

ONTWERPBESLUIT HOGERE GELUIDGRENSWAARDEN (WET GELUIDHINDER)

Besluit van burgemeester en wethouders van de **gemeente West Betuwe**, inzake:

Vaststelling hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting ingevolge artikel 83 van de Wet geluidhinder, in samenhang met artikel 110a, eerste lid van de Wet geluidhinder. Dit ten behoeve van de bouw van 14 van de 16 appartementen aan de Havenstraat te Tuil in de gemeente West Betuwe (kadastraal perceel gemeente Haaften, sectie M, nummer 859).

Aanleiding

De gemeente West Betuwe heeft een verzoek ontvangen om op het kadastrale perceel gemeente Haaften, sectie M, nummer 859 (tegenover de locatie Havenstraat 39 te Tuil) een appartementengebouw met 16 wooneenheden te mogen bouwen.

De woningbouw wordt mogelijk gemaakt door gebruik te maken van de uitwerkingsregels in "Artikel 8 Wonen – Uit te werken" van het geldende bestemmingsplan "Klingelenberg" (IMRO-code: NL.IMRO.0304.BPtuklingelenberg-1103). Hiervoor is een uitwerkingsplan opgesteld. Daarbij hoort ook een akoestisch onderzoek (zie bijlage).

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat bij 14 van de 16 woningen in het appartementengebouw de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB op de gevel overschreden zal worden. Dit als gevolg van het wegverkeerslawaai van de provinciale weg N830. Omdat geluidsreducerende maatregelen niet mogelijk, niet doelmatig of niet gewenst zijn, is het voor deze 14 woningen noodzakelijk om een hogere (maximale) geluidgrenswaarde vast te stellen.

Wettelijk kader en beleid

Op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder en artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder, in samenhang met artikel 110a van de Wet geluidhinder, zijn burgemeester en wethouders (binnen de grenzen van de gemeente) bevoegd om hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarde vast te stellen.

De gemeente West Betuwe heeft op 25 mei 2021 het gemeentelijk geluidbeleid geactualiseerd. De aanvraag is aan dit beleidskader getoetst.

Dit beleid is van toepassing op:

- Cumulatie van geluid;
- Afweging en motivatie van maatregelen en toepassen compenserende maatregelen, zoals een geluidluwe gevel.

Rapport

Bij dit besluit behoort het volgende rapport:

- "Akoestisch onderzoek Wegverkeerslawaai appartementen Havenstraat te Tuil" opgesteld door Voortman Ingenieurs, d.d. 27 juli 2023.

Procedure

Op de voorbereiding van een besluit tot vaststelling van hogere geluidgrenswaarden is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Op grond van deze procedure zal dit ontwerpbesluit met de bijbehorende stukken, gelijktijdig met het ontwerp van het uitwerkingsplan voor het bouwplan van het appartementengebouw gedurende 6 weken ter inzage liggen.

Overwegingen

Onderbouwing voor de hogere geluidgrenswaarden.

Uitwerkingsplan

1. De gemeente West Betuwe is voornemens om het uitwerkingsplan als ontwerp ter inzage te leggen voor de nieuwbouw van een appartementengebouw met 16 woningen aan de Havenstraat te Tuil. Het plangebied staat bij de gemeente West Betuwe kadastraal bekend als gemeente Haaften, sectie M, nummer 859.
2. Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidszone van de provinciale weg N830 (Wet geluidhinder artikel 74).
3. Voor nieuw te realiseren woningen binnen de geluidszone van een weg geldt op grond van artikel 82 van de Wet geluidhinder een wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder kan voor nieuw te realiseren woningen een hogere waarde worden vastgesteld dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De maximaal vast te stellen hogere waarde is onder andere afhankelijk van de locatie van het plangebied in stedelijk of buitenstedelijk gebied en of de woning dient ter vervanging van een bestaande woning of dat het om nieuwbouw gaat.

Het plangebied is als stedelijk gebied aan te merken en er is sprake van nog te bouwen woningen die nog niet zijn geprojecteerd. De maximale grenswaarde van 63 dB, zoals bepaald in artikel 83 lid 2 van de Wet geluidhinder, is hier daarom van toepassing.

4. Op grond van artikel 110a, vijfde lid, van de Wet geluidhinder kan een hogere grenswaarde alleen worden vastgesteld wanneer:
 - toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege de weg tot de voorkeursgrenswaarde, onvoldoende doeltreffend zal zijn of
 - er overwegende bezwaren bestaan van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard.
5. Op grond van het gemeentelijk geluidbeleid (voor hogere waarden), kunnen er bijzondere eisen gelden, zoals in geval van cumulatie van geluid.
Volgens het beleid kunnen voor deze locatie in principe hogere waarden worden vastgesteld.

Akoestisch onderzoek

6. Voor 14 van de 16 te realiseren appartementen kan niet worden voldaan aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Op de begane grond betreft het de zuidelijk gesitueerde appartement welke gericht is naar de provinciale weg N830 en op de verdiepingen betreft het alle appartementen.
Op de maatgevende zuidgevel van de tweede en derde verdieping (bouwnummers 11 en 15) is de geluidsbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de N830 55 dB. De maximale grenswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.
7. Uit de rekenresultaten blijkt dat de gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van alle 30 km/h wegen ten hoogste 47 dB, incl. aftrek artikel 110g Wgh bedraagt. 30 km/uur wegen hebben van rechtswege geen geluidzone en worden in het kader van de ruimtelijke ordening niet getoetst aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder maar wel inzichtelijk gemaakt in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

Uit de rekenresultaten blijkt dat de gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van de (buiten de geluidzone gelegen) A2 ten hoogste 55 dB, incl. aftrek artikel 110g Wgh bedraagt. De A2 wordt niet getoetst aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder maar wel inzichtelijk gemaakt in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

8. Opties om te komen tot een geluidluw gevel(deel) en buitenruimte is de toepassing van bijvoorbeeld een voldoende hoge gesloten balkonafscherming of de realisatie van balkon met een volledig verglaasde balkonafscherming met te openen delen waarmee een geluidluwe gevel(deel) en geluidluwe buitenruimte gerealiseerd wordt of door de opdrachtgever moet voldoende gemotiveerd worden waarom van dit criterium afgeweken kan worden. Omdat de definitieve indeling van de appartementen en buitenruimten nog niet bekend is zal dit onderdeel nader uitgewerkt moeten worden en bij de bouwaanvraag getoetst moeten worden.

Maatregelen

9. Om de ruimtelijke planvorming en het wegbeheer niet onnodig te belasten worden niet realistische of onhaalbare maatregelen aan de bron veelal uitgesloten. Zo is de aanleg van een wegdek met geluidsreducerend asfalt niet realistisch:
 - vanuit civieltechnisch oogpunt (beheer, onderhoud en duurzaamheid):
 - in scherpe bochten en/of op korte afstand van een druk kruispunt of rotonde. Er treedt dan groot en snel kwaliteitsverlies op van het wegdek door afremmend, optrekkend en wringend verkeer;
 - bij een kleine lengte van minder dan 100 meter; de aanleg is dan vanuit beheers- en onderhoudsoverwegingen niet wenselijk;
 - indien geen medewerking wordt verkregen in situaties dat de gemeente geen wegbeheerder is;
 - Indien deze niet kosteneffectief is, zoals het toepassen van geluid reducerend asfalt over een grote lengte voor enkele nieuwe woningen.
10. Omdat op de N830 al een stil asfalt (dunne deklagen – A) is aangelegd, kan hier geen relevante geluidreductie meer worden verkregen.
Voor de rotonde en de direct aansluitende wegdelen (met DAB wegdekverharding) is een stiller asfalt wel mogelijk, maar dat ontmoet bezwaren van onderhoudstechnische en financiële aard zoals bij punt 9. weergegeven en is bovendien onvoldoende om de geluidbelasting te reduceren tot de voorkeursgrenswaarde.
Het verlagen van de rijsnelheid van 80 km/h naar 50 km/h (Graaf Reinaldweg) of van 50 km/h naar 30 km/h (Steenweg) zal de verkeersdoorstroming beperken en bezwaren ontmoeten van verkeerskundige aard.
11. De plaatsing van geluidschermen/wallen is mogelijk als er voldoende ruimte is tussen bron en geluidsgevoelige bestemmingen.
Gezien de hoogte van de bebouwing zullen geluidschermen/wallen op de hoger gelegen bouwlagen geen geluidreducerend effect hebben.
Deze maatregel ontmoet derhalve overwegende bezwaren van stedenbouwkundige en financiële aard.
12. Door de aanwezigheid van een geluidluwe gevel en buitenruimte (eventueel maximaal 5 dB hoger dan de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeer) en het treffen van eventuele aanvullende gevelmaatregelen om het binnenniveau van 33 dB conform het Bouwbesluit te realiseren, kan een acceptabel woon- en leefklimaat worden gewaarborgd.
13. De berekende gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van alle wegen bedraagt ten hoogste 61 dB, excl. aftrek artikel 110g Wgh. Verder is de hogere waarde voldoende onderbouwd en dient in een aanvullend onderzoek geluidwering gevels de karakteristieke geluidwering van de gevel bepaald te worden om een binnenniveau van ten hoogste 33 dB te waarborgen.

Zienswijzen

Dit ontwerpbesluit met bijbehorende stukken zal gelijktijdig met de terinzagelegging van het ontwerp uitwerkingsplan voor de bouw van 16 appartementen voor 6 weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze termijn kunnen belanghebbenden zienswijzen indienen tegen dit ontwerpbesluit.

PM : aanvullen na afloop terinzagelegging ontwerpbesluit.

BESLUIT

Gelet op het vorenstaande en het bij en krachtens de Wet geluidhinder bepaalde, besluiten burgemeester en wethouders van West Betuwe:
op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder, juncto artikel 110a van de Wet geluidhinder, voor de gevels van de volgende woningen de daarbij genoemde waarden als hoogst toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen:

locatie/adres*	aantal woningen	hogere waarde (incl. aftrek)	aftrek (art. 110g Wgh)	geluidsbron
kadastraal perceel gemeente Haaften, sectie M, nummer 859.				
bouwnummers 4, 8, 9	3	49	5	N830
bouwnummers 5, 13	2	50	5	N830
bouwnummers 10, 14	2	51	5	N830
bouwnummer 3	1	53	5	N830
bouwnummers 6, 7, 12, 16	4	54	5	N830
bouwnummers 11, 15	2	55	5	N830

*bouwnummers: zie bijlage 1 van het akoestisch onderzoek

Gelet op artikel 110i van de Wet geluidhinder wordt dit besluit, na het onherroepelijk worden daarvan, ter inschrijving aangeboden aan de openbare registers van het Kadaster.

Geldermalsen, [datum]

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe
Namens deze,
[naam, functie gemachtigde]

Bijlage

- "Akoestisch onderzoek Wegverkeerslawaaï appartementen Havenstraat te Tuil" opgesteld door Voortman Ingenieurs, d.d. 27 juli 2023