderij Poelweg 4

Verder is van belang in het kader van de milieuzonering acht te slaan op de melkveehouderij op het adres Poelweg 4. Op dit bedrijf is de Wet geurhinder en veehouderij van toepassing en is van belang dat, ter voorkoming van geurhinder, voldoende afstand bestaat tussen een veehouderij en een geurgevoelig object. Een camping wordt aangemerkt als een geurgevoelig object.

Volgens de Wet geurhinder en veehouderij geldt voor melkveehouderij een vaste afstand van 50 meter tussen een veehouderij en een geurgevoelig object, indien het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen.

De afstand tussen het kampeerterrein en de melkveehouderij op Poelweg 4 bedraagt ten minste 130 meter. Derhalve wordt voldaan aan de afstanden op grond van de Wet geurhinder en veehouderij. Daarmee wordt geconcludeerd dat de betreffende melkveehouderij niet wordt belemmerd in zijn bedrijfsvoering als gevolg van de ontwikkelingen op de camping en dat woon- en leefklimaat niet onaanvaardbaar wordt beïnvloedt door de melkveehouderij.

Het voorgaande leidt tot de conclusie dat het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de bouw van de geplande ontwikkeling van de camping.

#### **4.10 Kabels en leidingen**

Op en rond de locatie bevinden zich geen kabels of leidingen die de realisatie van het plan belemmeren. Voorafgaand aan de uitvoering van graafwerkzaamheden zal een KLIC-melding worden gedaan.

#### **4.11 Besluit m.e.r.**

In het Besluit milieueffectrapportage (verder: Besluit m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten wanneer m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Op grond van onderdeel D10 in de bijlage uit dit Besluit is de aanleg, wijziging of uitbreiding van permanente kampeer- en caravanterreinen' m.e.r.-beoordelingsplichtig wanneer het een oppervlakte van meer dan 25 hectare omvat, of meer dan 10 ha in een gevoelig gebied of bij meer dan 250.000 bezoekers per jaar. Het bestemmingsplan vormt hierbij het m.e.r.-beoordelingsplichtige besluit. Kampeerterrein De Lievalinge heeft, na de geplande uitbreiding, een omvang van circa 11 hectare en heeft minder dan 250.000 bezoekers per jaar. Tevens ligt het kampeerterrein niet in een gevoelig gebied. Voor het bestemmingsplan is daarom geen m.e.r.-beoordelingsprocedure nodig.

Ook als de richtwaarden uit onderdeel D van het besluit niet worden overschreden, moet het bevoegd gezag zich ervan vergewissen of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. De toetsing is vormvrij, maar aan de inhoud worden wel eisen gesteld. De toetsing vindt plaats aan de hand van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Getoetst moet worden op:

- De kenmerken van het project;
- De plaats van het project;
- De kenmerken van mogelijke gevolgen.

Voorliggend bestemmingsplan maakt de uitbreiding van de bestaande camping mogelijk. Deze ontwikkeling valt onder een activiteit opgenomen in bijlage II van het Besluit m.e.r. In deze bijlage zijn ook drempelwaarden opgenomen. De activiteit blijft qua omvang en oppervlakte onder de drempelwaarden. Ook gelet op de ligging van het plangebied worden geen nadelige gevolgen voor het milieu verwacht. Om de milieugevolgen ten gevolge van de geplande ontwikkeling in beeld te brengen, zijn diverse onderzoeken verricht. Deze milieugevolgen zijn ook in samenhang met andere activiteiten in de omgeving bekeken (cumulatie). De resultaten van deze onderzoeken zijn opgenomen in de andere paragrafen van dit hoofdstuk.

Daarnaast kan het vaststellen van een bestemmingsplan ook rechtstreeks m.e.r.-plichtig zijn als significante effecten op Natura 2000 niet op voorhand zijn uit te sluiten, zodat er op grond van de Natuurbeschermingswet een passende beoordeling nodig is. Dit is voor de beoogde herontwikkeling niet nodig, aangezien uit de voortoets blijkt dat er geen significante effecten optreden.

De conclusie is dat geen milieueffectbeoordeling hoeft te worden opgesteld, gelet op de kenmerken van de activiteit en de mate van de kwetsbaarheid van het milieu waarin het plangebied is gelegen en het gebied waarop het effect zou kunnen hebben. Voorliggende plantoelichting wordt beschouwd als de aanmeldnotitie op basis waarvan het gemeentebestuur besluiten of al dan niet een MER noodzakelijk is.

## 5 Juridische toelichting

### 5.1 Inleiding

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Op de verbeelding hebben de gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn opgenomen. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de regels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De regels van het bestemmingsplan zijn ondergebracht in vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 (artikelen 1 en 2) bevat de inleidende bepalingen. Deze bepalingen beogen een eenduidige interpretatie en toepassing van de overige, meer inhoudelijke regels en van de verbeelding te waarborgen.
- Hoofdstuk 2 (artikelen 3 tot en met 7) bevat de bestemmingen. Per op de verbeelding aangegeven bestemming bevat dit hoofdstuk regels die specifiek voor die bestemming gelden.
- Hoofdstuk 3 (artikelen 8 tot en met 11) bevat de algemene bepalingen, waaronder een anti-dubbeltelbepaling en de algemene afwijkingsregels.
- Hoofdstuk 4 (artikelen 12 en 13) bevat het overgangsrecht en slotregel.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot kan de toelichting van belang zijn voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan. Het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels zijn gerelateerd aan de verbeelding, zodat de verbeelding en regels in onderlinge samenhang dienen te worden gezien en toegepast.

### 5.2 Voorliggend bestemmingsplan

De regels van voorliggend bestemmingsplan zijn voor een belangrijk deel gebaseerd op de regels van het bestemmingsplan “Kampeerterein De Lievalinge”, zoals dat geldt voor de bestaande camping.

#### ***Bestemming Agrarisch***

De bestemming “Agrarisch” is van toepassing op het overloopparkterrein aan de Poelweg. Conform het ter plaatse geldende bestemmingsplan heeft de locatie een agrarische bestemming, welke in voorliggend bestemmingsplan is overgenomen. Door het perceel van de aanduiding ‘parkeerterein’ te voorzien, als aanvulling op de geldende agrarische bestemming, wordt het overloopparkterrein planologisch geborgd.

#### ***Bestemming Recreatie-verblijfsrecreatie***

Voor het kampeerterein is de bestemming “Recreatie-verblijfsrecreatie” opgenomen. Binnen deze bestemming is het kampeerterein toegestaan, alsmede de daarbij behorende voorzieningen en activiteiten op het terrein. In deze bestemming is het maximum aantal vaste standplaatsen en bijzondere kampeermiddelen bepaald.

Tevens zijn specifieke regels opgenomen ter waarborging van de omvang en frequentie van aanvullende activiteiten. Daarbij wordt in de regels het volgende onderscheid gemaakt:

- *Evenementen*  
Het bestemmingsplan staat toe dat maximaal 12 evenementen mogen worden gehouden. Dit zijn voor publiek toegankelijke gebeurtenissen met relatief veel bezoekers. Voor deze activiteiten is op grond van de APV van de gemeente eveneens een evenementenvergunning nodig. In de regels is bepaald dat het totaal aantal bezoekers aan evenementen maximaal 12.000 per jaar mag zijn.
- *Huwelijksvoltrekkingen en daarbij behorende bruiloften*  
Op het terrein worden huwelijken voltrokken. Aansluitend aan deze huwelijksvoltrekking vindt een bruiloftsfeest plaats. Huwelijken zijn maximaal 24 maal per toegestaan en worden gehouden in het kampeerseizoen van 1 april tot en met 31 oktober. Door te in de regels op te nemen dat ten minste 50% van de bezoekers van huwelijksvoltrekkingen en daarbij behorende bruiloften overnacht op het kampeerterrein wordt gewaarborgd dat deze activiteiten een directe relatie hebben met de bedrijfsvoering van het kampeerterrein. Het aantal gasten per huwelijksvoltrekking/bruiloft is maximaal 200. Een bruiloft is niet openbaar. Een huwelijksvolstreken en daarbij behorende bruiloften worden volgens het bestemmingsplan niet aangemerkt als evenement.
- *Besloten bijeenkomsten*  
Dit betreffen congressen, conferenties, workshops en andere vergaderingen en bijeenkomsten en hebben een besloten (niet-openbaar) karakter. In afwijking van bruiloften is het verstrekken van voedsel en dranken ondergeschikt aan de bijeenkomsten en versterkte muziek niet toegestaan. Evenals bruiloften zijn besloten bijeenkomsten alleen toegestaan in de periode van 1 april tot en met 31 oktober. Het aantal besloten bijeenkomsten is begrensd op maximaal 12 per jaar met maximaal 400 bezoekers per bijeenkomst. Het bestemmingsplan merkt besloten bijeenkomsten niet aan als evenement.

Ter voorkoming van geluidshinder als gevolg van de exploitatie van de camping, is een gebruiksbepaling opgenomen. Deze gebruiksbepaling houdt in dat het niet is toegestaan om op gevels van woningen van derden een geluidsbelasting hebben van meer dan 50 dB(A) als gevolg van de reguliere bedrijfssituatie. Tevens zijn specifieke bepalingen opgenomen voor het maximale muziekgeluidniveau ter plaatse van een aantal specifieke locaties op het terrein. Deze locaties zijn specifiek aangeduid op de verbeelding.

In de regels is eveneens een afwijkingsbevoegdheid opgenomen waarmee het bevoegd gezag kan toestaan om een hoger muziekgeluidniveau toe te staan en/of muziek ten gehore te mogen brengen op andere plaatsen dan de op verbeelding aangegeven locatie. Deze bevoegdheid kan worden toegepast als uit akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting op de gevel van woningen van derden als gevolg van de activiteiten op de camping niet hoger is dan 50 dB(A). Doel van deze afwijkingsbevoegdheid is om voor de toekomst flexibiliteit in de bedrijfsvoering te bieden.

***Dubbelbestemmingen Archeologie***

Op basis van de gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart is een viertal dubbelbestemmingen opgenomen ter bescherming van (potentiële) archeologische waarden. Per dubbelbestemming is bepaald wanneer al dan niet archeologisch onderzoek benodigd is voor de uitvoering van (bouw)werkzaamheden.

## 6 Uitvoerbaarheid

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

Aan de realisatie van het plan zijn voor de gemeente West Betuwe geen kosten verbonden. De ontwikkelingskosten worden geheel door initiatiefnemer gedragen. Wat betreft de gemeentelijke kosten wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen het gemeentebestuur en de eigenaren van de camping.

### 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

#### ***Vooroverleg***

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening dienen burgemeester en wethouders vooroverleg over een dergelijke vergunning dienen te plegen met de besturen van de betrokken gemeenten en waterschappen en met de betrokken diensten van provincie en Rijk.

## **Separate bijlagen**

Tekeningen bestaande en nieuwe situatie

Bodemonderzoek

Nader onderzoek grondwater

Onderzoek externe veiligheid

Tekening waterberging

Notitie vuilwaterafvoer

Quickscan flora en fauna

Nader onderzoek kleine marterachtigen

Stikstofberekeningen

Akoestisch onderzoek muziek