



# Ruimtelijke onderbouwing

**Zonnepark The Dutch**

projectnummer 0466377.100  
definitief revisie 03  
2 juni 2021

# Ruimtelijke onderbouwing

## Zonnepark The Dutch

projectnummer 0466377.100

definitief revisie 03  
2 juni 2021

### Auteurs

Jan Verhoeven MSc.

### Opdrachtgever

Dutch Sustainable Brands B.V.  
Kelvinring 23  
2952 BG Alblasterdam

|                |                          |                                                                                                   |                                                                                                |
|----------------|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| datum vrijgave | beschrijving revisie 033 | gecontroleerd                                                                                     | vrijgave                                                                                       |
| 2-06-2021      | definitief               | J. Verhoeven  | J. Fuite  |

# Inhoudsopgave

Blz.

|          |                                                     |           |
|----------|-----------------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>Introductie van het plan</b>                     | <b>1</b>  |
| 1.1      | Aanleiding en doel                                  | 1         |
| 1.2      | Ligging en begrenzing projectgebied                 | 1         |
| 1.3      | Vigerend planologisch regime                        | 2         |
| 1.4      | Leeswijzer                                          | 3         |
| <b>2</b> | <b>Projectbeschrijving</b>                          | <b>5</b>  |
| 2.1      | Huidige situatie                                    | 5         |
| 2.2      | Toekomstige situatie                                | 6         |
| <b>3</b> | <b>Beleidskader</b>                                 | <b>9</b>  |
| 3.1      | Rijksbeleid                                         | 9         |
| 3.1.1    | Structuurvisie infrastructuur en ruimte (2012)      | 9         |
| 3.1.2    | Barro (2011)                                        | 9         |
| 3.1.3    | Klimaatakkoord en Regionale Energie Strategie (RES) | 9         |
| 3.1.4    | Nationale omgevingsvisie (Novi)                     | 10        |
| 3.2      | Provinciaal beleid                                  | 10        |
| 3.2.1    | Provinciale Omgevingsvisie Gaaf Gelderland          | 10        |
| 3.2.2    | Omgevingsverordening Gelderland                     | 11        |
| 3.3      | Gemeentelijk beleid                                 | 11        |
| 3.3.1    | Structuurvisie Lingebos e.o.                        | 11        |
| 3.3.2    | Beleidskader grondgebonden Zon West Betuwe          | 12        |
| <b>4</b> | <b>Milieu- en omgevingsaspecten</b>                 | <b>15</b> |
| 4.1      | Archeologie en cultuurhistorie                      | 15        |
| 4.2      | Bodem                                               | 17        |
| 4.3      | Ecologie                                            | 18        |
| 4.4      | Water                                               | 21        |
| 4.5      | Geluid                                              | 23        |
| 4.6      | Luchtkwaliteit                                      | 24        |
| 4.7      | Milieuzonering                                      | 25        |
| 4.8      | Externe veiligheid                                  | 26        |
| 4.9      | Vormvrije m.e.r.-beoordeling                        | 27        |
| <b>5</b> | <b>Uitvoerbaarheid</b>                              | <b>28</b> |
| 5.1      | Maatschappelijke uitvoerbaarheid                    | 28        |
| 5.2      | Economische uitvoerbaarheid                         | 28        |

## Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan

## Bijlage 2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

**Bijlage 3: stikstof depositie berekening**

**Bijlage 4: Ecologische voortoets stikstof**

**Bijlage 5: Aanvullend onderzoek beschermde soorten**

**Bijlage 6: cultuurhistorische analyse**

# 1 Introductie van het plan

## 1.1 Aanleiding en doel

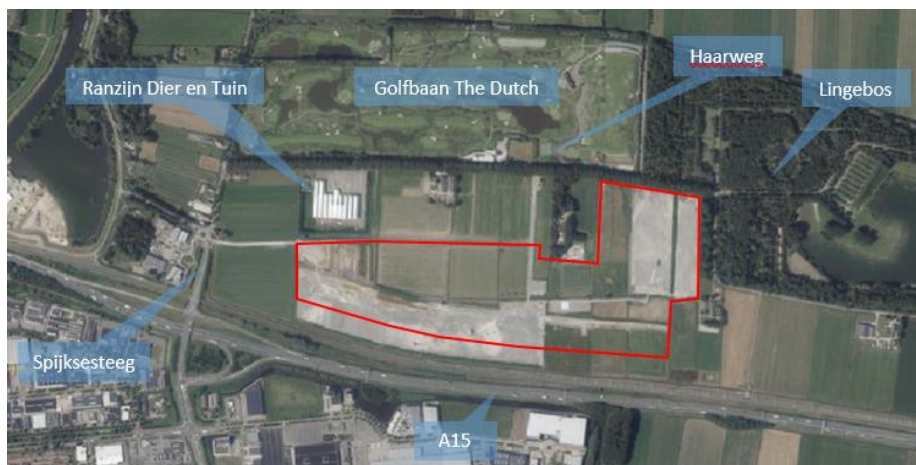
Dutch Sustainable Brands B.V. is voornemens een zonnepark van circa 37 hectare te realiseren in de gemeente West Betuwe, op een perceel gelegen tussen de huidige golfbaan The Dutch en de A15. Een dergelijk park kan een capaciteit tot 50 MWp hebben en daarmee tot bijna 50 miljoen kWh aan duurzame elektriciteit opwekken. Daarmee zou dit enkele zonnepark ongeveer de helft van de eerder uitgesproken zonnepark-ambities van de Gemeente West Betuwe in deze raadsperiode voor haar rekening kunnen nemen. Het perceel is in eigendom van golfclub The Dutch.

Het voornemen voor de toekomst is om binnen het plangebied de bestaande golfbaan uit te breiden, waarbij de uitbreiding de 'Zuidbaan' wordt genoemd. Omdat dat plan nog niet uitvoerbaar is gebleken, hebben initiatiefnemer en gemeente de ontwikkeling van een zonnepark (voor een periode van 25 jaar) als alternatieve invulling van het gebied op zogenaamde 'pauzegrond' geïnitieerd. De gemeente heeft de locatie als 'pauzegrond' benoemd omdat vanwege de economische situatie een tweede golfbaan momenteel niet mogelijk is.

Het plangebied is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' van de gemeente West Betuwe. Ter plaatse van het plangebied zijn op basis van het vigerende bestemmingsplan de bestemming Sport en dubbelbestemmingen Waarde – Archeologie van toepassing. Het planvoornemen is derhalve niet toegestaan binnen het vigerende planologische regime. Om de strijdigheid op te heffen is de initiatiefnemer voornemens een Wabo-vergunning aan te vragen en daarmee af te wijken van het vigerende bestemmingsplan. In de voorliggende ruimtelijke onderbouwing is een verantwoording gegeven waaruit blijkt dat de ontwikkeling aanvaardbaar is op deze locatie.

## 1.2 Ligging en begrenzing projectgebied

Het beoogde Zonnepark The Dutch is gelegen op een perceel gelegen tussen Haarweg, Spijksesteeg en A15 in Spijk, gemeente West Betuwe (figuur 1.1). De percelen zijn kadastraal bekend onder gemeente Vuren, sectie O, 527, 112, 498, 556, 499, 557, 500, 501, 579, 502, 694, 695, 338, 515 en 517.

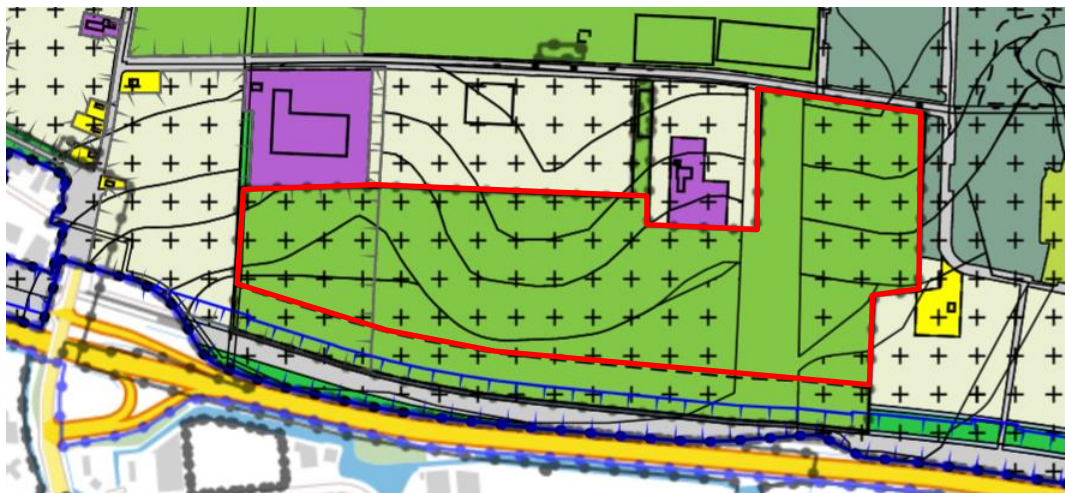


Figuur 1.1: Ligging en begrenzing plangebied.

### 1.3 Vigerend planologisch regime

Het plangebied ligt in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012', vastgesteld in 2012 door de gemeenteraad van gemeente Lingewaal (inmiddels gemeente West Betuwe). Het plangebied heeft de bestemming 'Sport' (zie figuur 1.2). Tevens zijn dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie - 1', 'Waarde - Archeologie - 2', 'Waarde - Archeologie - 3' en 'Waarde - Archeologie - 4' van toepassing op delen van het plangebied. Aan de uiterste westzijde van het plangebied bevindt zich een dubbelbestemming 'Leiding - Riool', bestemd voor een rioolpersleiding.

De aanvraag betreft het gebied dat in onderstaand figuur 1.2 rood omlijnd is. In het groen gearceerde deel ten zuiden van het plangebied vindt parallel aan de aanleg van het zonnepark de aanleg van een reeds vergunde geluidswal plaats.



Figuur 1.2: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied 2012'. Rood omlijnd de beoogde locatie van het zonnepark.

De binnen het plangebied aangewezen gronden zijn bestemd voor sportvoorzieningen ten behoeve van de uitoefening van golfsport, inclusief schuilgelegenheden, wegen en paden, parkeervoorzieningen, waterlopen en waterpartijen en groenvoorzieningen. De dubbelbestemmingen archeologie borgen dat de gronden mede bestemd zijn voor behoud en bescherming van de aanwezige of te verwachten archeologische waarden.

Naast bovengenoemd bestemmingsplan zijn de volgende bestemmingsplannen van toepassing binnen het plangebied:

- Buitengebied Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie (vastgesteld 2015);
- Paraplubestemmingsplan Parkeren 2019 (vastgesteld 2020).

Deze voor het voornemen relevante aspecten uit deze bestemmingsplannen zijn beschreven in hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Het planvoornemen past niet binnen de huidige bestemmingsregeling. Om de strijdigheid op te heffen is een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend voor de volgende activiteiten:

- a. bouwen (artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo);
- b. handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo).

De bestemming van de percelen wordt niet gewijzigd.

## 1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing gaat in op de onderstaande aspecten:

- Hoofdstuk 2: een beschrijving van de huidige en beoogde situatie;
- Hoofdstuk 3: het beleidskader;
- Hoofdstuk 4: toets aan diverse milieu- en omgevingsaspecten;
- Hoofdstuk 5: uitvoerbaarheid.



## 2 Projectbeschrijving

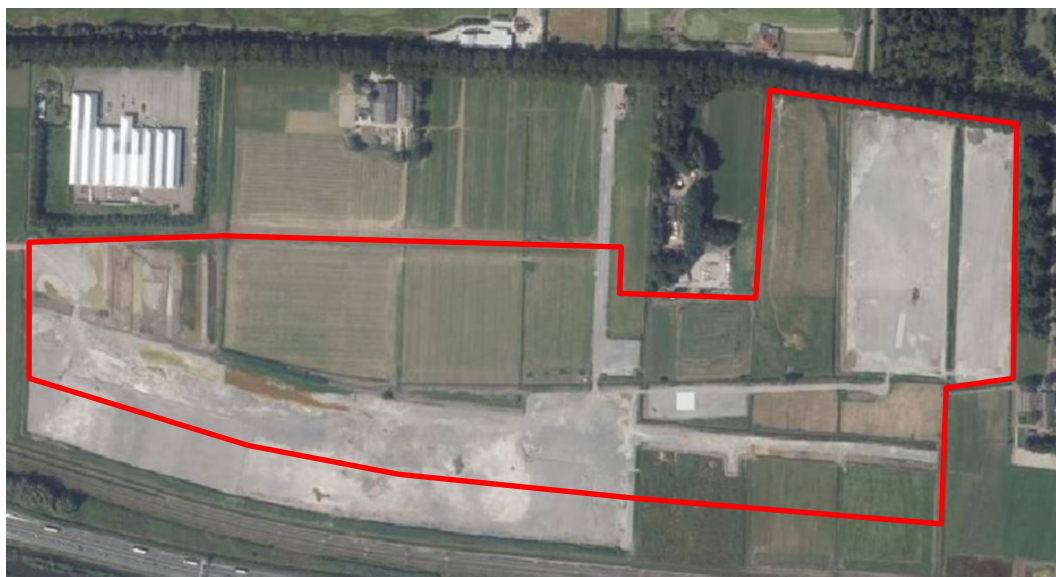
### 2.1 Huidige situatie

Het plangebied voor de beoogde ontwikkeling bevindt zich ten zuiden van Golfclub The Dutch (zie figuur 1.1). Het perceel grenst aan de noordzijde aan tuin-en diercentrum Ranzijn Tuin en Dier en aan landbouwgrond aan de Haarweg. Het tracé van de Betuwelijn en de A15 vormen de zuidgrens van het perceel. Aan de oostzijde bevindt zich het Lingebos en een strook landbouwgrond parallel aan de A15. In het westen bevindt zich landbouwgrond en daarachter de Spijksesteeg. De percelen ten noorden, westen en (deels) ten oosten zijn in particulier eigendom.



*Figuur 2.1: Het plangebied (beginnend bij grondwerk achter landbouwperceel) in huidige situatie, gezien vanaf de Spijksesteeg.*

Op dit moment is op het perceel sprake van veelal kale grond en grondwerken (zie figuur 2.2), vanwege werkzaamheden aan de geluidswal met een toekomstige hoogte van bijna 10 meter. Deze geluidswal wordt gesitueerd tussen het beoogde zonnepark en de Betuwelijn/A15, direct ten zuiden van het plangebied.



*Figuur 2.2. Huidige situatie plangebied*

## 2.2 Toekomstige situatie

Het plangebied kent een totale oppervlakte van circa 37 hectare. Gestreefd wordt naar optimale benutting van de beschikbare ruimte voor het zonnepark, met inachtneming van een goede landschappelijke inpassing. Aan de noordzijde van het zonnepark (bij de Haarweg) wordt op de perceelgrens de aansluiting van het zonnepark op het elektriciteitsnet gerealiseerd, evenals de ontsluiting op de openbare weg. Een dergelijk park kan tot bijna 50 miljoen kWh aan duurzame elektriciteit opwekken. Het is mogelijk dat over een aantal jaar – na afronding van de aanleg van de geluidswal ten zuiden van het plangebied – een uitbreiding van het zonnepark tot 47 hectare onderzocht kan worden, echter zijn hiervoor nog geen concrete plannen. Bij de realisatie van eventuele vervolplannen zal naar de gehele locatie gekeken worden.

De volgende technische specificaties zijn van toepassing op het zonnepark:

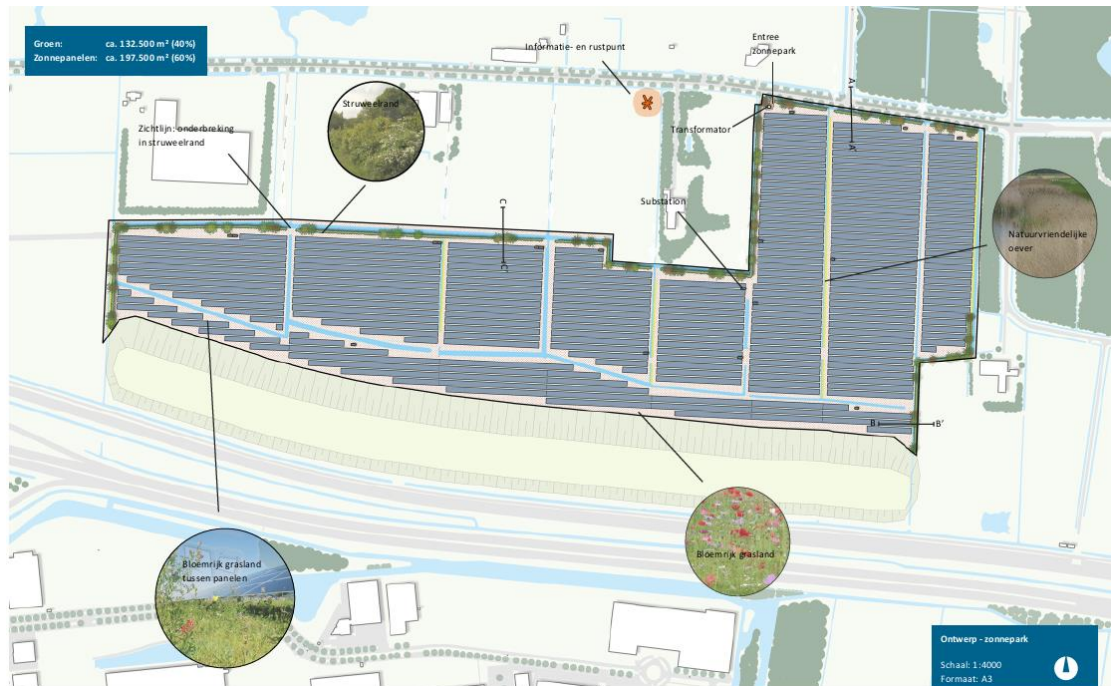
- Totaal aantal panelen: 112.852 met een totale capaciteit van ca 50 MWp;
- Elk zonnepaneel is 2x1m groot;
- De panelen worden in rijen gelegd, met 4 panelen boven elkaar (8x1m). Elke rij is dus 8m diep, wat schuin (in een hoek van ca. 15 graden) opgesteld leidt tot een grondbeslag van 7,69m maal de lengte van de rij;
- Er is in totaal 28.213 meter rij met panelen voorzien;
- Panelen zijn bevestigd op een aluminium en stalen rek. Deze zijn verbonden met de grond middels geboorde aluminium grondboor-elementen;
- Voor elke ca. 340 elementen wordt een zogenaamde omvormer geplaatst – deze wordt geplaatst hangend onder een paneel;
- Er zijn 16 substations voorzien (technisch gelijkend op buurtkasten van de elektriciteitsmaatschappij), die komen in containers op een betonnen basis, ca 10 cm uitstekend boven de grond zodat deze beschermd zijn tegen wateroverlast. De substations hebben een oppervlakte van 6,0x2,44m. De hoogte van de substations is 2,59m boven de fundering;

- Tussen de rijen panelen worden 7 toegangs-/veiligheidspaden gerealiseerd in noord-zuid richting, waarbij de zichtlijnen in het landschap worden gewaarborgd. Hiermee is invulling gegeven aan het advies van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit.
- Aan de west-, noord- en oostzijde van het zonnepark wordt struweel aangelegd (breedte strook van 4m) en daarnaast ook een onderhouds-/veiligheidspad (4m breed).

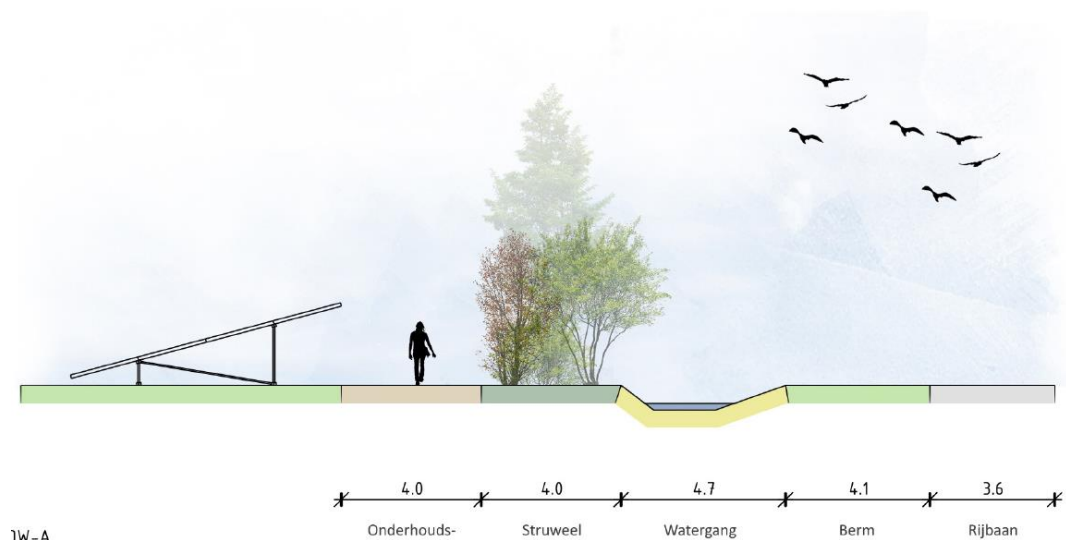
Ten behoeve van de landschappelijke inpassing is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (zie figuur 2.3 en bijlage 1), waarin naast bovenstaande technische specificaties de basis uitgangspunten voor landschappelijke inpassing van het zonnepark zijn opgenomen. Nadere detailuitwerking van de uitgangspunten vindt plaats in afstemming met omwonenden en belanghebbenden, waaronder natuurorganisaties en Provincie Gelderland. Belangrijkste uitgangspunten van het landschappelijk inpassingsplan zijn:

- De bestaande structuren van kavelgrenzen – en sloten blijven behouden en worden geïntegreerd binnen het zonnepark. Vanaf de Haarweg zijn er doorzichten over de kavelsloten aanwezig. Afhankelijk van de breedte van de sloten is de open ruimte 9 tot 13 meter. Deze optimalisatie heeft geresulteerd in het verkleinen van de oppervlakte zonnepanelen met ruim 10%.
- Door de ligging in het Nieuwe Hollandse Waterlinie en het rivierengebied wordt de natte ondergrond en het waterrijke karakter van het gebied benadrukt, door het behoud van het slotenpatroon en de realisatie van een aantal natuurvriendelijke oevers. Deze bestaan o.a. uit riet, lisdodde en gele lis. Vanaf de Haarweg zijn er fraaie doorzichten aanwezig over de sloten met natuurvriendelijke oevers. Deze maatregel is ook belangrijk voor de lokale flora & fauna en geeft daarmee een boost aan de biodiversiteit in het gebied.
- Om het zonnepark te integreren in het landschap wordt het gebruik van hekwerken tot een minimum beperkt. De west-, noord- en oostzijde wordt begrensd door sloten en een struweelrand. Hierdoor is aan deze zijden geen hekwerk benodigd. Aan de zuidzijde van het park, ter plaatse van de grondwal, worden wel een aantal hekwerken geplaatst. Dit wordt echter tot een minimum beperkt. Deze hekwerken zijn daarnaast niet zichtbaar vanaf de Haarweg.
- Om de recreatieve toegankelijkheid van het landschap te vergoten, wordt er ter plaatse van de Haarweg een recreatief informatie- en rustpunt gerealiseerd. De Haarweg maakt onderdeel uit van het fietsknooppuntennetwerk, de ligging van dit rustpunt versterkt daarmee de recreatieve kwaliteiten van het gebied. Bij het informatie- en rustpunt wordt meer verteld over de ligging in de Nieuwe Hollandse Waterlinie, het rivierengebied en het zonnepark. Er wordt een recreatieve brug aangelegd met een aantal bankjes, natuurlijke speelobjecten en inheemse bomen en heesters. Op deze manier wordt dit een aantrekkelijke locatie om even af te stappen.
- Om ook de biodiversiteit van het gebied te bevorderen wordt er uitsluitend gebruik gemaakt van inheemse en gebiedseigen soorten. Kenmerkende soorten voor het rivierengebied zijn onder andere meidoorn, sleedoorn, hazelaar, els en wilg. Deze soorten worden toegepast om de randen van het plangebied in te passen. Binnen de grenzen van het zonnepark wordt een bloemrijk mengsel ingezaaid. Er wordt daarbij ook gebruik gemaakt van inheemse en gebiedseigen soorten.

In onderstaande figuur is de indeling weergegeven van het zonnepark. Deze afbeelding is in de landschappelijke inpassing in bijlage 1 in zijn geheel uitgewerkt. Tevens is een dwarsdoorsnede opgenomen aan de kant van de Haarweg in figuur 2.4.



Figuur 2.3: Landschappelijk inpassingsplan



Figuur 2.4: dwarsdoorsnede vanaf de Haarweg

## 3 Beleidskader

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte (2012)

In maart 2012 is de *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)* vastgesteld. In de SVIR zijn de ambities en verantwoordelijkheden van het Rijk uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028, waarbij is aangegeven welke nationale belangen aan de orde zijn. Het Rijk richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie en natuur. Daarbij horen ook waterveiligheid en milieukwaliteit, evenals de bescherming van het werelderfgoed.

Het SVIR stelt dat het aandeel van duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie in de totale energievoorziening omhoog moet. De ambitie is dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie vergevorderd is. Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening. Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot zeer grootschalige windenergie op land en op zee.

De voorgenomen ontwikkeling is niet van nationaal belang. De herontwikkeling is niet strijdig met de uitgangspunten uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

#### 3.1.2 Barro (2011)

Op 30 december 2011 is het *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)* in werking getreden (Stb. 2011, 391). Het Barro regelt de doorwerking van nationale belangen op ruimtelijk gebied in gemeentelijke bestemmingsplannen. De onderwerpen van nationaal belang betreffen: project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundamenten, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, en defensie (met uitzondering van radar).

De voorgenomen ontwikkeling raakt geen van deze belangen. De herontwikkeling is niet strijdig met de uitgangspunten uit het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

#### 3.1.3 Klimaatakkoord en Regionale Energie Strategie (RES)

In het nationale klimaatakkoord (28-06-2019) heeft het Rijk de opgave om de nationale broeikasgasuitstoot in 2030 met 49% terug te dringen ten opzichte van 1990. Het begrenzen van de klimaatverandering vraagt (op weg naar 2050) een CO<sub>2</sub>-vrij elektriciteitssysteem. Deze transitie is onderdeel van de omslag naar een circulaire, CO<sub>2</sub>-vrije economie en samenleving. Deze omslag moet worden versneld, ook om te kunnen voorzien in de extra behoefte aan hernieuwbaar opgewekte elektriciteit als gevolg van elektrificatie in de sectoren mobiliteit, landbouw, gebouwde omgeving en industrie.

Een deel van deze opgave zal met grootschalige zonne-energie worden gerealiseerd. De uitvoering wordt vastgelegd in dertig regionale energiestrategieën (RES), waarin per regio wordt aangegeven hoeveel en waar de realisatie plaatsvindt.

De gemeenten in de regio 'Rivierenland' (waaronder gemeente West Betuwe) werken samen aan een Regionale Energiestrategie, waarin onder andere aan de orde komt:

- hoeveel duurzame energie wordt opgewekt met zon en wind;
- hoe duurzaam warmte opgewekt gaat worden;
- hoe die nieuwe bronnen aansluiten op het energie- en warmtenetwerk.

Het bod in de concept RES FruitDelta Rivierenland bestaat uit 42 windmolens en een aantal grootschalige zonnevelden van totaal 176 hectare.

Dit voorgenomen zonnepark biedt een belangrijke bijdrage aan het deel dat de Gemeente West Betuwe in kan brengen in de RES FruitDelta Rivierenland.

### 3.1.4 Nationale omgevingsvisie (Novi)

De (ontwerp) Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. De eerste van de vier prioriteiten moet ruimte bieden voor klimaatadaptatie en energietransitie.

“In 2050 heeft Nederland een duurzame energievoorziening. Dit vraagt ruimte, onder meer voor windmolens en zonnepanelen. Wind op zee heeft de voorkeur, maar ook op land zijn windmolens nodig. Door deze zoveel mogelijk te clusteren, voorkomen we versnippering over het landschap en benutten we de ruimte zo efficiënt mogelijk. Voorwaarde is steeds dat bewoners echt goed betrokken zijn en invloed hebben op het gebruik, en waar dat kan meeprofiteren in de opbrengsten.”

Voor zon-PV (zonnepanelen) gaat de Novi uit van de zonneladder, bestaande uit drie treden:

1. Benutten van bestaande daken;
2. Benutten van onbebouwde- en restgronden binnen bestaand stedelijk gebied;
3. Benutten van locaties in het buitengebied, waaronder agrarische gronden.

De Novi geeft daarbij uitdrukkelijk aan dat de voorkeursvolgorde géén volgtijdelijkheid inhoudt. De ervaring leert dat zowel daken als grondgebonden zonneweides nodig zijn om de doelstelling voor duurzame opwek te kunnen halen. De ontwikkeling van het beoogde zonnepark draagt bij aan deze doelstelling.

## 3.2 Provinciaal beleid

### 3.2.1 Provinciale Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De Provinciale Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is in december 2018 vastgesteld. Energietransitie is daarin één van de ambities, waarbij gestreefd wordt naar een klimaatneutraal Gelderland in 2050. *“Windturbines, zonneparken, warmtecentrales, (mest)vergisters, waterkrachtcentrales moeten een plek krijgen in het Gelderse landschap, willen wij onze ambitie halen. In de bodem zoeken wij naar mogelijkheden voor het benutten van aardwarmte (geothermie). Dit raakt de leefomgeving van alle Gelderlanders en kan botsen met sterke Gelderse kwaliteiten – zoals de natuur, het rivierenlandschap met haar uiterwaarden, het zicht op ons mooie erfgoed. Tegelijkertijd ontbreekt het in de Gelderse steden vaak aan ruimte om duurzame alternatieven in te passen. We zien al veel, en steeds meer, energie-initiatieven van onderop komen: zonneakkers, windmolens. Deze initiatieven willen we verder ontwikkelen. Maar er is meer nodig: een gezamenlijke regionale aanpak. Samen met onze partners moeten we bepalen waar we de noodzakelijke extra meters*

*kunnen maken en waar initiatieven zich niet en waar wel kunnen ontwikkelen en onder welke voorwaarden, bijvoorbeeld langs wegen of op vrijgekomen landbouwgronden. Niet zomaar en overal, maar met oog voor de kwaliteiten die Gelderland uniek maken.”*

De ontwikkeling van het voornemen sluit aan bij de doelstelling en ambities uit de Omgevingsvisie van de Provincie Gelderland.

### **3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland**

De Omgevingsverordening (2018) is een van de instrumenten om de ambities uit Omgevingsvisie te realiseren. In de verordening zijn alleen regels opgenomen als dit nodig is om de provinciale ambities op het gebied van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, economisch vestigingsklimaat en woon- en leefklimaat waar te maken of wettelijke plichten na te komen. Net als de Omgevingsvisie richt de Omgevingsverordening zich op de inrichting en kwaliteit van de Gelderse leefomgeving.

De Omgevingsverordening heeft de status van:

- Ruimtelijke verordening in de zin van artikel 4.1 Wet ruimtelijke ordening;
- Milieuverordening in de zin van artikel 1.2 Wet Milieubeheer;
- Natuurverordening in de zin van de Wet Natuurbescherming;
- Waterverordening in de zin van de Waterwet;
- Verkeersverordening in de zin van artikel 57 van de Wegenwet en artikel 2 A van de Wegenverkeerswet.

Deze wetten worden opgenomen in de Omgevingswet, die op 1 januari 2022 in werking treedt. Door de provinciale verordeningen die gebaseerd zijn op deze wetten al vast op te nemen in één provinciale Omgevingsverordening, anticiperen we op de situatie onder de Omgevingswet.

De Omgevingsverordening bevat geen regels over ontwikkeling van zonneparken. Wel ligt het plangebied binnen de in de Omgevingsverordening opgenomen Nieuwe Hollandse Waterlinie. Kernkwaliteiten van deze Nieuwe Hollandse Waterlinie mogen niet aangetast worden door te realiseren ontwikkelingen. Het plangebied kenmerkt zich niet door cultuurhistorisch waardevolle aspecten zoals verdedigingswerken, schootsvelden etc. die samenhangen met het negentiende en twintigste-eeuwse hydrologische en militaire verdedigingssysteem. Wel kent het gebied een zekere mate van openheid als ook een groen en overwegend rustig karakter. Met de voorgestelde landschappelijke inpassing worden deze kenmerken behouden.

De ontwikkeling van het zonnepark is niet in strijd met de Omgevingsverordening Gelderland en sluit aan bij de duurzaamheidsopgave die de provincie heeft.

## **3.3 Gemeentelijk beleid**

### **3.3.1 Structuurvisie Lingebos e.o.**

De Structuurvisie is een herziening van de Structuurvisie plus 2030 (Manifest van Lingewaal) dat op 28 januari 2010 door de gemeenteraad was vastgesteld. De aanleiding om een nieuwe structuurvisie te maken was dat naast de agrarische functie steeds meer andere functies zich in het gebied vestigden. Het manifest stond deze nieuwe ontwikkelingen niet toe of benoemde ze niet terwijl zij wel gewenst waren. Om die reden heeft de gemeente gekozen om voor het

Lingebosch een nieuwe structuurvisie op te stellen. Deze visie is vastgesteld door de raad op 8 november 2018. Het plangebied is onderdeel van de structuurvisie, welke de ontwikkeling van een zonnepark op de beoogde locatie niet uitsluit.

### 3.3.2 Beleidskader grondgebonden Zon West Betuwe

Op 26 maart 2019 stelde het College van B&W de “Startnotitie voor het opstellen van een ‘beleidskader (grootschalige) zonneparken gemeente West Betuwe” vast (kortweg: Beleidskader Zon). In deze startnotitie werden de volgende doelen benoemd:

- bepalen van de opgave voor zonne-energie, ook in verhouding tot andere vraagstukken die te maken hebben met de energietransitie, zoals de aanleg van windparken;
- ruimtelijke en landschappelijke randvoorwaarden geven waarbinnen zonneparken kunnen worden aangelegd;
- aandacht voor behoud van het land- en tuinbouwareaal, waarbij enerzijds zal worden gezocht naar andere typen grondgebonden locaties, en anderzijds wordt bekeken hoe meervoudig grondgebruik een oplossing kan bieden;
- maatschappelijke betrokkenheid bij het opstellen van het beleid en op projectniveau (‘eigenaarschap’).

De startnotitie is vertaald naar het Beleidskader grondgebonden Zon West Betuwe. Het Beleidskader grondgebonden Zon geldt voor deze raadsperiode. Dat biedt de gelegenheid het beleid goed te evalueren en voor een volgende periode nieuwe doelen te stellen, onderweg naar de voor 2030 te bepalen opgave van West Betuwe. Deze opgave heeft ook een relatie met het regionale RES bod 1.0, dat voor 1 juni 2021 bij het Rijk moet worden ingediend en met de ambitie van West Betuwe om in 2030 het doel uit het Gelders Energieakkoord te halen van 55 % CO2 reductie.

Het beleid is gebaseerd op het aanwijzen van gebieden. Daarbij zijn de gebieden geselecteerd die niet de bestemming agrarisch hebben:

1. Langs hoofdinfrastructuur (A2, A15 en BR).
2. Pauzegronden. Hieronder wordt verstaan gronden met een niet agrarische bestemming, maar waar de geplande ontwikkeling om een of andere reden voorlopig niet tot realisatie komt. Bij voorlopig moet dan wel gedacht worden aan minimaal 15 jaar (gelijk aan de SDE++ subsidie periode) om een ontwikkeling rendabel te maken en kapitaalvernietiging te voorkomen.
3. Dubbelgebruik van zon als teeltondersteunende voorziening. Dit begrip TOV is in een Beleidskader teeltondersteunende voorzieningen nader gedefinieerd. Gezien het geringe aantal reeds gerealiseerde plekken in Nederland met deze variant, is er voor gekozen om voor deze raadsperiode te kiezen voor een aantal pilots. Van de huidige bekende initiatieven zijn er 2 (op 3 verschillende locaties) als TOV boven zacht fruit. Deze 2 initiatieven worden in deze raadsperiode toegestaan om daarmee ervaring op te doen voor een volgende raadsperiode.

Deze gebieden zijn weergegeven op de kaart behorende bij het beleidskader. In figuur 3.1 is een uitsnede van deze kaart opgenomen, waaruit blijkt dat de beoogde locatie in het beleid is aangewezen voor de ontwikkeling van een zonnepark. In het beleidskader wordt zonnepark The Dutch expliciet benoemd onder de hierboven genoemde categorie 2 “pauzegronden”.



*Figuur 3.1: Uitsnede kaart beleidskader grondgebonden zon West Betuwe.*

Initiatieven zullen als eerste getoetst worden op een aantal aspecten die standaard verplicht zijn:

- 50% eigenaarschap van de omgeving vanaf de ontwikkelfase (dus risicodragend);
- Aantonen van haalbaarheid van de business case;
- Wet Bibob: aandacht voor de herkomst van de investeerder, waarbij Nederlands investeerders voorrang krijgen;
- Niet op gronden met een agrarische bestemming volgens het ter plaatse geldende bestemmingsplan tenzij als teeltondersteunende voorziening conform het beleidskader Teeltondersteunende voorzieningen West Betuwe;
- Altijd goed ingepast in het landschap, waarbij het opstellen van een landschappelijk inpassingsplan verplicht is.

Andere zaken legt de gemeente op als randvoorwaarde aan elk initiatief. Dat zijn:

- De initiatiefnemer onderschrijft de 'Gedragscode zon op land' van de branche-organisatie Holland Solar en anderen (november 2019), en voldoet daar in zijn initiatief ook aan;
- Het initiatief betaalt een bijdrage van minimaal € 0,50/opgewekte MWh aan een Omgevingsfonds. In een (verplicht) participatieplan wordt beschreven hoe gewerkt is en/of nog gaat worden aan draagvlak/acceptatie en betrokkenheid van direct omwonenden en andere belanghebbenden, bijvoorbeeld bij ontwerp en inrichting van het zonnepark. Ook wordt beschreven hoe, indien relevant vanwege nabijheid of netinpassing, afstemming met andere initiatiefnemers voor zon of wind plaatsvindt;
- Het zonnepark dient na afloop van de productieperiode volledig opgeruimd te worden en de bodem hersteld (denk aan fundering, opstallen, leidingwerk e.d.), inclusief financiële garantie daarvoor.

De planologische route die de gemeente kiest bij initiatieven is die van het projectafwijkingsbesluit. Na beëindiging van een initiatief behoudt het gebied zijn oorspronkelijke bestemming. Zo wordt het permanent volbouwen van openbare ruimte voorkomen.

Het voornemen past volledig binnen het gemeentelijke beleidskader en is expliciet opgenomen op de bijbehorende kaart. Bij de ontwikkeling van het voornemen wordt voldaan aan de voorwaarden zoals gesteld in het beleid. Een belangrijk element daarin is de landschappelijke inpassing (bijlage 1). Deze wordt, samen met het participatieplan, nog nader uitgewerkt in nauwe afstemming met omwonenden en andere belanghebbenden.

## 4 Milieu- en omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk wordt het initiatief getoetst aan sectorale wet- en regelgeving op het vlak van milieu, natuur en water. Daarbij staat niet alleen de vraag centraal of het zonnepark niet in strijd is met geldende regelgeving, maar juist ook of het zonnepark in combinatie met de landschappelijke inpassing een bijdrage kan leveren aan verbeterdoelstellingen en opgaven.

### 4.1 Archeologie en cultuurhistorie

#### Kader

##### *Verdrag van Malta*

In 1992 heeft Nederland het Europese Verdrag van Malta ondertekend en in 1998 geratificeerd. Doel van dit verdrag is een betere bescherming van het Europese archeologische erfgoed door een structurele inpassing van de archeologie in ruimtelijke ordeningstrajecten. Eén van de belangrijkste uitgangspunten van het Verdrag van Malta is dat archeologische waarden zoveel mogelijk in situ in de bodem bewaard dienen te blijven. Alleen als behoud in situ niet mogelijk is, wordt overgegaan tot behoud van de archeologische informatie ex situ, door middel van opgraven en bewaren in depot. Een ander uitgangspunt is dat het onderzoek naar de aanwezigheid van archeologische waarden in een zo vroeg mogelijk stadium dient plaats te vinden, zodat hiermee bij de planontwikkeling rekening gehouden kan worden. Een derde uitgangspunt is het 'de verstoorder betaalt principe'. Alle kosten die samenhangen met archeologisch onderzoek dienen worden betaald door de initiatiefnemer van de geplande bodemingrepen. Ten slotte richt het Verdrag van Malta zich tevens op een toename van kennis, herkenbaarheid en beleefbaarheid van het archeologische erfgoed.

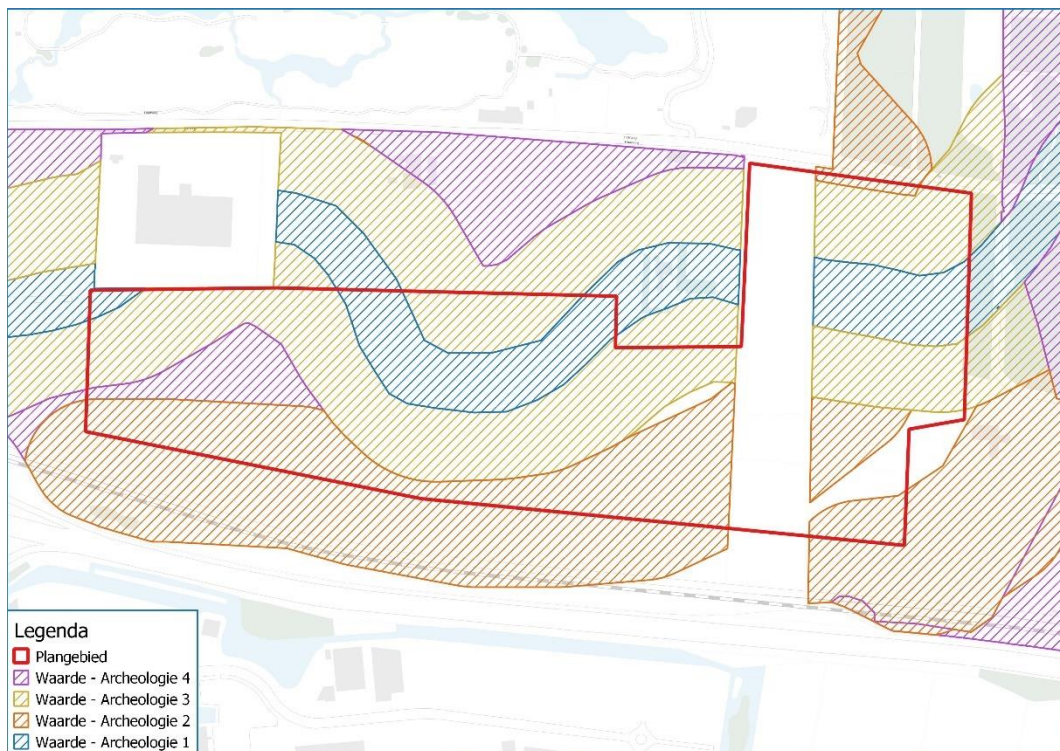
##### *Erfgoedwet*

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet ingegaan. Deze wet heeft betrekking op archeologie op het land en onder water. Samen met de toekomstige Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. Op grond van Hoofdstuk 9 Overgangsrecht blijft artikel 38a van de Monumentenwet 1988 van toepassing tot inwerkingtreding van de Omgevingswet. Artikel 38a schrijft voor dat in een bestemmingsplan rekening moet worden gehouden met in de grond te aanwezige dan wel te verwachten archeologische resten.

#### Toets

##### *Archeologie*

In het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' zijn archeologische dubbelbestemmingen opgenomen ter bescherming van eventuele aanwezige archeologische waarden (zie onderstaand figuur). Hoewel een zonnepark geldt als een bouwwerk, is de uitgraving anders dan voor een fundering zoals gebruikelijk bij gebouwen. De stellages worden op dunne palen verankerd, die in de grond worden gedraaid of geslagen. Bij de aanleg van het zonnepark zullen voor de stellages geen grondroerende werkzaamheden plaatsvinden, de bodemlagen blijven daardoor volledig intact. De palen waarop de stellages met panelen staan, hebben een maximale diepte tot 0,5 meter en zijn circa 0,10 meter dik. Hiermee wordt voldaan aan de vrijstellingseisen voor archeologisch onderzoek. De kans op verstoring is hierdoor nihil en goede conservering van archeologische resten blijft gewaarborgd. Derhalve bestaat er geen aanleiding voor het uitvoeren van archeologisch onderzoek.



*Figuur 4.1: Archeologische waarden*

Ter voorbereiding op de bouw zal de aanleg van het kabeltracé en de transformatorstations nader beschouwd worden. Indien de afmetingen of diepte niet voldoen aan de vrijstellingseisen voor archeologisch onderzoek, zal vóór de aanleg van het kabeltracé en de bouw van transformatorstations, voorafgaand aan de bouw archeologisch onderzoek plaatsvinden.

#### *Cultuurhistorie*

Het plangebied betreft momenteel een veelal kale grond en grondwerken. De toekomstige staat (na het zonnepark) zal een golfbaan zijn. In de tussentijd (maximaal 25 jaar) zal het ingericht worden als zonnepark. Naar aanleiding van voorgenomen zonnepark is reeds overleg geweest met alle belanghebbende partijen, waaronder provincie en Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. De specifieke wensen die daaruit volgden, zoals het handhaven van zichtlijnen, zijn verwerkt in het ontwerp (figuur 2.3).

Zoals aangegeven in paragraaf 3.2.2. ligt het plangebied binnen de in de provinciale Omgevingsverordening opgenomen Nieuwe Hollandse Waterlinie. Kernkwaliteiten van deze Nieuwe Hollandse Waterlinie mogen niet aangetast worden door te realiseren ontwikkelingen. Het plangebied kenmerkt zich niet door cultuurhistorisch waardevolle aspecten zoals verdedigingswerken, schootsvelden etc. die samenhangen met het negentiende en twintigste-eeuwse hydrologische en militaire verdedigingssysteem. Wel kent het gebied een zekere mate van openheid als ook een groen en overwegend rustig karakter. Met de voorgestelde landschappelijke inpassing (zie bijlage 1) worden deze kenmerken behouden. Bij het opstellen van het landschappelijk inpassingsplan is rekening gehouden met de eerdere aanbevelingen van de Welstandscommissie met betrekking tot golfbaan The Dutch Zuidbaan en de geluidswal. Aan de noordzijde voegt het Zonnepark een groene erfafscheiding toe aan reeds bestaande bosschages en groenpartijen waardoor er geen invloed is op zichtlijnen. Aan de zuidzijde vormen

A15/Betuwelijn en de reeds vergunde geluidswal de begrenzing van het zonnepark. Tevens bevindt het zonnepark zich in de 'zichtschaaduw' van het Lingebos. De beperkte toevoeging van groene erfafscheiding aan de oost- en westzijde van het perceel is indien gewenst in hoogte te maximaliseren tot 2-2.5 meter.

Voor het aspect cultuurhistorie is een uitgebreide analyse geschreven waarin is ingegaan op de cultuurhistorische waarden van het plangebied en de omgeving. In het rapport 'cultuurhistorische analyse, d.d. 27 januari 2021' wordt een beschrijving gegeven van de waarden van het gebied en of er extra bescherming nodig is. Dit rapport is als bijlage opgenomen en maakt onderdeel van deze aanvraag uit. Korte tijdshalve wordt voor de analyse naar dit rapport verwezen. Hieruit blijkt dat inpassing vanuit het aspect cultuurhistorie passend is.

### **Conclusie**

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

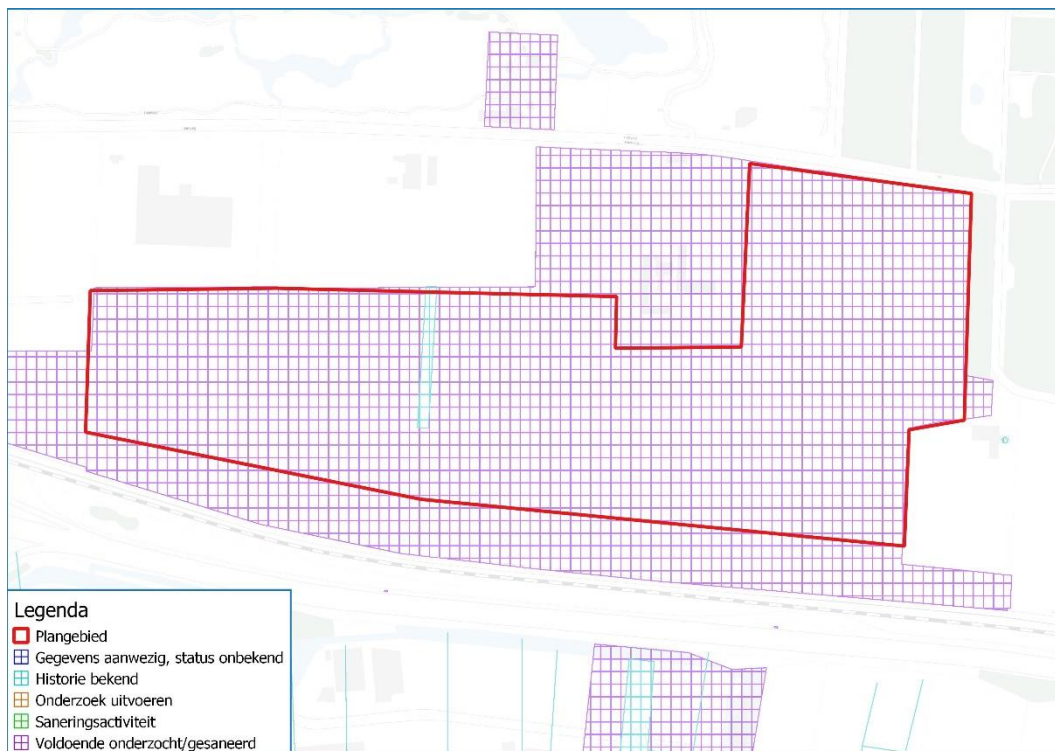
## **4.2 Bodem**

### **Kader**

Volgens artikel 3.1.6., van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan onderzoek te worden verricht naar de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde nieuwe functie.

### **Toets**

De locatie staat volgens het bodemloket gekenmerkt als 'voldoende onderzocht/gesaneerd' (zie onderstaand figuur). Het planvoornemen betreft de realisatie van een zonnepark op een perceel met thans de bestemming 'Sport'. Ten behoeve van het bestemmingsplan 'The Dutch Zuidbaan' is aangetoond dat de bodemkwaliteit voldoende is voor de aanleg en het gebruik van de golfbaan. Voor de voorgenomen ontwikkeling wordt geen grond uit het plangebied afgevoerd. Ten tijde van het bestemmingsplan is een bodemonderzoek uitgevoerd. In de tussentijd zijn er geen indicaties van bodembedreigende activiteiten op het plangebied, met uitzondering dat sinds 2017 op een deel van het terrein LD-staalslakken zijn toegepast. Hierdoor is de bodemkwaliteit negatief beïnvloed, zowel door de staalslakken zelf als door afstroming en inzijging van water dat in contact is geweest met de staalslakken. Voor het ongedaan maken van de ontstane aantasting van de bodemkwaliteit is op 14 juli 2020 een handhavingsovereenkomst afgesloten tussen de gemeente West Betuwe, aannemer Sent One (tevens houder van de omgevingsvergunning voor de aanleg van de geluidswal/golfbaan) en grondeigenaar The Dutch. In deze overeenkomst is onder andere vastgelegd dat op het gehele terrein bodemonderzoek moet worden uitgevoerd en waar nodig de bodemkwaliteit moet worden hersteld. Deze afspraken gelden ook voor het terreindeel waar het zonnepark wordt gerealiseerd. Voorliggend planvoornemen heeft geen invloed op de verplichtingen voortkomend uit de afspraken uit de genoemde handhavingsovereenkomst.



*Figuur 4.2: Uitsnede bodemloket*

### Conclusie

De realisatie van het zonnepark leidt niet tot belangrijke nadelige milieueffecten betreffende het thema bodem omdat het zonnepark pas gerealiseerd kan worden nadat de afspraken uit de handhavingsovereenkomst zijn uitgevoerd. Andersom heeft het uitvoeren van de maatregelen zoals overeengekomen in de overeenkomst wel invloed op de planning van het zonnepark. Het zonnepark kan pas gerealiseerd worden als de maatregelen zijn uitgevoerd.

## 4.3 Ecologie

### Kader

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) heeft per 1 januari 2017 de Boswet, Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998 vervangen. De Wnb regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden en bescherming van soorten.

Naast bescherming vanuit de Wnb, zijn er ook gebieden die planologisch beschermd zijn. Het betreft het 'Natuurnetwerk Nederland' (hierna NNN). De bescherming van het NNN verloopt via het ruimtelijke ordeningsrecht (Barro, bestemmingsplannen) en niet via de natuurwetgeving.

Een ruimtelijk plan kan worden uitgevoerd als duidelijk is dat het niet in strijd is met de Wet natuurbescherming en het beleid van het Natuurnetwerk Nederland. Daarom is inzicht gewenst in de aanwezigheid van beschermde soorten en beschermde gebieden binnen de invloedssfeer van het plangebied en de effecten hierop.

## **Toets**

### ***Soortenbescherming***

Ten behoeve van de bestemmingsplanwijziging omtrent golfbaan 'The Dutch Zuidbaan' en bij de vergunningverlening omtrent de aan te leggen geluidswal hebben in 2010 en in 2017 diverse ecologische onderzoeken plaatsgevonden. Op basis van deze ecologische onderzoeken en inventarisaties is gezien de aangetroffen terreinomstandigheden en de aard van het plan een voldoende beeld van de natuurwaarden ontstaan. Met betrekking tot de geïdentificeerde heikikker en modderkruiper worden bij de aanleg van de geluidswal maatregelen getroffen. Het zonnepark zal geen nadelige invloed op deze maatregelen hebben. Voorafgaand aan de werkzaamheden zal een ecologische inventarisatie worden uitgevoerd volgens de dan geldende wetgeving. Hierbij zal ook ingegaan worden op eventuele aanwezigheid van heikikker en modderkruiper en de kleine marterachtigen (wezel, hermelijn en bunzing).

Mogelijkheden voor het creëren van ecologische meerwaarde worden bij realisatie van het zonnepark actief nagestreefd. In het landschappelijke inpassingsplan zijn eerste aanzetten al toegepast, bijvoorbeeld in de vorm van groene perceelafscheidings. De impact van het zonnepark op de omgeving wordt zo niet alleen beperkt, maar er wordt ook nadrukkelijk meerwaarde gecreëerd.

### ***Zorgplicht***

In de Wet natuurbescherming is een zorgplicht opgenomen. De zorgplicht houdt in dat planten en dieren niet onnodig vernield/gedood of verstoord mogen worden. De initiatiefnemer/uitvoerder is verantwoordelijk voor een adequate naleving van de algemene zorgplicht tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.

### ***Gebiedsbescherming***

De locatie ligt niet in of in de directe nabijheid van natuurgebieden vallend onder het Natuurnetwerk Nederland. Gezien de afstand en de lokale aard van de ingreep kunnen negatieve effecten op de NNN worden uitgesloten.

Het plangebied ligt op circa 600 meter afstand van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Lingegebied en Diefdijk Zuid'. De werkzaamheden, van beperkte omvang en van tijdelijke aard, zullen slechts een lokaal effect hebben. Ook is er geen sprake van toename in verkeersintensiteit of ander gebruik ten opzichte van de uitgangssituatie. Gezien de aard (realisatiefase is slechts tijdelijk) en omvang van het voornemen ten opzichte van omliggende Natura 2000-gebieden zijn geen significante effecten te verwachten van stikstofdepositie op deze gebieden.

Het plangebied ligt volgens het vigerende bestemmingsplan voor een beperkt deel op gronden met de aanduiding 'openheid'. Deze openheid is deels al verloren gegaan door een golfbaan te bestemmen op deze locatie. Daarmee wordt een meer parkachtige structuur (in samenhang met het naastgelegen Lingebos) gecreëerd. Desalniettemin is in de wijde omgeving van het plangebied veel open weidegrond te vinden voor weidevogels.

### ***Aanvullend onderzoek beschermde soorten (2021)***

Omdat kleine marterachtigen gedurende de procedure extra bescherming gekregen hebben is een aanvullend onderzoek uitgevoerd (*memo kleine marters, heikikker en grote modderkruiper, d.d. 2 juni 2021*). Tijdens dit onderzoek, dat als bijlage bij de stukken is toegevoegd, is ook extra onderzoek gedaan naar de heikikker en grote modderkruiper. Conclusie van het onderzoek is dat er aanvullend onderzoek gedaan moet worden om inzicht te krijgen in de aanwezigheid in het plangebied en het gebruik van biotopen binnen het plangebied. Dit nadere onderzoek zal voordat

de realisatie begint gereed zijn. Het zal door de gemeente als eis aan de omgevingsvergunning worden toegevoegd dat er niet gestart mag worden met de werkzaamheden voordat het aanvullende onderzoek is gedaan en hieruit geen beperkingen blijken.

#### **Onderzoek stikstofdepositie**

Er is voor de aanleg van het park een stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd. In het bij de stukken behorende '*Onderzoek stikstofdepositie, zonnepark the Dutch, d.d. 5 maart 2021*', zijn hiervan de resultaten beschreven.

Uit de berekening van het project blijkt dat het extra verkeer dat van en naar de projectlocatie gaat rijden en het gebruik van mobiele werktuigen leidt tot toename van maximaal 0,03 mol N/ha/jaar op Lingegebied & Diefdijk-Zuid en een toename van maximaal 0,01 mol N/ha/jaar op Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem. Naar aanleiding van deze conclusie is een passende beoordeling opgesteld.

#### **Passende beoordeling**

Uit de AERIUS-berekening komt naar voren dat er sprake is van een tijdelijke toename in stikstofdepositie op een (deel van een) beperkt aantal habitattypen van het Natura 2000-gebied Lingegebied & Diefdijk-Zuid en een (deel van een) leefgebied van het Natura 2000-gebied Loevestein, Pompveld & Kornsche boezem door het voornemen.

In het Natura 2000-gebied Loevestein, Pompveld & Kornsche boezem is echter geen sprake van een tijdelijke toename op (naderend) overbelast oppervlak. Het projecteffect op dit gebied leidt dan ook niet tot het opstellen van een ecologische voortoets. In het Natura 2000-gebied Lingegebied & Diefdijk-Zuid is wel sprake van een tijdelijke toename op (naderend) overbelast oppervlak. Voor de projectbijdrage op dit gebied is voorliggende ecologische voortoets opgesteld.

Uit deze ecologische voortoets blijkt dat er sprake is van een tijdelijke projectbijdrage ter plekke van één stikstofgevoelig habitatype dat zich in een deels (naderend) overbelaste situatie bevindt. Het betreft het habitatype H91E0C Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen) in het Natura 2000-gebied Lingegebied & Diefdijk-Zuid.

Uit de ecologische beoordeling komt naar voren dat andere sturende factoren, niet zijnde stikstofdepositie, de grootste belemmering vormen voor de realisatie van de instandhoudingsdoelen voor dit habitatype. Stikstofdepositie speelt een zeer ondergeschikte rol voor dit habitatype. Hieruit volgt dat significante gevolgen als gevolg van de tijdelijke en zeer beperkte stikstofbijdrage als gevolg van het projectvoornemen op voorhand kunnen worden uitgesloten.

Daarnaast kunnen zowel tijdelijke als permanente (significant) negatieve effecten op de overige habitattypen en habitatsoorten worden uitgesloten aangezien er óf geen sprake is van een tijdelijke projectbijdrage op stikstofgevoelige habitattypen en/of leefgebieden óf de tijdelijke projectbijdrage enkel plaatsvindt op niet overbelast oppervlak.

Geconcludeerd kan worden dat significante gevolgen als gevolg van het project op voorhand kunnen worden uitgesloten

#### **Conclusie**

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

## 4.4 Water

### **Kader**

Op grond van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het doorlopen van de watertoets verplicht voor ruimtelijke plannen. Deze paragraaf geeft inzicht in de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. Het doel van de watertoets is, om in overleg met de initiatiefnemer en de waterbeheerder, aandacht te besteden aan de waterhuishoudkundige aspecten, zodat de waterhuishoudkundige doelstellingen worden gewaarborgd.

### **Rijksbeleid**

#### *Waterbeleid voor de 21e eeuw (WB21)*

Het kabinetsstandpunt Waterbeleid in de 21ste eeuw (2000) geeft de overkoepelende visie van het Rijk weer op de aanpak van wateroverlast en veiligheid. Wateroverlast moet worden teruggedrongen. De veiligheid moet gewaarborgd blijven, de kans op overstromingen mag niet toenemen. Méér ruimte voor water naast technische maatregelen en taakstellende afspraken tussen verschillende overheden zijn essentieel voor het slagen van dit beleid. Voor de aanpak van wateroverlast en veiligheid is een goede mix van technische en ruimtelijke maatregelen noodzakelijk.

#### *Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW)*

Het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen gaan samen de waterproblematiek in Nederland aanpakken. Hiertoe is op bestuurlijk niveau het NBW ondertekend (juli 2003).

Het akkoord heeft tot doel om in de periode tot 2015 het watersysteem in Nederland op orde te krijgen en daarna op orde te houden.

### *Waterwet*

Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteembenadering'. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers.

Het doel van de waterwet is het integreren van acht bestaande wetten voor waterbeheer. Door middel van één watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische implementatie van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale watervergunning. In deze integrale watervergunning zijn zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) opgegaan in één aparte watervergunning.

#### *Nationaal Waterplan*

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het nationaal waterplan 2016 - 2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. In het plan staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater

- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement
- Nederlanders leven waterbewust.

### ***Regionaal beleid***

#### ***Waterschap Rivierenland***

Het Waterschap Rivierenland is verantwoordelijk voor en werkt aan een duurzaam waterbeheer voor een veilig en leefbaar 'Rivierenland'. Bij alle in- en uitbreidingsplannen adviseert en toetst het Waterschap op hydrologische effecten, waarbij het hydrologisch neutraal ontwikkelen het uitgangspunt is. Kortom, het initiatief mag niet leiden tot een verandering in de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en in de directe omgeving. Naast het beheerplan beschikt het Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een watervergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels. Deze watervergunning wordt vervolgens door het waterschap verleend of geweigerd. Ook is het mogelijk dat nadere eisen worden gesteld aan de vergunningverlening.

#### ***Waterbeheerprogramma 2016-2021 'Koers houden, kansen benutten'***

Het waterbeheerprogramma geeft richting aan het waterbeheer in het hele rivierengebied voor de periode 2016-2021. Met dit programma blijft het waterschap op koers om het rivierengebied veilig te houden tegen overstromingen, om voldoende en schoon water te hebben en om het afvalwater effectief te zuiveren. Bij de uitvoering van het programma wordt meebewogen met alle veranderingen en worden kansen benut die zich voordoen in de regio. Het waterbeheerprogramma beschrijft wat het waterschap in de planperiode (2016-2021) wil bereiken en hoe.

### ***Gemeentelijk beleid***

#### ***Water- en rioleringsplan 2019-2023***

In regionaal verband is een visie op de waterketen gevormd in samenwerking met de rivierengemeenten en waterschap Rivierenland: 'Doelmatige en klimaatbestendige waterketen door gebalanceerde innovatie van de watertaken'. Deze gezamenlijke toekomstvisie op de ontwikkeling van de waterketen is bedoeld om tot een beter waterketenbeheer te komen en vormt een integraal onderdeel van de regionaal opgestelde blauwdruk. In algemene zin kan gesteld worden dat oplossingen (voor bestaande vraagstukken) steeds meer vanuit een gezamenlijke, in plaats van een individuele verantwoordelijk benaderd zullen worden.

Tegelijkertijd blijft er ruimte voor eigen, gemeente-specifiek beleid. Het Water- en rioleringsplan West Betuwe is gebaseerd op de regionale blauwdruk en beschrijft de wijze waarop de gemeente West Betuwe invulling wil geven aan de zorgplicht voor (stedelijk) afvalwater, hemelwater en grondwater, alsmede een doelmatig en duurzaam beheer van de gemeentelijke riool- en watervoorzieningen en oppervlaktewater. Dit plan bevat de visie voor de lange termijn, alsmede de beleidskaders en de concrete activiteiten voor de aankomende planperiode (2019-2023). Het WRP is opgesteld in opdracht van het college van Burgemeester en Wethouders en vastgesteld door de gemeenteraad West Betuwe.

## **Toets**

### *Waterkering*

In het plangebied is geen kern- en/of beschermingszone van een (primaire) waterkering gelegen.

### *Verhard oppervlak*

Door de werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van de geluidwal is een deel van het terrein mogelijk verdicht. Cultuurtechnische maatregelen worden uitgevoerd om deze verdichting te herstellen tot een waterdoorlatend bodempakket, waardoor geen sprake meer is van verhard oppervlak. De zonnepanelen worden niet voorzien van een hemelwaterafvoer. Al de regen dat op het terrein en op de zonnepanelen valt komt direct of indirect via de panelen in de onderliggende grond. Enkel ter plaatse van de trafostations zal een beperkte toename van het verhard oppervlak plaatsvinden. Het betreft een totaal oppervlak van ca. 250 m<sup>2</sup>, dat ruim onder de vrijstellingsgrens van 1.500 m<sup>2</sup> blijft die het waterschap Rivierenland hanteert voor ontwikkelingen in het landelijk gebied. Het hemelwater dat op de trafostations valt kan in zijn geheel vrij de omliggende gronden inzigen waardoor voor de infiltratie ook hier geen verandering ontstaat t.o.v. de huidige situatie. De onderhoudspaden in het plangebied zijn waterdoorlatend.

### *Watergangen*

Het plangebied wordt grotendeels omsloten door een B-watergang. Het type watergang duidt op het belang van de watergang voor de waterhuishouding van het totale gebied. Langs de watergangen dient rekening gehouden moet worden met beschermingszones, die obstakelvrij moeten blijven. In de landschappelijke inpassing van het zonnepark is hier rekening mee gehouden. De onderhoudsplicht bij B-watergangen ligt bij de aangrenzende perceeleigenaren.

### *Waterkwaliteit*

Uitloogbare materialen, zoals lood, koper en zink worden niet toegepast. De ontwikkeling heeft zodoende geen negatief op de waterkwaliteit.

## **Conclusie**

Het aspect water vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

## **4.5 Geluid**

### **Kader**

Langs alle wegen gelden volgens de Wet geluidhinder (Wgh) geluidszones (met uitzondering van woonerven en 30 km/uur-gebieden). Binnen de geluidszone van een weg moet de geluidsbelasting aan de gevel van geluidsgevoelige bestemmingen aan bepaalde wettelijke normen te voldoen.

Indien binnen een geluidzone nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, worden gerealiseerd, moet door middel van akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan de grenswaarden uit de Wgh wordt voldaan.

### **Toets**

De ontwikkeling betreft geen realisatie van nieuwe geluidsgevoelige objecten of een inrichting dat geluidsoverlast veroorzaakt. Een zonnepark kan mogelijk geluidhinder geven door reflectie van geluid. Geluid van de snelweg kan reflecteren in de (schuin staande) zonnepanelen en daardoor bepaalde woningen extra geluidbelasten. Doordat er tussen de snelweg en het zonnepark een

geluidswal wordt gerealiseerd en de flauwe hellingshoek van de panelen is deze mogelijkheid erg onwaarschijnlijk. Negatieve gevolgen in het kader van geluid zijn daarom niet te verwachten. Akoestisch onderzoek is derhalve niet vereist.

#### **Conclusie**

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling, indien bovengenoemde voorwaarden in acht genomen worden.

## **4.6 Luchtkwaliteit**

#### **Kader**

Ruimtelijk-economische besluiten die "niet in betekenende mate" bijdragen aan de concentraties in de buitenlucht van stoffen waarvoor bijlage 2 van de Wet milieubeheer een grenswaarde bevat, worden niet langer, zoals voorheen, individueel getoetst aan die grenswaarden. Als gevolg daarvan kunnen tal van kleinere projecten doorgang vinden, ook in situaties waar nog niet aan de grenswaarden wordt voldaan. De effecten van deze projecten op de luchtkwaliteit worden verdisconteerd in de trendmatige ontwikkeling van de luchtkwaliteit, zoals beschreven in het Nationaal Samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL).

Bij besluitvorming is het dus van belang om te bepalen of een initiatief "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit. In de algemene maatregel van bestuur "Niet in betekenende mate" (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>.

#### **Toets**

Het in te zetten bouwmaterieel bij de ontwikkeling heeft een tijdelijke emissie naar de lucht. Daarnaast kan bij droge grond door verstuiving enige emissie van stof plaatsvinden. Gezien het feit dat de werkzaamheden plaatsvinden in een beperkt gebied en het tijdelijke karakter van de aanlegwerkzaamheden (en daarmee de emissies), worden de effecten op de luchtkwaliteit niet relevant en verwaarloosbaar geacht. Voor de zekerheid is ten behoeve van de aanlegfase een berekening gemaakt met de NIBM tool. Daarbij zijn de uitgangspunten gebruikt overeenkomstig met het stikstofonderzoek, 960 vervoersbewegingen lichtverkeer en 600 vervoersbewegingen vrachtverkeer per jaar. Dit komt neer op 3 vervoersbewegingen lichtverkeer en 2 vervoersbewegingen vrachtverkeer per etmaal (afgerond naar boven).

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer  
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

|                                                                                                    |       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| Jaar van planrealisatie                                                                            | 2021  |
| Extra verkeer als gevolg van het plan                                                              |       |
| Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)                                                       | 5     |
| Aandeel vrachtverkeer                                                                              | 40,0% |
| Maximale bijdrage extra verkeer                                                                    |       |
| NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>                                                               | 0,02  |
| PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>                                                              | 0,00  |
| Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m <sup>3</sup>                                           | 1,2   |
| <b>Conclusie</b>                                                                                   |       |
| <b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate;<br/>geen nader onderzoek nodig</b> |       |

Figuur 4.3: NIBM tool berekening luchtkwaliteit aanlegfase

De te verwachten extra verkeersbewegingen die samenhangen met de gebruiksfase van het zonnepark zijn minimaal. Ook vindt er geen uitstoot plaats van schadelijke stoffen. Hieronder is een korte berekening gemaakt op basis van 10 extra voertuigbewegingen per dag, waarvan 50% vrachtverkeer. Te zien is dat de bijdrage niet in betekende mate bijdraagt.

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als  
gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

|                                                                                                    |       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| Jaar van planrealisatie                                                                            | 2021  |
| Extra verkeer als gevolg van het plan                                                              |       |
| Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)                                                       | 10    |
| Aandeel vrachtverkeer                                                                              | 50,0% |
| Maximale bijdrage extra verkeer                                                                    |       |
| NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>                                                               | 0,04  |
| PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>                                                              | 0,01  |
| Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m <sup>3</sup>                                           | 1,2   |
| <b>Conclusie</b>                                                                                   |       |
| <b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate;<br/>geen nader onderzoek nodig</b> |       |

Figuur 4.4: NIBM tool berekening luchtkwaliteit gebruiksfase

Een onderzoek naar luchtkwaliteit kan achterwege blijven omdat het plan valt onder de drempelwaarde als bedoeld in het besluit en de regeling NIBM. Er vindt geen uitstoot plaats van (schadelijke) stoffen door het park zelf of door het aan het park gerelateerde vervoersbewegingen.

**Conclusie**

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

## 4.7 Milieuzonering

**Kader**

De aanwezigheid van bedrijven kan de kwaliteit van de leefomgeving beïnvloeden. Bedrijven kunnen nadelige effecten hebben zoals geur, stof, geluid en gevaar. Voorkomen moet worden dat woningen hinder en gevaar ondervinden van bedrijven en dat bedrijven in hun

milieugebruiksruimte worden beperkt door de komst van nieuwe woningen. Om ervoor te zorgen dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden en dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen, is de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) opgesteld. Afhankelijk van de mate waarin de in deze lijst opgenomen bedrijven milieuhinder kunnen veroorzaken, kent de lijst aan de bedrijven een categorie toe. Naarmate de milieuhinder toeneemt, loopt de categorie op van 1 tot en met 6, met bijbehorende minimale afstanden tot woongebieden. De uiteindelijke afstemming tussen de hinder van het bedrijf en de omgeving wordt geregeld in het kader van de Wet milieubeheer.

#### **Toets**

In de handreiking Bedrijven en milieuzonering is een zonnepark niet opgenomen. Er worden geen bedrijfsactiviteiten mogelijk gemaakt die een milieuzonering kennen. Ook leidt het zonnepark niet tot hinder voor de directe omgeving. De zonnepanelen worden op minimaal 30 meter van de dichtstbijzijnde bebouwing geplaatst. De transformatorstations liggen, zoals weergegeven in het landschappelijk inpassingsplan, ruim 50 meter van de dichtstbijzijnde woningen. In het plangebied zelf bevinden zich geen kwetsbare objecten.

Uitsluitend bij de omvormers en de transformatoren zal enige elektromagnetische straling vrijkomen. De rest van de installatie is gelijkstroom, en daarbij komt geen straling vrij. Voor elektromagnetische straling bij hoogspanningsmasten hanteert de overheid een grens van 0,4 microTesla (pT). De GGD-en adviseren om ook bij ander bronnen van ELF-EM velden, zoals onderstations en transformatorhuisjes, dit voorzorgprincipe te hanteren. Vandaar het advies om dit voorzorgprincipe ook te hanteren bij de ontwikkeling van een zonnepark door de afstand van een zonnepark tot woningen en gevoelige bestemmingen niet boven de advieswaarde van 0,4 pT (wat voor hoogspanningsleidingen overeenkomt met een afstand van circa 70m) komt.

De opgewekte straling in het zonnepark blijft ver onder de grens van 0,4 pT. Bovendien staan de omvormers en transformatoren op flinke afstand van de schaarse bebouwing aan de randen. Het gaat hierbij niet om een kwetsbaar object en vanuit de installatie ontstaan geen gevolgen. Het aspect elektromagnetische straling levert geen belemmering op voor het zonnepark.

#### **Conclusie**

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

## **4.8 Externe veiligheid**

#### **Kader**

Bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt aandacht besteed aan de veiligheidsrisico's die zware bedrijven kunnen veroorzaken. Daarnaast kan transport van gevaarlijke stoffen risico's opleveren (transport over weg, spoor en water en door buisleidingen). De normen en richtlijnen voor externe veiligheid komen uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen. Kwetsbare bestemmingen moeten voldoende afstand houden tot bedrijven en transportroutes. Ook kunnen er beperkingen aan de bebouwingsdichtheid gewenst zijn.

#### **Toets**

Een zonnepark is geen kwetsbare bestemming of risicogevoelig object. Vanwege het extensieve karakter van activiteiten vormt externe veiligheid geen belemmering voor het plan.

**Conclusie**

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

**4.9 Vormvrije m.e.r.-beoordeling****Kader**

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Relevant voor ruimtelijke plannen zijn onderdeel C en D van dit besluit. Onderdeel C bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het doorlopen van een m.e.r. verplicht is. Dit is niet het geval voor het aanleggen van een zonnepark. Onderdeel D bevat plannen waarvoor een m.e.r.-beoordeling verplicht is. Hier geldt de 'vergewisplicht'. Dit betekent dat het bevoegd gezag zich moet vergewissen of het plan geen aanzienlijke milieugevolgen kan hebben. Een zonnepark komt eveneens niet voor op de D-lijst. Overwogen is of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject, maar in jurisprudentie (zie ECLI:NL:RVS:2019:2770) is reeds bevestigd dat hiervan geen sprake is. Ook is geen sprake van een industriële installatie of een landinrichtingsproject.

**Toets**

Het initiatief valt niet onder de activiteiten zoals benoemd in de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. (Besluit milieueffectrapportage). De effecten van de voorgenomen ontwikkeling zijn niet van een dusdanige omvang dat het criterium belangrijke nadelige milieugevolgen van toepassing is. Het is daarom niet noodzakelijk om een m.e.r. of m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

Ondanks deze constatering heeft het bevoegd gezag vanuit zorgvuldigheidsoverwegingen gevraagd om een vormvrije m.e.r.-beoordeling en is deze opgesteld (zie bijlage 2).

**Conclusie**

Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van kenmerken en locatie van het plan, die zouden kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ter plaatse.

Geconcludeerd wordt dat er geen verplichting is tot het opstellen van een MER of een m.e.r.-beoordeling voor onderhavige ontwikkeling.

## **5 Uitvoerbaarheid**

### **5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld ten behoeve van een afwijking van het bestemmingsplan, conform 2.12 lid 1, sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hierin is bepaald dat een omgevingsvergunning wordt verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Hiertoe wordt in een ruimtelijke onderbouwing het initiatief gemotiveerd.

De omgevingsvergunning doorloopt de uitgebreide procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het ontwerp besluit heeft voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen van 21 oktober tot en met 2 december 2020. Op het ontwerp besluit is een aantal zienswijzen ingediend, welke samengevat en beantwoord zijn in de zienswijzennota bij het vaststellingsbesluit. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd gezag voor afgifte van de omgevingsvergunning. Nadat de vergunning is verleend kan door belanghebbenden eventueel beroep worden ingesteld bij de rechtbank.

### **5.2 Economische uitvoerbaarheid**

In artikel 3.1.6, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd dat inzicht gegeven moet worden in de uitvoerbaarheid van een ruimtelijk plan. Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd moet (economisch) uitvoerbaar zijn en gerealiseerd kunnen worden.

De ontwikkeling van de zonneweide komt geheel voor rekening van de initiatiefnemer Dutch Sustainable Brands B.V.. De economische uitvoerbaarheid van voorliggend project is hiermee voldoende geborgd.

## **Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan**

## **Bijlage 2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling**

## **Bijlage 3: stikstof depositie berekening**

## **Bijlage 4: Ecologische voortoets stikstof**

## **Bijlage 5: Aanvullend onderzoek beschermde soorten**

## **Bijlage 6: cultuurhistorische analyse**

---

## Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1500 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensing en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al bijna 70 jaar.

---

## Contactgegevens

Rivium Westlaan 72  
2909 LD CAPELLE A/D IJSSEL  
Postbus 8590  
3009 AN ROTTERDAM  
T. 06 13 11 49 14  
E. [carin.stolzenbach@anteagroup.nl](mailto:carin.stolzenbach@anteagroup.nl)

**[www.anteagroup.nl](http://www.anteagroup.nl)**

### Copyright © 2019

Niets uit deze uitgave mag worden  
verveelvoudigd en/of openbaar worden  
gemaakt door middel van druk, fotokopie,  
elektronisch of op welke wijze dan ook,  
zonder schriftelijke toestemming van de  
auteurs.