

Noot: dit document bevat informatie die samenhangt met de draft uitvoeringsovereenkomst tussen Gemeente West Betuwe en de initiatiefnemers van Zonnepark The Dutch. Dit document bevat bedrijfsgevoelige informatie en is vertrouwelijk.

Participatieplan omwonenden Zonnepark The Dutch

In dit document beschrijven initiatiefnemers van Zonnepark The Dutch (verenigd in Dutch Sustainable Brands B.V.) uitvoeringsvoorwaarden met betrekking tot participatie van direct omwonenden van het Zonnepark The Dutch (dossier nummer: NL.IMRO.1960.SP|zonparkthedutch-ONTI).

Context

De Gemeente West Betuwe wenst een vergunning te verlenen voor de ontwikkeling van een Zonnepark op een perceel met een oppervlakte van ca 33 Ha, gelegen aan de Haarweg in Spijk (Dossiernummer: NL.IMRO.1960.SP|zonparkthedutch-ONTI). Het betreffende perceel heeft een bestemming “sport” en zal als pauzegrond ingezet worden voor een Zonnepark. Met deze omgevingsvergunning zijn ontwerp op hoofdlijnen en de basis voor de landschappelijke inpassing vastgesteld. Het basisidee van de inrichting is een zonnepark omringd met een groene erfafscheiding, waarbinnen panelen op stellingen tot 2.40 m hoog worden opgesteld. Bij de bouw en exploitatie wordt rekening gehouden met natuurwaarden en circulariteit. De omvang van het totale vergunde zonnepark bedraagt ca 105.000 panelen. In de uitvoering wordt rekening gehouden met de voorwaarden van de Gedragscode Zon op Land, waaronder het maximum grondbeslag van 70%.

De vergunning is verleend middels een zogenaamde pauzegrond constructie, waarbij initiatiefnemers het recht krijgen gedurende 25 jaar na oprichting het zonnepark te exploiteren. Na deze 25 jaar worden alle panelen en infrastructuur verwijderd en kan invulling gegeven worden aan de realisatie van de reeds vergunde golfbaan.

Met verlening van de vergunning biedt de Gemeente steun aan snelle realisatie van het Zonnepark en de realisatie van haar eigen duurzame energie ambities.

Tegelijkertijd speelt er op het betreffende perceel een complex dossier verband houdend met staatslakken. De Gemeente en andere gezagen zijn in overleg met eigenaar The Dutch om te komen tot een gedeeld masterplan voor het hele perceel. De uitkomsten daarvan hebben mogelijk gevolg voor de uitwerking en fasering van het voorgenomen zonnepark. De afspraken in het kader van dit masterplan zullen leidend zijn. In dit kader worden definitieve afspraken met omwonenden en (financieel) omgevingsparticipanten pas gemaakt nadat er duidelijkheid is omtrent deze consequenties. Te denken valt aan omvang park, tijdslijnen en kosten van

inrichting. De overeengekomen concept Uitvoeringsovereenkomst vormt het kader voor de uitwerking.

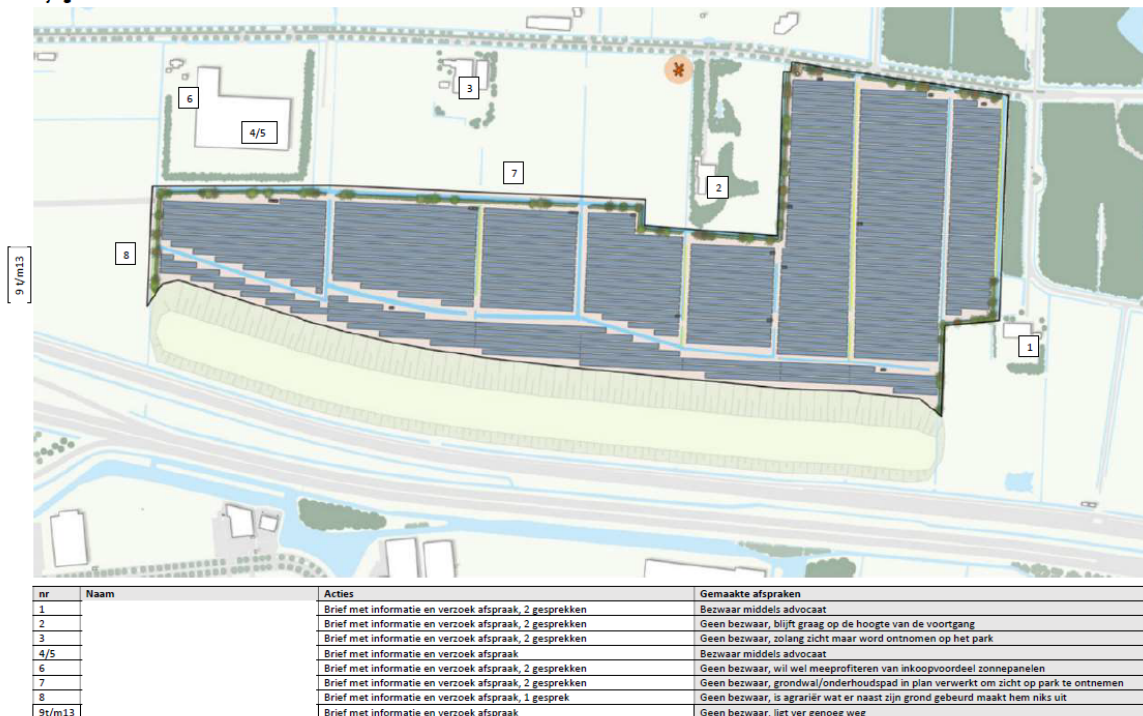
Omgevingsparticipatie: inleiding

Naast voorwaarden aan locatiekeuze en ruimtelijke inpassing – verzekerd middels de verleende omgevingsvergunning – stelt de Beleidsvisie Zon met name voorwaarden aan de vormgeving van omgevingsparticipatie. De Gemeente ziet The Dutch als een lokale onderneming, met groot lokaal belang als werkgever en als deelnemer aan economisch en sociaal verkeer. Als hoofdinitiatiefnemer heeft The Dutch zelf de ontwikkeling van Zonnepark The Dutch in de hand genomen en daarbij assistentie gezocht van externe experts, samengebracht in Dutch Sustainable Brands. Door deze opzet is er inherent sprake van lokale betrokkenheid en proces- en financiële participatie van lokale partijen.

Omgevingsparticipatie in voorbereiding en eerste fase ontwerp

Initiatiefnemers hebben middels deelnemer The Dutch een bestaande relatie met de meeste direct omwonenden. Nadat begin zomer 2020 overleg had plaatsgevonden omtrent mogelijkheden en wenselijkheid van het zonnepark, is na de zomer 2020 contact gezocht met elk van de 13 direct omwonenden (zie kaart).

Bijlage 1: Kaart omwonende



Met de meeste van hen zijn een of meerdere gesprekken gevoerd omtrent de plannen, mogelijke bezwaren en wensen omtrent detailinrichting. Van alle omwonenden hebben 11 geen bezwaar kenbaar gemaakt en geen zienswijzes ingediend. Twee omwonenden hebben bezwaar en hebben zienswijzes ingediend.

Op basis van inbreng van de omwonenden zijn aanpassingen in de landschappelijke inpassing aangebracht. Daarbij moet gedacht worden aan inrichting van waterpartijen, introductie van grondverhogingen om zicht op het park te voorkomen en aanbrengen van groene afscheidingen met hetzelfde doel. Verder weg wonende omwonenden hebben geen wensen kenbaar gemaakt.

Nadat de Gemeente in najaar 2021 de vergunningsaanvraag aanhield en geen inhoudelijke duiding omtrent aanvullende eisen of proces gaf, heeft er geen verdere afstemming met omwonenden plaatsgevonden. Initiatiefnemers konden omwonenden nu eenmaal niets anders mededelen dan dat vergunningverlening door de Gemeente gepauzeerd was en ook niet benoemen wanneer wel duidelijkheid zou ontstaan. De afwikkeling van het staatslakkendossier voert sinds zomer 2021 de boventoon in de interactie met omwonenden.

Zodra meer helderheid bestaat omtrent de nu beoogde vergunningverlening zullen initiatiefnemers de dialoog met omwonenden hervatten. Indien gewenst/mogelijk wordt dit gecombineerd met bespreken van het bredere masterplan voor het gehele perceel en eventuele updates omtrent de uitvoering van het Plan van Aanpak rond de staatslakken.

Vervolgens richt de participatie van direct omwonenden zich in eerste instantie op het finaliseren van het detailontwerp en ten tweede op betrokkenheid in financiële participatie en het omgevingsfonds.

Omgevingsparticipatie in finaliseren detailontwerp

Initiatiefnemers wensen de uitwerking van de landschappelijke inpassing en inrichting van het Zonnepark in samenspraak met direct omwonenden uit te voeren. Zij committeren zich aan een proces van gezamenlijke uitwerking van nog openstaande detailinrichtingskeuzes met het doel te komen tot een zo breed mogelijk draagvlak onder de direct omwonenden.

Het doel is om binnen de vergunde contouren van de landschappelijke inrichting, eisen vanuit Hollandse Waterlinie en het overeen te komen masterplan voor het perceel te komen tot een nadere uitwerking van bijvoorbeeld de erfafscheiding. Initiatiefnemers zullen daarbij de redelijke wensen van omwonenden als leidend behandelen. In een dialoog met direct omwonenden (in ieder geval de bewoners van aanpalende percelen) worden opties voor detaillering uitgewerkt. Uiteindelijk worden opties voorgelegd aan de direct omwonenden. De optie die de breedste steun geniet zal uitgevoerd worden.

Direct omwonenden worden naar goed gebruik, zodra er vanuit de uitwerking masterplan voldoende duidelijkheid bestaat, geïnformeerd over planning en fasering

van de constructie van het Zonnepark. Een eerstvolgende update is zoals hierboven gesteld te verwachten na vergunningverlening.

De uitwerking van detailinrichtingskeuzes kent het volgende voorgestelde proces:

- Direct omwonenden worden – zodra opportuun in kader vaststelling masterplan en resulterende fasering zonnepark – bijgepraat over de vergunde plannen voor het Zonnepark. Dit betreft in eerste instantie een ronde 1-op-1 gesprekken.
- Binnen de in de Vergunningsaanvraag geschetste contouren van de landschappelijke inrichting (met name de vergunde locatie, hoofdinrichting en omvang van het park) en eisen van gemeente en overige overheden is er ruimte voor nadere uitwerking. Initiatiefnemers willen daarbij de redelijke wensen van omwonenden als leidend behandelen. Onder redelijke wensen worden wensen verstaan die zich verhouden tot de realisatie van het zonnepark conform de Vergunningsaanvraag en die niet onevenredig belastend zijn in initiële of structurele kosten. In een dialoog met direct omwonenden wordt hier vorm aan gegeven. Deze dialoog zal plaatsvinden middels inspraakgesprekken.
- De initiatiefnemers zijn met name op zoek naar voorkeuren met betrekking tot de invulling van de groene perceelafscheidings (bv soort vegetatie, beoogde hoogte), de gewenste afscheiding aan de west- en oostzijde van het perceel (m.n. al dan niet aanbrengen van een groene perceelafscheiding), indien nodig het type hekwerk rond het perceel.
- Met hulp van professionele landschapsinrichtingsadviseurs wordt aan bewoners een aantal visualisaties van het toekomstige Zonnepark geschetst en wordt hen gevraagd om reacties, voorkeuren en suggesties. Op basis van deze input worden opties verder uitgewerkt binnen de kaders van deze vergunningsaanvraag en beleid. Uiteindelijk worden opties voorgelegd aan de direct omwonenden. De optie die de breedste steun geniet (gemeten als het grootst aantal stemmen) zal uitgevoerd worden.
- Met Staatsbosbeheer wordt contact gezocht om wensen met betrekking tot de erfafscheiding grenzend aan het Lingebos te inventariseren en mee te nemen in de aan direct omwonenden voorgelegde opties.
- Lokale natuur- en erfgoedorganisaties worden gevraagd om suggesties met betrekking tot de genoemde uitwerking van de landschappelijke inpassing in dit gebied in omgeving van Linge en Nieuwe Hollandse Waterlinie. Voorgenomen maatregelen zoals genoemd in “Ecologie en vergroten Natuurwaarden” in de vergunningsaanvraag worden met deze partijen besproken en waar mogelijk worden suggesties verwerkt in het detailontwerp dat wordt voorgelegd aan omwonenden.
- Gestreefd wordt naar meerdere contactmomenten met deze betrokkenen in Q4 2022 en Q1 2023. In Q1 2023 worden de conclusies van dit overleg en de voorgenomen detail inrichting teruggekoppeld aan betrokkenen ter vaststelling van de breedst gedragen voorkeur. Van de uitkomsten wordt de vergunningverlener op de hoogte gesteld.;

Financiële omgevingsparticipatie

Direct omwonenden worden tevens expliciet en met voorrang in staat gesteld deel te nemen aan de overeengekomen aan te bieden vormen van financiële participatie. De vormen en voorwaarden van financiële participatie en de opzet van een omgevingsfonds zijn vormgegeven in de uitvoeringsovereenkomst.

Omwonenden zullen tevens gevraagd worden naar wensen of voorkeuren met betrekking tot de aanwending van een te vormen Omgevingsfonds.

Deze financiële participatie kan in het belang van de omwonenden pas definitief vorm krijgen wanneer meer duidelijk bestaat omtrent masterplan en impact daarvan op het zonnepark (omvang en tijdslijn en daarmee financiële verwachtingen). Wanneer eerder tot financiële participatie zou worden overgegaan, zouden burgers gevraagd worden om grote financiële onzekerheid aan te gaan. Niet alleen zijn de financiële verwachtingen nu sterk afhankelijk van de keuzes in het masterplan. Ook geeft de Gemeente aan dat de reële mogelijkheid bestaat dat Gemeente, The Dutch, gezagen en initiatiefnemers tezamen vanuit de afwikkeling van het staatslakkendossier kunnen komen tot fundamentele keuzes met betrekking tot het perceel die grote gevolgen zouden hebben voor de financiële verwachtingen van het zonnepark initiatief. Het is in het maatschappelijk verkeer niet gebruikelijk (en niet verantwoord) dergelijke risico's bij niet-professionele investeerders neer te leggen. Zeker niet wanneer deze geen partij zijn in de afweging van alternatieven in het masterplan. Zoals is voorgesteld in de concept uitvoeringsovereenkomst kan de Gemeente tot het moment van toetreding van financiële omgevingsparticipanten het belang van dergelijke toekomstige participanten behartigen.