

Retouradres: Postbus 112, 4190 CC Geldermalsen



Onderwerp:

Herstelbesluit verlening omgevingsvergunning uitgebreid

Geachte



Datum

21 december 2023

Pagina

1 van 24

Ons kenmerk

0214148876

Uw kenmerk

Behandeld door



Hoe verliep het proces

Op 4 oktober 2020 ontvingen wij van u een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het realiseren van een tijdelijk zonnepark op de locatie tussen de Haarweg en de A15 in Spijk op de kadastrale percelen met kadasternummer Vuren, sectie O, 527, 556, 499, 557, 500, 501, 579, 502, 695, 338, 515 en 517.

Op 4 oktober 2022 is de gevraagde omgevingsvergunning verleend. Hiertegen is beroep ingesteld bij de rechtbank Gelderland. Dit beroep is op 21 april 2023 behandeld door de rechtbank Gelderland. Op 6 juli 2023 is uitspraak gedaan door de rechtbank. De rechtbank Gelderland heeft laatstgenoemde omgevingsvergunning vernietigd. Naar aanleiding van deze uitspraak zijn er door de aanvrager aanvullende gegevens aangeleverd en wordt onderhavig herstelbesluit genomen met inachtneming van de uitspraak van de rechtbank Gelderland. Artikel 6.19 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

Wijziging van ondergeschikte aard

Ten opzichte van de eerder verleende omgevingsvergunning zijn de wijzigingen die zijn aangebracht, van ondergeschikte aard: zonnepanelen een kwartslag gedraaid, waardoor de helft van de zonnepanelen naar het oosten en de andere helft naar het westen gericht zijn. Hierdoor kan ook de paneelhoogte met 25% worden teruggebracht naar circa 1,8 meter. De zonnepanelen staan niet meer in lange rijen met hoogte van 2.40 meter, maar in rijen die van noord naar zuid lopen met een hoogte van circa 1.80 meter. De zonnepanelen aan de westzijde komen te vervallen. Dit is een afname van circa 26.000 m2 en dan is ongeveer een krimp van 11% van de totale oppervlakte aan zonnepanelen. Dit heeft, zo is onderzocht, een gunstige uitwerking op het woon- en leefklimaat in de omgeving (o.a. zicht en reflectie). Met het ingediende reflectierapport is aangetoond dat de wijziging geen nadeligere reflectiegevolgen heeft ten opzichte van het eerder vergunde plan. Hiermee worden er geen derden benadeeld.

Welke regels gelden er?

Er gelden regels voordat u kunt starten met de werkzaamheden en tijdens het uitvoeren hiervan. Zo moet u de start en het einde van de werkzaamheden op tijd bij ons te melden. In hoofdstuk 2 van de omgevingsvergunning staan alle regels waar u zich aan moet houden en in bijlage I staat voor welke werkzaamheden u eerst nog toestemming moet vragen. Lees deze daarom goed door.

Pagina
2 van 24

Ons kenmerk
0214148876

Wanneer mag u beginnen en kan er in hoger beroep worden gegaan?

De vergunning geldt na afloop van de termijn voor het indienen van een hoger beroepsschrift. De termijn voor hoger beroep begint een dag na de bekendmaking van de vergunning.

Maar let op: het kan zijn dat u toch nog niet mag beginnen. Hieronder staat wanneer dat zo is.

Als iemand het niet eens is met de vergunning, kan hij/zij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State daarover binnen 6 weken na de dag van publicatie van de vergunning een brief sturen. U kunt dit zelf ook doen, als u het niet eens bent met de vergunning. Dit noemen we een hoger beroep instellen. Als er een beroep wordt ingesteld kan het zijn dat wij een andere beslissing moeten nemen. Bijvoorbeeld dat u de vergunning toch niet krijgt. Of dat wij de vergunning veranderen. Wij adviseren u daarom pas te beginnen op het moment dat de vergunning onherroepelijk is. Begint u toch eerder? Dan is dat uw eigen risico!

Ook kan iemand aan de voorzieningenrechter vragen om de beslissing over de vergunning voorlopig uit te stellen. U kunt ook zelf om uitstel vragen. Dat uitstel noemen we een voorlopige voorziening. Vraagt u of iemand anders om een voorlopige voorziening dan zal de rechter de voorlopige voorziening beoordelen en deze toe of afwijzen. Meer informatie over in hoger beroep gaan of het vragen van een voorlopige voorziening is opgenomen in bijlage 2 bij de vergunning.

Hoe maken we de beslissing bekend?

gemeente West Betuwe maakt de beslissing hier bekend:

- Op www.overheid.nl;
- Op www.ruimtelijkeplannen.nl;
- Op www.officiële bekendmakingen.nl/staatscourant.

Toestemming

Voor sommige omgevingsvergunningen moet de gemeenteraad toestemming geven in de vorm van een verklaring van een bedenkingen. Dat is niet het geval bij activiteit die wordt aangevraagd.

Op 26 september 2023 heeft de gemeenteraad het besluit van de gemeenteraad van de gemeente West Betuwe houdende regels omtrent delegatiebesluit omgevingsrecht" (vastgesteld 28 mei 2019) gewijzigd.

Het delegatiebesluit omgevingsrecht is aangepast onder punt A artikel 7, hierbij is de tekst "en grondgebonden zonneparken" verwijderd. Artikel 7 luidt nu als volgt: 7) Bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Het bouwen of wijzigen van bouwwerken, geen gebouw zijnde, met uitzondering van windturbines.

Dit besluit is op 4 oktober 2023 bekendgemaakt in het gemeenteblad op officelebekendmakingen.nl. Hiermee is er geen verklaring van geen bedenkingen nodig van de gemeenteraad voor deze activiteit.

Pagina
3 van 24

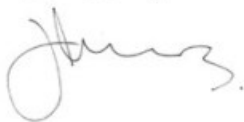
Ons kenmerk
0214148876

Heeft u vragen?

Heeft u vragen over deze brief? Bel dan met de [REDACTED], telefoonnummer 0344 – 579 314. Wilt u deze brief erbij houden als u belt? Dan kunnen wij u sneller helpen. Wij wensen u veel succes met het realiseren van uw plannen!

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe,



[REDACTED]
Teammanager vergunningverlening

Omgevingsvergunning (herstelbesluit)

Pagina
4 van 24

Inhoud

Ons kenmerk
0214148876

- Hoofdstuk 1: Uitspraak van de rechtbank met geslaagde beroepsgronden welke moeten worden hersteld
- Hoofdstuk 2: Aan welke regels moet u zich houden?
- Hoofdstuk 3: Voor welke activiteiten krijgt u een vergunning en hoe hebben wij de beslissing genomen?

Bijlagen

Bij deze brief horen de volgende bijlagen:

- Bijlage 1 Landschappelijke inpassing d.d. 15-11-2023
- Bijlage 2 Aanmeldingsnotitie vormvrije mer beoordeling revisie 02 d.d. 13-12-2023
- Bijlage 3 stikstofdepositieberekening revisie 01 d.d. 15-12-2023
- Bijlage 5 Aanvullend onderzoek beschermde soorten d.d. 02-06-2021
- Bijlage 6 Cultuurhistorische analyse revisie 01 d.d. 31-05-2021
- Bijlage 6b Aanvulling cultuurhistorische analyse d.d. 12-08-2022
- Bijlage 7 Akoestisch onderzoek revisie 0 d.d. 29-07-2022
- Bijlage 8 Participatieplan
- Bijlage 9 Aanvraag waterwetvergunning
- Bijlage 10 Afwegingskader Energietransitie Hollandse Waterlinies versie 7 d.d. 24-09-2021
- Reflectieonderzoek 05-12-2023
- Ruimtelijke onderbouwing d.d. 05-12-2023
- Aanvraagformulieren d.d. 04-10-2020 en 30-10-2020

Deze bijlagen vindt u onderaan deze vergunning:

- Bijlage 1: Wat is er verder belangrijk?
- Bijlage 2: Bent u het niet eens met onze beslissing?

Hoofdstuk 1

Uitspraak van de rechtbank met geslaagde beroepsgronden welke moeten worden hersteld

Pagina
5 van 24

Ons kenmerk
0214148876

Op 6 juli 2023 heeft de rechtbank uitspraak gedaan inzake het beroep tegen de aan u verleende vergunning voor een tijdelijk zonnepark van 4 oktober 2022. De rechtbank heeft het beroep gegrond verklaard. Hieronder treft u een overzicht aan van de geslaagde beroepsgronden en op welke manier deze hersteld zijn.

1. Oordeel rechtbank - rechtsoverweging 5.3: *Het besluit van de gemeenteraad van 30 september 2020 om zonneparken toe te voegen aan de lijst met projecten waardoor geen VVGB nodig is, is niet in werking getreden, omdat dit besluit niet op de juiste wijze bekend is gemaakt.*

Reactie/herstel: De gemeenteraad van West Betuwe heeft op 26 september 2023 het "Besluit van de gemeenteraad van de gemeente West Betuwe houdende regels omtrent delegatiebesluit omgevingsrecht" (vastgesteld 28 mei 2019) gewijzigd. Het delegatiebesluit omgevingsrecht is aangepast onder punt A artikel 7, hierbij is de tekst "en grondgebonden zonneparken" verwijderd. Artikel 7 luidt nu als volgt: 7) Bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Het bouwen of wijzigen van bouwwerken, geen gebouw zijnde, met uitzondering van windturbines. Het voornoemde besluit van de gemeenteraad is op 4 oktober 2023 bekendgemaakt in het gemeenteblad op officelebekendmakingen.nl. Hiermee is er geen verklaring van geen bedenkingen nodig van de gemeenteraad voor deze activiteit. Het wijzigingsbesluit is op 4 oktober 2023 bekendgemaakt in het gemeenteblad op officelebekendmakingen.nl. Door dit besluit de gemeenteraad is bij het nemen van een herstelbesluit geen voorafgaande verklaring van geen bedenkingen nodig.

2. Het voorschrift onder punt 3 onder de aanvullende voorwaarden op pagina 8 van het besluit luidt als volgt: *"Het zonnepark mag ook niet worden aangelegd ten behoeve van de (definitieve) beëindiging, beperking en voorkoming van (het risico op) bodem- en milieuaantasting vanwege de toepassing van LDstaalslakken en daarnaast in het belang van een goed woon- en leefklimaat, wordt besloten om in plaats van het zonnepark een andere invulling te geven aan de percelen waarop deze vergunning betrekking heeft."* Dit voorschrift is overbodig en mag worden geschrapt.

Oordeel rechtbank – rechtsoverweging 6.4: *Dit voorschrift is overbodig en mag worden geschrapt.*

Reactie/herstel: Het herstelbesluit is inhoudelijk aangepast als gevolg van de voornoemde uitspraak. Dit voorschrift is komen te vervallen in dit herstelbesluit.

Pagina
6 van 24

Ons kenmerk
0214148876

3. Oordeel rechtbank – rechtsoverweging 6.5: *Het college is het bevoegd gezag en niet de omgevingsdienst. In de voorschriften wordt ten onrechte gerefereerd aan (goedkeuring of instemming door) de omgevingsdienst in plaats van het college.*

Reactie/herstel: In de voorschriften is als bevoegd gezag, "de omgevingsdienst", vervangen voor het college van B&W van de gemeente West Betuwe. Het herstelbesluit is conform dit voorschrift genomen, waarbij het juiste bevoegde gezag is genoemd.

4. Oordeel rechtbank – rechtsoverweging 7.3: *In het besluit is een voorschrift opgenomen waarmee op een later moment de landschappelijke inpassing kan worden gewijzigd, zonder dat daar rechtsmiddelen tegen kunnen worden aangewend. Een dergelijk voorschrift acht de rechtbank in strijd met het rechtszekerheidsbeginsel. Daarnaast merkt de rechtbank op dat in het voorschrift wordt verwezen naar een ouder landschappelijk inpassingsplan, nu in het dossier een landschappelijk inpassingsplan is opgenomen van 22 september 2022.*

Reactie/herstel: Er is door de initiatiefnemer een definitief landschappelijk inpassingsplan ingediend. Deze is als voldoende concreet en positief beoordeeld, waarna voorschrift 6 op pagina 9 van het besluit is geschrapt in dit herstelbesluit. Dat betekent dat het landschappelijk inpassingsplan niet meer kan worden gewijzigd.

5. Oordeel rechtbank – rechtsoverweging 8.3: *Het zonnepark is in strijd met de provinciale omgevingsvisie. Er is in het eerdere besluit niets opgemerkt over deze strijdigheid en daarmee ook niet aangegeven waarom er van deze provinciale omgevingsvisie wordt afgeweken.*

Reactie/herstel: De ruimtelijke onderbouwing is hierop aangepast. Zie hiervoor paragraaf 3.2.1: "Provinciale Omgevingsvisie Gaaf Gelderland" van de ruimtelijke onderbouwing.

Hierin zijn de volgende onderbouwing opgenomen:

- De ontwikkeling van het zonnepark draagt bij aan de provinciale ambities om in 2050 klimaatneutraal te zijn en in 2030 een broeikasgasreductie van 55% te realiseren.
- Het projectgebied wordt aangeduid als "Grote zonneparken niet mogelijk". Deze aanduiding is gebaseerd op beleid ter bescherming van de Nieuwe Hollandse Waterlinie vastgelegd in de Nota Kernkwaliteit NHW en Afwegingskader Hollandse Waterlinie. Het landschapsplan geeft invulling aan de voorwaarden voor de ontwikkeling van een zonnepark in de NHW die in deze beleidsstukken zijn gesteld.

Hiermee is voorgenomen ontwikkeling passend binnen het ruimtelijk beleid voor zonneparken en de bescherming van de Nieuwe Hollandse Waterlinie.

Pagina
7 van 24

Ons kenmerk
0214148876

6. Oordeel rechtbank – rechtsoverweging 9.3: *Onvoldoende is gemotiveerd dat wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 2.65a, eerste lid, van de omgevingsverordening Gelderland voor wat betreft de geschiktheid van de locatie, de behoefte aan het zonneparkproject en de consequenties voor het elektriciteitsnet. Ook is niet inzichtelijk gemaakt welke onderdelen van de landschappelijke inpassing tijdelijk zullen zijn en welke niet, wat in strijd is met artikel 2.65a, derde lid. Het college heeft niet toegelicht waarom het ruimtelijk aanvaardbaar is dat de nieuwe landschappelijke inpassing volledig wordt ontmanteld na afloop van de vergunde termijn.*
- In de ruimtelijke onderbouwing wordt niet ingegaan op de voorwaarden onderdeel a en b. (Deze onderdelen luiden als volgt: "a. de bijdrage van zonne-energie aan de lokale energiebehoefte; b. de mogelijkheden om binnen het stedelijk gebied en op daken van gebouwen in die behoefte te voorzien").*
- Hoewel het voor de hand ligt dat er behoefte is aan duurzame energie, had het op de weg van het college gelegen om gelet op de provinciale omgevingsverordening hier in de ruimtelijke onderbouwing op dit punt een motivering over op te nemen.*
- Daarnaast is ten onrechte niet ingegaan op de voorwaarde in lid 3 (dit luidt als volgt: "Het bestemmingsplan bepaalt in welke mate de bij aanleg en gebruik van een zonnepark gerealiseerde versterking van de ruimtelijke kwaliteit na verwijdering van, het zonnepark in stand wordt gehouden"). Het college dient op grond van dit lid nader te motiveren wat er moet gebeuren met de landschappelijke inpassing na de ontmanteling van het zonnepark.*

Reactie/herstel: De ruimtelijke onderbouwing is hierop aangepast. Zie hiervoor paragraaf 3.2.2: "Omgevingsverordening Gelderland" van de ruimtelijke onderbouwing.

Inhoud oorspronkelijk omgevingsvergunning

De inhoud van de oorspronkelijke omgevingsvergunning is in stand gebleven, omdat de betreffende beroepsgronden van de appellanten ongegrond zijn verklaard. Dit is daarom ook onverkort opgenomen in dit herstelbesluit. Dit herstelbesluit komt namelijk in de plaats van de vernietigde omgevingsvergunning.

Hoofdstuk 2

Aan welke regels moet u zich houden?

Pagina
8 van 24

Ons kenmerk
0214148876

In dit hoofdstuk staan de regels die gelden voor deze vergunning. Het gaat over volgende activiteiten:

- Bouwen;
- Iets doen wat volgens het bestemmingsplan niet mag;
- Een werk aanleggen of uitvoeren.

Bouwen/ Iets doen wat volgens het bestemmingsplan niet mag / Een werk aanleggen of uitvoeren

Pagina
9 van 24

U mag met de bouw beginnen als u zich aan alle regels van de vergunning houdt.

Ons kenmerk
0214148876

U moet daarnaast de regels van het Bouwbesluit 2012 volgen. Het Bouwbesluit staat op de website van de rijksoverheid:

<https://rijksoverheid.bouwbesluit.com>.

1. Bewaar de vergunning op de locatie

Zorg ervoor dat de vergunning altijd op de locatie is waar de werkzaamheden plaatsvinden. De toezichthouder kan erom vragen.

2. Instandhoudingstermijn tijdelijke omgevingsvergunning

De vergunning zal gelden voor de duur van 25 jaar (exploitatieperiode) met ingang vanaf 2 jaar na de datum van dit herstelbesluit. Na deze 25 jaar, gerekend vanaf 2 jaar na de datum van dit besluit, dienen de bouwwerken te zijn verwijderd en dient het gebruik te zijn beëindigd. Ook moet de situatie van vóór de vergunning hersteld zijn – dat wil zeggen met inachtneming van de ongedaanmaking van de hierna genoemde verplichting met betrekking tot de bodemkwaliteit - voor het verstrijken van de instandhoudingstermijn. Deze laatste herstelopgave luidt niet voor de landschappelijke inpassing, die na de genoemde periode in stand mag blijven.

3. De regels voor werk in de bodem

Algemeen

- Komt u bij het graven in de bodem iets tegen dat vervuild is (bijvoorbeeld olie of asbest) of dat misschien heel oud is (bijvoorbeeld potscherven)? Dan moet u direct stoppen met het werk en dit aan ons laten weten. We beslissen dan of een bodemonderzoek nodig is. En we beslissen in overleg met u hoe het werk verder kan gaan.
- Wilt u grondwater uit de bodem halen? Dan heeft u daarvoor vooraf toestemming nodig van de gemeente West Betuwe.
- Wilt u grond uit de bodem halen en wilt u de grond ergens anders gebruiken? Dan moet u zich houden aan de regels van het Besluit bodemkwaliteit en de Regeling bodemkwaliteit
<https://wetten.overheid.nl/BWBR0022929/2019-12-18> en
<https://wetten.overheid.nl/BWBR0023085/2018-11-30>.
- U moet dit melden aan de gemeente waar u de grond wil gebruiken. Ook moet u laten weten welke stoffen er in de grond zitten. De gemeente waar u de grond wil gebruiken, beslist of u de grond daar mag gebruiken.
- Voor deze regio geldt de Nota bodembeheer regio Rivierenland. Hierin staan de regels over het gebruik van grond. Zo mag u bijvoorbeeld geen grond gebruiken die naar olie ruikt, of waar asbest of puin in zit. U vindt de Nota bodembeheer regio Rivierenland op de website van de gemeente waar u de grond wil gebruiken. Daar staat ook de interactieve bodemkwaliteitskaart. Wilt u de grond gebruiken buiten de grenzen van de bodemkwaliteitskaart?

Dan moet u de grond laten keuren. De regels voor de keuring staan in BRL SIKB 1000 VKB protocol 1001 en vindt u op www.sikb.nl.

Pagina
10 van 24

Ons kenmerk
0214148876

Specifiek

Een zonnepark is geen verblijfsruimte, dus in het kader van de Bouwverordening is geen bodemonderzoek nodig, behalve als er een vermoeden is van bodemverontreiniging. De bodemkwaliteit van het gehele terrein waar het Zonnepark op wordt aangelegd is negatief beïnvloed door de ligging van LD-staalslakken op grote delen van het terrein. Ofwel door de staalslakken zelf, ofwel door afwatering in watergangen en op de onbedekte bodem, vanaf de staalslakken.

Voor het ongedaan maken van deze verontreinigingen is op 14 juli 2020 een Handhavingsovereenkomst afgesloten tussen de gemeente, de grondeigenaar en de vergunninghouder aanleg geluidswal/ golfbaan, waarin is vastgelegd dat op het hele terrein bodemonderzoek uitgevoerd wordt en waar nodig bodemsaneringsmaatregelen worden getroffen om de verontreinigingen ongedaan te maken.

Het plaatsen van zonnepanelen op terreindelen die nog niet onderzocht en gesaneerd zijn, belemmert het nakomen van de onderzoeks- en saneringsverplichtingen uit de Handhavingsovereenkomst. Om die reden is in paragraaf 4.2 van de ruimtelijke onderbouwing opgenomen dat het zonnepark pas wordt aangelegd, nadat de verplichtingen uit de Handhavingsovereenkomst zijn nagekomen.

Het is niet nodig om voorafgaand aan vergunningverlening alle terreindelen onderzocht en gesaneerd te hebben, omdat de aanleg van het zonnepark over enkele jaren wordt uitgesmeerd. Voor een groot deel van het terrein is inmiddels een onderzoeksvoorstel opgesteld.

Nu bestaat de mogelijkheid dat de Handhavingsovereenkomst onverhoopt wordt ontbonden. Als dit gebeurt, voordat de verplichtingen ten aanzien van bodemonderzoek en (zo nodig) –sanering op de beoogde terreindelen voor het zonnepark zijn nagekomen, ontstaat er een probleem. Daarom moeten er, los van de Handhavingsovereenkomst, voorwaarden in de omgevingsvergunning worden opgenomen om te waarborgen dat het zonnepark niet wordt aangelegd, voordat de bodemkwaliteit ter plaatse is hersteld.

Aanvullende voorwaarden:

- Het zonnepark mag niet worden aangelegd op terreindelen, waarvan het vermoeden bestaat dat de bodemkwaliteit is aangetast. Het gehele terrein, waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft, is verdacht op het voorkomen van bodemverontreiniging als gevolg van de toepassing van LDstaalslakken.

- Voorafgaand aan de aanleg van het zonnepark moet de actuele bodemkwaliteit zijn vastgesteld door middel van een bodemonderzoek. De opzet van dit bodemonderzoek moet vooraf zijn goedgekeurd door het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente West Betuwe. De rapportages van het uit te voeren bodemonderzoek worden ook beoordeeld.
- Indien uit het bodemonderzoek blijkt dat de bodemkwaliteit is aangetast, moet deze worden hersteld voorafgaand aan de aanleg van het zonnepark. Als criterium voor aantasting van de bodemkwaliteit gaat het bevoegd gezag uit van de signaalwaarden, zoals opgenomen in de op 14 juli 2020 afgesloten Handhavingsovereenkomst. Voor het herstel van de bodemkwaliteit dient vooraf een plan van aanpak ter goedkeuring te worden ingediend bij het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente West Betuwe. Na uitvoering van de saneringsmaatregelen moet een evaluatieverslag ter goedkeuring worden ingediend bij het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente West Betuwe.
- Plaatsing van zonnepanelen en andere technisch voorzieningen is slechts toegestaan op delen van het perceel die door het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente West Betuwe zijn vrijgegeven, omdat op die delen geen sprake meer is van de noodzaak tot saneren;
- Uiterlijk één maand voor de start van de aanleg van het zonnepark dient een schriftelijke melding van de aanvangsdatum van de aanlegwerkzaamheden gedaan te worden bij het college van burgemeester en wethouders van West Betuwe op de hierna, onder punt 7 beschreven wijze. De aanleg van het zonnepark mag gefaseerd plaatsvinden.

4. De regels voor water

- Bij de aanleg van het zonnepark moet rekening worden gehouden met onderhoudspaden langs bestaande en nieuw aan te leggen watergangen, zoals vastgelegd in de Legger. Deze moeten van voldoende omvang zijn om onderhoud uit te kunnen (laten) voeren (minimaal 2 m breed voor B- en C-watergangen en minimaal 4 m breed voor A-watergangen);
- Het terrein waar LD-staalslakken liggen of hebben gelegen wordt aangemerkt als verhard oppervlak. Ten behoeve van dit oppervlak zal compensatie gerealiseerd moeten worden in de vorm van de aanleg van watercompensatie waarbij wordt voldaan aan beleidsregel 5.16 van de Keur van Waterschap Rivierenland. Daarvoor dient vooraf aan de start van de werkzaamheden voor de aanleg van het zonnepark, een vergunning aangevraagd te worden bij Waterschap Rivierenland en de watercompensatie zijn aangelegd;
- Pas na oplevering van de watercompensatie zoals vastgesteld door Waterschap Rivierenland mag gestart worden met de aanleg van het zonnepark op de projectlocatie zoals ingetekend op de "landschappelijke inpassing".

5. De regels voor werk in de natuur

U moet zich houden aan de regels van de Wet natuurbescherming. Dit betekent dat u geen schade mag veroorzaken aan beschermde planten en dieren. Is het mogelijk dat dat wel gebeurt? Dan moet u laten onderzoeken hoe u schade kunt voorkomen. Kunt u schade aan beschermde planten en dieren niet voorkomen? Dan moet u hiervoor een vergunning aanvragen bij provincie Gelderland.

Uit de memo beschermde soorten die onderdeel is van de aanvraag blijkt dat er nader onderzoek nodig is. Er is op 24 juni 2021 een vergunning Wet natuurbescherming aangevraagd bij de Provincie Gelderland. De verdere toetsing van het onderdeel Natuur verloopt hiermee via deze separate toestemming bij de Provincie.

Werkzaamheden op basis van deze omgevingsvergunning mogen pas worden uitgevoerd, nadat er een provinciale toestemming in het kader van de Wet natuurbescherming is afgegeven zoals aangevraagd.

6. Bouwen in de nabijheid van gasleidingen

Het bouwen van zonnepanelen in de nabijheid van de gastransportleidingen W-528-01 en W-528-15, dient te geschieden volgens de 'Velin Graafvoorwaarden' versie september 2019 en 'Uitgangspunten ter voorkoming van beïnvloeding van gasleidingen door nabijgelegen zonneparken, versie 4'. U dient gegevens t.a.v. de graafwerkzaamheden minimaal drie weken voor de start van de uitvoering van de werkzaamheden bij de tracébeheerder aan te leveren. Er mag pas met de werkzaamheden worden gestart wanneer deze zijn goedgekeurd.

7. Meld het begin van de werkzaamheden van tevoren

Voordat u begint met de werkzaamheden moet u dat schriftelijk melden bij de afdeling Toezicht en Handhaving van de Omgevingsdienst Rivierenland. Doe dit minimaal uiterlijk één maand voordat u begint. Ook moet u aangeven wanneer u verwacht dat de werkzaamheden klaar zijn.

U kunt dit doorgeven door een e-mail te sturen naar post@odrivierenland.nl of meld de start van de werkzaamheden via de website met onderstaande link. Vermeld hierbij alstublieft het zaaknummer 0214148876. <https://www.odrivierenland.nl/meld-de-start-of-de-afronding-van-een-verbouwing/>

8. Geef veranderingen door

U moet bouwen zoals staat in deze vergunning. Verandert u bij het bouwen iets wat in de vergunning staat? Bijvoorbeeld in de tekeningen of de berekeningen?

Geef deze veranderingen dan aan ons door. U kunt dit doorgeven door te bellen naar 0345 - 72 88 00. Of stuur een e-mail naar post@odrivierenland.nl.

9. Zorg dat documenten aanwezig zijn op de locatie

Heeft u productverklaringen of andere verklaringen? Zorg er dan voor dat deze altijd op de bouwplaats zijn. Zo kan de toezichthouder of de brandweer van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid ze altijd bekijken.

Pagina
13 van 24

Ons kenmerk
0214148876

Hoofdstuk 3

Voor welke activiteiten krijgt u een vergunning en hoe hebben wij de beslissing genomen?

Pagina
14 van 24

Ons kenmerk
0214148876

We hebben de beslissing genomen zoals staat in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In dit hoofdstuk leest u voor welke activiteiten u een vergunning krijgt en hoe we de beslissing per activiteit hebben genomen en wat de conclusie is. Het gaat om de volgende activiteiten:

- Bouwen;
- Iets doen wat volgens het bestemmingsplan niet mag;
- Een werk aanleggen of uitvoeren.

Bouwen

Pagina
15 van 24

Bestemmingsplannen

We hebben bij de beslissing gekeken naar de voor de projectlocatie geldende bestemmingsplannen "Buitengebied 2012" (incl. "Reparatieplan Bestemmingsplan Buitengebied 2014"), "Buitengebied Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie" en "Paraplubestemmingsplan Parkeren 2019". De locatie waarop u wilt bouwen heeft de enkelbestemming "Sport", de dubbelbestemmingen "Waarde - Archeologische verwachting (deels) 1,2,3 en 4" en "Waarde - Nieuwe Hollandse Waterlinie", de functieaanduiding "specifieke vorm van sport - golfbaan 2" en de gebiedsaanduidingen "overige zone - verdichtingsvelden" en "openheid".

Ons kenmerk
0214148876

Wat u wilt bouwen, mag niet volgens de regels van het bestemmingsplan. Maar u mag het toch doen. De reden hiervoor staat in de volgende paragraaf met titel 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

Welstand

Uw aanvraag is niet beoordeeld door de welstandscommissie, omdat het een aanvraag met een tijdelijke instandhoudingstermijn betreft. Artikel 12 onder 1 sub a van de Woningwet geeft aan dat er voor tijdelijke bouwwerken geen beoordeling door de welstandscommissie nodig is.

Bouwverordening

U heeft laten zien wat u wilt bouwen. U heeft ook laten zien dat dit mag volgens de regels van de bouwverordening van de gemeente West Betuwe.

Bouwbesluit

U heeft voldoende laten zien dat u zult bouwen volgens de regels van het Bouwbesluit 2012.

Wet natuurbescherming

Op grond van de Wet natuurbescherming moeten negatieve effecten op beschermde soorten voorkomen worden. De provincie Gelderland houdt hier toezicht op. Wij moeten echter beoordelen of bij een aanvraag omgevingsvergunning beschermde natuur aan de orde is. Uit de aanvraag is gebleken dat schade aan beschermde soorten (grote modderkruiper, heikikker en kleine marterachtigen) niet is uit te sluiten. Dit betekent dat er een provinciale toestemming nodig is in de vorm van een verklaring van geen bedenkingen. Echter heeft u aangegeven deze toestemming los van het omgevingsvergunningsspoor te willen aanvragen.

Wij hebben een bewijs van de vergunningaanvraag op grond van de Wet natuurbescherming ontvangen. Deze is door ES-Group B.V. op 24 juni 2021 ingediend. De aangevraagde activiteiten komen hierbij overeen met de activiteiten in de omgevingsvergunning. Er is hiermee aangetoond dat de provinciale toestemming in het kader van de Wet natuurbescherming los van de omgevingsvergunning zal lopen.

De omgevingsvergunning kan daarom verleend worden ten aanzien van beschermde soorten, met een voorschrift dat deze pas kan worden gebruikt als er een provinciale toestemming in het kader van de Wet natuurbescherming is afgegeven.

Pagina
16 van 24

Ons kenmerk
0214148876

Voor de realisatiefase is er een stikstofberekening d.d. 1 november 2023 aangeleverd. Uit de berekeningen van de realisatiefase blijkt dat het voornemen niet leidt tot een toename van stikstofdepositie ter plaatse van enig Natura 2000-gebied. Significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden ten gevolge van stikstofdepositie zijn daarmee uitgesloten.

De gebruiksfase is niet berekend, doordat er geen effect wordt verwacht. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied ligt op circa 550 meter afstand. De enige bronemissie in de gebruiksfase zijn de verkeersbewegingen ten behoeve van onderhoud. Deze hoeveelheid verkeersbewegingen is verwaarloosbaar (minder dan de verkeersbewegingen bij 1 woning). Dit in combinatie met de afstand (circa 550 meter) tot het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied zal er geen sprake zijn van stikstofdepositietoename als gevolg van de gebruiksfase. Er is dan ook geen sprake van een significant schadelijk effect op Natura 2000-gebieden vanwege stikstof.

Conclusie

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor het realiseren van een zonnepark op de locatie tussen de Haarweg en de A15 in Spijk op de kadastrale percelen met kadasternummer Vuren, sectie O, 527, 112, 498, 556, 499, 557, 500, 501, 579, 502, 695, 338, 515 en 517. U krijgt de vergunning.

Iets doen wat volgens het bestemmingsplan niet mag

Deze activiteit wordt ook wel 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' genoemd.

Pagina
17 van 24

Ons kenmerk
0214148876

Bestemmingsplannen

We hebben bij de ontwerpbeslissing gekeken naar de geldende bestemmingsplannen "Buitengebied 2012" (incl. "Reparatieplan Bestemmingsplan Buitengebied 2014"), "Buitengebied Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie" en "Paraplubestemmingsplan Parkeren 2019". De locatie waarop u wilt bouwen heeft de enkelbestemming "Sport", de dubbelbestemmingen "Waarde - Archeologische verwachting (deels) 1,2,3 en 4" en "Waarde - Nieuwe Hollandse Waterlinie", de functieaanduiding "specifieke vorm van sport - golfbaan 2" en de gebiedsaanduidingen "overige zone - verdichtingsvelden" en "openheid". Het realiseren van een tijdelijk zonnepark past niet binnen de bestemmingsomschrijving van de geldende enkelbestemming "Sport" en is hiermee in strijd. Hieronder leest u of er eventueel mogelijkheden zijn om af te wijken van het bestemmingsplan:

1. Afwijken op grond van het bestemmingsplan

In het bestemmingsplan kan een mogelijkheid staan om af te wijken van het bestemmingsplan. Dit noemen wij een binnenplanse afwijking. In de bestemmingsplannen die voor u gelden, staan geen mogelijkheden waarmee kan worden afgeweken van het bestemmingsplan.

2. Afwijken op grond van een wettelijke mogelijkheid

In bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor) kan staan dat kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. Dit noemen wij een buitenplanse kleine afwijking.

In bijlage II van het Bor staan geen mogelijkheden waarmee kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. Hierdoor kan er alleen afgeweken worden met een ruimtelijke onderbouwing.

3. Afwijken met een ruimtelijke onderbouwing

Ook mag u soms afwijken van het bestemmingsplan, als u laat zien dat de aanvraag voldoet aan een 'goede ruimtelijke ordening'. Dit noemen wij een buitenplanse grote afwijking.

Wij hebben een goede reden om af te wijken van het bestemmingsplan. Met de ruimtelijke onderbouwing inclusief de bijbehorende onderzoeken is aangetoond dat het project ruimtelijk inpasbaar en aanvaardbaar is.

Conclusie

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor het realiseren van een zonnepark op de locatie tussen de Haarweg en de A15 in Spijk op de kadastrale percelen met kadasternummer Vuren, sectie O, 527, 112, 498, 556, 499, 557, 500, 501, 579, 502, 695, 338, 515 en 517. U krijgt de vergunning.

Een werk aanleggen of uitvoeren

Pagina
18 van 24

Ons kenmerk
0214148876

Bestemmingsplannen

We hebben bij de beslissing gekeken naar de geldende bestemmingsplannen "Buitengebied 2012" (incl. "Reparatieplan Bestemmingsplan Buitengebied 2014"), "Buitengebied Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie" en "Paraplubestemmingsplan Parkeren 2019". De locatie waarop u wilt bouwen heeft de enkelbestemming "Sport", de dubbelbestemmingen "Waarde - Archeologische verwachting (deels) 1,2,3 en 4" en "Waarde - Nieuwe Hollandse Waterlinie", de functieaanduiding "specifieke vorm van sport - golfbaan 2" en de gebiedsaanduidingen "overige zone - verdichtingsvelden" en "openheid".

Wat u wilt doen, mag volgens de regels van het bestemmingsplan niet zonder vergunning.

Volgens artikel 15.6 sub a van het geldende bestemmingsplan "Buitengebied 2012" (incl. Reparatieplan 2014") is het verboden op of in de gronden met de bestemming 'Sport', ter plaatse van de aanduiding 'openheid', en zonder of in afwijking van een vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden) o.a. de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- het verlagen, vergraven, ophogen of egaliseren van de bodem;
- het aanleggen van landschapselementen;

Volgens artikel 15.6 sub c mag een omgevingsvergunning als bedoeld in sub a alleen worden verleend indien:

- door de uitvoering van de werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen, geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waarden en/of functies die het plan beoogt te beschermen, tenzij hieraan door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen;
- de watersystemen en de waterkwaliteit alsmede de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden niet worden aangetast.

Met de verrichte onderzoeken, de ruimtelijke onderbouwing, het positieve advies van de commissie ruimtelijke kwaliteit, de ecooloog en de instemming van het Waterschap Rivierenland, is voldoende aannemelijk gemaakt dat door de uitvoering van de werkzaamheden er geen blijvend onevenredige afbreuk zal worden gedaan aan de waarden en functies die het plan beoogt te beschermen. Voor het aspect 'Water' zijn wel voorwaarden opgenomen, zie hiervoor hoofdstuk I.

Op grond van artikel 2.5.1 van het bestemmingsplan "Buitengebied Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie" is het verboden op of in de gronden met de bestemming Waarde - Nieuwe Hollandse Waterlinie' zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren voor de ontwikkellocatie geldt de gebiedsaanduiding "verdichtingsvelden":

- het ophogen van gronden;
- het verlagen van gronden;
- het afgraven, verleggen of ophogen van historische polderkades en/of natuurlijke reliëfranden;
- het vellen of rooien van hoogopgaande beplanting, waaronder mede begrepen boomteelt en/of fruitteelt, met een (gezamenlijke) oppervlakte van meer dan 50 m²;
- het aanleggen, verbreden en verharderen van wegen, paden en parkeergelegenheden, alsmede het aanbrengen van oppervlakteverhardingen groter dan 100 m².

Op grond van artikel 2.5.3 sub a mag een omgevingsvergunning als bedoeld in sublid 2.5.1 alleen worden verleend indien door de uitvoering van de werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen, geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waarden en/of functies die het plan beoogt te beschermen, tenzij hieraan door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen;

Met de verrichte onderzoeken, de ruimtelijke onderbouwing, de positieve adviezen van de commissie ruimtelijke kwaliteit, de Provincie Gelderland en de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, is voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waarden en/of functies die het plan beoogt te beschermen.

Archeologie

Archeologisch onderzoek is voor de ontwikkellocatie al uitgevoerd in 2009. Het toenmalige onderzoek was voldoende om eventuele aanwezige archeologische resten inzichtelijk te maken.

De aanleg van een tijdelijk zonnepark werkt daarnaast weinig verstorend waardoor eventueel aanwezige archeologische resten ook niet vaak noemenswaardig geschaad worden. Voor deze ontwikkeling is geen schade te verwachten.

Archeologie vormt geen belemmering. Een onderzoeksrapport hoeft daarom niet aangeleverd te worden en er is voor het onderdeel Archeologie geen omgevingsvergunningplicht voor de activiteit 'Uitvoeren van een werk of werkzaamheden'.

Conclusie

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor het realiseren van een zonnepark op de locatie tussen de Haarweg en de A15 in Spijk op de kadastrale percelen met kadasternummer Vuren, sectie O, 527, 112, 498, 556, 499, 557, 500, 501, 579, 502, 695, 338, 515 en 517. U krijgt de vergunning.

Besluit

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe hebben besloten (herstelbesluit) dat u de omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark op de locatie tussen de Haarweg en de A15 in Spijk op de kadastrale percelen met kadasternummer Vuren, sectie O, 527, 112, 498, 556, 499, 557, 500, 501, 579, 502, 695, 338, 515 en 517 krijgt.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe,



Teammanager vergunningverlening

Bijlage 1

Wat is er verder belangrijk?

In deze bijlage staat belangrijke informatie over uw vergunning. Lees dit goed voordat u begint met het werk.

Wanneer mag u beginnen?

De vergunning geldt na afloop van de termijn voor het indienen van een hoger beroepsschrift. De termijn voor hoger beroep begint de dag na de bekendmaking van de vergunning.

Maar let op: het kan zijn dat u toch nog niet mag beginnen. Hieronder staat wanneer dat zo is. Wij adviseren u daarom pas te beginnen op het moment dat de vergunning definitief is.

Als iemand het niet eens is met de vergunning, kan hij/zij de Raad van State daarover binnen 6 weken na dag van de publicatie van de vergunning een brief sturen. U kunt dit zelf ook doen, als u het niet eens bent met de vergunning. Dit noemen we een beroep instellen. Dan kan het gebeuren dat we een andere beslissing moeten nemen. Bijvoorbeeld dat u de vergunning toch niet krijgt. Of dat we de vergunning veranderen.

Ook kan iemand in deze 6 weken aan de Raad van State vragen om de beslissing over de vergunning voorlopig uit te stellen. U kunt ook zelf om uitstel vragen. Dat uitstel noemen we een voorlopige voorziening. Vraagt u of iemand anders om een voorlopige voorziening? Dan geldt de vergunning pas als de rechter dat heeft besloten.

Daarnaast gelden op grond van de voorschriften die verbonden zijn aan deze omgevingsvergunning specifieke voorwaarden waaronder u mag beginnen met de aanleg van het zonnepark. Deze voorschriften dient u uiteraard in acht te nemen.

Rechten van anderen

U heeft een vergunning gekregen. Bedenk daarbij dat anderen rechten hebben. Uw burens hebben bijvoorbeeld eigendomsrechten. Deze eigendomsrechten gelden voor hun grond, hun woning en hun spullen. Uw vergunning verandert deze rechten niet. Dus bij alles wat u doet, moet u rekening houden met deze rechten van anderen. Dat kan zelfs betekenen dat u uw vergunning niet kunt gebruiken.

Wilt u uw plan veranderen?

Heeft u een vergunning gekregen en wilt u daarna uw plan veranderen? Dan kan het zijn dat de vergunning niet meer geldt. En dat u een nieuwe vergunning moet vragen. Bel dan op tijd met het klantcontactcentrum West Betuwe via telefoonnummer 0345 - 72 88 00.

Mogen wij de vergunning intrekken?

Wij mogen de vergunning helemaal of voor een deel intrekken. Wij mogen dit in de volgende situaties:

- Wij kregen van u te weinig of onjuiste gegevens. En we zouden u de vergunning niet hebben gegeven als u ons alle of de juiste gegevens zou hebben gegeven.
- U doet dingen die niet in de vergunning staan.
- U houdt zich niet aan de regels van de vergunning.

Pagina
22 van 24

Ons kenmerk
0214148876

Watervergunning

Voor het uitvoeren van dit project dient een Watervergunning te zijn verleend.

Bijlage 2

Pagina
23 van 24

Ons kenmerk
0214148876

Bent u het niet eens met de beslissing?

Bent u het niet eens met onze beslissing? Dan kunt u aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State vragen om een oordeel te geven over de beslissing. U gaat dan in hoger beroep. Dat kan met een brief of via internet.

Omdat deze beslissing strekt tot vervanging van ons besluit van 4 oktober 2022 met kenmerk 0214148876, welk besluit al onderwerp is van een beroepsprocedure bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, wordt deze beroepsprocedure geacht mede te zijn gericht tegen het onderhavige besluit (artikel 6:19 van de Awb). Voor zover u nog (nadere) gronden tegen het onderhavige besluit wenst aan te voeren, dient u dat daarom (binnen zes weken) te doen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Ook eventuele derde-belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen zes weken rechtstreeks beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Let op: De regels uit de Crisis- en en herstelwet zijn hier van toepassing.

Wilt u in hoger beroep gaan?

Wilt u in hoger beroep gaan tegen onze beslissing? Stuur dan een brief naar de rechter.

In de brief schrijft u waarom u het niet eens bent met de beslissing van de gemeente West Betuwe.

Stuur de brief binnen 6 weken na de dag van bekendmaking van dit herstelbesluit naar de rechter. Stuurt u de brief niet op tijd? Dan behandelt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uw brief niet.

Zet in de brief in ieder geval het volgende:

- Uw naam en adres;
- De datum;
- De beslissing waarmee u het niet eens bent;
- Waarom u het niet met de beslissing eens bent;
- Uw handtekening.

Stuur een kopie mee van de beslissing waar u het niet mee eens bent. Stuur de brief met de kopie naar:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

Wilt u in hoger beroep gaan via internet?

Wilt u liever via internet in beroep gaan? Ga dan naar

<https://digitaaloket.raadvanstate.nl>

Vul daar het formulier in. Doe dit ook binnen 6 weken. Deze 6 weken beginnen na de dag van de bekendmaking van de vergunning.

Wilt u dat wij onze beslissing nog niet uitvoeren?

Normaal voeren wij onze beslissing gewoon uit terwijl u in (hoger) beroep gaat. Wilt u dat niet? Bijvoorbeeld omdat onze beslissing nu al ernstige gevolgen heeft? Dan kunt u aan de voorzieningenrechter vragen om de beslissing voorlopig uit te stellen. Dat heet een voorlopige voorziening.

U doet dat zo:

- Schrijf eerst de brief waarin u in (hoger) beroep gaat. Maak hiervan een kopie. Gaat u via internet in (hoger) beroep? Maak dan een print van het online formulier.
- Schrijf daarna een brief waarin u vraagt om uitstel van de beslissing. U vraagt in deze brief dus om een voorlopige voorziening. Leg ook uit waarom u vindt dat wij de beslissing moeten uitstellen.
- Stuur de brief waarin u vraagt om een voorlopige voorziening samen met de kopie of de print van het beroep naar:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA Den Haag