



**Ruimtelijke
Onderbouwing**
Zonnepark 'The Dutch'

Antea Group

Understanding today.
Improving tomorrow.

projectnummer 0487847.100
revisie 06
15 december 2023

Ruimtelijke Onderbouwing

Zonnepark 'The Dutch'

projectnummer 0487847.100

revisie 06

15 december 2023

NL.IMRO.1960.SPIzonparkthedutch-VSG2

Auteurs

Opdrachtgever

OmniformGroup

Postbus 31

2950AA Alblasserdam

datum

15 december 2023

beschrijving

vrijgave

Inhoudsopgave

1.	Inhoudsopgave	3
1	Introductie van het plan	5
1.1	Aanleiding en doel	5
1.2	Aanpassingen juli 2023	5
1.3	Ligging en begrenzing projectgebied	6
1.4	Vigerend planologisch regime	7
1.5	Leeswijzer	7
2	Projectbeschrijving	8
2.1	Huidige situatie	8
2.2	Toekomstige situatie	9
3	Beleidskader	12
3.1	Rijksbeleid	12
3.1.1	Nationale omgevingsvisie (Novi)	12
3.1.2	Barro (2011)	12
3.1.3	Klimaatakkoord en Regionale Energie Strategie (RES)	12
3.2	Provinciaal beleid	13
3.2.1	Provinciale Omgevingsvisie Gaaf Gelderland	13
3.2.2	Omgevingsverordening Gelderland	16
3.3	Gemeentelijk beleid	19
3.3.1	Omgevingsvisie west-Betuwe en voorafgaande Structuurvisie Lingebos e.o.	19
3.3.2	Beleidskader grondgebonden Zon West Betuwe	19
4	Milieu- en omgevingsaspecten	22
4.1	Archeologie en cultuurhistorie	22
4.2	Bodem	24
4.3	Ecologie	25
4.4	Water	26
4.5	Geluid	29
4.6	Luchtkwaliteit	29
4.7	Milieuzonering	31
4.8	Externe veiligheid	32
4.9	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	32
5	Uitvoerbaarheid	34
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	34
5.2	Economische uitvoerbaarheid	34
	Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan	35
	Bijlage 2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	36
	Bijlage 3: stikstof depositie berekening	37
	Bijlage 4: Aanvullend onderzoek beschermde soorten	38
	Bijlage 5: cultuurhistorische analyse	39

Bijlage 5B: aanvulling cultuurhistorische analyse	40
Bijlage 6: akoestisch onderzoek	41
Bijlage 7: participatieplan	42
Bijlage 8: aanvraag waterwetvergunning (ter informatie)	43
Bijlage 9: Afwegingskader Energietransitie Hollandse Waterlinies	44
Bijlage 10: Reflectierapport	45

1 Introductie van het plan

1.1 Aanleiding en doel

Dutch Sustainable Brands B.V. is voornemens een zonnepark van circa 35 hectare te realiseren in de gemeente West Betuwe, op een perceel gelegen tussen de huidige golfbaan The Dutch en de A15. Een dergelijk park kan een capaciteit tot circa 50 MWp hebben en daarmee tot bijna 50 miljoen kWh aan duurzame elektriciteit opwekken. Daarmee zou dit enkele zonnepark ongeveer de helft van de eerder uitgesproken zonnepark-ambities van de Gemeente West Betuwe in deze raadsperiode voor haar rekening kunnen nemen. Het perceel is in eigendom van golfclub The Dutch.

Het voornemen voor de toekomst is om binnen het plangebied de bestaande golfbaan uit te breiden, waarbij de uitbreiding de 'Zuidbaan' wordt genoemd. Omdat dat plan nog niet uitvoerbaar is gebleken, hebben initiatiefnemer en gemeente de ontwikkeling van een zonnepark (voor een periode van 25 jaar) als alternatieve invulling van het gebied op zogenaamde 'pauzegrond' geïnitieerd. De gemeente heeft de locatie als 'pauzegrond' benoemd omdat vanwege de economische situatie een tweede golfbaan momenteel niet mogelijk is.

Het plangebied is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' van de gemeente West Betuwe. Ter plaatse van het plangebied zijn op basis van het vigerende bestemmingsplan de bestemming Sport en dubbelbestemmingen Waarde – Archeologie van toepassing. Het planvoornemen is derhalve niet toegestaan binnen het vigerende planologische regime. Om de strijdigheid op te heffen is de initiatiefnemer voornemens een Wabo-vergunning aan te vragen en daarmee af te wijken van het vigerende bestemmingsplan. In de voorliggende ruimtelijke onderbouwing is een verantwoording gegeven waaruit blijkt dat de ontwikkeling aanvaardbaar is op deze locatie.

In nauwe samenspraak met bevoegd gezag en grondeigenaar wordt conditionele en gefaseerde realisatie van het zonnepark uitgewerkt. Daarbij vormen de lange termijn ambities met het perceel en de afwikkeling van een Plan van Aanpak (Plan van aanpak grondwal The Dutch Zuidbaan versie 5.0, d.d. 20 april 2020 en de handhavingsovereenkomst d.d. 14 juli 2020) met betrekking tot staalslakken een belangrijke context. De fasering van vrijgave van gronden alsmede de verlening van waterwetvergunningen en bijbehorende mogelijk vereiste watercompensatie zijn voor initiatiefnemers leidend. De realisatie van het zonnepark zal slechts plaatsvinden op die delen van het perceel die daartoe vrijgegeven zijn door bevoegd gezag en binnen de eisen van watercompensatie zoals gesteld in verleende watervergunningen. In extremis kan dit betekenen dat een deel van het zonnepark (bv het zuidelijk deel buiten de ringsloot of het oostelijk deel van het perceel waar mogelijk watercompensatie plaats dient te vinden) niet ingevuld zal worden als beschreven maar zal worden vrijgelaten. Dit zal geen invloed hebben op de delen van het zonnepark die wel gerealiseerd worden.

Door het bevoegd gezag is in 2022 met de beoogde ontwikkeling, het aanleggen van Zonnepark "The Dutch" ingestemd. De vergunning hiervoor is in 2022 verleend. Echter, is door de rechtbank Gelderland op 6 juli 2023 (zaaknummer ARN 22 / 5647 WABOA 496) bepaald dat de eerdere onderbouwing een aantal omissies bevatte. In deze onderbouwing worden de geïdentificeerde omissies omtrent aansluiting bij Provinciaal Beleid onderbouwd, in het kader van het nieuw te nemen besluit.

1.2 Aanpassingen juli 2023

Sinds juli 2023 zijn er enkele nieuwe inzichten aan het licht gekomen die tot aanpassing van de projectgrenzen hebben geleid. De percelen bekend onder gemeente Vuren, sectie O, 122 en 498 zijn uit het projectgebied gehaald. Dit zijn de twee meest westelijke percelen. De reden hiervoor is tweevoudig. Ten eerste is de opstelling van het zonnepark ten opzichte van de 2022 versie veranderd. Voor de uitspraak van 2023 stonden de panelen in een noord-zuid opstelling. In het voorliggend ontwerp staan de panelen in een oost-west opstelling. Deze nieuwe opstelling is landschappelijk beter inpasbaar. Ten tweede gaat het project uit van een gefaseerde aanleg. Het zonnepark wordt van oost naar west gerealiseerd. Vanuit oogpunt van fasering en de nieuwe opstelling van de panelen is ervoor gekozen om het zonnepark aan de westzijde te verkleinen (percelen 122 en 498). De landschappelijke inpassing van het zonnepark is hierop aangepast.

Percelen 122 en 498 zijn in alle omgevingsonderzoeken meegenomen. Het weglaten van beide percelen heeft geen invloed op de uitkomsten van de omgevingsonderzoeken. De bijbehorende kaarten en onderzoeksresultaten zijn om deze reden ook niet vernieuwd, op stikstof en landschap na. Voor zowel stikstof en landschappelijke inpassing zijn de nieuwe projectgrenzen gebruikt. Het voorliggend project zorgt niet voor nieuwe conclusies op gebied van: archeologie, bodem, ecologie, water, geluid, luchtkwaliteit, milieuzonering, externe veiligheid en m.e.r beoordeling.



Figuur 1.1: Percelen 112 en 498 (bron: Streetsmart)

1.3 Ligging en begrenzing projectgebied

Het beoogde Zonnepark The Dutch is gelegen op een perceel gelegen tussen Haarweg, Spijksesteeg en A15 in Spijk, gemeente West Betuwe (figuur 1.1). De percelen zijn kadastraal bekend onder gemeente Vuren, sectie O, 556, 499, 557, 500, 501, 579, 502, 694, 695, 338, 515 en 517.



Figuur 1.1: Ligging en begrenzing plangebied.

1.4 Vigerend planologisch regime

Het plangebied ligt in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012', vastgesteld in 2012 door de gemeenteraad van gemeente Lingewaal (inmiddels gemeente West Betuwe). Het plangebied heeft de bestemming 'Sport' (zie figuur 1.2). Tevens zijn dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie -1', 'Waarde - Archeologie - 2', 'Waarde - Archeologie - 3' en 'Waarde - Archeologie - 4' van toepassing op delen van het plangebied.

De aanvraag betreft het gebied dat in onderstaand figuur 1.2 rood omlijnd is. In het groen gearceerde deel ten zuiden van het plangebied vindt parallel aan de aanleg van het zonnepark de aanleg van een reeds vergunde geluidswal plaats.



Figuur 1.2 Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied 2012'. Rood omlijnd de beoogde locatie van het zonnepark.

De binnen het plangebied aangewezen gronden zijn bestemd voor sportvoorzieningen ten behoeve van de uitoefening van golfsport, inclusief schuilgelegenheden, wegen en paden, parkeervoorzieningen, waterlopen en waterpartijen en groenvoorzieningen. De dubbelbestemmingen archeologie borgen dat de gronden mede bestemd zijn voor behoud en bescherming van de aanwezige of te verwachten archeologische waarden.

Naast bovengenoemd bestemmingsplan zijn de volgende bestemmingsplannen van toepassing binnen het plangebied:

- Buitengebied Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie (vastgesteld 2015);
- Paraplubestemmingsplan Parkeren 2019 (vastgesteld 2020).

Deze voor het voornemen relevante aspecten uit deze bestemmingsplannen zijn beschreven in hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Het planvoornemen past niet binnen de huidige bestemmingsregeling. Om de strijdigheid op te heffen is een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend voor de volgende activiteiten:

- a. bouwen (artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo);
- b. handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo).

De bestemming van de percelen wordt niet gewijzigd.

1.5 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing gaat in op de onderstaande aspecten:

- Hoofdstuk 2: een beschrijving van de huidige en beoogde situatie;
- Hoofdstuk 3: het beleidskader;
- Hoofdstuk 4: toets aan diverse milieu- en omgevingsaspecten;
- Hoofdstuk 5: uitvoerbaarheid.

2 Projectbeschrijving

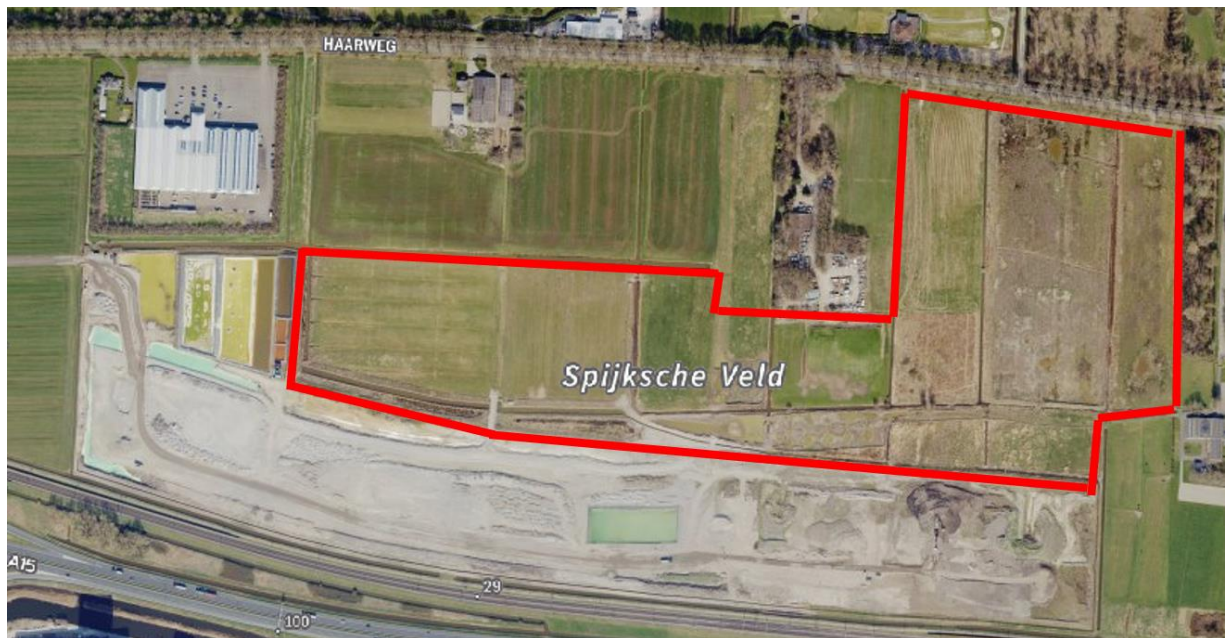
2.1 Huidige situatie

Het plangebied voor de beoogde ontwikkeling bevindt zich ten zuiden van Golfclub The Dutch (zie figuur 1.1). Het perceel grenst aan de noordzijde aan landbouwgrond aan de Haarweg. Het tracé van de Betuwelijn en de A15 vormen de zuidgrens van het perceel. Aan de oostzijde bevindt zich het Lingebos en een strook landbouwgrond parallel aan de A15. In het westen bevindt zich landbouwgrond en daarachter de Spijksesteeg. Aan de Poelweg (ten oosten) en de Haarweg (ten noorden van het plangebied) bevinden zich woningen. De percelen ten noorden, westen en (deels) ten oosten zijn in particulier eigendom.



Figuur 2.1: Het plangebied (beginnend bij grondwerk achter landbouwperceel) gezien vanaf de Spijksesteeg.

Op dit moment is op het perceel sprake van veelal kale grond en grondwerken (zie figuur 2.2), vanwege werkzaamheden aan de geluidswal met een toekomstige hoogte van bijna 10 meter. Deze geluidswal wordt gesitueerd tussen het beoogde zonnepark en de Betuwelijn/A15, direct ten zuiden van het plangebied.



Figuur 2.2. Huidige situatie plangebied

2.2 Toekomstige situatie

Het plangebied kent een totale oppervlakte van circa 35 hectare. Gestreefd wordt naar optimale benutting van de beschikbare ruimte voor het zonnepark, met inachtneming van een goede landschappelijke inpassing. Aan de noordzijde van het zonnepark (bij de Haarweg) wordt op de perceelgrens de aansluiting van het zonnepark op het elektriciteitsnet gerealiseerd, evenals de ontsluiting op de openbare weg. Het is mogelijk dat over een aantal jaar – na afronding van de aanleg van de geluidswal ten zuiden van het plangebied – een uitbreiding van het zonnepark tot 47 hectare onderzocht kan worden, echter zijn hiervoor nog geen concrete plannen. Bij de realisatie van eventuele vervolgplannen zal naar de gehele locatie gekeken worden.

De volgende technische specificaties zijn van toepassing op het zonnepark:

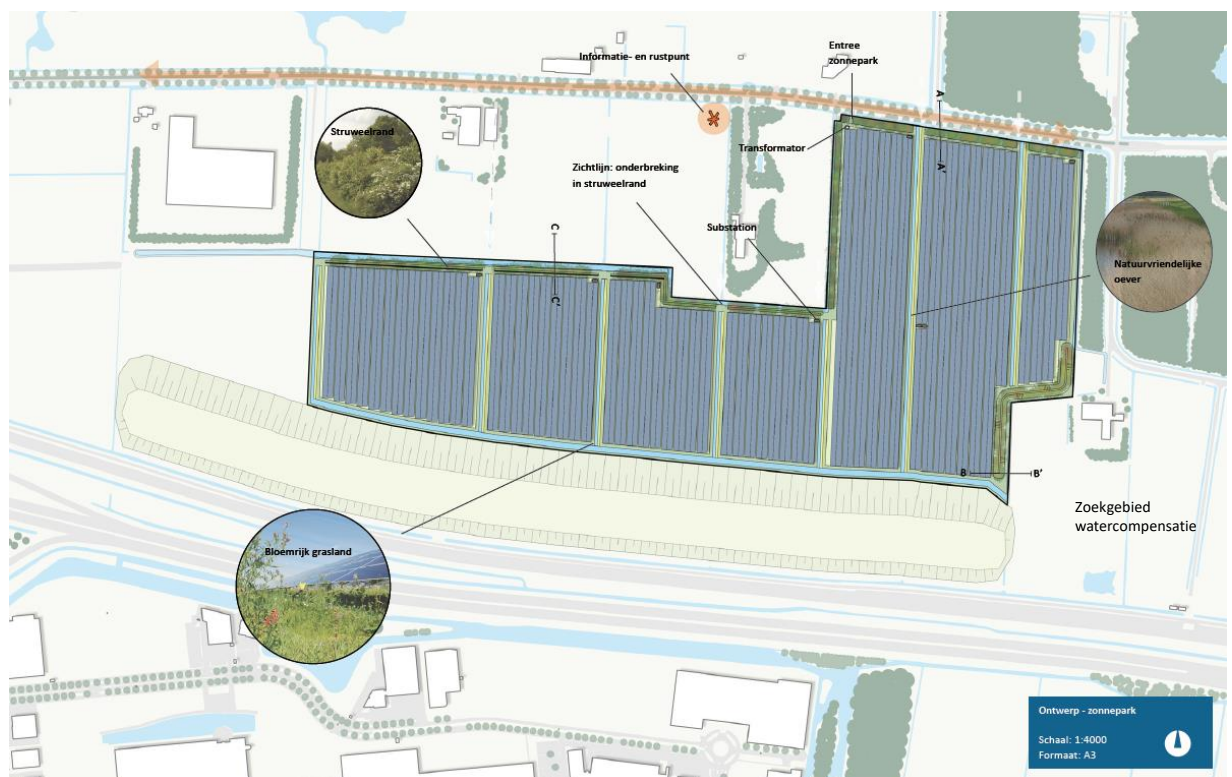
- Totaal aantal panelen: 90-115.000 (afhankelijk van uiteindelijke keuze type paneel op basis van laatste stand der techniek op moment realisatie) met een totale capaciteit van ca 50 MWp;
- De panelen zijn voor circa 50% gericht op het oosten en voor circa 50% gericht op het westen. Ze zijn opgesteld op tafels (een rek van staal en aluminium) in noord-zuid lopende rijen. Deze lopen als een 'dak' op tot een nok. Tussen de panelen en bij de nok wordt middels tussenruimtes zorg gedragen voor waterdoorlatendheid;
- De panelen staan in een hoek van circa 15 graden opgesteld.
- De panelen zijn op het laagste punt circa 50 cm boven de grond geplaatst.
- De maximale hoogte van de panelen en de tafels bedraagt minder dan 2 meter.
- Elk zonnepaneel heeft een breedte van 1m tot circa 1.25m en een lengte van 2 tot 2.5m (afhankelijk van de uiteindelijke type keuze) ;
- Voor elke groep panelen wordt een zogenaamde omvormer geplaatst – deze wordt geplaatst hangend onder een paneel;
- Er zijn circa 10 substations voorzien (technisch gelijkend op buurtkasten van de electriciteitsmaatschappij), die komen in containers op een betonnen basis, ca 10 cm uitstekend boven de grond zodat deze beschermd zijn tegen wateroverlast. De substations hebben een oppervlakte van 6,0x2,44m. De hoogte van de substations is 2,59m boven de fundering;
- Tussen de rijen panelen worden 7 toegangs-/veiligheidspaden gerealiseerd in noord-zuid richting, waarbij de zichtlijnen in het landschap worden gewaarborgd. Hiermee is invulling gegeven aan het advies van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. - Aan de west-, noord- en oostzijde van het zonnepark wordt struweel aangelegd (breedte strook van minimaal 4m olopend tot meer dan 10 meter, waar nodig voor

bepierking zicht aangevuld met een verhoging) en daarnaast ook een onderhouds-/veiligheidspad (4m breed).

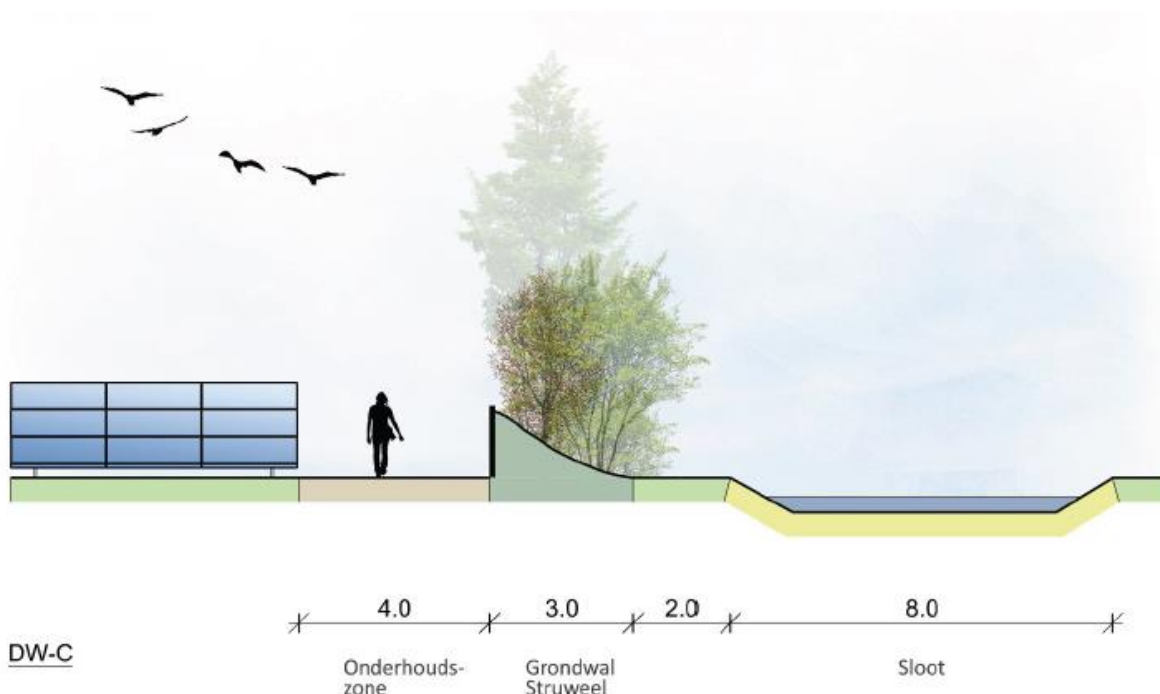
- Het totale oppervlaktebeslag van de zonnepanelen bedraagt minder dan 70% van het totale perceeloppervlakte. In de inrichting is gekozen voor ruime struweelranden en brede sloten met natuurvriendelijke oevers terwijl binnen de stukken zonneveld gekozen is voor verdichting. Op deze wijze draagt het vrijgehouden deel van het perceel meer bij aan natuur en biodiversiteit en aan visuele aantrekkelijkheid.
- Aan de noordzijde van het perceel wordt de netaansluiting gerealiseerd. Deze bestaat uit een zogenaamd inkoop station, een step-down transformator, kleinere transformatoren en meet- en regeltechniek. Deze worden waar nodig voor afscherming van publiek en beperken zichtbaarheid geplaatst in een afsluitbare op te trekken gefundeerde stenen ruimte met een omvang van maximaal 3m bij 4m met een max hoogte van 2.5m.

In onderstaande figuur is de indeling weergegeven van het zonnepark. Deze afbeelding is in de landschappelijke inpassing in bijlage 1 in zijn geheel uitgewerkt. Karakteristieken van het zonnepark zijn de volgende:

- De panelen staan opgesteld in oost-westopstelling.
- De maximale hoogte van de panelen is 2,00 meter.
- Het park wordt binnen de huidige noord-zuid georiënteerde verkaveling gerealiseerd
- Bij aanleg van het zonnepark wordt uitgegaan van plaatsing van zonnepanelen binnen een groene perceelafscherming die enerzijds het zonnepark uit alle kijkrichtingen afschermt en anderzijds bijdraagt aan versterking van de natuurwaarden in het gebied. Aan de zuidkant betreft dit de aan te leggen geluidswal. Aan de overige zijden van het zonnepark zal (aanvullende) aanplant van bomen en struiken en eventuele walvorming plaatsvinden.



Figuur 2.3 Landschappelijk inpassingsplan (zie bijlage 1).



Figuur 2.1.4: Dwarsdoorsnede noordwestzijde (zie bijlage 1).

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale omgevingsvisie (Novi)

De (ontwerp) Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. De eerste van de vier prioriteiten moet ruimte bieden voor klimaatadaptatie en energietransitie.

“In 2050 heeft Nederland een duurzame energievoorziening. Dit vraagt ruimte, onder meer voor windmolens en zonnepanelen. Wind op zee heeft de voorkeur, maar ook op land zijn windmolens nodig. Door deze zoveel mogelijk te clusteren, voorkomen we versnippering over het landschap en benutten we de ruimte zo efficiënt mogelijk. Voorwaarde is steeds dat bewoners echt goed betrokken zijn en invloed hebben op het gebruik, en waar dat kan meeprofiteren in de opbrengsten.”

Voor zon-PV (zonnepanelen) gaat de Novi uit van de zonneladder, bestaande uit drie treden:

1. Benutten van bestaande daken;
2. Benutten van onbebouwde- en restgronden binnen bestaand stedelijk gebied;
3. Benutten van locaties in het buitengebied, waaronder agrarische gronden.

Conclusie

De Novi geeft daarbij uitdrukkelijk aan dat de voorkeursvolgorde géén volgtijdelijkheid inhoudt. De ervaring leert dat zowel daken als grondgebonden zonneweides nodig zijn om de doelstelling voor duurzame opwek te kunnen halen. De ontwikkeling van het beoogde zonnepark draagt bij aan deze doelstelling.

3.1.2 Barro (2011)

Op 30 december 2011 is het *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)* in werking getreden (Stb. 2011, 391). Het Barro regelt de doorwerking van nationale belangen op ruimtelijk gebied in gemeentelijke bestemmingsplannen. De onderwerpen van nationaal belang betreffen: project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundamenten, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, en defensie (met uitzondering van radar).

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling raakt geen van deze belangen. De herontwikkeling is niet strijdig met de uitgangspunten uit het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

3.1.3 Klimaatakkoord en Regionale Energie Strategie (RES)

In het nationale klimaatakkoord (28-06-2019) heeft het Rijk de opgave om de nationale broeikasgasuitstoot in 2030 met 49% terug te dringen ten opzichte van 1990. Het begrenzen van de klimaatverandering vraagt (op weg naar 2050) een CO₂-vrij elektriciteitssysteem. Deze transitie is onderdeel van de omslag naar een circulaire, CO₂-vrije economie en samenleving. Deze omslag moet worden versneld, ook om te kunnen voorzien in de extra behoefte aan hernieuwbaar opgewekte elektriciteit als gevolg van elektrificatie in de sectoren mobiliteit, landbouw, gebouwde omgeving en industrie.

Een deel van deze opgave zal met grootschalige zonne-energie worden gerealiseerd. De uitvoering wordt vastgelegd in dertig regionale energiestrategieën (RES), waarin per regio wordt aangegeven hoeveel en waar de realisatie plaatsvindt.

De gemeenten in de regio ‘Rivierenland’ (waaronder gemeente West Betuwe) werken samen aan een Regionale Energiestrategie, waarin onder andere aan de orde komt:

- hoeveel duurzame energie wordt opgewekt met zon en wind;
- hoe duurzaam warmte opgewekt gaat worden;
- hoe die nieuwe bronnen aansluiten op het energie- en warmtenetwerk.

Het bod in de RES 1.0 FruitDelta Rivierenland bestaat uit 49 windturbines en een aantal grootschalige zonnevelden van totaal 249 hectare. Zonnepark The Dutch is onderdeel van het bod en het één na grootste project van de gemeente West-Betuwe.

Conclusie

Het voorgenomen zonnepark is een belangrijke bijdrage van het deel dat de Gemeente West Betuwe inbrengt in de RES FruitDelta Rivierenland.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciale Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie Gaaf Gelderland is vastgesteld op 19 december 2018. In deze structuurvisie streeft Gelderland naar een forse vergroting van het aandeel duurzame energie, passend bij de Gelderse kwaliteiten.

Gelderland klimaatneutraal:

De omgevingsvisie stelt de klimaatambities voor de provincie:

- In 2050 is Gelderland klimaatneutraal. Dit bereiken we door grootschalige besparing en opwekking uit verschillende duurzame bronnen van energie, zoals wind, zon, waterkracht, biomassa en bodemenergie. En we stimuleren innovatie en het uitrollen van bewezen technieken.
- Als tussendoel realiseren we in 2030 55% broeikasgasreductie in Gelderland.

De ontwikkeling van het zonnepark draagt bij aan de provinciale ambities om in 2050 klimaatneutraal te zijn en in 2030 een broeikasgasreductie van 55% te realiseren.

Gebieden zonneparken

De provincie erkent dat het in de Gelderse steden vaak ontbreekt aan ruimte om duurzame alternatieven in te passen. Ze zien al veel, en steeds meer, energie-initiatieven van particulieren komen in de vorm van zonneakkers en windmolens. Deze initiatieven wil de provincie onder voorwaarden mogelijk maken. Zo heeft Provincie Gelderland bepaald waar initiatieven zich niet en waar wel kunnen ontwikkelen, bijvoorbeeld langs wegen of op vrijgekomen landbouwgronden. Niet zomaar en overal, maar met oog voor de kwaliteiten die Gelderland uniek maken. Daarom heeft de provincie in deze visie gebieden aangewezen. Gebieden waar zonneparken mogelijk zijn, niet mogelijk zijn, en onder voorwaarden mogelijk zijn.

De gronden van het projectgebied zijn aangewezen als “Grote zonneparken niet mogelijk” (zie Figuur 3.1).

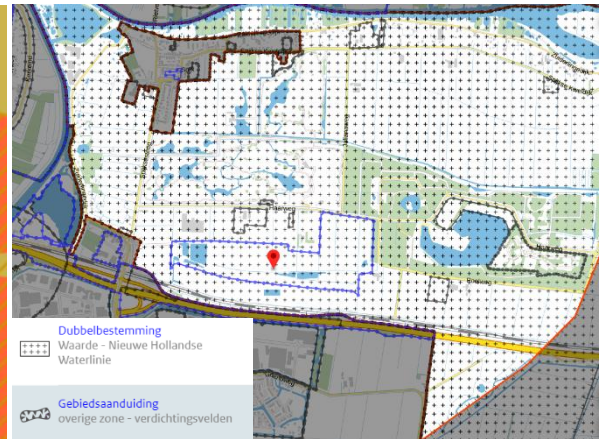
Deze categorie is een samenvoeging van verschillende type onderliggende gebieden, namelijk:

- Natura 2000
- Gelders Natuurnetwerk
- Weidevogelgebieden
- Rustgebieden voor winterganzen
- Nieuwe Hollandse Waterlinie (NHW)
- Glastuinbouwgebieden niet mogelijk.

De gebiedseigenschap die in het projectgebied ten grondslag ligt aan de aanduiding “grote zonneparken niet mogelijk” is de Nieuw Hollandse Waterlinie, vastgelegd in het Buitengebied Parapluplan Nieuw Hollandse Waterlinie (vastgesteld 10 december 2015). Het parapluplan beslaat een groot deel van de westzijde van de gemeente West-Betuwe en is opgedeeld in een aantal zoneringen met verschillende beschermingsregimes: kernzone, inundatiekommen, accessen en verdichtingsvelden.



Figuur 3.1 Uitsnede Provinciale Omgevingsvisie



Figuur 3.2 Uitsnede Buitengebied Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie.

Het projectgebied bevindt zich in de zogenaamde 'Verdichtingsvelden' (zie Figuur 3.2). De verdichtingsvelden liggen aan de 'veilige zijde' van de linie. Het betreft de gebieden achter de hoofdverdedigingslijn. Deze gebieden zijn in het algemeen meer besloten van karakter en kennen meer beplanting en bebouwing dan de gebieden aan de andere zijde van de hoofdverdedigingslijn. De gebieden aan veilige zijde behoren feitelijk niet tot het militair-historische complex, maar zijn van belang om de werking van de Linie in het landschap te verhelderen.

Het parapluplan en de provinciale omgevingsvisie volgen de ontwerprichtlijnen afkomstig van de Nota Kernkwaliteiten Nieuwe Hollandse Waterlinie (juli 2015). Voor verdichtingsvelden gelden de ontwerprichtlijnen:

"Het belangrijkste ontwerpcriterium voor de veilige zijde van de Nieuwe Hollandse Waterlinie is het contrast met de inundatievelden. Voor de uitwerking daarvan is geen algemene richtlijn te geven. Het is van belang dat af te stemmen op de lokale kenmerken. De omgang met een bebouwingslint langs een dijk is anders dan met een natuurgebied. En zo is ook het verdichtingsprincipe in contrast met de openheid van de inundatiekommen een criterium op hoofdlijnen. Op lokaal niveau bevinden zich zeker waardevolle open gebieden aan de veilige zijde van de hoofdverdedigingslijn waar zicht belangrijk blijft. Het is maatwerk en Deel II geeft aanknopingspunten voor het versterken en benutten van de regionale en lokale identiteit. Afstemming op het onderliggend landschap is hier de kern. (Nota Kernkwaliteiten NHW).

Aanvullend op de ontwerprichtlijnen uit de nota, is op 9 september 2021 het Afwegingskader Energietransitie Hollandse Waterlinies (bijlage 10) vastgesteld door de vier provincies waarin de waterlinie is gelegen, waaronder Provincie Gelderland¹. Het doel van dit afwegingskader is een helder en transparant afwegingskader dat inzicht biedt waar welke vorm van energie mogelijk is en onder welke voorwaarden. Met als uitgangspunt; ruimte bieden aan de energietransitie zonder dat dit de kernkwaliteiten van het werelderfgoed onevenredig aantast. Het afwegingskader dient als hulpmiddel om richting te geven aan de mogelijkheden voor hernieuwbare energie in de Hollandse Waterlinies. Het kader bestaat uit zonering, ontwerpregels voor laadvermogen en inpassing en aanbevelingen voor waardecreatie en is in te zetten voor:

- Harmoniseren van beleid van de vier provincies.
- Het afwegen van energie-initiatieven in en nabij de Hollandse Waterlinies.
- Input voor het RES-proces.

In het afwegingskader zijn per deelgebied voorwaarden opgenomen voor de inpassing van het zonnepark in het landschap. Het plangebied is gelegen in het deelgebied 'landschap van de grote rivieren'.

Tabel 3-1 geeft per voorwaarde aan hoe het landschapsplan van voorgenomen ontwikkeling invulling geeft aan de voorwaarden van het Afwegingskader Hollandse Waterlinie.

¹ De provincie Gelderland heeft door middel van een mandaatbesluit haar taken wat betreft de Nieuwe Hollandse Waterlinies aan de gedeputeerde van de provincie Utrecht gemandateerd, zie: *Besluit mandaat, volmacht en machtiging samenwerking werelderfgoed Hollandse Waterlinies*: <https://zoek.officiëlebeelden.nl/prb-2021-10795.pdf>

Tabel 3-1 Voorwaarden Afwegingskader Hollandse Waterline en invulling zonnepark The Dutch

Voorwaarden	Invulling zonnepark The Dutch
De maximale omvang van een zonneveld bedraagt 50 hectare.	Het zonnepark inclusief landschappelijke inpassing heeft een totale omvang van 37 hectare.
De minimale afstand tussen twee zonnevelden bedraagt 600 meter.	Er zijn geen initiatieven bekend binnen 600 meter van het plangebied.
De dominante richting van een zonnepark dient niet parallel te staan aan de hoofdverdedigingslijn om het horizonbeslag vanaf de hoofdverdedigingslijn te minimaliseren.	Niet van toepassing voor de locatie, geen hoofdverdedigingslijn aanwezig.
Zonnevelden sluiten aan op het verkavelingspatroon van het betreffende landschap en korrelgrootte van het kavelpatroon	De zonnepanelen zijn geplaatst met behoud van het bestaande verkavelingspatroon. Er wordt hiermee rekening gehouden met de bestaande karakteristiek van het landschap.
Zonnevelden hebben een maximum hoogte van 2,50 meter.	De toe te passen zonnepanelen hebben een maximale hoogte van 2,00 meter.
De omzoming van de zonnevelden zijn aan minstens 1 lange zijde (haaks op de ontginningslijn) voorzien van een smal 'bosperceel' of houtsingel van minimaal 20 meter breed. Hier is het mogelijk zonneparken te plaatsen met een maximumhoogte van 2.50 meter.	De landschappelijke rand rond voorgenomen zonnepark is niet overal minimaal 20 breed. In afstemming met de omgeving, gemeente West-Betuwe, provincie Gelderland en Rijksdienst voor cultureel erfgoed geeft het landschapsplan een andere invulling aan de inpassing. Naast de landschappelijke rand, wordt het kavelpatroon geaccentueerd door de sloten te voorzien van natuurvriendelijke oevers. Met de voorgenomen breedte van de landschappelijke randen en accentuering van het kavelpatroon wordt bij elkaar meer ruimte aan inpassing besteed in een vorm die beter in het landschap past, dan wanneer het terrein volgens de voorwaarde enkel van 20 meter brede landschappelijke randen wordt voorzien. De landschappelijke randen zijn als volgt: • Noordzijde: ter plaatse van de Haarweg wordt een struweelrand van 10 meter gerealiseerd. Het gedeelte aan de noordzijde, verder van de Haarweg gelegen, wordt ingepast met een grondwal met daarop struweel. Deze zone is 5 meter breed. Door de grondwal wordt het zonnepark volledig ingepast in de omgeving. • Oostzijde: De zuidoostzijde wordt ingepast met een grondwal met struweel. Deze zone heeft een breedte van 20 meter. Het overige gedeelte van de oostzijde wordt gevormd door het Lingebos • Zuidzijde: De zuidzijde van het zonnepark wordt ingepast met een nog te realiseren grondwal van meer dan 20 meter breed. • Westzijde: de westzijde wordt ingepast met een struweelrand van 10 meter breed.
Bestaande sloten blijven behouden en worden niet gedempt.	Sloten die het verkavelingspatroon (noord-zuid) niet ondersteunen worden verplaatst. Dit betreft de oost-west georiënteerde sloot in het plangebied. Deze sloot wordt verplaatst naar de grondwal aan de zuidzijde. Het noord-zuid georiënteerde slotenpatroon wordt versterkt door het graven en verbreden van (bestaande) sloten. Per saldo wordt de oppervlakte aan sloten vergroot door de ontwikkeling.
Een hekwerk bevindt zich aan de binnenkant van de landschappelijke inpassing worden om de totale ontwikkeling geplaatst en niet om elk afzonderlijk perceel.	Om het zonnepark te integreren in het landschap is het voornemen om het zonnepark zonder hekwerken uit te voeren. Rondom het plangebied worden de sloten ingezet als 'natuurlijke' barrière. Mochten er vanuit eisen van de verzekeraar toch hekwerken benodigd zijn, dan wordt er gekozen voor een landelijk houten hekwerk, passend bij de natuurlijke omgeving. Het hekwerk wordt verwerkt in de struweelranden en is daarmee nauwelijks zichtbaar vanuit de omgeving. De hekwerken worden passeerbaar gemaakt voor fauna, door het plaatsen van openingen in het hekwerk.

De onderbouwing van in de omgevingsvisie aangewezen gebieden "Grote zonneparken niet mogelijk" valt voor de projectlocatie terug op het ruimtelijk beleid omtrent de Nieuwe Hollandse Waterlinie, opgesteld in de Nota Kernkwaliteit NHW en Afwegingskader Hollandse Waterlinie. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling van zonneparken bij voorbaat niet overal is uitgesloten, maar dat dit afhankelijk is van het deelgebied en de voorwaarden voor landschappelijke inpassing. De voorgenomen ontwikkeling ligt binnen het type gebied 'verdichtingsvelden'; een

relatief beperkt kwetsbaar gebied van de NHW. Het landschapsplan geeft invulling aan de gestelde voorwaarden voor zorgvuldige landschappelijke inpassing in dit type gebied.

Conclusie

Voorgenomen ontwikkeling raakt op twee punten de omgevingsvisie Gaaf Gelderland:

- De ontwikkeling van het zonnepark draagt bij aan de provinciale ambities om in 2050 klimaatneutraal te zijn en in 2030 een broeikasgasreductie van 55% te realiseren.
- Het projectgebied wordt aangeduid als “Grote zonneparken niet mogelijk”. Deze aanduiding is gebaseerd op beleid ter bescherming van de Nieuwe Hollandse Waterlinie vastgelegd in de Nota Kernkwaliteit NHW en Afwegingskader Hollandse Waterlinie. Het landschapsplan geeft invulling aan de voorwaarden voor de ontwikkeling van een zonnepark in de NHW die in deze beleidsstukken zijn gesteld. Hiermee is voorgenomen ontwikkeling passend binnen het ruimtelijk beleid voor zonneparken en de bescherming van de Nieuwe Hollandse Waterlinie.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsverordening is een van de instrumenten om de ambities uit Omgevingsvisie te realiseren. Om een Gaaf Gelderland te bereiken, ligt de focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. De eerste versie van de Omgevingsverordening is vastgesteld op 24 september 2014. Ondertussen zijn er meerdere actualisatieplannen vastgesteld waarbij de meest recente versie is vastgesteld op 21 december 2022 (Omgevingsverordening Gelderland (januari 2023)). Het zonnepark wordt aangelegd in een gebied dat in de verordening is aangewezen voor de bescherming van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Daarnaast geeft de verordening specifieke regels ten aanzien van locaties voor zonneparken. Op beide onderwerpen en de instructieregels wordt onderstaand ingegaan.

Artikel 2.57: Beschrijving van de kernkwaliteiten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie

Dit artikel omschrijft de kernkwaliteiten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie die in stand gehouden dienen te worden:

1. *De kernkwaliteiten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie zijn:*
 - a. *het unieke, in samenhang met het landschap ontworpen negentiende en twintigste-eeuwse hydrologische en militair verdedigingssysteem, bestaande uit:*
 - i. *inundatiegebieden;*
 - ii. *zones met verdedigingswerken als forten, batterijen, lunetten, betonnen mitrailleurkazematten en groepsschuilplaatsen in hun samenhang met de omgeving;*
 - iii. *voormalige, visueel open schootsvelden en verboden kringen met merendeels onbebouwd gebied rondom de forten;*
 - iv. *waterwerken als waterlichamen, sluizen, inlaten, duikers en dijken functionerend in samenhang met verdedigingswerken en inundatiegebieden;*
 - v. *overige elementen als beschutte wegen, resten van loopgraven en tankgrachten, de landschappelijke inpassing en camouflage van de voormalige militaire objecten;*
 - vi. *de historische vestigingsstructuur van de vestingsteden Muiden, Weesp, Naarden, Nieuwersluis, Gorinchem en Woudrichem.*
 - b. *de grote openheid;*
 - c. *het groene en overwegend rustige karakter.*
2. *Gedeputeerde Staten geven een nadere beschrijving van de kernkwaliteiten van het binnen Gelderland gelegen deel van de Nieuw Hollandse Waterlinie.*

Het projectgebied bevat geen van de onder ‘1a’ genoemde kernkwaliteiten. De locatie is gelegen aan de rand van Gorinchem, tussen het Lingebos, de A15 en golfbaan The Dutch, waarmee beperkt sprake is van een openheid en een groen en rustig karakter. De nadere beschrijving van de kernkwaliteiten van de Nieuw Hollands Waterlinie is vastgelegd in het paraplubestemmingsplan “*Buitengebied Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie* (vastgesteld op 10 december 2015). De mogelijke inpassing van energietransitieprojecten is vastgelegd in het *Afwegingskader Energietransitie Hollandse Waterlinies (versie 7.0, 24 september 2021)*. Onder paragraaf 3.2.1 en in het landschapsplan (bijlage 1) staat beschreven hoe voorliggende ontwikkeling invulling geeft aan de voorwaarden om de kernkwaliteiten te behouden.

Artikel 2.58: Instructieregel bestemmingsplan bescherming Nieuwe Hollandse Waterlinie

Hieronder wordt beschreven hoe de voorgenomen ontwikkeling rekening houdt met de in de omgevingsverordening gestelde instructieregels voor zonneparken. De instructieregels zijn:

1. *Een bestemmingsplan voor gronden die onderdeel uitmaken van de Nieuwe Hollandse Waterlinie maakt ten opzichte van het op 17 oktober 2014 geldende bestemmingsplan geen activiteiten mogelijk die de kernkwaliteiten, bedoeld in artikel 2.57, eerste lid, daarvan aantasten.*
2. *De toelichting bij het bestemmingsplan bevat:*
 - a. *een beschrijving van de in het plangebied aanwezige cultuurhistorische waarden, met gebruikmaking van de nadere beschrijving van de kernkwaliteiten, bedoeld in artikel 2.57, tweede lid;*
 - b. *het door de gemeente te voeren beleid ter bescherming van die waarden en de onderbouwing hiervan.*
3. *Een bestemmingsplan bevat regels over de wijze waarop met eventuele veranderingen wordt omgegaan.*

Onder paragraaf 3.2.1 en in het landschapsplan (zie bijlage) staat beschreven hoe voorliggende ontwikkeling invulling geeft aan de voorwaarden voor nieuwe activiteiten binnen het Buitengebied Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie (vastgesteld 10 december 2015). Hiermee wordt:

1. Voorkomen dat de kernkwaliteiten worden aangetast;
2. De aanwezige cultuurhistorische waarde beschermd;
3. In de omgevingsvergunning wordt het tijdelijke karakter van de activiteit vastgelegd.

Artikel 2.65a: Instructieregels gebieden of locaties voor zonneparken in het buitengebied

Hieronder wordt beschreven hoe de voorgenomen ontwikkeling rekening houdt met de in de omgevingsverordening gestelde instructieregels voor zonneparken in het buitengebied.

1. *Als een bestemmingsplan zonneparken in het buitengebied mogelijk maakt, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik rekening gehouden met:*
 - a. *de bijdrage van zonne-energie aan de lokale energiebehoefte;*

Het zonnepark levert een belangrijke bijdrage aan de (lokale) energiebehoefte. De ontwikkeling beoogt namelijk het opwekken van circa 50.000 MWh zonne-energie. Er zullen circa 90-115.000 zonnepanelen (afhankelijk van type keuze op basis van stand der techniek op moment realiseren) worden gerealiseerd. Dat staat gelijk aan de energievraag van circa 20.000 huishoudens. Daarmee is voorgenomen project na “grootschalig zon op dak”, bestaande uit de benutting van een groot aantal grootschalige daken in de gemeente West-Betuwe, de grootste duurzame energiebron van de gemeente West-Betuwe in het bod van de Regionale energiestrategie 1.0. In de gemeente zal de energievraag de komende jaren ook toenemen doordat het gebruik van gas sterk is afgenomen. Het is alleen nog niet mogelijk de opbrengst van dit zonnepark exclusief te behouden voor gebruik in de gemeente. Het landelijke energienetwerk is zo niet ingericht, aangeleverd energie komt algemeen beschikbaar.

b. de mogelijkheden om binnen het stedelijk gebied en op daken van gebouwen in die behoefte te voorzien;
De RES Rivierenland voor zonnepanelen als eerst in op de maximale benutting van grote daken. Tegelijkertijd concludeert de RES dat er meer bronnen nodig zijn om aan de vraag naar duurzame energie te voldoen. Zonnevelden en windturbines zijn daarom ook noodzakelijk en onderdeel van RES 1.0 ambities. De locatie van voorgenomen zonnepark is onderdeel van het RES-bod.

Het projectgebied betreft een ‘pauzelandschap’ dat reeds bestemd is als ‘Sport’ en niet voor agrarisch gebruik. Het gebruik als golfbaan zal de komende jaren nog niet gerealiseerd kunnen worden zodat er mogelijkheden ontstaan voor een tijdelijke invulling als zonnepark. Een zonnepark kan relatief eenvoudig verwijderd worden zodat op termijn alsnog de golfbaan gerealiseerd kan worden, of de situatie weer teruggebracht kan worden naar agrarisch gebied als de termijn van de vergunning verlopen is. Het is daarmee een logische locatie om buiten stedelijk gebied in de behoefte aan zonneparken te voorzien.

- c. *De gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit van gebieden of locaties waar zonneparken mogelijk zijn en de wijze waarop deze kwaliteit behouden of blijvend versterkt kan worden;*

De gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit zijn ondervangen in het landschappelijk inpassingsplan. Onder ‘d’ en paragraaf 3.2.1 wordt dit nader toegelicht.

Recreatie

Bij de ontwikkeling van het zonnepark wordt voor de beleving van het landschap een meerwaarde gecreëerd voor het linielandschap door de realisatie van een informatie- en rustpunt. Hier wordt informatie gegeven over het omliggende gebied. De Haarweg maakt onderdeel uit van het fietsknooppuntennetwerk, de ligging van dit rustpunt versterkt daarmee de recreatieve kwaliteiten van het gebied. Bij het informatie- en rustpunt wordt meer verteld over de ligging in de Nieuwe Hollandse Waterlinie, het rivierengebied en het zonnepark. Er wordt een recreatieve brug aangelegd met een aantal bankjes, natuurlijke speelobjecten en inheemse bomen en heesters. Op deze manier wordt dit een aantrekkelijke locatie om even af te stappen.

Biodiversiteit

Daarnaast wordt ook meerwaarde gecreëerd door de biodiversiteit van het gebied te bevorderen. Er wordt uitsluitend gebruik gemaakt van inheemse en gebiedseigen soorten. Kenmerkende soorten voor het rivierengebied zijn onder andere meidoorn, sleedoorn, hazelaar, els en wilg. Deze soorten worden toegepast om de randen van het plangebied in te passen. Binnen de grenzen van het zonnepark wordt een bloemrijk mengsel ingezaaid. Er wordt daarbij ook gebruik gemaakt van inheemse en gebiedseigen soorten.

d. de samenhang met het omringende landschap;

Het project is voorzien van een zorgvuldig uitgewerkt landschappelijk inpassingsplan (zie bijlage 1). Met de landschappelijke inpassing wordt ruimtelijke kwaliteit toegevoegd en het zonnepark zorgvuldig ingepast in het landschap. Deze toegevoegde kwaliteit blijft na de vergunningtermijn van 27 jaar behouden. Dit zorgt ervoor dat de landschappelijke en ecologische winst na 27 jaar niet teniet wordt gedaan. De inpassing in het landschap is conform de voorwaarden voor de Nieuwe Hollandse Waterlinie (zie 3.2.1). Het behouden van de landschappelijke inpassing/omlijsting zal als voorwaarde aan de omgevingsvergunning gekoppeld worden.

e. de consequenties voor het elektriciteitsnet;

De elektriciteit die op het Zonnepark 'The Dutch' wordt opgewekt wordt aan het net teruggeleverd, zodat deze vervolgens verder gedistribueerd kan worden naar potentiële afnemers. Voor voorliggende ontwikkeling is bij netbeheerder Stedin een offerte aangevraagd en aanbetaald, waardoor de capaciteit gereserveerd is en aansluiting op het net zeker is. Voor nieuwe grote zon- en windinitiatieven die voor 2 september 2021 nog geen aansluitingsreservering van Stedin hadden is het voorlopig niet (of slechts op lange termijn) mogelijk om een aansluiting op het net te krijgen, omdat het hoogspanningsnet in Gelderland de grens heeft bereikt voor teruglevering van elektriciteit. De aansluiting van het project is definitief toegezegd voordat TenneT op 2 september 2022 de congestiemelding voor teruglevering van stroom aan het net voor Gelderland afkondigde.

f. het huidige grondgebruik.

Momenteel is het projectgebied in gebruik als agrarisch perceel en wordt het terrein voornamelijk gebruikt als grasland. Het perceel is reeds als niet-agrarisch bestemd (Sport) met oog op de uitbreiding van de golfbaan op de lange termijn. Met voorliggende ontwikkeling gaat dus geen agrarisch bestemde grond verloren en wordt zo veel mogelijk ingezet op de landschappelijke inpassing en bevordering van natuur en biodiversiteit.

Tot slot gaat het om een tijdelijk project, omdat het zonnepark voor een periode van maximaal 27 jaar zal worden gebruikt (2 jaar aanleg en 25 jaar productie). Binnen een periode van 27 jaar wordt het park ontmanteld. Om de tijdelijkheid te waarborgen, wordt aan de omgevingsvergunning het voorschrift verbonden dat de vergunning geldt voor een periode van maximaal 27 jaar die begint na aanvang van de bouwwerkzaamheden. Na deze periode worden de bouwwerken (zonnepanelen, hekwerken, transformator- en inkoopstation) binnen drie maanden verwijderd en kunnen de gronden weer hoofdzakelijk agrarisch worden gebruikt of ingezet worden voor reeds vergunde golfbaan.

2. Het bestemmingsplan verzekert een gebruikstermijn van maximaal 30 jaar en dat na beëindiging van het gebruik het zonnepark wordt verwijderd;

De omgevingsvergunning geldt voor een termijn van 27 jaar die begint na aanvang van de bouwwerkzaamheden. Na afloop van deze termijn moet het projectgebied binnen drie maanden weer worden teruggebracht tot de toestand die bestond voordat de vergunning werd verleend. De landschappelijke rand is hiervan uitgezonderd en

dient behouden te blijven. Een toekomstige inpassing van een golfbaan kan ook binnen de aangelegde landschappelijke inpassing plaatsvinden.

3. *Het bestemmingsplan bepaalt in welke mate de bij aanleg en gebruik van een zonnepark gerealiseerde versterking van de ruimtelijke kwaliteit na verwijdering van het zonnepark in stand wordt gehouden.*

De beplanting voor de landschappelijke inpassing aan de buitenranden van het zonnepark wordt in stand gehouden. Dit betekent dat de zonnepanelen, hekwerken en transformator- en inkoopstation na 27 jaar zullen worden afgebroken, maar dat de landschappelijke inpassing blijft behouden. Dit zorgt ervoor dat de landschappelijke en ecologische winst na 27 jaar niet teniet wordt gedaan.

Conclusie

Voorliggende ontwikkeling voldoet aan de instructieregels voor zonneparken en bescherming Nieuwe Hollandse Waterlinie.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie west-Betuwe en voorafgaande Structuurvisie Lingebos e.o.

Begin 2022 is de Omgevingsvisie West-Betuwe vastgesteld. In deze visie worden Energie & Klimaat 11 als strategische opgaven en ambities benoemd. Daarbij wordt aangegeven dat voor ontwikkeling van hernieuwbare energie en specifiek zonneparken gestreefd wordt naar ontwikkelingen langs de A15 en op reeds geïdentificeerde ontwikkellocaties. Zonnepark The Dutch is een van de lokaties die bij deze voorwaarden aansluit en is aldus ook onderdeel van de inbreng van Gemeente WestBetuwe in de Regionale Energie Strategie.

Gedurende het opstellen van de vergunningsaanvraag was genoemde Omgevingsvisie nog niet van kracht. Indieners zochten aansluiting bij de Structuurvisie Lingebos e.o.. Deze Structuurvisie is een herziening van de Structuurvisie plus 2030 (Manifest van Lingewaal) dat op 28 januari 2010 door de gemeenteraad was vastgesteld. De aanleiding om een nieuwe structuurvisie te maken was dat naast de agrarische functie steeds meer andere functies zich in het gebied vestigden. Het manifest stond deze nieuwe ontwikkelingen niet toe of benoemde ze niet terwijl zij wel gewenst waren. Om die reden heeft de gemeente gekozen om voor het Lingebosch een nieuwe structuurvisie op te stellen. Deze visie is vastgesteld door de raad op 8 november 2018. Het plangebied is onderdeel van de structuurvisie, welke de ontwikkeling van een zonnepark op de beoogde locatie niet uitsluit.

3.3.2 Beleidskader grondgebonden Zon West Betuwe

Op 26 maart 2019 stelde het College van B&W de "Startnotitie voor het opstellen van een 'beleidskader (grootschalige) zonneparken gemeente West Betuwe" vast (kortweg: Beleidskader Zon). In deze startnotitie werden de volgende doelen benoemd:

- bepalen van de opgave voor zonne-energie, ook in verhouding tot andere vraagstukken die te maken hebben met de energietransitie, zoals de aanleg van windparken;
- ruimtelijke en landschappelijke randvoorwaarden geven waarbinnen zonneparken kunnen worden aangelegd;
- aandacht voor behoud van het land- en tuinbouwareaal, waarbij enerzijds zal worden gezocht naar andere typen grondgebonden locaties, en anderzijds wordt bekeken hoe meervoudig grondgebruik een oplossing kan bieden;
- maatschappelijke betrokkenheid bij het opstellen van het beleid en op projectniveau ('eigenaarschap').

De startnotitie is vertaald naar het Beleidskader grondgebonden Zon West Betuwe. Het Beleidskader grondgebonden Zon geldt voor deze raadsperiode. Dat biedt de gelegenheid het beleid goed te evalueren en voor een volgende periode nieuwe doelen te stellen, onderweg naar de voor 2030 te bepalen opgave van West Betuwe. Deze opgave heeft ook een relatie met het regionale RES bod 1.0, dat voor 1 juni 2021 bij het Rijk moet worden ingediend en met de ambitie van West Betuwe om in 2030 het doel uit het Gelders Energieakkoord te halen van 55 % CO2 reductie.

Het beleid is gebaseerd op het aanwijzen van gebieden. Daarbij zijn de gebieden geselecteerd die niet de bestemming agrarisch hebben:

1. Langs hoofdinfrastructuur (A2, A15 en BR).
2. Pauzegronden. Hieronder wordt verstaan gronden met een niet agrarische bestemming, maar waar de geplande ontwikkeling om een of andere reden voorlopig niet tot realisatie komt. Bij voorlopig moet dan wel gedacht worden aan minimaal 15 jaar (gelijk aan de SDE++ subsidie periode) om een ontwikkeling rendabel te maken en kapitaalvernietiging te voorkomen.
3. Dubbelgebruik van zon als teeltondersteunende voorziening. Dit begrip TOV is in een Beleidskader teeltondersteunende voorzieningen nader gedefinieerd. Gezien het geringe aantal reeds gerealiseerde plekken in Nederland met deze variant, is er voor gekozen om voor deze raadsperiode te kiezen voor een aantal pilots. Van de huidige bekende initiatieven zijn er 2 (op 3 verschillende locaties) als TOV boven zacht fruit. Deze 2 initiatieven worden in deze raadsperiode toegestaan om daarmee ervaring op te doen voor een volgende raadsperiode.

Deze gebieden zijn weergegeven op de kaart behorende bij het beleidskader. In figuur 3.1 is een uitsnede van deze kaart opgenomen, waaruit blijkt dat de beoogde locatie in het beleid is aangewezen voor de ontwikkeling van een zonnepark. In het beleidskader wordt zonnepark The Dutch expliciet benoemd onder de hierboven genoemde categorie 2 “pauzegronden”. Zonnepark The Dutch is opgenomen in de inbreng van Gemeente West-Betuwe in het RES Bod uit 2021.



Figuur 3.1: Uitsnede kaart beleidskader grondgebonden zon West Betuwe.

Initiatieven zullen als eerste getoetst worden op een aantal aspecten die standaard verplicht zijn:

- 50% eigenaarschap van de omgeving vanaf de ontwikkelfase (dus risicodragend);
- Aantonen van haalbaarheid van de business case;
- Wet Bibob: aandacht voor de herkomst van de investeerder, waarbij Nederlands investeerders voorrang krijgen;
- Niet op gronden met een agrarische bestemming volgens het ter plaatse geldende bestemmingsplan tenzij als teeltondersteunende voorziening conform het beleidskader Teeltondersteunende voorzieningen West Betuwe;
- Altijd goed ingepast in het landschap, waarbij het opstellen van een landschappelijk inpassingsplan verplicht is.

Andere zaken legt de gemeente op als randvoorwaarde aan elk initiatief. Dat zijn:

- De initiatiefnemer onderschrijft de 'Gedragscode zon op land' van de branche-organisatie Holland Solar en anderen (november 2019), en voldoet daar in zijn initiatief ook aan;
- Het initiatief betaalt een bijdrage van minimaal € 0,50/opgewekte MWh aan een Omgevingsfonds. In een (verplicht) participatieplan wordt beschreven hoe gewerkt is en/of nog gaat worden aan draagvlak/acceptatie en betrokkenheid van direct omwonenden en andere belanghebbenden, bijvoorbeeld bij ontwerp en inrichting van het zonnepark. Ook wordt beschreven hoe, indien relevant vanwege nabijheid of netinpassing, afstemming met andere initiatiefnemers voor zon of wind plaatsvindt;
- Het zonnepark dient na afloop van de productieperiode volledig opgeruimd te worden en de bodem hersteld (denk aan fundering, opstallen, leidingwerk e.d.), inclusief financiële garantie daarvoor.

Deze randvoorwaarden zijn geborgd middels voorwaarden in vergunning of onderdeel van een uitvoeringsovereenkomst die gesloten is tussen gemeente en Initiatiefnemers. De planologische route die de gemeente kiest bij initiatieven is die van het projectafwijakingsbesluit. Na beëindiging van een initiatief behoudt het gebied zijn oorspronkelijke bestemming. Zo wordt het permanent volbouwen van openbare ruimte voorkomen.

Het voornemen past volledig binnen het gemeentelijke beleidskader en is expliciet opgenomen op de bijbehorende kaart. Bij de ontwikkeling van het voornemen wordt voldaan aan de voorwaarden zoals gesteld in het beleid. Een belangrijk element daarin is de landschappelijke inpassing (bijlage 1). Deze is, samen met het participatieplan, uitgewerkt in afstemming met omwonenden en andere belanghebbenden.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk wordt het initiatief getoetst aan sectorale wet- en regelgeving op het vlak van milieu, natuur en water. Daarbij staat niet alleen de vraag centraal of het zonnepark niet in strijd is met geldende regelgeving, maar juist ook of het zonnepark in combinatie met de landschappelijke inpassing een bijdrage kan leveren aan verbeterdoelstellingen en opgaven.

4.1 Archeologie en cultuurhistorie

Kader

Verdrag van Malta

In 1992 heeft Nederland het Europese Verdrag van Malta ondertekend en in 1998 geratificeerd. Doel van dit verdrag is een betere bescherming van het Europese archeologische erfgoed door een structurele inpassing van de archeologie in ruimtelijke ordeningstrajecten. Eén van de belangrijkste uitgangspunten van het Verdrag van Malta is dat archeologische waarden zoveel mogelijk in situ in de bodem bewaard dienen te blijven. Alleen als behoud in situ niet mogelijk is, wordt overgegaan tot behoud van de archeologische informatie ex situ, door middel van opgraven en bewaren in depot. Een ander uitgangspunt is dat het onderzoek naar de aanwezigheid van archeologische waarden in een zo vroeg mogelijk stadium dient plaats te vinden, zodat hiermee bij de planontwikkeling rekening gehouden kan worden. Een derde uitgangspunt is het 'de verstoorder betaalt principe'. Alle kosten die samenhangen met archeologisch onderzoek dienen worden betaald door de initiatiefnemer van de geplande bodemingrepen. Ten slotte richt het Verdrag van Malta zich tevens op een toename van kennis, herkenbaarheid en beleefbaarheid van het archeologische erfgoed.

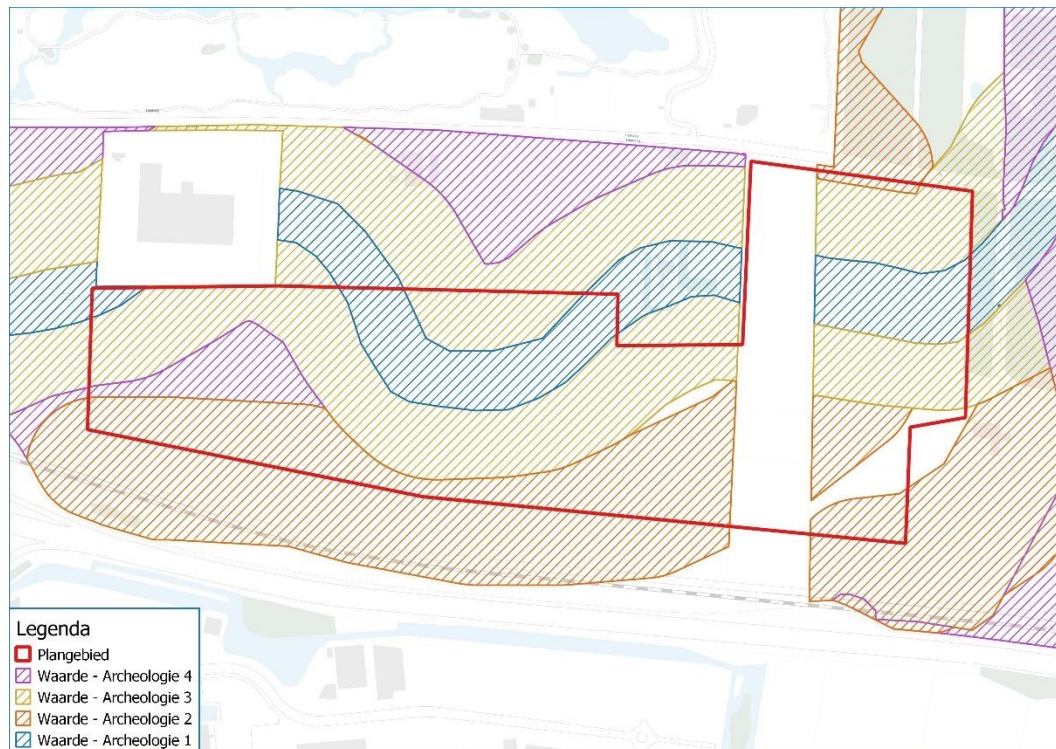
Erfgoedwet

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet ingegaan. Deze wet heeft betrekking op archeologie op het land en onder water. Samen met de toekomstige Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. Op grond van Hoofdstuk 9 Overgangsrecht blijft artikel 38a van de Monumentenwet 1988 van toepassing tot inwerkingtreding van de Omgevingswet. Artikel 38a schrijft voor dat in een bestemmingsplan rekening moet worden gehouden met in de grond te aanwezige dan wel te verwachten archeologische resten.

Toets

Archeologie

In het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' zijn archeologische dubbelbestemmingen opgenomen ter bescherming van eventuele aanwezige archeologische waarden (zie onderstaand figuur). Hoewel een zonnepark geldt als een bouwwerk, is de uitgraving anders dan voor een fundering zoals gebruikelijk bij gebouwen. De stellages worden op dunne palen verankerd, die in de grond worden gedraaid of geslagen. Bij de aanleg van het zonnepark zullen voor de stellages geen grondroerende werkzaamheden plaatsvinden, de bodemlagen blijven daardoor volledig intact. De palen waarop de stellages met panelen staan, hebben een maximale diepte tot 2,5 meter en zijn 4 bij 12 cm dik. Hiermee wordt voldaan aan de vrijstellingseisen voor archeologisch onderzoek. De kans op verstoring is hierdoor nihil en goede conservering van archeologische resten blijft gewaarborgd. Derhalve bestaat er geen aanleiding voor het uitvoeren van archeologisch onderzoek.



Figuur 4.1: Archeologische waarden

Ter voorbereiding op de bouw zal de aanleg van het kabeltracé en de transformator- en inkoopstations nader beschouwd worden. Indien de afmetingen of diepte niet voldoen aan de vrijstellingseisen voor archeologisch onderzoek, zal vóór de aanleg van het kabeltracé en de bouw van transformatorstations, voorafgaand aan de bouw archeologisch onderzoek plaatsvinden.

Cultuurhistorie

Het plangebied betreft momenteel een veelal kale grond en grondwerken. De toekomstige staat (na het zonnepark) zal een golfbaan zijn. In de tussentijd (maximaal 25 jaar) zal het ingericht worden als zonnepark. Naar aanleiding van voorgenomen zonnepark is reeds overleg geweest met alle belanghebbende partijen, waaronder provincie en Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. De specifieke wensen die daaruit volgden, zoals het handhaven van zichtlijnen, zijn verwerkt in het ontwerp (figuur 2.3).

Zoals aangegeven in paragraaf 3.2.2. ligt het plangebied binnen de in de provinciale Omgevingsverordening opgenomen Nieuwe Hollandse Waterlinie. Kernkwaliteiten van deze Nieuwe Hollandse Waterlinie mogen niet aangetast worden door te realiseren ontwikkelingen. Het plangebied kenmerkt zich niet door cultuurhistorisch waardevolle aspecten zoals verdedigingswerken, schootsvelden etc. die samenhangen met het negentiende en twintigste-eeuwse hydrologische en militaire verdedigingssysteem. Wel kent het gebied een zekere mate van openheid als ook een groen en overwegend rustig karakter. Met de voorgestelde landschappelijke inpassing (zie bijlage 1) worden deze kenmerken behouden. Bij het opstellen van het landschappelijk inpassingsplan is rekening gehouden met de eerdere aanbevelingen van de Welstandscommissie met betrekking tot golfbaan The Dutch Zuidbaan en de geluidswal. Aan de noordzijde voegt het Zonnepark een groene erfafscheiding toe aan reeds bestaande bosschages en groenpartijen waardoor er geen invloed is op zichtlijnen. Aan de zuidzijde vormen A15/Betuwelijn en de reeds vergunde geluidswal de begrenzing van het zonnepark. Tevens bevindt het zonnepark zich in de 'zichtschaaduw' van het Lingebos. De beperkte toevoeging van groene erfafscheiding aan de oost- en westzijde van het perceel is indien gewenst in hoogte te maximeren tot 2-2.5 meter.

Voor het aspect cultuurhistorie is een uitgebreide analyse geschreven waarin is ingegaan op de cultuurhistorische waarden van het plangebied en de omgeving. In het rapport 'cultuurhistorische analyse, d.d. 27 januari 2021' wordt een beschrijving gegeven van de waarden van het gebied en of er extra bescherming nodig is. Dit rapport is als bijlage opgenomen en maakt onderdeel van deze aanvraag uit. Naar aanleiding van ontwikkelingen rond

formulering kernwaarden Nieuwe Hollandse Waterlinie en de totstandkoming van (draft) kaders duurzame energie daarbinnen, is een aanvullende analyse cultuurhistorie opgesteld. Deze notitie is als bijlage toegevoegd aan de aanvraag. Korte tijdshalve wordt voor de analyse naar dit rapport en deze notitie verwezen. Hieruit blijkt dat inpassing vanuit het aspect cultuurhistorie passend is.

Conclusie

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

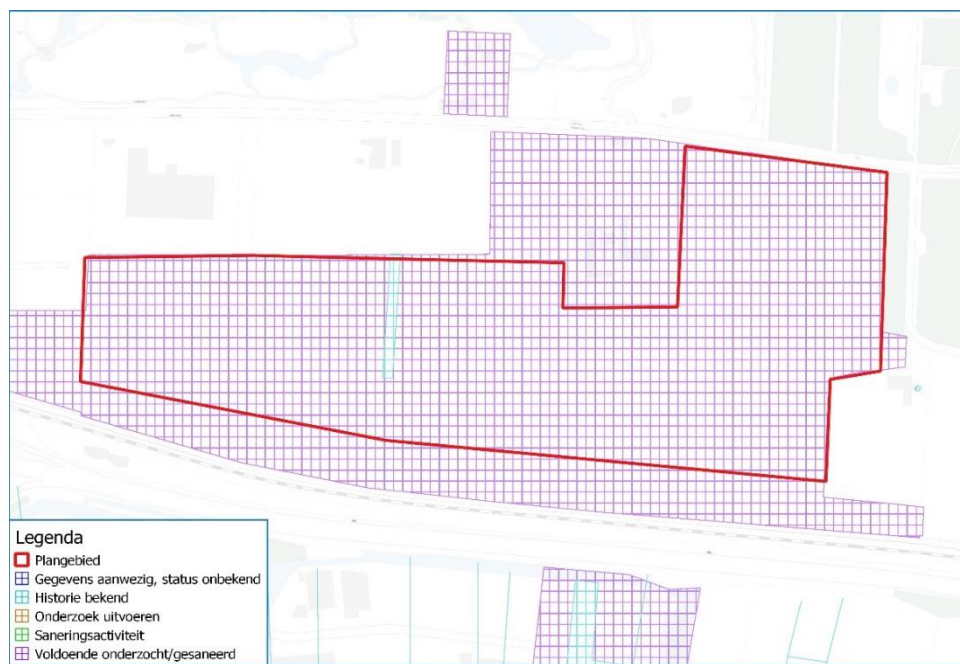
4.2 Bodem

Kader

Volgens artikel 3.1.6., van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan onderzoek te worden verricht naar de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde nieuwe functie.

Toets

De locatie staat volgens het bodemloket gekenmerkt als 'voldoende onderzocht/gesaneerd' (zie onderstaand figuur). Het planvoornemen betreft de realisatie van een zonnepark op een perceel met thans de bestemming 'Sport'. Ten behoeve van het bestemmingsplan 'The Dutch Zuidbaan' is aangetoond dat de bodemkwaliteit voldoende is voor de aanleg en het gebruik van de golfbaan. Voor de voorgenomen ontwikkeling wordt geen grond uit het plangebied afgevoerd. Ten tijde van het bestemmingsplan is een bodemonderzoek uitgevoerd. In de tussentijd zijn er geen indicaties van bodembedreigende activiteiten op het plangebied, met uitzondering dat sinds 2017 op een deel van het terrein LD-staalslakken zijn toegepast. Hierdoor is de bodemkwaliteit negatief beïnvloed, zowel door de staalslakken zelf als door afstroming en inzijging van water dat in contact is geweest met de staalslakken. Voor het ongedaan maken van de ontstane aantasting van de bodemkwaliteit is op 14 juli 2020 een handhavingsovereenkomst afgesloten tussen de gemeente West Betuwe, aannemer Sent One (tevens houder van de omgevingsvergunning voor de aanleg van de geluidswal/golfbaan) en grondeigenaar The Dutch. In deze overeenkomst is onder andere vastgelegd dat op het gehele terrein bodemonderzoek moet worden uitgevoerd en waar nodig de bodemkwaliteit moet worden hersteld. Deze afspraken gelden ook voor het terreindeel waar het zonnepark wordt gerealiseerd. Voorliggend planvoornemen heeft geen invloed op de verplichtingen voortkomend uit de afspraken uit de genoemde handhavingsovereenkomst.



Figuur 4.2: Uitsnede bodemloket

Conclusie

De realisatie van het zonnepark leidt niet tot belangrijke nadelige milieueffecten betreffende het thema bodem omdat het zonnepark pas gerealiseerd kan worden nadat de afspraken uit de handhavingsovereenkomst zijn uitgevoerd. Andersom heeft het uitvoeren van de maatregelen zoals overeengekomen in de overeenkomst wel invloed op de planning van het zonnepark. Het zonnepark kan pas gerealiseerd worden als de maatregelen zijn uitgevoerd.

4.3 Ecologie

Kader

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) heeft per 1 januari 2017 de Boswet, Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998 vervangen. De Wnb regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden en bescherming van soorten.

Naast bescherming vanuit de Wnb, zijn er ook gebieden die planologisch beschermd zijn. Het betreft het 'Natuurnetwerk Nederland' (hierna NNN). De bescherming van het NNN verloopt via het ruimtelijke orderingsrecht (Barro, bestemmingsplannen) en niet via de natuurwetgeving.

Een ruimtelijk plan kan worden uitgevoerd als duidelijk is dat het niet in strijd is met de Wet natuurbescherming en het beleid van het Natuurnetwerk Nederland. Daarom is inzicht gewenst in de aanwezigheid van beschermde soorten en beschermde gebieden binnen de invloedssfeer van het plangebied en de effecten hierop.

Toets

Soortenbescherming

Ten behoeve van de bestemmingsplanwijziging omtrent golfbaan 'The Dutch Zuidbaan' en bij de vergunningverlening omtrent de aan te leggen geluidswal hebben in 2010 en in 2017 diverse ecologische onderzoeken plaatsgevonden. Op basis van deze ecologische onderzoeken en inventarisaties is gezien de aangetroffen terreinomstandigheden en de aard van het plan een voldoende beeld van de natuurwaarden ontstaan. Met betrekking tot de geïdentificeerde heikikker en modderkruiper worden bij de aanleg van de geluidswal maatregelen getroffen. Het zonnepark zal geen nadelige invloed op deze maatregelen hebben. Voorafgaand aan de werkzaamheden zal een ecologische inventarisatie worden uitgevoerd volgens de dan geldende wetgeving. Hierbij zal ook ingegaan worden op eventuele aanwezigheid van heikikker en modderkruiper en de kleine marterachtigen (wezel, hermelijn en bunzing).

Mogelijkheden voor het creëren van ecologische meerwaarde worden bij realisatie van het zonnepark actief nagestreefd. In het landschappelijke inpassingsplan zijn eerste aanzetten al toegepast, bijvoorbeeld in de vorm van groene perceelafscheidingsen. De impact van het zonnepark op de omgeving wordt zo niet alleen beperkt, maar er wordt ook nadrukkelijk meerwaarde gecreëerd.

Zorgplicht

In de Wet natuurbescherming is een zorgplicht opgenomen. De zorgplicht houdt in dat planten en dieren niet onnodig vernield/gedood of verstoord mogen worden. De initiatiefnemer/uitvoerder is verantwoordelijk voor een adequate naleving van de algemene zorgplicht tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.

Gebiedsbescherming

De locatie ligt niet in of in de directe nabijheid van natuurgebieden vallend onder het Natuurnetwerk Nederland. Gezien de afstand en de lokale aard van de ingreep kunnen negatieve effecten op de NNN worden uitgesloten.

Het plangebied ligt op circa 600 meter afstand van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Lingegebied en Diefdijk Zuid'. De werkzaamheden, van beperkte omvang en van tijdelijke aard, zullen slechts een lokaal effect hebben. Ook is er geen sprake van toename in verkeersintensiteit of ander gebruik ten opzichte van de uitgangssituatie. Gezien de aard (realisatiefase is slechts tijdelijk) en omvang van het voornemen ten opzichte van omliggende Natura 2000-gebieden zijn geen significante effecten te verwachten van stikstofdepositie op deze gebieden.

Het plangebied ligt volgens het vigerende bestemmingsplan voor een beperkt deel op gronden met de aanduiding 'openheid'. Deze openheid is deels al verloren gegaan door een golfbaan te bestemmen op deze locatie. Daarmee wordt een meer parkachtige structuur (in samenhang met het naastgelegen Lingebos) gecreëerd. Desalniettemin is in de wijde omgeving van het plangebied veel open weidegrond te vinden voor weidevogels.

Aanvullend onderzoek beschermde soorten (2021)

Omdat kleine marterachtigen gedurende de procedure extra bescherming gekregen hebben is een aanvullend onderzoek uitgevoerd (*memo kleine marters, heikikker en grote modderkruiper, d.d. 2 juni 2021*). Tijdens dit onderzoek, dat als bijlage bij de stukken is toegevoegd, is ook extra onderzoek gedaan naar de heikikker en grote modderkruiper. Conclusie van het onderzoek is dat er aanvullend onderzoek gedaan moet worden om inzicht te krijgen in de aanwezigheid in het plangebied en het gebruik van biotopen binnen het plangebied. Dit nadere onderzoek zal voordat de realisatie begint uitgevoerd worden en eventuele maatregelen worden met bevoegd gezag (Provincie) uitgewerkt. Het zal door de gemeente als eis aan de omgevingsvergunning worden toegevoegd dat er niet gestart mag worden met de werkzaamheden voordat het aanvullende onderzoek is gedaan en hieruit geen beperkingen blijken.

Onderzoek stikstofdepositie

De aanleg van het zonnepark leidt mogelijk tot stikstofemissies naar de lucht. In het kader van de Wet Natuurbescherming is onderzocht of er significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie optreden. De dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden zijn Lingegebied & Diefdijk-Zuid op circa 550 meter en Loevestein, Pompeveld & Kornsche Boezem 2,7 kilometer afstand.

In het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) moet beoordeeld worden of het project leidt tot een verslechtering van de kwaliteit van de beschermde habitats en de habitats van soorten binnen de Natura 2000-gebieden. Hiervoor is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd met het rekenprogramma AERIUS Calculator (versie 2023). In dit rapport 'Onderzoek stikstofdepositie, Zonnepark the Dutch, d.d. 15 december 2023' zijn de gehanteerde uitgangspunten voor en de resultaten van deze berekeningen beschreven.

Met behulp van het rekenprogramma AERIUS Calculator 2023 zijn de effecten m.b.t. stikstofdepositie als gevolg van de voorliggende ontwikkeling in beeld gebracht. Er is een berekening uitgevoerd voor de realisatiefase. De stikstofdepositie is voor de berekening niet groter dan 0,00 mol/ha/jaar.

De conclusie van het onderzoek is als volgt: Uit de berekeningen van de realisatiefase blijkt dat het voornemen niet leidt tot een toename van stikstofdepositie ter plaatse van enig Natura 2000-gebied. Significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden ten gevolge van stikstofdepositie zijn daarmee uitgesloten. Het aspect stikstofdepositie staat verdere besluitvorming derhalve niet in de weg. Het rapport is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.4 Water

Kader

Op grond van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het doorlopen van de watertoets verplicht voor ruimtelijke plannen. Deze paragraaf geeft inzicht in de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. Het doel van de watertoets is, om in overleg met de initiatiefnemer en de waterbeheerder, aandacht te besteden aan de waterhuishoudkundige aspecten, zodat de waterhuishoudkundige doelstellingen worden gewaarborgd.

Rijksbeleid

Waterbeleid voor de 21e eeuw (WB21)

Het kabinetsstandpunt Waterbeleid in de 21ste eeuw (2000) geeft de overkoepelende visie van het Rijk weer op de aanpak van wateroverlast en veiligheid. Wateroverlast moet worden teruggedrongen. De veiligheid moet gewaarborgd blijven, de kans op overstromingen mag niet toenemen. Méér ruimte voor water naast technische maatregelen en taakstellende afspraken tussen verschillende overheden zijn essentieel voor het slagen van dit beleid. Voor de aanpak van wateroverlast en veiligheid is een goede mix van technische en ruimtelijke maatregelen noodzakelijk.

Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW)

Het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen gaan samen de waterproblematiek in Nederland aanpakken. Hiertoe is op bestuurlijk niveau het NBW ondertekend (juli 2003).

Het akkoord heeft tot doel om in de periode tot 2015 het watersysteem in Nederland op orde te krijgen en daarna op orde te houden.

Waterwet

Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteembenadering'. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers.

Het doel van de waterwet is het integreren van acht bestaande wetten voor waterbeheer. Door middel van één watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische implementatie van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale watervergunning. In deze integrale watervergunning zijn zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) opgegaan in één aparte watervergunning.

Nationaal Waterplan

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het nationaal waterplan 2016 - 2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. In het plan staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement
- Nederlanders leven waterbewust.

Regionaal beleid

Waterschap Rivierenland

Het Waterschap Rivierenland is verantwoordelijk voor en werkt aan een duurzaam waterbeheer voor een veilig en leefbaar 'Rivierenland'. Bij alle in- en uitbreidingsplannen adviseert en toetst het Waterschap op hydrologische effecten, waarbij het hydrologisch neutraal ontwikkelen het uitgangspunt is. Kortom, het initiatief mag niet leiden tot een verandering in de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en in de directe omgeving. Naast het beheerplan beschikt het Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een watervergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels. Deze watervergunning wordt vervolgens door het waterschap verleend of geweigerd. Ook is het mogelijk dat nadere eisen worden gesteld aan de vergunningverlening.

Waterbeheerprogramma 2022-2027 'Versterken, verbinden, vergroenen'

Het Waterbeheerprogramma beschrijft wat het waterschap Rivierenland in de planperiode 2022- 2027 wil bereiken, met wie, hoe men dat wil gaan doen en waarom. In het waterbeheerplan zijn de kaders voor het waterbeheer gegeven en de opgaven gedefinieerd. De visie van het waterschap Rivierenland is vertaald in 8 hoofdthema's: beschermen tegen overstromingen; water eerlijk verdelen; voorbereiden op extreem weer; streven naar schoon water van een goede biologische kwaliteit; bijdragen aan een fijne leefomgeving voor mens en natuur; kwaliteitsverbetering zwemwater; toewerken naar klimaat- en energieneutraliteit; toewerken naar circulariteit.

Gemeentelijk beleid

Water- en rioleringsplan 2019-2023

In regionaal verband is een visie op de waterketen gevormd in samenwerking met de rivierengemeenten en waterschap Rivierenland: 'Doelmatige en klimaatbestendige waterketen door gebalanceerde innovatie van de watertaken'. Deze gezamenlijke toekomstvisie op de ontwikkeling van de waterketen is bedoeld om tot een beter waterketenbeheer te komen en vormt een integraal onderdeel van de regionaal opgestelde blauwdruk. In algemene zin kan gesteld worden dat oplossingen (voor bestaande vraagstukken) steeds meer vanuit een gezamenlijke, in plaats van een individuele verantwoordelijk benaderd zullen worden.

Tegelijkertijd blijft er ruimte voor eigen, gemeente-specifiek beleid. Het Water- en rioleringsplan West Betuwe is gebaseerd op de regionale blauwdruk en beschrijft de wijze waarop de gemeente West Betuwe invulling wil geven aan de zorgplicht voor (stedelijk) afvalwater, hemelwater en grondwater, alsmede een doelmatig en duurzaam beheer van de gemeentelijke riool- en watervoorzieningen en oppervlaktewater. Dit plan bevat de visie voor de lange termijn, alsmede de beleidskaders en de concrete activiteiten voor de aankomende planperiode (2019-2023). Het WRP is opgesteld in opdracht van het college van Burgemeester en Wethouders en vastgesteld door de gemeenteraad West Betuwe.

Toets

Waterkering

In het plangebied is geen kern- en/of beschermingszone van een (primaire) waterkering gelegen.

Verhard oppervlak

Door de werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van de geluidwal is een deel van het terrein als gevolg van staalslakken ondoorlatend geworden. Door de staalslakken is sprake van een verhardingslaag en/of door het gewicht van staalslakken, is de bodem verdicht waardoor verminderde waterinfiltratie kan plaatsvinden. Cultuurtechnische maatregelen worden onderzocht en, indien deze effectief blijken, uitgevoerd om deze verdichting te herstellen tot een waterdoorlatend bodempakket, waardoor geen sprake meer is van verhard oppervlak. De zonnepanelen worden niet voorzien van een hemelwaterafvoer. Al de regen die op het terrein en op de zonnepanelen valt, komt direct of indirect via de panelen in de onderliggende grond. Daarnaast zal in het kader van het zonnepark, ter plaatse van de trafostations toename van het verhard oppervlak plaatsvinden. Het betreft een totaal oppervlak van ca. 250 m². Het hemelwater dat op de trafostations valt, kan afwateren naar de omliggende gronden. De onderhoudspaden in het plangebied zijn waterdoorlatend.

Met inachtneming van de toename van het verhard oppervlak ten gevolge van de staalslakken en de trafostations, heeft The Dutch als grondeigenaar, ter borging van voldoende waterberging, een waterwetvergunning aangevraagd. Deze waterwetvergunning gaat uit van het maximaal aanwezig verhard oppervlak. Door het aanvragen van de vergunning worden de belangen van het waterschap voor een goede waterhuishouding geborgd en zal er alleen een vergunning verleend worden als er geen nadelige gevolgen voor de waterhuishouding optreden. In de realisatie van het zonnepark zal door herstel en verbreding van noord-zuid sloten ruim voldoende sprake zijn van benodigde watercompensatie. Voorafgaand aan de realisatie van het zonnepark zal de benodigde watercompensatie finaal worden geverifieerd. De vereiste watercompensatie zal plaatsvinden in het aangegeven zoekgebied, startend aan de oostzijde. Realisatie van het zonnepark zal binnen de kaders van de waterwetvergunning en vereiste watercompensatie plaatsvinden. De aanvraag voor de waterwetvergunning is ter informatie als bijlage toegevoegd.

Watergangen

Het plangebied wordt grotendeels omsloten door een B-watgang. Het type watgang duidt op het belang van de watgang voor de waterhuishouding van het totale gebied. Langs de watgangen dient rekening gehouden moet worden met beschermingszones, die obstakelvrij moeten blijven. In de landschappelijke inpassing van het zonnepark is hier rekening mee gehouden. De onderhoudsplicht bij B-watgangen ligt bij de aangrenzende perceeleigenaren.

Waterkwaliteit

Uitloogbare materialen, zoals lood, koper en zink worden niet toegepast. De ontwikkeling heeft zodoende geen negatief op de waterkwaliteit.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.5 Geluid

Kader

Langs alle wegen gelden volgens de Wet geluidhinder (Wgh) geluidszones (met uitzondering van woonerven en 30 km/uur-gebieden). Binnen de geluidszone van een weg moet de geluidsbelasting aan de gevel van geluidsgevoelige bestemmingen aan bepaalde wettelijke normen te voldoen.

Indien binnen een geluidzone nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, worden gerealiseerd, moet door middel van akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan de grenswaarden uit de Wgh wordt voldaan.

Toets

De ontwikkeling betreft geen realisatie van nieuwe geluidsgevoelige objecten of een inrichting dat geluidsoverlast veroorzaakt. Een zonnepark kan mogelijk geluidhinder geven door reflectie van geluid. Geluid van de snelweg kan reflecteren in de (schuin staande) zonnepanelen en daardoor bepaalde woningen extra geluidbelasten. Doordat er tussen de snelweg en het zonnepark een geluidswal wordt gerealiseerd en de flauwe hellingshoek van de panelen is deze mogelijkheid erg onwaarschijnlijk. Negatieve gevolgen in het kader van geluid zijn daarom na realisatie van de geluidswal niet te verwachten.

In juli 2022 is een akoestisch onderzoek uitgevoerd gericht op een scenario waarin het zonnepark aangelegd zou zijn, maar er nog geen sprake zou zijn van een afgeronde geluidswal. Het onderzoek bevestigt dat het aspect geluid ook in dat worst case scenario geen belemmering vormt en voldaan wordt aan de maximale geluidsniveaus. Dit akoestisch onderzoek is niet gevoelig voor de verandering naar een oost-west opstelling. De rapportage is als bijlage toegevoegd.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.6 Luchtkwaliteit

Kader

Ruimtelijk-economische besluiten die "niet in betekenende mate" bijdragen aan de concentraties in de buitenlucht van stoffen waarvoor bijlage 2 van de Wet milieubeheer een grenswaarde bevat, worden niet langer, zoals voorheen, individueel getoetst aan die grenswaarden. Als gevolg daarvan kunnen tal van kleinere projecten doorgang vinden, ook in situaties waar nog niet aan de grenswaarden wordt voldaan. De effecten van deze projecten op de luchtkwaliteit worden verdisconteerd in de trendmatige ontwikkeling van de luchtkwaliteit, zoals beschreven in het Nationaal Samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL).

Bij besluitvorming is het dus van belang om te bepalen of een initiatief "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit. In de algemene maatregel van bestuur "Niet in betekenende mate" (Besluit NIBM) en de

ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip "niet in betekende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀.

Toets

Het in te zetten bouwmaterieel bij de ontwikkeling heeft een tijdelijke emissie naar de lucht. Daarnaast kan bij droge grond door verstuiving enige emissie van stof plaatsvinden. Gezien het feit dat de werkzaamheden plaatsvinden in een beperkt gebied en het tijdelijke karakter van de aanlegwerkzaamheden (en daarmee de emissies), worden de effecten op de luchtkwaliteit niet relevant en verwaarloosbaar geacht. Voor de zekerheid is ten behoeve van de aanlegfase een berekening gemaakt met de NIBM tool. Daarbij zijn de uitgangspunten gebruikt overeenkomstig met het stikstofonderzoek, 960 vervoersbewegingen lichtverkeer en 600 vervoersbewegingen vrachtverkeer per jaar. Dit komt neer op 3 vervoersbewegingen lichtverkeer en 2 vervoersbewegingen vrachtverkeer per etmaal (afgerond naar boven).

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	5
Aandeel vrachtverkeer	40,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,02
PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 4.3: NIBM tool berekening luchtkwaliteit aanlegfase

De te verwachten extra verkeersbewegingen die samenhangen met de gebruiksfase van het zonnepark zijn minimaal. Ook vindt er geen uitstoot plaats van schadelijke stoffen. Hieronder is een korte berekening gemaakt op basis van 10 extra voertuigbewegingen per dag, waarvan 50% vrachtverkeer. Te zien is dat de bijdrage niet in betekende mate bijdraagt.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	10
Aandeel vrachtverkeer	50,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,04
PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 4.4: NIBM tool berekening luchtkwaliteit gebruiksfase

Een onderzoek naar luchtkwaliteit kan achterwege blijven omdat het plan valt onder de drempelwaarde als bedoeld in het besluit en de regeling NIBM. Er vindt geen uitstoot plaats van (schadelijke) stoffen door het park zelf of door het aan het park gerelateerde vervoersbewegingen.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.7 Milieuzonering

Kader

De aanwezigheid van bedrijven kan de kwaliteit van de leefomgeving beïnvloeden. Bedrijven kunnen nadelige effecten hebben zoals geur, stof, geluid en gevaar. Voorkomen moet worden dat woningen hinder en gevaar ondervinden van bedrijven en dat bedrijven in hun milieugebruiksruimte worden beperkt door de komst van nieuwe woningen. Om ervoor te zorgen dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden en dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen, is de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) opgesteld. Afhankelijk van de mate waarin de in deze lijst opgenomen bedrijven milieuhinder kunnen veroorzaken, kent de lijst aan de bedrijven een categorie toe. Naarmate de milieuhinder toeneemt, loopt de categorie op van 1 tot en met 6, met bijbehorende minimale afstanden tot woongebieden. De uiteindelijke afstemming tussen de hinder van het bedrijf en de omgeving wordt geregeld in het kader van de Wet milieubeheer.

Toets

In de handreiking Bedrijven en milieuzonering is een zonnepark niet opgenomen. Er worden geen bedrijfsactiviteiten mogelijk gemaakt die een milieuzonering kennen. Ook leidt het zonnepark niet tot hinder voor de directe omgeving. De zonnepanelen worden op minimaal 30 meter van de dichtstbijzijnde bebouwing geplaatst. De transformatorstations liggen, zoals weergegeven in het landschappelijk inpassingsplan, ruim 50 meter van de dichtstbijzijnde woningen. In het plangebied zelf bevinden zich geen kwetsbare objecten.

Ten aanzien van elektromagnetische straling bij hoogspanningsmasten hanteert de overheid een voorzorgsprincipe waarbij een grens wordt aangehouden van 0,4 micro Tesla (μT). De GGDen adviseren om ook bij andere ELF-EMV bronnen dit voorzorgsprincipe te hanteren. Vandaar het advies om dit voorzorgsprincipe ook te hanteren bij de ontwikkeling van een zonnepark door de afstand vanaf relevante onderdelen zodanig te laten zijn dat de magnetische veldsterkte bij de woningen en gevoelige bestemmingen niet boven de advieswaarde van 0,4 μT komt.

Uit onderzoek van het RIVM (briefrapport 2018-0015) blijkt dat de afstand, waarbij de veldsterkte zwakker is dan deze advieswaarde, ligt op maximaal 6 meter vanaf schakelkasten/- stations en transformatorhuisjes. Vanaf omvormers bedraagt deze afstand maximaal 1 meter. De dichtst bijgelegen (geprojecteerde) woningen en gevoelige bestemmingen liggen op veel grotere afstand van de onderdelen die de sterkste magneetvelden veroorzaken, zodat er geen aanleiding is voor nader onderzoek en elektromagnetische straling geen belemmering is voor dit plan.

Met betrekking tot lichtreflectie dient allereerst gesteld te worden dat moderne zonnepanelen – en ook de in dit zonnepark te gebruiken panelen – uitgerust zijn met een anti-reflectielaag. Een zonnepaneel heeft als doel zoveel mogelijk inkomend licht om te zetten in elektriciteit en daarmee ook zo min mogelijk licht terug te kaatsen. De reflectie van een zonnepark met dergelijke panelen is beperkter dan die van oppervlaktewater. Zonneparken langs snelwegen zijn gemeenplaats. Ter verzekering van uitblijven materiele hinder heeft initiatiefnemer een lichtreflectie onderzoek uit laten voeren naar mogelijke hinder voor omwonenden. Dit onderzoek (zie Bijlage) bevestigt dat er bij deze opstelling en landschappelijke inpassing geen hinder verwacht wordt.

De zonnepanelen zijn in dit specifieke zonnepark oost-west gericht. Weerspiegeling naar het noorden is door het aangebrachte struweel, de wal waarop dit struweel wordt aangebracht en de ligging van de panelen fysiek onmogelijk waarmee omwonenden aan de Haarweg geen hinder van lichtreflectie zullen ervaren. Omwonenden aan de oost-zijde worden afgeschermd door het struweel dat het zonnepark omlijst. Op de zichtlijn tussen bewoner en zonnepark wordt een wal aangebracht met daarop het struweel. Deze wal ontnemt de panelen aan het zicht en blokkeert daarmee elke lichtreflectie op ooghoogte. Aan de westzijde van het park bevindt bebouwing zich op meer dan 500 meter afstand van de rand van het zonnepark, waardoor ook zonder struweel of verwachte herinrichting van het aanpalend perceel geen sprake zal zijn van overlast.

De snelweg aan de zuidzijde van het Zonnepark wordt afgeschermd door de te realiseren geluidswal. Zelfs indien de geluidswal niet of later gerealiseerd wordt, is de afstand van de snelweg tot het zonnepark dermate

groot dat van overlast geen sprake kan zijn. De aanwezigheid van bestaande zonneparken even verderop direct grenzend aan oost-west lopende snelwegen ondersteunt de afwezigheid van een lichtreflectie risico.

In het rapport 'Reflectieonderzoek Zonnepark The Dutch, d.d. 5 december 2023' welke is opgenomen in de bijlage blijkt dat er geen reflectie zal zijn op de observatiepunten indien het zonnepark wordt uitgevoerd conform het landschappelijk inrichtingsplan.

Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.8 Externe veiligheid

Kader

Bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt aandacht besteed aan de veiligheidsrisico's die zware bedrijven kunnen veroorzaken. Daarnaast kan transport van gevaarlijke stoffen risico's opleveren (transport over weg, spoor en water en door buisleidingen). De normen en richtlijnen voor externe veiligheid komen uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen. Kwetsbare bestemmingen moeten voldoende afstand houden tot bedrijven en transportroutes. Ook kunnen er beperkingen aan de bebouwingsdichtheid gewenst zijn.

Toets

Een zonnepark is geen kwetsbare bestemming of risicogevoelig object. Vanwege het extensieve karakter van activiteiten vormt externe veiligheid geen belemmering voor het plan.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.9 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Kader

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Relevant voor ruimtelijke plannen zijn onderdeel C en D van dit besluit. Onderdeel C bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het doorlopen van een m.e.r. verplicht is. Dit is niet het geval voor het aanleggen van een zonnepark. Onderdeel D bevat plannen waarvoor een m.e.r.-beoordeling verplicht is. Hier geldt de 'vergewisplicht'. Dit betekent dat het bevoegd gezag zich moet vergewissen of het plan geen aanzienlijke milieugevolgen kan hebben. Een zonnepark komt eveneens niet voor op de D-lijst. Overwogen is of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject, maar in jurisprudentie (zie ECLI:NL:RVS:2019:2770) is reeds bevestigd dat hiervan geen sprake is. Ook is geen sprake van een industriële installatie of een landinrichtingsproject.

Toets

Het initiatief valt niet onder de activiteiten zoals benoemd in de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. (Besluit milieueffectrapportage). De effecten van de voorgenomen ontwikkeling zijn niet van een dusdanige omvang dat het criterium belangrijke nadelige milieugevolgen van toepassing is. Het is daarom niet noodzakelijk om een m.e.r. of m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

Ondanks deze constatering heeft het bevoegd gezag vanuit zorgvuldigheidsoverwegingen gevraagd om een vormvrije m.e.r.-beoordeling en is deze opgesteld (zie bijlage 2).

Conclusie

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is opgesteld enkel vanuit het oogpunt van het zonnepark. Het verdient vermelding dat afwijking in de waterparagraaf van de vormvrije m.e.r.-beoordeling ten opzichte van de ruimtelijke onderbouwing hieraan ten grondslag liggen. Er is enkel gekeken naar de milieu-effecten voor water in het kader van het zonnepark.

Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van kenmerken en locatie van het plan, die zouden kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ter plaatse.

Geconcludeerd wordt dat er geen verplichting is tot het opstellen van een MER of een m.e.r.-beoordeling voor onderhavige ontwikkeling.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld ten behoeve van een afwijking van het bestemmingsplan, conform 2.12 lid 1, sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hierin is bepaald dat een omgevingsvergunning wordt verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Hiertoe wordt in een ruimtelijke onderbouwing het initiatief gemotiveerd.

De omgevingsvergunning doorloopt de uitgebreide procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het ontwerp besluit heeft voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen van 21 oktober tot en met 2 december 2020. Op het ontwerp besluit is een aantal zienswijzen ingediend, welke samengevat en beantwoord zijn in de zienswijzennota bij het vaststellingsbesluit. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd gezag voor afgifte van de omgevingsvergunning. Nadat de vergunning is verleend kan door belanghebbenden eventueel beroep worden ingesteld bij de rechtbank.

Participatie

Vanaf de start van het initiatief in zomer 2020 zijn initiatiefnemers nauw samen opgetrokken met de Gemeente. Een deel van de activiteiten was gericht op de ruimtelijke invulling en vergunningverlening, een ander op andere onderdelen van Beleidsvisie. Dit laatste is vervat in een uitvoeringsovereenkomst waarin Gemeente en initiatiefnemers afspraken maken omtrent betrokkenheid omwonenden en belanghebbenden in de uitwerking van de inrichting van het zonnepark, de mogelijkheden voor financiële participatie, het opzetten van een omgevingsfonds en de invulling van medezeggenschap. Initiatiefnemers hanteren deze uitvoeringsovereenkomst als basis voor de verdere invulling van participatie in de komende periode.

In zomer 2021 heeft overleg plaatsgevonden met direct omwonenden. Specifieke inbreng op het voorgenomen ontwerp is waar mogelijk verwerkt in de landschappelijke inpassing. Een Participatieplan waarin beschreven staat hoe met direct omwonenden en andere betrokkenen vormgegeven werd en wordt aan de overeengekomen in financiële participatie en in aanwending omgevingsfonds is als bijlage opgenomen. In zomer 2023 heeft met specifieke betrokkenen uit de omgeving nader overleg plaatsgevonden om op basis van geuite zorgen en bezwaren te komen tot de voorliggende landschappelijke inpassing. Binnen de hier afgegeven detailinpassing zal het zonnepark uitgevoerd worden. Waar nodig in overleg met omwonenden.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

In artikel 3.1.6, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd dat inzicht gegeven moet worden in de uitvoerbaarheid van een ruimtelijk plan. Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd moet (economisch) uitvoerbaar zijn en gerealiseerd kunnen worden. De ontwikkeling van de zonneweide komt geheel voor rekening van de initiatiefnemer Dutch Sustainable Brands B.V.. De economische uitvoerbaarheid van voorliggend project is hiermee voldoende geborgd.

Ter aanvulling kan gesteld worden dat zonneparken zonder SDE++-subsidie in Nederland niet zelfstandig financieel haalbaar zijn. De SDE++-subsidie verschaft zekerheid van inkomsten doordat zij in effect een minimale kilowattuur prijs garandeert aan exploitanten van zonneparken. Alleen met dergelijke garanties zijn banken bereid de vereiste te verschaffen. In de eerste helft van 2021 heeft de gemeente een expert een evaluatie laten verrichten van de financiële onderbouwing van zonnepark The Dutch. Deze expert beoordeelde de hoogte van de overeengekomen pacht en de overall haalbaarheid. De conclusie was dat de overeengekomen pacht relatief laag is en dat de overige verwachtingen conform de aannames van het Planbureau voor de Leefomgeving en subsidieverstrekker RVO zijn. De subsidiegever gaat in haar subsidiebedragen uit van realistische uitgaven aan panelen, omvormers etc en binnen die bedragen zal ook zonnepark The Dutch economisch haalbaar zijn.

Tussen de initiatiefnemer en de gemeente wordt tijdig een anterieure overeenkomst afgesloten in verband met kostenverhaal (incl. verwerken planschadeverzoeken).

Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bijlage 3: stikstof depositie berekening

Bijlage 4: Aanvullend onderzoek beschermde soorten

Bijlage 5: cultuurhistorische analyse

Bijlage 5B: aanvulling cultuurhistorische analyse

Bijlage 6: akoestisch onderzoek

Bijlage 7: participatieplan

Bijlage 8: aanvraag waterwetvergunning (ter informatie)

Bijlage 9: Afwegingskader Energietransitie Hollandse Waterlinies

Bijlage 10: Reflectierapport

Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1500 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensing en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al 70 jaar.

Contactgegevens

Tolhuisweg 57
8443 DV Heerenveen
Postbus 24
8440 AA Heerenveen
T. +31 6 20 36 49 18
E. Vincent.deVegt@AnteaGroup.nl

Copyright © 2023

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

De informatie die in dit rapport is opgenomen is uitsluitend bestemd voor geadresseerde(n) en kan persoonlijke of vertrouwelijke informatie bevatten. Gebruik van deze informatie, door anderen dan de geadresseerde(n) en gebruik door hen die niet gerechtigd zijn van deze informatie kennis te nemen, is niet toegestaan. De informatie is uitsluitend bestemd om te worden gebruikt door de geadresseerde, voor het doel waarvoor dit rapport is vervaardigd. Indien u niet de geadresseerde bent of niet gerechtigd bent tot kennisneming, is openbaarmaking, vermenigvuldiging, verspreiding en/of verstrekking van deze informatie aan derden niet toegestaan, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group en wordt u verzocht de gegevens te verwijderen en direct een melding te maken bij security@antegroup.nl. Derden, zij die niet geadresseerd zijn, kunnen geen rechten aan dit rapport ontlelen, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group.

www.anteagroup.nl